

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๖๕
วันศุกร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาทบทวนบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญ
เริ่มตั้งแต่มาตรา ๑๑๘ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การพิจารณาทบทวนบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญควบคู่กับการพิจารณำบันทึกเจตนารมณ์
ในแต่ละร่างมาตรา ซึ่งเริ่มพิจารณาตั้งแต่ร่างมาตรา ๑๑๘ ต่อเนื่องไปจนสิ้นสุดที่ร่างมาตรา ๑๔๖ รวม
แล้วเสร็จ ๒๙ ร่างमतรานั้

ที่ประชุมได้มีการปรับแก้ถ้อยคำในบทบัญญัติและในบันทึกเจตนารมณ์ของบางร่างมาตรา
ได้แก่ ในหมวด ๓ รัฐสภา ส่วนที่ ๓ ซึ่งว่าด้วยวุฒิสภา เห็นควรปรับแก้เพิ่มถ้อยคำในบันทึกเจตนารมณ์โดย
ให้เพิ่มคำว่า “หลักการใหม่” และ “มีที่มาที่เข้าช้อนกับ” รวมทั้ง “ประกอบด้วยพรรคการเมืองและกลุ่มการเมือง”
เข้าไปด้วย ทั้งนี้ เพื่อสะท้อนถึงเจตนารมณ์ของส่วนนี้ ให้มีความชัดเจนว่าเป็นหลักการใหม่ที่บัญญัติขึ้นมา
เพื่อมิให้วุฒิสภามีที่มาที่เข้าช้อนกับสภาผู้แทนราษฎร รวมทั้ง เพื่อเป็นกลไกในการสร้างสมดุลทางการเมือง
ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับความในบันทึกเจตนารมณ์ของส่วนที่ ๓ วุฒิสภา เป็นดังนี้

“เปลี่ยนหลักการจากเดิมตามมาตรา ๑๑๑ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้วุฒิสภา
มาจากการเลือกตั้งและการสรรหา เป็นหลักการใหม่ซึ่งกำหนดให้วุฒิสภามาจากการเลือกตั้งโดยทางอ้อม
เพื่อมิให้วุฒิสภามีที่มาที่เข้าช้อนกับสภาผู้แทนราษฎรซึ่งประกอบด้วยพรรคการเมืองและกลุ่มการเมือง แต่สร้าง
ความสมดุลทางการเมืองโดยการให้ทุกภาคส่วนทางสังคม ซึ่งมีความหลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นด้านวิชาชีพ
อาชีพ หรือด้านอื่น ๆ และไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองได้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง
โดยผ่านทางวุฒิสภา เพื่อให้เป็นสภาพหุนิยม (Pluralist Chamber)”

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ปรับแก้เพิ่มถ้อยคำบทบัญญัติของร่างมาตรา ๑๔๔ ในวรรคหนึ่ง ซึ่ง
เดิมบัญญัติไว้ว่า “สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา มีอำนาจเลือกสมาชิกของแต่ละสภาตั้งเป็น
คณะกรรมการสามัญ และมีอำนาจเลือกบุคคลผู้เป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิก ตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญ
เพื่อกระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภา แล้วรายงานต่อสภา
มติตั้งคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวต้องระบุกิจการหรือเรื่องให้ชัดเจนและไม่ซ้ำหรือซ้อนกัน” นั้น ควรเพิ่มคำว่า
“รัฐสภา” ต่อท้ายคำว่า “สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา” ทั้งนี้ เพื่อให้มีความครอบคลุม หมายรวมถึงการตั้ง
คณะกรรมการร่วมกันโดยรัฐสภาด้วย ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับโดยเขียนความในร่างมาตรา
๑๔๔ วรรคหนึ่งเป็นดังนี้

“สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา มีอำนาจเลือกสมาชิกของแต่ละสภาตั้งเป็น
คณะกรรมการสามัญ และมีอำนาจเลือกบุคคลผู้เป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิก ตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญ
เพื่อกระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภา แล้วรายงานต่อสภา
มติตั้งคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวต้องระบุกิจการหรือเรื่องให้ชัดเจนและไม่ซ้ำหรือซ้อนกัน”

