

สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
ครั้งที่ ๖  
วันอังคารที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘  
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

๑. ในการประชุมครั้งนี้ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้เชิญคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่และข้อเสนอแนะเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการร่างรัฐธรรมนูญ สรุปสาระสำคัญของการประชุม ได้ดังนี้

- ในการตรวจสอบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินพร้อมกับสำนักงานเงินแผ่นดินดำเนินการอยู่นั้น มีการตรวจสอบใน ๒ รูปแบบ ได้แก่ การใช้จ่ายเงินแผ่นดินว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติของคณะรัฐมนตรีหรือไม่ (compliance audit) การตรวจสอบการดำเนินงานว่าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ คุ่มค่า และประหยัดหรือไม่ (performance audit) ทำให้สามารถตรวจสอบบรรดาโครงการต่างๆ ของรัฐที่ดำเนินการอยู่เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และความคุ้มค่าหรือไม่ โดยเฉพาะกรณีจะกระทบต่อระบบการเงินการคลังภาครัฐหรือไม่ อันเป็นหลักการสำคัญในการรักษาวินัยทางการเงินการคลังของประเทศ แต่อย่างไรก็ดีในการดำเนินการดังกล่าว ยังประสบปัญหาเกี่ยวกับความร่วมมือและการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีอยู่จำนวนมาก และกรณีที่ยังขาดมาตรการบังคับที่เหมาะสม

- สำหรับข้อเสนอแนะเพื่อเป็นแนวทางในการร่างรัฐธรรมนูญนั้น คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเสนอให้คงบทบัญญัติเกี่ยวกับความเป็นอิสระและความเป็นกลางของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน พร้อมทั้งเสนอให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่มีอำนาจในการพิจารณาว่ามีการฝ่าฝืนวินัยทางงบประมาณและการคลังมากำหนดไว้ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ด้วย นอกจากนี้ เพื่อให้การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินว่าเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ คุ่มค่า และประหยัด สมควรต้องมีบทบัญญัติที่มีสภาพบังคับในทางปกครองรวมทั้งกำหนดให้อำนาจในการตรวจสอบนโยบายประชานิยม โดยให้มีอำนาจเสนอข้อทักท้วงหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล และหากรัฐบาลไม่ปฏิบัติตามแล้ว ควรมีกฎที่มีสภาพบังคับกำหนดไว้ด้วย

- ในเรื่องการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินนั้น คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเห็นควรเสนอให้ปรับปรุงที่มาของคณะกรรมการให้มีกระบวนการเช่นเดียวกันกับคณะกรรมการสรรหาของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อป้องกันมิให้การสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินถูกแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองได้

๒. ที่ประชุมได้พิจารณาร่างมาตรา ๖ ที่คณะอนุกรรมการร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญได้ยกร่างขึ้นตามหลักการของมาตรา ๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งค้างการพิจารณาจากการประชุมครั้งก่อน โดยในขั้นนี้ที่ประชุมเห็นควรให้นำมาตรา ๖ ไปกำหนดไว้ในหมวดที่ ๖ ว่าด้วยศาลรัฐธรรมนูญเพื่อเป็นแนวทางในการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

๓. ที่ประชุมได้พิจารณาร่างบทบัญญัติในหมวด ๒ พระมหากษัตริย์ ของร่างรัฐธรรมนูญที่ คณะอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญได้จัดทำขึ้นตามแนวทางที่ได้รับมอบหมาย ซึ่งประกอบด้วย ร่างบทบัญญัติ จำนวน ๑๙ มาตรา โดยบทบัญญัติในหมวดนี้ส่วนใหญ่ นำหลักการมาจากรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับสถานะของพระมหากษัตริย์ ผู้สำเร็จราชการแผ่นดิน องคมนตรี การถวายสัตย์ ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ ซึ่งพระมหากษัตริย์จะโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้กระทำต่อพระราชทายาทซึ่ง บรรลุนิติภาวะแล้วหรือต่อผู้แทนพระองค์ก็ได้ ตามหลักการของมาตรา ๑๙ วรคทกของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘

---

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์  
วิทยากรเชี่ยวชาญ  
ผู้สรุปผลการประชุม  
นายธนาววัฒน์ สังข์ทอง  
เลขานุการกรรมการ คนที่สอง  
ผู้ตรวจทาน