

การวิเคราะห์ความจำเป็นในการตรากฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ..... คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน ตามมาตรา ๑๓๐ (๗) และมาตรา ๒๖๗ (๙) ของรัฐธรรมนูญ เพื่อกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๒๓๘ ถึงมาตรา ๒๔๕ ของรัฐธรรมนูญ รวมทั้งบทบัญญัติในส่วนที่ ๑ บททั่วไป ของหมวด ๑๒ องค์กรอิสระ และเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ตลอดจนบทบัญญัติมาตรา ๒๔๑ ประกอบมาตรา ๒๒๐ และมาตรา ๒๔๓ ของรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่โดยรับผิดชอบต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของหน่วยธุรการของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยวาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน และเพื่อให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจโดยสุจริต เทียบธรรม กล้าหาญ และปราศจากอคติ ทั้งปวงในการใช้ดุลพินิจ รวมทั้งให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและองค์กรอิสระอื่นร่วมมือ และช่วยเหลือกันเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละองค์กร

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

มาตรา ๑๓๐ (๗) ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบกับมาตรา ๒๖๗ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

เป็นการไม่ดำเนินการตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ไม่มีทางเลือกอื่น

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) กำหนดเป้าหมายและแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน การตรวจเงินแผ่นดินต้องกระทำด้วยความสุจริต รอบคอบ โปร่งใส เทียบธรรม กล้าหาญ ปราศจากอคติ และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล โดยคำนึงถึงการดำเนินการตามหน้าที่ของรัฐ นโยบายแห่งรัฐ และยุทธศาสตร์ชาติ รวมถึงความคุ้มค่า ความสงบเรียบร้อย ความไว้วางใจของสาธารณชน การดำเนินงานโดยสุจริต ผลสัมฤทธิ์ และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยรับตรวจ และการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่

การเงินการคลังของรัฐด้วย โดยในการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่ในการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน กำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายและหลักเกณฑ์มาตรฐานดังกล่าวและตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน และการส่งลงโทษทางปกครองกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ สำหรับผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กำหนดให้เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน้าที่และอำนาจในการตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด ตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินดังกล่าวต้องมีความเป็นอิสระโดยรับผิดชอบต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

(๒) กำหนดขอบเขตของ “การตรวจเงินแผ่นดิน” ให้หมายถึง ตรวจสอบการเงินของหน่วยรับตรวจ ซึ่งรวมถึงตรวจการจัดเก็บรายได้ ตรวจการรับ การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการบริหารซึ่งเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจหรือที่อยู่ในความครอบครองหรืออำนาจใช้จ่ายของหน่วยรับตรวจว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการหรือไม่ และตรวจว่าการใช้จ่ายเงินหรือการใช้ประโยชน์นั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพหรือไม่ รวมตลอดถึงการตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจและแสดงความเห็นต่อผลของการตรวจสอบดังกล่าว และการตรวจสอบอื่นที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับปฏิญญาลิม่าว่าด้วยแนวปฏิบัติในการตรวจเงินแผ่นดิน (Lima Declaration of Guidelines on Auditing Precepts) หรือที่จัดทำขึ้นโดยองค์กรตรวจเงินแผ่นดินระหว่างประเทศ (International Organisation of Supreme Audit Institutions : INTOSAI) โดยมีการกำหนดหลักเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรการตรวจเงินแผ่นดินในการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมาย (Legality audit) การตรวจสอบความถูกต้อง (Regularity audit) และการตรวจสอบการดำเนินงาน (Performance audit)

(๓) กำหนดให้มีการประสานความร่วมมือและความช่วยเหลือกับองค์กรอิสระอื่น และกำหนดแนวทางการทำงานที่ไม่ซ้ำซ้อนกัน ในกรณีที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า มีผู้กระทำการอันไม่ชอบด้วยกฎหมายอันอยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรอิสระอื่น ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินโดยข้อเสนอแนะของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือแจ้งองค์กรอิสระที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไปโดยไม่ชักช้า และในกรณีที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินโดยข้อเสนอแนะของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าดำเนินการเรื่องใดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาจเข้าลักษณะเป็นการกระทำความผิดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรอิสระอื่นด้วย ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินปรึกษาหารือร่วมกับองค์กรอิสระอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานร่วมกันเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละองค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่ซ้ำซ้อนกัน สำหรับการดำเนินการในกรณีที่มีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน มีพฤติการณ์อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ จงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่ง

รัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรืออาจทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม และเป็นกรณีที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่มีอำนาจจะดำเนินการใดได้ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี เพื่อทราบและดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป โดยให้ถือว่าเอกสารและหลักฐานที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบหรือจัดทำขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือของหน่วยงานอื่นตามที่ได้รับแจ้งนั้น แล้วแต่กรณี

