



เรื่องสาร

ปีที่ ๕๙ ฉบับที่ ๘ เดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



รัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



รัฐสภาสาร

ISSN 0125-0957

ที่ปรึกษา

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์

บรรณาธิการ

นางสาวอัจฉราณี นิมศิริ

ผู้จัดการ

นางบุษราคัม เชาวน์ศิริ

เหรียญก

นางสาวสุพัตรา กบิลคาม

กองบรรณาธิการ

นางพรรณพร สิ้นสวัสดิ์

นางสาวอรทัย แสนบุตร

นางสาวอารีย์วรรณ พูลทรัพย์

นางสาวจุฬีวรรณ เต็มผล

นางสาวสทวรรณ เพ็ชรไทย

นายสมยศ วงษ์มา

นายพรชัย แฉ่นแฉ่น

ฝ่ายศิลปกรรม

นายมานะ เรืองสอน

นายนิธิทัศน์ องค์กรวิชัย

นางสาวทิพย์วิมล อ่อนกลิ่น

ฝ่ายธุรการ

นางอำไพ กันเกษแก้ว

นางสาวเสาวลักษณ์ ธนชัยอภิภัทร

นางสาวดลธิ์ จุลนานนท์

นางสาวอาภรณ์ เนื่องเศรษฐ์

นายสุชานินทร์ อินทาปัจ

พิมพ์ที่

สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา

นายวีระพันธ์ มุขสมบัติ

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตย และ
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา และอื่น ๆ
ทั้งภายในและต่างประเทศ

การส่งเรื่องลงรัฐสภาสาร

ส่งที่บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร
สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๑, ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๓-๕
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๒
e-mail : rattasapasarn@yahoo.com

การสมัครเป็นสมาชิก

ค่าสมัครสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท (๑๒ เล่ม)
ราคาจำหน่ายเล่มละ ๕๐ บาท (รวมค่าจัดส่ง)
กำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

การส่งบทความลงเผยแพร่ในหนังสือรัฐสภาสารจะต้องเป็นบทความ
ที่ไม่เคยลงพิมพ์ในวารสารใดมาก่อน การพิจารณาอนุมัติบทความที่
นำลงพิมพ์ดำเนินการโดยกองบรรณาธิการและคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ทั้งนี้ บทความ ข้อความ ความคิดเห็น หรือข้อเขียนใดที่ปรากฏ
ในหนังสือเล่มนี้เป็นความเห็นส่วนตัว ไม่ผูกพันกับทางราชการ
แต่ประการใด

ประชาสัมพันธ์การส่งบทความเพื่อตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอเชิญชวน อาจารย์ ข้าราชการ นักวิชาการ นักการศึกษาสาขาต่าง ๆ และผู้สนใจทั่วไป ส่งบทความวิชาการ หรือบทความวิจัย ด้านการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ฯลฯ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ลงตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีกำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

ข้อกำหนดบทความ

๑. บทความวิชาการ หมายถึง บทความที่เขียนขึ้นในลักษณะวิเคราะห์ วิจัย หรือเสนอแนวคิดใหม่ ๆ จากพื้นฐานวิชาการที่ได้เรียบเรียงมาจากผลงานทางวิชาการของตนหรือของผู้อื่น หรือเป็นบทความทางวิชาการที่เขียนขึ้นเพื่อเป็นความรู้สำหรับผู้สนใจทั่วไป โดยบทความวิชาการจะประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ส่วนนำ ส่วนเนื้อหา ส่วนสรุป และเอกสารอ้างอิง

๒. บทความวิจัย หมายถึง บทความที่มีรูปแบบของการวิจัยตามหลักวิชาการ กล่าวคือ มีการตั้งสมมติฐานหรือกำหนดปัญหาที่ชัดเจน สมเหตุสมผล โดยจะต้องระบุถึงวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนแน่นอน มีการค้นคว้าอย่างเป็นระบบ มีการรวบรวมข้อมูล พิจารณา วิเคราะห์ ตีความ อภิปรายผล และสรุปผลการวิจัยที่สามารถให้คำตอบบรรลุวัตถุประสงค์หรือหลักการบางอย่างที่จะนำไปสู่ความก้าวหน้าทางวิชาการหรือการนำวิชาการนั้นมาประยุกต์ใช้ โดยขอให้เรียงลำดับเนื้อหา ดังนี้ บทนำ วัตถุประสงค์ วิธีการวิจัย ผลการวิจัย อภิปรายผล สรุปผล/ข้อเสนอแนะ และเอกสารอ้างอิง

