

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๑๐
วันอังคารที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญได้รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการยกร่างรัฐธรรมนูญภายใต้หัวข้อ “จะยกร่างรัฐธรรมนูญเพื่อให้สังคมไทยมีอนาคตที่ดีเพื่อส่งมอบให้ลูกหลานได้อย่างไร” จากผู้แทนคณะกรรมการประชาชนเพื่อการเปลี่ยนแปลงประเทศไทยให้เป็นประชาธิปไตยที่สมบูรณ์อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (กปปส.) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ข้อเสนอกรอบแนวคิดเพื่อการยกร่างรัฐธรรมนูญให้เป็นรัฐธรรมนูญฉบับปฏิรูปประเทศไทย โดยให้มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และอำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย มีการแบ่งแยกและการตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจนิติบัญญัติ บริหารและตุลาการ รวมถึงองค์กรอิสระและภาคประชาชนอย่างแท้จริง โดยมีระบบการเมืองที่สุจริตและมีประสิทธิภาพ มีระบบการส่งเสริมคนดีในการเข้าสู่อำนาจ รัฐธรรมนูญต้องมีกรอบความคิดชัดเจนที่นำไปสู่การกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปสู่ท้องถิ่นและประชาชน โดยเฉพาะด้านการจัดสรรทรัพยากร และเพิ่มอำนาจการตรวจสอบโดยสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชนและประชาสังคม การปฏิรูประบอบราชการจะต้องเอื้อต่อการใช้อำนาจของส่วนท้องถิ่นและประชาชน สร้างความเท่าเทียมในโอกาสและปัจจัยในการประกอบอาชีพและดำรงชีพเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และรัฐธรรมนูญต้องมีกำหนดระยะเวลาและการปฏิบัติที่ชัดเจน รวมถึงบทลงโทษสำหรับการไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

๒. ข้อเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาการยกร่างรัฐธรรมนูญ มี ๖ ด้าน ประกอบด้วย

๑) ด้านการปฏิรูปการเมือง หลักการสำคัญ คือ ขจัดการซื้อขายเสียงและการทุจริตการเลือกตั้งในทุกกระบวนการเลือกตั้ง โดยเริ่มจากการสนับสนุนให้พรรคการเมืองเป็นของประชาชนอย่างแท้จริง ยกเลิกอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งในเรื่องการตัดสินสิทธิผู้ลงสมัครรับเลือกตั้ง โดยให้เป็นอำนาจของศาลยุติธรรม ยกเลิกที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในรูปแบบบัญชีรายชื่อ และทบทวนอำนาจหน้าที่และที่มาของสมาชิกวุฒิสภา

๒) ด้านการปฏิรูปการขจัดกาทุจริตคอร์รัปชัน กำหนดให้คดีการทุจริตคอร์รัปชันไม่มีการหมดอายุความ เพิ่มอัตราโทษให้สูงขึ้นในบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ให้ประชาชนเป็นผู้เสียหายในคดีเกี่ยวกับการทุจริตและมีสิทธิฟ้องคดีเอง พร้อมติดตามยึดทรัพย์

๓) ด้านการปฏิรูประบอบราชการและการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยยกเลิกอำนาจการบริหารระบอบราชการส่วนภูมิภาค กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดมาจากการเลือกตั้ง การกระจายอำนาจต้องมีการสร้างกระบวนการตรวจสอบโดยภาคประชาชน มีความเป็นอิสระในการบริหารงบประมาณ โดยกำหนดสัดส่วนของกองทุนและงบประมาณให้ชัดเจน กำหนดให้ตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีวาระในการดำรงตำแหน่งและมีที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรง

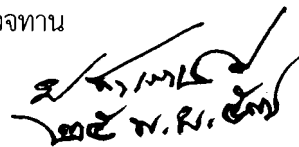
๔) ด้านการปฏิรูปโครงสร้างของสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกระบวนการยุติธรรม โดยยกเลิกการรวมศูนย์อำนาจการบริหารในระดับภูมิภาคและท้องถิ่น ในระดับท้องถิ่นต้องมีการเสนอแผนโครงการต่าง ๆ ให้ประชาชนได้รับทราบก่อนการเข้าสู่ระยะเวลาปีงบประมาณ เพื่อการประเมินผลก่อนสิ้นระยะเวลาปีงบประมาณ สำหรับสำนักงานอัยการสูงสุด ให้เปลี่ยนฐานะจากองค์กรตามรัฐธรรมนูญเป็นส่วนราชการที่มีความเป็นอิสระ การเปิดเผยการพิจารณาสั่งคดีและเหตุผลในการพิจารณาสั่งฟ้องคดีสู่สาธารณะ และพนักงานอัยการต้องไม่ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารในหน่วยงานรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ กำหนดให้กระบวนการยุติธรรมมีกลไกการคุ้มครองสิทธิของประชาชนมากขึ้น โดยเฉพาะกรณีผู้ได้รับโทษจำคุกโดยไม่ปรากฏว่าได้กระทำความผิดจริงและกรณีผู้ซึ่งตกเป็นจำเลยในคดีอาญาแต่ได้รับการพิจารณายกประโยชน์แห่งความสงสัยให้ได้รับการเยียวยาที่เหมาะสม ขยายบทบาทของกองทุนยุติธรรมให้สามารถเป็นหลักประกันของประชาชนได้รวมถึงกำหนดหลักการในการประណอมข้อพิพาท

๕) ด้านการปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ควรกำหนดในรัฐธรรมนูญให้รัฐบาลและหน่วยงานราชการกำหนดมาตรการในการสร้างโอกาสสำหรับผู้ซึ่งไร้ที่ดินทำกินในรูปแบบโฉนดชุมชนและการออกเอกสารสิทธิให้กับผู้ยากจน ให้รัฐบาลบังคับใช้กฎหมายการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้า สำหรับการศึกษาและการให้บริการสาธารณสุข ต้องมีหลักประกันสิทธิในการเข้าถึงที่มีมาตรฐานและไม่เสียค่าใช้จ่าย

๖) ด้านการปฏิรูปพลังงาน ต้องปรับทิศทางจากเดิม คือ การผูกขาดการประกอบธุรกิจพลังงานเพื่อสร้างผลกำไรสูงสุดแก่บริษัทไปเป็นการดำเนินการภายใต้หลักการพลังงานเป็นของประชาชนเพื่อให้สังคมไทยมีความมั่นคง ซึ่งวิธีการสร้างผลกำไรต้องมีความเหมาะสมและเป็นส่วนที่ได้จากการประกอบธุรกิจกับต่างประเทศ สำหรับพลังงานทดแทนต้องเพิ่มแรงจูงใจในการใช้ผลผลิตทางการเกษตร สิ่งของเหลือใช้เพื่อผลิตพลังงานทดแทนซึ่งช่วยลดปริมาณขยะและปัญหาสิ่งแวดล้อมให้น้อยลง แทนการส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนที่มีการลงทุนขนาดใหญ่ซึ่งประชาชนไม่สามารถดำเนินการได้

นายศวิษฐ์ พฤตศิลป์
นิติกรปฏิบัติการ
นางสาววรินทร์พร ปณิธานธรรม
วิทยากรปฏิบัติการ
ผู้สรุปผลการประชุม

นางสาวจินดารักษ์ แสงกาญจนวนิช
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง
สำนักกรรมาธิการ ๒
ผู้ตรวจทาน


๒๕ พ.ค. ๕๗