



# รู้จัก AIPA เข้าใจอาเซียน

10th GENERAL ASSEMBLY OF THE ASEAN INTER-PARLIAMENTARY ASSEMBLY  
Advancing Parliamentary Partnership for Sustainable Community

25-30 August 2019  
Bangkok, Thailand  
Opening Ceremony



ISSN 0125-0957

# รัฐสภาสาร

ปีที่ ๒๗ ฉบับที่ ๕ เดือนกันยายน - ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒





# รัฐสภาสาร

## ที่ปรึกษา

นายสรศักดิ์ เพียรเวช

นางพรพิศ เพชรเจริญ

## บรรณาธิการ

นางจงเดือน สุทธิรัตน์

## กองบรรณาธิการ

นางสาวอารีย์วรรณ พูลทรัพย์

นายพิษณุ จารีย์พันธ์

นางสาวอรทัย แสนบุตร

นางสาวจุฬีวรรณ เต็มผล

นายก้องเกียรติ ผือโย

นางสาวสทวรรณ เพ็ชรไทย

นางสาวนิธิตา ประเสริฐภักดี

## ฝ่ายศิลปกรรม

นายมานะ เรืองสอน

นายนิทัศน์ องค์กรวิชัย

นางสาวณัฐนันท์ วิชิตพงศ์เมธี

## ฝ่ายธุรการ

นางสาวเสาวลักษณ์ ธนชัยอภิภัทร

นางสาวดลธิ์ จุลนานนท์

นางสาวจรรย์พร ตีกล้า

นางสาวอาภรณ์ เนื่องเศรษฐ์

นางสาวสุรดา เข็นพานิช

## พิมพ์ที่

สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา

นางสาวกัลยรัชต์ ขาวลำอาจค์

## วัตถุประสงค์

เป็นวารสารเพื่อเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภาและอื่นๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

## การส่งเรื่องลงรัฐสภาสาร

ส่งไปที่บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เลขที่ ๑๑๐ ถนนประดิพัทธ์ แขวงพญาไท

เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๕๔-๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๕๒

e-mail: rattasapasarn@yahoo.com

## การสมัครเป็นสมาชิก

ค่าสมัครสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท (๖ เล่ม)

ราคาจำหน่ายเล่มละ ๑๐๐ บาท (รวมค่าจัดส่ง)

กำหนดออก ๒ เดือน ๑ ฉบับ

การส่งบทความลงเผยแพร่ในวารสารรัฐสภาสาร จะต้องเป็นบทความที่ไม่เคยลงพิมพ์ในวารสารใดมาก่อน การพิจารณาอนุมัติบทความที่นำมาลงพิมพ์ดำเนินการโดยกองบรรณาธิการ ทั้งนี้ บทความ ข้อความ ความคิดเห็น หรือข้อเขียนใดที่ปรากฏในวารสารเล่มนี้เป็นความเห็นส่วนตัว ไม่ผูกพันกับทางราชการแต่ประการใด

## บทบรรณาธิการ

วารสารรัฐสภาสารฉบับนี้จัดทำขึ้นเนื่องในวาระที่รัฐสภาไทยได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ภายใต้หัวข้อ “นิติบัญญัติ ร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล เพื่อประชาคมที่ยั่งยืน” ระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมแชงกรีลา กรุงเทพฯ ซึ่งก่อนหน้านีประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชารัฐสภาอาเซียนครั้งล่าสุดเมื่อ ๑๐ ปีที่แล้ว และนับเป็นเวลา ๔๒ ปีแล้วที่สมัชชารัฐสภาอาเซียนได้ทำหน้าที่เป็นเวทีส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสมาชิกรัฐสภาอาเซียนมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ สมัชชาใหญ่ถือเป็นองค์กรสูงสุดของสมัชชารัฐสภาอาเซียนทั้งในด้านการบริหารและด้านนโยบาย โดยประธานรัฐสภาของประเทศที่เป็นเจ้าภาพการประชุมสมัชชาใหญ่ในปีนั้น ๆ ดำรงตำแหน่งเป็นประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ดังนั้น เพื่อเป็นการบันทึกเรื่องราวและภาพเหตุการณ์ความทรงจำต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในครั้งนี รวมทั้งการทำงานของสมัชชารัฐสภาอาเซียนในฐานะองค์กรนิติบัญญัติของอาเซียน จึงได้จัดทำวารสารรัฐสภาสารฉบับพิเศษ **“รู้จัก AIPA เข้าใจอาเซียน”**

สำหรับเนื้อหาภายในเล่มส่วนแรก จะกล่าวถึงการแถลงปิดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ของท่านชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ที่ผ่านมา ซึ่งถ้อยแถลงในพิธีปิดการประชุมครั้งนี้เป็นเช่นไร และมีเหตุการณ์สำคัญใดบ้างเกิดขึ้นบนเวทีในวันดังกล่าว สามารถติดตามได้จากรายงานพิเศษ **เรื่อง การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี ที่ประชุมบรรลุข้อตกลงร่วมกันขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อประโยชน์ของประชาชนในภูมิภาคอาเซียน**

เนื้อหาส่วนที่สองซึ่งเป็น **“บทสัมภาษณ์”** ได้รับเกียรติอย่างสูงจากท่านอิสรา สุนทรวัฒน์ **เลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนคนแรกของไทย** มาร่วมถ่ายทอดมุมมอง แนวความคิดในการทำงาน และประสบการณ์ครั้งสำคัญของชีวิตขณะดำรงตำแหน่งเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนในช่วงระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒

เนื้อหาในส่วนที่สามได้รวบรวมบทความต่าง ๆ ที่น่าสนใจเกี่ยวกับสมัชชารัฐสภาอาเซียนนำมาจัดทำเป็นบทความ **เรื่อง สมัชชารัฐสภาอาเซียน : เวกีความร่วมมือระหว่างรัฐสภาระดับภูมิภาคเพื่อขับเคลื่อนอาเซียน** ซึ่งเนื้อหาบทความส่วนใหญ่จัดทำโดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อประชาสัมพันธ์การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อสร้างการตระหนักรู้ให้กับสื่อมวลชนและประชาชนให้มีความเข้าใจในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นความเป็นมาและโครงสร้างของสมัชชารัฐสภาอาเซียน การประชุมในกรอบของสมัชชารัฐสภาอาเซียน การประชุมหารือระหว่างคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนกับผู้นำอาเซียน การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ AIPA - ASEAN เพื่อประชาคมที่ยั่งยืน AIPA กับการสร้างความเป็นหุ้นส่วนกับ

ประเทศผู้สังเกตการณ์ สมาชิกอาเซียนกับการพัฒนาอย่างยั่งยืนในภูมิภาค  
พลังอาเซียนบนพื้นฐานของความแตกต่างและความหลากหลายโดยการสนับสนุนอย่างเข้มแข็งของ AIPA  
รัฐสภาไทยกับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมาชิกอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ รัฐสภาไทย  
กับการผลักดันประเด็นที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งให้อาเซียน และทิศทางของสมาชิกอาเซียน

ในการนี้กองบรรณาธิการรัฐสภาสารได้รับความอนุเคราะห์เป็นพิเศษจากกลุ่มงานสมาชิก  
อาเซียน สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ จัดทำข้อมูลในภาพรวมเกี่ยวกับการประชุมใหญ่  
สมาชิกอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ เพื่อเผยแพร่ลงตีพิมพ์เป็นพิเศษในวารสารรัฐสภาสารฉบับนี้  
พร้อมสรุปสาระสำคัญที่น่าสนใจของการประชุมครั้งนี้ ตลอดจนการประชุมกับรัฐสภาประเทศ  
ผู้สังเกตการณ์ จำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ เครือรัฐออสเตรเลีย แคนาดา สาธารณรัฐประชาชนจีน  
สาธารณรัฐเกาหลี และสหพันธรัฐรัสเซีย และเพื่อเป็นการบันทึกภาพเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น  
ในการประชุมครั้งนี้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ ทางกลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์ ได้เอื้อเพื่อ  
ภาพถ่ายทั้งหมดให้มาจัดทำเป็นประมวลภาพเหตุการณ์สำคัญต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น โดยนำมาจัดทำ  
ไว้ในส่วนท้ายของเล่ม

ท้ายสุดนี้ ขอขอบพระคุณทุกท่านที่ให้ความอนุเคราะห์แก่กองบรรณาธิการรัฐสภาสาร  
ในการให้สัมภาษณ์และร่วมเขียนบทความต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ ตลอดจนส่งมอบภาพถ่ายต่าง ๆ  
ที่เกี่ยวข้องกับการประชุมครั้งนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าเนื้อหาของเล่มของวารสารรัฐสภาสารฉบับพิเศษนี้  
จะมีส่วนช่วยผลักดันให้สมาชิกอาเซียน หรือ AIPA เป็นที่รู้จักมากยิ่งขึ้น และทำให้อาเซียน  
เป็นภูมิภาคที่มีความมั่นคง สมานฉันท์ และยั่งยืนต่อไป ทั้งนี้ คณะผู้จัดทำมั่นใจเป็นอย่างยิ่งว่า  
การได้รู้จัก AIPA อย่างถ่องแท้ จะทำให้เรามีความเข้าใจความเป็นอาเซียนมากยิ่งขึ้นด้วย

**คณะผู้จัดทำวารสารรัฐสภาสาร**



# รัฐสภาสาร

ปีที่ ๖๗ ฉบับที่ ๕ เดือนกันยายน - ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

Vol. 67 No. 5 September - October 2019

- รายงานพิเศษ เรื่อง การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐  
ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี ที่ประชุมบรรลุข้อตกลงร่วมกันขับเคลื่อน  
การพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อประโยชน์ของประชาชนในภูมิภาคอาเซียน ๕
- บทสัมภาษณ์ : อิศรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนคนแรกของไทย ๒๒
- สมัชชารัฐสภาอาเซียน : เวทีความร่วมมือระหว่างรัฐสภาระดับภูมิภาค  
เพื่อขับเคลื่อนอาเซียน ๔๓
- การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐  
ระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพมหานคร  
กลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ ๗๕
- ประมวลภาพการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐  
ระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพมหานคร  
กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์ ๑๔๗



25-30 August 2019  
Bangkok, Thailand  
Second Plenary



การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี  
ที่ประชุมบรรลุข้อตกลงร่วมกันขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างยั่งยืน  
เพื่อประโยชน์ของประชาชนในภูมิภาคอาเซียน

วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องบอลรูม ๒-๓ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพฯ นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน กล่าวเปิดประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ พร้อมส่งมอบตำแหน่งประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียนคนต่อไป ให้กับนางเหิงยีน ถิ กิม เงิน ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งจะเป็นเจ้าภาพในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ โดยนายชวน หลีกภัย ได้กล่าวถ้อยแถลงในพิธีปิดการประชุม ดังนี้





มิตรผู้ทรงเกียรติ ฯพณฯ ท่านสุภาพสตรีและสุภาพบุรุษ  
บัดนี้ เราได้เดินทางมาถึงบทส่งท้ายในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน  
ครั้งที่ ๔๐ ขอให้ผมได้กล่าวปิดประชุมสักเล็กน้อย

โลกกำลังเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและความท้าทายใหม่ ๆ กำลังรุมล้อมเรา  
ในทุกด้าน และถือได้ว่าเป็นช่วงเวลาสำคัญในประวัติศาสตร์ของอาเซียน เรากำลังเผชิญกับ  
การก้าวกระโดดทางเทคโนโลยี และการเปลี่ยนผ่านทางเศรษฐกิจที่บีบบังคับให้เราต้อง  
เตรียมพร้อมรับมือล่วงหน้า เพื่อมิให้ต้องรับมือกับสถานการณ์ดังกล่าวน้อยไปหรือสายเกินไป  
ภัยคุกคามและโอกาสเหล่านี้คอยเตือนเราว่า ไม่มีสิ่งใดที่จะรับประกันได้ว่า ประชาคมจะมี  
ความยั่งยืนยาวนานต่อไปได้ หากแต่จะต้องทำให้ความยั่งยืนเกิดขึ้นได้โดยความอดสาหะเท่านั้น

ประชาคมไม่อาจจะยั่งยืนได้หากไม่มีรากฐานที่มั่นคงซึ่งสร้างจากรากขึ้นมา  
ในฐานะของสมาชิกรัฐสภา การเชื่อมโยงของเรากับประชาชนย่อมส่งผลให้สมัชชารัฐสภาอาเซียน  
มีความสำคัญอย่างที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน แง่คิดที่เราได้แบ่งปันกันในสัปดาห์นี้ ได้วาดภาพ  
สะท้อนถึงลำดับความสำคัญและสถานการณ์ที่หลากหลายของเรา หากเราต้องการจะก้าวไป





ข้างหน้าร่วมกัน โดยคงไว้ซึ่งอัตลักษณ์ของเรา เราจะต้องพึงระลึกว่า คำตอบสำหรับการเจรจาที่ยากนั้น มิได้มาจากการพูดคุยที่น้อยลง หากแต่เป็นการพูดคุยที่มากยิ่งขึ้น ถึงแม้ว่ายังคงมีอีกหลายอย่างที่ต้องทำ แต่การพัฒนาอย่างก้าวหน้ายังคงเกิดขึ้นต่อไป

ในปีที่เราประสบความสำเร็จในการจัดให้มีการพูดคุยแลกเปลี่ยนกับสำนักงานเลขาธิการอาเซียน นับเป็นก้าวแรกสู่ความร่วมมือครั้งสำคัญ อีกทั้งเรายังประสบความสำเร็จในการตกลงที่จะสร้างคลังข้อมูลกฎหมายนานาชาติ ถือได้ว่าเป็นความสำเร็จในด้านการติดต่อสื่อสาร ซึ่งทำให้มั่นใจได้ว่า การอ้างอิงถึงสถานะทางกฎหมายในแต่ละประเทศสามารถทำได้ อย่างมีมาตรฐานยิ่งขึ้น

การปฏิบัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ กำลังเกิดขึ้นรอบตัวเรา และเราได้กำหนดสถานะของเราในการเก็บเกี่ยวโอกาสให้ได้มากที่สุดด้วยการสนับสนุนภาคธุรกิจที่สำคัญหรือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ หากเราต้องการเติบโตอย่างยั่งยืน จำเป็นที่จะต้องลงมือทำอย่างครอบคลุมในทุกภาคส่วน เพื่อมิให้เกิดความเสี่ยงที่จะยังคงเหลือความเหลื่อมล้ำต่อไปได้ นอกจากนี้ เราได้ร่วมกันเป็นหนึ่งด้วยการก้าวสู่ตลาดการbinร่วมด้วยเช่นกัน



ทั้งนี้ เมื่อเราขยายมุมมองออกไป จะเห็นได้ว่า การต่อสู้เพื่อสิทธิสตรีถือเป็น การต่อสู้เพื่อสิทธิมนุษยชนด้วยเช่นกัน โดยเราไม่อาจสร้างประชาคมที่ยั่งยืนได้หากประชากร อีกครึ่งหนึ่งของเรายังคงไม่มีสิทธิมีเสียงในสังคม และในปีนี้ เราได้ดำเนินการเพื่อให้มั่นใจว่า ประชากรเหล่านี้จะไม่ถูกกีดกันจากเทคโนโลยีที่มีนวัตกรรมในระดับสูงและขยายตัวขึ้น อย่างรวดเร็ว ถือเป็นความอุตสาหกรรมที่ยากลำบาก ซึ่งเป็นผลกระทบมาจากแง่มุมต่าง ๆ ทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม ดังนั้น เราจึงได้เสนอให้ขยายการเข้าถึงสถาบันการศึกษา การดูแลสุขภาพ การเงิน การเมือง และความยุติธรรม

นอกจากนี้ ในการปกป้องคุณภาพชีวิตของประชาชน เราได้ก้าวสู่ภูมิภาคอาเซียน ปลอดภัยและเติบโตด้วยการส่งเสริมการพัฒนาทางเลือกเพื่อแก้ไขปัญหาการผลิตยาเสพติด อีกทั้งการเพิ่มมาตรการรักษาความปลอดภัยบนท้องถนน จะช่วยชีวิตผู้คนได้อย่างนับไม่ถ้วน ในแต่ละปี และการปกป้องกลุ่มคนที่ไม่สามารถปกป้องตนเองได้ ไม่ว่าจะเป็นเด็ก ผู้สูงอายุ และแรงงานต่างชาตินั้น ถือเป็นก้าวสำคัญในการบรรลุเป้าหมายความเท่าเทียมกันทางสังคม ยิ่งไปกว่านั้น เรายังได้เพิ่มความสำคัญในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้แน่ใจว่าโลกของเรานั้นจะยังคงเป็นที่อยู่ของคนรุ่นต่อไปในอนาคตได้

กรอบของสมัชชารัฐสภาอาเซียนนั้นกว้างใหญ่ไพศาล และเราไม่อาจประสบความสำเร็จได้หากไม่ได้รับการสนับสนุนจากเพื่อนร่วมงานและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกคน ในปีนี้ เราขอขอบคุณสถาบันรัฐสภาแห่งกัมพูชา องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน และสถาบันวิจัยด้านเศรษฐกิจในภูมิภาคอาเซียนและเอเชียตะวันออก สำหรับการสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง สมัชชารัฐสภาอาเซียนรู้สึกซาบซึ้งต่อสิ่งที่ทุกฝ่ายได้ให้ความร่วมมือ และขอขอบคุณอีกครั้งต่อ ดร. เจริญ คันธวงศ์ และท่านชาลส์ ชง ผู้ที่ได้อุทิศตนให้แก่สมัชชารัฐสภา



อาเซียนอย่างไม่เปลี่ยนแปลงมาโดยตลอดหลายปี และสุดท้ายนี้ ในฐานะตัวแทนของสมัชชา  
รัฐสภาอาเซียน ผมขอขอบคุณ คุณอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน  
ซึ่งจะครบวาระการดำรงตำแหน่งในปีนี้ และขออวยพรให้ท่านประสบความสำเร็จต่อไปในอนาคต

ท่านผู้มีเกียรติทุกท่าน ท่านสุภาพสตรีและสุภาพบุรุษ

นับเป็นเกียรติของผมอย่างยิ่งที่จะได้ส่งมอบตำแหน่งประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน  
ให้กับท่านหญิง ณ ธิ กิม เงิน ประธานสภาแห่งชาติเวียดนาม การมีส่วนร่วมอย่างแน่วแน่  
ของประเทศท่านที่มีต่ออาเซียน ทำให้ผมมั่นใจว่า สมัชชารัฐสภาอาเซียนจะประสบความสำเร็จ  
ภายใต้การนำของท่าน ผมหวังว่าจะได้ร่วมมือกับท่านอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้อาเซียนเข้มแข็ง  
สมานฉันท์และยั่งยืนต่อไป

ผมขอขอบคุณทุกท่านที่ได้เข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนในครั้งนี้  
นับเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ได้ต้อนรับท่านที่กรุงเทพฯ และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า การพูดคุย  
ที่เรามีร่วมกันจะสมานสัมพันธ์ของเราอย่างยั่งยืนนาน ผมขอประกาศปิดการประชุมใหญ่สมัชชา  
รัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ณ บัดนี้



จากนั้น เป็นการนำเสนอและการรับรองรายงานการประชุมของคณะกรรมการ  
ด้านต่าง ๆ ดังนี้

○ คณะกรรมการด้านสมาชิกวุฒิสภาสตรีของสมาชิกรัฐสภาอาเซียน (WAIPA)  
โดยนางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ สมาชิกวุฒิสภา



○ คณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ โดยนายเขตรัฐ เหล่าธรรมทัศน์ สมาชิกวุฒิสภา



- คณะกรรมาธิการด้านสังคม โดยนายณัฐพงษ์ สุปรียศิลป์ สมาชิกวุฒิสภา



- คณะกรรมาธิการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน โดยนายเสมอกัน เทียงธรรม สมาชิกวุฒิสภา



๑๒ รัฐสภาสาร ปีที่ ๖๗ ฉบับที่ ๕ เดือนกันยายน-ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

○ การประชุมหารือกับประเทศผู้สังเกตการณ์ โดยนายวิระชัย วีระเมธีกุล สมาชิกวุฒิสภา



○ คณะกรรมการด้านการยกร่างแถลงการณ์ร่วม โดยนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกวุฒิสภา





สำหรับการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ เมืองฮาลอง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม จากนั้นเป็นการลงนามในแถลงการณ์ร่วมระหว่างนายชวน หลีกภัย ประธาน AIPA คนปัจจุบัน และนางเหงียน ถิ กิม เงิน ประธาน AIPA คนถัดไป ร่วมกับสมาชิกรัฐสภาอาเซียน ทั้ง ๑๐ ประเทศ



พร้อมทั้งมอบรางวัล AIPA Distinguished Service Award ให้แก่ ดร.เจริญ คันธวงศ์ ในฐานะผู้ทำคุณงามความดีให้กับ AIPA สำหรับรางวัลดังกล่าวเป็นรางวัลที่มอบให้แก่ผู้ที่มีความประพฤติดี มีคุณธรรม มีชื่อเสียงเป็นที่ประจักษ์ ทำคุณประโยชน์และสร้างชื่อเสียงให้แก่ AIPA

## ผู้แทนประเทศสมาชิกรัฐสภาอาเซียนลงนามในแถลงการณ์ร่วม



H.E. Mr. Pehin Dato Abdul Rahman Taib ประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ประเทศบรูไนดารุสซาลาม และคณะ



H.E. Mr. Heng Sam Rin ประธานสภาแห่งชาติ ราชอาณาจักรกัมพูชา และคณะ



Hon. Mrs. Kartika Yudhist สมาชิกวุฒิสภาสาธารณรัฐอินโดนีเซีย และคณะ



H.E. Mr. Bounpone Bouttanavong รองประธานสภาแห่งชาติ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และคณะ



Dato Mohamad Ariff bin Md Yusof ประธานสภาผู้แทนราษฎร แห่งสหพันธรัฐมาเลเซีย และคณะ



## ผู้แทนประเทศสมาชิกรัฐสภาอาเซียนลงนามในแถลงการณ์ร่วม



Mrs. Su Su Lwin สมาชิกวุฒิสภาสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และคณะ



Hon. Raneo (Enriquez) Abu รองประธานสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และคณะ



H.E. Mr. Tan Chuan-Jin ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ และคณะ



ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย และคณะ



H.E. Mrs. Nguyen Thi Kim Ngan ประธานสภาแห่งชาติ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และคณะ



# Press Conference



จากนั้นในเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ณ ห้อง สตี๊ดดี ชั้น ๑ โรงแรมแวงกรี-ลา กรุงเทพฯ นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน แถลงข่าวสรุปผลการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ โดยที่ประชุมมีการรับรองข้อมติสำคัญๆ ที่ภูมิภาคให้ความสนใจ และได้แสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการนำข้อมติเหล่านี้ไปเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาหารือร่วมกันดังที่ปรากฏในแถลงการณ์ร่วม (Joint Communique) โดยมี นางเหงียน ถิ กิม เงิน ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในฐานะประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน คนถัดไป พร้อมด้วย



ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง นายกิตติ วะสีนนท์ ประธานกรรมการด้านการยกร่าง แลกเปลี่ยนร่วม และนายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ร่วมแถลงข่าว โดยผลการประชุมคณะกรรมการด้านต่างๆ สรุปได้ดังนี้



**\* การประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสตรีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน (WAIPA)**

สมัชชารัฐสภาอาเซียนสนับสนุนให้สร้างความเข้มแข็งให้กับสตรีทุกวัย โดยให้ถือประเด็นเรื่องบทบาทของสตรีให้เป็นหนึ่งในเสาหลักที่ยั่งยืนของอาเซียน อีกทั้งที่ประชุมได้มีมติสนับสนุนและส่งเสริมบทบาทสตรี รวมทั้งสนับสนุนให้ลดช่องว่างในข้อกำหนดบางอย่างที่ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางเพศในการเข้าถึงเทคโนโลยี

**\* การประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ**

สมัชชารัฐสภาอาเซียนมีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาเศรษฐกิจทุกภาคส่วนอย่างเท่าเทียมโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง รวมถึงให้ความเห็นชอบการเตรียมความพร้อมสำหรับการปฏิวัติอุตสาหกรรม ยุคที่ ๔ และพัฒนาความเชื่อมโยงด้านเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อสนับสนุนความเจริญเติบโตของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย ตลอดจนพัฒนามาตรฐานและเปิดเสรีของการบริการการบินภายใต้ตลาดร่วมการบินอาเซียน

### ※ การประชุมคณะกรรมการด้านสังคม

สมัชชารัฐสภาอาเซียนมีเป้าหมายในการสร้างประชาคมอาเซียนให้เป็นประชาคมที่มีความผาสุกทุกช่วงวัย โดยเฉพาะการทำประชาคมอาเซียนให้เป็นประชาคมที่ปลอดภัยเสถียร การสร้างความเข้มแข็งในการออกกฎหมายและกติกาคือกรอบคกกิจการเกี่ยวกับความปลอดภัยทางท้องถนน เพื่อลดจำนวนอุบัติเหตุลงอย่างมีนัยยะสำคัญ การยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ การจัดการใช้ความรุนแรงและการเอาเปรียบเด็ก ในทุกรูปแบบ การยกระดับการทำงานด้านสภาพภูมิอากาศในอาเซียนโดยกลไกของรัฐสภา และการเข้าถึงความยุติธรรมของแรงงานข้ามชาติ

### ※ การประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน

สมัชชารัฐสภาอาเซียนเห็นความสำคัญของการขับเคลื่อนอาเซียนให้เป็นประชาคมที่รุ่งเรืองและยั่งยืน ซึ่งองค์กรที่เป็นหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินงานของสมัชชาอาเซียน คือ สำนักงานเลขาธิการสมัชชาอาเซียน สำนักงานเลขาธิการสมัชชาอาเซียนจึงมีการพิจารณารายงานการเงินของสำนักงานเลขาธิการสมัชชาอาเซียนในรอบปีที่ผ่านมา การพิจารณางบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสมัชชาอาเซียนประจำปี ๒๕๖๓ การวางแผนของสมัชชาอาเซียนในการเชิญแขกของประเทศเจ้าภาพและรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ ความร่วมมือกับองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศในการพัฒนาศักยภาพบุคลากรของสมัชชาอาเซียน และหารือวันและเวลาการจัดประชุมใหญ่สมัชชาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ เมืองฮาลอง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

### ※ การประชุมหารือกับประเทศผู้สังเกตการณ์

ในหัวข้อหุ้นส่วนความร่วมมือด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (GRP) ซึ่งรัฐสภาไทยได้เสนอให้มีความร่วมมือด้านกฎหมายและกฎระเบียบระหว่างประเทศสมาชิกสมัชชาอาเซียน และระหว่างสมัชชาอาเซียนกับรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ทั้ง ๕ ประเทศผ่านทางรัฐสภา ได้แก่ เครือรัฐออสเตรเลีย แคนาดา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหพันธรัฐรัสเซีย โดยทุกประเทศต่างเห็นพ้องต้องกันในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้บรรลุข้อตกลงที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อทั้งสองฝ่าย และได้ตกลงที่จะส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความรู้และการแข่งขันข้อมูลเชิงลึกในการสร้างความร่วมมือของแนวปฏิบัติที่มีกฎระเบียบต่อไป

การประชุมในครั้งนี้ ที่ประชุมได้ผลักดันข้อมติที่สำคัญให้สำเร็จลุล่วงบรรลุผลสำเร็จเป็นรูปธรรมเพื่อประโยชน์ของภูมิภาค อีกทั้งได้ผลักดันความร่วมมือระหว่าง AIPA และ ASEAN ให้ก้าวหน้าต่อไปเพื่อความเจริญรุ่งเรืองของภูมิภาคโดยให้ความสำคัญกับการจัดลำดับความสำคัญของปัญหา โดยมุ่งให้ความสำคัญกับประชาชนเป็นลำดับแรก ภายใต้หลักการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์มากที่สุด สร้างความร่วมมือกันในทุกระดับ เพิ่มขีดความสามารถให้กับประชาชนให้สามารถยืนได้ด้วยตนเองโดยการให้โอกาสและเสริมสร้างความมั่นคง เศรษฐกิจหลักนิติธรรม รักษาระเบียบของสังคมผ่านกฎหมาย เพื่อบรรลุการเป็นประชาคมที่ยั่งยืน สนับสนุนการใช้หลักการรัฐสภาในการแก้ปัญหาโดยการเชื่อมโยงกับชีวิตของประชาชนโดยตรง เปิดรับความหลากหลายและเคารพในความแตกต่าง เพื่อขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนต่อไปข้างหน้าอย่างมั่นคง โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลางและสร้างให้อาเซียนมีคุณค่าสำหรับอนุชนรุ่นต่อไป





# อิสรา สุนทรวัฒน์

เลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนคนแรกของไทย



## นายอิสรา สุนทรวัฒน์

นับเป็นคนไทยคนแรกที่ได้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน และเป็นเลขาธิการลำดับที่ ๔ ก่อนหน้านี้นักไทยที่เคยดำรงตำแหน่งเลขาธิการองค์การรัฐสภาอาเซียน ซึ่งเป็นชื่อเดิมของสมัชชารัฐสภาอาเซียนมาแล้วเมื่อ ๒๖ ปีก่อน คือ นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ อดีตรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร การเข้ารับตำแหน่งเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนครั้งล่าสุดของคนไทย จึงนับเป็นเกียรติประวัติแก่ประเทศไทยในการส่งเสริมบทบาทของทั้งฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารให้บรรลุเป้าหมายของการเป็นประชาคมอาเซียนเพื่อประโยชน์ของพลเมืองอาเซียนทั้งหมด

ก่อนที่จะก้าวเข้ามารับตำแหน่งดังกล่าวในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ หลายคนรู้จักท่านในฐานะบุตรชายเพียงคนเดียวของนายแสงชัย สุนทรวัฒน์ อดีตผู้อำนวยการองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย ตลอดชีวิตการทำงานที่ผ่านมา ท่านได้เก็บเกี่ยวประสบการณ์และทุ่มเทกำลังกายและแรงใจในการทำงานด้านต่าง ๆ อย่างเต็มความสามารถ ทั้งงานด้านสื่อสารมวลชน งานพิธีกร และคอลัมน์นิสต์ในหนังสือพิมพ์มติชน แต่ทว่าโด่งดังเป็นที่รู้จักของคนทั่วประเทศจากการเป็นพิธีกรในรายการ “พูดพิดโฟไฟ” ซึ่งเป็นรายการสอนภาษาอังกฤษทางสถานีโทรทัศน์ ช่อง ๙ สำหรับประสบการณ์การทำงานด้านการเมืองนั้น ท่านได้ลงสมัครรับเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ในสังกัดพรรค

