

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๒๒
วันศุกร์ที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

ที่ประชุมคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญได้รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการยกร่างรัฐธรรมนูญ ภายใต้หัวข้อเรื่อง “จะยกร่างรัฐธรรมนูญเพื่อให้สังคมไทยมีอนาคตที่ดีเพื่อส่งมอบให้ลูกหลานได้อย่างไร” จาก นายวีระกานต์ มุสิกพงศ์ และคณะ ประกอบด้วย นายอาคม สุวรรณนพ นายนิรันดร์ แก่นยะกุล และนายปกาสิทธิ์ ไตรยสุนันท์ ทั้งนี้ ในลักษณะที่เป็นความคิดเห็นส่วนตัว สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การมาแสดงความคิดเห็นของกลุ่มบุคคลข้างต้นในครั้งนี้ เป็นการนำความรู้และประสบการณ์ทางการเมืองที่ผ่านมาในอดีต มาถ่ายทอดเพื่อดำรงไว้ซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งยังต้องการมีส่วนร่วม ในการแสดงความคิดเห็นอันเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำกติกาประเทศหรือการจัดทำรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการการด้วย เพื่อยุติความขัดแย้งของคนในชาติเพราะถ้ารัฐธรรมนูญจัดทำออกมาดีและได้รับการยอมรับจากประชาชนนั้นเห็นว่า จะสามารถลดความขัดแย้งไปได้ครั้งหนึ่ง ซึ่งโดยส่วนตัวเห็นว่า ปัญหาหลักของประเทศจะเกิดจาก การที่ไม่มีรัฐธรรมนูญ หรือมีรัฐธรรมนูญแต่สาระไม่สอดคล้องกับหลักประชาธิปไตย สำหรับการเขียนบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญที่กำลังยกร่างอยู่นี้ เห็นว่า ควรยังคงระบบรัฐสภาในรูปแบบเดิม รวมถึงยังคงให้ผู้สมัครรับเลือกตั้ง และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสังกัดพรรคการเมือง เนื่องจากการทำงานทางการเมืองนั้นต้องทำเป็นทีมและการสังกัดพรรคการเมืองเท่ากับเป็นการบ่งชี้ให้ประชาชนทราบว่า มีอุดมการณ์ทางการเมืองแบบใด ส่วนการปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความปรองดองนั้น เห็นด้วยที่ต้องให้ยึดโยงกับประชาชน โดยเพิ่มอำนาจให้ภาคประชาชนผ่านการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นและให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบอำนาจรัฐ ทั้งนี้ เมื่อจัดทำรัฐธรรมนูญเสร็จสิ้นแล้ว ควรมีการทำประชาคมเพื่อให้เป็นรัฐธรรมนูญของประชาชนอย่างแท้จริง

อนึ่ง ในการยกร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการนั้นเห็นว่า ควรมีการนำหลักธรรมมาปรับใช้ เช่น อภิธานียธรรม ซึ่งเป็นธรรม ๗ ประการ คือ ธรรมไม่เป็นที่ตั้งแห่งความเสื่อม เป็นไปเพื่อความเจริญฝ่ายเดียว อันได้แก่ ๑) หมั่นประชุมกันเนืองนิตย์ ๒) เมื่อประชุมก็พร้อมเพรียงกันประชุม เมื่อเลิกประชุมก็พร้อมเพรียงกันเลิก และพร้อมเพรียงช่วยกันทำกิจที่จะต้องทำ และ ๓) ไม่บัญญัติสิ่งทีพระพุทเจ้าไม่บัญญัติขึ้น ไม่ถอนสิ่งที่พระพุทเจ้าทรงบัญญัติแล้ว ข้อนี้ถือเป็นสิ่งสำคัญสำหรับ พุทธศาสนิกชนทุกท่านที่จะต้องปฏิบัติตามหลักธรรมคำสอนของพระพุทธเจ้า เป็นต้น ทั้งนี้ ก็เพื่อให้เกิดศรัทธาสันติวิธีในการ ร่วมมือกันจัดทำกติกาของประเทศ สร้างบรรยากาศสู่ความปรองดองและสมานสามัคคีของคนในชาติให้เกิดขึ้น