๓. บทความต้องมีความยาวของต้นฉบับไม่เกิน ๒๐ หน้ากระดาษขนาด A๔

๔. เป็นบทความที่ไม่เคยตีพิมพ์ที่ใดมาก่อน

การเตรียมต้นฉบับเพื่อตีพิมพ์

๑. ตัวอักษร มีขนาดและแบบเดียวกันทั้งเรื่อง โดยพิมพ์ด้วยโปรแกรม Microsoft Word ใช้ตัวอักษรแบบ Angsana New/UPC ขนาด ๑๖ พอยท์ ตัวธรรมดาสำหรับเนื้อหาปกติ และตัวหนาสำหรับหัวข้อ โดยจัดพิมพ์เป็น ๑ คอลัมน์ ขนาด A๔ หน้าเดียว และเว้นระยะขอบกระดาษ ดังนี้

- ด้านบน ๑ นิ้ว
- ด้านล่าง ๑ นิ้ว
- ด้านซ้าย ๑ นิ้ว
- ด้านขวา ๑ นิ้ว

๒. การใช้ภาษาไทยให้ยึดหลักตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน

๓. ต้องระบุชื่อบทความ ชื่อ-สกุล ของผู้เขียนบทความ ตำแหน่ง และสถานที่

ทำงานอย่างชัดเจน

การส่งบทความ

สามารถส่งบทความได้ ๒ วิธี ดังนี้

๑. ส่งต้นฉบับในรูปแบบเอกสาร ๑ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล ไปที่

บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒. ส่งไฟล์ข้อมูลทาง e-mail ไปที่ rattasapasarn@yahoo.com

