



สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
ครั้งที่ ๑๙  
วันจันทร์ ที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘  
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

ในการประชุมวันนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาหลักการที่สมควรบัญญัติไว้ในหมวด ๖ “แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ” ต่อจากการประชุมครั้งก่อน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. เห็นควรกำหนดหลักการเกี่ยวกับการพึงปลูกฝังให้ประชาชนยึดมั่นในเกียรติภูมิ อุดมการณ์ และผลประโยชน์ของชาติ รวมทั้งการมีจิตสำนึกในหน้าที่และมีความรับผิดชอบกับประเทศชาติและสังคมส่วนรวม ในการป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ และสามารถอยู่ร่วมกันอย่างผาสุกไว้ในหมวด ๖ “แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ” เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารราชการแผ่นดินด้วยอีกประการหนึ่ง

๒. ในการพิจารณากำหนดหลักการเกี่ยวกับนโยบายของรัฐในการจัดให้มีและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาศิลปวิทยาการเพื่อให้เกิดความรู้ พัฒนาการ และนวัตกรรมใหม่ๆ อันจะเป็นการส่งเสริมที่จะให้เกิดความเข้มแข็งของสังคมและเสริมสร้างความสามารถของประเทศ ซึ่งได้มีการพิจารณาถึงความเหมาะสมในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เกิดความรู้ (knowledge) พัฒนาการ (development) และนวัตกรรม (innovation) ตามแนวทางที่องค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (World Intellectual Property Organization: WIPO) หรือไม่ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโดยที่คำว่า “ศิลปวิทยาการ” ครอบคลุมถึงการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการวิจัยและพัฒนาเพื่อทำให้เกิดความรู้ พัฒนาการ และนวัตกรรมด้วยอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มเติมไว้เป็นการเฉพาะแต่อย่างใด

๓. หลักการของนโยบายของรัฐเกี่ยวกับการจัดให้เกษตรกรและผู้ใช้แรงงานได้รับความปลอดภัยในการทำงาน และได้รับสวัสดิการและรายได้ที่เหมาะสมแก่การดำรงชีพ และพึงจัดให้มีหรือส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน นั้น มีประเด็นพิจารณาว่าควรแยกเป็นบทบัญญัติเฉพาะสำหรับเกษตรกรและแรงงานไว้เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารราชการแผ่นดินหรือไม่ เนื่องจากเกษตรกรและผู้ใช้แรงงานนั้นมีความต้องการมาตรการที่แตกต่างกัน จึงเห็นควรกำหนดเป็นหลักการให้รัฐพึงจัดให้มีมาตรการให้เกษตรกรทำการเกษตรได้อย่างมีคุณภาพ ได้ผลผลิตสูง และมีต้นทุนต่ำที่สามารถแข่งขันในตลาดได้อย่างเหมาะสม โดยในส่วนของผู้ใช้แรงงานนั้น เห็นควรกำหนดเป็นหลักการให้รัฐพึงคุ้มครองผู้ใช้แรงงานให้ได้รับความปลอดภัยในการทำงาน และได้รับสวัสดิการและรายได้ที่เหมาะสมแก่การดำรงชีพ และพึงจัดให้มีหรือส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน

๔. สมควรกำหนด “หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี” ไว้ในแนวนโยบายพื้นฐานเพื่อเป็นแนวทางในการบริหารราชการแผ่นดินเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินและงานของรัฐอย่างอื่น เช่นเดียวกับที่ได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เพื่อเป็นหลักการให้รัฐเป็นพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินและงานของรัฐอย่างอื่นรวมตลอดทั้งการบริการประชาชน ให้มีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๕. กำหนดหลักการของแนวนโยบายพื้นฐานให้รัฐที่พึงจะต้องจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และดำเนินการยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์โดยเร็วเพื่อไม่ให้เป็นการกระทบประชาชนเพื่อเป็นแนวทางในการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

๖. กำหนดหลักการเกี่ยวกับการพึงเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำและการดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายสาธารณะ ข้อมูลข่าวสารสาธารณะอย่างอื่น และข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินที่มีใช้ข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐต่อประชาชน โดยรัฐจะต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวโดยสะดวก

๗. สำหรับหลักการในเรื่องการจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึงตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนนั้น เห็นควรนำไปกำหนดในหมวดว่าด้วยหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้มีผลเป็นหน้าที่ของรัฐโดยตรงในการจัดทำสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานให้ทั่วถึง

๘. สำหรับกรณีที่หน้าที่ของรัฐในเรื่องการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ นั้น เห็นควรเพิ่มเติมหลักการเกี่ยวกับการจัดสรรคลื่นความถี่ โดยให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการโดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ มีอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสม มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับรัฐ และรายได้จากการจัดสรรคลื่นความถี่จะต้องนำเข้าสู่ระบบการเงินการคลังของรัฐด้วย ในการนี้ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญจัดทำร่างบทบัญญัติตามแนวทางดังกล่าวเสนอที่ประชุมต่อไป

---

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์  
วิทยากรเชี่ยวชาญ  
ผู้สรุปผลการประชุม

นายธนวัฒน์ สังข์ทอง  
เลขานุการกรรมการ คนที่สอง  
ผู้ตรวจทาน