



รายงานผลการสัมมนา

เรื่อง “สถานพลังนักรูทิจในการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นต่อการยกร่างรัฐธรรมนูญ”

วันอาทิตย์ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๘

ณ ห้องประชุมกรรมาธิการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ และคณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้จัดสัมมนาเรื่อง “สถานพลังนักรูทิจในการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นต่อการยกร่างรัฐธรรมนูญ” โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อสถานพลังนักรูทิจในการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นต่อการยกร่างรัฐธรรมนูญ และจัดทำเป็นข้อเสนอเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งการจัดสัมมนาในครั้งนี้จัดขึ้นในอาทิตย์ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมกรรมาธิการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนา ซึ่งประกอบด้วย นักรูทิจจาก ผู้แทนหอการค้าจังหวัด ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้เกี่ยวข้องจำนวนทั้งสิ้น ๙๕ คน โดยสรุปสาระสำคัญได้ออกเป็น ๒ ส่วน คือ รัฐธรรมนูญหรืออนาคตประเทศไทยที่นักรูทิจพึงปรารถนา และ แนวทางที่นำไปสู่รัฐธรรมนูญหรืออนาคตประเทศไทยที่นักรูทิจพึงปรารถนา

๑. รัฐธรรมนูญหรืออนาคตประเทศไทยที่นักรูทิจพึงปรารถนา ประกอบด้วย ๖ หัวข้อย่อย ดังนี้

๑.๑ การส่งเสริมและการคุ้มครองธุรกิจการค้าเสรี โดยมีหลักการที่นักรูทิจอยากเห็นดังต่อไปนี้

๑.๑.๑ ความชัดเจนในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนดำเนินการคล่องตัว โดยเฉพาะในส่วนของกฎ ระเบียบ หรือกฎหมายที่เป็นอุปสรรคเพื่อจะนำไปสู่การเพิ่มประสิทธิภาพ รวดเร็ว โปร่งใส และทันต่อการแข่งขันกับทั่วโลก

๑.๑.๒ การส่งเสริมให้ธุรกิจประเภทเดียวกัน รวมตัวกันเป็นกลุ่มและกำกับดูแลกันเอง โดยนำหลักคุณธรรมจริยธรรมและวิชาชีพ มาเป็นเครื่องมือในการดำเนินงานเพื่อป้องกันรวมตัวกันในทางที่ไม่ถูก (การฮั้ว)

๑.๑.๓ การแข่งขันการค้าอย่างเสรี แต่อยู่ภายใต้กติกาและข้อตกลงเดียวกัน

๑.๑.๔ การส่งเสริมให้เกิดการกำกับดูแลตนเองของภาคเอกชนควบคู่ไปกับการกำกับดูแลของภาครัฐ

๑.๑.๕ รัฐธรรมนูญที่ส่งเสริม สนับสนุน หรือกลไกที่ทำให้ให้ภาคธุรกิจดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องโดยไม่หยุดชะงัก

๑.๑.๖ การคุ้มครองกิจการสาธารณะต่างๆ ทั้งในและต่างประเทศ เช่น การรุกรานจากต่างประเทศ ตลอดจนคุ้มครองสิทธิของภาคเอกชนที่กระทำโดยชอบด้วยกฎหมาย

๑.๑.๗ อยากเห็นรัฐบาลที่ไม่ยึดกิจการของเอกชนไปเป็นของรัฐ ถ้าเอกชนไม่เต็มใจ

๑.๒ รัฐธรรมนูญ กฎหมายต่างๆ และการบังคับใช้ที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๑.๒.๑ รัฐธรรมนูญ เป็นกฎหมายสูงสุดหรืออยู่เหนือกฎหมายทุกฉบับ

๑.๒.๒ รัฐธรรมนูญที่เขียนอ่านเข้าใจง่ายและเปิดช่องให้มีการตีความน้อยที่สุด เพื่อลดความขัดแย้ง

๑.๒.๓ การจัดทำหรือเผยแพร่รัฐธรรมนูญให้ทุกภาคส่วนได้รับรู้ รวมถึงชนกลุ่มน้อย หรือผู้ด้อยโอกาส เช่น ผู้พิการ

๑.๒.๔ กำหนดระยะเวลาในการออกกฎหมายลูกและระยะเวลาการพิจารณา ร่างกฎหมายที่ประชาชนเสนออย่างชัดเจน

๑.๒.๕ การกำกับดูแลภาคเอกชนอย่างเสมอภาคทั้งทางพฤตินัยและนิตินัย โดยไม่เลือกปฏิบัติเพื่อให้เกิดความเสมอภาค