(๔) **กำหนดกรอบในการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและการกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน** การวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินให้แบ่งออกเป็นสองระยะ ได้แก่ นโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีและนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาว ซึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญในเรื่องทิศทางและเป้าหมายในการตรวจเงินแผ่นดิน ผลสัมฤทธิ์ในการตรวจเงินแผ่นดิน และการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว โดยนโยบายดังกล่าวจะต้องแจ้งให้รัฐสภาและคณะรัฐมนตรีทราบ และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป สำหรับการกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องสอดคล้องกับหลักการและมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นที่ยอมรับของสากล และต้องเผยแพร่ให้หน่วยรับตรวจและประชาชนทราบเป็นการทั่วไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยวิธีการตรวจเงินแผ่นดินแต่ละด้าน ความเคร่งครัดในจริยธรรมแห่งวิชาชีพในการตรวจ ระยะเวลาในการตรวจ วิธีปฏิบัติในการตรวจ วิธีการให้คำแนะนำหรือเสนอแนะวิธีการแก้ไขปัญหแก่หน่วยรับตรวจ วิธีการเปิดโอกาสให้หน่วยรับตรวจชี้แจง และวิธีการรายงาน การแจ้งและเผยแพร่ผลการตรวจ

(๕) **กำหนดกรอบหน้าที่และอำนาจในการตรวจเงินแผ่นดินของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน** กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดิน โดยเมื่อมีกรณีที่ผลการตรวจสอบปรากฏว่ามีข้อบกพร่องเนื่องจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการ หรือมีข้อบกพร่องในการจัดเก็บรายได้หรือผลตอบแทนไม่เป็นไปตามกฎหมายหรือสัญญา หรือมีข้อบกพร่องในกรณีที่หน่วยรับตรวจละเว้นหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารจัดการ ดูแลรักษา และติดตามทรัพย์สินของแผ่นดิน หรือมีข้อบกพร่องกรณีมีการกระทำใด ๆ มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการ มีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย หรือตรวจสอบพบว่าคณะรัฐมนตรีเป็นผู้กระทำการหรืออนุมัติให้กระทำการหรือรู้ว่ามีกระทำความดังกล่าวแล้วแต่มิได้สั่งยับยั้ง หรือพบว่ามิใช่เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจจัดทำโครงการหรืออนุมัติหรือจัดสรรงบประมาณโดยรู้ว่ามีกระทำความดังกล่าว ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งข้อบกพร่องไปยังหน่วยรับตรวจพร้อมทั้งขอเสนอแนะเพื่อให้หน่วยรับตรวจดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือแจ้งไปยังรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับตรวจ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายเพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

(๖) **กำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินการกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ** ในกรณีที่ตรวจพบข้อบกพร่องที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ หรือมีลักษณะเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้ผู้รับตรวจพิจารณาดำเนินการเพื่อให้มีการชดเชยค่าเสียหายต่อรัฐหรือหน่วยรับตรวจต่อไป หรือดำเนินการทางวินัย แล้วแต่กรณี แต่หากผู้รับตรวจไม่ดำเนินการตามที่ได้รับแจ้งภายในเวลาอันสมควร ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะแจ้งให้ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดก็ได้ ทั้งนี้

หากผู้รับตรวจผู้ใดไม่ดำเนินการภายในเวลาที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดหรือโดยไม่มีเหตุอันสมควร ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะเสนอต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้ลงโทษทางปกครองแก่ผู้รับตรวจผู้นั้นก็ได้

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในการกำกับดูแลการตรวจเงินแผ่นดิน และหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินในการตรวจเงินแผ่นดิน ทำให้มีแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลดีต่อการตรวจเงินแผ่นดินและการตรวจสอบการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพ และช่วยป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

เกิดข้อบกพร่องในการใช้จ่ายเงินแผ่นดินลดน้อยลง และหน่วยรับตรวจมีความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากมาตรา ๒๔๐ และมาตรา ๒๔๒ ของรัฐธรรมนูญ กำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามลำดับ โดยมีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการตามมาตรา ๒๔๓ ของรัฐธรรมนูญ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน หรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ได้กำหนดให้การตรวจเงินแผ่นดินสำหรับหน่วยงานของรัฐ เป็นหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินร่วมกับผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จึงมิได้กำหนดให้เป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการร่วมกับเอกชน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ได้กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินปฏิบัติงานร่วมกับองค์กรอิสระอื่นในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยในกรณีที่เป็นเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรอิสระอื่นก็ให้มีการแจ้งให้องค์กรอิสระอื่นที่เกี่ยวข้องนั้นเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป และหากเรื่องใดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่มีลักษณะเป็นการกระทำที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรอิสระอื่นด้วย ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินปรึกษาหารือร่วมกับองค์กรอิสระอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานร่วมกัน เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละองค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งกำหนดให้มีการประสานปรึกษาหารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางร่วมกัน เพื่อประโยชน์ในการตรวจเงินแผ่นดินและทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละองค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ซ้ำซ้อนกัน

