

สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
ครั้งที่ ๒๑  
วันพุธ ที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘  
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

---

๑. ในการประชุมวันนี้ ประธานอนุกรรมการศึกษาโครงสร้างฝ่ายนิติบัญญัติ ได้รายงานผลความคืบหน้าในการพิจารณาศึกษาโครงสร้างฝ่ายนิติบัญญัติเกี่ยวกับระบบการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของคณะอนุกรรมการศึกษาโครงสร้างฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการร่างรัฐธรรมนูญสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๑) ที่ประชุมเห็นชอบในเบื้องต้นให้กำหนดจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรวม ๕๐๐ คน โดยเป็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต จำนวน ๓๕๐ คน และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ จำนวน ๑๕๐ คน ตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ

(๒) เสนอให้ใช้ระบบการเลือกตั้งแบบจัดสรรปันส่วนผสม โดยกำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต มาจากการเลือกตั้งแบบเขตเดียว เบอร์เดียว ส่วนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ให้เป็นแบบบัญชีรายชื่อเดียวทั้งประเทศโดยใช้เขตประเทศเป็นเขตเลือกตั้ง และในการลงคะแนนเลือกตั้งเห็นสมควรให้ใช้บัตรลงคะแนนเสียงเลือกตั้งใบเดียวเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งแบบเขตและแบบบัญชีรายชื่อ ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ได้รับคะแนนสูงสุดในเขตเลือกตั้งจะได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต ส่วนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อให้เป็นไปตามผลการจัดสรรให้แก่พรรคการเมืองด้วยวิธีคำนวณจากผลรวมจากคะแนนเสียงของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตของแต่ละพรรคการเมืองที่ได้รับ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่ทุกคะแนนเสียงมีความหมายในการนำมาคำนวณหาจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งนี้ ในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบหลักการในเรื่องระบบเลือกตั้งตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ แต่ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการฯ ไปศึกษารายละเอียดของหลักเกณฑ์และวิธีการคิดคำนวณตามแนวทางเพิ่มเติมโดยให้นำเสนอผลการศึกษาดังกล่าวต่อไป

(๓) สำหรับข้อเสนอกำหนดให้พรรคการเมืองต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้สตรีมีบทบาทในทางการเมืองมากขึ้น ในขั้นนี้เห็นควรให้ยึดแนวทางตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยนำรายละเอียดไปกำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญจัดทำร่างบทบัญญัติตามแนวทางดังกล่าวเสนอที่ประชุมต่อไป

๒. ที่ประชุมได้พิจารณาหลักการที่สมควรบัญญัติไว้ใน “หมวดศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระ” ต่อจากการประชุมครั้งก่อน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๑) เห็นควรวางหลักการให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระ โดยกำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระมีหน้าที่จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ และให้เผยแพร่รายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบด้วยทุกปี

(๒) สำหรับหลักการเกี่ยวกับการเข้าชื่อร้องขอต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อพิจารณาวินิจฉัยให้ถอดถอนตุลาการศาลรัฐธรรมนูญหรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระออกจากตำแหน่ง ซึ่งมีประเด็นว่าสมควรกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรใดเป็นผู้พิจารณากลับกรองซึ่งมีประเด็นว่าควรกำหนดแนวทางการกลับกรองโดยให้มีผู้ไต่สวนอิสระเป็นผู้พิจารณากลับกรองแทนอัยการก่อนส่งไปยังศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือควรกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามแนวทางของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยเพิ่มเติมกลไกผู้ไต่สวนอิสระพิจารณากลับกรองก่อนส่งคำร้องไปยังศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาวินิจฉัยนั้น ในชั้นนี้ เห็นควรให้รอการพิจารณาไว้ก่อน

(๓) ประเด็นความเหมาะสมของการกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับศาลรัฐธรรมนูญไว้ในหมวดเดียวกับองค์กรอิสระ ที่ประชุมมีความเห็นในเบื้องต้นว่า หน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญเป็นหน้าที่ในการพิจารณาความชอบด้วยกฎหมายของรัฐธรรมนูญอันแตกต่างจากการทำหน้าที่ขององค์กรอิสระอื่น จึงควรแยกบัญญัติเกี่ยวกับศาลรัฐธรรมนูญเป็นหมวดเฉพาะที่ว่าด้วยศาลรัฐธรรมนูญตามแนวทางของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และควรกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความของศาลรัฐธรรมนูญไว้เป็นการเฉพาะด้วย

---

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์  
วิทยากรเชี่ยวชาญ  
ผู้สรุปผลการประชุม

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง  
เลขานุการกรรมการ คนที่สอง  
ผู้ตรวจทาน