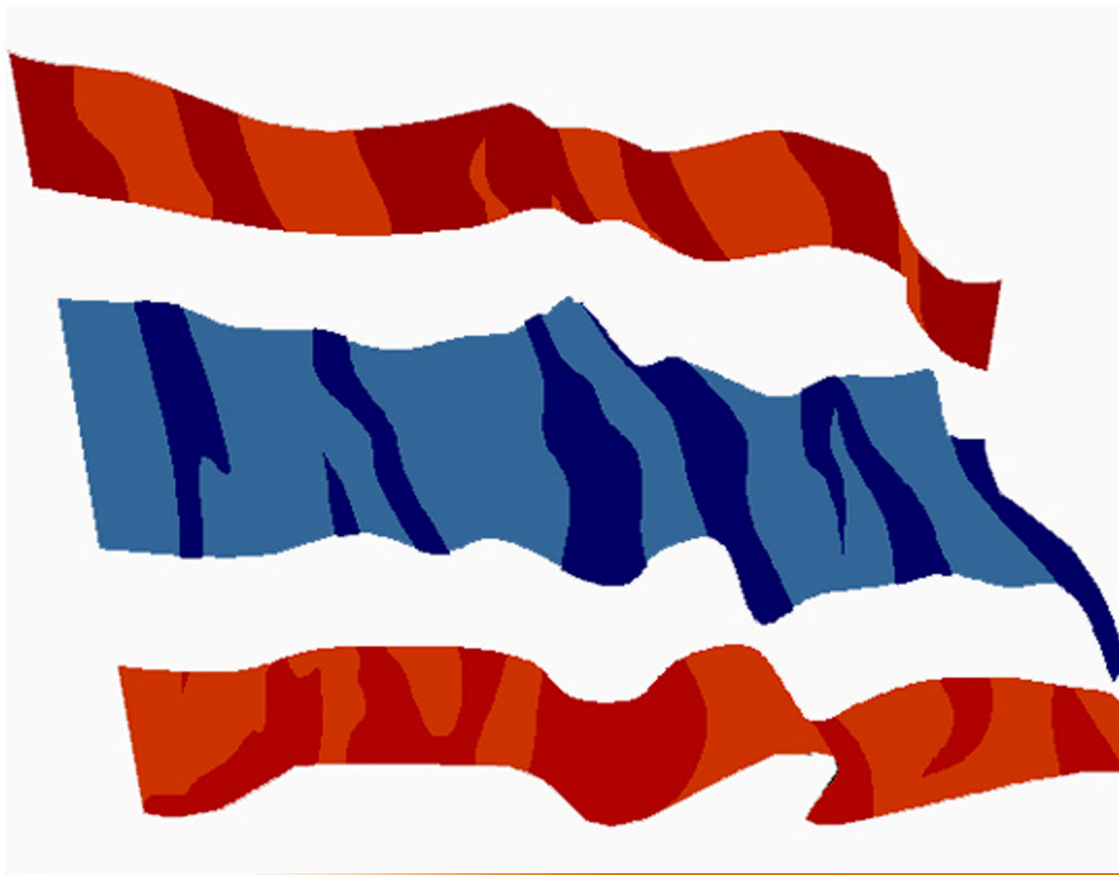
ค่าตอบแทน

หน้าละ ๒๐๐ บาท หรือ ๓๐๐ บาท ซึ่งกองบรรณาธิการรัฐสภาสารจะเป็นผู้พิจารณาว่าสมควรจะจ่ายเงินค่าตอบแทนในจำนวนหรืออัตราเท่าใด โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณาปรับอัตราค่าเขียนบทความในหนังสือรัฐสภาสารกำหนด

ติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่

กองบรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๔ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๒



บทบรรณาธิการ



เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ที่ผ่านมา มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๕๐๐ คน ซึ่งผลก็คงทราบกันดีแล้วว่า พรรคใดมีสมาชิกได้รับการเลือกตั้งเข้ามาบ้าง และพรรคใดเป็นแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาล ซึ่งผลการเลือกตั้งอาจจะถูกใจบางคน และไม่ถูกใจบางคน แต่วิถีประชาธิปไตยทุกคนต้องเคารพกฎเกณฑ์ และกติกาของสังคม เมื่อเสียงส่วนใหญ่เลือกตัวแทนเหล่านั้นเข้ามา เสียงส่วนน้อยก็ต้องให้ออกาสพวกเขาได้ทำหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ เพื่อให้บ้านเมืองเกิดความสงบสุข และการปกครองระบอบประชาธิปไตยเดินหน้าต่อไปได้

รัฐสภาสารฉบับนี้ มีบทความที่น่าสนใจ ๕ เรื่อง เรื่องแรก คือ “การอภิปรายไม่ไว้วางใจในสภา มิติด้านบวกและลบต่อการพัฒนาระบอบประชาธิปไตย” ที่ผู้เขียนได้มีการตั้งข้อสงสัยว่าการที่มีการเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจในสภาผู้แทนราษฎรได้มีการสะท้อนถึงมิติทั้งในด้านบวกและลบต่อการพัฒนาประชาธิปไตยรัฐสภาของไทยหรือไม่ อย่างไร โดยผู้เขียนได้แยกวิเคราะห์ถึงมิติสองด้านจากเกณฑ์ ๔ เกณฑ์ ได้แก่ ๑) เนื้อหาสาระสำคัญในการอภิปรายของทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล ๒) วิธีการและแนวทางในการนำเสนอข้อมูลในการอภิปราย ๓) การลงมติของ ส.ส. ในสภา และ ๔) ภาพรวมของการรักษากติกาการใช้เหตุผลและการรับฟังฝ่ายตรงข้ามอย่างมีสติหรืออย่างไถย ซึ่งพบว่า การอภิปรายก็ยังคงรูปแบบเดิม ๆ เหมือนที่ผ่านมา นั่นคือ การพยายามแสดงหลักฐาน ข้อมูล และเหตุผลต่าง ๆ เพื่อให้เห็นถึงความผิดพลาดของฝ่ายตรงข้าม แต่การอภิปรายก็ไม่หนักแน่น ชัดเจนเพียงพอ

บางครั้งเป็นการอภิปรายเพื่อแสดงข้อดี ข้อเด่นของฝ่ายตนเอง และทำทนายหรือเสียดสีกัน จนนำไปสู่ความไม่พอใจของอีกฝ่าย และเกิดการตอบโต้กันไปมา จึงไม่สามารถทำให้ผู้ฟัง เชื่อถือและคล้อยตามได้ ผลการลงมติจึงคาดการณ์ได้ว่าจะต้องมีคะแนนเสียงไว้วางใจมากกว่า ไม่ไว้วางใจเหมือนที่ผ่านมา ทั้งนี้ แสดงให้เห็นถึงคุณภาพของ ส.ส. ที่ทำหน้าที่อภิปรายในสภา และรัฐมนตรีบางคน ยังมีพฤติกรรมไม่แตกต่างจากในอดีตมากนัก สะท้อนให้เห็นว่าการเมือง ไทยยังไม่พัฒนาไปเท่าที่ควร