ประชาธิปัตย์ และได้รับเลือกตั้งโดยคณะผู้แทนคนสำคัญจากพรรคไทยรักไทย ต่อมาในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เกิดการเปลี่ยนขั้วทางการเมือง ทำให้พรรคประชาธิปัตย์ได้เป็นแกนนำจัดตั้งรัฐบาล และนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ท่านจึงได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และต่อมาโยกย้ายไปดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งในขณะนั้นคือนายกษิต ภิรมย์ ในการเลือกตั้งเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ท่านได้ลงสมัครรับเลือกตั้งในระบบบัญชีรายชื่อ สังกัดพรรคประชาธิปัตย์ และต่อมาในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงได้รับการเลื่อนเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อแทนพลเอก พิชานุกาญจน์ ม่วงมณี ซึ่งถึงแก่อนิจกรรม จนกระทั่งเมื่อเดือนเมษายน ปี ๒๕๕๘ จึงได้ตัดสินใจยื่นใบสมัครเข้ารับการสรรหาบุคคลเพื่อไปดำรงตำแหน่งเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน และในที่สุดก็ได้รับการคัดเลือกจากคณะกรรมการที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติแต่งตั้งขึ้นรวมทั้งได้รับการรับรองอย่างเป็นทางการจาก สนช. ให้ไปดำรงตำแหน่งสำคัญดังกล่าวเป็นเวลา ๓ ปี ภารกิจท้าทายครั้งสำคัญในบทบาทของเลขาธิการสมัชชาอาเซียนในครั้งนี้จะเป็นเช่นไร ท่านจะมีมุมมองในการทำงานและความภาคภูมิใจในการดำรงตำแหน่งดังกล่าวอย่างไร ติดตามได้จากบทสัมภาษณ์ในครั้งนี้

## อยากให้ท่านกล่าวถึงความเป็นมาของสมัชชารัฐสภาอาเซียน

สมัชชารัฐสภาอาเซียน หรือ AIPA (ASEAN Inter-Parliamentary Assembly) จวบจนวันนี้ก่อตั้งมาแล้ว ๔๒ ปี โดยก่อตั้งภายหลังการถือกำเนิดของอาเซียน ๑๐ ปี (ASEAN ย่อมาจาก Association of Southeast Asian Nations หรือสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้) เหตุที่ก่อตั้งเพราะว่าในช่วงแรก ๆ อาเซียนอยากให้เป็นเวทีให้ฝ่ายบริหารมาพูดคุยกันเรื่องปัญหาของคนอาเซียน ส่วนฝ่ายนิติบัญญัติก็เห็นว่าควรจะมีเวทีของตนเองเหมือนกัน ดังนั้นจึงตั้งเป็น AIPO ในช่วงแรกนั้นยังไม่ได้เป็น AIPO ตั้งเป็น ASEAN Parliamentary Meeting (APM) มาก่อน นัดประชุมกันทั้งหมด ๓ รอบ กว่าจะตกลงกันจัดตั้งเป็น AIPO (ASEAN Inter-Parliamentary

Organization หรือองค์การรัฐสภาอาเซียน) ในปี พ.ศ. ๒๕๒๐ AIPO ได้ดำเนินการอยู่มานาน ๒๐ กว่าปี โดยมีสมาชิกแรกเริ่มจาก ๕ ประเทศ ได้แก่ ไทย อินโดนีเซีย มาเลเซีย สิงคโปร์ และฟิลิปปินส์ แล้วก็เพิ่มสมาชิกมาเรื่อย ๆ ถ้าประเทศใดเป็นสมาชิกของอาเซียนก็เป็นสมาชิกของ AIPA โดยอัตโนมัติ ต่อมาประเทศเวียดนาม ลาว กัมพูชา บรูไนดารุสซาลาม และเมียนมา จึงได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกตามมาภายหลัง ปัจจุบันนี้มีประเทศสมาชิกทั้งหมด จำนวน ๑๐ ประเทศ

การเปลี่ยนชื่อจาก AIPO มาเป็น AIPA มีขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ในระหว่างการประชุมสมัชชาใหญ่ขององค์การรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์



เหตุผลเพราะว่าก่อนหน้านี้ AIPO ไม่มีสำนักงานเลขาธิการของตนเองอย่างเป็นทางการหรือถาวร ดังนั้น จึงเห็นว่าควรจะมีสำนักงานอยู่เป็นการถาวรดีกว่า จะได้ทำงานอย่างต่อเนื่อง สมัยก่อนตำแหน่งประธานกับเลขาธิการจะผูกกัน มีการดำรงตำแหน่งหมุนเวียนปีต่อปี ประธานกับเลขาธิการจะมาจากประเทศที่เป็นเจ้าภาพในปีนั้น ๆ โดยประธานสภาจะเป็นประธานของ AIPO ด้วย ส่วนเลขาธิการ AIPO ก็จะเป็นเลขาธิการของสภาหรือตัวแทนของเลขาธิการสภา ซึ่งจะดำรงตำแหน่งปีต่อปี ดังนั้นจะทำงานได้ยากพอสมควร แล้วก็ไม่มีสำนักงานด้วย ส่วนใหญ่แล้วเมื่อตำแหน่งประธาน AIPO เป็นของประเทศเจ้าภาพประเทศใด สภาของประเทศนั้น ๆ ก็จะเป็นที่ตั้งของ AIPO และสำนักงานเลขาธิการสภาก็จะเป็นที่ตั้งของสำนักงานเลขาธิการ AIPO ในปีนั้น ปีถัดไปก็หมุนเวียนไป ดังนั้น เมื่อ ๑๐ กว่าปีที่แล้ว จึงมีความรู้สึกว่าจะอยากให้มีความเป็นถาวรขึ้น การทำงานจะได้มีความต่อเนื่อง จึงเปลี่ยนชื่อจาก AIPO เป็น AIPA มีเลขาธิการเป็นทางการ ดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี จากแต่เดิมที่ดำรงตำแหน่งปีต่อปี ปัจจุบันนี้สำนักงานเลขาธิการ AIPA ตั้งอยู่ที่กรุงจาการ์ตา โดยมีที่ทำการตั้งอยู่ที่ตีกรัฐสภาของอินโดนีเซีย ซึ่งเขาถือเป็นเจ้าภาพของเราตอนนี้ ทั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการ AIPA ไม่ได้ตั้งอยู่ที่เดียวกับสำนักงานเลขาธิการอาเซียน แต่ในอนาคตอาจจะมีโครงการที่จะย้ายไปอยู่ด้วยกัน

AIPA ถือเป็นตัวแทนของทูตฝ่ายนิติบัญญัติของอาเซียนทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็น ส.ส. และ ส.ว. หรือฟิลิปปินส์เรียกว่า Congressman ส่วนบรูไนเรียกว่า Councilor ซึ่งจะทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ แต่ไม่ว่าในชื่ออะไร ต่างก็เป็นตัวแทนของ AIPA ซึ่งเป็นตัวแทนของฝ่ายนิติบัญญัติ จำนวน ๓,๐๐๐ คน ทั่วอาเซียนทั้งหมด ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายค้านหรือฝ่ายรัฐบาล ตัวแทนเหล่านี้ต้องเป็นสมาชิกในรัฐสภาชุดปัจจุบันเท่านั้น

## อยากให้ท่านกล่าวถึงประสบการณ์ในการทำงาน ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคที่พบขณะดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AIPA

ผมคิดว่าปัญหาที่แท้จริงที่ประสบก่อนเข้ามาทำงานในตำแหน่งเลขาธิการ AIPA จนถึงปัจจุบันก็ยังเหมือนเดิมก็คือ คนไม่ค่อยรู้จัก AIPA ตอนที่ผมเข้ามารับตำแหน่งใหม่ ๆ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นมา กระบวนการในการคัดเลือกเลขาธิการ AIPA ขึ้นอยู่ที่ดุลยพินิจของแต่ละประเทศ บังเอิญช่วงเวลานั้นถึงคราวของประเทศไทยที่จะได้มีตัวแทนเข้ารับตำแหน่งเลขาธิการ AIPA ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒ จึงได้ประกาศรับสมัครและตั้งคณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกอีกครั้งมีทั้งหมด ๗ ท่าน เริ่มดำเนินการรับสมัครมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และดำเนินการ

คัดเลือกในเดือนกุมภาพันธ์ของปีถัดมา ทั้งนี้ผมได้รับคัดเลือกให้เป็นเลขาธิการ AIPA ในที่สุด โดยเริ่มเข้ารับตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ หลังจากได้รับการคัดเลือกในครั้งนั้น ผมมีเวลา ๖ เดือนกว่าที่จะเตรียมตัวก่อนเข้ารับตำแหน่ง ในช่วงเวลานั้นผมลองสืบค้นหาข้อมูลเกี่ยวกับ AIPA ทางอินเทอร์เน็ตและสื่อโซเชียลทั้งอินสตราแกรมและเฟสบุ๊ก อยากจะรู้ว่าคนพูดถึง AIPA อย่างไร และหน้าตาของ AIPA เป็นอย่างไรเมื่อมองผ่านสายตาคนอื่น ๆ ปรากฏว่าคนรู้จัก AIPA น้อยมาก ทั้งอินสตราแกรมและเฟสบุ๊กของ AIPA ณ ตอนนั้น มีคนติดตามเพียง ๑๒๐ คน คนกดไลค์ถูกใจมีประมาณ ๒ คน ซึ่งหากยังเป็นเช่นนี้อยู่ต่อไปคงไม่ดีแน่นอน แต่เราติดขัดในเรื่องงบประมาณ เนื่องจากว่า AIPA มีงบน้อยรายได้ของ AIPA จะได้จากค่าสมาชิกหรือจะเรียกว่าเงินบริจาคก็ได้ ซึ่งค่าสมาชิกจากสภาของแต่ละประเทศจะจ่ายเท่ากัน ในขณะที่อาเซียนซึ่งเป็นองค์กรของฝ่ายบริหารจะบริจาคค่าสมาชิกรายปี ประเทศละหนึ่งล้านดอลลาร์สหรัฐ ตอนนี้เข้าใจว่าสองล้านดอลลาร์สหรัฐก็คือ ๖๐ ล้านบาท ส่วน AIPA ค่าสมาชิกของแต่ละประเทศเพียงปีละสามหมื่นดอลลาร์สหรัฐก็คือหนึ่งล้านบาทเท่านั้น รวมค่าสมาชิกจากประเทศสมาชิกทั้งหมด ๑๐ ประเทศก็คือ ๑๐ ล้านบาท จะเห็นได้ว่าเงินค่าสมาชิกรายปีทั้งหมดของ AIPA ในแต่ละปียังน้อยกว่าเงินค่าสมาชิก

ของอาเซียนในแต่ละประเทศด้วยซ้ำ งบประมาณที่ได้รับของ AIPA จึงทำอะไรได้ยากมาก ในงบจำนวน ๑๐ ล้านบาทที่วันนี้ต้องรวมทุกอย่าง ทั้งเงินเดือนและค่าใช้จ่ายทุกอย่าง เฉพาะเงินเดือนของเลขาธิการกับเจ้าหน้าที่ก็มีค่าใช้จ่ายรวมกันถึงสองแสนดอลลาร์สหรัฐแล้ว คิดเป็นสองในสามของวงเงินงบประมาณทั้งหมดที่ได้รับ ส่วนงบบที่เหลือก็ต้องบริหารจัดการเองทั้งหมด ซึ่งก็เกี่ยวข้องกับการเดินทางและการประกันทุกอย่าง เรียกว่าแทบจะทำอะไรได้ยาก เท่าที่ผมเล่าให้ฟังตรงนี้เพื่อที่จะให้เห็นกรอบและขอบเขตที่จำกัดมากของ AIPA ความตั้งใจของผมก็อยากทำให้มากกว่าที่เป็นอยู่ เพียงแต่ว่าติดขัดเรื่องงบประมาณซึ่งมีอยู่อย่างจำกัด

สำหรับโครงสร้างของสำนักงานเลขาธิการ AIPA นั้น เลขาธิการเป็นหัวหน้าสำนักงาน โดยมีเลขาธิการ รองเลขาธิการ และผู้อำนวยการแต่ละหน่วย ตลอดจนเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๕ คน ซึ่งในจำนวนนี้รวมแม่บ้านและคนขับรถด้วย ดังนั้นจึงมีเจ้าหน้าที่ที่ทำงานจริง ๆ เพียง ๑๒ คน ในจำนวนที่เหลืออยู่นี้ คนที่ทำงานเป็นและมีประสิทธิภาพ หากไม่นับรวมผมและรองเลขาธิการก็จะเหลืออยู่ ๒ คน เท่านั้น ก็เลยยาก อย่างไรก็ตาม ในส่วนของเจ้าหน้าที่นั้นไม่ได้มีข้อจำกัดว่าจะต้องเป็นคนอินโดนีเซีย เพียงแต่ว่าเขาไม่ได้รับสิทธิอะไรทั้งสิ้นทุกอย่างเหมือนคนอินโดนีเซีย โดยจะได้รับเงินเดือนเป็นเงินรูเปียห์ ที่פקก็ต้องการเอง



นอกจากนั้นแล้วโครงสร้างของ AIPA ทั้งหมดคือจะมีประธานหมุนเวียนแต่ละปีอยู่แล้ว ซึ่งก็เป็นประธานของสภานั้นเอง เพื่อให้เห็นภาพการทำงานของ AIPA อย่างชัดเจน ให้นึกภาพของกระทรวงการต่างประเทศที่อยู่ในกรุงเทพฯ แล้วมีสถานทูตในแต่ละเมือง ซึ่งจะใกล้เคียงกัน กระทรวงการต่างประเทศเปรียบเสมือนเป็นสำนักงานเลขาธิการ AIPA เราอยู่ที่อินโดนีเซีย แต่เราจะเปรียบเสมือนมีสถานทูตแต่ละสภา ที่เรียกว่า National Secretariat หรือหน่วยประจำชาติในสมัชชารัฐสภาอาเซียน ทำงานร่วมกันเพื่อประสานในเรื่องของ AIPA แต่ปัญหาและความแตกต่างที่ชัดเจนคือสถานทูตทำงานเพื่อประเทศนั้น ๆ ในต่างแดน แต่หน่วยประจำชาติในแต่ละประเทศไม่ได้เป็นเช่นนั้น เขามีหน้าที่อื่น ๆ ที่ต้องรับผิดชอบ รวมทั้งทำงาน

ที่เกี่ยวข้องกับ AIPA ด้วย ซึ่งในแต่ละปีปฏิทินจะถูกกำหนดไว้อยู่แล้วว่าแต่ละไตรมาสจะมีการประชุมใด ทั้งนี้ กรอบการประชุมของ AIPA จะถูกกำหนดอยู่สองหรือสามการประชุมใหญ่ ๆ ที่เพิ่งผ่านมาก็คือการประชุมสมัชชาใหญ่ (General Assembly) การประชุมนี้ถือเป็นหัวใจของ AIPA รองลงมาคือการประชุม AIPA Caucus การประชุมนี้จะมีขึ้นเพื่อติดตามมติของที่ประชุมสมัชชาใหญ่ และการประชุม AIPACODD (AIPA Advisory Council on Dangerous Drugs: AIPACODD หรือการประชุมคณะมนตรีที่ปรึกษาของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วยยาเสพติดอันตราย) ซึ่งเป็นการประชุมเกี่ยวข้องกับเรื่องของยาเสพติดและอาชญากรรมโดยตรง นอกจากนี้แล้วก็มีการประชุม AIPA-ASEAN Interface ซึ่งเป็นการประชุมระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับ



ฝ่ายบริหาร ซึ่งดูภายนอกแล้วดูดี แต่มีการประชุมเพียง ๑๕ นาที ทักทายกันแล้วก็จบ แต่ที่ผมเล่าให้ฟังทั้งหมดเพราะว่าในแต่ละปีปฏิทินนั้นเจ้าหน้าที่ของหน่วยประจำชาติที่เขาไม่ได้ทำงานเพื่อ AIPA อย่างเดียว ส่วนใหญ่จะนั่งทำงานประจำอยู่ในกองการต่างประเทศหรือไม่ก็กองการประชุม ซึ่งในแต่ละปีก็จะมีการประชุมที่จะต้องรับผิดชอบมากมาย รวมไปถึงการประชุม IPU (The Inter-Parliamentary Union หรือสหภาพรัฐสภา) ดังนั้น เรื่องของ AIPA จึงเป็นเรื่องลำดับรองหากในช่วงเวลานั้นไม่ใช่ช่วงการประชุม AIPA ซึ่งในทางทฤษฎีนั้นเขาจะทำงานเพื่อ AIPA แต่เราก็ไม่มีอำนาจที่จะสั่งการเขา เลื่อนขั้นหรือไล่ออก เพียงแต่ที่เราทำงานร่วมกัน แต่แตกต่างกันตรงที่พวกเราที่ทำงาน

ในสำนักงานเลขาธิการ AIPA นั้นทำงานเพื่อ AIPA เพียงอย่างเดียว ดังนั้นเพื่อให้งานทำงานเป็นไปด้วยดีและสำเร็จลุล่วงหากมีปัญหาในการทำงานก็ขอให้เข้าใจกันและหาทางประนีประนอมเพื่อแก้ไขปัญหาร่วมกัน และนี่ก็คือข้อจำกัดอีกประการหนึ่งของ AIPA ที่เป็นปัญหาในการทำงาน ปัญหาอีกประการหนึ่งที่ตามมาก็คือความไม่สนใจของประเทศสมาชิก ซึ่งตามความเป็นจริงของ AIPA และอาเซียนนั้น ประเทศที่เห็นคุณค่าในการเป็นสมาชิกและการรวมเป็นกลุ่มมากที่สุดนั้นก็คือเมียนมา ขณะที่ไทยหรือสิงคโปร์กลับตรงกันข้าม จะเห็นได้ว่าในสิบประเทศสมาชิกที่มีอยู่นอกจากจะมีความแตกต่างของระดับเศรษฐกิจ หรือความเป็นประชาธิปไตยแล้วยังมีความแตกต่างเรื่องของความสนใจด้วย

ที่เห็นได้ชัดคือประเทศสมาชิกที่มีบทบาทในอาเซียนจะให้ความสนใจน้อย ขณะที่ประเทศสมาชิกที่เข้ามาใหม่จะให้ความสนใจมาก ทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติและทำงานยาก เพราะแต่ละคนมีความแตกต่าง แต่ละคนมักจะเอาประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งและที่ต่อรองเพราะเรื่องของความเป็นเอกฉันท์ (Consensus) ดังนั้นปัญหาหลายๆ เรื่องที่ค้างคาจึงไม่จบ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความเป็นเอกฉันท์ที่หลบซ่อนอยู่ บางครั้งเราอาจจะต้องหาประเด็นที่ทุกคนตอบตกลง แต่บางทีก็ต้องหาประเด็นที่ทุกคนไม่ตอบปฏิเสธ ซึ่งสองอย่างนี้แตกต่างกัน คือ การตอบตกลงเป็นเรื่องยากที่ทุกคนจะตอบตกลง แต่ในทางปฏิบัติที่จะไม่ให้เขาตอบปฏิเสธนั้นง่ายกว่า

**การนำหัวข้อเรื่องต่างๆ เข้าที่ประชุม โดยเฉพาะประเด็นที่มีความอ่อนไหวซึ่งอาจสร้างความขัดแย้งระหว่างประเทศคู่กรณี เช่น ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในเมียนมาที่มีต่อชาวโรฮีนจาซึ่งเป็ นป ญหาความขัดแย้งระหว่างเมียนมาและอินโดนีเซีย ท่านเลขาธิการมีวิธีการลดความขัดแย้งที่จะเกิดขึ้นอย่างไรบ้าง**

สำหรับประเด็นความขัดแย้งในเรื่องนี้เกิดขึ้นในปี แรกที่ผมปฏิบัติหน้าที่เป็น

เลขาธิการ AIPA ในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนที่ฟิลิปปินส์ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ปีนั้นเป็นปีแรกที่ประเทศอินโดนีเซียเสนอเรื่องนี้เข้าที่ประชุม AIPA ซึ่งก่อนการประชุมดังกล่าวจะมีการเวียนหัวข้อการประชุมให้แต่ละประเทศทราบ ในครั้งนั้นเมื่อเมียนมาทราบเรื่องก็ออกมาแสดงจุดยืนว่าตนไม่เห็นด้วยกับหัวข้อการประชุมของอินโดนีเซีย ผมในฐานะเลขาธิการ AIPA เห็นว่าเรื่องนี้จะมีความแน่นอน จึงได้เสนอแนวทางแก้ไขเรื่องนี้ไว้สองแนวทางคือ ต้องถอนหรือไม่ก็ปรับถ้อยคำให้กว้าง แทนที่จะระบุว่า Humanity Crisis in Rakhine หรือโรฮีนจาเปลี่ยนเป็นอาเซียนได้หรือไม่ แต่อินโดนีเซียก็ไม่ยินยอมและยืนยันจะเอาชื่อหัวข้อเรื่องดังกล่าวเช่นเดิม ผมหวังว่าในที่สุดแล้วหัวข้อนี้อาจจะเป็นเรื่องกว้างๆ ก็ได้หลังจากที่ได้โต้เถียงกันแล้ว แต่เมียนมากลับยืนยันว่าไม่ตกลง ไม่อยากให้มีการเจรจาใดๆ ทั้งสิ้น จึงเกิดปัญหา แต่เนื่องจากทางสำนักงานเลขาธิการไม่มีสิทธิคัดค้านหรือปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหัวข้อการประชุมใดๆ ที่แต่ละประเทศเสนอมา เพราะถือว่าเป็นสิทธิของแต่ละประเทศ ซึ่งเรื่องนี้ผมกลับเห็นว่าไม่ใช่ปัญหาแต่เป็นเรื่องที่ยุติธรรมแล้ว เพราะหากใช้ดุลยพินิจของเลขาธิการที่จะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหัวข้อต่างๆ ได้ ผมเห็นว่าเป็นการกระทำที่ก้าวท้าวเกินไป



การประชุมที่สิงคโปร์ในปีถัดมาก็เกิดปัญหาเช่นเดียวกันอีก ผมก็พยายามล๊อบบี้อินโดนีเซียแล้ว แต่ก็ล้มเหลวเช่นเดิมหลายคนอาจจะมองว่าเสียหายในนามของความเป็นเจ้าภาพ แต่ผมกลับมองว่าสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ดีในเวทีการประชุมของ AIPA ที่ตัวแทนของปวงชนชาวอาเซียนสามารถพูดคุยได้ เพราะในการประชุมสุดยอดอาเซียน (The ASEAN Summit) ก็ไม่สามารถพูดได้ แต่เวทีนี้พูดได้ ถึงแม้จะไม่มีการติดต่ออะไรทั้งสิ้น และเท่าที่คุยกับบรรดา ส.ส. ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์ เขาบอกว่าอย่างนี้สนุก ผมคิดว่าอย่างน้อย ๓ ปีที่ผ่านมาหลายคนอาจจะบอกว่าการประชุม AIPA ไม่ได้ดีมาก แต่ผมว่าลึกลับๆ แล้วผมพอใจ เพราะมันทำให้มีชีวิตมีสีสัน ทำให้เกิดการโต้เถียงกัน

## ท่านได้นำประสบการณ์การทำงานด้านสื่อสารมวลชนมาปรับกลยุทธ์การทำงานในตำแหน่งเลขาธิการ AIPA บ้างหรือไม่ เพื่อทำให้ภาพการทำงานมีสีสันและเป็นที่น่าสนใจมากขึ้น

ผมก็ไม่ได้ตั้งใจหรือวางแผนให้เป็นเช่นนี้ บังเอิญว่าเป็นเช่นนี้ในช่วงที่ผมเป็นเลขาธิการ การที่ประเทศอินโดนีเซียต้องทำแบบนี้เพราะเกี่ยวกับเรื่องการเมืองภายในของเขา คนที่เสนอหัวข้อประเด็นความขัดแย้งนี้เป็นรองประธานสภาซึ่งมาจากพรรคฝ่ายค้าน ซึ่งเมื่อสามปีที่แล้วรัฐมนตรีต่างประเทศของอินโดนีเซียได้ไปเยือนเมียนมาเพื่อพบนางอองซาน ซูจี สื่อท้องถิ่นต่างชื่นชมการเดินทางไปเยือนเมียนมา



ครั้งนี้ของรัฐบาล จึงไม่ใช่เรื่องแปลกที่พรรคฝ่ายค้านจะแสดงบทบาทเช่นนี้ สำหรับผมแล้วประสบการณ์การทำงานสื่อสารมวลชนไม่ได้เกี่ยวข้องกับอะไร เพราะผมไม่รู้ว่าคุณหมอดวาระในการดำรงตำแหน่งแล้วจะมีเหตุการณ์เช่นนี้เกิดขึ้นอีกหรือไม่ เพราะคนที่เสนอหัวข้อนี้จะไม่ได้เป็นรองประธานสภาแล้วหลายคนอาจจะมองว่าผมทำให้การประชุม AIPA มีปัญหา ซึ่งไม่เกี่ยวกับผมเลย ถ้าเลือกได้ผมก็ไม่อยากจะมีปัญหา เพราะผมจะต้องวิ่งไปมาประสานงานระหว่างทุกคนและต้องเจรจาข้อขัดแย้งดังกล่าว การทำงานปีแรกที่ฟิลิปปินส์ผมจริงจังและทุ่มเทมาก เพราะเป็นการประชุมครั้งแรก และเหตุการณ์ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นนี้ก็ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน ส่วนปีที่สองนั้นเป็นการประชุมที่สิงคโปร์ เขาพยายามจะคิดว่าเขาจัดการทุกอย่างได้ ส่วนผมก็พยายามลือบบปีอินโดนีเซียแล้วสำหรับการประชุมที่ไทยก็เริ่มคุ้นเคยแล้ว ผมทำงานมาสองปีแล้วจึงตัดบทไม่เอาเลยดีกว่า

## อยากให้ท่านกล่าวถึงบทบาทการทำงานของเลขาธิการ AIPA เพื่อเชื่อมโยงการติดต่อระหว่างอาเซียนกับ AIPA ซึ่งเป็นหุ้นส่วนกัน

สิ่งแรกที่ผมจะพยายามทำในส่วนของ AIPA นั่นคือ ทำให้ AIPA มีบทบาททางโซเชียลมีเดียมากขึ้น แต่เนื่องจากเรามีข้อจำกัดในเรื่องงบประมาณ และต้องยอมรับว่าในความเป็น

อาเซียน ไม่มีใครสนใจ เป็นเรื่องน่าเบื่อ ผมก็เลยพยายามมีแนวความคิดทำให้ AIPA มีบทบาททางโซเชียลมีเดียเพิ่มขึ้น สำหรับปัญหาที่ใหญ่ที่สุดในการทำงานของอาเซียนอีกประการก็คือ ความห่างเหิน (Indifference) จะเห็นได้ว่าการประชุมสุดยอดอาเซียนที่ผ่านมา หน่วยงานของรัฐต่างประเทศหรือลี้กับการจัดประชุมครั้งนี้เป็นอย่างมาก แต่ประชาชนส่วนใหญ่กลับไม่สนใจ ส่วนสื่อจะสนใจอาเซียนก็ต่อเมื่อเราเป็นเจ้าภาพเท่านั้น เราต้องยอมรับความจริงว่าอาเซียนมีปัญหา เราถึงจะไปด้วยกันได้ ผมอยากจะทำอะไรในฐานะเป็น AIPA ใช้เราได้ อย่าไปคิดว่าเรามีแถลงข่าวในการประชุมสุดยอดอาเซียนแล้วคิดว่าการพาดหัวข่าวแล้วมันจะไปถึงชาวบ้าน แล้วชาวบ้านจะซึมซับและรู้สึกรักอาเซียนมากขึ้น ผมไม่คิดเช่นนั้น ไม่ใช่ว่าคนละภาษา แต่มันคนละแนวความคิด เนื่องจากมันไม่ได้เกี่ยวข้องกับชีวิตเขาโดยตรง ผมก็เลยบอกว่าแม้แต่ธนาคารซึ่งมีสำนักงานใหญ่อยู่ในเมืองหลวงก็ยังคงต้องมีสาขาอยู่ในเมืองเล็ก ๆ ในเมืองทุกเมืองไม่ใช่เพราะทำธุรกิจ แต่ส่วนหนึ่งก็เพื่อที่จะเอานโยบายของสำนักงานใหญ่มากระจายถึงคนทั่วไปตามภาษาท้องถิ่นหรือตามความต้องการของคนบริเวณนั้น สมมติว่ามีการลดดอกเบี้ย ๑๐% ผู้จัดการธนาคารก็ต้องนำนโยบายดังกล่าวมาถ่ายทอดกับคนในพื้นที่ให้ได้ทราบเพราะเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับชีวิตของเขาโดยตรง ซึ่งคนเหล่านี้อาจเป็น

**“สิ่งที่เราทำกันบ่อยๆ ในอาเซียน  
นั่นก็คือการโยนความผิดให้คนอื่น  
ด้วยเหตุนี้อาเซียนจึงไม่ค่อยมี  
ความสามัคคีกันเพราะเราต่างอยู่  
บนพื้นฐานความขัดแย้งกัน  
โดยประวัติศาสตร์อยู่แล้ว...”**