ต่อจากนั้น ที่ประชุมได้มีการพิจารณาข้อเสนอกรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญของคณะอนุกรรมการ ด้านสารัตถะในคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๙ ซึ่งมีหน้าที่พิจารณาในภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง หมวด ๑ การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม มีนายชูชัย ศุภวงศ์ เป็นประธานอนุกรรมการ ได้เสนอกรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญในส่วนที่รับผิดชอบต่อคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. กรอบแนวคิดเบื้องต้นในการยกร่างรัฐธรรมนูญ ภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง หมวด ๑ การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมนั้น คณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดสภาพปัญหาหลักไว้หลายประการ เช่น การเกิดกระแสการเรียกร้องในช่วงที่ผ่านมาให้มีการปฏิรูปจากกลุ่มต่างๆในสังคมอย่างกว้างขวาง และได้มีข้อเสนอจากคณะกรรมการปฏิรูป (นายอานันท์ ปันยารชุน เป็นประธาน) และข้อเสนอของคณะกรรมการสมัชชาปฏิรูปประเทศ (ศาสตราจารย์ นพ.ประเวศ วะสี เป็นประธาน) เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม นอกจากนี้ยังมีข้อเรียกร้องของผู้ชุมนุมกลุ่มต่างๆ มาเป็นระยะ ๆ ให้มีการปฏิรูประบบการเมือง ระบบราชการ การกระจายอำนาจ การจัดปัญหาคอร์รัปชันอย่างจริงจัง รวมถึงการปฏิรูปด้านต่างๆ เป็นต้น

๒. เมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้วนั้น ในมาตรา ๓๕ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญต้องจัดทำร่างรัฐธรรมนูญให้ครอบคลุมเรื่องต่าง ๆ เช่น กลไกที่จะผลักดันให้มีการปฏิรูปเรื่องสำคัญต่าง ๆ ให้สมบูรณ์ต่อไป เป็นต้น สำหรับเรื่องที่จะทำการปฏิรูปนั้น ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๒๗ ให้มีสภาพปฏิรูปแห่งชาติมีหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ เช่น การเมือง การศึกษา เศรษฐกิจ พลังงาน สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สังคม และอื่น ๆ เป็นต้น

๓. คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอหลักการสำคัญที่ควรบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญให้เกิดการปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม ไว้ ๑๓ ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง ด้านการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ ด้านแรงงาน ด้านพลังงาน ด้านการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านระบบสาธารณสุขหรือสุขภาพ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา ด้านค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา ด้านการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ และด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔. คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอกลไกการปฏิรูปหลังจากมีรัฐธรรมนูญ (ฉบับที่กำลังยกร่าง) เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปที่เกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน เช่น การกำหนดให้มีสมัชชาพลเมืองเพื่อปฏิรูปภาคพลเมืองให้เกิดความเข้มแข็ง มีส่วนร่วมในกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจอธิปไตยในระดับที่เหมาะสม เป็นต้น

หลังจากนั้น ที่ประชุมได้มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่าการปฏิรูปนั้น ควรเริ่มจากที่ประชาชนเป็นหลักในลักษณะจากล่างขึ้นบน และควรเริ่มจากท้องถิ่นก่อนเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลพื้นที่และตรวจสอบการกระทำกิจการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองท้องถิ่นที่มีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ ซึ่งจะสอดคล้องกับการยกร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการที่จะเขียนให้เป็นการเพิ่มอำนาจประชาชน ลดอำนาจรัฐ เพื่อปฏิรูปลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์

วิทยาการชำนาญการพิเศษ

ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรื่อตรี ยุทธนา สำเภาเงิน

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗

ผู้ตรวจทาน