บทความเรื่องต่อมา คือ “ข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับกฎหมาย พรรคการเมือง” ที่กล่าวถึงความสำคัญของพรรคการเมืองตามระบอบประชาธิปไตยใน ระบบรัฐสภา ที่พรรคการเมืองจะมีบทบาทเป็นอย่างมาก แต่ทั้งนี้ กฎหมายพรรคการเมือง ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันกลับไม่เอื้อต่อการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองเลย ผู้เขียนจึงเห็น ควรแก้ไขกฎหมายดังกล่าวบางประการเพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทและความสำคัญของ พรรคการเมือง ได้แก่ ประเด็นเรื่องการยุบพรรค การห้ามกรรมการบริหารพรรคการเมือง ตั้งพรรคการเมืองภายใน ๕ ปี การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ๕ ปี ซึ่งประเด็นดังกล่าว นี้สมควรต้องมีการแก้ไข หรือยกเลิก เพื่อก่อให้เกิดความเป็นสถาบันทางการเมืองของ พรรคการเมืองต่อไป

เรื่อง “ปัญหาการยึด आयัดทรัพย์สินในทางปกครองที่มีผลกระทบต่อสิทธิของ บุคคลภายนอก” เป็นบทความที่กล่าวถึงกรณีหน่วยงานทางปกครองออกคำสั่งทางปกครอง ให้ชำระเงิน แต่เมื่อถึงกำหนดแล้วผู้รับคำสั่งทางปกครองไม่ชำระหรือชำระไม่ถูกต้องครบ ถ้วน พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่ต้องมิหนังสือ เตือนให้ผู้นั้นชำระเงินภายในเวลาที่กำหนดแต่ต้องไม่เกิน ๗ วัน ถ้าไม่มีการปฏิบัติตาม คำเตือนดังกล่าวเจ้าหน้าที่อาจใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยวิธีการยึดอายัดและขายทอด ตลาดทรัพย์สินนั้น แต่การบังคับทางปกครองในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองก็ยังคงปัญหา หลายประการ แต่จะเป็นอย่างไรนั้นหาอ่านเพิ่มเติมได้ในบทความนี้

บทความเรื่อง “ข้อสังเกตเกี่ยวกับการตีความกฎหมาย : กรณีศึกษา คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒๗/๒๕๔๔” มีเนื้อหาเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับการตีความ กฎหมาย ที่ยังเป็นปัญหาถกเถียงกันทางวิชาการ โดยยกกรณีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๒๗/๒๕๔๔ เป็นกรณีศึกษา เพราะศาลรัฐธรรมนูญเป็นองค์กรสูงสุดที่มีอำนาจชี้ขาด ปัญหาข้อกฎหมายและผลจากการตีความกฎหมายย่อมผูกพันองค์กรอื่นให้ต้องปฏิบัติ ตาม และบทความเรื่องสุดท้าย คือ “ศาลอาญาระหว่างประเทศ” ได้ให้ความรู้เกี่ยวกับ เขตอำนาจของศาลอาญาระหว่างประเทศตามธรรมนูญแห่งกรุงโรม ที่กำหนดให้ศาลอาญา ระหว่างประเทศมีเขตอำนาจเหนือการกระทำความผิดอาญาที่ถือว่ารุนแรงที่มีผลกระทบต่อ สังคมระหว่างประเทศโดยรวมเท่านั้น ซึ่งได้แก่อาชญากรรม ๔ ประเภท คือ อาชญากรรม เกี่ยวกับการฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ อาชญากรรมต่อมวลมนุษยชาติ อาชญากรรมสงคราม และ อาชญากรรมที่เป็นการรุกราน

ท้ายนี้ กองบรรณาธิการรัฐสภาสารหวังว่าผู้อ่านคงได้รับความรู้ และประโยชน์ เกี่ยวกับบทความที่นำเสนอนี้ และพบกันใหม่ฉบับหน้า