เจ้าของช่อช่อมอเตอร์ไซด์หรือผู้ประกอบการ  
อื่นๆ สิ่งเหล่านี้จำเป็นต้องมี แต่ AIPA  
และอาเซียนกลับไม่มี มีแต่กระทรวง  
การต่างประเทศที่แถลงข่าวและคิดว่าทำแค่นั้น  
เพียงพอแล้ว ส่วนผมคิดว่าควรรู้ใช้ ส.ส.  
เพื่อเป็นกระบอกเสียงแทนประชาชน ถามว่า  
เราพยายามจะอย่างไรกับ AIPA เนื่องจาก  
ว่าไม่มีใครรู้จัก อันนั้นก็ยากอยู่แล้วที่จะทำให้  
คนรู้จัก แต่มันก็ยิ่งง่ายกว่าทำให้คนรู้จัก  
อาเซียน พูดถึงอาเซียนบางคนก็ไม่ฟังแล้ว  
แต่หากจะพูดถึง AIPA แล้วถามว่าคืออะไร  
ถ้าเราพูดในทำนองว่า AIPA คือฝ่าย  
นิติบัญญัติ คนก็จะไม่สนใจ เราต้องบอกว่า  
เป็นตัวแทน ๓,๐๐๐ คน โดยเราต้องปรับ  
คำพูดเสียใหม่ ซึ่งการที่จะทำให้คนรู้จัก  
ในอินสตาแกรมหรือเฟซบุ๊ก เราต้อง  
พยายามสื่อว่า AIPA และอาเซียนเป็นของคุณ  
ในส่วนในเรื่องความเป็นเอกฉันท์นั้น  
เนื่องจากว่า AIPA ทำหน้าที่เชื่อมโยง  
เรื่องกฎหมายในอาเซียน ซึ่งมันเป็นเรื่องยาก  
ที่จะทำตรงนี้ เราจะผิดถูกอย่างไรต้องหา  
ประเด็นที่แต่ละประเทศจะไม่ปฏิเสธและ

ต้องตอบตกลง ถ้าเอาเรื่องสิทธิมนุษยชนกับ  
ประชาธิปไตย ผมคิดว่ามีความขัดแย้งกัน  
แน่นอน ถ้าแค่ชื่อประเทศของคุณมีคำว่า  
“people” “democracy” แสดงว่าคุณไม่ใช่  
ประชาธิปไตย อาเซียนของเรามีทั้งเวียดนาม  
และลาวที่เป็นอย่างนี้ เรื่องสิทธิมนุษยชนกับ  
ประชาธิปไตยนั้น ถ้าเราเริ่มจากสิ่งเหล่านั้น  
๑๐ ประเทศก็มี ๑๐ ความหมายที่แตกต่างกัน  
ตกลงกันไม่ได้ แล้วประชาธิปไตยมองผ่าน  
สายตาใคร ผ่านสายตาชาวตะวันตก เอเชีย  
อาเซียน ไทย กัมพูชา ล้วนมีความ  
แตกต่างกันโดยสิ้นเชิง พอถึงเวลาการประชุม  
ก็คือต้องหาประเด็น แล้วปัญหาของ AIPA  
ที่ผ่านมากลายเป็นหัวข้อสวดยหุ้ทั้งหมด  
การประชุมปีหน้าก็ยังคงสวดยหุ้แต่ไม่ทำอะไร  
เพราะข้อมติทั้งหลายของเราไม่มีกฎหมาย  
รองรับ ส่วนใหญ่เป็นเรื่องของคำแนะนำ  
ที่เราจะมีต่อรัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐ  
จากปัญหาดังกล่าวผมก็มีความรู้สึกว่าจะทำ  
อย่างไรให้ AIPA เป็นที่ยอมรับและมีน้ำหนัก  
ก็เลยต้องคิดเรื่องประเด็นที่พวกเราสามารถ  
รวบรวมตัวกันได้ แต่ต้องไม่ใช่เรื่อง  
การเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศหรือเรื่อง  
ความยากจนเพราะเรื่องดังกล่าวกว้างเกินไป  
เราหันมาทำเรื่องเล็กๆ อย่างเช่นเรื่องเด็ก  
และเยาวชนน่าจะดีกว่า เพราะอย่างน้อย  
ก็เป็นเรื่องที่คนไม่ปฏิเสธ สิ่งที่เราทำกันบ่อยๆ  
ในอาเซียน นั่นก็คือการโยนความผิดให้คนอื่น  
ด้วยเหตุนี้อาเซียนจึงไม่ค่อยมีความสามัคคีกัน  
เพราะเราต่างอยู่บนพื้นฐานความขัดแย้งกัน

โดยประวัติศาสตร์อยู่แล้ว เมื่อเป็นเช่นนี้ ผมจึงนึกถึงเรื่องที่เป็นปัญหาจริง ๆ ของพวกเราทั้งหมด และปัญหานี้ต้องไม่สร้างความแตกแยกระหว่างเราด้วยกันเอง เพราะผู้ร้ายคือคนข้างนอก แต่เราคือเหยื่อ (Victim) นั่นคือปัญหาเรื่องเกี่ยวกับเด็ก โดยเฉพาะปัญหาโสเภณีเด็ก ซึ่งก่อนหน้านี้ไทยกับกัมพูชาก็มีความขัดแย้งกันในเรื่องดังกล่าว และต่างฝ่ายต่างก็โทษกันไปมา ในการแก้ปัญหาเราจะไม่ประณามคุณในเรื่องดังกล่าว เพราะเราทั้งคู่ก็มีปัญหานี้เหมือนกัน ในช่วงปีแรกที่ผมเข้ารับตำแหน่งได้พยายามลอบบี้ทุกคนเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งทุกคนต่างก็เห็นด้วย และเห็นว่าเป็นสิ่งที่เราควรจะทำร่วมกันและได้เป็นข้อมติเพื่อทำงานเดินทางต่อไป การทำงานครั้งนี้ได้ร่วมกับยูนิเซฟและองค์กรภายนอกต่าง ๆ รวมทั้งตำรวจสากล เพื่อแก้ไขปัญหาร่วมกัน ซึ่งตอนนี้เราได้มีการจัดทำกรอบกฎหมายเกี่ยวกับการค้าประเวณีและการแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากเด็กในการเดินทางและท่องเที่ยว (Legal Frameworks Prostitution Sexual Exploitation of Children in Travel and Tourism) เพื่อที่จะทำให้มีมาตรการทางกฎหมายในเรื่องดังกล่าวที่ใกล้เคียงกันในภูมิภาค แต่ไม่ใช่ว่ามีกฎหมายเหมือนกัน เช่น สมมติว่าอินโดนีเซียมีบทลงโทษทางกฎหมายในเรื่องดังกล่าวที่รุนแรงสุดถึง ๑๕ ปี แต่ไทยอาจจะไม่มีบทลงโทษที่รุนแรงน้อยสุดเพียงแค่ ๓ เดือน การมีกรอบกฎหมายจะทำให้เรา

มีแนวทางในการดำเนินการร่วมกัน เพียงแต่ว่าประเทศที่มีบทลงโทษต่ำสุดจะต้องขยับปรับบทลงโทษให้รุนแรงขึ้น เพื่อมิให้มีช่องโหว่ระหว่างกันมากเกินไป ซึ่งผมก็พยายามทำอยู่ ตรงนี้ใช้เวลาพอสมควร

ในการเชื่อมโยงระหว่าง AIPA กับอาเซียนนั้น เราต้องหาประเด็นที่จะเชื่อมโยงไม่เช่นนั้นต่างคนต่างอยู่ ซึ่งประเด็นถัดมาที่ผมจะทำก็คือการต่อต้านพลาสติก เหตุผลที่ไม่หยิบเอาเรื่องเหตุการณ์ก่อการร้ายมาดำเนินการ เพราะเป็นเรื่องที่ยุ้งยากที่จะสื่อให้คนเข้าใจว่าหน้าตาผู้ก่อการร้ายที่จะนำไปจัดทำเป็นสื่อโปสเตอร์จะเป็นเช่นไร จะใส่ธัญญาหรือไม้ เป็นผู้หญิงหรือผู้ชาย ผิวขาวหรือดำ เป็นคนอาหรับหรือไม่ใช่อาหรับ แต่พอเป็นเรื่องพลาสติกมันง่ายขึ้น นั่นคือกลยุทธ์ที่ผมกำลังจะทำ แต่เนื่องจากวาระการดำรงตำแหน่งของผมเพียง ๓ ปี เป็นเวลาที่สั้นมาก ทั้ง ๆ ที่รู้แต่ผมก็ได้ดำเนินการปูทางทั้งหมดไว้แล้ว สำหรับประเด็นปัญหาความเป็นอาเซียนที่บางคนไม่สนใจและไม่เห็นคุณค่าความเป็นอาเซียนที่แท้จริง ปัญหานี้ส่วนหนึ่งเป็นเพราะพวกเราไม่เห็นคุณค่ากับสิ่งที่มี ในความเป็นอาเซียนของเรา หากพูดคุยกันเองภายในอาเซียนไม่มีใครสนใจและไม่เห็นคุณค่า จึงต้องหาเสียงสนับสนุนและยืนยันความมีคุณค่าของอาเซียนจากคนข้างนอก ด้วยเหตุนี้ผมจึงมีแนวร่วมกับสภาของยุโรปและสภาของสหรัฐฯ ที่จะทำงานร่วมกันต่อต้านเรื่อง

พลาสติกแทนที่จะดำเนินการในเรื่องสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย ถ้าเป็นเช่นนั้นไทยก็ต้องประสบปัญหาในเรื่องของประมงและเรื่องของกุ้งที่ยังเป็นปัญหาอยู่ ซึ่งกว่าเราจะตกลงกันได้คงยากมาก ในส่วนของความร่วมมือกับสภาของสหรัฐฯ ผมเห็นว่าเราควรดึงเอา ส.ส. ของสหรัฐฯ และ ส.ส. ของอาเซียนมารวมตัวกันเพื่อทำงานร่วมกัน ซึ่งเหตุผลที่ต้องนำเอาฝ่ายนิติบัญญัติมาทำงานร่วมกัน ทั้ง ๆ ที่ฝ่ายบริหารก็ทำกันอยู่แล้ว เนื่องจากรัฐมนตรีและผู้นำประเทศมักจะมีการหมุนเวียนกันเป็นเรื่องปกติ แต่พรรคการเมืองก็ยังคงอยู่ต่อเหมือนเดิมและอย่างน้อยเราก็มีอำนาจเรื่องของงบประมาณสามารถเรียกข้าราชการมาชี้แจงหรือตรวจสอบได้ สิ่งนี้คืออีกแนวทางหนึ่งที่ผมได้ดำเนินการไว้ ส่วนงบประมาณที่เรายกมาจากสภายุโรปนั้น เรื่องนี้ยังไม่สำเร็จและยังไม่เห็นผลในตอนนี้อย่างไรก็ตาม คาดว่าอีกสักปีกว่า ๆ ถึงจะเห็นผลได้ชัดเจน

## หลังจากครบวาระการดำรงตำแหน่ง ท่านจะมีการส่งต่อโยบายการทำงานให้กับเลขาธิการคนต่อไปนำไปสานต่อหรือไม่ อย่างไร

ก่อนหน้านี้ตอนที่ผมเข้ารับตำแหน่งใหม่ ๆ ผมก็ถามเลขาธิการคนเก่าเหมือนกันว่ามีสิ่งใดที่จะให้ผมสานต่อหรือไม่ ท่านก็ตอบผมว่าไม่มีอะไร สำหรับเลขาธิการ

คนถัดไปที่มาจากเวียดนาม ผมกับท่านเคยพูดคุยกันบ่อยพอสมควร โดยส่วนตัวรู้จักกันจริง ๆ แล้วถือเป็นสิทธิของแต่ละคนในการทำงาน ตามความคิดของผมนั้นเลขาธิการที่เข้ามาทำงานแต่ละคนจะเหมือนกันก็ตรงที่จะต่อเติมบ้านให้คนต่อไปอยู่เพื่อให้เดินต่อไปได้ ผมไม่สามารถที่จะทำในสิ่งที่ผมทำได้หากไม่มีเลขาธิการคนเก่า ๆ เพราะท่านเหล่านี้ล้วนได้ปูทางต่าง ๆ ไว้ให้เรียบร้อยแล้ว ผมหวังว่าเลขาธิการคนต่อไปที่จะเข้ารับตำแหน่งต่อจากผมสามารถที่จะรับไม้ไปต่อได้เป็นอย่างดี ส่วนจะดำเนินการไปในทางใดก็ถือเป็นสิทธิของท่าน เลขาธิการคนเก่าก่อนหน้าผมที่มาจากสิงคโปร์ ท่านได้ปูรากฐานในเรื่องโครงสร้างไว้ให้ผมแล้วเป็นอย่างดี ผมเลยไม่ต้องคิดใหม่ สามารถทำงานเน้นเรื่องข้างนอกได้ แต่อย่างที่เคยกล่าวไว้การไปข้างนอกคือการออกไปหาเสียงสนับสนุน ถ้าหาเสียงกันเองภายในอาเซียนไม่มีคุณค่า ดังนั้นจึงต้องเอาชาติตะวันตก ญี่ปุ่น และเกาหลีเข้ามาถึงจะเห็นคุณค่า ก่อนหน้านี้ AIPA ไม่ได้มีบทบาทเท่าใดนักในสายตาของสมาชิกรัฐสภาอินโดนีเซีย แต่การที่ผมดึงเอาสมาชิกสภาองเกรสสหรัฐฯ สภายุโรป และไมร็อกโกมาเยือน เขาก็เลยยอมรับและทำให้การทำงานได้ผลสำเร็จ แต่เนื่องจากว่าเจ้าหน้าที่ในสำนักงานเลขาธิการ AIPA เป็นคนอินโดนีเซียทั้งหมด แล้วก็หมุนเวียนบ่อยเพราะเรื่องของเงินเดือนค่อนข้างต่ำ ดังนั้นเจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่จะเป็นคนที่เพ็งจบ

การศึกษาใหม่ ๆ และเข้าไปทำงานที่นั่นสักระยะหนึ่งเพื่อให้ประวัติการทำงานของคุณดีแล้วจึงลาออกไปทำงานที่อื่นต่อ บางคนอยากจะทำอยู่ต่อแต่รายได้ไม่เพียงพอกับสภาพความเป็นอยู่ที่แท้จริง ผมก็เลยตั้งใจที่จะขึ้นรายได้ให้เจ้าหน้าที่เหล่านี้เท่าที่จะทำได้ ในเงินจำนวนน้อยนิด ซึ่งก็มีบางประเทศที่บ่นว่าทำไมต้องขึ้นเงินเดือนให้ ผมก็ชี้แจงไปว่า ถ้าเปรียบเทียบตอนที่ผมเข้ามารับตำแหน่ง ผมก็จะขึ้นเงินเดือนให้เขาไปเรื่อย ๆ เพราะผมไม่ขึ้นเงินเดือนให้ตัวเอง เพราะเงินเดือนผมกับเจ้าหน้าที่นั้นห่างกันโดยสิ้นเชิง เรื่องนี้ไม่ยุติธรรม เราจะขึ้นเงินเดือนให้ที่เดียวก็คงไม่ได้ แต่ไม่ควรให้เงินเดือนทั้งห่างมากนัก เพราะไม่ยุติธรรม ผมก็จึงฝากฝังในเรื่องนี้ด้วย

## อยากให้ท่านกล่าวถึงจุดเริ่มต้นการเจรจาระหว่างประเทศสมาชิก AIPA กับสำนักงานเลขาธิการอาเซียนในประเด็นเกี่ยวกับการสร้างอัตลักษณ์ของอาเซียนในปี ๒๕๖๓

แนวความคิดที่ต้องการให้มีการประชุมหารือระหว่างประเทศสมาชิก AIPA กับสำนักงานเลขาธิการอาเซียนนั้นเกิดขึ้นจากความคิดของผม เนื่องจากผมเห็นว่าการประชุม AIPA ในปีก่อน ๆ ที่เชิญสำนักงานเลขาธิการอาเซียนมาเป็นแขกของประเทศเจ้าภาพแต่ไม่เคยมีการประชุมหารือระหว่างสำนักงานเลขาธิการอาเซียนกับ

ประเทศสมาชิก AIPA เกิดขึ้นเลย ซึ่งเรื่องนี้ท่านเลขาธิการอาเซียนในขณะนั้นคือ นายลิม จ็อก ฮอย ซึ่งเป็นชาวบรูไน ก็เห็นชอบด้วย ทั้งนี้ ท่านเพิ่งรับตำแหน่งเป็นปีแรกได้เดินทางมาในการประชุมของ AIPA ที่สิงคโปร์ ในปี ๒๕๖๑ ซึ่งก่อนหน้านั้นเลขาธิการอาเซียนจะมาหรือไม่ผมไม่ทราบ แต่เท่าที่ผมทราบช่วงปีแรก ๆ ที่ผมเป็นเลขาธิการ AIPA นั้น สำนักงานเลขาธิการอาเซียนจะส่งรองเลขาธิการมาเข้าร่วมแทน การประชุมในครั้งนั้นจึงทำให้ผมกับท่านมีความสนิทสนมกัน สามารถพูดคุยเปิดอกคุยกันได้ แต่การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนปีนี้ที่กรุงเทพฯ ท่านไม่สามารถมาได้ จึงส่งท่านคุณ โปก รองเลขาธิการอาเซียนด้านประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนมาแทน ก่อนหน้านี้ตัวแทนที่มาพูดเพียง ๕ นาทีตามพิธีการ ไม่ได้แสดงความคิดเห็นใด ๆ และโอกาสที่เขาจะได้พบกับประเทศสมาชิก AIPA มีน้อย กล่าวคือ เข้ามาคารวะประธาน AIPA เพียง ๒๐ นาที กล่าวขอบคุณแล้วก็จบ นับตั้งแต่การประชุมที่สิงคโปร์ ผมก็มีความรู้สึกว่าการประชุมหารือควรจะมีอะไรมากกว่านั้น ดังนั้นผมมีความรู้สึกได้ถึงเวลาแล้วที่เราควรจะยกระดับของเราให้เป็นตัวแทนของ ส.ส. และ ส.ว. อย่างแท้จริง แทนที่จะติดต่อเขาโดยตรงควรจะติดต่อผ่านเรามากกว่า แล้วเราจะรับไปดำเนินการเพื่อประสานงานให้ในประเด็นเรื่องที่ต้องการ เช่น สมมติว่าคุณมีปัญหาภาษีเรื่องแก้ว



ที่อยากจะเข้ามาที่มาเลเซีย หรือสิงคโปร์ เราก็จะประสานกับ ส.ส. เหล่านี้ที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าวให้ ผมพยายามจะปรับการทำงานให้เป็นลักษณะนี้

การที่เราจะเชื่อมโยง AIPA กับอาเซียน ในความเป็นหุ้นส่วนนั้น เราควรจะได้มีการประชุมหารือกับฝ่ายต่าง ๆ ให้ AIPA ดำเนินการ แทนที่จะเป็นฝ่ายบริหารเพียงอย่างเดียว ทั้งนี้ ต้องดำเนินการทำให้การประชุมมีประเด็นหัวข้อ (Issues) ในการพิจารณาเป็นประเด็น ๆ ไปเหมือนสภาโดยทั่วไป ซึ่งในการประชุมหารือ (Dialogue) กับประเทศผู้สังเกตการณ์ต่าง ๆ เราควรจะมีอะไรที่มากกว่าการทักทาย ถ้าเช่นนั้นควรมีประเด็นหัวข้อหลัก (Issues based) ในการประชุมด้วยน่าจะดีกว่า การประชุมจะได้มีความต่อเนื่อง หากคุณมีปัญหาหรือข้อขัดข้องใดที่เกี่ยวกับรัฐสภาอาเซียน สามารถติดต่อประสานงานผ่านเราได้โดยตรง แต่เนื่องจากเป็นแนวความคิดแปลกใหม่

ที่เกิดขึ้นจึงต้องดำเนินการต่อเนื่องไปเรื่อย ๆ ซึ่งการประชุม AIPA ในปี ๒๕๖๒ นี้ก็เช่นกัน ก็ได้จัดให้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก AIPA กับสำนักงานเลขาธิการอาเซียนด้วย ซึ่งทั้งหมดเป็นความตั้งใจของผมที่จะต้องทำให้การประชุมเป็นมากกว่าที่เห็น มีแค่สวयงาม หรือดูการแสดงโชว์บนเวทีแล้วก็จบ แต่ปัญหาอยู่ตรงที่เราจะทำอย่างไรเพื่อเชื่อมโยงอาเซียนให้มากขึ้น ไม่เช่นนั้นฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติก็ไม่ไปในแนวทางเดียวกัน และมักจะบ่นอยู่บ่อย ๆ ว่าสภาล่าช้าในการร่างกฎหมาย ทั้ง ๆ ที่ในความเป็นจริงแล้วกฎหมายของอาเซียนล่าช้าเพราะคุณไม่เคยให้คนของเราช่วยอยู่ด้วย ดังนั้นเพื่อให้สองฝ่ายทำงานไปในทางเดียวกันเพื่อให้เหมือนกรรมาธิการก็ว่าได้ เลขาธิการอาเซียนนั่งอยู่ในที่ประชุมตรงนี้แล้ว ให้สมาชิกซักถามว่าปัญหานั้นคืออะไร คุณอยากให้เราทำอะไร หรือเราอยากให้ คุณทำอะไร เราสะท้อนเสียงจากประชาชนให้คุณ

ได้รับรู้ ส่วนคุณอยากสื่ออะไรถึงประชาชน อย่างน้อยก็เริ่มจากตรงนี้ แต่เนื่องจากว่า ท่านเลขาธิการอาเซียนมาไม่ได้ในครั้งนี้ จึงได้ส่ง รองเลขาธิการอาเซียนท่านนี้มาแทน ซึ่งในการประชุมครั้งนี้ผมได้ถามท่านว่าท่านมีอะไร ที่อยากจะฝากให้เราช่วยคิดช่วยทำและ ช่วยประสานงานต่อไป ดังนั้นท่านรอง เลขาธิการจึงพูดถึงเรื่องการสร้างอัตลักษณ์ ของอาเซียน (Asian Identity) ให้เราช่วยกันคิด ส่วนเขาจะทำหรือไม่ผมไม่ทราบ ผมตั้งใจ ให้การประชุมหารือเป็นเช่นนี้มากขึ้น ทุกอย่างเริ่มจากการพูดคุยกัน แต่ผมไม่อยากจะให้จบด้วยการพูดคุยกันตลอด แต่อย่างน้อย ก็ดีกว่าไม่คุยหรือประสานงานกันเลย ประกอบกับอีกสิ่งหนึ่งที่ผมคิดจะทำซึ่งก็ผ่าน มติไปเป็นที่เรียบร้อยแล้ว นั่นคือผมได้ถาม ความคิดเห็นในแต่ละสภาเกี่ยวกับการตั้ง คณะกรรมาธิการที่เกี่ยวข้องกับ AIPA และ อาเซียน เพื่อดำเนินการในเรื่องนี้โดยเฉพาะ เพราะหากการดำเนินการมีปัญหาติดขัดอยู่ที่ หน่วยงานใด ถ้าหากเป็นเราก็ไม่มีสิทธิที่จะ เรียกตัวแทนของหน่วยงานนั้น ๆ เข้ามา แต่ถ้าเป็นกรรมาธิการมีอำนาจที่จะเรียก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือซักถามได้ แต่หากคุณไม่สามารถตั้งเป็น คณะ กรรมาธิการโดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับ AIPA และอาเซียนได้ สามารถตั้งเป็นอนุกรรมาธิการ ในคณะกรรมการการต่างประเทศได้หรือไม่ คืออย่างน้อยให้มีอำนาจในตรงนี้เพื่อดำเนินการ ในบางสิ่งบางอย่างเพื่อความ เป็น AIPA

และอาเซียน และที่สำคัญคืออย่างน้อย การประชุมจะได้มีความต่อเนื่อง ไม่เช่นนั้น เมื่อมีการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ชุดนี้เสร็จสิ้นลง แล้วต่อมาก็มีการประชุม AIPA Caucus ผู้รับผิดชอบเป็นใครก็ไม่ทราบ ก็ต้อง เริ่มดำเนินการตั้งแต่ต้นใหม่อีก จากแนวคิด ทั้งหมดของผมที่กล่าวมาข้างต้น ผมต้องการ ให้มีการดำเนินต่อไป ส่วนเขาจะทำหรือไม่ ผมไม่ทราบ แต่ข้อเสนอของผมก็ผ่านมติ ในที่ประชุมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ผมก็เลยพอใจ ผมคิดว่าการทำงานที่ผ่านมาของ ผม อย่างน้อยเรื่องต่อต้านพลาสติกก็น่าจะเห็นผล ชัดเจนขึ้นในปี ๒๕๖๓ นี้ ส่วนเรื่องการตั้ง คณะกรรมาธิการเกี่ยวกับ AIPA และอาเซียนนั้น เห็นผลแล้ว และกำลังดำเนินการอยู่ ผมคิดว่าอย่างน้อยการประชุมหารืออย่างนี้กับ การตั้งคณะกรรมาธิการได้หรือไม่นั้น เป็นเรื่อง ที่สามารถตามได้ แล้วสิ่งสำคัญอีกประการหนึ่ง ก็คือ คนรู้จัก AIPA มากขึ้นกว่าเดิม จะเห็นได้ จากสื่อโซเชียลต่าง ๆ เช่น เฟซบุ๊กของ AIPA ในบางช่วงนั้นมียอดสมาชิกเพิ่มขึ้นถึง ๑,๐๐๐ คน ส่วนยอดการกดไลค์ถูกใจ ตอนนี้ลดเหลือ ๓๐๐ คน และอินสตราแกรม มีผู้ติดตาม ๕๐๐ กว่าคน แต่เมื่อเข้าไปดูจริง ๆ แล้วพบว่า แต่ละคนที่กดไลค์เป็นวัยรุ่นอินโดนีเซีย แทบจะทั้งหมด ดังนั้นปัญหาอุปสรรคสำคัญ ของการทำงานกับสำนักงานเลขาธิการ AIPA ส่วนหนึ่งเนื่องมาจากเจ้าหน้าที่ทั้งหมด เป็นชาวอินโดนีเซีย เขาจึงชอบคิดให้กับ ชาวอินโดนีเซียเพียงชาติเดียว ดังนั้นเวลาที่

เขาโพสต์แสดงความคิดเห็นบางอย่างที่คนอื่นได้นิยามแล้วอาจจะชอบ แต่บางครั้งคนชาติอื่น ๆ อาจจะไม่ชอบก็ได้ เขาก็ควรต้องคิดถึงความรู้สึกของคนชาติอื่น ๆ ในอาเซียนด้วยเช่นกัน นี่คือการรอบของเขาสั่งเขาเห็นอยู่แค่นี้ เราไม่ได้ดูถูกเขา แต่ก็อดไม่ได้ที่จะคิดว่าไม่เกี่ยวกับเราที่ทำงานเพื่ออาเซียน

## การที่เราจะสร้างความรู้สึกร่วมกับของคนภายในอาเซียนว่า AIPA และอาเซียนเป็นของเราทุกคน ท่านคิดว่า เป็นเรื่องที่ทำได้ยากจริงหรือไม่

ที่เป็น เช่นนี้ผมคิดว่าอาจจะ เป็นเพราะว่าเมื่อก่อนไม่มีใครบอกว่าอาเซียนเป็นของเรา ก็เลยไม่มีใครสนใจ แต่ทำอย่างไรให้คนในอาเซียนมีความคิดเช่นนั้น ซึ่งผมก็พยายามบอกว่าเมื่อก่อนอาเซียน

เป็นของคนอื่น แต่ไม่ว่าเราจะชอบหรือไม่ จะสนใจหรือไม่สนใจ หรืออยากจะเข้าร่วมหรือไม่ มันหนีไม่พ้น เราทุกประเทศในภูมิภาคนี้ล้วนแล้วแต่เป็นอาเซียนด้วยกันทั้งหมด ผมพยายามจะเชื่อมโยงให้เห็นภาพโดยยกตัวอย่างนายสมชายที่เป็นเจ้าของอู่ซ่อมมอเตอร์ไซด์ที่สุโขทัย เขาไม่ได้สนใจว่าอะไรจะเกิดขึ้นในจากรัฐ กัวลาลัมเปอร์ หรือสิงคโปร์ ความสนใจของเขาจะจำกัดวงแคบ ๆ เฉพาะพื้นที่บริเวณใกล้เคียงบ้านของเขาที่คนมาซ่อมมอเตอร์ไซด์เท่านั้น แต่สิ่งที่ผมกำลังทำก็คือ การพยายามที่จะบอกว่าทุกสิ่งที่เกิดขึ้นในอาเซียนล้วนมีความเกี่ยวข้องกับคุณโดยตรง โดยบอกเขาให้ลองคิดกลับกันว่าชิ้นส่วนที่คุณซื้อหรือสั่งมาจากกรุงเทพฯ อาจจะมีราคาไม่ถูก แต่หากสั่งซื้อที่บรูไนหรือมาเลเซียอาจจะได้ราคา





ที่ถูกต้องหรือคุณภาพดีกว่า ซึ่งปัญหานี้ผมเข้าใจ ถ้าผมไม่ได้นั่งทำงานอยู่ที่สำนักงานเลขาธิการ AIPA ผมก็คงไม่ได้สนใจเช่นกัน ผมพูดได้เพราะผมอยู่ตรงนี้และเข้าใจ ดังนั้นเวลาผมได้รับเชิญให้ไปบรรยายตามที่ต่าง ๆ ในเรื่องเกี่ยวกับอาเซียน ผมจะไม่เริ่มพูดว่าอาเซียนสวยหรู หรืออาเซียนไม่มีปัญหา เพราะว่าถ้าเริ่มพูดเช่นนั้นคนก็จะไม่สนใจ ผมจะบอกว่าอาเซียนของเรามีปัญหา ดังนั้นจึงอยู่ที่เราทุกคนเหมือนกันว่าอยากจะให้อาเซียนเป็นอย่างนี้ต่อไป หรืออยากช่วยกันแก้ไขปรับปรุงปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายในอาเซียนให้ดีขึ้นกว่าเดิม ดังนั้น ผมจึงมักเน้นย้ำอยู่เสมอว่า AIPA และอาเซียนเป็นของเราทุกคน ส่วนจะได้ผลหรือไม่นั้นผมคิดว่าอย่างน้อยเราก็ได้เริ่มลงมือทำแล้ว

**ดูเหมือนท่านจะมีความสุขกับการทำงานที่มีความท้าทายตลอดเวลา ๓ ปีเต็ม อยากทราบว่าหลังจากครบวาระการดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AIPA ท่านจะทำงานบทบาททางด้านอื่นที่จะต่อยอดการทำหน้าที่ในตำแหน่งเดิมหรือไม่**

