

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๙๐
วันพุธที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาปรึกษาหารือเรื่องสำคัญที่เกี่ยวกับการดำเนินงานสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ที่ประชุมมีการพิจารณาปรึกษาหารือเรื่องสำคัญต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการการยกร่างฯ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากกรรมการการยกร่างฯ ซึ่งได้แก่ ประเด็นการออกเสียงประชามติต่อร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ภายหลังจากคณะกรรมการการยกร่างฯ ได้จัดทำร่างรัฐธรรมนูญเสร็จสมบูรณ์และสภาปฏิรูปแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้วนั้น ที่ประชุมส่วนใหญ่เห็นควรให้มีการออกเสียงประชามติ ถึงแม้ว่าการออกเสียงประชามติโดยประชาชนให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบต่อร่างรัฐธรรมนูญจะทำให้เสียเวลาเพิ่มขึ้นในการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ รวมทั้งต้องเสียค่าใช้จ่ายในการออกเสียงประชามติดังกล่าวก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาผลดีของการให้ประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งทั่วประเทศ ซึ่งมีประมาณ ๔๗ ล้านคน ได้ออกเสียงเป็นประชามติโดยถ้วนนแล้ว เห็นว่ามีข้อดีมากกว่าข้อเสีย ดังนี้

๑. ในทางทฤษฎีและทางกฎหมาย รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ ซึ่งกำหนดกฎเกณฑ์การบริหารประเทศและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน สมควรที่จะให้ปวงชนชาวไทยเจ้าของอำนาจอิสระได้พิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้รัฐธรรมนูญดังกล่าวเป็นสัญญาประชาคมอันเป็นรากฐานของการปกครองประเทศอย่างแท้จริง ทั้งยังทำให้ปวงชนชาวไทยมีความรักและหวงแหนรัฐธรรมนูญที่ตนให้ความเห็นชอบด้วย

๒. ในทางรัฐศาสตร์หรือการเมืองนั้น การมีส่วนร่วมของพลเมืองที่สำคัญที่สุด คือ การได้พิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบต่อร่างรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นกฎเกณฑ์ที่ก่อตั้งสถาบันการเมืองและกำหนดกฎเกณฑ์ให้สถาบันการเมืองต้องยึดถือและปฏิบัติตาม

๓. ในการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้มีการให้ประชาชนออกเสียงประชามติเป็นบรรทัดฐานที่สำคัญอยู่ ดังนั้น เมื่อมีการยกเลิกรัฐธรรมนูญฉบับนั้น และให้มีการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ จึงสมควรนำร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้กลับไปให้พลเมืองออกเสียงประชามติเพื่อยืนยันความชอบธรรมของร่างรัฐธรรมนูญใหม่นี้

๔. การให้ออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญนั้น จะเป็นโอกาสสำคัญที่จะทำให้คณะกรรมการการยกร่างฯ ได้มีโอกาสอธิบายชี้แจงร่างรัฐธรรมนูญให้ประชาชนทั่วประเทศได้เข้าใจเนื้อหาสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญได้อย่างครบถ้วน ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญในอนาคตเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๕. ร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ได้กำหนดให้การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหลักการพื้นฐานสำคัญตามที่บัญญัติไว้นั้น จะมีผลต่อเมื่อได้ให้ประชาชนออกเสียงประชามติแล้ว ดังนั้น ถ้าวางรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ไม่ได้จัดให้มีการออกเสียงประชามติตั้งแต่เริ่มแรก จะไม่สามารถอธิบายในทางทฤษฎีและในทางนิติศาสตร์ได้ว่าเหตุใดการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวข้างต้นจึงต้องให้ประชาชนออกเสียงประชามติ

ทั้งนี้ ที่ประชุมส่วนใหญ่มีมติให้นำความเห็นดังกล่าวเสนอนายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อดำเนินการให้มีการออกเสียงประชามติต่อร่างรัฐธรรมนูญที่สภาปฏิรูปแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้ว โดยมีข้อเสนอประกอบการดำเนินการดังกล่าว ดังนี้

- ควรใช้เวลาในการให้ประชาชนพลเมืองได้ศึกษาและรับฟังความเห็นทั้งฝ่ายเห็นด้วยและไม่เห็นด้วย ประมาณ ๔๐ วัน หลังจากที่ได้เผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญให้ประชาชนไปศึกษาแล้ว เพราะเรื่องรัฐธรรมนูญเป็นเรื่องสำคัญเกี่ยวกับอนาคตของประเทศและประชาชน จึงควรมีเวลาพอเพียงในการพิจารณาเรื่องสำคัญเช่นนี้

- การจัดพิมพ์ร่างรัฐธรรมนูญพร้อมคำอธิบายโดยสรุปของร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง แจกให้ประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง ๔๗ ล้านคน ได้ศึกษานั้น คณะกรรมการการร่างฯ จะเตรียมเนื้อหา แต่การจัดพิมพ์ร่างรัฐธรรมนูญจำนวนมากถึง ๔๗ ล้านฉบับ นั้น คณะกรรมการการร่างฯ ใคร่ขอเสนอให้รัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการ

- คณะกรรมการการร่างฯ ใคร่ขอความกรุณาคณะรัฐมนตรีอนุเคราะห์มีมติให้สถานีวิทยุโทรทัศน์และวิทยุกระจายเสียงของรัฐ ทั้งกรมประชาสัมพันธ์ อสมท. และของเหล่าทัพสนับสนุนให้กรรมการการร่างฯ และผู้ซึ่งคณะกรรมการการร่างฯ มอบหมาย ไปออกอากาศชี้แจงร่างรัฐธรรมนูญต่อประชาชนด้วย

นอกจากนี้ มีการพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางการยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อคณะกรรมการการร่างฯ ทั้งนี้ เพื่อให้มีความชัดเจนและมีความเข้าใจที่ตรงกันในการยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อคณะกรรมการการร่างฯ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบให้กำหนดแนวทางการดำเนินการดังกล่าวไว้ ดังนี้

๑. การยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญต่อคณะกรรมการการร่างฯ ให้ดำเนินการยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวต่อฝ่ายเลขานุการฯ โดยตรง ณ ห้องประชุมกรรมการฯ หมายเลข ๓๒๐๑ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๓

๒. กรณีสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติขอถอนชื่อจากการเป็นผู้ร่วมกันเสนอคำขอแก้ไขเพิ่มเติม หรือจากการเป็นผู้รับรอง จนส่งผลให้คำขอแก้ไขเพิ่มเติมนั้นไม่ชอบด้วยมาตรา ๓๖ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ใน ๒ ช่วงเวลา คือ

- (๑) ก่อนมีการลงทะเบียนรับคำขอแก้ไขเพิ่มเติม

- คณะกรรมการการร่างฯ มีมติให้ถอนคำขอแก้ไขเพิ่มเติมได้ แต่ในกรณีที่ผู้รับรองไม่ครบจำนวน จะทำให้คำขอดังกล่าวเป็นอันตกไป เว้นแต่จะหาผู้อื่นมาลงนามรับรองให้ครบจำนวนตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดได้

- (๒) หลังมีการลงทะเบียนรับคำขอแก้ไขเพิ่มเติม แต่ก่อนที่ประธานกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญสั่งบรรจุคำขอแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวเข้าระเบียบวาระการประชุม

- คณะกรรมการการร่างฯ มีมติในกรณีนี้ไม่ให้มีการขอถอนชื่อจากการเป็นผู้ร่วมกันเสนอคำขอแก้ไขเพิ่มเติม หรือจากการเป็นผู้รับรอง เพราะจะกระทบสิทธิของสมาชิกอื่นที่รับรองคำขอดังกล่าวแล้ว

๓ กรณีสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติผู้ร่วมกันเสนอคำขอแก้ไขเพิ่มเติม หรือผู้รับรองบางส่วนได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมคำขอแก้ไขเพิ่มเติมนั้นภายในกำหนดเวลาการยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมและก่อนที่ประธานกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญส่งบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมนั้น

- คณะกรรมการยกร่างฯ มีมติในกรณีนี้ให้สามารถแก้ไขเพิ่มเติมคำขอแก้ไขเพิ่มเติมที่ได้ยื่นต่อฝ่ายเลขานุการฯ ได้ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวจะต้องมีผู้ยื่นคำขอเดิมและผู้ร่วมกันเสนอและผู้รับรองเป็นบุคคลเดิมและมีจำนวนผู้ลงชื่อเท่าเดิมตามคำขอแก้ไขเพิ่มเติมที่ได้ยื่นไว้แล้ว

๔. กรณีในคำขอแก้ไขเพิ่มเติมเดียวกันและมาตราเดียวกัน แต่มีการขอแก้ไขเพิ่มเติมตั้งแต่ ๒ แบบขึ้นไปนั้น

- คณะกรรมการยกร่างฯ มีมติในกรณีนี้ให้ในหนึ่งคำขอแก้ไขเพิ่มเติมและหนึ่งมาตราจะต้องแสดงการแก้ไขเพิ่มเติมเพียงแบบเดียวเท่านั้น หากมาตราใดมาตราหนึ่งมีการแสดงการแก้ไขเพิ่มเติมตั้งแต่ ๒ แบบขึ้นไป คณะกรรมการยกร่างฯ ถือว่าการขอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรานั้นไม่มีความสมบูรณ์และไม่รับไว้พิจารณาต่อไป

๕. กรณีคำขอแก้ไขเพิ่มเติมไม่เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการยกร่างฯ กำหนดตามข้อ ๑๗ ของข้อบังคับเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานยกร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๗ นั้น

- คณะกรรมการยกร่างฯ มีมติในกรณีนี้ให้คำขอแก้ไขเพิ่มเติมที่จะยื่นต่อคณะกรรมการยกร่างฯ จะต้องเป็นไปตามแบบที่กำหนดตามข้อ ๑๗ ของข้อบังคับเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานยกร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๗ เท่านั้น หากคำขอแก้ไขเพิ่มเติมใดไม่เป็นไปตามแบบดังกล่าว คณะกรรมการยกร่างฯ ถือว่าคำขอแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวไม่มีความสมบูรณ์และไม่รับไว้พิจารณาต่อไป

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

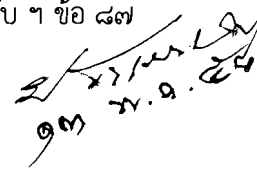
ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรือดรี ยุทธนา สำเภาเงิน

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗

ผู้ตรวจทาน


๑๓ พ.ค. ๕๗