

สรุปประเด็นให้สัมภาษณ์

ของ

นายเจียรชัย ณ นคร กรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ในรายการ “จุดเปลี่ยนประเทศไทย” เรื่อง “องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ...ประชาชนได้อะไร”

ออกอากาศทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง NBT)

วันจันทร์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙

องค์กรอิสระตามร่างรัฐธรรมนูญใหม่ ยังคงมี ๕ องค์กร ได้แก่

๑. คณะกรรมการการเลือกตั้ง
๒. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
๓. คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
๔. ผู้ตรวจการแผ่นดิน
๕. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

การดำเนินงานขององค์กรอิสระที่ผ่านมา จากการได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนองค์กรอิสระดังกล่าวแล้วพบว่าสิ่งที่องค์กรอิสระจะต้องดำเนินการนั้นมีอยู่มาก แต่ที่เกิปัญหาเกี่ยวกับประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการทำงานจนทำให้มีเรื่องค้างค้ำอาจเป็นเพราะไปให้ความสำคัญกับเรื่องที่ไม่ใช่อำนาจหน้าที่หลัก ดังนั้น ในการร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ จึงมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ให้มีความชัดเจนให้มากยิ่งขึ้นกว่าที่เป็นอยู่

การดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับผู้ตรวจการแผ่นดิน ทั้งสององค์กรนี้มีบางส่วนที่ดำเนินการทับซ้อนกัน ซึ่งจะต้องแบ่งหน้าที่กันให้ชัดเจน ผู้ตรวจการแผ่นดินมีหน้าที่รับเรื่องราวร้องทุกข์เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากการที่หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนหรือกรอบกฎหมาย จึงมีหน้าที่แนะนำส่วนราชการ และส่งเรื่องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการจะต้องรายงานไปยังรัฐมนตรีที่กำกับดูแล การดำเนินงานของผู้ตรวจการแผ่นดินในบางครั้งอาจจะไปเกี่ยวข้องกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งจะต้องพิจารณาว่ามีส่วนไหนบ้างที่จะต้องทำงานร่วมกันโดยเฉพาะเรื่องการละเมิดสิทธิของประชาชน

การดำเนินงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะต้องมีการปรับปรุงพัฒนาให้ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีมาตรการที่กำหนดไว้ในเชิงเร่งรัดให้กระทำ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะต้องมีระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จตามที่กำหนดไว้ ซึ่งการดำเนินงานในระยะแรก ๆ ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติจะต้องมีประสิทธิผลที่ชัดเจนเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และการตรวจสอบพฤติกรรมของผู้ที่ร้ายวผิดคดีเป็นหลัก แต่ที่ผ่านมามีปรากฏว่าหลายคดีดำเนินการล่าช้า บางคดีเกือบจะขาดอายุความ และบางส่วนเป็นปัญหาเรื่องของกระบวนการทำงาน ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ชี้แจงว่าถ้าคดีไหนมีความสำคัญก็จะดำเนินการเป็นพิเศษ และในการทำงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่ถูกสังคมวิพากษ์วิจารณ์นั้นก็ไม่ใช่ผิดทั้งหมด

หรือถูกทั้งหมด แต่ที่ผ่านมาเมื่อเกิดการทุจริตคอร์รัปชันกลไกตรวจสอบทางการเมืองยังทำหน้าที่ได้ไม่สมบูรณ์ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติต้องเข้าไปกำกับดูแล ส่วนการใช้จ่ายเงินของรัฐให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำกับดูแล และกระบวนการทำงานของรัฐในส่วนที่มีผลกระทบกับประชาชนให้ผู้ตรวจการแผ่นดินกำกับดูแล เป็นต้น อย่างไรก็ตาม จะต้องมีการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมขององค์กรอิสระทั้งหมด โดยจะวางกรอบจริยธรรมร่วมกันต่อไป

ส่วนที่มาขององค์กรอิสระต่าง ๆ จะมีคณะกรรมการสรรหา ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร และผู้แทนองค์กรอิสระที่เลือกขึ้นมาแต่ไม่ใช่กรรมการในองค์กรอิสระ ส่วนบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งจะต้องมีความโปร่งใส กล้าตัดสินใจ และเพิ่มคุณสมบัติ โดยจะต้องมีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์และไม่มีพฤติกรรมฝ่าฝืนจริยธรรม นอกจากนี้ จะต้องผ่านความเห็นชอบโดยสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งอาจจะตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจขึ้นมาพิจารณาก็ได้

โดยฝ่ายเลขานุการ คณะอนุกรรมการ
ประชาสัมพันธ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชน
ในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

นอกจากนี้ กรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้นำรูปแบบของต่างประเทศมาปรับใช้กับองค์กรอิสระได้แก่ ผู้ตรวจการแผ่นดิน และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

การปรับปรุงที่มาของคณะกรรมการการสรรหา จะมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร และผู้แทนองค์กรอิสระเลือกขึ้นมา