

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๘
วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

ในการประชุมครั้งนี้ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้เชิญประธานกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการการเลือกตั้ง เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง และรองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่และข้อเสนอแนะเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการร่างรัฐธรรมนูญ สรุปสาระสำคัญของการประชุม ได้ดังนี้

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ให้ข้อมูลว่า การเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่ผ่านมายังไม่สัมฤทธิ์ผล เนื่องจากยังไม่สามารถจัดคนทุจริตออกจากกระบวนการเลือกตั้งได้ คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงมีข้อเสนอแนะว่า ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญในส่วนของ บทบัญญัติที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งนั้น สมควรพิจารณากำหนดกลไกที่จะสามารถจัดการกับการทุจริตในการเลือกตั้งได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เนื่องจากการเลือกตั้งเป็นจุดเริ่มต้นของการเข้าไปสู่อำนาจทางการเมืองทั้งฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติ หากขาดกลไกที่จะจัดการกับการทุจริตเลือกตั้งได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว การปฏิรูปประเทศจะสำเร็จได้ยาก ในการนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีข้อเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งใน ๕ ประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. การทำให้การเลือกตั้งสัมฤทธิ์ผล โดยเสนอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการจัด ดำเนินการ และควบคุมการเลือกตั้ง และมีอำนาจเลื่อนวันเลือกตั้งได้ในกรณีที่มีวิกฤติการณ์ทางการเมืองหรือเหตุจำเป็นอื่น โดยให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศงดการลงคะแนนหรืองดการนับคะแนน แล้วจึงเสนอให้มีการกำหนดวันเลือกตั้งใหม่ได้ รวมทั้งเสนอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจในการควบคุม สั่งการ โยกย้าย ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตลอดจนการสั่งลงโทษทางวินัยได้ในระหว่างการเลือกตั้ง หากปรากฏว่าบุคคลดังกล่าวไม่ให้ความร่วมมือกับคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือมีพฤติกรรมที่ไม่เป็นกลาง

๒. กระบวนการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอให้มีการนับคะแนนที่หน่วยเลือกตั้ง แต่ในกรณีที่มีความจำเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจที่จะสั่งการให้สามารถรวมนับคะแนนของหน่วยเลือกตั้งหลายหน่วยภายในเขตพื้นที่เดียวกันได้ พร้อมทั้งเสนอให้นำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งแบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการลงคะแนนเพื่อความสะดวก รวดเร็ว และประหยัดงบประมาณในการจัดการเลือกตั้ง นอกจากนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้เสนอให้มีการตรากฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินโครงการของรัฐที่อาจมีผลต่อการเลือกตั้งภายหลังจากการตราพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้นำทรัพยากรของรัฐไปใช้ประโยชน์ในการหาเสียง รวมทั้งควรตรากฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินงานของพรรคการเมืองให้มีมาตรฐาน เป็นประชาธิปไตย และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการพรรคการเมืองเพื่อพัฒนาพรรคการเมืองต่าง ๆ ให้เป็นสถาบันต่อไป

๓. การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม โดยเสนอให้คงอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ต่อไป โดยเฉพาะ อำนาจในการให้ใบแดง ใบเหลือง และเพิ่มการให้ใบส้มกรณีผู้สมัครรายใดมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีส่วนร่วมใน การทำให้มีการเลือกตั้งใหม่ (ใบเหลือง) สองครั้งติดต่อกันก่อนการประกาศผลการเลือกตั้งเพื่อลงโทษ ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่กระทำผิดกฎหมายก่อนการประกาศผลได้ รวมทั้งกำหนดให้พนักงานสืบสวนสอบสวน ของคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาโดยมีอำนาจ ในการออกหมายเรียก จับกุม ตรวจค้น ยึดและอายัดเพื่อสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและมี ประสิทธิภาพ นอกจากนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งยังได้เสนอให้มีการจัดตั้งศาลเลือกตั้งสำหรับ คดีเลือกตั้งเป็นการเฉพาะด้วย

๔. การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอให้ ควรคงอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่เดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ไว้ โดยให้ คณะกรรมการเลือกตั้งมีหน้าที่ในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๕. ที่มาของกรรมการการเลือกตั้ง โดยเสนอให้กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ การเลือกตั้งไว้ ๗ ปี ตามแนวทางของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ พร้อมทั้ง กำหนดเป็นวาระเฉพาะตัว

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้รับฟังข้อเสนอของคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้วมีมติให้นำ ข้อเสนอดังกล่าวไปพิจารณาในรายละเอียดเมื่อพิจารณาถึงบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์
วิทยาการเชี่ยวชาญ
ผู้สรุปผลการประชุม

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
เลขานุการกรรมการ คนที่สอง
ผู้ตรวจทาน