๑.๒.๖ การใช้ดุลพินิจในการพิจารณาตัดสินน้อยลงหรือไม่มีเลย แต่ให้เน้นตัวบทกฎหมาย

๑.๒.๗ การจัดเก็บภาษีและกองทุนอย่างเป็นระบบโดยใช้หลักนิติธรรม มีเหตุผลและเป็นธรรม

๑.๒.๘ การส่งเสริมให้นำระบบอนุญาโตตุลาการหรือกระบวนการทางกฎหมายเฉพาะ มาใช้กับกิจการสาธารณะที่มีมูลค่าสูงหรือขนาดใหญ่

๑.๓ สิทธิหน้าที่ บทบาทของประชาชน

๑.๓.๑ การกำหนดบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของประชาชน

๑.๓.๒ การส่งเสริมให้ประชาชนรู้จักบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของตนเอง และให้เป็นพลเมืองเมือง และกำหนดผลของการไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ของพลเมือง

๑.๓.๓ การเปิดช่องทางให้ประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้นและอย่างแท้จริง

๑.๓.๔ การให้การศึกษาหรือความรู้กับคนเก่าแก่ที่ขาดโอกาส โดยใช้ช่องทางผ่าน ทางองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน โดยมีการวัดและประเมิน

๑.๓.๕ ภาคเอกชนมีส่วนร่วมมากขึ้นในการกำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจ

๑.๓.๖ การมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านต่างๆมากขึ้น เพื่อช่วยกันรักษาผลประโยชน์ ของตนเอง

๑.๔ การต่อต้านการทุจริต

๑.๔.๑ การปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง และให้มีผลบังคับใช้ร่วมกันอย่างแท้จริง

๑.๔.๒ การปราบปรามคอร์รัปชันให้หมดไป

๑.๔.๓ กระบวนการตรวจสอบองค์กรอิสระ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) ให้มีความ โปร่งใส

๑.๔.๔ ความรับผิดชอบขององค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) องค์กรต่างๆ กรณีที่เสนอ ข้อมูลแล้วนำไปสู่ผลกระทบหรือความเสียหายต่อประเทศชาติ

๑.๔.๕ การไม่รับเงินจากภายในและต่างประเทศขององค์กรอิสระ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs)

๑.๔.๖ การตัดสิทธิการเลือกตั้งกับผู้ที่มีชื่อในทะเบียนบ้านที่รุกป่าสงวนหรือ ที่สาธารณะ

๑.๔.๗ การกำหนดให้หน่วยงานของรัฐบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล เช่น โปร่งใส รักษาผลประโยชน์ของประชาชน ตรวจสอบได้ และเน้นการป้องกันการทุจริตมากกว่าการพิจารณาลงโทษ

๑.๔.๘ การกำหนดบทลงโทษที่รุนแรงสูงสุดสำหรับการซื้อสิทธิขายเสียงทั้งในระดับท้องถิ่นระดับชาติ

๑.๕ การสร้างอนาคต

๑.๕.๑ การเน้นด้านคุณธรรม จริยธรรมอย่างจริงจัง ความเป็นพื้นฐานของการพัฒนา

๑.๕.๒ การลดความเหลื่อมล้ำ โดยสร้างกลไกหรือวิธีการให้ผู้มีรายได้สูงมีความสามารถสูง ช่วยเหลือผู้ที่มีรายต่ำ รวมถึงการสร้างโอกาสและคุ้มครองการถูกเอาเปรียบให้กับผู้มีรายได้น้อย

๑.๕.๓ การคุ้มครองรายได้ ชีวิตความเป็นอยู่และหนี้สิน รวมถึงอาชีพของประชาชน

๑.๕.๔ การออกแบบระบบการศึกษาให้ชัดเจนว่าจะเน้นทิศทางใด เช่น เน้นทางด้านศีลธรรม จริยธรรม

๑.๕.๕ ระบบการบริหารงานของภาครัฐแบบ ONE STOP SERVICE การปฏิรูปหน่วยงานต่างๆ ในกระบวนการยุติธรรม ตั้งแต่ต้นทางถึงปลายทาง เช่น ตำรวจ อัยการ ศาล

๑.๕.๖ การปรับเปลี่ยนการบริการราชการจากการควบคุมมาเป็นการกำหนดเป้าหมายให้ชัดเจนว่าจะทำการอย่างไร เพื่อป้องกันปัญหาการคอร์ปชั่น

