



ISSN 0125-0957

รัฐสภาสาร



ปีที่ ๕๘ ฉบับที่ ๕ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๓



វិទ្យាសាស្ត្រ

សម្រាប់ការសិក្សាស្រាវជ្រាវ



รัฐสภาสาร

ISSN 0125-0957

ที่ปรึกษา

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ
นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์

บรรณาธิการ

นางสาวอัจฉราฉวี นิมศิริ

ผู้จัดการ

นางบุษราคัม ชาวน์ศิริ

แหรียญญิก

นางสาวสุพัตรา กบิลคาม

กองบรรณาธิการ

นางพรรณพร สิ้นสวัสดิ์
นางสาวอรทัย แสนบุตร
นางสาวอารีย์วรรณ พูลทรัพย์
นางสาวจุฬีวรรณ เต็มผล
นางสาวจันทิพย์ ธารารัตนสุวรรณ
นายพรชัย แวนแคว้น

ฝ่ายศิลปกรรม

นายมานะ เรืองสอน
นายนิธิทัศน์ องค์กรกิจชัย
นางสาวทิพย์วิมล อ่อนกลิ่น

ฝ่ายธุรการ

นางอำไพ กันเกษแก้ว
นางสาวเสาวลักษณ์ ธนชัยอภิภัทร
นางสาวอาภรณ์ เนื่องเศรษฐ์

พิมพ์

สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้พิมพ์และผู้โฆษณา

นายวีระพันธ์ มุขสมบัติ

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตย และ
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา และอื่น ๆ
ทั้งภายในและต่างประเทศ

การส่งเรื่องลงรัฐสภาสาร

ส่งที่บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร
สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๑, ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๓-๕
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๒
e-mail : rattasapasarn@yahoo.com

การสมัครเป็นสมาชิก

ค่าสมัครสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท (๑๒ เล่ม)
ราคาจำหน่ายเล่มละ ๕๐ บาท (รวมค่าจัดส่ง)
กำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

การส่งบทความลงเผยแพร่ในหนังสือรัฐสภาสารจะต้องเป็นบทความ
ที่ไม่เคยลงพิมพ์ในวารสารใดมาก่อน การพิจารณาอนุมัติบทความที่
นำลงพิมพ์ดำเนินการโดยกองบรรณาธิการและคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ทั้งนี้ บทความ ข้อความ ความคิดเห็น หรือข้อเขียนใดที่ปรากฏ
ในหนังสือเล่มนี้เป็นความเห็นส่วนตัว ไม่ผูกพันกับทางราชการ
แต่ประการใด

ประชาสัมพันธ์การส่งบทความเพื่อตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอเชิญชวน อาจารย์ ข้าราชการ นักวิชาการ นักการศึกษาสาขาต่าง ๆ และผู้สนใจทั่วไป ส่งบทความวิชาการ หรือบทความวิจัย ด้านการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ฯลฯ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ลงตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีกำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

ข้อกำหนดบทความ

๑. บทความวิชาการ หมายถึง บทความที่เขียนขึ้นในลักษณะวิเคราะห์ วิจัย หรือเสนอแนวคิดใหม่ ๆ จากพื้นฐานวิชาการที่ได้เรียบเรียงมาจากผลงานทางวิชาการของตนหรือของผู้อื่น หรือเป็นบทความทางวิชาการที่เขียนขึ้นเพื่อเป็นความรู้สำหรับผู้สนใจทั่วไป โดยบทความวิชาการจะประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ส่วนนำ ส่วนเนื้อหา ส่วนสรุป และเอกสารอ้างอิง

๒. บทความวิจัย หมายถึง บทความที่มีรูปแบบของการวิจัยตามหลักวิชาการ กล่าวคือ มีการตั้งสมมติฐานหรือกำหนดปัญหาที่ชัดเจน สมเหตุสมผล โดยจะต้องระบุถึงวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนแน่นอน มีการค้นคว้าอย่างเป็นระบบ มีการรวบรวมข้อมูล พิจารณา วิเคราะห์ ตีความ อภิปรายผล และสรุปผลการวิจัยที่สามารถให้คำตอบบรรลุมุ่งวัตถุประสงค์หรือหลักการบางอย่างที่จะนำไปสู่ความก้าวหน้าทางวิชาการหรือการนำวิชาการนั้นมาประยุกต์ใช้ โดยขอให้เรียงลำดับเนื้อหา ดังนี้ บทนำ วัตถุประสงค์ วิธีการวิจัย ผลการวิจัย อภิปรายผล สรุปผล/ข้อเสนอแนะ และเอกสารอ้างอิง

