

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist)

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการให้มีการเลือกสมาชิกวุฒิสภาให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ได้บุคคลซึ่งมีความรู้ความสามารถอันเป็นประโยชน์ต่อการบริหารประเทศ

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อให้การเลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดให้วุฒิสมาชิกมาจากการเลือกกันเองจากบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะ หรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงานด้านต่าง ๆ ที่หลากหลายของสังคม โดยกำหนดวิธีการและกระบวนการ รวมทั้งมีมาตรการที่จำเป็นเพื่อให้การเลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

มาตรา ๑๓๐ ประกอบกับมาตรา ๒๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา และให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

กรณีย่อมถือได้ว่าเป็นการไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และประเทศจะไม่มีกลไกและมาตรการเกี่ยวกับการดำเนินการเลือกสมาชิกวุฒิสภาซึ่งเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทยในระดับประเทศ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง ไม่มีทางเลือกอื่น

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) การสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา กำหนดให้ผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและเป็นบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงานด้านต่าง ๆ ที่หลากหลายของสังคมในแต่ละกลุ่มมีสิทธิสมัครเข้ารับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา โดยมาจากกลุ่มต่าง ๆ จำนวน ๒๐ กลุ่ม เช่น กลุ่มการบริหารราชการแผ่นดินและความมั่นคง กลุ่มอาชีพทำนา กลุ่มอาชีพทำสวน กลุ่มผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มผู้ประกอบการอุตสาหกรรม กลุ่มสตรี และกลุ่มผู้สูงอายุ คนพิการหรือทุพพลภาพ กลุ่มชาติพันธุ์ กลุ่มอัตลักษณ์อื่นหรืออื่น ๆ เป็นต้น

(๒) **กำหนดให้มีผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการเลือก** กำหนดให้มีคณะกรรมการระดับประเทศ คณะกรรมการระดับจังหวัด และคณะกรรมการระดับอำเภอ เพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือแนะนำ อำนวยความสะดวก และรายงานปัญหาหรืออุปสรรคเกี่ยวกับการเลือกสมาชิกวุฒิสภาต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง และกำหนดให้มีผู้อำนวยการการเลือกระดับประเทศ ผู้อำนวยการการเลือกระดับจังหวัด และผู้อำนวยการการเลือกระดับอำเภอ เพื่อทำหน้าที่ในการดำเนินการให้มีการเลือกสมาชิกวุฒิสภาในแต่ละระดับ

(๓) **การดำเนินการเลือกสมาชิกวุฒิสภา** กำหนดให้การเลือกสมาชิกวุฒิสภาแบ่งออกเป็นระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับประเทศ โดยการเลือกในแต่ละระดับผู้สมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาจะต้องเลือกบุคคลในกลุ่มเดียวกันเพื่อให้ได้ผู้ได้รับเลือกขั้นต้นของแต่ละกลุ่ม แล้วจึงกำหนดให้มีการแบ่งสายโดยแต่ละสายประกอบด้วยกลุ่มไม่เกินห้ากลุ่ม และการเลือกในขั้นตอนนี้ผู้ได้รับเลือกขั้นต้นจะลงคะแนนเลือกได้แต่เฉพาะบุคคลในกลุ่มอื่นเท่านั้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การเลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และเมื่อเสร็จสิ้นแล้วให้บุคคลซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดในแต่ละกลุ่มตั้งแต่ลำดับที่หนึ่งถึงลำดับที่สิบเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาจากกลุ่มนั้น ๆ และบุคคลซึ่งได้รับคะแนนลำดับที่สิบเอ็ดถึงลำดับที่สิบห้าของแต่ละกลุ่มอยู่ในบัญชีสำรองของกลุ่มนั้น

(๔) **การควบคุมการเลือกให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม** กำหนดให้มีกระบวนการควบคุมตรวจสอบเกี่ยวกับการเลือกทั้งในขั้นก่อนประกาศผลการเลือกและภายหลังประกาศผลการเลือก โดยให้อำนาจแก่คณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะสั่งระงับ ยับยั้ง แก้ไข เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกการเลือก และสั่งให้ดำเนินการเลือกใหม่หรือนับคะแนนใหม่ รวมทั้งในกรณีที่ปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่ามีการกระทำความผิดอันเป็นทุจริตในการเลือกอันทำให้การเลือกมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจยื่นคำร้องต่อศาลฎีกาเพื่อสั่งให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น ตลอดจนเปิดโอกาสให้ผู้สมัครมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านการเลือกสมาชิกวุฒิสภาในแต่ละระดับที่เห็นว่าการเลือกมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรมหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๑.๕ **ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด**

การกำหนดวิธีการและกระบวนการการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาโดยกำหนดให้มาจากการเลือกกันเองของบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงานด้านต่าง ๆ ที่หลากหลายของสังคม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้บุคคลที่มีคุณสมบัติและคุณลักษณะที่หลากหลายในการเข้าสู่ตำแหน่งในการบริหารราชการแผ่นดิน

๑.๖ **ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร**

การเลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม โปร่งใส และตรวจสอบได้ รวมทั้งเปิดโอกาสให้บุคคลในแต่ละภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมือง

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

สมาชิกวุฒิสภาเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่เป็นสมาชิกวุฒิสภา

- ๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด
ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

- ๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้
เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องในทางการเมืองและการบริหารราชการอันเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน หรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องในทางการเมืองและการบริหารราชการอันเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ

- ๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด
ไม่ควร เนื่องจากภารกิจนี้เป็นภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะซึ่งต้องการความเชี่ยวชาญและต้อง มีความเป็นอิสระไม่ถูกครอบงำและชี้นำโดยองค์กรอื่นใด

- ๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่า หรือไม่

ไม่ เนื่องจากเป็นภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะและไม่ควรถูกครอบงำและชี้นำโดยองค์กรอื่นใด

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

- ๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การเลือกตั้ง
 ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....
 แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ

- ๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารในการดำเนินการดังกล่าวได้ เนื่องจากมาตรา ๑๓๐ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

-

- ๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมาย

มาตรา ๑๓๐ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากการเลือกสมาชิกวุฒิสภาจะต้องดำเนินการพร้อมกันทั่วประเทศ

ทอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากวุฒิสภาเป็นองค์กรสำคัญที่มีการกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญซึ่งจำเป็นจะต้องมีสมาชิกวุฒิสภาโดยเร็วเพื่อประโยชน์ในการให้มีกลไกตามรัฐธรรมนูญครบถ้วน

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ ถ้าจำเป็นต้องมีกฎหมาย เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากมาตรา ๑๓๐ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้ตราเป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม (ข้ามไปข้อ ๓.๗) กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสมาชิกวุฒิสภาซึ่งมาจากบุคคลที่มีความหลากหลายของสังคมและให้มีมาตรการในการควบคุมดูแลเพื่อให้การเลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม รวมทั้งกำหนดให้มีมาตรการในการลงโทษผู้กระทำการฝ่าฝืนเกี่ยวกับกระบวนการการเลือกไว้ด้วย

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบการจดทะเบียน

ไม่มี

๓.๗.๒ ค่าธรรมเนียมมีความจำเป็นอย่างไร มีความคุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุมัติอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่
ไม่มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่
อย่างไร
ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่

มี โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการระดับประเทศ คณะกรรมการระดับจังหวัด
และคณะกรรมการระดับอำเภอ

มีความจำเป็นอย่างไร

เพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือ แนะนำ อำนวยความสะดวก และรายงานปัญหาหรือ
อุปสรรคเกี่ยวกับการเลือกสมาชิกวุฒิสภาต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่
ไม่ซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่น

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือ
นายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่
มี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากกระบวนการการเลือกสมาชิกวุฒิสภาจะเริ่มจากระดับอำเภอไปสู่ระดับ
จังหวัดและระดับประเทศ จึงจำเป็นที่จะต้องใช้บุคคลดังกล่าวซึ่งเป็นบุคคลที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่เพื่อ
ช่วยเหลือ แนะนำ หรืออำนวยความสะดวกในการดำเนินการดังกล่าว

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร
มีการกำหนดกรอบในการปฏิบัติซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง
กำหนด

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาซึ่งเป็นองค์กรสำคัญตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ซึ่งจำเป็นที่จะต้องมีการกำหนดมาตรการในทางอาญาเพื่อมิให้มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดเกี่ยวกับกระบวนการเลือกสมาชิกวุฒิสภาอันจะมีผลกระทบต่อความสุจริตและความเที่ยงธรรมของการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