ผมคิดเสมอว่าในการทำงานต้องสนุกกับมัน ทำทายเป็นมัน เพราะอุปสรรคในการทำงานมีมากมาย ผมไม่ได้คิดอยากจะปรับปรุงแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงโฉมองค์กร AIPA ไปเป็นในสิ่งที่ไม่ได้เป็น เพราะ AIPA เป็นองค์กรที่ต้องดำเนินการในเรื่องกฎหมาย

**“ผมคิดเสมอว่าในการทำงานต้องสนุกกับมัน ทำทายเป็นมัน เพราะอุปสรรคในการทำงานมีมากมาย...”**



ดังนั้นเราจึงทำในสิ่งที่เราต้องทำ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับว่าประเทศสมาชิกจะยินยอมปรับเปลี่ยนแปลงด้วยหรือไม่ ซึ่งก็กลับมาที่เรื่องปัญหาเดิมอีกที่ว่าบางประเทศพอใจที่จะให้ AIPA กับอาเซียนคงที่ไว้ตามเดิม เพราะไม่ต้องทำอะไรเพิ่มเติม ประเทศที่ร่ำรวยที่สุด

พอใจที่จะบริจาคเงินแค่นี้ เพราะถ้าคิดค่าสมาชิกตามสัดส่วนจีดีพี (Gross Domestic Product: GDP หรือผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ) ของแต่ละประเทศ เขาต้องบริจาคเงินมากกว่า เขาก็ยังไม่เห็นด้วย ดังนั้น AIPA อยู่อย่างนี้ก็พอใจแล้ว แต่ในการอยู่อาศัยในอาเซียนตรงนี้เห็นได้ว่าอาเซียนแบ่งแยกออกเป็นสองขั้วอย่างชัดเจนคือ สายบาฮาซาประกอบด้วยอินโดนีเซีย มาเลเซีย และบรูไน และสายพุทธประกอบด้วยไทย เขมร และลาว ซึ่งมีหน้าตาที่คล้ายคลึงกัน วัฒนธรรมหรือศาสนาเหมือนกัน การกินก็ใกล้เคียงกัน ส่วนคนสายบาฮาซาก็มีหน้าตาและอาหารการกินที่ใกล้เคียงกัน นับถือศาสนาอิสลามเหมือนกัน ประชากรส่วนใหญ่ของสองขั้วนี้รวมกันแล้วมีจำนวนเกินกว่า ๙๐% ของอาเซียน นี่คือการอาเซียน ความแตกต่างนี้ของอาเซียนจะเห็นได้ชัดมากขึ้นในระหว่างการประชุม หากเขาต้องการจะล๊อบบี้กันเองภายในกลุ่มประเทศสายบาฮาซา เขาก็จะพูดภาษาของตัวเอง ส่วนฟิลิปปินส์เป็นประเทศที่อยู่ตรงกลางระหว่างสองสายและไม่เลือกข้าง ดังนั้นเวลาเจรจากันทั้งสองฝ่ายก็จะดึงเอาฟิลิปปินส์เข้ามาอยู่ด้วย ความเป็นอาเซียนอีกข้อที่ควรรับรู้ ซึ่งเป็นความจริงที่ไม่เป็นความลับแต่คือบทเรียน นั่นคือประเทศที่คล่องภาษาจะมีเสียงที่ดังกว่า เสียงที่ดังที่สุดและมีอำนาจในที่ประชุมจะเป็นผู้นำ ดังนั้น สิงคโปร์ มาเลเซีย และฟิลิปปินส์ ค่อนข้างจะมีบทบาทในการเป็นผู้นำสำหรับประเทศไทย

เวลานั้น เนื่องด้วยนิสัยของคนไทยมักไม่ค่อยพูดหรือแสดงความคิดเห็น ตลอดเวลา ๓ ปีที่ผมนั่งอยู่ในตำแหน่งเลขาธิการ AIPA บางครั้งผมต้องการความช่วยเหลือแต่ตัวแทนประเทศไทยกลับไม่พูดอะไรเลยในที่ประชุม แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นที่ผมเข้าใจได้ว่ามาจากเรื่องของภาษา แต่คนไทยเราพูดได้ คนเมียนมาและลาวพูดไม่ได้ก็ยังไม่พูด ผมก็เลยหวังว่าเราจะทำได้ในตรงนี้ ผมเข้าใจอุปสรรคในเรื่องภาษา เป็นที่น่าสังเกตว่าการประชุมในบางครั้งนั้นคณะตัวแทนที่มาจากไทยเห็นด้วยทุกอย่างกับที่ประชุม แต่ไม่ได้แสดงความคิดเห็นอะไรที่เป็นประโยชน์ เรื่องนี้ถือว่าน่าเสียดายมาก

ปัญหาอีกประการหนึ่งที่ AIPA ประสบอยู่และอาเซียนก็เป็นเช่นกัน ประการแรกนั่นคือคนไม่รู้จัก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบางครั้งอาจทำงานน้อยกว่าหน้าที่ที่ตนต้องทำ ทำให้คนไม่รู้จักและไม่อยากรู้จัก นอกจากนี้หลาย ๆ คนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานก็มักพอใจกับสิ่งที่เป็นอยู่เพราะไม่ต้องทำอะไรเพิ่มเติม ทั้งนี้ หากจะกล่าวถึงปัญหาการรับรู้ของคนในอาเซียน สิ่งที่เราเน้นก็คือเราต้องรู้จักอาเซียนให้มากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ เราต้องเข้าใจเขา และเขาก็ต้องเข้าใจเรา เพราะถ้าเราไม่รู้จักกันเสียแล้ว ก็จะมีความคิดแบบเดิม ๆ ที่ว่าคนลาวและเมียนมาจะมาแย่งงาน ซึ่งมุมมองแบบนี้คนอินโดนีเซียก็คิดเหมือนกัน



การทำงานในตำแหน่งเลขาธิการ AIPA ตลอด ๓ ปี ที่ผ่านมาของผม จึงเป็นงานที่มีความท้าทาย แม้ในบางครั้งจะมีความรู้สึกเหนื่อย หรือท้อแท้บ้าง แต่ผมก็ทุ่มเทกำลังกายและความตั้งใจจริงทำงานทุกอย่างอย่างเต็มที่ สิ่งสำคัญที่ผมพยายามจะทำ นั่นก็คือการทำให้องค์กร AIPA เป็นอย่างที่เราควรจะเป็น สร้างให้เป็นอย่างที่เราควรจะเป็น

และอย่างน้อยต้องให้ดีกว่าเดิม ให้เป็นที่รู้จักมากกว่าเดิม บทบาทการทำงานของผม หลังจากครบวาระการดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AIPA แล้ว คงต้องรอดความชัดเจนอีกครั้งในการเลือกตั้งครั้งต่อไป ซึ่งในระหว่างที่รอการเลือกตั้งครั้งใหม่อยู่นั้น ณ เวลานั้น ผมขอหาประสบการณ์การทำงานด้านเอกชนไปพลางก่อน ตอนนี้นำร่องคำตอบยืนยันอยู่



ที่มา: สำนักข่าวไทย

## ท่านมีความรู้สึกเช่นไรเมื่อต้อง อำลาจากตำแหน่งเลขาธิการ AIPA

ผมก็คงจะรู้สึกใจหายอยู่เหมือนกัน แม้ว่าผมจะเดินทางไปมาระหว่างประเทศไทย กับอินโดนีเซียเกือบทุกอาทิตย์ เพราะครอบครัว อยู่ที่เมืองไทย การอยู่ที่อินโดนีเซียทำให้ผมรักประเทศไทยมากขึ้นกว่าเดิม ผมอยากจะบอกคนไทยทุกคนที่ชอบบ่นเกี่ยวกับระบบการเมือง หรือการจราจรของบ้านเรา ปัญหาต่างๆ ที่อินโดนีเซียประสบอยู่ทุกวันนี้ เป็นที่หนึ่งกว่าเราทุกอย่าง อยู่ที่นั่น สองอาทิตย์จะบอกว่ารักเมืองไทย ทั้งนี้

ตลอดเวลา ๓ ปีที่ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ สมัชชารัฐสภาอาเซียน ผมรับประกันว่า ได้ปลุกฝังในสิ่งที่ยากจะทำต่อไป ในอนาคตเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ผมสามารถพูดได้อย่างภาคภูมิใจว่า ตนเองในฐานะคนไทยที่ได้รับโอกาสครั้งสำคัญในชีวิต ให้เข้ามาทำหน้าที่ในตำแหน่งเลขาธิการ AIPA ผมได้ทำหน้าที่นี้อย่างเต็มที่ที่สุดกำลังความสามารถ การก้าวเข้ามารับภาระ อันตรงเกียรติครั้งนี้ ไม่ทำให้ประเทศไทยเรา ต้องเสียหายอย่างแน่นอน



## สมัชชารัฐสภาอาเซียน : เวทีความร่วมมือระหว่างรัฐสภาระดับภูมิภาค เพื่อขับเคลื่อนอาเซียน

สมัชชารัฐสภาอาเซียน เป็นองค์กรที่แสวงหาแนวทางและวิธีการในการจัดการกับปัญหาต่าง ๆ ในอาเซียนผ่านมาตรการด้านนิติบัญญัติ โดยแนวทางหรือมาตรการต่าง ๆ เหล่านั้นจะได้มาจากการหารือภายใต้กรอบการประชุมต่าง ๆ ดังนั้น การแลกเปลี่ยนการประชุมระหว่างผู้นำ AIPA และผู้นำอาเซียน จึงถือเป็นอย่างก้าวที่สำคัญในการทำงานร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ และในอนาคต AIPA และอาเซียนจะพยายามเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกันในทุก ๆ ระดับ ในฐานะขององค์กรด้านนิติบัญญัติ AIPA จะมุ่งมั่นในการสร้างความสอดคล้องทางกฎหมายในประเทศสมาชิก และกระตุ้นให้ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติของประเทศสมาชิกร่วมกันนำข้อมติจากการประชุมสมัชชาใหญ่ไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมให้มากยิ่งขึ้น และจะพยายามลดความเหลื่อมล้ำของประเทศสมาชิกในทุก ๆ ด้าน เพื่อให้ประเทศสมาชิกทุกประเทศก้าวเดินไปข้างหน้าพร้อม ๆ กัน ซึ่งเป็นหนทางที่สำคัญในการสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนในภูมิภาคต่อไป

## ความเป็นมาของสมัชชารัฐสภาอาเซียน : จากจุดเริ่มต้น AIPO สู่อำนาจ AIPA

เริ่มต้นจากการที่สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of Southeast Asian Nations หรือ ASEAN) ซึ่งประกอบด้วยสมาชิก ๑๐ ประเทศ ได้แก่ กัมพูชา ไทย บรูไน พม่า ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย ลาว เวียดนาม สิงคโปร์ และอินโดนีเซีย รวมตัวกันเป็นครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและร่วมมือในเรื่องสันติภาพ ความมั่นคง เศรษฐกิจ องค์กรความรู้สังคม และวัฒนธรรม บนพื้นฐานความเท่าเทียมกันและผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก เมื่อดำเนินกิจกรรมมาได้ระยะหนึ่งก็มีการจัดตั้งองค์การรัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter-Parliamentary Organization: AIPO) ขึ้น

สมัชชารัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter-Parliamentary Assembly: AIPA) แต่เดิมใช้ชื่อว่าองค์การรัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter-Parliamentary Organization: AIPO) เริ่มก่อตั้งอย่างเป็นทางการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๐ โดยการริเริ่มของรัฐสภาอินโดนีเซียในปี พ.ศ. ๒๕๑๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความร่วมมือของรัฐสภาแห่งชาติในอาเซียนให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น เนื่องจากขณะนั้นความร่วมมือของอาเซียนนั้นมีอยู่ทุกกรอบแล้ว แต่ยังขาดความร่วมมือในกรอบของระดับรัฐสภา โดยแนวความคิดของรัฐสภาอินโดนีเซียได้รับความสนใจจากประเทศสมาชิกอาเซียนอีก ๔ ประเทศ คือ มาเลเซีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ และราชอาณาจักรไทย โดยต่างเห็นพ้องต้องกันถึงประโยชน์ของการสร้างความร่วมมือให้ใกล้ชิดในระหว่างรัฐสภาของกลุ่มประเทศอาเซียน จึงได้มีการประชุมเพื่อปรึกษาหารือการจัดตั้งองค์การรัฐสภาอาเซียนขึ้นถึง ๓ ครั้ง และในครั้งที่ ๓ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๐ ได้ลงนามเห็นชอบในธรรมนูญขององค์การรัฐสภาอาเซียน เพื่อจัดตั้งองค์การรัฐสภาอาเซียนอย่างเป็นทางการนับแต่นั้นมา หรือประมาณ ๔๒ ปีที่แล้ว ต่อมาได้มีประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคอาเซียนได้ทยอยเข้าร่วมเป็นสมาชิกสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) ตามลำดับ โดยเริ่มจากสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามเข้าร่วมเป็นสมาชิกในปี พ.ศ. ๒๕๓๘ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเข้าร่วมเป็นสมาชิกในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ราชอาณาจักรกัมพูชาเข้าร่วมเป็นสมาชิกในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ บรูไนดารุสซาลามเข้าร่วมเป็นสมาชิกในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาเข้าร่วมเป็นสมาชิกล่าสุดในปี พ.ศ. ๒๕๕๔

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ขององค์การรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ได้ประกาศใช้ธรรมนูญขององค์กรฉบับใหม่ โดยได้เปลี่ยนชื่อจากองค์การรัฐสภาอาเซียนมาเป็นสมัชชารัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter-Parliamentary Assembly: AIPA) เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรและบูรณาการการทำงานของฝ่ายนิติบัญญัติให้เป็นรูปธรรม ตลอดจนยกระดับความร่วมมือระหว่างรัฐสภาในประเทศ

สมาชิกอาเซียนให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น ปรับปรุงโครงสร้างการทำงานขององค์กร เพิ่มช่องทางการทำงานร่วมกันกับอาเซียน โดยการหารือระหว่างประธาน AIPA และประธานคณะกรรมการประจำอาเซียน รวมทั้งให้อำนาจที่ประชุมสมัชชาใหญ่ ในการริเริ่มการจัดทำกฎหมายในประเด็นที่ประเทศสมาชิกให้ความสนใจร่วมกัน เพื่อบรรลุเป้าหมายการจัดตั้งประชาคมอาเซียน (ASEAN Community)

ปัจจุบันสมาชิกของสมัชชารัฐสภาอาเซียน ประกอบด้วยรัฐสภาแห่งชาติของประเทศจากสมาชิกอาเซียน จำนวน ๑๐ ประเทศ ได้แก่

๑. บรูไนดารุสซาลาม
๒. ราชอาณาจักรกัมพูชา
๓. สาธารณรัฐอินโดนีเซีย
๔. สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
๕. มาเลเซีย
๖. สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา
๗. สาธารณรัฐฟิลิปปินส์
๘. สาธารณรัฐสิงคโปร์
๙. ราชอาณาจักรไทย
๑๐. สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

### วิสัยทัศน์ของ AIPA

AIPA มีวิสัยทัศน์ที่จะสร้างสันติภาพ เสถียรภาพ และความเจริญรุ่งเรืองในภูมิภาค รวมถึงรักษาความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน เป็นแกนกลางของความร่วมมือระหว่างประเทศ และวิสัยทัศน์สำหรับด้านสังคมและวัฒนธรรม คือ การยึดมั่นที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

### วัตถุประสงค์ของ AIPA

๑. การสร้างความร่วมมือของรัฐสภาแห่งชาติในอาเซียนให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น
๒. การสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กร และบูรณาการการทำงานของฝ่ายนิติบัญญัติให้เป็นรูปธรรม
๓. การยกระดับความร่วมมือระหว่างรัฐสภาในประเทศสมาชิกอาเซียนให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น

๔. การปรับปรุงโครงสร้างการทำงานขององค์กร เพิ่มช่องทางการทำงานร่วมกับอาเซียน โดยการหารือระหว่างประธาน AIPA และประธานคณะกรรมการประจำอาเซียน
๕. การจัดทำกฎหมายในประเด็นที่ประเทศสมาชิกให้ความสนใจร่วมกัน เพื่อบรรลุเป้าหมายการจัดตั้งประชาคมอาเซียน

## โครงสร้างของสมัชชารัฐสภาอาเซียน

โครงสร้างของสมัชชารัฐสภาอาเซียน ประกอบด้วย

**๑. สมัชชาใหญ่ (General Assembly)** สมัชชาใหญ่เป็นองค์กรสูงสุดของสมัชชารัฐสภาอาเซียน ทั้งในด้านการบริหารและด้านนโยบาย ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ของสมัชชารัฐสภาอาเซียน ประกอบด้วย สมาชิกรัฐสภาจากประเทศสมาชิก AIPA จำนวนประเทศละไม่เกิน ๑๕ คน โดยมีประธานรัฐสภาหรือผู้ที่ประธานรัฐสภามอบหมายเป็นหัวหน้าคณะ สมัชชารัฐสภาอาเซียนจัดประชุมสมัชชาใหญ่ออย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งเพื่อกำหนดนโยบายของ AIPA และพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่ออาเซียน และเพื่อเสนอแนะมาตรการด้านรัฐสภาและมาตรการด้านนิติบัญญัติในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในอาเซียน ทั้งนี้ ประเทศเจ้าภาพการประชุมสมัชชาใหญ่จะหมุนเวียนไปตามลำดับอักษรชื่อประเทศสมาชิก AIPA และในปี ๒๕๖๒ นี้ ประเทศไทยได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพฯ

**๒. ประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน (President of AIPA)** ประธานรัฐสภาของประเทศที่เป็นเจ้าภาพการประชุมสมัชชาใหญ่ในปีนั้นจะดำรงตำแหน่งประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ซึ่งประธาน AIPA มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๑ ปี นับตั้งแต่การสิ้นสุดการประชุมสมัชชาใหญ่ในปีหนึ่งจนถึงการสิ้นสุดการประชุมสมัชชาใหญ่ของปีถัดไป นอกจากนี้ประธาน AIPA ยังดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการบริหารของ AIPA และมีอำนาจเรียกประชุมคณะกรรมการบริหารเมื่อเห็นสมควร และในฐานะตัวแทนขององค์กร ประธาน AIPA ทำหน้าที่ประสานงานกับรัฐสภาในกลุ่มอาเซียนเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรนิติบัญญัติและสร้างเสริมบทบาทของสถาบันนิติบัญญัติในกิจการของอาเซียน โดยในปี ๒๕๖๒ นี้ นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา ทำหน้าที่เป็นประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ซึ่งในโอกาสที่ประเทศไทยเป็นประธาน AIPA ครั้งนี้ จึงเป็นโอกาสที่ไทยจะได้ผลักดันประเด็นความร่วมมือต่าง ๆ ที่จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและภูมิภาคต่อไป



**๓. คณะกรรมการบริหาร (The Executive Committee)** มีหน้าที่กลั่นกรองระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนเพื่อเสนอต่อที่ประชุมใหญ่ประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียนอาจเรียกประชุมคณะกรรมการบริหารนอกสมัยประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนได้เพื่อพิจารณากิจการภายในของสมัชชารัฐสภาอาเซียน การประชุมคณะกรรมการบริหาร ประกอบด้วยประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียนเป็นประธานคณะกรรมการและสมาชิกรัฐสภาจากประเทศสมาชิกไม่เกินประเทศละ ๓ คน โดยหนึ่งในสามคนจะต้องเป็นประธานรัฐสภาหรือผู้แทน คณะกรรมการบริหารมีวาระ ๑ ปี เช่นเดียวกับวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน AIPA

#### หน้าที่ของคณะกรรมการบริหารของสมัชชารัฐสภาอาเซียน มีดังนี้

๑) พิจารณาและเสนอแนะการเป็นสมาชิกภาพของรัฐสภาประเทศสมาชิกและการเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ของสมัชชารัฐสภาอาเซียน ตลอดจนพิจารณาบุคคลหรือองค์กรที่สมัชชารัฐสภาอาเซียนจะเชิญเข้าร่วมกิจกรรมหรือการประชุมขององค์กร

๒) ริเริ่มกิจกรรมของสมัชชารัฐสภาอาเซียน

๓) ติดตามการปฏิบัติตามข้อมติที่ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่

๔) เตรียมหัวข้อการประชุมและกำหนดการที่แต่ละประเทศสมาชิกเสนอเพื่อให้ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ให้ความเห็นชอบ

๕) เสนอการจัดตั้งคณะกรรมาธิการสามัญ คณะกรรมาธิการศึกษาและคณะกรรมาธิการวิสามัญ เมื่อมีความจำเป็นต้องจัดตั้ง

๖) กำกับ ติดตาม และดูแลควบคุมสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน

๗) เสนอการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน และ

๘) กำหนดข้อบังคับการประชุมของคณะกรรมการบริหารแต่ละครั้ง

**๔. คณะกรรมาธิการสามัญ (The Standing Committee) คณะกรรมาธิการศึกษา (The Study Committee) และคณะกรรมาธิการวิสามัญ (The Ad-Hoc Committee)** ในการประชุมสมัชชาใหญ่ที่จัดขึ้นแต่ละปีจะมีการประชุมคณะกรรมาธิการสามัญด้านต่าง ๆ เพื่อกลั่นกรองข้อมติเสนอให้สมัชชาใหญ่ให้ความเห็นชอบ นอกจากนั้น ที่ประชุมสมัชชาใหญ่อาจตั้งคณะกรรมาธิการศึกษาและคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นมาเป็นการเฉพาะคราวเพื่อทำหน้าที่เป็นการเฉพาะ โดยศึกษาเรื่องใดเรื่องหนึ่งในด้านนิติบัญญัติ การพัฒนาประเทศและความร่วมมือของประเทศสมาชิกรัฐสภาอาเซียนเป็นการเฉพาะ คณะกรรมาธิการทั้งสองประเภทนี้จะหมดวาระเมื่อทำหน้าที่เสร็จสิ้น

## ๕. สำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (The AIPA Secretariat)

สำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนเป็นหน่วยงานจัดการบริหารของสมัชชารัฐสภาอาเซียน ตั้งอยู่ที่กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มีเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนเป็นหัวหน้า ได้รับการแต่งตั้งโดยประธาน AIPA โดยความเห็นชอบของที่ประชุมสมัชชาใหญ่ เลขาธิการ AIPA ได้รับคัดสรรตามระบบหมุนเวียน หากประเทศสมาชิกที่ถึงคราวเสนอชื่อเลขาธิการไม่สามารถสรรหาผู้เข้ารับตำแหน่งได้ให้ประเทศสมาชิกลำดับถัดไปเสนอชื่อแทน ทั้งนี้ เลขาธิการ AIPA มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี เลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนคนก่อนหน้าของไทย คือ นายอิสรา สุนทรวัฒน์ ซึ่งดำรงตำแหน่งมาตั้งแต่เดือนตุลาคม ปี ๒๕๕๙ และครบวาระการดำรงตำแหน่งในเดือนกันยายน ปี ๒๕๖๒ นี้ โดยส่งมอบตำแหน่งเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนให้แก่เลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนจากสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

ตามธรรมนูญ AIPA เลขาธิการ AIPA มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- ๑) กำกับดูแลสำนักงานเลขาธิการ AIPA รับผิดชอบงานที่ได้รับมอบหมายจากสมัชชาใหญ่ คณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการทั้งหมดของ AIPA
- ๒) สนับสนุนประธาน AIPA บริหารงานของคณะกรรมการบริหารและสมัชชาใหญ่
- ๓) ส่งข้อคิดและการตัดสินใจของสมัชชาใหญ่ให้แก่ประเทศสมาชิกเพื่อรับทราบและปฏิบัติตาม
- ๔) เป็นตัวแทนของ AIPA ในฐานะผู้สังเกตการณ์ในการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ
- ๕) ทำหน้าที่ในการเชื่อมและติดต่อสื่อสารอย่างเป็นทางการระหว่าง AIPA กับอาเซียน และกับองค์กรระหว่างประเทศและองค์กรระดับภูมิภาคอื่น ๆ รวมทั้งรัฐบาลและรัฐสภาประเทศต่าง ๆ
- ๖) เตรียมประมาณการงบประมาณประจำปีของสำนักงานเลขาธิการ AIPA รายงานประจำปีซึ่งรวมถึงรายงานการเงิน และนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อสมัชชาใหญ่ผ่านทางคณะกรรมการบริหารเพื่อขอความเห็นชอบ
- ๗) บริหารงบประมาณของ AIPA และรับผิดชอบการใช้จ่ายงบประมาณตามที่ได้รับอนุมัติจากสมัชชาใหญ่
- ๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากประธาน AIPA คณะกรรมการบริหารและสมัชชาใหญ่
- ๙) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประจำสำนักงานเลขาธิการ AIPA

## การประชุมในกรอบของสมัชชารัฐสภาอาเซียน

การประชุมในกรอบของสมัชชารัฐสภาอาเซียนที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

๑. การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน (General Assembly)

๒. การประชุมคณะกรรมการบริหาร (Executive Committee)

๓. การประชุมระหว่างผู้นำอาเซียนและคณะผู้แทนของ AIPA

๔. การประชุม AIPA Caucus

๕. การประชุมคณะมนตรีที่ปรึกษาของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วยยาเสพติด  
อันตราย (AIPA CODD)

๖. การเข้าร่วมการประชุมอื่น ๆ เช่น การประชุมด้านสตรี และการประชุม  
ด้านสิทธิมนุษยชน

### ๑. การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน (General Assembly)

สมัชชารัฐสภาอาเซียนจัดประชุมสมัชชาใหญ่อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง เพื่อกำหนด  
นโยบายของ AIPA พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่ออาเซียน และเสนอแนะมาตรการ  
ด้านรัฐสภาและมาตรการด้านนิติบัญญัติในการพัฒนาอาเซียนและแก้ไขปัญหาในอาเซียน

การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนจะต้องประกอบไปด้วยผู้แทนจากรัฐสภา  
ประเทศสมาชิกประเทศละไม่เกิน ๑๕ คน โดยมีประธานรัฐสภาหรือบุคคลที่ประธานรัฐสภา  
มอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าคณะ ตามธรรมนูญสมัชชารัฐสภาอาเซียนกำหนดให้  
จัดการประชุมปีละหนึ่งครั้ง และในกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามนี้ได้ ให้ปฏิบัติตามมติ  
ของคณะกรรมการบริหาร ซึ่งสถานที่ในการจัดการประชุมสมัชชาใหญ่นั้น ประเทศสมาชิกจะ  
ผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพตามลำดับอักษรภาษาอังกฤษ หากในกรณีที่ประเทศเจ้าภาพ  
ไม่สามารถจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนได้ ให้คณะกรรมการบริหารเป็นผู้ตัดสิน  
ว่าจะใช้สถานที่ใดเป็นที่จัดการประชุม ทั้งนี้ การกำหนดช่วงเวลาในการจัดการประชุมใหญ่ฯ  
มีเกร็ดเล็กน้อยซึ่งเป็นธรรมเนียมปฏิบัติกันมาช้านานก็คือ เนื่องจาก AIPA มีประเทศสมาชิก  
ที่มีประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลามถึงสามประเทศ ได้แก่ มาเลเซีย อินโดนีเซีย  
และบรูไนดารุสซาลาม ทำให้เกิดธรรมเนียมปฏิบัติที่ประเทศเจ้าภาพจะพยายามหลีกเลี่ยง  
การจัดการประชุมในช่วงถือศีลอดหรือเดือนรอมฎอนของชาวมุสลิมด้วย

ที่ประชุมสามารถริเริ่มเสนอแนะนโยบาย ตลอดจนผลักดันให้เกิดการจัดทำ  
ข้อกฎหมายที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ร่วมกันภายในอาเซียน เพื่อเสนอให้ฝ่ายบริหารพิจารณา  
ข้อมติที่ได้รับการรับรองจากที่ประชุมจะถูกส่งผ่านไปยังหน่วยประจำชาติเพื่อดำเนินการแจ้งให้  
รัฐบาลและรัฐสภาแห่งชาติรับทราบและปฏิบัติตามข้อมตินั้น ๆ ต่อไป ที่ประชุมใหญ่สมัชชา

รัฐสภาอาเซียนจะใช้หลักฉันทามติ ในการพิจารณาประเด็นปัญหาต่าง ๆ ประเด็นที่ไม่ได้ รับความเห็นชอบตามหลักฉันทามติถือว่าตกไป

คณะผู้แทนในการประชุมใหญ่สมัชชาารัฐสภาอาเซียน ประกอบด้วย

๑. ผู้แทนรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA ๑๐ ประเทศ ประเทศละ ๑๕ คน

๒. ผู้แทนรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ AIPA ๑๑ ประเทศ และ ๑ องค์กร คือ ออสเตรเลีย แคนาดา จีน ญี่ปุ่น เกาหลี นิวซีแลนด์ รัสเซีย ปาปัวนิวกินี อินเดีย ตีมอร์-เลสเต เบลารุส และสภายุโรป ประเทศละ ๒ คน

## ๒. การประชุมคณะกรรมการบริหาร (Executive Committee)

การประชุมคณะกรรมการบริหารฯ ประกอบด้วย ประธานสมัชชาารัฐสภาอาเซียน เป็นประธานคณะกรรมการ และสมาชิกรัฐสภาจากประเทศสมาชิก ไม่เกินประเทศละ ๓ คน โดยหนึ่งในสามคนจะต้องเป็นประธานรัฐสภาหรือผู้แทน คณะกรรมการบริหารมีวาระ ๑ ปี เช่นเดียวกับวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน AIPA

หน้าที่ของคณะกรรมการบริหารของสมัชชาารัฐสภาอาเซียน มีดังนี้

๑) พิจารณาและเสนอแนะการเป็นสมาชิกภาพของรัฐสภาประเทศสมาชิกและการเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ ตลอดจนพิจารณาบุคคลหรือองค์กรที่สมัชชาารัฐสภาอาเซียนจะเชิญเข้าร่วมกิจกรรมหรือการประชุมขององค์กร

๒) ริเริ่มกิจกรรมของสมัชชาารัฐสภาอาเซียน

๓) ติดตามการปฏิบัติตามข้อมติที่ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่

๔) เตรียมหัวข้อการประชุมและกำหนดการที่แต่ละประเทศสมาชิกเสนอเพื่อให้ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ให้ความเห็นชอบ

๕) เสนอการจัดตั้งคณะกรรมการสิทธิการสำัญ คณะกรรมการศึกษาและคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ เมื่อมีความจำเป็นต้องจัดตั้ง