สารบัญ



ปีที่ ๕๙ ฉบับที่ ๘ เดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

Vol. 59 No. 8 August 2011

การอภิปรายไม่ไว้วางใจในสภา มิติด้านบวกและลบต่อการพัฒนาระบบ
ประชาธิปไตย

ดร.เสนีย์ คำสุข

๑๑

ข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับกฎหมายพรรคการเมือง
รศ.พัฒนา เรือนใจดี

๖๗

ปัญหาการยึด อาัยัดทรัพย์สินในทางปกครองที่มีผลกระทบต่อสิทธิของบุคคล
ภายนอก

อาคม โง้นแดง

๗๔

ข้อสังเกตเกี่ยวกับการตีความกฎหมาย : กรณีศึกษาคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๒๗/๒๕๔๔

ผศ.สิทธิกร ศักดิ์แสง

นายจักกฤษณ์ วรวิীর

นายศลทร คงหวาน

๙๕

ศาลอาญาระหว่างประเทศ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

๑๑๐



พระสถิตกลางดวงใจไทยนิรันดร์

๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

| | |
|------------------------|----------------------|
| กรอกร้อยมัลย์แก้ว | งามเพริศแพรว่มะลิขาว |
| กรุ่นกลิ่นประทีนทิว | ราวดวงใจไทยทั้งมวล |
| กรอกร้อยสร้อยมธุรสพจน์ | รสสำเนาเลิศสำนวน |
| เสนาะสไตล์โรจน์สำรวล | เฉลิมบาทรัตนนารี |
| กรอกร้อยสร้อยอักษร | ประมวลพรทิวภพตรี |
| แทบฟ้าละอองจุลี | รำลึกคุณพระกรุณา |

สิบสองสิงหาคม
วาระเทพธิดา
เป็นศรียิ่งยศสุนทร
เป็นสง่ายิ่งอาภรณ์
สำนักพระเมตตา
คือแก้วราชจักรี
เลิศแล้วพระจริยวัตร
ผดุงมั่นนรินทร์สมัย
เลิศพระกรณียกิจ
ศิลป์ไทยไพบุลย์พอง
เคียงบาทราชบพิตร
เคียงประเวศทั่วเขตคาม
เสริมส่งโครงการหลวง
สืบศรีศิลป์ศาสตร์สรรพ
มูลนิธิ “ศิลป์อาชีพ
ปลูกชีพประจำศัย
นานาเนกราชกรณีย์
เป็นศรีชาตินรินทร์
วโรกาสราชสมภพ
จัดุพรพระไตรรัตน์
มิ่งขวัญคู่จอมปราษฎ์
เกษมสันต์ศตวรรษษา
พระประสงค์จงประสิทธิ์
เป็นมิ่งมาตาไทย

อุดมฤกษ์เบิกบุญญา
จตุมาขวัญนาคร
เกียรติราชสกุล “กิตติยากร”
เกริกแก้วชาติราชธานี
เต็มท่วงฟ้าครอบปฐพี
ศรีคู่ขวัญปิ่นโลกีย์
พื้นสมบัติปัญญาไทย
คงคู่ถิ่นแผ่นดินทอง
สานทุกทิศไทยปรองดอง
กรองสำนักพนิทสยาม
จิตทุกซึ้งทุกย่ำยาม
งามปรากฏหลายทศวรรษ
ประลุล่วงสืบสร้างสรรค์
นับเบื้องบรรพนรินทร์สมัย
พิเศษ” ช้องป้องศิลป์ไทย
ไพรัชเบิกเกริกไกรวัล
เกินพิจักเสกสรรพ
อนันตนิยพิสัยทัศน์
เวียนบรรจบมงคลสวัสดิ์
พิพัฒน์เพิ่มพระบุญญา
มิ่งขวัญชาติราชภูรีประจำ
คู่แหล่งหล้านรินทร์สมัย
ศุภนิมิตกิตติเกริกไกร
เพ็ญไพโรจน์โสทธิเทอญ

ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ
ข้าพระพุทธเจ้ากองบรรณาธิการรัฐสภาสาร
(นายประยอม ช่องทอง ศิลปินแห่งชาติ ร้อยกรอง)



จัดทำโดย กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
www.parliament.go.th