๑.๕.๗ การกำหนดบทบัญญัติควบคุมหน่วยงานราชการหรือองค์กรของรัฐให้ออกกฎหมาย กฎ ระเบียบ วิธีปฏิบัติในการติดต่องานราชการ การขออนุญาตต่างๆ เป็นอย่างเดียวกัน

๑.๕.๘ การยุบหน่วยงานของรัฐที่ไม่มีประสิทธิภาพภายในระยะเวลาที่ชัดเจน อาทิ เช่น ๕ ปี หากไม่สามารถปรับปรุงประสิทธิภาพได้ และมีกลไกในการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมาทดแทน

๑.๕.๙ การคุ้มครองรัฐวิสาหกิจในการจัดทำประโยชน์สาธารณะ และการป้องกันการแทรกแซงทางการเมืองเข้าไปคอร์ปชั่น (ตัดทอนการคอร์ปชั่น)

๑.๕.๑๐ การปฏิรูปด้านวิทยาศาสตร์ ด้านเทคโนโลยี ด้านการศึกษา

๑.๕.๑๑ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้น สามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างแท้จริง

๑.๕.๑๒ การให้พระภิกษุสงฆ์ เลือกตั้งได้

๑.๖ ที่มาของนักการเมือง

- ที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) และสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) จะต้องไม่ให้มีการซื้อสิทธิขายเสียง

๒. แนวทางที่นำไปสู่การทำให้รัฐธรรมนูญหรืออนาคตประเทศไทยที่นักธุรกิจพึงปรารถนา

รัฐธรรมนูญหรืออนาคตประเทศไทย ที่นักธุรกิจพึงปรารถนา	แนวทางที่นำไปสู่การทำให้รัฐธรรมนูญหรืออนาคต ประเทศไทยที่นักธุรกิจพึงปรารถนา
๑) การส่งเสริมและการคุ้มครองธุรกิจการค้าเสรี	<ul style="list-style-type: none"> - ลดบทบาทของรัฐวิสาหกิจที่มีการทำธุรกิจแข่งขันโดยตรงกับเอกชน ยกเว้นกิจการด้านสาธารณูปโภคพื้นฐาน - แยกองค์กรกำกับดูแล (Regulator) ออกจากหน่วยงานกำกับนโยบาย (Policy maker) และผู้ประกอบการ (Operator) (กิจกรรมขนส่งและน้ำ) - ส่งเสริมการร่วมกลุ่ม (Cluster) ของสมาคมวิชาชีพ โดยมีองค์กรกำกับดูแล ให้การรับรองสถานะของสมาคมวิชาชีพ - ปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย สอดคล้องกับบริบทปัจจุบัน - ให้รัฐธรรมนูญบัญญัติความคุ้มครองเอกชนที่ดำเนินการมาก่อนที่จะมีการออกกฎหมาย - ให้สิทธิคุ้มครองภาคเอกชนตามกฎหมายเดิมไปก่อน จนกว่าจะมีการออกกฎหมายใหม่ เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง - บังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับภาษีอย่างเสมอภาค - เร่งแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการเข้าสู่ AEC และส่งเสริมเอกชนในการลงทุนต่างประเทศ - รัฐต้องไม่แทรกแซง/แข่งขัน/ครอบครองกิจการของเอกชน
๒) รัฐธรรมนูญ กฎหมายต่างๆ และการบังคับใช้กฎหมายที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน	<ul style="list-style-type: none"> - การตรากฎหมาย ยึดรัฐธรรมนูญเป็นหลัก - ห้ามตรากฎหมายขัดรัฐธรรมนูญ - ศาลรัฐธรรมนูญ มีหน่วยงานตรวจสอบหลักการรัฐธรรมนูญ - ในรัฐธรรมนูญอยากให้ไม่เขียน “ทั้งนี้แล้วแต่กฎหมายกำหนด/บัญญัติ” - กำหนดระยะเวลาพิจารณากฎหมายของประชาชน / ที่ประชาชนนำเสนอ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน - กฎหมายที่อาจกระทบต่อสิทธิที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ ต้องนำไปประชาพิจารณ์ก่อนการบังคับใช้ - กำหนดระยะเวลาในการออกกฎหมายลูกตามรัฐธรรมนูญ ให้ชัดเจน และให้มีสภาพบังคับด้วย