๖) กำกับ ติดตาม และดูแลควบคุมสำนักงานเลขาธิการสมัชชาารัฐสภาอาเซียน

๗) เสนอการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสมัชชาารัฐสภาอาเซียน

๘) กำหนดข้อบังคับการประชุมของคณะกรรมการบริหารแต่ละครั้ง

### ๓. การหารือระหว่างคณะผู้แทนสมาชิกรัฐสภาอาเซียนกับผู้นำอาเซียน ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Leaders' Interface with Representatives of the ASEAN Inter-Parliamentary Assembly (AIPA) During the ASEAN Summit)

การหารือระหว่างคณะผู้แทนสมาชิกรัฐสภาอาเซียนกับผู้นำอาเซียนในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน (AIPA-ASEAN Meeting during the ASEAN Summit) เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างสมาชิกรัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter-Parliamentary Assembly : AIPA) และสมาคมประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of Southeast Asian Nations: ASEAN) ในความพยายามที่จะสนับสนุนการทำงานร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติในการแลกเปลี่ยนข้อมูลและปรึกษาหารือในกิจกรรมรอบด้านของภูมิภาค

กรอบความร่วมมือระหว่าง AIPA และอาเซียน เป็นความคิดริเริ่มในความพยายามที่จะยกระดับการทำงานร่วมกันและมีความเห็นร่วมกันในการแลกเปลี่ยนระหว่างกันในทุกๆระดับและความมุ่งมั่นที่จะขยายกรอบความร่วมมือและการรวมตัวกันในภูมิภาคให้รอบด้านมากยิ่งขึ้น ซึ่งดำเนินการภายใต้หลักการสำคัญ ได้แก่

๑) ธรรมนูญ AIPA ข้อ ๑๗ ว่าด้วยความสัมพันธ์กับอาเซียน ซึ่งใจความสำคัญระบุถึงการสร้างกรอบความร่วมมือการปฏิสัมพันธ์ และการปรึกษาหารือกับอาเซียน เพื่อสร้างความต่อเนื่องในการดำเนินงานระหว่าง ๒ องค์กร

๒) ข้อมติการประชุมใหญ่สมาชิกรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ (กันยายน ๒๕๔๙) ว่าด้วยแนวทางการสร้างการพบปะกันอย่างสม่ำเสมอระหว่างผู้นำของทั้งสององค์กรในการประชุมสุดยอดอาเซียนและการประชุมใหญ่สมาชิกรัฐสภาอาเซียน

๓) กฎบัตรอาเซียน ในภาคผนวก ๒ หมวดองค์ภาวะที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียน ซึ่งระบุให้ AIPA เป็นหุ้นส่วนสำคัญลำดับต้นของอาเซียน กล่าวคือ บริบทที่ทั้ง ๒ องค์กรอยู่ในช่วงเวลาของการปรับเปลี่ยนรูปแบบและการทำงานขององค์กร โดยอาเซียนยกระดับตนเองให้เป็นองค์กรที่มีรูปแบบและกฎระเบียบแบบแผนมากยิ่งขึ้น มีประชาชนเป็นศูนย์กลางและมีกฎบัตรอาเซียนเป็นหัวใจหลักของการดำเนินงาน เพื่อมุ่งไปสู่การสร้างประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) ในขณะที่ AIPA สร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรโดยการบูรณาการการทำงานฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อกระชับความร่วมมือระหว่างรัฐสภาให้มีความใกล้ชิดยิ่งขึ้นและเพิ่มช่องทางการทำงานร่วมกับอาเซียนในการติดตามการทำงานควบคู่กันระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารได้อย่างทันเหตุการณ์ และเพื่อวางกรอบการทำงาน

ร่วมกันระหว่าง AIPA และอาเซียนภายใต้กฎบัตรอาเซียนและธรรมนูญ AIPA เพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือภายในภูมิภาคเพื่อก้าวไปสู่ประชาคมอาเซียนที่มี “ประชาชนอาเซียน” เป็นศูนย์กลางและการเตรียมพร้อมที่จะรองรับการพัฒนาและการขยายตัวของภูมิภาคในอนาคต

#### ๔. การประชุม AIPA Caucus

AIPA Caucus เป็นการประชุมในกรอบของสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) โดยมีวัตถุประสงค์หลักในการร่วมกันทำให้มาตรการ ระเบียบข้อบังคับหรือข้อกำหนดทางกฎหมายของประเทศสมาชิกเป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อนำไปสู่การสร้างความสะดวกคล่องทางกฎหมายของประเทศสมาชิก AIPA และยกระดับการทำงานร่วมกันระหว่าง AIPA กับ ASEAN การประชุม AIPA Caucus ถือเป็นกลไกของ AIPA ในการหาแนวทางการจัดทำกฎหมายร่วมกันภายในกลุ่มประเทศสมาชิก ทั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการ AIPA จะทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานและหยิบยกประเด็นปัญหาที่มีความเร่งด่วนขึ้นมาเป็นหัวข้อการประชุม นอกจากนี้ AIPA Caucus ยังสนับสนุนความร่วมมือระหว่าง AIPA กับ ASEAN โดยเฉพาะทางฝ่าย ASEAN Mutual Legal Agreements และการแลกเปลี่ยน best practice ในการแก้ไขปัญหาด้วย

องค์ประกอบของผู้เข้าร่วมการประชุม คือ ผู้แทนรัฐสภาสมาชิก AIPA ประเทศละไม่เกิน ๓ คน ผู้แทนจากประเทศผู้สังเกตการณ์ ประเทศละไม่เกิน ๑ คน เลขาธิการ AIPA และเจ้าหน้าที่จากสำนักงานเลขาธิการหน่วยประจำชาติประเทศละ ๑ คน ตามที่ระบุไว้ในบันทึกข้อตกลงของ AIPA Caucus (Terms of Reference of the AIPA Caucus) ประธาน AIPA Caucus จะเป็นผู้แต่งตั้งรองประธานการประชุม (Deputy Chairperson) ซึ่งในการประชุม AIPA Caucus ครั้งที่ ๑ ที่มาเลเซีย ประธาน AIPA Caucus ได้เสนอให้รองประธาน AIPA Caucus มาจากประเทศที่จะเป็นเจ้าภาพในลำดับต่อไปคือ ฟิลิปปินส์ แต่เนื่องจากฟิลิปปินส์ไม่สามารถรับตำแหน่งดังกล่าวได้ ในการประชุม AIPA Caucus ครั้งที่ ๑ หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภามาเลเซียจึงทำหน้าที่เป็นรองประธานการประชุมแทน โดยเลขาธิการ AIPA ทำหน้าที่เลขานุการการประชุม AIPA Caucus ทั้งนี้ การประชุม AIPA Caucus สามารถจัดขึ้นได้ตามความเหมาะสมโดยคำริของประธาน AIPA โดยหารือร่วมกับประธาน AIPA Caucus ซึ่งการดำรงตำแหน่งเจ้าภาพจัดการประชุมนั้น ประเทศสมาชิก AIPA จะเวียนกันเป็นเจ้าภาพตามลำดับตัวอักษร เจ้าภาพการประชุมจะเป็นผู้กำหนด วัน เวลาและสถานที่จัดการประชุม

## ๕. การประชุมคณะมนตรีที่ปรึกษาของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วยยาเสพติดอันตราย (AIPA Advisory Council on Dangerous Drugs: AIPACODD)

คณะมนตรีที่ปรึกษาของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วยยาเสพติดอันตราย (AIPA Advisory Council on Dangerous Drugs: AIPACODD) แต่เดิมเป็นการประชุมคณะกรรมการศึกษาข้อเท็จจริงของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วยการปราบปรามภัยคุกคามจากยาเสพติด หรือ AIFOCOM (The AIPA Fact Finding Committee to Combat the Drug Menace) ซึ่งเป็นกลไกการทำงานปราบปรามภัยคุกคามจากยาเสพติดของสมัชชารัฐสภาอาเซียนตามมติการประชุมสมัชชาใหญ่องค์การรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในปี ๒๕๔๕ และมีการประชุมมาอย่างต่อเนื่อง โดยรัฐสภาประเทศสมาชิกที่รับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่ AIPA จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AIFOCOM ด้วย การเปลี่ยนแปลงการประชุม AIFOCOM มาเป็นการประชุม AIPACODD ได้รับการเห็นชอบในการประชุมคณะกรรมการด้านสังคมในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ในปี ๒๕๖๐ โดยจะเป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น แนวทาง มาตรการ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เพื่อให้การดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวมีความก้าวหน้า มีประสิทธิภาพ และหวังผลให้เกิดเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

ขอบเขตการดำเนินงาน

๑. สนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศสมาชิกในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอันตราย

๒. ศึกษา ตรวจสอบการบังคับใช้กฎหมายของประเทศสมาชิก AIPA ที่เกี่ยวข้องกับ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เพื่อนำไปสู่การสร้างผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๓. สนับสนุนการเข้าถึงกฎหมาย นโยบายและมาตรการต่างๆ ของอาเซียน ที่เกี่ยวกับยาเสพติดในด้านการบังคับกฎหมาย การฟ้องร้อง และการปฏิรูปทางอาญา รวมทั้ง การฟื้นฟูสมรรถภาพของผู้ป่วยจากยาเสพติด

๔. ติดตามการดำเนินการของประเทศสมาชิก AIPA ในการดำเนินการตามกฎหมาย นโยบายและมาตรการต่าง ๆ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

๕. หารือและขอการสนับสนุนจากองค์การระหว่างประเทศหรือสถาบันและผู้เชี่ยวชาญในด้านยาเสพติด

๖. สร้างและร่วมมือกับภาครัฐและเอกชน รวมทั้งชุมชนท้องถิ่นในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

๗. พัฒนาความร่วมมือด้านกฎหมายในภูมิภาคในการยึดทรัพย์ที่ได้มาจากอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดและพัฒนากลไกในการนำทรัพย์สินเหล่านั้นมาใช้ให้เกิดประโยชน์

### การประชุมหารือระหว่างคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนกับผู้นำอาเซียน

ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๔ เมื่อวันที่ ๒๐-๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ที่กรุงเทพฯ มีการหารือระหว่างผู้นำสมัชชารัฐสภาอาเซียนและผู้นำอาเซียน (AIPA – ASEAN Interface During ASEAN Summit) ในวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ โดยสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) ได้เสนอประเด็นหลักของภูมิภาคต่อผู้นำอาเซียน ดังนี้

๑. การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการรักษาสิ่งแวดล้อม
๒. การลดช่องว่างการพัฒนาของรัฐสมาชิกอาเซียน
๓. การเสริมสร้างบทบาทสตรีและความเสมอภาคทางเพศ
๔. การก่อกองร้ายและความรุนแรงอย่างสุดโต่ง
๕. การปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔
๖. ระเบียบปฏิบัติว่าด้วยทะเลจีนใต้และความมั่นคงทางทะเล
๗. ความเชื่อมโยงด้านความมั่นคงทางพลังงาน อาหารและน้ำในภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง
๘. ยาเสพติดและการค้ามนุษย์
๙. การเสริมสร้างความร่วมมือในภูมิภาคในระดับรากหญ้าในการบริหารจัดการและคุ้มครองมรดกทางวัฒนธรรม

ในการนี้ผู้นำอาเซียนได้ตอบรับข้อเสนอของสมัชชารัฐสภาอาเซียน เนื่องจากประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้ล้วนเกี่ยวข้องกันโดยตรง ซึ่งฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติต้องดำเนินการร่วมกันเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ ความสำเร็จประการหนึ่งของอาเซียน คือ การเป็นต้นแบบของการรวมตัวในภูมิภาค อันเนื่องมาจากความยืดหยุ่นในความสัมพันธ์ระหว่างกัน ซึ่งจะนำไปสู่การหาข้อยุติในประเด็นท้าทายต่าง ๆ อย่างฉันทามิตร รวมทั้งการเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่าย โดยเฉพาะผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในระดับรากหญ้าได้แสดงบทบาทของตนในการขับเคลื่อนอาเซียน AIPA จึงมุ่งมั่นขับเคลื่อนวิสัยทัศน์อาเซียน ๒๐๒๕ ให้บังเกิดผล เพราะความสำเร็จอย่างต่อเนื่องจะทำให้อาเซียนมีความเข้มแข็ง อีกทั้งด้วยประชากรมากกว่า ๖๓๐ ล้านคน ซึ่งหมายถึงการเป็นภูมิภาคที่สำคัญของโลก ดังนั้น จึงควรมีการประชุมหารือระหว่างสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน



และสำนักงานเลขาธิการอาเซียนอย่างใกล้ชิด นำมิติรัฐสภามาร่วมขับเคลื่อนอาเซียน ส่งเสริมให้เป็นที่รับรู้ในหมู่ประชาชน ยังประโยชน์อย่างสูงสุดต่อประชาชนโดยส่วนรวม เพื่อให้อาเซียนก้าวไปสู่ประชาคมหนึ่งเดียวอย่างสมบูรณ์

## การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐

การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ (The 40th General Assembly the ASEAN Inter – Parliamentary Assembly) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพฯ ภายใต้หัวข้อ “นิติบัญญัติร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล เพื่อประชาคมที่ยั่งยืน (Advancing Parliamentary Partnership for Sustainable Community)” โดยมีนายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา ในฐานะประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน เป็นประธานการประชุม สมัชชารัฐสภาอาเซียนมีวิสัยทัศน์ที่จะสร้างสันติภาพ เสถียรภาพ และความเจริญรุ่งเรืองในภูมิภาค รวมถึงรักษาความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน ภายในภูมิภาค เป็นแกนกลางของความร่วมมือระหว่างประเทศ และในด้านสังคมและวัฒนธรรม ก็ยึดมั่นที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

สมัชชารัฐสภาอาเซียนในฐานะองค์กรนิติบัญญัติของอาเซียนต้องการการสนับสนุนอย่างเข้มแข็งจากภาคประชาชน เพราะรัฐสภาที่แข็งแกร่งจะเป็นรากฐานที่มั่นคงของประชาธิปไตย ดังนั้นหากรัฐสภาสามารถดำเนินงานด้วยความน่าเชื่อถือน่าเคารพนับถือ และมีความซื่อสัตย์ ก็จะสามารถสร้างเสถียรภาพทางการเมือง ซึ่งเป็นปัจจัยที่จะนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างยั่งยืน การที่อาเซียนจะเป็นประชาคมที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลางและมีประชาชนเป็นเป้าหมายได้อย่างแท้จริงนั้น จะเกิดขึ้นได้ด้วยความพยายามของทุกฝ่ายในการผลักดันความยุติธรรมและหลักนิติธรรมในสังคม ซึ่งผู้แทนปวงชนจะเป็นตัวกลางระหว่างประชาชนและประชาคมอาเซียนได้เป็นอย่างดี

รัฐสภาไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนมาแล้ว ๖ ครั้ง โดยครั้งสุดท้ายเมื่อปี ๒๕๕๒ และประสบความสำเร็จในการผลักดันนโยบายต่าง ๆ ที่นำมาสู่ความเข้มแข็งของอาเซียนในปัจจุบัน โดยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ศ. ๒๕๒๗ รัฐสภาไทยได้ผลักดันการแก้ไขปัญหาแก้มปูชา การเป็นเจ้าภาพในปี พ.ศ. ๒๕๓๔ รัฐสภาไทยได้ผลักดันการสร้างสันติภาพในภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งยังได้ส่งเสริมบทบาทของสมัชชารัฐสภาอาเซียนในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เขตการค้าเสรีอาเซียนด้วย ในวาระการเป็นเจ้าภาพในปี พ.ศ. ๒๕๓๙ รัฐสภาไทยได้นำปัญหาและความท้าทายต่าง ๆ ภายในภูมิภาคในบริบท

ของโลกาภิวัตน์มาหรือร่วมกับสมาชิกสมัชชารัฐสภาอาเซียน เพื่อเปลี่ยนวิกฤตของภูมิภาค ในขณะนั้นให้เป็นโอกาสแห่งความมั่งคั่ง รุ่งเรือง จรรโลงเสถียรภาพ สันติภาพ และความมั่นคงของอาเซียนในทุกมิติให้มีความยั่งยืน ในการเป็นเจ้าภาพในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ รัฐสภาไทยได้นำเสนอปรัชญาแห่งเศรษฐกิจพอเพียงในการแก้ไขปัญหาความยากจนในภูมิภาค ซึ่งปรัชญาดังกล่าวเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมได้ทุกระดับชั้น และประเทศต่าง ๆ สามารถนำไปปรับใช้ให้เหมาะสมได้โดยการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการพัฒนา บุคลากรอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ การประชุมใหญ่ ๆ ในแต่ละครั้งจะมีการนำเสนอประเด็นต่าง ๆ เพื่อให้มีการแก้ปัญหาภูมิภาค มุ่งสู่การปรับยุทธศาสตร์และบทบาทของสมัชชารัฐสภาอาเซียนให้เข้ากับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปสู่การเป็นสถาบันนิติบัญญัติในภูมิภาคที่เข้าถึงและสะท้อน ความต้องการของประชาชนผ่านการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น สมัชชารัฐสภาอาเซียนส่งเสริมการสร้างสอดคล้องทางกฎหมายในประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุน การดำเนินการตามพันธกรณีของอาเซียน กระตุ้นให้ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ ของประเทศสมาชิกร่วมกันนำข้อคิดจากการประชุมสมัชชาใหญ่ไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมให้มากยิ่งขึ้น ตลอดจนจะก้าวเดินไปข้างหน้าในฐานะหุ้นส่วนที่สำคัญของอาเซียนในการร่วมกันสนับสนุน พัฒนาการด้านต่าง ๆ ของประชาคมอาเซียน และสร้างความร่วมมือผ่านกรอบการประชุม ระหว่างคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนกับผู้นำอาเซียนในการประชุมสุดยอดอาเซียน (AIPA – ASEAN Interface Meeting) ซึ่งเป็นการหารือในระดับสูงสุดของอาเซียน เพื่อสร้างความเป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนให้มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ต่อไป

สำหรับหัวข้อการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ได้แก่

๑. สนับสนุนความเท่าเทียมกันทางเพศและการเสริมสร้างศักยภาพของสตรี ในอาเซียน
๒. รายงานการหารือระหว่างคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนกับผู้นำอาเซียน ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๔
๓. การส่งเสริมการทูตรัฐสภาในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน
๔. การสนับสนุนการพัฒนาอย่างเท่าเทียมในอาเซียน
๕. การส่งเสริมความร่วมมือของอาเซียนเพื่อเตรียมการสำหรับการปฏิวัติ อุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔

๖. รายงานการประชุมคณะมนตรีที่ปรึกษาของสมาชิกรัฐสภาอาเซียนว่าด้วยยาเสพติดอันตราย ครั้งที่ ๒

๗. การยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุและความปลอดภัยทางถนนในอาเซียน

๘. การรวบรวมและแลกเปลี่ยนข้อมูลกฎหมายในกลุ่มอาเซียน

นอกจากนั้น สมาชิกรัฐสภาอาเซียนได้ประชุมหารือกับประเทศผู้สังเกตการณ์ ได้แก่ ประเทศออสเตรเลีย แคนาดา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหพันธรัฐรัสเซีย ในหัวข้อหุ้นส่วนความร่วมมือด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ

ในวันสุดท้ายของการประชุมใหญ่สมาชิกรัฐสภาอาเซียน นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา ในฐานะประธานสมาชิกรัฐสภาอาเซียน ได้ส่งมอบตำแหน่งประธานสมาชิกรัฐสภาอาเซียนให้แก่ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งเริ่มปฏิบัติหน้าที่ในทันทีจนถึงวาระการส่งมอบตำแหน่งในการประชุมใหญ่สมาชิกรัฐสภาอาเซียนครั้งต่อไป นอกจากนี้ ในวาระนี้นายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการสมาชิกรัฐสภาอาเซียน จะครบวาระการดำรงตำแหน่ง และจะส่งมอบตำแหน่งเลขาธิการสมาชิกรัฐสภาอาเซียนให้แก่เลขาธิการสมาชิกรัฐสภาอาเซียนจากสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งจะดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

## AIPA - ASEAN เพื่อประชาคมที่ยั่งยืน

อาเซียนเป็นประชาคมที่มีความแตกต่างและหลากหลาย ตลอดระยะเวลา ๕๒ ปีของอาเซียน อาเซียนได้ประสบ พบเห็น ปะทะ และฝ่าฟันกับความขัดแย้งระหว่างรัฐสมาชิกซึ่งเป็นมรดกสืบทอดมาจากประวัติศาสตร์ ความไม่ลงรอยกันของรัฐสมาชิกที่มาจากผลประโยชน์ของชาติที่ทับซ้อนและขัดกัน การพิพาทกันของรัฐสมาชิกเพราะความแตกต่างทางวัฒนธรรม จารีตประเพณี และความคิดที่มีความหลากหลาย ด้านลบของความแตกต่างและความหลากหลายของอาเซียนเหล่านี้ได้บั่นทอนอาเซียน ในบางช่วงเวลาได้แบ่งแยกเอเชียตะวันออกเฉียงใต้อย่างรุนแรงและสร้างความห่างเหินระหว่างกัน ต่อมาอาเซียนได้เรียนรู้ผลกระทบด้านลบและหันหน้าเข้าหากันภายใต้วิถีแห่งอาเซียน (ASEAN Way) ที่เน้นความตระหนักรู้ ความเข้าใจในความแตกต่างและความหลากหลายภายในอาเซียน ตลอดจนการผ่อนปรนและการประนีประนอมในการทำงานร่วมกัน จนอาเซียนสามารถก้าวพ้นกับดักของความแตกต่างและความหลากหลายด้วยการพลิกสองสิ่งนี้ให้เป็นพลังและอำนาจของอาเซียนในการดำเนินความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างรัฐสมาชิกและมิตรประเทศ

ความแตกต่างประการแรก คือ อาเซียนประกอบด้วยประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ๑๐ ประเทศที่มีเชื้อชาติ ภาษา วัฒนธรรม ประเพณี ศาสนา ความเชื่อ และค่านิยม ที่แตกต่างกันหลากหลาย ประการที่สอง อาเซียนมีวาระของวิสัยทัศน์ที่หลากหลาย อาเซียนมีวิสัยทัศน์และวาระร่วมกันในเสาหลักด้านการเมือง เสาหลักด้านเศรษฐกิจ เสาหลักด้านสังคม และวัฒนธรรม แต่ยังไม่ใช่นโยบายร่วมกันที่ผูกมัดรัฐสมาชิกอย่างเข้มข้นเหมือนสหภาพยุโรป ยังมีความไม่ไว้วางใจกัน การแข่งขันระหว่างกัน และความเป็นชาตินิยม ในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างกันอยู่ ประการที่สาม อาเซียนมีระดับการพัฒนาเศรษฐกิจไม่เท่ากัน สะท้อนความแตกต่างหลากหลายทางเศรษฐกิจและสังคม และบั่นทอนหลักการเรื่องประชาชนเป็นศูนย์กลางประชาคมอาเซียน

สมัชชาวิสัยทัศน์อาเซียนมีวิสัยทัศน์ร่วมกันกับอาเซียนในการสร้างสันติภาพ ความมั่นคง ความมั่งคั่ง และความยั่งยืนในภูมิภาค ในการนี้ สมัชชาวิสัยทัศน์อาเซียนตระหนักถึงความแตกต่างและความหลากหลายของอาเซียนและผลที่จะตามมา จึงได้นำวิถีอาเซียนมาใช้ในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศสมาชิกและมิตรประเทศและนำมาใช้ในกระบวนการตัดสินใจของสมัชชาวิสัยทัศน์อาเซียนในเรื่องสำคัญ ๆ ของภูมิภาคที่มีองค์ประกอบของความแตกต่างและความหลากหลายในอาเซียน ซึ่งการใช้วิถีอาเซียนดังกล่าวนี้ได้้นำความสำเร็จ ความเป็นปึกแผ่น ความไว้วางใจ และเสถียรภาพให้แก่อาเซียนและสมัชชาวิสัยทัศน์อาเซียนมาอย่างยาวนาน

นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชาวิสัยทัศน์อาเซียน ได้กล่าวต่อผู้นำอาเซียนในระหว่างการประชุมร่วมกันของผู้นำสมัชชาวิสัยทัศน์อาเซียนกับผู้นำอาเซียนระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพฯ ว่า “ความสำเร็จประการหนึ่งของอาเซียน คือ การเป็นแบบอย่างของการบูรณาการในภูมิภาค ความสำเร็จดังนี้นี้สืบเนื่องจากรูปแบบการมีปฏิสัมพันธ์ที่มีความยืดหยุ่นต่อกัน ประเด็นปัญหาความท้าทายต่าง ๆ ทำยสุดแล้วสามารถแก้ไขให้ลุล่วงได้ และทุกภาคส่วนมีความสำคัญอย่างเท่าเทียมกันในการส่งเสริมอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับรากหญ้า ซึ่งสมัชชาวิสัยทัศน์อาเซียนมีบทบาทสำคัญในการนำวิสัยทัศน์อาเซียน ๒๐๒๕ มาสู่ชุมชน สมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศนั้นเปรียบเสมือนเรือลำเล็กที่ล่องอยู่ในมหาสมุทร และอาจอับปางลงได้เมื่อเผชิญคลื่นลมที่รุนแรง แต่การร่วมมือร่วมแรงกันผูกกันเข้าเป็นแพขนาดใหญ่ย่อมยืนหยัดทนทานต่อคลื่นลมพายุได้” ซึ่งแสดงถึงความสำคัญของความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของอาเซียน และ “จะมีเพียงรัฐสภาที่จะสร้างความรู้สึกของ “ความเป็นเจ้าของ” ประชาคมอาเซียนร่วมกัน อันเป็นเงื่อนไขสำคัญยิ่งยวดของการพัฒนา

อย่างยั่งยืน” และต่อเสถียรภาพของอาเซียนและความผาสุกของพลเมืองอาเซียนท่ามกลางความแตกต่างและความหลากหลายของอาเซียน

ในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ นี้ สมัชชารัฐสภาอาเซียนได้ดำเนินการตามวิถีอาเซียนและฉันทามติเพื่อประกาศข้อมติที่จะนำอาเซียนสู่ความยั่งยืนภายใต้ “นิติบัญญัติ ร่วมใจ ก้าวไกล เพื่อประชาคมที่ยั่งยืน” ผ่านการทูตรัฐสภา การเสริมสร้างศักยภาพสตรี การปฏิวัติอุตสาหกรรม ๔.๐ เพื่อขับเคลื่อนข้อเสนอ ๗ ข้อของผู้นำสมัชชารัฐสภาอาเซียนต่อผู้นำอาเซียน อาทิ การลดช่องว่างการพัฒนาของรัฐสมาชิกอาเซียน ยาเสพติดและการค้ามนุษย์ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการรักษาสิ่งแวดล้อม ความเชื่อมโยงด้านความมั่นคงทางพลังงาน อาหารและน้ำในภูมิภาคโดยเฉพาะอย่างยิ่งในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ให้เกิดความก้าวไกลเพื่อความยั่งยืนของอาเซียนที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลางและไม่ทอดทิ้งใครไว้ข้างหลัง

## AIPA กกับการสร้างความเป็นหุ้นส่วนกับประเทศผู้สังเกตการณ์

อาเซียนมีความร่วมมือกับประเทศต่าง ๆ ในลักษณะประเทศคู่เจรจาในระดับต่าง ๆ AIPA ก็มีความร่วมมือในลักษณะเดียวกันภายใต้ชื่อรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ (Observer Parliaments) ประกอบด้วยรัฐสภาแห่งชาติของประเทศคู่เจรจาของอาเซียน สภายุโรปและรัฐสภาอื่น ๆ ที่มีความประสงค์จะเข้ามาเป็นรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์กับ AIPA ความสัมพันธ์ดังกล่าวนี้มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่าง AIPA กับรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันเพื่อผลประโยชน์ของอาเซียน

ในระหว่างการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพฯ ได้มีการประชุมระหว่างสมัชชารัฐสภาอาเซียนและรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ในวันอังคารที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ รัฐสภาของประเทศผู้สังเกตการณ์ได้ตอบรับมาร่วมประชุมหารือกับสมัชชารัฐสภาอาเซียนประจำปีมีจำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย แคนาดา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหพันธรัฐรัสเซีย เพื่อสร้างเสริมความเป็นหุ้นส่วนให้ใกล้ชิดกัน ซึ่งจะส่งผลดีต่อการพัฒนาภูมิภาคอาเซียนให้มีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น

หัวข้อหลักของการประชุมระหว่างสมัชชารัฐสภาอาเซียนกับรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ในครั้งนี้ คือ “หุ้นส่วนความร่วมมือด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ” โดยแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบมีความสำคัญต่อความสามารถในการแข่งขันของอาเซียน

และเป็นประเด็นสำคัญต่อการรวมตัวของภูมิภาค ซึ่งเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญของนานาชาติ แนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบจะสร้างความเข้มแข็งให้กับประชาชนอาเซียน และสอดคล้องกับแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity) ซึ่งประกอบด้วยความเชื่อมโยงหลัก ๓ ด้าน ได้แก่ ความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านประชาชน นอกจากนี้ แผนงานประชาคมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ (ASEAN Community Blueprint 2025) ก็ย้ำถึงความสำคัญของแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียนด้วย เพื่อให้อาเซียนมีความสามารถในการแข่งขัน ความก้าวหน้าทางนวัตกรรมและมีพลวัต

ในฐานะเจ้าภาพการประชุมระหว่างสมัชชารัฐสภาอาเซียนกับประเทศผู้สังเกตการณ์ในระหว่างการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ นี้ รัฐสภาไทยคาดหวังว่าจะเป็นโอกาสอันดียิ่งที่ทั้งสองฝ่ายจะได้เป็นหุ้นส่วนความร่วมมือด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ ผ่านการแบ่งปันประสบการณ์ตลอดจนแนวทางในการปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ เพื่อนำไปสู่ความร่วมมือระหว่างกันในการพัฒนากฎระเบียบภายในประเทศและภายในภูมิภาคให้มีความก้าวหน้า ลดขั้นตอนความยุ่งยาก ลดความซ้ำซ้อน ลดความเหลื่อมล้ำ ลดปัญหาอุปสรรคและลดภาระเรื่องกฎระเบียบในอนาคต ซึ่งจะส่งผลดีโดยรวมต่อประชาคมอาเซียนภายใต้เสาหลักด้านการเมืองและความมั่นคง เสาหลักด้านเศรษฐกิจ และเสาหลักด้านสังคมและวัฒนธรรม ส่งผลให้ประชาชนในภูมิภาคมีความผาสุก มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน นอกจากนี้ การหารือร่วมกันในครั้งนี้ รัฐสภาไทยมุ่งหวังที่จะให้รัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ให้การสนับสนุนประชาคมอาเซียนอย่างเหนียวแน่นต่อไป

