



รัฐสภาสาร

ปีที่ ๕๘ ฉบับที่ ๑ เดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓





รัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



รัฐสภาสาร

ISSN 0125-0957

ที่ปรึกษา

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ
นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์

บรรณาธิการ

นางสาวอัจฉราฉวี นิ่มศิริ

ผู้จัดการ

นางบุษราคัม ชาวนศิริ

เหรัญญิก

นางสาวสุพิศรา กบิลคาม

กองบรรณาธิการ

นางพรรณพร สิ้นสวัสดิ์
นางสาวอรทัย แสนบุตร
นางสาวอารีย์วรรณ พูลทรัพย์
นางสาวจุฬีวรรณ เดิมผล
นายวิโรจน์ นุ่นสุวรรณ
นายพรชัย แวนแคว้น
ฝ่ายศิลปกรรม
นายมานะ เรืองสอน
นายนิธิทัศน์ องค์กรวิชัย
นางสาวทิพย์วิมล อ่อนกลิ่น

ฝ่ายธุรการ

นางอำไพ กันเกษแก้ว
นางสาวเสาวลักษณ์ ธนชัยอภิภัทร
นางสาวอาภรณ์ เนื่องเศรษฐ์

พิมพ์ที่

สำนักงานพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา

นายวีระพันธ์ มุขสมบัติ

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตย
และเพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา และอื่น ๆ
ทั้งภายในและต่างประเทศ

การส่งเรื่องลงรัฐสภาสาร

ที่บรรณาธิการหนังสือรัฐสภา
สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๔๔-๕
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๔๒
e-mail : rattasapasarn@yahoo.com

การสมัครเป็นสมาชิก

ค่าสมัครสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท (๑๒ เล่ม)
ราคาจำหน่ายเล่มละ ๕๐ บาท (รวมค่าจัดส่ง)
กำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

การส่งบทความลงเผยแพร่ในหนังสือรัฐสภาสารจะต้องเป็น
บทความที่ไม่เคยลงพิมพ์ในวารสารใดมาก่อน การพิจารณา
อนุมัติบทความที่นำมาลงพิมพ์ดำเนินการโดยกองบรรณาธิการ
และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ บทความ ข้อความ
ความคิดเห็น หรือข้อเขียนใดที่ปรากฏในหนังสือเล่มนี้เป็น
ความเห็นส่วนตัว ไม่ผูกพันกับทางราชการแต่ประการใด



บทบรรณาธิการ



สวัสดีปีใหม่ ๒๕๕๓ กองบรรณาธิการรัฐสภาสารขออวยพรให้คนไทยทุกคนมีความสุข สมหวัง สุขภาพแข็งแรง มีความรักความสามัคคี ไม่แยกสีแยกฝ่ายดังที่เป็นอยู่ เพื่อให้ประเทศไทยมีความสงบร่มเย็น เป็นเมืองที่น่าอยู่สำหรับทุก ๆ คน

ในปีที่ผ่านมา มีหลายเหตุการณ์ทางการเมืองเกิดขึ้น ซึ่งเป็นบทพิสูจน์ถึงการทำหน้าที่บริหารประเทศของ นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี คนที่ ๒๗ ที่ทำหน้าที่มาครบ ๑ ปี โดยรัฐบาลได้พยายามหาหนทางแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้มากที่สุด จึงเกิดเป็นโครงการสำคัญมากมายที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชน ซึ่งอาจจะยังไม่เห็นผลในบางเรื่อง แต่เชื่อว่ารัฐบาลนี้จะสามารถทำให้เห็นผลได้ในไม่ช้า