๓. บทความต้องมีความยาวของต้นฉบับไม่เกิน ๒๐ หน้ากระดาษขนาด A๔

๔. เป็นบทความที่ไม่เคยตีพิมพ์ที่ใดมาก่อน

การเตรียมต้นฉบับเพื่อตีพิมพ์

๑. ตัวอักษรมีขนาดและแบบเดียวกันทั้งเรื่อง โดยพิมพ์ด้วยโปรแกรม Microsoft Word ใช้ตัวอักษรแบบ Angsana New/UPC ขนาด ๑๖ พอยท์ ตัวธรรมดาสำหรับเนื้อหาปกติ และตัวหนาสำหรับหัวข้อ โดยจัดพิมพ์เป็น ๑ คอลัมน์ ขนาด A๔ หน้าเดียว และเว้นระยะขอบกระดาษดังนี้

- ด้านบน ๑ นิ้ว
- ด้านล่าง ๑ นิ้ว
- ด้านซ้าย ๑ นิ้ว
- ด้านขวา ๑ นิ้ว

๒. การใช้ภาษาไทยให้ยึดหลักตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน

๓. ต้องระบุชื่อบทความ ชื่อ-สกุล ของผู้เขียนบทความ ตำแหน่ง และสถานที่

ทำงานอย่างชัดเจน

การส่งบทความ

สามารถส่งบทความได้ ๒ วิธี ดังนี้

๑. ส่งต้นฉบับในรูปแบบเอกสาร ๑ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล ไปที่

บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒. ส่งไฟล์ข้อมูลทาง e-mail ไปที่ rattasapasarn@yahoo.com