### สมัชชารัฐสภาอาเซียนกับการพัฒนาอย่างยั่งยืนในภูมิภาค

อาเซียนได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาอย่างยั่งยืนตลอดมา โดยมียุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืนของตนเอง ซึ่งได้บูรณาการเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ และหลักปรัชญาแห่งเศรษฐกิจพอเพียง (SDGs for SEPs) และในวาระที่ประเทศไทยเป็นประธานกลุ่มจี ๗๗ ในปี ๒๕๖๐ ประเทศไทยได้ผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืนของอาเซียนให้เป็นวาระ (agenda) ของกลุ่มจี ๗๗ สืบต่อมาถึงวาระที่ประเทศไทยเป็นประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒ ประเทศไทยได้กำหนดหัวข้อหลักในการนำอาเซียนไว้ว่า “ร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล ยั่งยืน” (Advancing Partnership for Sustainability) ซึ่งมีความหมายว่า อาเซียนมุ่งมั่นที่จะสร้างความยั่งยืนในทุกมิติด้วยความร่วมมืออย่างใกล้ชิด

และความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียนและพันธมิตรของอาเซียน อีกทั้งจะมุ่งพัฒนา  
 สู่อนาคต และสร้างอาเซียนที่มีความเป็นดิจิทัลและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Digital and  
 Green ASEAN) ตลอดจนมีความเชื่อมโยงในภูมิภาคมากขึ้น เป็นอาเซียนที่ไร้รอยต่อ  
 (seamless ASEAN) ซึ่งจะทำให้อาเซียนก้าวสู่ความยั่งยืนและเป็นประชาคมที่มีประชาชน  
 เป็นศูนย์กลางและไม่ทอดทิ้งใครไว้ข้างหลัง

การพัฒนาที่ยั่งยืนเป็นระเบียบวาระด้านเศรษฐกิจและด้านสังคมของสมัชชา  
 รัฐสภาอาเซียนมายาวนาน นับตั้งแต่สหประชาชาตินำหลักการพัฒนาที่ยั่งยืนมาใช้ใน  
 ด้านการค้าและการพัฒนาในทศวรรษ ๑๙๗๐ จนกระทั่งถึงช่วงการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ  
 (Millennium Development Goals) ในปี ๒๐๐๐ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน  
 (Sustainable Development Goals) ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ประเด็นหลักที่สมัชชาอาเซียน  
 ให้ความสนใจ ได้แก่ การพัฒนาทักษะวิชาชีพและทักษะแรงงาน การเติบโตสีเขียว  
 ของอาเซียน การส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศ การส่งเสริมสุขภาพมารดาและทารก  
 ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงทางภูมิอากาศ การลดความเสี่ยงจาก  
 ภัยพิบัติ การส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน การสร้าง  
 ความปรองดองทางเชื้อชาติและศาสนา การขจัดความยากจนภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ และ  
 พลังงานสะอาด ซึ่งได้ออกข้ออมติกำหนดแนวทางปฏิบัติและมาตรการทางรัฐสภาให้ประเทศ  
 สมาชิกนำไปปฏิบัติภายในประเทศและร่วมกันผลักดันในเวทีรัฐสภาระหว่างประเทศ

ในวาระที่รัฐสภาไทยดำรงตำแหน่งประธานสมัชชาอาเซียน วาระ  
 การพัฒนาที่ยั่งยืนคือวาระของรัฐสภาไทยในการนำองค์การนี้ และได้กำหนดหัวข้อหลัก  
 ของการประชุมใหญ่สมัชชาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ว่า **“นิติบัญญัติ ร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล  
 เพื่อประชาคมที่ยั่งยืน”** (Advancing Parliamentary Partnership for Sustainable  
 Community) บ่งบอกได้ว่า รัฐสภาจะทำงานเคียงคู่กับอาเซียนเพื่อความยั่งยืนของประชาคม  
 อาเซียนที่มุ่งสู่อนาคต มีความเป็นดิจิทัลและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มีความเชื่อมโยงใน  
 ภูมิภาคอย่างไร้รอยต่อ ก้าวสู่ความยั่งยืน โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และไม่ทอดทิ้ง  
 ใครไว้ข้างหลัง

ภายใต้หลักการ “นิติบัญญัติ ร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล เพื่อประชาคมที่ยั่งยืน”  
 ในการประชุมใหญ่สมัชชาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ได้มีข้อมติด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม  
 ด้านกิจการสตรี และการหารือกับรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์จากประเทศคู่เจรจา  
 ของอาเซียน รวมทั้งประเทศที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียนและได้รับเชิญจากรัฐสภาไทย

เพื่อผลักดัน และขับเคลื่อนข้อเสนอของผู้นำสมัชชารัฐสภาอาเซียนต่อผู้นำอาเซียน ในการประชุมร่วมกัน (AIPA-ASEAN Interface) ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ จำนวน ๙ เรื่อง ได้แก่ ๑. การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการรักษาสีงแวดล้อม ๒. การลดช่องว่างการพัฒนาของรัฐสมาชิกอาเซียน ๓. การเสริมสร้างบทบาทสตรีและความเสมอภาคทางเพศ ๔. การก่อการร้ายและความรุนแรงอย่างสุดโต่ง ๕. การปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ ๖. ระเบียบปฏิบัติว่าด้วยทะเลจีนใต้และความมั่นคงทางทะเล ๗. ความเชื่อมโยงด้านความมั่นคงทางพลังงาน อาหารและน้ำในภูมิภาคโดยเฉพาะอย่างยิ่งในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ๘. ยาเสพติดและการค้ามนุษย์ ๙. การเสริมสร้างความร่วมมือในภูมิภาคในระดับรากหญ้าในการบริหารจัดการและคุ้มครองมรดกทางวัฒนธรรม และการมีกฎหมายและกฎระเบียบที่ดีเพื่อขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนสู่ความยั่งยืน

“ความยั่งยืนของอาเซียนที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง มุ่งสู่อนาคต ไร้รอยต่อ และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม บนพื้นฐานของความเชื่อมโยงภายในอาเซียนที่มีกฎระเบียบที่ดีและไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง” นั้น คือ ทิศทางร่วมกันของประเทศไทยในการนำอาเซียนและสมัชชารัฐสภาอาเซียนในปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒ ซึ่งจะนำความผาสุกและความเจริญก้าวหน้ามาสู่ประชาชนชาวไทยและเพื่อนร่วมอาเซียนทั้งหมด

## พลังอาเซียนบนพื้นฐานของความแตกต่างและความหลากหลายโดยการสนับสนุนอย่างเข้มแข็งของ AIPA

หากเปรียบเทียบการรวมตัวระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับยุโรป จะพบว่า อาเซียนมีความเข้มแข็งน้อยกว่าสหภาพยุโรป เนื่องจาก ๑๐ ประเทศสมาชิกมีความหลากหลายทางเชื้อชาติ ศาสนา วัฒนธรรม ค่านิยม ความเชื่อ มีความไม่ไว้วางใจกัน มีการแข่งขันระหว่างกัน ความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ ความเป็นชาตินิยม แม้อาเซียนพยายามนำวิถีอาเซียน (ASEAN Way) ที่อยู่บนหลักการความยืดหยุ่น การผ่อนปรน และผลประโยชน์ร่วมกัน มาใช้เป็นหลักปฏิบัติในการดำเนินความสัมพันธ์ แก้ไขปัญหาระหว่างกัน

ดังนั้น เพื่อแก้ปัญหาที่กล่าวมา และเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของภูมิภาคอาเซียน รวมถึงการรับมือกับความท้าทายที่มีต่ออาเซียนในอนาคต คณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียน ที่นำโดยนายชวณ หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน จึงได้เสนอต่อคณะผู้นำอาเซียน ในการประชุมระหว่างสมัชชารัฐสภากับผู้นำอาเซียน



ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๓๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ให้อาเซียนและสมาชิกรัฐสภาอาเซียนปรับปรุงโครงสร้างความเป็นหุ้นส่วนเพื่อพัฒนาความร่วมมือระหว่างกัน โดยทางสมาชิกอาเซียนจะใช้การประชุมใหญ่เป็นเวทีสำคัญในการประสานประโยชน์ระหว่างสมาชิก AIPA เพื่อออกมาตรการด้านรัฐสภาในการบรรลุเป้าหมายอาเซียนที่อยู่บนพื้นฐานของความสันติสุขและผาสุกของพลเมืองอาเซียน และนำหลักวิถีสากลอาเซียนมาใช้ร่วมกับหลักการฉันทามติในการร่างข้อมติเพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆ ของภูมิภาคในการประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ ของสมาชิกอาเซียน

ทั้งนี้ การประชุมใหญ่สมาชิกอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ได้นำวิถีสากลอาเซียนและการแสวงหาฉันทามติของประเทศสมาชิกเพื่อระดมความคิดเพื่อคลี่คลายปัญหาในเรื่องการเสริมสร้างความร่วมมือในภูมิภาคในระดับรากหญ้าในการบริหารจัดการและคุ้มครองมรดกทางวัฒนธรรม การสนับสนุนความเท่าเทียมทางเพศและการเสริมสร้างศักยภาพของสตรีในอาเซียน การส่งเสริมการทูตเชิงรัฐสภาในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน การสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจในอาเซียนอย่างเท่าเทียม การส่งเสริมความร่วมมือของอาเซียนเพื่อเตรียมการสำหรับการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ การยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ การเสริมสร้างความปลอดภัยทางถนนในอาเซียน รวมถึงการรวบรวมและแลกเปลี่ยนข้อมูลกฎหมายในระหว่างรัฐสภาอาเซียน ซึ่งวาระต่าง ๆ เหล่านี้ คือการที่ AIPA มุ่งสานต่อและผลักดัน เพื่อหาแนวทางและข้อสรุปต่าง ๆ เพื่อเป็นแนวปฏิบัติร่วมกันในภูมิภาค อีกทั้งสมาชิกรัฐสภาอาเซียนจะหารือกับรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ AIPA และเครือข่ายความร่วมมือด้านวิชาการของ AIPA ในการพัฒนากฎหมาย และกฎระเบียบที่ดีของอาเซียนเพื่อความเข้มแข็งและสัมฤทธิ์ผลของประชาคมอาเซียน ตลอดจนในการยกระดับศักยภาพของ AIPA และบุคลากรใน AIPA ให้มีความรู้ความสามารถและความพร้อมที่จะขับเคลื่อนอาเซียนไปข้างหน้าร่วมกัน

เพื่อที่จะรับมือกับความท้าทายที่จะเกิดกับประชาชนและเพื่อขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนไปสู่ระดับโลก การรักษาความเป็นแกนกลางของอาเซียน (ASEAN Centrality) จะดำรงอยู่ด้วยความร่วมมือทางการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมร่วมกับประชาคมโลก นอกจากนี้การที่อาเซียนจะมีความสำคัญในระดับโลก (Global ASEAN) จะเกิดจากการที่อาเซียนมีการพัฒนาทางดิจิทัล มุ่งเน้นความปลอดภัยทางไซเบอร์ และเป็นประชาคมสีเขียว นอกจากนี้ยังมีการผลักดันโดยเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals-SDGs) และการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบข้อบังคับภายในประเทศ

สมาชิกให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของอาเซียนและกฎหมายสากล สมัชชารัฐสภาอาเซียน จึงมุ่งมั่นขับเคลื่อนวิสัยทัศน์อาเซียน ๒๐๒๕ ให้บังเกิดผล เพราะความสำเร็จของอาเซียน อย่างต่อเนื่องจะทำให้อาเซียนมีความเข้มแข็งและเป็นภูมิภาคที่สำคัญของโลก ส่งเสริม การสร้างความสอดคล้องทางกฎหมายในประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตาม พันธกรณีของอาเซียน กระตุ้นให้ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติของประเทศสมาชิกร่วมมือกัน จากการประชุมสมัชชาใหญ่ไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมให้มากยิ่งขึ้น ตลอดจนจะก้าวเดินไป ข้างหน้าในฐานะหุ้นส่วนที่สำคัญของอาเซียนในการร่วมกันสนับสนุนพัฒนาการด้านต่าง ๆ ของประชาคมอาเซียน เพื่อสร้างความเป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน ให้มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนต่อไป

### รัฐสภาไทยกับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐

รัฐสภาไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนมาแล้ว ๖ ครั้ง โดยครั้งสุดท้ายเมื่อปี ๒๕๕๒ เมื่อหวนกลับมาในครั้งนี้เป็นช่วงที่ไทยกลับเข้าสู่การมี สภาผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญและวุฒิสภาที่มาจากตัวแทนสาขา อาชีพต่าง ๆ และมีรัฐบาลที่มาจากการลงมติของรัฐสภาและบริหารประเทศบนพื้นฐาน ของนโยบายที่มีการหารือร่วมกันกับสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และเป็นการทำงานที่ของรัฐสภาตามหลักการสากล

การที่ประชาคมอาเซียนจะยั่งยืนอยู่ได้นั้นรัฐสภามีส่วนสำคัญในการจรรโลง เสถียรภาพของประชาคมอาเซียน และภาคส่วนต่าง ๆ ของอาเซียนในการขับเคลื่อนวิสัยทัศน์ และยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ของอาเซียนให้เป็นภูมิภาคที่มีเสถียรภาพ มีความเข้มแข็ง และสามารถเป็นส่วนหนึ่งของเศรษฐกิจโลก ตลอดจนให้หลักประกันต่อความมั่นคงและ ความผาสุกของประชากรโลก

รัฐสภาไทยรับหน้าที่ดูแลและขับเคลื่อนสมัชชารัฐสภาอาเซียนมานาน ๑ ปี ได้ทำงานเคียงคู่กับรัฐบาลไทยซึ่งเป็นประธานอาเซียนอย่างใกล้ชิดตลอดมา ทั้งสองฝ่าย มีวิสัยทัศน์ร่วมกันในการที่จะดำเนินการให้อาเซียนมีความยั่งยืนและเป็นประชาคมที่มี ประชาชนเป็นศูนย์กลางโดยไม่ทิ้งผู้ใดไว้เบื้องหลัง

ตลอดเวลาที่ผ่านมารัฐสภาขอยืนยันในเป้าหมายร่วมกันของรัฐสภาไทย และรัฐบาลไทยในการร่วมกันทำให้ประชาคมอาเซียนมีความก้าวหน้ายิ่งขึ้นในโลกปัจจุบันและ เป็นที่พึงของพลเมืองอาเซียนและพลเมืองโลกได้อย่างแท้จริง ซึ่งปรากฏชัดเจนในความห่วงใย

ร่วมกันในปัญหาท้าทายที่อาเซียนประสบอยู่ในเรื่องของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การปรับตัว และการสร้างนวัตกรรมของอาเซียน เพื่อให้อาเซียนเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิวัติอุตสาหกรรม ๔.๐ และเป็นตลาดการค้าที่สำคัญในเศรษฐกิจยุคดิจิทัล และในเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ประการสำคัญที่สุดประเทศไทยมีนโยบายแน่วแน่ของทุกภาคส่วนในการที่จะลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจภายในอาเซียน ชัดความยากจนที่ยังคงมีอยู่ และพัฒนาคุณภาพชีวิตและการศึกษาตลอดชีวิตให้กับพลเมืองของตนบนพื้นฐานของสันติภาพและความไว้วางใจของรัฐสมาชิกอาเซียนและการพูดคุยอย่างเปิดเผยด้วยความเข้าใจกันระหว่างอาเซียนกับมิตรประเทศที่เป็นประเทศคู่เจรจาของอาเซียน

ที่ประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ได้ระดมความคิดของรัฐสภาแห่งชาติของประเทศอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศในประเด็นต่าง ๆ ที่เป็นเรื่องสำคัญของผลประโยชน์ร่วมกันของไทยและอาเซียนดังกล่าวมา โดยรัฐสภาไทยมุ่งมั่นที่จะเป็นผู้ริเริ่มและกระตุ้นให้สมัชชารัฐสภาอาเซียนและรัฐสภาแห่งชาติของรัฐสมาชิกอาเซียนทั้งหมดได้จับบทบาทของรัฐสภาในด้านการตรากฎหมาย การร่วมกันนำพันธกรณีภายในอาเซียนและพันธกรณีระหว่างประเทศมาอำนวยความสะดวกให้กับประชาคมอาเซียนและพลเมืองอาเซียนอย่างสูงสุด อีกทั้งยังได้ทำงานอย่างใกล้ชิดกับอาเซียนและรัฐบาลต่าง ๆ เพื่อร่วมกันแสวงหานโยบายและการปฏิบัติที่เป็นเลิศในการเอื้ออำนวยให้ประชาชนอาเซียนได้ผลักดันประชาคมอาเซียนอย่างแท้จริง โดยจะนำตัวตนของความเป็นรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาซึ่งเป็นสะพานเชื่อมโดยตรงกับประชาชนมาทำภารกิจนี้ให้สัมฤทธิ์ผลและยั่งยืนต่อไป

## รัฐสภาไทยกับการผลักดันประเด็นที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งให้อาเซียน

ภายใต้วิถีแห่งอาเซียน (ASEAN Way) ที่เน้นความตระหนักรู้ ความเข้าใจในความแตกต่างและความหลากหลายภายในอาเซียน การผ่อนปรนและการประนีประนอมในการทำงานร่วมกันให้อาเซียนสามารถก้าวพ้นกับดักของความแตกต่างและความหลากหลาย และพลิกสองสิ่งนี้ให้เป็นพลังและอำนาจของอาเซียนในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสมาชิกและมิตรประเทศ ความถ้อยทีถ้อยอาศัย เคารพในวัฒนธรรมของกันและกัน ทำให้อาเซียนเป็นภูมิภาคที่มีความเป็นอัตลักษณ์ กลไกหนึ่งที่ช่วยสนับสนุนให้วิถีอาเซียนประสบความสำเร็จเป็นประชาคมที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง คือการขับเคลื่อนอาเซียนผ่านเวทีประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ เพื่อให้รัฐสมาชิกอาเซียนทำงานสอดประสานกัน เพื่อความสำเร็จและความรุ่งเรือง ความร่วมมือของอาเซียนที่เกิดขึ้นจึงมีไม่เพียงการดำเนินการ

ระหว่างฝ่ายบริหารเท่านั้น แต่ยังรวมถึงความร่วมมือระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียน ในด้านนิติบัญญัติ ซึ่งเสริมให้อาเซียนมีความร่วมมือที่เหนียวแน่นและเข้มแข็งมากขึ้น การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) เป็นการประชุมที่ผู้นำนิติบัญญัติของรัฐสภา ประเทศสมาชิกทั้ง ๑๐ ประเทศ เข้าร่วมประชุม เพื่อนำประเด็นสำคัญ ๆ ที่ภูมิภาค ให้ความสนใจในการแก้ไขปัญหาาร่วมกันในปีนั้น ๆ มาหารือกัน และหาข้อมติ (Resolution) และแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในแถลงการณ์ร่วม (Joint Communique) ก่อนที่แต่ละประเทศ จะนำข้อมติที่ได้จากการประชุมไปปฏิบัติตามและปรับใช้ภายในประเทศของตน

ในปี ๒๕๖๒ เป็นวาระที่รัฐสภาไทยเป็นประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ซึ่งการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ นี้ มีวาระสำคัญ คือการผลักดัน ให้ประชาคมอาเซียนเข้มแข็ง และมีนวัตกรรมภายใต้การพึ่งพากัน ร่วมมือกันเพื่อการพัฒนา อย่างยั่งยืน เชื่อมโยงการสื่อสาร เศรษฐกิจ เข้าด้วยกัน โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลางภายใต้ วัฒนธรรมที่หลากหลายในภูมิภาค มีการปฏิรูปกฎหมายให้มีความสอดคล้องกันในประชาคม และพร้อมรับมือกับภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในภูมิภาค ตลอดจนการเพิ่มขึ้นของขั้วมหาอำนาจ ที่ส่งผลกระทบต่อความก้าวหน้าของอาเซียน

การสร้างความรู้สึก “การเป็นเจ้าของประชาคมอาเซียน” ให้เป็นความรู้สึกร่วมกัน ของประชาชนในอาเซียน เป็นบทบาทที่รัฐสภาจะต้องสร้างให้เกิดขึ้น และเป็นสิ่งสำคัญ อย่างยิ่งยวดต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนของอาเซียน สมัชชารัฐสภาอาเซียนจึงเป็นองค์กรที่มีความ เชื่อมโยงและใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด การผลักดันประเด็นที่เป็นสิ่งที่อาเซียน ต้องเผชิญร่วมกันต่อที่ประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน เพื่อให้ได้ข้อมติที่จะนำมาสู่ การแก้ไขปัญหาในภูมิภาค จึงเป็นสิ่งที่จะทำให้อาเซียนมีความเข้มแข็งและมีความยั่งยืน ซึ่งนำไปสู่การเป็นประชาคมที่มีความเจริญรุ่งเรือง

อีกบทบาทหนึ่งที่รัฐสภาต้องดำเนินการคือ การสร้างการรับรู้ร่วมกันและหารือ ถึงประเด็นปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น เพื่อให้เกิดการรับรู้และช่วยหาแนวทางแก้ไข ช่วงระยะเวลา หลายปีที่ผ่านมาหลายประเทศในอาเซียนต้องเผชิญกับความท้าทายในหลายรูปแบบ ทั้งปัจจัยภายในประเทศและปัญหาความขัดแย้งระหว่างประเทศ ความท้าทายเหล่านี้ นับเป็น จุดเด่นที่ส่งให้อาเซียนเป็นประชาคมโลกที่สามารถบริหารความท้าทายนี้ได้อย่างลงตัว โดยใช้ความประนีประนอมที่สุดที่เป็นอัตลักษณ์ และตัวตนที่โดดเด่นของอาเซียน ในการวางตัวเป็นคนกลาง และพร้อมที่จะให้ความช่วยเหลือ และอำนวยความสะดวกในการจัดการ กับปัญหาดังกล่าวนี้ตลอดเวลา

สมัชชารัฐสภาอาเซียนและอาเซียนล้วนมีวิสัยทัศน์ในการสร้างสันติภาพ ความมั่นคง และความมั่งคั่งแก่ภูมิภาคร่วมกัน และเฉกเช่นเดียวกับอาเซียนและสมัชชารัฐสภาอาเซียนที่ตระหนักถึงความสำคัญของการรักษาไว้ซึ่งความเป็นหนึ่งเดียวกัน และการเป็นศูนย์กลางของอาเซียน สมัชชารัฐสภาอาเซียนพร้อมสนับสนุนอาเซียน เพื่อก้าวไปสู่การเป็นประชาคมอันบริบูรณ์ เพื่อสร้างสันติภาพ เสถียรภาพและความเจริญรุ่งเรืองในภูมิภาคต่อไป

### ทิศทางของสมัชชารัฐสภาอาเซียน

ทิศทางการดำเนินงานของสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) ในช่วงระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐ มีการดำเนินงานเป็นไปตามธรรมนูญฉบับปัจจุบันของสมัชชารัฐสภาอาเซียนหรือ AIPA โดยได้มุ่งเน้นการเพิ่มศักยภาพการทำงานเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรและบูรณาการการทำงานของฝ่ายนิติบัญญัติให้มีรูปธรรม ตลอดจนการยกระดับความร่วมมือระหว่างรัฐสภาในประเทศสมาชิกอาเซียนให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น และการปรับปรุงโครงสร้างการทำงานขององค์กร ทั้งนี้ รวมไปถึงการเพิ่มช่องทางการทำงานร่วมกับอาเซียน โดยการแลกเปลี่ยนการเข้าร่วมประชุมระหว่างประธาน AIPA และประธานคณะกรรมการประจำอาเซียน และการให้อำนาจกับที่ประชุมสมัชชาใหญ่ในการริเริ่มการจัดทำกฎหมายในประเด็นที่ประเทศสมาชิกให้ความสนใจร่วมกันเพื่อบรรลุเป้าหมายการจัดตั้งประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งอาเซียนต้องการให้ AIPA เป็นองค์ประกอบสำคัญของประชาคมอาเซียน

การหารือระหว่างผู้นำ AIPA และผู้นำอาเซียนถือเป็นอย่างก้าวที่สำคัญในการทำงานร่วมกันระหว่างอาเซียนในฐานะฝ่ายบริหาร และ AIPA ในฐานะฝ่ายนิติบัญญัติ เนื่องจากความเชื่อมโยงระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารเป็นสิ่งที่ AIPA และอาเซียนเห็นความสำคัญ โดยอาเซียนต้องการให้ AIPA เป็นองค์ประกอบสำคัญของประชาคมอาเซียน ในฐานะหุ้นส่วนที่สำคัญของอาเซียน ขณะเดียวกันสมัชชารัฐสภาอาเซียนต้องการสนับสนุนการทำงานของอาเซียน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ภูมิภาคอาเซียนเช่นกัน ซึ่งในอนาคต AIPA และอาเซียนจะพยายามเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกันในทุก ๆ ระดับ

นอกจากนี้ ในช่วงระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐ ที่ผ่านมา AIPA ให้ความสนใจต่อประเด็นต่าง ๆ ในภูมิภาคและในระดับโลกที่เห็นว่ามีผลกระทบต่อการพัฒนาของอาเซียน ซึ่งประเด็นต่าง ๆ จะถูกนำมาบรรจุเป็นหัวข้อหารือของประเทศสมาชิกในการประชุมต่าง ๆ ในกรอบ AIPA ได้แก่ การประชุม AIPA Caucus การประชุม

คณะกรรมการการศึกษาข้อเท็จจริงของ AIPA ว่าด้วยการปราบปรามภัยคุกคามจากยาเสพติด (AIFOCOM) และการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน โดยอาจแยกตามคณะกรรมการต่าง ๆ ดังนี้

- คณะกรรมการด้านกิจการสตรีของสมัชชาอาเซียน หัวข้อการประชุมด้านสตรีที่ผ่านมา โดยมากจะเป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals: MDGs) ต่อมา เมื่อ MDGs สิ้นสุดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ หัวข้อการประชุมด้านสตรีจึงเป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (Sustainable Development Goals: SDGs) ซึ่งเป็นทิศทางการพัฒนาของประชาคมโลก ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๓ โดยใน SDGs มีเป้าหมายที่เกี่ยวข้องกับสตรีโดยเฉพาะ ได้แก่ เป้าหมายที่ ๕ ว่าด้วยการบรรลุความเท่าเทียมทางเพศและการพัฒนาบทบาทของสตรี

ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ เป้าหมายที่ ๕ แนวโน้มหัวข้อสารัตถะด้านสตรี จึงควรเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความเสมอภาคทางเพศ การยุติการเลือกปฏิบัติต่อผู้หญิงและเด็กผู้หญิงในทุกที่อย่างถาวร การยุติความไม่เท่าเทียมกันในการเข้าถึงการจ้างงานที่ให้ค่าตอบแทน การลดช่องว่างของค่าแรงระหว่างชายและหญิงในตลาดแรงงาน การยุติความรุนแรงทางเพศและการฉกฉวยผลประโยชน์ทางเพศ การให้สิทธิประโยชน์กับสตรีในโรงงานและงานดูแลสมาชิกในครอบครัวที่ไม่ได้รับค่าตอบแทน รวมทั้งการปกป้องดูแลแรงงานสตรีตามกฎหมายแรงงาน

- คณะกรรมการด้านการเมือง ประเด็นปัญหาเรื่องการอ้างสิทธิในทะเลจีนใต้ ยังคงเป็นประเด็นความมั่นคงรูปแบบเดิมที่อาเซียนและ AIPA ยังคงให้ความสำคัญมาโดยตลอด เนื่องจากมีประเทศสมาชิกที่มีผลประโยชน์ในบริเวณดังกล่าว ได้แก่ ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย เวียดนาม บรูไนดารุสซาลาม รวมไปถึงจีนซึ่งถือเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์พิเศษ/ประเทศคู่เจรจาที่มีความสำคัญต่อทั้ง AIPA และอาเซียน นอกจากนี้ สถานการณ์ที่ตึงเครียดในคาบสมุทรเกาหลีในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๐ หากยังไม่ผ่อนคลายลง ก็อาจมีความเป็นไปได้ว่าจะถูก บรรจุเป็นวาระในการประชุมทั้งในกรอบ AIPA และอาเซียนในปีต่อ ๆ ไปได้เช่นกัน

ในส่วนประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ AIPA ได้แก่ ประเด็นด้านก่อการร้าย ความมั่นคงทางไซเบอร์ สิทธิมนุษยชน การลักลอบค้ามนุษย์ และประเด็นอื่น ๆ นั้น ได้รับการบรรจุเป็นวาระการประชุมมาโดยตลอดเช่นกัน ซึ่งขึ้นอยู่กับสถานการณ์ของภูมิภาคในแต่ละปีนั้น ประเทศสมาชิก AIPA (โดยเฉพาะประเทศเจ้าภาพ) มีความห่วงกังวลและให้ความสำคัญกับประเด็นใด

- คณะกรรมาธิการด้านเศรษฐกิจ ภาพรวมของการประชุมจะจับประเด็นที่มีผลกระทบและมีความสำคัญของความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาค และดำเนินการให้สอดคล้องกับประเด็นที่อาเซียนและที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนให้ความสนใจ เช่น การรวมตัวของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน บทบาทการผลักดันและสนับสนุนการปฏิบัติตามข้อตกลงของอาเซียน บทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการกระตุ้นให้เกิดความตระหนักรู้ และการมีส่วนร่วมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน หรือในประเด็นเฉพาะทางที่คณะกรรมาธิการให้ความสนใจ เช่น เศรษฐกิจสีเขียวและการพัฒนาที่ยั่งยืน การพัฒนาคุณภาพแรงงานให้ตอบสนองกับความต้องการของตลาด การพัฒนานวัตกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเติบโตทางเศรษฐกิจ การอำนวยความสะดวกทางการเงินและการเข้าถึงแหล่งเงินทุน การสนับสนุนการเติบโตของวิสาหกิจขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดย่อม (MSMEs) การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ เป็นต้น

