

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๓๒
วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญได้มีการพิจารณาร่างบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเป็นรายมาตรา (ต่อเนื่องจากการประชุมคราวที่แล้ว) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ที่ประชุมคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญได้พิจารณาร่างบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเป็นรายมาตรา ในส่วนที่ ๒ สิทธิและเสรีภาพของประชาชน ส่วนที่ ๓ การมีส่วนร่วมทางการเมือง และส่วนที่ ๔ การมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ รวม ๔๒ มาตรา เสร็จสิ้นในเบื้องต้นแล้ว

ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นด้วยในหลักการเกี่ยวกับการเพิ่มสิทธิให้แก่พลเมืองมากขึ้น ซึ่งสิทธิที่บัญญัติเพิ่มขึ้น ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ได้แก่ สิทธิได้รับค่าจ้างที่เป็นธรรม ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการยกร่างฯ ได้นำความเห็นของสภานิติบัญญัติแห่งชาติและประชาชนเสนอมาเป็นหลักการ รวมทั้งนำบทบัญญัติในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๕๐ ซึ่งเขียนถึงสิทธิที่พลเมืองจะได้รับหลักประกันในการทำงาน และสวัสดิการในการทำงานไว้นั้น มาปรับเพิ่มโดยเขียนเป็นสาระสำคัญในร่างมาตราไว้ดังนี้ “พลเมืองย่อมมีสิทธิได้รับค่าจ้างที่เป็นธรรม มีหลักประกันความปลอดภัย สุขลักษณะ สวัสดิภาพ และสวัสดิการในการทำงาน ที่เหมาะสมและเป็นธรรม รวมทั้งมีหลักประกันในการดำรงชีพทั้งในระหว่างการทำงานและเมื่อพ้นภาวะการทำงาน ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ” และสิทธิการเข้าถึงบริการสาธารณะของพลเมืองเพื่อให้มีหลักการนี้บรรลุไว้ในรัฐธรรมนูญตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และประชาชนได้เสนอความเห็นมา รวมทั้งได้เทียบเคียงสิทธิดังกล่าวกับกติการะหว่างประเทศ ว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights) หรือ ICCPR ข้อ ๒๕ ที่ระบุถึงสิทธิของพลเมืองในการที่จะเข้าถึงการบริการสาธารณะในประเทศของตน ตามหลักเกณฑ์ทั่วไปแห่งความเสมอภาค มาเขียนเป็นสาระสำคัญในร่างดังนี้ “พลเมืองย่อมมีสิทธิเข้าถึงและได้รับบริการสาธารณะของรัฐที่จัดให้อย่างต่อเนื่องทั่วถึง และเท่าเทียมกัน โดยต้องมีการปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่เสมอ” เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามที่รัฐธรรมนูญ และกฎหมายบัญญัติไว้ รวมถึงเพื่อพลเมืองสามารถตรวจสอบเกี่ยวกับสิทธิที่รัฐต้องดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังเห็นด้วยในหลักการเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบว่ากรณีเป็นการใช้เงินแผ่นดิน ต้องถูกตรวจสอบนั้น ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการยกร่างฯ ได้เขียนสาระสำคัญของหลักการนี้ไว้ในร่างดังนี้ “หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรเอกชนสาธารณะ หรือองค์กรใดก็ตามที่ดำเนินกิจกรรมโดยใช้เงินแผ่นดิน มีหน้าที่ต้องเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวต่อสาธารณะเพื่อให้พลเมืองได้ติดตามและตรวจสอบ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ เว้นแต่เป็นข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นข้อมูลที่มีกฎหมายบัญญัติห้ามมิให้เปิดเผย”

อนึ่ง ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะกรรมการสื่อสารกับสังคมในคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ นำประเด็นเรื่องสิทธิที่พลเมืองได้รับเพิ่มขึ้นในร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ไปเขียนในจุลสารรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ รวมทั้งจัดทำในรูปแบบแอนิเมชัน (Animation) เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและทุกภาคส่วนได้รับทราบอย่างถูกต้อง ท้ายนี้

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์
วิทยาการชำนาญการพิเศษ
ผู้สรุปผลการประชุม
ว่าที่เรีอตรี ยุทธนา สำเนาเงิน
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗
ผู้ตรวจทาน