



## คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

## Constitution Drafting Commission (CDC)

ฉบับที่ ๘๙ วันศุกร์ที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมงบประมาณ

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ โฆษกกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ขอนำเสนอรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ ดังนี้

### เรื่องที่หนึ่ง การพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างรัฐธรรมนูญเบื้องต้น

ที่ประชุมได้พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชน หน่วยงาน และองค์กรต่าง ๆ ที่มีต่อร่างรัฐธรรมนูญเบื้องต้นเรียงลำดับในแต่ละมาตรา โดยให้ความสำคัญกับทุกข้อเสนอแนะ ซึ่งในวันนี้จะรายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ทั้งนี้ การพิจารณารายละเอียดต่าง ๆ สามารถนำกลับมาพิจารณาทบทวนได้อีกตามความเหมาะสม (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

### เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไปในวันจันทร์ที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย  
ทีมโฆษกกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
๔ มีนาคม ๒๕๕๙  
ข้อมูล ณ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

มาตรา ๒๕ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย นอกจาก  
ที่บัญญัติคุ้มครองไว้เป็นการเฉพาะในรัฐธรรมนูญแล้ว การใดที่มีได้ห้ามหรือจำกัดไว้  
ในรัฐธรรมนูญหรือในกฎหมายอื่น บุคคลย่อมมีสิทธิและเสรีภาพที่จะทำการนั้นได้  
และได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ ตราบเท่าที่การใช้สิทธิหรือเสรีภาพเช่นว่านั้น  
ไม่กระทบกระเทือนหรือเป็นอันตรายต่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อย  
หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และไม่ละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอื่น

บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่ได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ  
สามารถยกบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเพื่อใช้สิทธิทางศาลหรือยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้คดี  
ในศาลได้<sup>1</sup>

บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายจากการถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพหรือจาก  
การกระทำความผิดอาญาของบุคคลอื่น ย่อมมีสิทธิที่จะได้รับการเยียวยาหรือช่วยเหลือ  
จากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ<sup>2</sup>

มาตรา ๒๖ การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ  
ของบุคคล ต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้  
บัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าวต้องคำนึงถึงไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระ  
หรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ หรือและจะกระทบต่อศักดิ์ศรี  
ความเป็นมนุษย์ของบุคคลมิได้ และต้องระบุเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและ  
เสรีภาพไว้ด้วย<sup>3</sup>

กฎหมายตามวรรคหนึ่ง ต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่มุ่งหมาย  
ให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง

<sup>1</sup>เพิ่มขึ้นตามความเห็นของภาคประชาชนและประชาสังคม

<sup>2</sup>เพิ่มขึ้นตามความเห็นของภาคประชาชนและประชาสังคม

<sup>3</sup>กรรข ปรับปรุงถ้อยคำ

มาตรา ๔๑ บุคคลย่อมมีสิทธิเสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐ และได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยรวดเร็ว และมีสิทธิฟ้องหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชอบเนื่องจากการกระทำหรือการละเว้นการกระทำของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐนั้น<sup>9</sup>

ขอบเขตแห่งสิทธิและการใช้สิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ<sup>10</sup>

บุคคลหรือชุมชนย่อมมีสิทธิเข้าชื่อกันเพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการใดอันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนหรือชุมชน หรืองดเว้นการดำเนินการใดอันจะกระทบต่อความเป็นอยู่อย่างสงบสุขของประชาชนหรือชุมชน และได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยรวดเร็ว ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาข้อเสนอแนะนั้นโดยให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วยตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ<sup>11</sup>

มาตรา ๔๒ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหกรณ์ สหภาพ องค์กร ชุมชน หรือหมู่คณะอื่น

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อการป้องกันหรือขจัดการกีดกันหรือการผูกขาด

มาตรา ๔๓/๑<sup>12</sup> บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ

<sup>9</sup> เพิ่มความให้ชัดเจนตามความเห็นของภาคประชาชนและประชาสังคม (ลื่อนมาจากมาตรา 59 และมาตรา 60 ของ รธน 50)

<sup>10</sup> ตัดออกตามความเห็นของภาคประชาชนและประชาสังคม อีกทั้งมีกฎหมายรับรองสิทธิตามวรรคหนึ่งแล้ว

<sup>11</sup> เพิ่มขึ้นตามความเห็นของภาคประชาชนและประชาสังคม - ตัดตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติออกตามแนว รธน 50

<sup>12</sup> เพิ่มขึ้นตามความเห็นของภาคประชาชนและประชาสังคม (ลื่อนมาจากมาตรา 56 ของ รธน 50)

มาตรา ๔๖/๑<sup>4</sup> การใดที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐ ถ้าการนั้นเป็นการทำให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยตรง ย่อมเป็นสิทธิของประชาชนและชุมชนที่จะติดตามและเร่งรัดให้รัฐดำเนินการ รวมตลอดทั้งฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดให้ประชาชนหรือชุมชนได้รับประโยชน์นั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๔๖/๒<sup>5</sup> สิทธิหรือเสรีภาพใดที่รัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ หรือให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ แม้ยังไม่มี การตรากฎหมายนั้นขึ้นใช้บังคับ บุคคลหรือชุมชนย่อมสามารถใช้สิทธิหรือเสรีภาพนั้นได้ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

---

<sup>4</sup>เพิ่มขึ้นตามความเห็นของภาคประชาชนและประชาสังคม

<sup>5</sup>เพิ่มขึ้นตามความเห็นของภาคประชาชนและประชาสังคม

มาตรา ๔๕/๑<sup>6</sup> สิทธิของผู้บริโภคย่อมได้รับความคุ้มครอง  
บุคคลย่อมมีสิทธิรวมตัวกันจัดตั้งองค์กรของผู้บริโภคเพื่อคุ้มครองและ  
พิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค

องค์กรของผู้บริโภคตามวรรคสองมีสิทธิรวมกันจัดตั้งเป็นองค์กรที่มีความ  
เป็นอิสระเพื่อให้เกิดพลังในการพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภคโดยได้รับการสนับสนุนจากรัฐ ทั้งนี้  
หลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้ง อำนาจในการเป็นตัวแทนของผู้บริโภค และการสนับสนุน  
ด้านการเงินจากรัฐ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๔๕/๒<sup>7</sup> บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับการสาธารณสุขของรัฐ  
บุคคลผู้ยากไร้ย่อมมีสิทธิได้รับการสาธารณสุขของรัฐโดยไม่เสีย  
ค่าใช้จ่าย

บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับการป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตรายจากรัฐ  
โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

มาตรา ๔๕/๓<sup>8</sup> สิทธิของมารดาในช่วงระหว่างก่อนและหลังการ  
คลอดบุตรย่อมได้รับการคุ้มครองและช่วยเหลือตามที่กฎหมายบัญญัติ

บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์และไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ  
และบุคคลผู้ยากไร้ ย่อมมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ

<sup>6</sup>เพิ่มขึ้นตามความเห็นของภาคประชาชนและประชาสังคม

<sup>7</sup>เพิ่มขึ้นตามความเห็นของภาคประชาชนและประชาสังคม และ ครม

<sup>8</sup>เพิ่มขึ้นตามความเห็นของภาคประชาชนและประชาสังคม และ ครม (ลือมาจากมาตรา 53 และ 55 รธน 50)