- คณะกรรมาธิการด้านสังคม ทิศทางการดำเนินงานของ AIPA ในด้านสังคม ในช่วงเวลาดังกล่าวให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาด้านยาเสพติด จะเห็นได้จากความพยายามในการยกระดับการทำงานการประชุมคณะกรรมาธิการศึกษาข้อเท็จจริงของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วยการปราบปรามภัยคุกคามจากยาเสพติดเป็นการประชุมคณะมนตรีที่ปรึกษาของ AIPA ว่าด้วยยาเสพติดอันตราย โดยมีเป้าหมายเพื่อการผลักดันให้การทำงานด้านยาเสพติดของ AIPA มีประสิทธิภาพและหวังผลให้เกิดเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

การก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุในภูมิภาคอาเซียน และการบริการด้านสาธารณสุข ทั้งการป้องกันโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อ ถือเป็นปัญหาสำคัญในด้านสังคมที่ AIPA ให้ความสำคัญมาโดยตลอด มีการออกข้อมติที่ว่าด้วยการปกป้องสิทธิและส่งเสริมคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ข้อมติว่าด้วยการยกระดับความร่วมมือด้านนิติบัญญัติระหว่างประเทศสมาชิก AIPA ในการป้องกันและควบคุมโรคไม่ติดต่อที่สนับสนุนรัฐบาลของแต่ละประเทศสมาชิกในการสร้างสังคมที่มีความเชื่อ ความรู้ ความเข้าใจ ในการป้องกันและควบคุมโรคต่าง ๆ

นอกจากนี้แล้ว AIPA ยังให้ความสำคัญกับปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม และผลกระทบที่เกิดขึ้น มีความพยายามในการผลักดันข้อมติที่เกี่ยวข้องกับการรักษาสิ่งแวดล้อมหลายข้อมติ เช่น ข้อมติว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคอาเซียน ข้อมติว่าด้วยการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ที่เน้นหนักในการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนบนพื้นฐานของการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

- คณะกรรมาธิการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ในช่วงเวลาดังกล่าว สมัชชาอาเซียนมีความก้าวหน้าในด้านการดำเนินงานมากขึ้นและตัวองค์กรเองก็มีการขยายตัวเพิ่มขึ้น โดยจะเห็นได้จากกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์กรที่เพิ่มปริมาณมากขึ้น อาทิ การเข้าไปมีส่วนร่วมของเลขาธิการ AIPA ในกรอบการประชุมระดับประเทศอื่นนอกจากในภูมิภาคอาเซียน การจัดโครงการอบรมและสัมมนาเพื่อยกระดับองค์ความรู้ในด้านต่าง ๆ ให้กับสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่จากรัฐสภาประเทศสมาชิก การมีหุ้นส่วนเพิ่มมากขึ้น ได้แก่ สำนักงานประสานงานเครือข่ายการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสัตว์ป่าและพันธุ์พืชแห่งภูมิภาคอาเซียน (ASEAN-WEN) องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (GIZ) เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีรัฐสภาจากประเทศต่าง ๆ ที่สนใจจะเข้ามามีส่วนร่วมต่อกิจกรรมของ AIPA โดยยื่นความจำนงขอเข้าร่วมเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ของ AIPA ได้แก่ ยูเครน นอร์เวย์ โมร็อกโค จอร์เจีย และปากีสถาน ซึ่งขณะนี้กำลังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้การรับรองจากประเทศสมาชิก AIPA

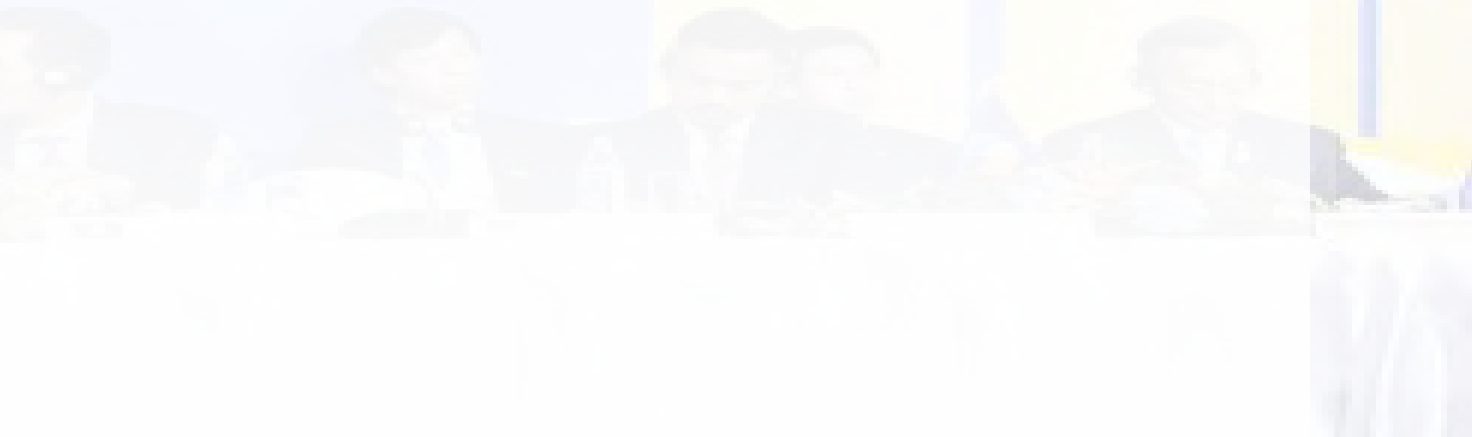
อย่างไรก็ตาม ในขณะที่ภูมิภาคอาเซียนกำลังเป็นที่สนใจจากประเทศและองค์กรต่าง ๆ ทั่วโลกในการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน AIPA เองก็ได้รับความสนใจเช่นกัน ในฐานะเป็นองค์กรด้านนิติบัญญัติของอาเซียน โดย AIPA ได้แสดงบทบาทสำคัญในการให้การช่วยเหลือและสนับสนุนการทำงานของอาเซียนในการสร้างกฎระเบียบต่าง ๆ ออกมารองรับและบังคับให้สอดคล้องกันไปในทิศทางเดียวกันในฐานะหุ้นส่วนที่สำคัญของอาเซียน ดังนั้นทิศทางในปัจจุบันและในอนาคต AIPA และอาเซียนคือ ทั้งสององค์กรจะพยายามเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกันในทุก ๆ ระดับเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ภูมิภาคอาเซียน

ในช่วงเวลาที่ผ่านมานอกจาก AIPA จะมีพัฒนาการทำงานในส่วนการยกระดับการทำงานร่วมกับอาเซียนแล้ว สำนักงานเลขาธิการ AIPA เองพยายามหาพันธมิตรใหม่ ๆ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาองค์กร โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ประชุมใหญ่สมัชชาอาเซียนครั้งที่ ๓๒ มีมติเห็นชอบให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA ร่วมกับสมาคมเยอรมันเพื่อการพัฒนา

ด้านทรัพยากรมนุษย์ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit: GIZ) และมูลนิธิฮันส์ ไฮเดล (Hanns Seidel Foundation) จัดโครงการพัฒนาองค์กรผ่านแนวทางการทำงานร่วมกัน ๓ ส่วน ได้แก่ ๑) การจัดการความรู้ให้กับรัฐสภาระหว่างประเทศ (Inter - Parliamentary Knowledge Management) ๒) การพัฒนาศักยภาพบุคลากร (Human Capacity Development) และ ๓) การสื่อสารและการสร้างภาพลักษณ์ขององค์กร (Communication and Outreach) ที่เน้นการเพิ่มศักยภาพการทำงานของบุคลากร AIPA ทั้งในส่วนของสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ AIPA เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบงาน



ในกรอบ AIPA ของประเทศ สมาชิก การสร้างเครือข่ายกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการทำงาน AIPA และอาเซียนและการสร้างภาพลักษณ์ขององค์กรให้มีความทันสมัยและดึงดูดความสนใจยิ่งขึ้น เพื่อให้ AIPA เป็นที่รู้จักในประชาคมอาเซียน โดยที่ประชุมใหญ่ผู้สมัชชา รัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ ได้เห็นชอบแผนแม่บทการสื่อสารของ AIPA และแนวทางในการสร้างภาพลักษณ์ของ AIPA ที่มีวัตถุประสงค์ในการยกระดับการประชาสัมพันธ์ AIPA ต่อสาธารณชนผ่านช่องทางต่าง ๆ มากขึ้น รวมทั้งยกระดับการทำงานกับอาเซียนในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งเห็นชอบสัญลักษณ์และรูปแบบใหม่ของธง AIPA



## เอกสารอ้างอิง

### สื่ออิเล็กทรอนิกส์

คณะอนุกรรมการด้านประชาสัมพันธ์และสารสนเทศการประชุม สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (๒๕๖๒). การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร คู่มือสื่อมวลชน. สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ จาก [https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article\\_20190819155825.pdf](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article_20190819155825.pdf)

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (๒๕๖๒). การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐...ความภาคภูมิใจของรัฐสภาไทย. สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ จาก [https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article\\_20190823135137.pdf](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article_20190823135137.pdf)

\_\_\_\_\_. (๒๕๖๒). พลังอาเซียนบนพื้นฐานของความแตกต่างและความหลากหลายโดยการสนับสนุนอย่างเข้มแข็งของ AIPA. สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ จาก [https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article\\_20190826101853.pdf](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article_20190826101853.pdf)

\_\_\_\_\_. (๒๕๖๒). รัฐสภาไทยกับการผลักดันประเด็นที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งให้อาเซียน. สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ จาก [https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article\\_20190820105920.pdf](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article_20190820105920.pdf)

\_\_\_\_\_. (๒๕๖๒). รัฐสภาไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพฯ. สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ จาก [https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article\\_20190726093847.pdf](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article_20190726093847.pdf)

\_\_\_\_\_. (๒๕๖๒). สมัชชารัฐสภาอาเซียนกับการพัฒนาอย่างยั่งยืนในภูมิภาค. สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ จาก [https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article\\_20190819113231.pdf](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article_20190819113231.pdf)

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (๒๕๖๒). สมัชชารัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter-Parliamentary Assembly : AIPA) คืออะไร. สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ จาก [https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article\\_20190726104622.pdf](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article_20190726104622.pdf)

\_\_\_\_\_. (๒๕๖๒). AIPA กับการสร้างความเป็นหุ้นส่วนกับประเทศผู้สังเกตการณ์. สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ จาก [https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article\\_20190822213240.pdf](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article_20190822213240.pdf)

\_\_\_\_\_. (๒๕๖๒). AIPA - ASEAN เพื่อประชาคมที่ยั่งยืน. สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ จาก [https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article\\_20190819113202.pdf](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/article_20190819113202.pdf)







การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐  
ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒  
ณ โรงแรมเซกกรี-ลา กรุงเทพมหานคร

**ข้อมูลโดย**

กลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

# ASSEMBLY OF THE ASEAN INTER- Parliamentary Partnership

25-30 August 2007  
Bangkok, Thailand  
First Plenary





**การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐**  
**ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒**  
**ณ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพมหานคร**

การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) ครั้งที่ ๔๐ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพมหานคร ภายใต้หัวข้อ **นิติบัญญัติร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล เพื่อประชาคมที่ยั่งยืน** “Advancing Parliamentary Partnership for Sustainable Community” ในการประชุมครั้งนี้มีประเทศสมาชิกสมัชชาอาเซียนเข้าร่วมประชุมจำนวน ๑๐ ประเทศ ประกอบด้วย บรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ประเทศผู้สังเกตการณ์ จำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ เครือรัฐออสเตรเลีย แคนาดา สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหพันธรัฐรัสเซีย นอกจากนี้ รัฐสภาไทยในฐานะประเทศเจ้าภาพ ได้เชิญองค์กรต่าง ๆ เข้าร่วมการประชุมในฐานะแขกของประเทศเจ้าภาพ ได้แก่ ๑) สำนักงานเลขาธิการอาเซียน ๒) รัฐสภาราชอาณาจักรนอร์เวย์ ๓) รัฐสภา ราชอาณาจักรโมร็อกโก ๔) องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (GIZ) ๕) สถาบันวิจัยด้านเศรษฐกิจในภูมิภาคอาเซียนและเอเชียตะวันออก (ERIA) ๖) สถาบันรัฐสภาของกัมพูชา (PIC) และ ๗) มูลนิธิฟรีแลนด์ (FREELAND Foundation)

การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ นี้ นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาในฐานะประธานสมัชชาอาเซียนทำหน้าที่ประธานการประชุม โดย ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภาทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย นำคณะผู้แทนรัฐสภาไทย จำนวน ๕๒ คน เข้าร่วมการประชุม

## การประชุมคณะกรรมการบริหาร

การประชุมคณะกรรมการบริหารจัดขึ้นในวันอาทิตย์ที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๒๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องเน็กซ์ทู เจ้าพระยา โดยนายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา และประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ทำหน้าที่ประธานการประชุม และนายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการ AIPA ทำหน้าที่เลขานุการการประชุม

### สาระสำคัญของการประชุม

การประชุมคณะกรรมการบริหารดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

#### ๑. การแต่งตั้งรองประธานการประชุม

ตามธรรมเนียมปฏิบัติของ AIPA ประเทศเจ้าภาพลำดับถัดไปจะเป็นผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อและแต่งตั้งให้ทำหน้าที่รองประธานการประชุม ซึ่งประเทศเวียดนามจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนในลำดับต่อจากประเทศไทย ดังนั้นที่ประชุมจึงเห็นพ้องร่วมกันในการแต่งตั้งให้นางเหงียน ธิ กิม เงิน (H.E. Mrs. Nguyen Thi Kim Ngan) ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เป็นรองประธานการประชุมคณะกรรมการบริหาร



นายชวน หลีกภัย ประธานการประชุม (กลาง) นางเหงียน ธิ กิม เงิน รองประธานการประชุม (ขวา) และนายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการการประชุม (ซ้าย) ในการประชุมคณะกรรมการบริหาร



## ๒. การนำเสนอรายงาน

ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้รายงานการประชุมในกรอบสมัชชารัฐสภาอาเซียน จำนวน ๓ การประชุม บรรจุในการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) การประชุมคณะมนตรีที่ปรึกษาของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วยยาเสพติดอันตราย (AIPACODD) ครั้งที่ ๒ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๒-๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ประเทศไทย นำไปบรรจุในการประชุมคณะกรรมการด้านสังคม

๒) การประชุม AIPA Caucus ครั้งที่ ๑๐ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖-๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย นำไปบรรจุในการประชุมคณะกรรมการด้านการเมือง

๓) การประชุมระหว่างคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนและผู้นำอาเซียน ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๔ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐-๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย นำไปบรรจุในการประชุมคณะกรรมการด้านการเมือง

## ๓. การพิจารณากำหนดการประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบกำหนดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐



นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน  
ขณะทำหน้าที่ประธานการประชุม

#### ๔. การพิจารณาหัวข้อการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐

ในการพิจารณาหัวข้อการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ประธานการประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมรับรองหัวข้อร่างข้อมติของการประชุมคณะกรรมการธิการ ด้านต่าง ๆ ที่เห็นว่าไม่เป็นปัญหา และไม่ต้องการหารือเพิ่มเติมในลำดับแรกก่อน จากนั้น จึงพิจารณาหัวข้อที่ต้องการหารือเพิ่มเติมในลำดับถัดไป

ที่ประชุมพิจารณาและรับรองหัวข้อร่างข้อมติการประชุมคณะกรรมการ ด้านต่าง ๆ ดังนี้

#### ๑) การประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน จำนวน ๒ หัวข้อ ดังนี้

๑.๑ ร่างข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนความเท่าเทียมกันทางเพศและการเสริมสร้าง ศักยภาพของสตรีในอาเซียน (Promoting Gender Equality and the Empowerment of Women in ASEAN)

๑.๒ ร่างข้อมติว่าด้วยการขจัดช่องว่างทางเพศในกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ เทคโนโลยี (Closing the Gender Gap in Technology-Based Disciplines)

#### ๒) การประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๔ หัวข้อ ดังนี้

๒.๑ การสนับสนุนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมทุกภาคส่วน ในอาเซียน (Fostering Inclusive Economic Development in ASEAN)

๒.๒ ความร่วมมือของอาเซียนเพื่อเตรียมการสำหรับการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ (ASEAN Cooperation to Prepare for the Fourth Industrial Revolution)

๒.๓ การพัฒนาการเชื่อมโยงทางดิจิทัลเพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโต ของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (Improving Digital Connectivity to Support the Growth of MSMEs)

๒.๔ การเปิดเสรีบริการขนส่งทางอากาศภายใต้ตลาดการบินร่วมอาเซียน (The Standardization and Liberalization of Air Services Under the ASEAN Single Aviation Market)

#### ๓) การประชุมคณะกรรมการด้านสังคม จำนวน ๖ หัวข้อ ดังนี้

๓.๑ รายงานการประชุมคณะมนตรีที่ปรึกษาของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วย ยาเสพติดอันตราย (AIPACODD) ครั้งที่ ๒ (Report of 2<sup>nd</sup> AIPACODD Meeting)

๓.๒ การยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ (Enhancing the Quality of Life of Older Persons)

๓.๓ การสร้างความปลอดภัยทางถนนในอาเซียน (Strengthening Road Safety in ASEAN)

๓.๔ การขจัดความรุนแรงและการแสวงหาประโยชน์จากเด็กทุกรูปแบบ (Eliminating All Forms of Violation and Exploitation of Children)

๓.๕ ความริเริ่มของรัฐสภาในระดับภูมิภาคเพื่อเสริมสร้างการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศในอาเซียน (Regional Parliamentary Initiative for Enhancing Climate Action in ASEAN)

๓.๖ การเข้าถึงความยุติธรรมของแรงงานอพยพ (Access to Justice for Migrant Workers)

**๔) การประชุมคณะกรรมการจัดการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน** จำนวน ๒๐ หัวข้อ ดังนี้

๔.๑ รายงานการเงินของสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Financial Report of the AIPA Secretariat)

๔.๒ ประมาณการงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Estimated Budget for the AIPA Secretariat)

๔.๓ รายงานประจำปีของสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Annual Report of the AIPA Secretariat)

๔.๔ การขอแก้ไขธรรมนูญ AIPA (มาตรา ๙ ข้อ ๗) (Amendment of the AIPA Statutes (Article 9 Number 7))

๔.๕ แนวทางการผูกสัมพันธ์กับแขกรับเชิญและผู้สังเกตการณ์ของสมัชชาอาเซียน (Guidelines of AIPA Engagement with Guests and Observers)

๔.๖ ระเบียบ ขั้นตอน และแนวทางของการประชุมใหญ่สมัชชาอาเซียน (Rules, Guidelines, and Procedures of AIPA General Assembly)

๔.๗ การปรับโครงสร้างการทำงานภายในสำนักงานเลขาธิการสมัชชาอาเซียน (Transformation of AIPA Secretariat)

๔.๘ รูปแบบมาตรฐานของการจัดทำร่างข้อมติของสมัชชาอาเซียน (Standard Format of AIPA Resolutions)

๔.๙ การกำหนดมาตรฐานการหารือระหว่าง AIPA และอาเซียน (Institutionalization of AIPA-ASEAN Dialogue)

๔.๑๐ การตั้งกลไกขององค์การว่าด้วยอาเซียนและ AIPA (The Establishment of the Organizational Mechanism on ASEAN and AIPA)

๔.๑๑ การรวบรวมและแลกเปลี่ยนข้อมูลกฎหมายในกลุ่มอาเซียน (Collection and Exchange of Information of Laws of AIPA)

๔.๑๒ การต่ออายุบันทึกข้อตกลงระหว่าง AIPA กับสถาบันรัฐสภากัมพูชา (PIC) ว่าด้วย “โครงการพัฒนาศักยภาพสำหรับเจ้าหน้าที่จากรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA” (Renewal of the Memorandum of Understanding between AIPA and Parliamentary Institute of Cambodia (PIC) on “Capacity Development Program for Staff of the ASEAN Inter-Parliamentary Assembly Member Parliaments”)

๔.๑๓ การแสดงความขอบคุณสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีในการให้การสนับสนุน AIPA อย่างต่อเนื่อง (Appreciating the Federal Republic of Germany for its Continued Support to AIPA)

๔.๑๔ การตั้งกรอบการหารือร่วมกันระหว่าง AIPA กับ ERIA เพื่อสนับสนุนการจัดการขยะสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน (Establishing AIPA-ERIA Joint Dialogue to Support the Waste Management for Sustainable Development)

๔.๑๕ สถานะของการย้ายสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Status on the Relocation of AIPA Premise)

๔.๑๖ ก. การมอบรางวัลผู้ทำคุณงามความดีของ AIPA แก่ .....

ข. การมอบรางวัลผู้ทำคุณงามความดีของ AIPA แก่ .....

A. AIPA Distinguished Service Award to .....

B. AIPA Distinguished Service Award to .....

๔.๑๗ การแสดงความขอบคุณประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Appreciating the Service of President of AIPA)

๔.๑๘ การแสดงความขอบคุณนายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ลำดับที่ ๔ ในโอกาสสิ้นสุดวาระ (Expressing Appreciation on the Completion of the Service of the Fourth AIPA Secretary General Hon. Mr. Isra Sunthornvut)

๔.๑๙ การแต่งตั้งเลขาธิการ AIPA ลำดับที่ ๕ (Appointment of the Fifth Secretary General of AIPA)

๔.๒๐ วันที่และสถานที่จัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑  
(Date and Venue of the 41<sup>st</sup> AIPA General Assembly)

### ๕) การประชุมคณะกรรมการด้านการเมือง

สำหรับหัวข้อร่างข้อมติการประชุมด้านการเมือง ประธานการประชุมได้ให้  
ที่ประชุมให้การรับรองหัวข้อร่างข้อมติเรียงตามลำดับ โดยที่ประชุมรับรองหัวข้อร่างข้อมติ  
จำนวน ๗ หัวข้อ ตามลำดับ ดังนี้

๕.๑ รายงานการประชุม AIPA Caucus ครั้งที่ ๙ (Report of the 9<sup>th</sup>  
AIPA Caucus)

๕.๒ รายงานการประชุม AIPA Caucus ครั้งที่ ๑๐ (Report of the 10<sup>th</sup>  
AIPA Caucus)

๕.๓ รายงานการประชุมเตรียมการของคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนและ  
การหารือระหว่างคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนกับผู้นำอาเซียน ในการประชุมสุดยอด  
อาเซียน ครั้งที่ ๓๐ (Report of the ASEAN-AIPA Interface at the 30<sup>th</sup> ASEAN  
Summit)

๕.๔ รายงานการประชุมเตรียมการของคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนและ  
การหารือระหว่างคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนกับผู้นำอาเซียน ในการประชุมสุดยอด  
อาเซียน ครั้งที่ ๓๔ (Report of the ASEAN-AIPA Interface at the 34<sup>th</sup>  
ASEAN Summit)

๕.๕ การส่งเสริมการทูตเชิงรัฐสภาในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน  
(Promoting Parliamentary Diplomacy to Move Forward the ASEAN Community)

๕.๖ การเพิ่มขึ้นของการก่อการร้าย แนวคิดสุดโต่ง แนวคิดหัวรุนแรง และ  
อาชญากรรมข้ามชาติ (The Rise of Terrorism, Extremism, Radicalization, and  
Transnational Crime)

๕.๗ การริเริ่มทางกฎหมายร่วมกันต่อการต่อต้านการติดสินบนและทุจริต  
(Common Legislative Initiatives on Combatting Graft and Corruption)

สำหรับหัวข้อที่ ๘ ของการประชุมคณะกรรมการด้านการเมือง คือ ร่าง  
ข้อมติว่าด้วยการดำเนินการต่อวิกฤตการณ์ด้านมนุษยธรรมของชาวโรฮิงจา (Draft Resolution  
on Responding to the Humanitarian Crisis of the Rohingya People) นั้น  
มีการหารือกันในที่ประชุมอย่างกว้างขวาง เนื่องจากคณะผู้แทนจากประเทศเมียนมาขอให้นำ

หัวข้อนี้ออกจากการบรรจุเป็นหัวข้อการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ โดยกล่าวถึงการเสนอเรื่องปัญหาชาวโรฮีนจาของประเทศอินโดนีเซียที่เป็นการเสนอเป็นครั้งที่ ๓ และได้ชี้แจงถึงพัฒนาการในปัจจุบันของปัญหาชาวโรฮีนจาว่าได้รับความช่วยเหลือจากศูนย์ประสานงานสำหรับการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (AHA Center) รวมทั้งอาเซียนได้ให้ความช่วยเหลือในเรื่องการส่งกลับผู้พลัดถิ่นจากบังกลาเทศสู่ประเทศเมียนมา จากนั้นได้กล่าวสอบถามที่ประชุมถึงความจำเป็นในการเสนอร่างข้อมติเรื่องชาวโรฮีนจาในการประชุมครั้งนี้

คณะผู้แทนประเทศอินโดนีเซียได้ให้ความเห็นต่อที่ประชุมถึงความแตกต่างของเนื้อหาข้อมติที่เสนอในปีที่ผ่านมา โดยชี้แจงว่า เนื้อหาไม่ได้เป็นเรื่องของชาวโรฮีนจาเท่านั้น แต่เป็นเรื่องของมนุษยธรรม ซึ่งถือเป็นเรื่องสำคัญ อีกทั้งยังสอดคล้องกับแนวคิดหลักของการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนครั้งนี้เกี่ยวกับประชาคมที่ยั่งยืนจึงขอให้ที่ประชุมรับรองหัวข้อนี้

แม้ว่าที่ประชุมจะให้การรับรองหัวข้อร่างข้อมติการประชุมด้านการเมืองผ่านไปแล้วจำนวน ๗ หัวข้อ แต่เนื่องจากปัญหาที่ไม่สามารถรับรองหัวข้อร่างข้อมติที่ ๘ เกี่ยวกับปัญหาชาวโรฮีนจาได้ ส่งผลให้ที่ประชุมไม่มีฉันทามติในการรับรองหัวข้อร่างข้อมติการประชุม คณะกรรมาธิการด้านการเมือง และไม่มีการจัดการประชุมคณะกรรมาธิการด้านการเมือง



บรรยากาศการประชุมคณะกรรมการบริหาร

### ๕. การพิจารณาหัวข้อการประชุมหารือกับประเทศผู้สังเกตการณ์

ที่ประชุมเห็นชอบหัวข้อ “หุ้นส่วนความร่วมมือด้านแนวปฏิบัติที่ดี ด้านกฎระเบียบ” (Partnership for Good Regular Practices) เป็นหัวข้อในการประชุมหารือกับประเทศผู้สังเกตการณ์

### ๖. การพิจารณาการจัดตั้งและองค์ประกอบของคณะกรรมการและการประชุมหารือกับประเทศผู้สังเกตการณ์

ที่ประชุมเห็นชอบการจัดตั้งและองค์ประกอบของคณะกรรมการและการประชุมหารือกับประเทศผู้สังเกตการณ์ ดังนี้

- การประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกวุฒิสภาสตรีของสมาชิกรัฐสภาอาเซียน
- การประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ
- การประชุมคณะกรรมการด้านสังคม
- การประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสมาชิกรัฐสภาอาเซียน
- การประชุมคณะกรรมการด้านแถลงการณ์ร่วม
- การประชุมหารือกับประเทศผู้สังเกตการณ์ ๕ ประเทศ ได้แก่ เครือรัฐออสเตรเลีย แคนาดา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหพันธรัฐรัสเซีย

### ๗. แยกของประเทศเจ้าภาพ

ที่ประชุมรับทราบว่าแยกของประเทศเจ้าภาพในการประชุมครั้งนี้ ประกอบด้วย สำนักงานเลขาธิการอาเซียน รัฐสภาราชอาณาจักรนอร์เวย์ รัฐสภาราชอาณาจักรโมร็อกโก องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (GIZ) สถาบันวิจัยด้านเศรษฐกิจในภูมิภาคอาเซียนและเอเชียตะวันออกเฉียง (ERIA) สถาบันรัฐสภาของกัมพูชา (PIC) และมูลนิธิฟรีแลนด์ (FREELAND Foundation)

### ๘. วันที่และเวลาการจัดประชุมใหญ่สมาชิกรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑

ที่ประชุมเห็นพ้องกันตามที่ประธานสภาแห่งชาติประเทศเวียดนามได้แจ้งวันที่และเวลาการจัดประชุมใหญ่สมาชิกรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองฮาลอง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

### บทบาทของคณะผู้แทนรัฐสภาไทย

คณะผู้แทนรัฐสภาไทยในการประชุมคณะกรรมการบริหาร ประกอบด้วย ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย นายวีระศักดิ์ ฟุตระกุล สมาชิกวุฒิสภา และนายเกียรติ สิทธิอมร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร



ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย (กลาง) นายวีระศักดิ์ ฟูตระกูล (ซ้าย) และนายเกียรติ สิทธิอมร (ขวา) คณะผู้แทนรัฐสภาไทยในการประชุมคณะกรรมการบริหาร

คณะผู้แทนรัฐสภาไทยได้กล่าวให้ความเห็นชอบตามระเบียบวาระต่าง ๆ ของการประชุมคณะกรรมการบริหาร สำหรับการพิจารณาหัวข้อการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ คณะผู้แทนรัฐสภาไทย ได้แสดงความเห็นเกี่ยวกับการพิจารณารับรองหัวข้อร่างข้อมติว่าด้วยการดำเนินการต่อวิกฤตการณ์ด้านมนุษยธรรมของชาวโรฮีนจา โดยได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบถึงความพยายามของประเทศไทยในการแก้ปัญหาเรื่องดังกล่าว โดยขอให้มีการประชุมหารือทวิภาคีกับประเทศเมียนมาและอินโดนีเซีย และได้กล่าวถึงแนวทางการหารือในการประชุมคณะกรรมการด้านการเมือง หากจะต้องมีการพิจารณาเรื่องปัญหาชาวโรฮีนจา โดยจะมีการพิจารณาถึงพัฒนาการที่จะเดินหน้าไปในอนาคต อาทิ เช่น การช่วยเหลือผู้พลัดถิ่น และการให้ความช่วยเหลือจากประเทศสมาชิกอาเซียน เป็นต้น อีกทั้งได้กล่าวขอรับรองว่าไม่ต้องการให้เรื่องปัญหาชาวโรฮีนจาส่งผลกระทบต่อหัวข้ออื่น ๆ โดยต้องการให้มีความก้าวหน้าในเรื่องนี้ รวมทั้งขอรับรองให้มีการยอมรับให้นำหัวข้อนี้เข้าไป



