

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๖๖
วันจันทร์ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาทบทวนบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญเริ่มตั้งแต่มาตรา ๑๔๗ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การพิจารณาทบทวนบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญควบคู่กับการพิจารณابันทักเจตนารมณ์ในแต่ละร่างมาตรา ซึ่งเริ่มพิจารณาตั้งแต่ร่างมาตรา ๑๔๗ ต่อเนื่องไปจนสิ้นสุดที่ร่างมาตรา ๑๖๒ รวมแล้วเสร็จ ๑๖ ร่างมาตรานั้น

ที่ประชุมได้มีการปรับแก้ถ้อยคำในบทเจตนารมณ์ของบางร่างมาตรา ได้แก่ ในร่างมาตรา ๑๔๗ มีการปรับแก้บทเจตนารมณ์ในวรรคต่าง ๆ เพื่อระบุเหตุผลให้ชัดเจน มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้นดังต่อไปนี้

ในร่างมาตรา ๑๔๗ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติไว้ว่า

“ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดย

(๑) คณะรัฐมนตรี

(๒) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคน

(๓) สมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าสี่สิบคน

(๔) ศาลหรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ เฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดองค์กรและกฎหมายที่ประธานศาลและประธานองค์กรนั้นเป็นผู้รักษาการ หรือ

(๕) พลเมืองผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามมาตรา ๖๖” นั้น

ที่ประชุมเห็นว่าการบันทักเจตนารมณ์ของในวรรคหนึ่ง (๓) นั้น ควรปรับถ้อยคำระบุให้ชัดเจนว่า “เป็นหลักการใหม่ ที่ให้สมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าสี่สิบคน มาจากการเลือกตั้งทางอ้อม จากหลากหลายสาขา ในลักษณะของสภาพหุนิยม (Pluralist Chamber) มีสิทธิเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติได้” ซึ่งต่างจากหลักการเดิมในรัฐธรรมนูญฉบับ ปี ๒๕๕๐ ในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับความในบทเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๔๗ วรรคหนึ่ง (๓) เป็นดังนี้

“เพิ่มหลักการใหม่ เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงที่มาของสมาชิกวุฒิสภาซึ่งมาจากการเลือกตั้งทางอ้อม และเป็นตัวแทนของกลุ่มอาชีพที่หลากหลายเป็นสภาพหุนิยม ดังนั้น จึงให้สมาชิกวุฒิสภามีสิทธิเสนอร่างกฎหมายได้ เพื่อเป็นช่องทางหนึ่งในการเสนอร่างกฎหมายแทนประชาชน”

ส่วนในวรรคหนึ่ง (๕) ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “พลเมืองผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามมาตรา ๖๖ ” นั้น ควรปรับถ้อยคำในบทเจตนารมณ์เน้นเฉพาะให้เป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๖๖ ในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับความในบทเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๔๗ วรรคหนึ่ง (๕) เป็นดังนี้

“เป็นการให้สิทธิประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมายในภาค ๑ หมวด ๒ ส่วนที่ ๒ สิทธิ เสรีภาพของพลเมือง และภาค ๒ หมวด ๒ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ”

นอกจากนี้ ในร่างมาตรา ๑๔๗ วรรคสาม ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่พลเมืองได้เสนอร่างพระราชบัญญัติใดตาม (๕) แล้ว ให้สภาที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินั้น เริ่มพิจารณาภายในเวลาไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินั้น หรือวันที่นายกรัฐมนตรีส่งคำรับรองกลับคืนมาหากบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเดียวกับร่างพระราชบัญญัตินั้นอีกให้นำบทบัญญัติมาตรา ๖๖ วรรคสาม มาใช้บังคับกับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นด้วย” ควรมีการบันทึกเจตนารมณ์ไว้ด้วย เนื่องจากเป็นหลักการใหม่ที่สะท้อนเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญอย่างชัดเจนว่าต้องการให้สภาผู้แทนราษฎรเร่งรัดพิจารณาการเสนอร่างพระราชบัญญัติของพลเมืองตาม (๕) ดังกล่าว ในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับความในบันทึกเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๔๗ วรรคสาม เป็นดังนี้

“เป็นบทบัญญัติที่เพิ่มขึ้นใหม่ เพื่อเป็นการเร่งรัดให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาภายในไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินั้น”

ส่วนในร่างมาตรา ๑๔๗ วรรคสี่ เป็นหลักการใหม่ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติภาค ๔ การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความปรองดอง ให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและคณะกรรมการยุทธศาสตร์การปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๒๗๙ มีสิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ตามที่บัญญัติไว้ในภาค ๔ ส่วนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นให้ เป็นไปตามมาตรา ๒๘๐” ดังนั้น ในบันทึกเจตนารมณ์ของวรรคสี่นี้ จึงต้องปรับแก้ จากเดิมใช้คำว่า “คณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทย” มีสิทธิเสนอกฎหมายได้เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูป เปลี่ยนเป็น “สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ” แทน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับผลการพิจารณาของคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ ในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับความในบันทึกเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๔๗ วรรคสี่ เป็นดังนี้

“เป็นบทบัญญัติที่เพิ่มขึ้นใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับผลการพิจารณาของคณะกรรมการในเรื่องของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศซึ่งให้มีสิทธิเสนอกฎหมายได้เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูป”

อนึ่ง ในการพิจารณาบทบัญญัติในร่างมาตราต่าง ๆ นั้น ที่ประชุมยังคงตามหลักการที่ได้ให้ความเห็นชอบไปแล้วในเบื้องต้น

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์

วิทยาการชำนาญการพิเศษ

ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรอตรี ยุทธนา สำเภาเงิน

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗

ผู้ตรวจทาน