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

เนื่องจากมาตรา ๒๔๐ และมาตรา ๒๔๒ ของรัฐธรรมนูญ กำหนดให้ภารกิจตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อย่างไรก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีฐานะเป็นหน่วยรับตรวจตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ จึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัดด้วย

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน)

๓.๒ การทำภารกิจนี้สามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้ เนื่องจากมาตรา ๑๓๐ (๗) ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้การดำเนินการในเรื่องนี้ต้องจัดทำเป็นกฎหมาย

๓.๓ ในการทำภารกิจนี้ เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากมาตรา ๑๓๐ (๗) ประกอบมาตรา ๒๖๗ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้การดำเนินการในเรื่องนี้ต้องจัดทำเป็นกฎหมาย และให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายใน ๒๔๐ วันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ

ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเป็นกฎหมายที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีขึ้น

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากมาตรา ๑๓๐ (๗) ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้การดำเนินการในเรื่องนี้ต้องตราเป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม (ข้ามไปข้อ ๓.๗) กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องกำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับ การตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน นอกจากนี้ ได้กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่ติดตามการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องของหน่วยรับตรวจด้วย

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีการใช้ระบบคณะกรรมการ เนื่องจาก มาตรา ๒๓๘ ของรัฐธรรมนูญ กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินขึ้น

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่ซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี

หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ไม่มี

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือไม่ อย่างไร

ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ได้กำหนดกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและการกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งต้องไม่มีผลให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

มีอำนาจสั่งผู้ว่าตรวจเงินแผ่นดินหรือเจ้าหน้าที่ให้เข้าตรวจสอบหน่วยรับตรวจหน่วยใดหน่วยหนึ่ง หรือมีผลเป็นการเลือกปฏิบัติต่อหน่วยรับตรวจ หรือทำให้มีการตรวจสอบใด ๆ ที่อยู่นอกเหนือหน้าที่ และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หรือมีผลให้ผู้ว่าการไม่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ ในการใช้อำนาจเพื่อออกระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อกำกับการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องไม่มีผลให้การทำงานของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ขาดความเป็นอิสระ หรือทำให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจในการให้ความเห็นชอบ การตรวจเงินแผ่นดินของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน สำหรับผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้กำหนดให้การ ตรวจเงินแผ่นดินจะต้องเป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการ ตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด และในการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และ ประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินของหน่วยรับตรวจ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องคำนึงถึงประเพณี วัฒนธรรม สังคม และความนิยมของท้องถิ่น รวมถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในด้านต่าง ๆ โดย ให้รับฟังเหตุผลและความจำเป็นของหน่วยรับตรวจประกอบด้วย

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และเจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีข้อมูลที่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่าง มีประสิทธิภาพ จึงได้กำหนดโทษทางอาญาสำหรับหน่วยรับตรวจ ผู้รับตรวจ หรือบุคคลใดที่ฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และเจ้าหน้าที่ ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ในการชี้แจงข้อเท็จจริง ให้ข้อมูล ส่งเอกสารหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกรณีผู้ที่ครอบครองหรือรักษาทรัพย์สินหรือเอกสาร หลักฐานที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายยึดอายัด หรือเรียกให้ส่ง ทำให้ทรัพย์สินหรือเอกสารหลักฐานนั้นเสียหาย ทำลาย ซ่อนเร้น เอาไปเสีย หรือทำให้สูญหาย หรือไร้ประโยชน์ด้วย นอกจากนี้ เพื่อเป็นการให้ความคุ้มครองแก่ผู้ให้ข้อความ ข้อมูล หรือข้อเท็จจริง ในการปฏิบัติหน้าที่ข้างต้น จึงได้กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ที่เปิดเผยข้อความ ข้อเท็จจริง หรือข้อมูลดังกล่าว เว้นแต่เป็นกรณีที่ได้ข้อยุติเกี่ยวกับการตรวจสอบแล้ว หรือเป็นการเปิดเผย ต่อศาล พนักงานอัยการ หรือหน่วยงานที่ต้องดำเนินการตามผลการตรวจสอบ หรือเป็นคำวินิจฉัย ของคณะกรรมการการตรวจเงินแผ่นดิน หรือเป็นการกระทำตามที่ราชการหรือเพื่อประโยชน์ แก่การตรวจสอบ

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย เพื่อให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญและ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ จำเป็นต้องได้รับข้อเท็จจริง ข้อมูล เอกสารหลักฐาน หรือ พยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง อย่างเพียงพอต่อการตรวจเงินแผ่นดินและการตรวจสอบการกระทำ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ดังนั้น การไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือขัดขวาง การปฏิบัติหน้าที่เพื่อการดังกล่าว รวมถึงการทำให้เสียหาย ทำลาย ซ่อนเร้น เอาไปเสีย หรือทำให้ สูญหายหรือไร้ประโยชน์ซึ่งทรัพย์สินหรือเอกสารหลักฐานที่ได้มีการยึดอายัดไว้ ย่อมส่งผลกระทบต่อ