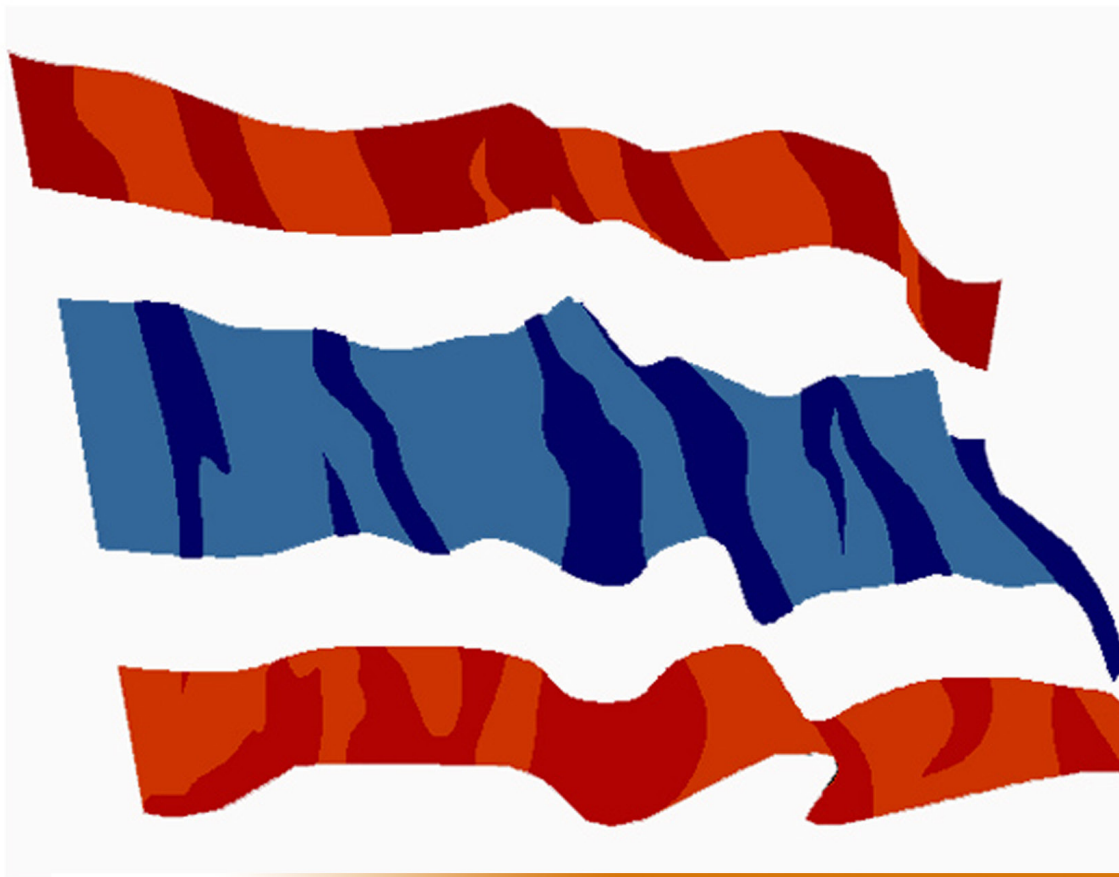
ค่าตอบแทน

หน้าละ ๒๐๐ บาท หรือ ๓๐๐ บาท ซึ่งกองบรรณาธิการรัฐสภาสารจะเป็นผู้พิจารณาว่าสมควรจะจ่ายเงินค่าตอบแทนในจำนวนหรืออัตราเท่าใด โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณาปรับอัตราค่าเขียนบทความในหนังสือรัฐสภาสารกำหนด

ติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่

กองบรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๔ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๒



บรรณารักษาร



รัฐสภาสารฉบับเดือนพฤษภาคมขอนำเสนอบทความที่ล้วนแล้วแต่มีเนื้อหาสาระที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งบทความต่าง ๆ เหล่านี้มีแนวคิดที่ก่อให้เกิดมุมมองที่น่าสนใจเป็นอย่างยิ่ง

บทความเรื่องแรก “หลักนิติธรรมและหลักแห่งความยุติธรรม” เป็นบทความเรื่องสั้น ๆ ที่กล่าวถึงหลักนิติธรรมและหลักแห่งความยุติธรรมไว้อย่างน่าสนใจ เพราะหลักการทั้งสองอย่างนี้ต้องพิจารณาควบคู่กันไปจะขาดอันใดอันหนึ่งมิได้เลย

บทความเรื่องที่สอง “วุฒิสภาในกระแสการเปลี่ยนแปลงของการปฏิรูปและรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐” บทความเรื่องนี้ได้กล่าวถึงประเด็นเรื่องของวุฒิสภา ตลอดจนทิศทางความสัมพันธ์ระหว่างวุฒิสภากับรัฐบาลภายใต้เงื่อนไขหรือกติกาของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ถูกนำมาใช้เป็นตัวช่วยวิเคราะห์ถึงโครงสร้างทางการเมืองภายใต้กระบวนการปฏิรูปการปกครอง ที่เกิดขึ้นหลังการรัฐประหาร พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นมา

บทความเรื่องที่สาม “ปฏิวัฒน์ประเทศไทยเพื่อวางรากฐานการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน” เป็นอีกบทความที่มีประเด็นที่น่าสนใจซึ่งคำว่า ปฏิวัฒน์ประเทศเป็นศัพท์ที่ผู้เขียนได้บัญญัติขึ้นเองและให้นิยามได้อย่างน่าสนใจ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทย

ต้องเลือกแนวทางการพัฒนาอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อให้ประเทศก้าวหน้าไปอย่างยั่งยืนและ นำพาไปสู่ความเจริญรุ่งเรืองอย่างแท้จริง

บทความเรื่องที่ว่า **“ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕/๒๕๑๕ ขัดต่อ รัฐธรรมนูญ”** เป็นบทความที่ผู้เขียนได้กล่าวถึงคดีความต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ซึ่งได้ผ่าน กระบวนการวินิจฉัยโดยศาลรัฐธรรมนูญ และสรุปได้ว่าคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ จึงเป็น หลักประกันในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน เช่น หากมีการตรากฎหมาย ที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนโดยมีความมุ่งหมายเพื่อใช้บังคับแก่ข้อเท็จจริงใด ข้อเท็จจริงหนึ่ง หรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเป็นการเฉพาะเจาะจง กรณีย่อมเป็นการขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญและส่งผลให้กฎหมายนั้นใช้บังคับมิได้ในที่สุด จากทุกคดีที่ผ่านกระบวนการทางศาลรัฐธรรมนูญจะเห็นได้ว่าศาลรัฐธรรมนูญให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับทุกคดีไม่ว่าผู้ร้องจะอยู่ในสถานะใดก็ตาม

