

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๒๗
วันพฤหัสบดี ที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

ในการประชุมวันนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาหลักการที่สมควรบัญญัติไว้ในหมวดที่ว่าด้วยองค์กรอิสระต่อการประชุมครั้งก่อน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) ไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีการกล่าวหาว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระผู้ใดมีพฤติการณ์ร่ำรวยผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม

(๒) ไต่สวนและวินิจฉัยกรณีที่มีการกล่าวหาว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดร่ำรวยผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม

(๓) กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ รวมทั้งตรวจสอบและเปิดเผยผลการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของบุคคลดังกล่าว ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๔) กำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๕) หน้าที่และอำนาจอื่นที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายระดับอื่น

นอกจากนั้น ได้กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง ส่วนกรณีที่ไม่อาจดำเนินการภายในกำหนดเวลาดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. อาจมีมติให้ขยายระยะเวลาได้คราวละไม่เกินสี่เดือน แต่เมื่อรวมแล้วทั้งหมดต้องไม่เกินสองปีนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง และให้เผยแพร่เหตุผลในการขยายระยะเวลาให้ประชาชนทราบด้วย

เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่มีความคล่องตัวและรวดเร็วยิ่งขึ้น ยังได้กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. อาจมอบหมายให้กรรมการ ป.ป.ช. คนหนึ่งคนใด พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีอำนาจไต่สวนหรือรวบรวมพยานหลักฐานแทนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

สำหรับการกล่าวหา การไต่สวน การวินิจฉัย การขยายเวลา และการมอบหมายตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๒. กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ในการดำเนินคดีอาญากับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระที่ถูกกล่าวหาว่ามีพฤติการณ์ร้ายแรงผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายมีผลความผิดทางอาญา และให้ส่งสำนวนการไต่สวนไปยังอัยการสูงสุดเพื่อดำเนินการฟ้องคดีต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามที่กำหนดในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตต่อไป และเห็นควรให้วิธีพิจารณาคดีของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม ให้ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีอำนาจไต่สวนข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานเพิ่มเติมได้ด้วยตามที่เห็นสมควร

๓. ในกรณีมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระส่อว่าทุจริตต่อหน้าที่ จงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายหรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรงให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอเรื่องถอดถอนผู้นั้นต่อศาลรัฐธรรมนูญ และหากศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่าผู้นั้นส่อว่าทุจริตต่อหน้าที่หรือส่อว่าจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง ให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยและมีคำสั่งถอดถอนผู้นั้นออกจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสาม

๔. ให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระผู้ถูกกล่าวหาหยุดการปฏิบัติหน้าที่ทันทีเมื่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองรับฟ้องไว้พิจารณา แต่ในกรณีศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งไม่รับฟ้อง ให้ข้อกล่าวหาเป็นอันตกไป

๕. เห็นควรให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระที่ถูกกล่าวหาว่ามีพฤติการณ์ร้ายแรงผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายนั้น พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่หยุดการปฏิบัติหน้าที่ และให้ตัดสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นตลอดชีวิต พร้อมทั้งริบทรัพย์สินที่ได้จากพฤติการณ์ร้ายแรงผิดปกติหรือทุจริตต่อหน้าที่ รวมถึงทรัพย์สินอื่นที่ได้มาแทนทรัพย์สินนั้นด้วย

๖. การอุทธรณ์คำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองนั้น เห็นควรสมควรดำเนินการตามแนวทางของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กล่าวคือสามารถอุทธรณ์ในปัญหาข้อกฎหมาย รวมทั้งให้มีการอุทธรณ์ข้อเท็จจริงหากมีพยานหลักฐานใหม่ซึ่งอาจทำให้ข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญ โดยให้อุทธรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำพิพากษา ส่วนหลักเกณฑ์และวิธีการอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกานั้น ให้เป็นไปตามระเบียบที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกากำหนด

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์
 วิทยากรเชี่ยวชาญ
 ผู้สรุปผลการประชุม

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
 เลขานุการกรรมการ คนที่สอง
 ผู้ตรวจทาน