

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๑๐
วันจันทร์ ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

ในการประชุมวันนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาบทบัญญัติในหมวด ๓ “สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย” ของร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการกร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญได้จัดทำขึ้นตามแนวทางที่ได้รับมอบหมายต่อการประชุมครั้งก่อน สรุปสาระสำคัญของการประชุม ได้ดังนี้

๑. กำหนดหลักการเป็นการทั่วไปกรณีการตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลจะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ และในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้กำหนดเงื่อนไขไว้เป็นการเฉพาะและกำหนดหลักการไว้ด้วยว่ากฎหมายต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง รวมทั้งกฎหมายที่ตราขึ้นต้องไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ หรือจะกระทบกระเทือนต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคล นอกจากนี้ เห็นสมควรเพิ่มเติมหลักการว่ากฎหมายดังกล่าวจะต้องมีการระบุเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิเสรีภาพไว้ด้วยเพื่อความชัดเจนและเพื่อเป็นหลักประกันการจำกัดสิทธิของบุคคล

๒. กำหนดหลักการในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลโดยมิให้มีการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ แต่อย่างไรก็ดี เห็นสมควรวางหลักการไว้ด้วยว่า มาตรการที่กำหนดขึ้นเพื่อขจัดอุปสรรคหรือส่งเสริมให้บุคคลสามารถใช้สิทธิหรือเสรีภาพได้เช่นเดียวกับบุคคลอื่นนั้น มิถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม เพื่อเป็นหลักประกันว่ารัฐต้องปฏิบัติต่อบุคคลอย่างเท่าเทียมกัน

๓. พิจารณากำหนดหลักการเกี่ยวกับการห้ามมิให้มีการทรมาน ทารุณกรรม หรือการลงโทษด้วยวิธีการโหดร้ายหรือไร้มนุษยธรรมไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ โดยที่ประชุมได้พิจารณาเทียบเคียงกับกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights : ICCPR) ที่มีบทบัญญัติครอบคลุมในเรื่องการทรมานและการปฏิบัติหรือการกระทำใด ๆ ด้วยวิธีการที่โหดร้ายหรือไร้มนุษยธรรมต่อบุคคล ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นการกำหนดข้อยกเว้นในรัฐธรรมนูญฉบับอื่น ๆ ว่าการลงโทษตามคำพิพากษาของศาลหรือตามที่กฎหมายบัญญัติไม่เป็นการทรมานหรือการปฏิบัติหรือการกระทำใด ๆ ด้วยวิธีการที่โหดร้ายหรือไร้มนุษยธรรม เนื่องจากมีข้อกังวลว่าการลงโทษประหารชีวิตจะถูกมองว่าเป็นการทรมานด้วยประการหนึ่ง อย่างไรก็ตามที่ประชุมมีความเห็นว่าการลงโทษประหารชีวิตนั้นเป็นการดำเนินการในการควบคุมความสงบสุขและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคม จึงมิได้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหรือการกระทำใด ๆ ด้วยวิธีการที่โหดร้ายหรือไร้มนุษยธรรมต่อบุคคล อีกทั้งในหลายประเทศยังคงมีการลงโทษประหารชีวิตอยู่ แต่หากในอนาคตสังคมเห็นว่าการประหารชีวิตเป็นการกระทำที่ไร้มนุษยธรรมแล้ว ก็จะได้ดำเนินการยกเลิกโทษประหารชีวิตนั้นต่อไป ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดว่าการลงโทษของศาลไม่ถือว่าเป็นการทรมาน ทารุณกรรม หรือลงโทษด้วยวิธีการโหดร้ายหรือไร้มนุษยธรรมไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ

๔. สำหรับการกำหนดหลักการเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพในร่างกาย เกียรติยศ ชื่อเสียง ข้อมูล และความเป็นอยู่ส่วนตัว ครอบครัว เคหสถาน ทรัพย์สิน การสืบมรดก การแสดงความคิดเห็น วิชาการ การสื่อสาร การเดินทางและการเลือกถิ่นที่อยู่ การศึกษาอบรม การประกอบอาชีพ การสมาคม และการตั้ง พรรคการเมือง ที่จะถูกจำกัดได้โดยบทบัญญัติแห่งกฎหมายเพียงเพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะหรือ เพื่อจัดทำบริการสาธารณะ หรือเมื่อมีการกระทำที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายหรือเป็นอันตรายต่อ เศรษฐกิจหรือสังคมส่วนรวม หรือเพื่อจัดระเบียบการใช้สิทธิหรือเสรีภาพไม่ให้เกิดการรบกวนความเป็นอยู่ โดยปกติสุขของประชาชนเท่านั้น ที่ประชุมมีความเห็นว่าการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในแต่ละเรื่องมีขอบเขตที่ แตกต่างกัน และแต่มีกลุ่มที่เกี่ยวข้องอยู่หลายกลุ่ม เช่น กลุ่มวิชาการ กลุ่มอาชีพ เป็นต้น นอกจากนี้ ในปัจจุบันข้อมูลส่วนบุคคลถูกละเมิดได้ง่ายด้วยผลของความก้าวหน้าในด้านเทคโนโลยี และโดยที่ รัฐธรรมนูญที่ผ่านมายังไม่มีกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลไว้ชัดเจน ที่ประชุมจึงเห็นควร พิจารณากำหนดหลักการในร่างรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลเพิ่มเติมเพื่อการป้องกันการละเมิด ข้อมูลส่วนบุคคลไว้เพื่อให้สามารถตรากฎหมายเพื่อคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลได้ อย่างไรก็ตาม ในขั้นนี้ที่ประชุม เห็นควรให้รอการพิจารณาบทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทยไว้ก่อน และมอบหมาย ให้ฝ่ายเลขานุการกรรมการร่างรัฐธรรมนูญปรับปรุงบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับความเห็นของ ที่ประชุมและเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาต่อไป

๕. ที่ประชุมได้พิจารณาหมวด ๔ “หน้าที่และความรับผิดชอบของปวงชนชาวไทย” ของ ร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้จัดทำขึ้นตามแนวทางที่ได้รับมอบหมาย โดยที่ประชุมได้พิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดบทบัญญัติส่วนที่เป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของ บุคคลในเรื่องพื้นฐานไว้เป็นหลักการในร่างรัฐธรรมนูญ

(๑) พิทักษ์รักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) ป้องกันประเทศและรักษาผลประโยชน์ของชาติ

(๓) รับราชการทหารตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๔) เคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย

(๕) เคารพและไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของผู้อื่น

(๖) ใช้สิทธิเลือกตั้งอย่างอิสระโดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมของประเทศเป็นสำคัญ

(๗) ไม่ใช้สิทธิและเสรีภาพในลักษณะที่จะก่อให้เกิดความแตกแยกหรือเกลียดชังในสังคม หรือขัดต่อการอยู่ร่วมกันอย่างผาสุกของสังคม

(๘) เสียภาษีอากรตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๙) ต่อด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์

วิทยากรเชี่ยวชาญ

ผู้สรุปผลการประชุม

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง

เลขานุการกรรมการ คนที่สอง

ผู้ตรวจทาน