ต่อการใช้บังคับกฎหมายฉบับนี้โดยตรง นอกจากนี้ การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่มีหน้าที่และอำนาจตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลให้เกิดความรับผิดชอบแก่หน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องทั้งทางกฎหมายและทางวินัย จึงจำเป็นต้องกำหนดให้ผู้ที่กระทำความผิดดังกล่าวต้องได้รับโทษทางอาญา

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ กรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

มีการยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

หน่วยรับตรวจตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจดังกล่าว

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

หน่วยรับตรวจตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจดังกล่าวทั่วประเทศ

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ไม่มี

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

ด้านอื่นๆ (ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน)

- เชิงบวก

หน่วยรับตรวจมีความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนของทางราชการที่ใช้กับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน ทำให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินของหน่วยรับตรวจเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนของทาง

ราชการ รวมทั้งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพ และการกำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอาจเสนอแนะให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนของทางราชการในเรื่องดังกล่าวจะทำให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การกำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องประสานความร่วมมือและความช่วยเหลือกับองค์กรอิสระอื่น และกำหนดแนวทางการทำงานที่ไม่ซ้ำซ้อนกัน จะช่วยลดการทำงานที่ซ้ำซ้อนกับองค์กรอิสระอื่นอันจะช่วยประหยัดและลดค่าใช้จ่ายในด้านงบประมาณของรัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

หน่วยรับตรวจ เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจ และประชาชนทุกภาคส่วน

- เชิงลบ

ในการตรวจเงินแผ่นดินหากพบข้อบกพร่องของหน่วยรับตรวจในการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือหน่วยรับตรวจหรือที่เป็นการทุจริต การจัดเก็บรายได้หรือผลตอบแทนไม่เป็นไปตามกฎหมาย หรือสัญญา การละเว้นหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการ ดูแลรักษา และติดตามทรัพย์สินของแผ่นดิน การกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการ มีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย รวมถึงการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ก่อให้เกิดรับผิด ซึ่งมีโทษทางวินัย ทางอาญา หรือทางปกครอง แล้วแต่กรณี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

หน่วยรับตรวจ ผู้รับตรวจ หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจที่ไม่ดำเนินการแก้ไข ข้อบกพร่องตามข้อเสนอแนะของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ จะต้องรับโทษทางปกครองด้วย

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

เสรีภาพในเคหสถานตามมาตรา ๓๓ และสิทธิในทรัพย์สินตามมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญ อาจถูกจำกัดตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ เพื่อประโยชน์ในการให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริง ข้อมูล เอกสารหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการตรวจเงินแผ่นดิน

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

การให้อำนาจคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในการขอให้หน่วยรับตรวจส่งเอกสาร หลักฐานหรือพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และให้อำนาจผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินในการขอให้ผู้รับตรวจ เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจ หรือบุคคลใด ส่งมอบบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นบรรดาที่ หน่วยรับตรวจจัดทำขึ้นหรือมีไว้ในครอบครอง หรืออายัดบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่น ที่มีอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจ รวมทั้ง เข้าไปในสถานที่ใด ๆ ในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้น และพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการ เพื่อตรวจสอบ ค้น ยึด หรืออายัด บัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่น หรืออายัดเงินหรือทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องหรือมีเหตุอันควรเชื่อว่าเกี่ยวกับหน่วยรับตรวจ เท่าที่จำเป็น เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ โดยเป็นการดำเนินการเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การตรวจเงินแผ่นดินตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ จะส่งผลให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินมีประสิทธิภาพ อันจะนำมาสู่ความสามารถของรัฐในการจัดทำบริการสาธารณะด้านต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการดำรงชีวิตของประชาชน

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

เมื่อหน่วยงานของรัฐมีการใช้จ่ายเงินแผ่นดินที่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพ รวมถึงตลอดถึงการปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่าง ๆ แล้ว ย่อมจะส่งผลให้ประเทศพัฒนาได้อย่างยั่งยืนเป็นไปตามแผนงานต่าง ๆ ที่รัฐได้วางไว้

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

เมื่อการใช้จ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการที่ได้วางไว้ รวมทั้งมีกลไกกำกับดูแลที่ดี การประกอบกิจการของเอกชนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐจะสามารถดำเนินการได้อย่างสะดวก และมีแนวทางที่ชัดเจน ช่วยลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นในการติดต่อประสานงานระหว่างกัน

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อย เพียงใด

เมื่อการใช้จ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพแล้ว ย่อมจะเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในตลาดสากลได้

