

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๖๘

วันพุธที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาทบทวนบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญเริ่มตั้งแต่มาตรา ๑๗๕ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การพิจารณาทบทวนบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญควบคู่กับการพิจารณำบันทึกเจตนารมณ์ในแต่ละร่างมาตรา ซึ่งเริ่มพิจารณำตั้งแต่ร่างมาตรา ๑๗๕ ต่อเนื่องไปจนถึงสุดที่ร่างมาตรา ๑๘๘ นั้น

ในส่วนการพิจารณำบันทึกเจตนารมณ์แต่ละร่างมาตรานั้น ที่ประชุมได้มีการปรับแก้บางร่างมาตรา ได้แก่ ในร่างมาตรา ๑๘๒ วรรคหนึ่ง เป็นหลักการใหม่ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีแถลงต่อสภาผู้แทนราษฎรว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติใด หรือส่วนใดส่วนหนึ่งของร่างพระราชบัญญัติใด เป็นการแสดงถึงความไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี ถ้าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิได้เข้าชื่อร่วมกันเพื่อขอขยับมติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรีภายในสี่สิบแปดชั่วโมงนับแต่วันที่มีการแถลงเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ให้ถือว่าร่างพระราชบัญญัตินั้นหรือส่วนใดส่วนหนึ่งของร่างพระราชบัญญัตินั้น ผ่านการพิจารณาและให้ความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎร” นั้น ควรบันทึกเจตนารมณ์ให้สอดคล้องกับเจตจำนงของรัฐธรรมนูญที่ได้ “เขียนออกแบบวางกลไกสร้างเสริมเสถียรภาพให้แก่รัฐบาล ในกรณีต้องการเสนอกฎหมายที่เป็นนโยบายสำคัญ และอาจจะไม่ได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร” ไว้ในบทบัญญัติดังกล่าวด้วย ในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับความในบันทึกเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๘๒ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“เป็นบทบัญญัติที่เพิ่มขึ้นใหม่ เพื่อเป็นมาตรการสร้างเสริมเสถียรภาพให้แก่รัฐบาล กรณีรัฐบาลเสนอกฎหมายที่รัฐบาลเห็นว่าเป็นนโยบายสำคัญ และมีแนวโน้มว่าจะไม่ได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร รัฐบาลสามารถแถลงให้ยุติการพิจารณา หากไม่มีการเสนอขยับมติไม่ไว้วางใจรัฐบาลภายใน ๔๘ ชั่วโมง ให้ถือว่ากฎหมายดังกล่าวหรือส่วนใดส่วนหนึ่งของกฎหมายนั้นได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร”

นอกจากนี้ ในร่างมาตรา ๑๘๘ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า

“ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาจะได้อนุมัติพระราชกำหนดใดตามมาตรา ๑๘๗ วรรคสาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อเสนอความเห็นต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิกว่าพระราชกำหนดนั้นไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๘๗ วรรคหนึ่ง และให้ประธานแห่งสภานั้นส่งความเห็นไปยังศาลรัฐธรรมนูญภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นเพื่อวินิจฉัย เมื่อศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยแล้ว ให้ศาลรัฐธรรมนูญแจ้งคำวินิจฉัยนั้นไปยังประธานแห่งสภาที่ส่งความเห็นนั้นมา

เมื่อประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภาได้รับความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้รอการพิจารณาพระราชกำหนดนั้นไว้ก่อนจนกว่าจะได้รับแจ้งคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญตามวรรคหนึ่ง

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าพระราชกำหนดใดไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๘๗ วรรคหนึ่ง ให้พระราชกำหนดนั้นไม่มีผลบังคับมาแต่ต้น คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญว่าพระราชกำหนดใดไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๘๗ วรรคหนึ่ง ต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนตุลาการศาลรัฐธรรมนูญทั้งหมดนั้น”

ที่ประชุมเห็นควรปรับแก้บทที่กเจตนารมณ์ในร่างมาตรา ๑๘๘ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการเสนอพระราชกำหนดของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภานั้น ให้มีความชัดเจนว่าไม่ขัดแย้งกับพระราชกำหนดในร่างมาตรา ๑๘๗ วรรคหนึ่ง ซึ่งเสนอให้ตราขึ้น “ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้” ไว้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้มีความครอบคลุม สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับความในบทที่กเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๘๒ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

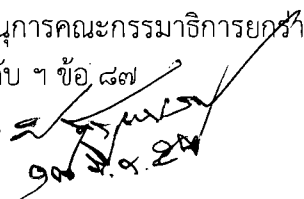
“ปรับปรุงหลักการใหม่ตามมาตรา ๑๘๕ ของรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ โดยให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาสามารถเข้าชื่อเสนอความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญได้เฉพาะกรณีที่พระราชกำหนดนั้นไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๘๗ วรรคหนึ่งเท่านั้น”

สำหรับการพิจารณาทบทวนบทบัญญัติในครั้งนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาไปแล้วเสร็จ รวม ๒๒ ร่างมาตรา ทั้งนี้ ในส่วนของร่างมาตรา ๑๗๘ ซึ่งยังไม่ได้ข้อยุติในประเด็นการเปลี่ยนแปลงหลักการของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีในการเข้าร่วมประชุมสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา จากเดิม “กำหนดไว้ให้เป็นสิทธิ” เปลี่ยนเป็น “กำหนดให้เป็นหน้าที่” แทน รวมทั้ง ประเด็น “ให้ถือว่าการเข้าประชุมดังกล่าวเป็นภารกิจสำคัญเหนือภารกิจอื่นใด” นั้น ในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นควรให้ชะลอการพิจารณาออกไปก่อน

ส่วนร่างมาตรา ๑๙๓ ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับ “การทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และสัญญาอื่นกับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศ” นั้น เห็นควรให้เลื่อนไปพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป คือ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘ เนื่องจากต้องการให้กรรมาธิการยกร่างฯ นำบทบัญญัติในร่างมาตรา ๑๙๓ ไปพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบอีกครั้ง

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์
วิทยากรชำนาญการพิเศษ
ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรือดริ ยุทธนา สำเภาเงิน
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗
ผู้ตรวจทาน


๑๓ มี.ค. ๕๘