โดยที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ กำหนดข้อห้ามและข้อปฏิบัติเกี่ยวกับการเลือกสมาชิกวุฒิสภาเพื่อป้องกันมิให้กระบวนการเลือกสมาชิกวุฒิสภาไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรม อันจะทำให้สมาชิกวุฒิสภาเป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

มีการยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕๗/๒๕๕๗ เรื่อง ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญบางฉบับมีผลบังคับใช้ต่อไป ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ประชาชน

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง คณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และประชาชน

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

เป็นการสร้างความมีส่วนร่วมของประชาชนในทางการเมืองเนื่องจากเปิดกว้างให้บุคคลจากทุกภาคส่วนมีโอกาสสมัครเข้ารับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา และทำให้ได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาที่เป็นบุคคลซึ่งมีความรู้ความสามารถ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชน

- เชิงลบ

ไม่มี

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

(๑) สิทธิและเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นตามมาตรา ๓๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยกำหนดห้ามหาเสียงและกำหนดข้อจำกัดในการแนะนำตัว มีวัตถุประสงค์เพื่อมิให้มีการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้สมัครและเพื่อประโยชน์ให้การดำเนินการเลือกเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

(๒) สิทธิในทรัพย์สินตามมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจสั่งยึดหรืออายัดเงินหรือทรัพย์สินไว้เป็นการชั่วคราวจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่งในกรณีที่มีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ใดให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกลงคะแนนหรือไม่ลงคะแนนให้แก่ผู้ใด

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

เท่าที่จำเป็น เพื่อมิให้มีการฝ่าฝืนอันจะมีผลกระทบต่อ การเลือกสมาชิกวุฒิสภา และเพื่อให้การได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวก

แก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

เมื่อสมาชิกวุฒิสภาเป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและมีที่มาจากภาคส่วนต่าง ๆ อย่างหลากหลายซึ่งจะส่งผลให้มีการสะท้อนแนวคิดและพิจารณาในทุกบริบทของสังคมอย่างรอบด้านรวมทั้งการถ่วงดุลองกฎหมาย และการประนีประนอมทางความคิดความต้องการเพื่อสร้างความเห็นชอบร่วมกัน

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

เมื่อสมาชิกวุฒิสภาเป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและมีที่มาจากภาคส่วนต่าง ๆ อย่างหลากหลายซึ่งจะส่งผลให้มีการสะท้อนแนวคิดและพิจารณาในทุกบริบทของสังคมอย่างรอบด้านรวมทั้งการถ่วงดุลองกฎหมาย และการประนีประนอมทางความคิดความต้องการเพื่อสร้างความเห็นชอบร่วมกัน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย
เพียงใด

-
- ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อย เพียงใด
-
- และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด
-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

-
- สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด
-

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและ
สังคมจะได้รับ ได้แก่

-

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

มี เนื่องจากกระบวนการเลือกสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาเป็นรูปแบบใหม่
และจะต้องมีการดำเนินการในหลายระดับ รวมทั้งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกรอบ
ระยะเวลาตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับ
ประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

เป็นภาระหน้าที่ใหม่ที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการให้มีการเลือก
สมาชิกวุฒิสภาในระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศ
และประชาชน

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เป็นเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งมีคุณวุฒิ
และประสบการณ์ในการปฏิบัติงานเรื่องในลักษณะนี้อยู่แล้ว

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ ในระยะห้าปี โดยแยกเป็นงบดำเนินงานและงบลงทุน

-

- ๖.๒ ในกรณีที่ เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร ไม่เป็นการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีอยู่แล้ว
- ๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย
- วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย
 - กำหนดให้มีการประกาศหรือเผยแพร่หลักเกณฑ์ที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้กำหนดให้มีในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหรือระบบหรือวิธีการอื่นใดที่สามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก
 - การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน
 - กำหนดให้มีการประกาศหรือเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป
๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ
- ๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร
- ไม่มี เนื่องจากเป็นภารกิจเฉพาะ
- ๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
- ไม่มี
- ๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
- ไม่มี
๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ
- ๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่
- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
 - เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
 - มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
 - ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
 - มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
 - ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
 - มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ
- ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาในการดำเนินการเท่าใด

ให้มีการกำหนดระยะเวลาสำหรับขั้นตอนการดำเนินงานตามที่มีการกำหนดไว้ในประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งใดของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและ
หลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือ มอบอำนาจ เพื่อให้
ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบ
สาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้นหรือไม่