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้บัญญัติให้ในกรณีที่ต้องได้ข้อมูลหรือมีการศึกษาเรื่องใด คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจะขอให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจ้างบุคคลหรือสถาบันซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญดำเนินการในเรื่องนั้นได้ตามที่จำเป็น ซึ่งจะส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อประโยชน์ในการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การกำกับดูแลการตรวจเงินแผ่นดินของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และการตรวจเงินแผ่นดินของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต่อไป

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

เมื่อมีการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่ชัดเจน รวมไปถึงการกำหนดขั้นตอนให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งข้อบกพร่องพร้อมทั้งข้อเสนอแนะไปยังหน่วยรับตรวจแล้ว ย่อมจะเป็นการทำให้เกิดความร่วมมือกันระหว่างผู้กำหนดนโยบายหรือหลักเกณฑ์ ผู้ตรวจสอบ และหน่วยรับตรวจผู้ปฏิบัติ ซึ่งจะทำให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การตรวจเงินแผ่นดินที่กำหนดไว้ตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้จะทำลดการใช้จ่ายเงินแผ่นดินที่ไม่จำเป็นลงได้

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งจะต้องรายงานผลการปฏิบัติงานที่สำคัญในทุกด้าน โดยเฉพาะด้านผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพของการใช้จ่ายเงินของหน่วยรับตรวจ และเพื่อประโยชน์ทางราชการสำนักงานจะจัดทำรายงานเผยแพร่เป็นครั้งคราว นอกเหนือจากรายงานข้างต้นก็ได้

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินรวมถึงเจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องทำความเข้าใจหน้าที่และอำนาจตามที่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้บัญญัติ เนื่องจากมีกลไกการปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและการกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การปฏิบัติตามนโยบายและหลักเกณฑ์มาตรฐานดังกล่าว และรวมไปถึงการตรวจสอบที่เป็นการให้ข้อเสนอแนะเพื่อให้หน่วยรับตรวจดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องให้ถูกต้อง

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ มีความมุ่งหมายให้มีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นผลดีต่อการงบประมาณและการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยองค์กรอิสระซึ่งทำหน้าที่ตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว ยังคงเป็นไปตามโครงสร้างองค์กรและงบประมาณที่มีอยู่เดิม เป็นเพียงการปรับปรุงหน้าที่และอำนาจให้มีความชัดเจนเหมาะสมยิ่งขึ้นเท่านั้น อีกทั้งการจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการของประชาชนก็เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการตรวจเงินแผ่นดินและกระทำเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ เป็นไปตามโครงสร้างองค์กรและกรอบอัตรากำลังของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่มีอยู่เดิม

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปี โดยแยกเป็นงบดำเนินงานและงบลงทุน

เป็นไปตามงบประมาณปกติของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แต่อาจมีภาระด้านงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจากการกำหนดให้กรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีสิทธิได้รับเงินค่ารับรองเหมาจ่ายรายเดือนตามอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าเงินประจำตำแหน่งของประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแล้วแต่กรณี

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ต้องดำเนินการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจแก่หน่วยงานของรัฐและประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยอาจประชาสัมพันธ์ให้ทราบผ่านช่องทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหรือระบบหรือวิธีการอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ในระหว่างการดำเนินการยกย่องพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ได้จัดให้มีช่องทางในการเผยแพร่และรับฟังความเห็นจากประชาชนอย่างกว้างขวาง โดยการเผยแพร่ในเว็บไซต์การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นของประชาชนในระดับพื้นที่

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ได้กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องปฏิบัติงานร่วมกับองค์กรอิสระอื่นและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรอิสระอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดังกล่าว

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องให้ความร่วมมือและความช่วยเหลือองค์กรอิสระทุกองค์กรโดยมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นใน ๓ กรณี ได้แก่

(๑) ในกรณีที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินโดยข้อเสนอแนะของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าการดำเนินการเรื่องใดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอาจเข้าลักษณะเป็นการกระทำที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรอิสระอื่นด้วย ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินปรึกษาหารือร่วมกับองค์กรอิสระอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานร่วมกันเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละองค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ซ้ำซ้อนกัน โดยประธานกรรมการตรวจเงินมีอำนาจเชิญ

ประธานองค์กรอิสระอื่นมาร่วมประชุมเพื่อหารือและกำหนดแนวทางร่วมกันได้ และให้องค์กรอิสระทุกองค์กรปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว

(๒) ในกรณีที่มีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการใช้จ่ายเงินแผ่นดินมีพฤติการณ์อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ จงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรืออาจทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม และเป็นกรณีที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่มีอำนาจจะดำเนินการใดได้ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณี เพื่อทราบและดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป โดยให้ถือว่าเอกสารและหลักฐานที่ผู้ว่าการตรวจสอบหรือจัดทำขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของการสอบสวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือของหน่วยงานอื่นนั้น แล้วแต่กรณี