บทความเรื่องที่ว่า **“ประชาธิปไตยโดยตรงในลิกเตนสไตน์ (Direct Democracy in Liechtenstein)”** บทความเรื่องนี้เป็นบทความแปลที่น่าสนใจอีกเรื่อง เนื้อหาได้กล่าวถึงระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย ของประเทศลิกเตนสไตน์ ซึ่งเป็น ประเทศเล็กที่สุดในทวีปยุโรป มีอำนาจอธิปไตยแห่งรัฐเป็นของตนเองระบอบการเมือง มีการแบ่งแยกอำนาจสองด้าน โดยด้านหนึ่งเป็นอำนาจของเจ้าชาย อีกด้านหนึ่ง เป็นอำนาจของประชาชนและมีได้เป็นระบบประชาธิปไตยที่บริสุทธิ์แต่เป็นรัฐธรรมนูญแบบ ผสมผสานหรือรัฐธรรมนูญแบบคู่ขนาน ข้อแตกต่างประการที่สำคัญของประชาธิปไตย ประเทศนี้ก็คือการฝังรากลึกลงในระบบการเมืองแบบตัวแทนและเป็นรากฐานการปกครอง ประเทศ และกระบวนการสร้างประชาธิปไตยให้อยู่ร่วมกันได้กับระบอบการเมืองที่มีความแตกต่างกัน

บทความเรื่องสุดท้าย **“กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์กับการระงับ ข้อพิพาททางอาญาในชั้นสอบสวน Restorative Justice and The Compromise of Crimise Disputes at the Police Interrogation Stage”** บทความเรื่องนี้เป็นรายงาน การวิจัยที่น่าสนใจอีกเรื่องหนึ่งที่ทำให้ความรู้เกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทคดีอาญาต่าง ๆ ในชั้นสอบสวน เพื่อระงับข้อพิพาททางอาญาระหว่างคู่กรณี ในลักษณะความชอบด้วย กฎหมาย มีความยุติธรรม ความโปร่งใส สามารถถูกตรวจสอบได้และที่สำคัญประชาชน หรือชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ในการระงับข้อพิพาทใน ชั้นสอบสวนและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทในการอำนวยความสะดวกและ ปกป้องกันแก้ไขอาชญากรรมระดับท้องถิ่นหรือชุมชนได้

ท้ายนี้ทางกองบรรณาธิการหวังเป็นอย่างยิ่งว่า บทความที่น่าสนใจใน รัฐสภา สารฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์และเพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจ ในด้านการเมืองการ ปกครองและนานาสาระต่อท่านผู้อ่านทุกท่านได้เป็นอย่างดี



สารบัญ



ปีที่ ๕๘ ฉบับที่ ๕ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
Vol. 58 No. 5 May 2010

หลักนิติธรรมและหลักแห่งความยุติธรรม ศาสตราจารย์ (พิเศษ) วิชา มหาคุณ	๘
วุฒิสภาในกระแสการเปลี่ยนแปลงของการปฏิรูปและรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ ศุทธิกานต์ มีจัน	๑๓
ปฏิวัฒน์ประเทศไทย เพื่อวางรากฐานการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ศ.ดร.เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์	๓๖
ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕/๒๕๑๕ ขัดต่อรัฐธรรมนูญ ดร.บัญญัติ อุดชาชน	๔๒
ประชาธิปไตยโดยตรงในลีกเตนสไตน์ รองศาสตราจารย์ ดร.โกเมศ ขวัญเมือง	๖๖
เรื่อง “กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์กับการระงับข้อพิพาททางอาญา ในชั้นสอบสวน” ผู้ช่วยศาสตราจารย์สิทธิพร ศักดิ์แสง และคณะ	๘๔