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายนิติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่
บุคคลเกินสมควรอย่างไร

มาตรา	กำหนดเวลา
มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ให้ศาลฎีกาออกระเบียบของที่ประชุม ใหญ่ศาลฎีกาเกี่ยวกับวิธีการพิจารณาและการมีคำวินิจฉัย	-
มาตรา ๗ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งออกระเบียบกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการอื่นเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของ ผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการเลือก	-
มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	-
มาตรา ๑๑ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศ กำหนดลักษณะของกลุ่มในทำนองเดียวกันนอกเหนือจากที่มี การกำหนดไว้แล้ว	-
มาตรา ๓๓ วรรคสอง ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองโดยความ เห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์	-

มาตรา	กำหนดเวลา
และวิธีการในการแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง	
มาตรา ๓๕ วรรคสอง ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งการแต่งตั้งหรือเปลี่ยนแปลงตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด	-
มาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดรายการของรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปี	-
มาตรา ๔๓ วรรคสาม ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งรายการของรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปี	-
มาตรา ๔๗ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเกี่ยวกับการส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง	-
มาตรา ๕๒ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดวิธีการจัดทำบัญชีรายชื่อสมาชิกที่มีภูมิลำเนาในเขตจังหวัดซึ่งเป็นที่ตั้งของสาขาพรรคการเมืองหรือในเขตจังหวัดที่ตนเป็นตัวแทน	-
มาตรา ๕๓ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดรายการและเอกสารประกอบการลงบัญชีของพรรคการเมืองและระยะเวลาในการจัดทำบัญชีดังกล่าว	-
มาตรา ๕๔ วรรคสาม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดรายการประเภทอื่นที่จะต้องแสดงในงบแสดงฐานะทางการเงิน	-
มาตรา ๕๗ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดแบบของใบเสร็จรับเงินหรือหลักฐานเป็นหนังสือของการได้มาซึ่งรายได้	-
มาตรา ๕๗ วรรคสาม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจำหน่ายสินค้าหรือบริการและการจัดกิจกรรมระดมทุนของพรรคการเมือง	-
มาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการที่พรรคการเมืองจะประกาศรายชื่อผู้บริจาค	-
มาตรา ๕๙ วรรคสอง ให้คณะกรรมการกำหนดวิธีการในการประเมินมูลค่าของสิ่งของที่ได้รับบริจาค	-
มาตรา ๖๑ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดแบบของใบเสร็จรับเงินและหลักฐานเป็นหนังสือที่จะให้แก่ผู้บริจาค	-

มาตรา	กำหนดเวลา
มาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดวิธีการแจ้งการรับบริจาคในช่วงมีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้ง	-
มาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง ให้อธิบดีกรมสรรพากรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำเงินภาษีที่บุคคลได้เสียภาษีไปอุดหนุนพรรคการเมือง	-
มาตรา ๖๓ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งและกรมสรรพากรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาในการโอนเงินให้กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	-
มาตรา ๖๔ วรรคสอง ให้อธิบดีกรมสรรพากรกำหนดวิธีการขอหักค่าลดหย่อนแก่ผู้บริจาคให้พรรคการเมือง	-
มาตรา ๗๔ วรรคสาม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง เบี้ยประชุมและการประชุมของคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	-
มาตรา ๗๖ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้จ่ายเงินที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	-
มาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง (๔) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจ่ายเงินคืนให้แก่พรรคการเมือง	-
มาตรา ๗๗ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการลดจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้พรรคการเมือง	
มาตรา ๗๘ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการจัดสรร	-
มาตรา ๘๐ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเวลาออกอากาศให้แก่พรรคการเมือง	-
มาตรา ๘๑ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่พรรคการเมืองจะต้องเปิดเผยค่าใช้จ่ายในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมือง	-
มาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการแจ้งกรณีที่มีสมาชิกพรรคการเมืองซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับเงินหรือทรัพย์สินจากพรรคการเมือง ผู้บริหารพรรคการเมือง หรือ	-

มาตรา	กำหนดเวลา
บุคคลใด	
มาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้นายทะเบียนรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน รวมทั้งความเห็นในกรณีที่มีเหตุที่จะให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคการเมือง	-

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

 มีการรับฟังความคิดเห็น

 ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็น ปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ได้ดำเนินการตามแนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

(นายมีชัย ฤชุพันธุ์)

ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๔๘ (นายนางะฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๔๙๗