ส่วนในร่างมาตรา ๑๔๔ วรรคห้า ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “คณะกรรมการการตามวรรคหนึ่งมีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้ และให้คำสั่งเรียกดังกล่าวมีผลบังคับตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่จะมีคำสั่งเรียกผู้พิพากษาหรือตุลาการที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีหรือการบริหารงานบุคคลของแต่ละศาล และผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยตรงตามรัฐธรรมนูญหรือตามกฎหมาย มิได้” นั้น ที่ประชุมเห็นควรให้บันทึกเจตนารมณ์ไว้ด้วย โดยระบุให้ชัดเจนว่าการใช้อำนาจดังกล่าวของคณะกรรมการการ มีกฎหมายว่าด้วยคำสั่งเรียกของคณะกรรมการการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภารองรับไว้ ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้เขียนความในบันทึกเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๔๔ วรรคห้า เป็นดังนี้

“มีพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ บัญญัติหลักเกณฑ์ในเรื่องนี้ไว้แล้ว”

นอกจากนั้น ในร่างมาตรา ๑๔๕ ซึ่งเป็นบัญญัติว่าด้วย “ให้รัฐสภาประชุมร่วมกัน ในกรณีต่อไปนี้ (๑) การให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ตามมาตรา ๑๙ (๒) การปฏิญาณตนของผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ต่อรัฐสภาตามมาตรา ๒๑ (๓) การรับทราบการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายตราว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์ พระพุทธศักราช ๒๔๖๗ ตามมาตรา ๒๒ (๔) การรับทราบหรือให้ความเห็นชอบในการสืบราชสมบัติตามมาตรา ๒๓ (๕) การมีมติให้รัฐสภาพิจารณาเรื่องอื่นในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติได้ตามมาตรา ๑๓๖ วรรคสี่ (๖) การให้ความเห็นชอบในการปิดสมัยประชุมตามมาตรา ๑๓๖ (๗) การเปิดประชุมรัฐสภาตามมาตรา ๑๓๗ (๘) การตราข้อบังคับการประชุมรัฐสภาตามมาตรา ๑๔๖ (๙) การให้ความเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๑ (๑๐) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติใหม่ตามมาตรา ๑๕๗ (๑๑) การให้ความเห็นชอบให้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ หรือร่างพระราชบัญญัติต่อไปตามมาตรา ๑๖๒ วรรคสอง (๑๒) การแถลงนโยบายตามมาตรา ๑๗๗ (๑๓) การเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรา ๑๘๐ (๑๔) การให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๕) การให้ความเห็นชอบในการประกาศสงครามตามมาตรา ๑๙๒ (๑๖) การรับฟังคำชี้แจงและการให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๓ และ (๑๗) การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๓๐๒ และมาตรา ๓๐๓” ซึ่งคงหลักการเดิมตามมาตรา ๑๓๖ ของรัฐธรรมนูญฉบับ ปี ๒๕๕๐ นั้น ที่ประชุมเห็นว่า “ในกรณี (๑๔) การให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” ซึ่งเป็นสาระสำคัญที่บัญญัติเพิ่มขึ้นมาใหม่นั้น ควรมีระบุไว้ในบันทึกเจตนารมณ์ ทั้งนี้ เพื่อสะท้อนถึงเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญว่า ในกรณี (๑๔) มีความสำคัญที่รัฐสภาต้องประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่ฝ่ายบริหารจะนำไปใช้ด้วย ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้เขียนเพิ่มความในบันทึกเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๔๕ เป็นดังนี้

“คงหลักการเดิมตามมาตรา ๑๓๖ ของรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ แต่เพิ่ม (๑๔) ขึ้นใหม่”

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์

วิทยาการชำนาญการพิเศษ

ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรือดริ ยุทธนา สำเภาเงิน

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗

ผู้ตรวจทาน