(๓) ในกรณีที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเห็นพ้องด้วยกับผลการตรวจสอบที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเสนอเพื่อประโยชน์ในการระงับหรือยับยั้งความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ ว่ามีการกระทำที่ไม่เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่การเงินการคลังของรัฐอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจัดให้มีการประชุมร่วมกับคณะกรรมการการเลือกตั้งและคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเพื่อปรึกษาหารือร่วมกัน ในกรณีที่ประชุมร่วมมีมติเห็นพ้องกับผลการตรวจสอบดังกล่าว ให้กรรมการที่เข้าร่วมประชุมทุกคนร่วมกันลงนามในหนังสือแจ้งสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบโดยไม่ชักช้า และให้เปิดเผยผลการตรวจสอบดังกล่าวต่อประชาชนเพื่อทราบด้วย

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมายได้แก่

ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

ตำแหน่งดังกล่าวเป็นประธานองค์กรอิสระซึ่งมีหน้าที่ต้องรับผิดชอบการดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาในการดำเนินการเท่าใด

(๑) ในกรณีตรวจสอบพบข้อบกพร่องเนื่องจากเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการ กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือแจ้งข้อบกพร่องพร้อมข้อเสนอแนะให้ผู้รับตรวจทราบเพื่อดำเนินการแก้ไขและควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก ถ้าข้อบกพร่องดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ ให้แจ้งผู้รับตรวจพิจารณาดำเนินการให้มีการชดเชยค่าเสียหายดังกล่าวหรือดำเนินการทางวินัยด้วย

(๒) ในกรณีที่ผลการตรวจสอบมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการใช้จ่ายเงินแผ่นดินมีพฤติการณ์อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ จงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรืออาจทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม และเป็นกรณีที่ผู้ว่าการไม่มีอำนาจจะดำเนินการใดได้ กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี เพื่อทราบและดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

(๓) ในกรณีที่ผลการตรวจสอบพบว่าหน่วยรับตรวจจัดเก็บรายได้หรือผลตอบแทนไม่เป็นไปตามกฎหมายหรือสัญญา กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือแจ้งข้อบกพร่องพร้อมทั้งข้อเสนอแนะไปยังหน่วยรับตรวจเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายหรือสัญญา และให้หน่วยรับตรวจชี้แจงเหตุผลหรือแจ้งผลการดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องตามข้อเสนอแนะภายในระยะเวลาที่ผู้ว่าการกำหนด และหากผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่เห็นด้วยกับการชี้แจงเหตุผลของหน่วยรับตรวจ หรือเห็นว่าการดำเนินการไม่เป็นไปตามข้อเสนอแนะหรือไม่ดำเนินการโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับตรวจ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

(๔) ในกรณีที่ผลการตรวจสอบปรากฏว่า หน่วยรับตรวจที่มีหน้าที่และอำนาจบริหารจัดการ ดูแลรักษา และติดตามทรัพย์สินของแผ่นดิน ละเว้นหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือแจ้งไปยังหน่วยรับตรวจพร้อมทั้งข้อเสนอแนะเพื่อดำเนินการให้ถูกต้อง โดยให้หน่วยรับตรวจชี้แจงเหตุผลหรือแจ้งผลการดำเนินการภายในระยะเวลาที่ผู้ว่าการกำหนด ซึ่งในกรณีที่หน่วยรับตรวจไม่ดำเนินการโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ผู้ว่าการแจ้งรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับตรวจ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป หรือในกรณีที่มิกฎหมายกำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจดำเนินการอย่างใดต่อไป ก็ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการไปตามนั้น

(๕) ในกรณีที่ผลการตรวจสอบปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการ มีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย หรือตรวจสอบพบว่าคณะรัฐมนตรีเป็นผู้กระทำการหรืออนุมัติให้กระทำการหรือรู้ว่ามีกรกระทำดังกล่าวแล้วแต่มิได้สั่งยับยั้ง หรือพบว่า มีเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจจัดทำโครงการหรืออนุมัติหรือจัดสรรเงินงบประมาณโดยรู้

มีการดำเนินการดังกล่าว กำหนดให้ผู้ว่าการแจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

(๖) ในการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพ ต้องตรวจสอบเมื่อการดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว เว้นแต่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะเห็นว่ามีการปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใดที่เห็นได้ชัดเจนว่าจะไม่ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์หรือขาดประสิทธิภาพ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะแจ้งให้หน่วยงานรับตรวจทราบก่อนหรือในระหว่างดำเนินการก็ได้ ในกรณีเช่นนั้นต้องแนะนำวิธีดำเนินการที่ถูกต้องให้หน่วยรับตรวจปฏิบัติด้วย และในกรณีที่หน่วยรับตรวจเห็นว่าการดำเนินการที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแนะนำนั้นไม่อาจหรือไม่สมควรดำเนินการโดยมีเหตุผลอันสมควร ให้เป็นหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หน่วยรับตรวจ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องจะร่วมกันหาหรือเพื่อหาข้อยุติโดยเร็วเพื่อมิให้เกิดความเสียหายขึ้น เมื่อได้ข้อยุติประการใดแล้ว ให้หน่วยรับตรวจดำเนินการไปตามข้อยุตินั้น

