



คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

Constitution Drafting Commission (CDC)

ฉบับที่ ๘ วันพฤหัสบดี ที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมงบประมาณ

นายธนกร สิงห์เสนา โฆษกกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ขอนำเสนอรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ในการประชุมครั้งที่ ๘ วันพฤหัสบดี ที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ ดังนี้

เรื่องที่หนึ่ง พิจารณาปัญหาอุปสรรคและแนวทางการบัญญัติรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) (พิจารณาเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘)

คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีข้อเสนอให้คงไว้ ซึ่งบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับภารกิจหลักและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. อาทิ อำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รวมทั้งกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังมีข้อเสนอเพิ่มเติม เพื่อปรับปรุงภารกิจให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ได้แก่

(๑) ส่งเสริมการทำงานตรวจสอบในเชิงบูรณาการระหว่างองค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและเพิ่มกลไกการตรวจสอบนโยบายไปยังผู้มีหน้าที่ทุกระดับ เพื่อให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

(๒) กำหนดมาตรการป้องกันความเสียหายต่อรัฐบาล โดยกำหนดการป้องกันความเสี่ยงในโครงการต่าง ๆ และมีการประกันความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต

(๓) กำหนดให้มีการแสดงบัญชีทรัพย์สินในระดับเจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งแต่วันเข้ารับราชการเพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการตรวจสอบตั้งแต่ต้นทาง และสามารถนำข้อมูลมาใช้ได้ทันที

(๔) ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองในคดีเกี่ยวกับวินัยการคลังและงบประมาณตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการคลังและงบประมาณภาครัฐหรือคดีอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๕) เพิ่มมาตรการคุ้มครองการทำหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตำแหน่งต่างๆ รวมทั้งอนุกรรมการไต่สวนและพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อเป็นหลักประกันการทำงานที่เป็นอิสระและปราศจากการแทรกแซง

เรื่องที่สอง ในวันนี้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้พิจารณาปัญหาอุปสรรคและแนวทางการบัญญัติรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)

ที่ประชุมกำลังอยู่ในระหว่างการพิจารณาข้อเสนอของ กกต. ในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และมีคุณภาพ โดยมีข้อเสนอ ๕ ประการ กล่าวคือ

(๑) การทำให้การเลือกตั้งสัมฤทธิ์ผล ควรกำหนดให้ กกต. มีอำนาจกำหนดกิจกรรมและเลื่อนวันเลือกตั้ง และมีอำนาจควบคุม สั่งการ โยกย้ายข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตลอดจนถึงลงโทษทางวินัยได้ รวมทั้งควรกำหนดให้ กกต. ทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมและดำเนินการหรือจัดให้มีการเลือกตั้ง

(๒) กระบวนการเลือกตั้ง ควรกำหนดให้คะแนนที่หน่วยเลือกตั้ง เว้นแต่มีความจำเป็นเฉพาะท้องถิ่น หรือมีเหตุอันสมควรอื่น ควรให้ กกต. มีอำนาจนับรวมหน่วยได้ นอกจากนี้ ยังควรสนับสนุนให้มีการใช้เครื่องลงคะแนนอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนได้สะดวก รวดเร็ว และประหยัดงบประมาณ รวมทั้งควรมีการป้องกันการใช้ทรัพยากรของรัฐเพื่อประโยชน์ในการหาเสียง และส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นสถาบัน

(๓) การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ควรกำหนดให้ กกต. มีอำนาจให้ใบแดงก่อนประกาศผล เพื่อให้ผู้สมัครและพรรคการเมืองเกรงกลัวในการกระทำผิดกฎหมาย ประกอบกับควรกำหนดให้ กกต. มีอำนาจให้ใบเหลืองและใบส้มก่อนประกาศผล ซึ่งเป็นอำนาจในการสั่งการเลือกตั้งใหม่ ในกรณีที่เห็นว่าการเลือกตั้งไม่เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม แต่ไม่มีพยานหลักฐานเชื่อมโยงไปถึงผู้สมัครหรือพรรคการเมือง นอกจากนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ควรกำหนดให้ กกต. บุคคล หรือคณะบุคคลที่ กกต. แต่งตั้ง และพนักงานสืบสวนสอบสวนของ สนง.กกต. มีอำนาจออกหมายเรียก จับกุม ตรวจค้น ยึด आयัดเอกสาร ทรัพย์สิน หรือพยานหลักฐานใด เพื่อประโยชน์ในการสืบสวนสอบสวนหรือวินิจฉัยชี้ขาด และให้พนักงานสืบสวนสอบสวนของ สนง.กกต. เป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ และมีอำนาจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน นอกจากนี้ ยังมีข้อเสนอในกำหนดให้มีศาลเลือกตั้ง สังกัดสำนักงานศาลยุติธรรม เพื่อพิจารณาคดีเลือกตั้ง โดยเฉพาะ โดยให้ศาลใช้สำนวนของ กกต. เป็นหลักในการพิจารณา และวินิจฉัยชี้ขาดคดีแพ่ง คดีอาญา และคดีเลือกตั้งไปในคราวเดียวกัน รวมทั้งควรกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหยุดปฏิบัติหน้าที่ เมื่อ กกต. ยื่นคำร้องต่อศาล พร้อมทั้งกำหนดให้ผู้สมัครที่ยังไม่ชำระค่าเสียหายในการจัดการเลือกตั้ง เป็นผู้ต้องห้ามมิให้ผู้สมัครรับเลือกตั้ง

(๔) การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ควรให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

(๕) ที่มาของ กกต. ควรกำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหา กกต. เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๗ ปีและมีวาระเป็นการเฉพาะตัว

เรื่องที่สาม พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญเป็นรายมาตรา (พิจารณาต่อเนื่อง)

ที่ประชุมพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญเป็นรายมาตรา ซึ่งเป็นร่างที่ “คณะอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ” นำเสนอต่อจากการประชุม โดยได้พิจารณาความในหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย โดยเริ่มพิจารณาเริ่มตั้งแต่มาตรา ๔/๑ เป็นมาตราแรก

หมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย

มาตรา ๔/๑

กรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ทั้งนี้ การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญรายมาตรา กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาในรายละเอียด โดยถ้าร่างรายมาตราดังกล่าวมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นแล้ว โฆษกคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญอาจจะนำมาแถลงต่อสื่อมวลชนให้ทราบอีกครั้งหนึ่งในการแถลงข่าวคราวต่อ ๆ ไป

เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป ในวันศุกร์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย

ทีมงานโฆษกคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

ข้อมูล ณ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๖ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๖

สามารถดาวน์โหลดเอกสารการแถลงข่าวได้ที่เว็บไซต์คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

<http://www.parliament.go.th>