รัฐธรรมนูญหรืออนาคตประเทศไทย ที่นักธุรกิจพึงปรารถนา	แนวทางที่นำไปสู่การทำให้รัฐธรรมนูญหรืออนาคต ประเทศไทยที่นักธุรกิจพึงปรารถนา
	<ul style="list-style-type: none"> - การออกกฎหมายหรือนโยบายที่ส่งเสริม/สร้างมาตรฐานทางธุรกิจ ควรกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนและรวดเร็ว - ตุลาการต้องวินิจฉัยตามตัวบทกฎหมายไม่ใช่ดุลพินิจในการตัดสินใจ - การเก็บภาษีให้ตีความตามตัวบทกฎหมาย โดยไม่ใช่ดุลพินิจ - ห้ามออกกฎหมาย ระเบียบ ในการตีความการเก็บภาษี - ระบบภาษีให้เป็นแบบ one stop service - ให้มีหน่วยงานเดียวในการเก็บภาษี - ห้ามตั้ง หรือการตั้งบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจในกรณีมีความจำเป็น ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐ - การตั้งกองทุนของรัฐ ต้องผ่านการพิจารณาพิจารณา และออกเป็นกฎหมาย เช่น กองทุนน้ำมัน
<p>๓) สิทธิหน้าที่ บทบาทของประชาชน</p> <p>๓.๑ ความรับผิดชอบ</p> <p>๒.๒ ไม่ละเมิดสิทธิผู้อื่น</p> <p>๓.๓ การมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการทำนโยบาย และประชาชนให้มากขึ้น</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ให้ความรู้ การศึกษา มีหลักสูตรสิทธิหน้าที่พลเมืองตั้งแต่อนุบาล - ออกกฎหมายกำหนดโทษ บังคับใช้อย่างเข้มงวด ละเมิดสิทธิของผู้อื่น - ส่งเสริม สร้างจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อส่วนรวม - กำหนดหน้าที่พลเมืองที่ต้องปฏิบัติอย่างชัดเจน <ul style="list-style-type: none"> - ในที่สาธารณะ - หน้าที่ตามกฎหมาย - กฎหมายควบคุมการค้าขาย และกิจการต่าง ๆ การชุมนุมในที่สาธารณะและการใช้พื้นที่ - บังคับใช้กฎหมายที่เยาวชนกระทำละเมิดสิทธิผู้อื่น โดยให้ผู้ปกครองรับผิดชอบ - ทบทวนกฎหมายเกี่ยวกับเยาวชน - มีกฎหมาย / บังคับใช้กฎหมายกับภาคเอกชนกรณีทำให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม - ให้มีและเพิ่มสัดส่วนของภาคเอกชนในสาขาที่มีความรู้ด้านนั้น ๆ ร่วมเป็นคณะกรรมการกำหนดนโยบาย - เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการตรวจสอบติดตามการทำงานตามนโยบาย

รัฐธรรมนูญหรืออนาคตประเทศไทย ที่นักธุรกิจพึงปรารถนา	แนวทางที่นำไปสู่การทำให้รัฐธรรมนูญหรืออนาคต ประเทศไทยที่นักธุรกิจพึงปรารถนา
	<ul style="list-style-type: none"> - มีกระบวนการคุ้มครองผู้ให้ข้อมูล ผู้ร้องเรียนการทำงาน ของภาครัฐ - แยกผู้บังคับใช้กฎหมายและนโยบายกับผู้ออกกฎหมาย และนโยบาย ออกจากกัน - กฎหมาย ส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชนทุกระดับ เพื่อมีส่วนร่วม (เสนอกฎหมาย) ตรวจสอบ
๔) การต่อต้านการทุจริต	<ul style="list-style-type: none"> - การแสดงบัญชีทรัพย์สินของนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานของรัฐ ทุกระดับ - ให้ว่าจ้างเอกชนมีอาชีพ เข้าร่วมตรวจสอบการทุจริต - บทลงโทษการทุจริตคอร์รัปชัน ต้องรุนแรงและรวดเร็ว
๕) การสร้างอนาคต	<ul style="list-style-type: none"> - ทุกส่วนราชการ ต้องกำหนดเป้าหมายของหน่วยงาน ให้ชัดเจน มีระยะเวลากำหนดและประกาศให้ประชาชน ให้ทราบ - กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญในการทบทวนการปฏิรูปทุก ๕ ปี - กรณีแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ควรมีการกระจายหุ้นให้เป็น ธรรมสู่ประชาชน ไม่ให้อยู่ในกลุ่มทุนนักการเมือง - การปฏิรูประบบภาษี ต้องขยายฐานผู้เสียภาษี สํารวจ ผู้เสียภาษี และไม่ซ้ำซ้อน
๖) ที่มาของนักการเมือง	<ul style="list-style-type: none"> - ใช้รูปแบบ one man one vote เพื่อป้องกันซื้อสิทธิ ขายเสียง - พรรคการเมือง ไม่ควร ๓๓ % ของจำนวนสมาชิก