

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๒๘
วันศุกร์ ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

ในการประชุมวันนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาหลักการที่สมควรบัญญัติไว้ในหมวดที่ว่าด้วยองค์กรอิสระต่อการประชุมครั้งก่อน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินประกอบด้วยกรรมการจำนวน ๗ คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภาจากผู้ได้รับการสรรหาโดยคณะกรรมการสรรหาจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน กฎหมาย การบัญชี การตรวจสอบภายใน การเงินการคลัง หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ที่จะเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ต้องไม่เป็นหรือเคยเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญหรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา โดยให้ประธานวุฒิสภาลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้ง สำหรับประธานกรรมการนั้น ให้ผู้ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาเลือกกันเองแล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี และดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว และกำหนดกลไกในการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องในระหว่างที่กรรมการตรวจเงินแผ่นดินพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและกรณีที่กรรมการตรวจเงินแผ่นดินพ้นจากตำแหน่งตามวาระ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการใหม่แทน

๒. ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญจัดทำร่างบทบัญญัติตามแนวทางที่ที่ประชุมเสนอ ดังนี้

(๑) เรื่องหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยให้นำแนวทางของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาเป็นแนวทางในการพิจารณา รวมทั้งพิจารณาว่าสมควรกำหนดให้มีการจัดทำกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐและการตรวจสอบ และพิจารณากลไกที่จะก่อให้เกิดความสมดุลและเชื่อมโยงระหว่างคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินประกอบด้วย

(๒) เรื่องหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้นำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รวมทั้งกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน มาศึกษาเพิ่มเติมเพื่อพิจารณาว่าสมควรนำหน้าที่และอำนาจในเรื่องใดมากำหนดเป็นหลักการไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ

(๓) เรื่องการถอดถอนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นควรให้ยึดแนวทางของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

(๔) เรื่องการให้หน่วยงานของรัฐอุทธรณ์ในกรณีเห็นว่าการตรวจเงินแผ่นดินในกรณีใดไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินหรือไม่เป็นธรรม เห็นควรกำหนดให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยต้องมีการศึกษาเกี่ยวกับกฎหมายวินัยการเงินการคลังเพิ่มเติมด้วย

๓. สำหรับกรณีที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าเรื่องใดเป็นเรื่องที่ส่อไปในทางทุจริต ต่อหน้าที่ ส่อว่าจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือมีพฤติการณ์ส่อไปในทางฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาเห็นสมควรกำหนดไว้เบื้องต้นให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องแจ้งต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเพื่อดำเนินการต่อไปนั้น โดยอาจต้องมีการพิจารณากำหนดเป็นหลักการให้ชัดเจนว่าเรื่องใดเป็นเรื่องที่ควรแจ้งดังกล่าว รวมทั้งเห็นสมควรกำหนดให้องค์กรอิสระอาจตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อประสานความร่วมมือและให้ข้อมูลระหว่างกันเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ด้วย อย่างไรก็ดี ในการนี้เห็นควรให้ค้างพิจารณาในประเด็นเหล่านี้ไว้ก่อน

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์
วิทยากรเชี่ยวชาญ
ผู้สรุปผลการประชุม

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
เลขานุการกรรมการ คนที่สอง
ผู้ตรวจทาน