

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๙๖
วันพุธที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญรับฟังคำชี้แจงประกอบคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญจากผู้เสนอและผู้รับรองคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ที่ประชุมคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญได้พิจารณาเกี่ยวกับการรับฟังคำชี้แจงประกอบคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญจากผู้เสนอและผู้รับรองคำขอฯ ของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ กลุ่มที่ ๓ และกลุ่มที่ ๕ ดังนี้

๑. กลุ่มที่ ๓ นายมนูญ ศิริวรรณ และคณะซึ่งประกอบด้วย นายดุสิต เครืองาม นางภัทริยา สุมะโน นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา และนายเกษมสันต์ จิณณวาโส ซึ่งเสนอคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญทั้งหมด ๖๘ ประเด็น ในด้านต่าง ๆ สรุปดังนี้

ประเด็นด้านการเมือง ได้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๒๑ โดยขอลดจำนวนสมาชิกวุฒิสภาจากเดิม ๒๐๐ คน เหลือ ๑๕๐ คน โดยลดจากจำนวนของสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหาเหลือจำนวน ๗๓ คน และคงจำนวนสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งไว้ ๗๗ คนตามเดิม เนื่องจากสมาชิกวุฒิสภามีที่มาจากการเลือกตั้งควรมีสัดส่วนที่มากกว่าสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหา และให้ตัดคณะกรรมการกถำรองซึ่งทำหน้าที่คัดกรองบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิและคุณธรรมในแต่ละจังหวัดออก ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักการที่ว่าประชาชนเป็นผู้ที่มีสิทธิในการวินิจฉัยด้วยตนเองและคำนึงถึงหลักการที่พลเมืองเป็นใหญ่

ประเด็นด้านสิทธิพลเมืองและแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ได้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ขอแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๖๒ โดยขอให้ตัดเรื่องที่ทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติราชการทางปกครอง เนื่องจากหน้าที่กำหนดให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติราชการทางปกครองอาจไม่เหมาะสมเพราะประชาชนไม่ได้มีฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ แต่อย่างไรก็ตามเพื่อรักษาสิทธิของพลเมืองไว้จึงได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐจัดให้มีการประเมินเชิงยุทธศาสตร์ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนการดำเนินการใด ๆ

ประเด็นด้านการตรวจสอบและการปฏิรูป ได้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ขอให้ตัดความในร่างมาตรา ๗๑ เรื่องสภาตรวจสอบภาคพลเมืองออกทั้งมาตรา โดยเห็นว่าสภาตรวจสอบภาคพลเมืองเป็นการตรวจสอบภาคประชาชนซึ่งไม่ควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเนื่องจากมีความเป็น soft power ซึ่งการไม่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญอาจจะเป็นประโยชน์มากกว่า รวมทั้งการกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญอาจเป็นการซ้ำซ้อนกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบ และเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณของแผ่นดิน

ประเด็นด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ได้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ขอแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๒๐๗ องค์ประกอบของคณะกรรมการแต่งตั้งข้าราชการโดยระบบคุณธรรม โดยให้ลดจำนวนผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าปลัดกระทรวง และได้พ้นจากราชการแล้วจากเดิมสามคนเหลือสองคน และให้เพิ่มเดิมองค์ประกอบในส่วนของ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงหรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้ดูแลรับผิดชอบส่วนราชการที่หัวหน้าส่วนราชการมีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง ของกระทรวงที่จะแต่งตั้งปลัดกระทรวงหรือหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวงนั้น ทั้งนี้ เพื่อให้ฝ่ายการเมืองได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนในการแต่งตั้งข้าราชการด้วย อย่างน้อย ๑ คน

ประเด็นเรื่องอื่น ๆ และบทเฉพาะกาล ได้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ขอแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๓๔ โดยเพิ่มเติมความในวรรคสี่ให้การสรรหาและแต่งตั้งบุคคลเป็นกรรมการในองค์กรที่กำหนดในรัฐธรรมนูญนี้ต้องคำนึงถึงสัดส่วนเพศตรงข้ามไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามเพื่อเป็นการส่งเสริมบทบาทของเพศตรงข้ามซึ่งอาจเป็นเพศหญิงหรือเพศชายก็ได้

๒. กลุ่มที่ ๗ นายประสาร มฤคพิทักษ์ และคณะซึ่งประกอบด้วย นายประดิษฐ์ เรืองดิษฐ์นางสาวสารี อ๋องสมหวัง นางสาวรสนา โตสิตระกูล นายวสันต์ ภัยหลีกลี้ ซึ่งเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญรวมทั้งสิ้น ๙๓ ประเด็น โดยแบ่งเป็นขอให้ตัดออกทั้งมาตรา จำนวน ๖ ประเด็น ขอเพิ่มเป็นมาตราใหม่จำนวน ๑๐ ประเด็น และขอแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๗๗ ประเด็น ซึ่งได้แก่

ประเด็นร่างมาตรา ๒๖ ได้ขอเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๒๖ วรรคสอง เป็น “พลเมืองต้องไม่กระทำการที่ทำให้เกิดการเกลียดชังกันระหว่างกลุ่มคนในชาติ..” เพื่อสะท้อนเจตนารมณ์ให้ชัดเจนว่าคนไทยหรือพลเมืองต้องไม่ทำให้เกิดการเกลียดชังระหว่างกลุ่มคนในชาติ และไม่ใช้ความเกลียดชังระหว่างบุคคลหรือปัจเจกบุคคล

ประเด็นร่างมาตรา ๗๔ สมัชชาคุณธรรม ได้มีการขอแก้ไขความเพื่อให้สมัชชาคุณธรรมเป็นองค์กรเฝ้าระวังปัญหาจริยธรรมในองค์กรทุกระดับและดำเนินการในการกระตุ้นและสร้างมาตรการทางสังคมมากกว่าการใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญ

ประเด็นร่างมาตรา ๑๗๕ ได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื่องจากไม่เห็นด้วยกับหลักการแบ่งแยกอำนาจ ผู้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรควรดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีได้โดยไม่ต้องลาออกจากตำแหน่งหรือผู้เป็นนายกรัฐมนตรีไม่ควรต้องลาออกจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะมีความรับผิดชอบต่อสภาผู้แทนราษฎรและประชาชน การเปิดโอกาสให้นักธุรกิจสามารถเข้ามาเป็นรัฐมนตรีจะทำให้เกิดปัญหาที่ร้ายแรงยิ่งกว่า จึงควรส่งเสริมให้พรรคการเมืองหาคนที่มีความรู้ความสามารถลงสมัครรับเลือกตั้งเพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบ

ประเด็นเรื่องการปรองดอง เสนอให้มีสภาปฏิรูปประเทศและเสริมสร้างการปรองดองแห่งชาติเพียงองค์กรเดียวโดยให้มีจำนวน ๖๐ - ๙๐ คน โดยให้มีที่มาและอำนาจหน้าที่เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ นอกจากนี้ ขอแก้ไขเพิ่มเติมในร่างมาตรา ๒๔๘ โดยให้ตัด “(๖) เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาภัยโทษแก่บุคคลซึ่งให้ความจริงอันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งแก่การดำเนินงาน และผู้กระทำซึ่งได้แสดงความสำนึกผิดต่อคณะกรรมการอิสระเสริมสร้างความปรองดองแห่งชาติแล้ว” เพราะควรเป็นข้อเสนอขององค์กรดังกล่าวมากกว่าที่จะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรือดรี ยุทธนา สำเภารเงิน

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗

ผู้ตรวจทาน