(๗) กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจสอบรายงานการเงินที่หน่วยงานของรัฐส่งให้ ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณหรือตามที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลัง แล้วแจ้งผลการตรวจสอบไปยังหน่วยรับตรวจ

(๘) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี และรายงานผลการปฏิบัติงานระหว่างปีเสนอต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อเสนอสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีทราบ ภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

กำหนดให้การใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องเป็นไปโดยสุจริต เที่ยงธรรม กล้าหาญ และปราศจากอคติทั้งปวงในการใช้ดุลพินิจ และปฏิบัติตนให้ถูกต้องตามมาตรฐานทางจริยธรรม ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๑๕ และมาตรา ๒๔๒ ของรัฐธรรมนูญ

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มีอำนาจมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการตรวจเงินแผ่นดิน การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ การตรวจสอบรายงานการเงิน ประจำปีงบประมาณ การตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี และการแจ้งผลการตรวจสอบ และติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจเพื่อให้เป็นไปตามผลการตรวจสอบ ภายใต้การกำกับและรับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน นอกจากนี้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินยังอาจมอบหมายอำนาจทั้งหมดหรือบางส่วนในการรวบรวมเอกสารหรือพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้แก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโดยคำนึงถึงสถานะของเจ้าหน้าที่ในแต่ละระดับได้ เช่น อำนาจในการขอให้ผู้รับตรวจ เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจ หรือบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือส่งมอบบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นที่อยู่ในความครอบครอง หรืออำนาจเข้าไปในสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจสอบ ค้น ยึด หรืออายัด ซึ่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่กำกับการตรวจเงินแผ่นดินของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจสั่งให้ผู้ว่าการดำเนินการปรับปรุง แก้ไข หรือปฏิบัติให้ถูกต้อง หากปรากฏว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่เป็นไปตามนโยบายหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานหรือกฎหมายดังกล่าว ซึ่งในการปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องปรึกษาหารือกัน โดยผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอาจขอคำแนะนำหรือข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ หากเห็นว่ามีปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบายหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานข้างต้น

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจออกข้อกำหนดทางจริยธรรมขึ้นใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่และบุคลากรอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโดยระบุโทษในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามไว้ด้วย และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่กำกับและรับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดิน

(๓) กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจัดให้มีระบบการตรวจสอบภายในเพื่อตรวจสอบการดำเนินการต่าง ๆ ของสำนักงานฯ และกองทุนเพื่อพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) กำหนดให้มีคณะผู้ตรวจสอบขึ้นภายใต้การกำกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการตรวจสอบ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด แล้วทำรายงานผลการตรวจสอบเสนอต่อคณะกรรมการกำกับการตรวจสอบ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน รัฐสภา และคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบและดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป โดยให้เผยแพร่รายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปด้วย

(๕) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่ต้องจัดทำรายงานการเงินประจำปีส่งให้แก่คณะผู้ตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ และจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและรายงานผลการปฏิบัติงานระหว่างปีเสนอต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อเสนอสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากการตรวจเงินแผ่นดินเป็นการดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องและเหมาะสม ในการใช้จ่าย การเก็บรักษา การจัดเก็บ การใช้ประโยชน์เงินหรือทรัพย์สินของหน่วยรับตรวจที่เป็นหน่วยงานของรัฐเท่านั้น จึงไม่มีการกำหนดกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกไว้เป็นการเฉพาะ

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้นหรือไม่

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระ
แก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