อีกเรื่องที่สำคัญ คือ ในวันที่ ๒๔ พฤศจิกายนปีที่แล้ว เราได้สูญเสียบุคคลสำคัญทางการเมือง นั่นคือ นายสมัคร สุนทรเวช อดีต นายกรัฐมนตรี อดีตหัวหน้าพรรคพลังประชาชน และอดีตผู้ก่อตั้งพรรค ประชากรไทย รวมทั้งเคยดำรงตำแหน่งสำคัญมากมาย เช่น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ฯลฯ ที่ถึงแก่อนิจกรรมด้วยโรคมะเร็งตับ รวมอายุ ๗๔ ปี การเมืองไทยจึงขาดนักการเมืองดีฝึปากกล้า ที่อยู่ วงการการเมืองมานาน เป็นนักการเมืองที่มีความสามารถหลายด้านโดยเฉพาะความสามารถด้านการทำอาหารไทย จนเป็นเหตุทำให้ต้องพ้นจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรีเมื่อปี ๒๕๕๑ เป็นคนกล้าพูด กล้าทำ ไม่กลัวผู้ใด ทำให้มีคนรักและสนับสนุนมากมาย แม้นายสมัครจะจากโลกนี้ไปแล้วแต่ผลงานและแนวคิดที่เป็นประโยชน์กับประเทศชาติก็ยังคงอยู่ให้เรานึกถึงตลอดไป

ในปี ๒๕๕๒ มีการเรียกร้องให้แก้ไขรัฐธรรมนูญในหลายประเด็น ซึ่งมีสาเหตุมาจากการที่พรรคการเมืองหลายพรรคถูกยุบเพราะการทำผิดของสมาชิกพรรค เช่น พรรคพลังประชาชน พรรคชาติไทย ฯลฯ การยุบพรรคดังกล่าว นักการเมืองและนักวิชาการหลายท่านเชื่อว่ามาจากข้อบกพร่องของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๕๐) จึงมีการเรียกร้องให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญในหลายประเด็น ได้แก่ ที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มาของสมาชิกวุฒิสภา การทำสนธิสัญญาของรัฐบาลที่ต้องผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภา การยุบพรรคการเมือง การถือหุ้นหรือรับสัมปทานของนักการเมือง และการห้ามนักการเมืองแทรกแซงข้าราชการประจำ ซึ่งในความเห็นของนักวิชาการที่เขียนบทความเรื่อง “ที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาที่เหมาะสม” เห็นว่ามีอีกหลายประเด็นที่ควรหยิบยกมาพิจารณาแก้ไขไปพร้อมกัน ซึ่งมีประเด็นอะไรบ้างนั้นสามารถติดตามอ่านได้ในเล่ม

รัฐสภาสารฉบับต้อนรับปีใหม่เล่มนี้ ยังมีบทความที่น่าสนใจอีกหลายเรื่อง ได้แก่ บทบาทอำนาจหน้าที่ของรัฐสภากับการพัฒนาการเมือง ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งของศาลรัฐธรรมนูญ การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างฯ และระบบกฎหมายของสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยแต่ละเรื่องให้ความรู้ที่แตกต่างกันไปตามความสนใจของผู้อ่าน ซึ่งกองบรรณาธิการจะพยายามคัดสรรบทความที่เป็นประโยชน์และน่าสนใจมานำเสนอในโอกาสต่อ ๆ ไป

บรรณาธิการ



สารบัญ

ที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาที่เหมาะสม **๗**
รศ.พัฒนา เรือนใจดี

บทบาทอำนาจหน้าที่ของรัฐสภากับการพัฒนาการเมือง **๑๓**
ศตพล วรปัญญาตระกูล

ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับ **๒๗**
กระบวนการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งของศาลรัฐธรรมนูญ
ดร. ปัญญา อุดชาชน

การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง **๗๓**
เพื่อสนับสนุนหลักการกระจายอำนาจทางการคลัง
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
นางสำอาง ทองสกุล

ระบบกฎหมายของสาธารณรัฐประชาชนจีน **๘๕**
(The Legal System of the People's Republic of China)
วงศ์วัชร โอวารรินท์
จักรกฤษณ์ วรวีร์