มาตรา	กำหนดเวลา
มาตรา ๑๙ วรรคสอง การเสนอเรื่องเพื่อให้คณะกรรมการสรรหาวินิจฉัยเกี่ยวกับคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครหรือผู้ได้รับการสรรหา ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการสรรหา กำหนด	คณะกรรมการสรรหา กำหนดภายใน ๖๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติ ประกอบ รัฐธรรมนูญ ประกาศใช้
มาตรา ๒๕ วรรคสี่ การเลือกกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคนหนึ่งขึ้น ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในกรณีที่ ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินไม่มาประชุม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการประชุมที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	คณะกรรมการตรวจเงิน แผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติ ประกอบ รัฐธรรมนูญ ประกาศใช้
มาตรา ๒๗ (๑) และ (๒) ประกอบมาตรา ๒๘ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปี นโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาว และกำหนด หลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน	คณะกรรมการตรวจเงิน แผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติ ประกอบ รัฐธรรมนูญ ประกาศใช้
มาตรา ๓๒ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจ ในการออกระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับในการกำกับ การตรวจเงินแผ่นดิน การจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงาน โดยผู้ประเมินอิสระ การจัดเก็บค่าสอบบัญชีจากหน่วยรับตรวจ และ ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานของสำนักงาน และการอื่นใด อันจำเป็นต่อการดำเนินงานของผู้ว่าการหรือสำนักงาน หรือการทำให้ บุคคลดังกล่าวทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ	คณะกรรมการตรวจเงิน แผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติ ประกอบ รัฐธรรมนูญ ประกาศใช้
มาตรา ๓๕ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำร้องไปยัง คณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับการตรวจสอบไม่เป็นไป ตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับ การตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กำหนด	คณะกรรมการตรวจเงิน แผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติ ประกอบ รัฐธรรมนูญ ประกาศใช้
มาตรา ๔๒ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการสมัคร และระยะเวลา ที่จะใช้ในการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินทุกชั้นตอนให้เป็นไป ตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	คณะกรรมการตรวจเงิน แผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติ ประกอบ รัฐธรรมนูญ ประกาศใช้
มาตรา ๕๑ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจออกระเบียบ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอาวุโสของรองผู้ว่าการตรวจเงิน แผ่นดินซึ่งมีอาวุโสสูงสุดซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน	คณะกรรมการตรวจเงิน แผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติ

มาตรา	กำหนดเวลา
ในกรณีที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่เพราะถูกกล่าวหาและศาลฎีกาหรือศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองประทับฟ้อง	ประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้
มาตรา ๕๔ (๖) และ (๗) การแต่งตั้งที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชาการหรือในกิจการต่าง ๆ เพื่อช่วยการปฏิบัติงานของสำนักงาน และการจัดจ้างและกำหนดค่าจ้างที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้
มาตรา ๕๕ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจออกระเบียบเกี่ยวกับเปิดเผยหรือเผยแพร่ข้อมูลที่จะเป็นประโยชน์ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการระงับความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่ทางราชการ	คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้
<p>มาตรา ๕๙ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการกำกับดูแลสำนักงาน ในเรื่องดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานและขอบเขตหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการดังกล่าว</p> <p>(๒) การกำหนดตำแหน่ง การจัดประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่ง และการเทียบตำแหน่ง อัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่ง และค่าตอบแทนพิเศษหรือสิทธิประโยชน์อื่นของเจ้าหน้าที่</p> <p>(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การออกจากราชการ วินัย การร้องทุกข์ และการอื่นที่จำเป็นในการบริหารงานบุคคลสำหรับเจ้าหน้าที่</p> <p>(๔) การกำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน รวมตลอดทั้งอัตราเงินเดือน เงินเพิ่ม และค่าตอบแทนพิเศษหรือสิทธิประโยชน์อื่นของลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>(๕) การกำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ เพื่อช่วยการปฏิบัติงานของสำนักงาน รวมตลอดทั้งค่าจ้างหรือค่าตอบแทนอื่นของที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ</p> <p>(๖) การบริหารจัดการการเงิน และทรัพย์สิน การงบประมาณ และการพัสดุของสำนักงาน</p> <p>(๗) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่ผู้ว่าการเจ้าหน้าที่และบุคลากรอื่นของสำนักงาน</p> <p>(๘) การกำหนดเครื่องแบบและการแต่งเครื่องแบบของกรรมการ ผู้ว่าการ เจ้าหน้าที่ และบุคลากรอื่นของสำนักงาน</p>	คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้
มาตรา ๖๑ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของ	คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐

มาตรา	กำหนดเวลา
คณะอนุกรรมการข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	วันหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้
มาตรา ๖๒ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินออกข้อกำหนดทางจริยธรรมขึ้นใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่และบุคลากรอื่นของสำนักงาน	คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้
มาตรา ๖๓ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุเป็นข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้
มาตรา ๖๔ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจออกระเบียบกำหนดเกี่ยวกับการมอบอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปฏิบัติงานแทนในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก	คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้
มาตรา ๖๕ บัณฑิตประจำตัวของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เจ้าหน้าที่และบุคลากรอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามแบบที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา	ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้
มาตรา ๖๙ วรรคสาม การใช้จ่ายเงินรายได้ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้
มาตรา ๗๕ ระบบการตรวจสอบภายในเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้
มาตรา ๗๙ วรรคสอง การใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด	คณะกรรมการกองทุนกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้

มาตรา	กำหนดเวลา
มาตรา ๙๘ การแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและการยื่นคำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาในการพิจารณาวินิจฉัยเพื่อลงโทษทางปกครองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดภายใน ๖๐ วันหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญประกาศใช้

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็นปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ได้ดำเนินการตามแนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

(นายมีชัย ฤชุพันธุ์)

ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สิงหาคม ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๖ (นายนาถะฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๖๒