หารือในการประชุมคณะกรรมการด้านการเมือง เพื่อให้ทุกฝ่ายสามารถดำเนินการเรื่องนี้ต่อไปได้

การแสดงความคิดเห็นของคณะผู้แทนรัฐสภาไทยแสดงให้เห็นถึงบทบาทในการผลักดันให้สามารถจัดการประชุมได้ครบทุกคณะกรรมการ เพื่อให้หัวข้อร่างข้อมติต่างๆ ได้รับการพิจารณาและรับรอง เพื่อนำไปปฏิบัติให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนต่อไปได้



คณะผู้แทนรัฐสภาไทยกล่าวแสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม

## พิธีเปิดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐



พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี กล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุม  
ในพิธีเปิดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐

ในวันจันทร์ที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องบอลรูม ๒ - ๓ ได้มีพิธีเปิดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ โดยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีได้กล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ว่า สมัชชารัฐสภาอาเซียนเป็นองค์กรคู่ขนานที่เติบโตเคียงข้างกับอาเซียน มาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี และมีบทบาทสำคัญในการเติมเต็มการทำงานของฝ่ายบริหาร ผ่านกระบวนการทางนิติบัญญัติ โดยฝ่ายบริหารของอาเซียนจำเป็นต้องพึ่งพาสมาชิกรัฐสภาอาเซียนในการส่งต่อนโยบายให้ถึงประชาชน ปัจจุบันอาเซียนกำลังเผชิญความท้าทายอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น สมัชชารัฐสภาอาเซียนจึงมีส่วนร่วมที่จะช่วยแก้ไขและผลักดันภูมิภาคอาเซียนให้เป็นประชาคมที่ยั่งยืน จากนั้น พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แสดงความชื่นชมผลการประชุมคณะมนตรีที่ปรึกษาของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วย ยาเสพติดอันตราย ครั้งที่ ๒ ที่ได้ผลักดันแนวทางพัฒนาทางเลือก (Alternative Development) เพื่อให้เป็นตัวอย่างในการแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ได้กล่าวถึงปัญหา



นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน กล่าวเปิดการประชุมฯ

ด้านสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นเรื่องที่ทั่วโลกต่างตื่นตัว และประเทศไทยในฐานะประธานอาเซียน มุ่งมั่นที่จะขับเคลื่อนแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีการรับรองปฏิญญากรุงเทพฯ ว่าด้วยการต่อต้านขยะทะเลในภูมิภาคอาเซียนในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียนที่ผ่านมา และหวังว่า สมัชชารัฐสภาอาเซียนจะนำปฏิญญากรุงเทพฯ เป็นกรอบในการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป เพื่อประโยชน์อันสูงสุดแก่ประชาชนชาวอาเซียน และในอนตอนทำได้กล่าวถึงแนวคิดหลักของประธานอาเซียนในปีนี้เป็น “ร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล ยั่งยืน” และได้ขอความร่วมมือจากผู้เข้าร่วมประชุมในฐานะที่เป็นตัวแทนจากประชาชนที่จะสามารถอำนวยความสะดวกทางกฎหมายที่จะช่วยให้ข้อตกลงทั้งหลายได้รับการลงนามโดยสมาชิกประเทศ และผลักดันการบัญญัติกฎหมายให้เกิดความสอดคล้องประสานกันเป็นอย่างดีและเป็นกรอบแนวทางเพื่ออนาคตที่ยั่งยืนของอาเซียนในทุกมิติสืบต่อไป อันจะนำไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนที่เข้มแข็ง และมีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง

หลังจากนั้น นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ได้กล่าวเปิดการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ในคำกล่าวพิธีเปิดการประชุม นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน แสดงความยินดีและต้อนรับสมาชิกรัฐสภาที่เข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ เป็นเวลากว่า ๔๐ ปี ที่ AIPA ได้ทำหน้าที่เป็นเวทีที่จะส่งเสริมความร่วมมือในหมู่สมาชิกรัฐสภาอาเซียน ๑๐ ประเทศ และรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์จากทั่วโลก แสดงให้เห็นถึงความแข็งแกร่งในการรวมตัวกันทั้งด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ และความเท่าเทียมทางสังคม ซึ่งในปีนี้เป็นหัวข้อหลักของการประชุม คือ **“นิติบัญญัติร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล เพื่อประชาคมที่ยั่งยืน”** มีประเด็นสำคัญ ๔ ประการ ที่สมาชิกรัฐสภาต้องเรียนรู้ร่วมกัน ได้แก่ ๑) การจัดลำดับความสำคัญของภารกิจของฝ่ายนิติบัญญัติ ๒) การทำงานร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกและการสร้างช่องทางการทำงานระหว่างสมัชชารัฐสภาอาเซียนและอาเซียน ๓) การให้ความสำคัญกับประชาชนก่อนสิ่งอื่นใด โดยเฉพาะการเพิ่มขีดความสามารถในการเจริญเติบโตได้ด้วยตนเองอย่างมั่นคง และ ๔) การเคารพหลักนิติธรรมเพื่อรักษาระเบียบและความเท่าเทียมในสังคม นอกจากนี้ ในตอนท้ายได้กล่าวถึงความสำคัญของการสร้างความรับรู้เกี่ยวกับบทบาทของสมัชชารัฐสภาอาเซียนในการแก้ปัญหาที่เชื่อมโยงกับชีวิตของประชาชน และการเปิดรับความหลากหลาย เคารพในความแตกต่าง เพื่อสร้างความก้าวหน้าให้อาเซียนมีคุณค่าสำหรับคนรุ่นต่อไปในอนาคต

### การประชุมเต็มคณะ ช่วงที่ ๑

การประชุมเต็มคณะ ช่วงที่ ๑ เริ่มขึ้นในเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา โดยที่ประชุมฯ ได้มีการแต่งตั้งรองประธานการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) ครั้งที่ ๔๐ และมีการรับรองวาระการประชุมต่าง ๆ ได้แก่ กำหนดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) ครั้งที่ ๔๐ หัวข้อการประชุม หัวข้อการประชุมหารือกับประเทศผู้สังเกตการณ์ และองค์ประกอบคณะกรรมการด้านต่าง ๆ

จากนั้น ได้มีการกล่าวถ้อยแถลงโดยหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิกสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) ได้แก่ ๑) บรูไนดารุสซาลาม ๒) ราชอาณาจักรกัมพูชา ๓) สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ๔) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ๕) มาเลเซีย ๖) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ๗) สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ๘) สาธารณรัฐสิงคโปร์ ๙) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และ ๑๐) ราชอาณาจักรไทย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้



นายชวน หลีกภัย  
ประธานรัฐสภา  
และประธาน AIPA  
ในฐานะประธานการประชุม  
เต็มคณะ ช่วงที่ ๑

๑) บรูไนดารุสซาลาม สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า แนวคิดหลักของการประชุม AIPA สอดคล้องกับการประชุมอาเซียน ซึ่งเป็นการส่งเสริมความยั่งยืนในทุกมิติ ขณะนี้ AIPA กำลังเผชิญกับความท้าทายใหม่ที่เกิดขึ้น เช่น ปัญหาด้านสังคม ปัญหาความไม่เท่าเทียมกันทางเพศ เวที AIPA ถือเป็นเวทีของตัวแทนของประชาชนที่ต้องการสะท้อนปัญหาและหาทางแก้ไขร่วมกัน โดยยึดหลักการไม่แทรกแซงกัน และยึดฉันทามติ นอกจากนี้ เวที AIPA ยังเป็นเวทีแห่งการแลกเปลี่ยนประสบการณ์หรือมุมมองในประเทศสมาชิกด้วยตนเองและประเทศผู้สังเกตการณ์ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนของอาเซียน ซึ่งบรูไนดารุสซาลามจะสนับสนุนความพยายามในการแก้ไขปัญหา และความท้าทายระดับภูมิภาคผ่านการเป็นหุ้นส่วนและเวทีในระดับพหุภาคี



การประชุมเต็มคณะ ช่วงที่ ๑

๒) ราชอาณาจักรกัมพูชา สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า โลกปัจจุบันเผชิญกับความท้าทายต่างๆ การกีดกันทางการค้า กัมพูชาสนับสนุนระบบพหุภาคีที่มีกฎระเบียบ โดยเฉพาะกฎหมายระหว่างประเทศ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อทุกประเทศ ในการแก้ไขปัญหาต่างๆ อย่างสันติ และเกิดสันติภาพบนพื้นฐานความเข้าใจ ไม่แทรกแซงกิจการภายใน คำนึงถึงเกียรติของประเทศ สันติภาพและความมั่นคงเป็นสิ่งสำคัญที่ขาดเสียมิได้ เพื่อการพัฒนา ในโอกาสนี้ ขอขอบคุณประเทศไทย ญี่ปุ่น เกาหลีและมาเลเซีย ที่รับแรงงานของกัมพูชามาทำงาน

๓) สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า ความร่วมมือระหว่าง AIPA และอาเซียน จำเป็นที่ต้องทำงานร่วมกันอย่างต่อเนื่อง เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือของฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารที่จะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในภูมิภาค หลักการของฉันทามติเป็นสิ่งสำคัญของการตัดสินใจของ AIPA แต่บางครั้งหลักการนี้ไม่สามารถจัดการกับความท้าทายที่เกิดขึ้น จึงควรมีวิธีการใหม่ที่จะแก้ไขปัญหาโดยไม่ทำลายหลักการ ไม่แทรกแซงกิจการภายใน และในส่วนของสมาชิกรัฐสภาก็ควรมีส่วนร่วมกับชุมชน เพื่อสร้างช่องทางการสื่อสารและเพิ่มความรับรู้ให้แก่ประชาชน

๔) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า ปี ๒๕๖๒ อาเซียนประสบความสำเร็จในการเสริมสร้างประชาคมอาเซียนให้มีความเข้มแข็ง อาเซียนมีเสถียรภาพและความมั่นคง อาเซียนสนับสนุนความร่วมมือกับภายนอกผ่านกลไกอาเซียนที่ได้ริเริ่มได้เป็นอย่างดี AIPA ในฐานะตัวแทนของประชาชนอาเซียนเป็นองค์การด้านนิติบัญญัติ และมีรัฐสภาสมาชิก AIPA ที่จะร่วมกันส่งเสริมการมีส่วนร่วมในด้านนิติบัญญัติ ด้านการสร้างและปรับปรุงกฎหมายในประเทศอาเซียน รวมทั้งให้สัตยาบันในสัญญาความร่วมมือด้านต่าง ๆ ของอาเซียน และในส่วนของ สปป.ลาว ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเป็นการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวให้แก่ประชาชนในภูมิภาค

๕) มาเลเซีย สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า มาเลเซียได้มีพัฒนาการหลายด้านโดยเฉพาะด้านสิทธิมนุษยชนและความเป็นประชาธิปไตย ซึ่งเป็นผลให้ได้รับการจัดอันดับที่ดีขึ้นในด้านเสรีภาพของสื่อมวลชนในปี ๒๕๖๒ นอกจากนี้ มาเลเซียพยายามปรับกฎหมายให้สอดคล้องกับประเทศต่าง ๆ และการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งได้ขอความร่วมมือจากทั่วโลกเพื่อแบ่งปันประสบการณ์ ซึ่งได้เชิญรัฐสภาเหล่านั้นมาที่รัฐสภา มาเลเซียเพื่อบรรยาย และให้ความเห็นกับรัฐสภามาเลเซีย และในตอนท้ายได้เรียกร้อง

ให้ประเทศสมาชิก AIPA เสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนโดยการแบ่งปันความรู้ ประสบการณ์ และแนวคิดเพื่อประโยชน์ของคนรุ่นต่อไป

๖) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า แนวคิดหลักของการประชุมใหญ่ AIPA ครั้งนี้ เป็นการสะท้อนวิสัยทัศน์ของอาเซียนอย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับประเด็นปัญหาด้านสิทธิมนุษยชนนั้น เมียนมายึดมั่นกับหลักการที่จะไม่ใช้ความรุนแรงและส่งเสริมความปรองดองด้วยการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของทุกเชื้อชาติ เมียนมาให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ โดยจัดให้เป็นวาระเร่งด่วน เมียนมาเป็นประเทศอยู่ท่ามกลางการเปลี่ยนแปลง และมีปัญหาหลากหลายที่รัฐบาลต้องการแก้ไข ความหลากหลายนี้ถือเป็นเอกลักษณ์ของอาเซียน ซึ่ง AIPA และอาเซียน จะต้องถือแนวปฏิบัติแบบประนีประนอมจึงจะประสบความสำเร็จร่วมกัน

๗) สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า ขณะนี้อาเซียนกำลังดำเนินการเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์อาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ อย่างไรก็ตาม ยังมีปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อสันติภาพ ความมั่นคง และเสถียรภาพของภูมิภาค AIPA จะต้องเผชิญกับความท้าทายเหล่านี้ และจำเป็นต้องทำงานร่วมกัน เพื่อสร้างความเข้มแข็ง ประเด็นที่น่ากังวลในขณะนี้ คือ ผลกระทบและความเสี่ยงต่อสภาพภูมิอากาศ การเปลี่ยนแปลงและภัยพิบัติ ฟิลิปปินส์จึงได้เสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพในการประชุมครั้งนี้ เพื่อบูรณาการการทำงานของประเทศสมาชิก ซึ่งจะนำไปสู่การปรับแก้กฎหมายภายในของประเทศสมาชิกต่อไป

๘) สาธารณรัฐสิงคโปร์ สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า ปัจจุบันหลายเมืองในอาเซียนได้พัฒนาเป็นศูนย์กลางการเงิน การขนส่ง การเชื่อมต่อ และการท่องเที่ยวอย่างรวดเร็ว ซึ่งแต่ละแห่งมีเอกลักษณ์เป็นของตนเอง พัฒนาการที่รวดเร็วเช่นนี้ส่งผลให้ภูมิภาคอาเซียนเผชิญกับปัญหาความยั่งยืนและสภาพภูมิทัศน์ในอนาคต ความร่วมมือของ AIPA จะทำให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดี โดยสมาชิกรัฐสมาชิกมีบทบาทสำคัญที่จะต้องสื่อสารถึงประชาชน และให้ประชาชนสะท้อนปัญหาที่ประสบอยู่ ซึ่งเป็นการยึดหลักให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง ทั้งนี้ ภูมิภาคอาเซียนมีประชากรมากกว่า ๖๔๐ ล้านคน การพัฒนาศักยภาพของบุคคลเหล่านี้ จึงเป็นประเด็นสำคัญที่ประเทศสมาชิกต้องให้ความสำคัญด้วย

๙) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า เวียดนามเน้นย้ำถึงความจำเป็นในความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน จึงต้องส่งเสริมความเป็นศูนย์กลางและบทบาทที่เป็นคู่ค้า ซึ่งจะต้องมีพัฒนาการอย่างรวดเร็ว AIPA จะต้องร่วมมือ



ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย กล่าวถ้อยแถลงในระหว่างการประชุมเต็มคณะ ครั้งที่ ๑

กับอาเซียนในการสร้างประชาคมที่ยั่งยืนผ่านการบูรณาการด้านกฎหมาย เสริมสร้าง การดำเนินการตามแผนแม่บทการสร้างประชาคมอาเซียน นอกจากนี้ จะต้องยกระดับ ความร่วมมือระหว่าง AIPA และอาเซียน โดย ๑) ควรมีหลักปฏิบัติให้อาเซียนเป็นกลาง อย่างแท้จริงเรื่องความมั่นคงในภูมิภาค ๒) ให้ AIPA มีบทบาทให้อาเซียนมีความยั่งยืน ๓) ปฏิบัติตามวิสัยทัศน์อาเซียน ปี ๒๐๒๕ รวมถึงการนำเอวาระการพัฒนาย่างยั่งยืน ของสหประชาชาติเข้ามาปรับใช้ ๔) สนับสนุนการปรับแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องซึ่งกันและกัน ๕) เพิ่มความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน เพื่อให้สมาชิกติดตามความคืบหน้าในพัฒนาการต่าง ๆ ในการปฏิวัติทางเศรษฐกิจ รวมถึงป้องกันปัญหาไซเบอร์ที่เกิดขึ้น และ ๖) ให้เยาวชนเข้ามามีส่วนร่วมในการทำงาน ของอาเซียนมากยิ่งขึ้น

๑๐) ราชอาณาจักรไทย สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า การประชุมใหญ่ AIPA ครั้งที่ ๔๐ ได้กำหนดแนวคิดหลักที่มุ่งเน้นการพัฒนาอย่างยั่งยืน ประเทศสมาชิก จึงควรมีบทบาทที่เข้มแข็ง ซึ่งจะต้องเผชิญกับความท้าทายใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้น โดยมุ่งเน้น การพัฒนาคนและให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง ในฐานะสมาชิกรัฐสภาที่เป็นตัวแทน ของประชาชนจะต้องสร้างความตระหนักรู้ให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ จะต้องมีการสร้างความเชื่อมโยง โดยผู้นำทั้งสองฝ่ายคือ ผู้นำ ASEAN และผู้นำ AIPA ที่จะกำหนดนโยบายและ



นำนโยบายไปปฏิบัติ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน ไทยหวังว่าการประชุมนี้จะเป็นเวทีที่ประเทศสมาชิกร่วมกันปฏิบัติหน้าที่เพื่อช่วยสร้างภูมิภาคที่ดีขึ้นสำหรับประชาชนในอาเซียน

## การประชุมเต็มคณะ ช่วงที่ ๑ (ต่อ)

จากนั้น เวลา ๑๔.๓๐ - ๑๗.๐๐ นาฬิกา ได้มีการประชุมเต็มคณะ ครั้งที่ ๑ (ต่อ) ได้มีการกล่าวถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศผู้สังเกตการณ์ ได้แก่ ๑) เครือรัฐออสเตรเลีย ๒) แคนาดา ๓) สาธารณรัฐประชาชนจีน ๔) สาธารณรัฐเกาหลี ๕) สหพันธรัฐรัสเซีย สรุปประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

๑) เครือรัฐออสเตรเลีย สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า ออสเตรเลียมีบทบาทสำคัญร่วมกับอาเซียน โดยเฉพาะการทำงานร่วมกัน แบ่งปันประสบการณ์ในโอกาสการประชุมใหญ่ AIPA ที่สิงคโปร์เมื่อครั้งที่ผ่านมา ประธานรัฐสภาสิงคโปร์ กล่าวว่าอาเซียนจะต้องร่วมกันเป็นหนึ่งเพื่อจะแก้ไขปัญหาในภูมิภาค และเห็นด้วยว่าอาเซียนเป็นศูนย์กลางที่เน้นพลวัตด้านเศรษฐกิจ เนื่องจากมีการแข่งขันสูงในภูมิภาค และยังได้แสวงหาประเด็นที่มีความกังวลร่วมกัน มีการเจรจาเพื่อสร้างความเข้าใจระหว่างกัน สร้างความเป็นหนึ่งและปรับโครงสร้างในอาเซียน โดยเฉพาะประเด็นบรรเทาสาธารณภัย และความมั่นคงทางทะเล เป็นต้น ซึ่งจะทำให้อาเซียนเป็นศูนย์กลางในภูมิภาค อย่างไรก็ตาม ในการประชุมครั้งนี้จะได้นำผลการประชุมไปประยุกต์ใช้และนำไปพัฒนาในภูมิภาค รวมถึงได้ร่วมอภิปรายในประเด็นต่าง ๆ อีกด้วย



Hon. Mr. Joseph Day สมาชิกวุฒิสภาออสเตรเลีย  
หัวหน้าคณะผู้แทนออสเตรเลีย

๒) แคนาดา สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า แคนาดามีความตกลงหุ้นส่วนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก (TPP) ที่ให้แคนาดามีส่วนร่วมในอาเซียนในความตกลงการค้าเสรี ซึ่งเป็นผลให้มีการจัดตั้งเขตการค้าเสรีในอาเซียน-แคนาดา อีกประเด็นคือความร่วมมือด้านการศึกษาในอาเซียน โดยแคนาดา มอบทุนการศึกษาโดยเฉพาะระดับมหาวิทยาลัย ซึ่งรัฐบาลแคนาดาได้จัดสรรงบประมาณไว้สำหรับทุนการศึกษาแก่ประเทศในอาเซียน

๓) สาธารณรัฐประชาชนจีน สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า จีนกับ AIPA ได้มีการติดต่อแลกเปลี่ยนสื่อสาร เพื่อให้จีนช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้เกิดขึ้นในประเทศอาเซียน โดยส่งเสริมศักยภาพในประเทศกำลังพัฒนา นอกจากนี้ จีนยินดีที่จะร่วมกับ AIPA ในการเป็นหุ้นส่วนด้านยุทธศาสตร์เพื่อสร้างความร่วมมือ ความเป็นหนึ่งให้เกิดขึ้นในเอเชีย ซึ่งจะนำไปสู่ความยั่งยืนและสันติภาพร่วมกัน

๔) สาธารณรัฐเกาหลี สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า สาธารณรัฐเกาหลีเรียกร้องให้สมาชิกรัฐสภาอาเซียนสนับสนุนให้เกิดสันติภาพในคาบสมุทรเกาหลี ซึ่งจะช่วยเสริมพลังในการขับเคลื่อนให้อาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลีประสบความสำเร็จในแง่ความเป็นหุ้นส่วนทางรัฐสภาระหว่างกัน การที่สาธารณรัฐเกาหลีได้เข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ในการประชุมใหญ่ AIPA นี้ จะช่วยให้ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกรัฐสภาของสาธารณรัฐเกาหลี-อาเซียน ให้ใกล้ชิดกันมากยิ่งขึ้น และจะช่วยกำหนดทิศทาง การดำเนินนโยบายในอนาคตต่อไป ดังนั้น การทูตรัฐสภาระหว่างอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี จะทำให้เกิดความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น

๕) สหพันธรัฐรัสเซีย สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า ความร่วมมือที่เข้มแข็งระหว่างรัสเซียและ AIPA จะช่วยแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ดียิ่งขึ้น ก่อให้เกิดสันติภาพ การต่อสู้กับความยากจนและความไม่เท่าเทียมกัน ซึ่งนำไปสู่ผลสำเร็จการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ การประชุม AIPA จะช่วยรักษาสันติภาพ ความมั่นคง และจะช่วยให้เกิดความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นระหว่างสมาชิกรัฐสภา และจะเป็นประโยชน์ต่อภูมิภาคยูเรเชีย

จากนั้น เป็นการกล่าวถ้อยแถลงของแขกรับเชิญของประเทศเจ้าภาพสรุปประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

๑) ราชอาณาจักรนอร์เวย์ สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า ราชอาณาจักรนอร์เวย์มีส่วนร่วมร่วมกับอาเซียนในหลายด้าน และยังได้มีความร่วมมือและความตกลงด้านสันติภาพ ด้านเศรษฐกิจและการค้า ซึ่งปัจจุบันมีการแต่งตั้งเอกอัครราชทูตประจำอาเซียน และได้มีความร่วมมือต่าง ๆ ในหลายด้าน เช่น การศึกษา การเดินเรือทะเล และพลังงาน เป็นต้น และอาเซียนยังมีความสำคัญทางการค้าต่อราชอาณาจักรนอร์เวย์อีกด้วย

๒) ราชอาณาจักรโมร็อกโก สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า ราชอาณาจักรโมร็อกโกเน้นย้ำว่า ราชอาณาจักรโมร็อกโกและอาเซียนมีเป้าหมายร่วมกันในหลายประเด็น ราชอาณาจักรโมร็อกโกมีปัญหามากมาย ซึ่งบางเรื่องเป็นเรื่องเฉพาะประเทศ และบางเรื่องเป็นปัญหาที่ประสบเหมือนกันทั่วโลก AIPA และราชอาณาจักรโมร็อกโกจะต้องร่วมมือกันแก้ปัญหาโดยเฉพาะเรื่องผู้อพยพ ผู้ก่อการร้าย ทั้งนี้ ราชอาณาจักรโมร็อกโกประสงค์จะได้สถานภาพของผู้สังเกตการณ์ เพื่อเพิ่มความร่วมมือระหว่างประเทศได้มากยิ่งขึ้น โดยหวังว่าจะปิดช่องว่างระหว่างแอฟริกาตะวันออกและตะวันตก เขตเมดิเตอร์เรเนียน และประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญอย่างยิ่งของราชอาณาจักรโมร็อกโก

๓) เลขาธิการอาเซียน สรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงได้ว่า อาเซียนเป็นรากฐานที่สำคัญ ควรมีการหารือ การประชุมระหว่างสมาชิกรัฐสภาให้มากขึ้น ทางสำนักงานเลขาธิการอาเซียนมีความพร้อมในการทำงานร่วมกับ AIPA ในฐานะสถาบันที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับอาเซียน เพื่อสร้างความมั่นคงให้เกิดในภูมิภาค

### การประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรี

การประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมาชิกรัฐสภาอาเซียน (Meeting of Women Parliamentarian of AIPA: WAIPA) ในโอกาสการประชุมใหญ่สมาชิกรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ มีขึ้นในวันจันทร์ที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องเน็กซ์ทู เจ้าพระยา โดยมีนางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ สมาชิกวุฒิสภาทำหน้าที่ประธานการประชุม และนางสาวจิตภัทร์ กฤดากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่ผู้รายงานการประชุม



นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาในฐานะประธาน AIPA (กลาง) กล่าวเปิดการประชุม โดยมีนางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ (ขวา) เป็นประธานการประชุม และนางสาวจิตภัสร์ กฤดากร (ซ้าย) เป็นผู้รายงานการประชุม

### พิธีเปิดการประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรี

การประชุมฯ เริ่มด้วยการกล่าวเปิดการประชุมโดยนายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาในฐานะประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ซึ่งมีใจความกล่าวถึงการต้อนรับผู้เข้าร่วมประชุม พร้อมทั้งกล่าวชื่นชมสมาชิกรัฐสภาสตรีของ WAIPA ที่ได้พยายามเพิ่มการมีส่วนร่วมของสตรี และเป็นตัวแทนของสตรีทั้งภายใน AIPA และภายในรัฐสภาของแต่ละประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพลวัตในโลกปัจจุบันที่ผลักดันความต้องการที่จะให้ WAIPA ร่วมมือกัน และเสริมพลังกันเพื่อให้สามารถผ่านพ้นความท้าทายต่อความเท่าเทียมกันทางเพศ รวมทั้งเห็นว่าเวลานี้เป็นช่วงเวลาดีที่จะสร้างความแตกต่างเพื่อรูปแบบที่ถูกต้องและสมรรถภาพที่สูงให้กับหลักความเสมอภาคทางสังคมและการเมืองของสตรีในอาเซียนเพื่อที่จะพัฒนากลุ่มประเทศอาเซียนให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น และทุกคนควรได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกันในฐานะประธาน AIPA จึงขอให้ที่ประชุมฯ ได้หารือและบรรลุข้อมติที่สร้างสรรค์ สามารถนำไปปฏิบัติได้จริง โดยคำนึงถึงประเด็นสนใจหรือปัญหาาร่วมกัน



บรรยากาศพิธีเปิดการประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกวุฒิสภาสตรีของสมัชชาวุฒิสภาอาเซียน ในการประชุมใหญ่สมัชชาวุฒิสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐

นอกจากนี้ ประธาน AIPA ได้ฝากประเด็นต่อที่ประชุมฯ พิจารณาสองประเด็น กล่าวคือ ประเด็นที่ ๑ การมีหลายปัญหาที่เหมือนกันและเป็นปัญหาที่ต่อเนื่องมาอย่างยาวนาน อาทิ ความเท่าเทียมกันทางเพศ การให้อำนาจสตรี และการค้ามนุษย์ เป็นต้น ซึ่งกฎหมายที่มีประสิทธิผลเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับการปกป้องและช่วยเหลือเหยื่อที่กำลังต่อสู้กับปัญหา รวมถึงขจัดผลลัพธ์ที่ไม่พึงปรารถนาจากปัญหาเหล่านี้ ประเด็นที่ ๒ ช่องว่างทางเพศในสาขาของการศึกษาและการจ้างงาน ดังเช่น วงการเทคโนโลยี เป็นต้น ซึ่งหากต้องมีข้อจำกัดหรือขอบเขตในด้านการศึกษาและการจ้างงานในสาขาใด ๆ ขอให้เป็นเรื่องความสามารถของบุคคลหรือสมรรถนะของประเทศ ไม่ใช่ข้อจำกัดอันเนื่องมาจากเพศชาติพันธุ์ หรืออายุ นอกจากนี้ ประธาน AIPA ยังเห็นว่าที่ประชุมนี้สามารถนำประเด็นปัญหาที่ค้างสมยาวนาน และปัญหาที่เพิ่งเกิดขึ้นแต่มีความสำคัญอย่างมากมาหารือกันอย่างจริงจังเพื่อให้เกิดทางออกของกฎหมายได้ ในท้ายสุด ประธาน AIPA ได้อวยพรให้การประชุมฯ บรรลุข้อมติที่สร้างสรรค์และเห็นพ้องกันโดยฉันทามติ และกล่าวชื่นชมผู้เข้าร่วมประชุมในความเสียสละและความมุ่งมั่น พร้อมทั้งกล่าวต่อที่ประชุมถึงพระราชดำริของสมเด็จพระนางเจ้าสุทิดา พัชรสุธาพิมลลักษณ พระบรมราชินี ในโอกาสวันสตรีไทย เกี่ยวกับบทบาทหน้าที่สำคัญของสตรีไทย ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญสำหรับความมั่นคงของครอบครัว และนำไปสู่ความมั่นคงของสังคมและประเทศ ก่อนจะกล่าวเปิดการประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกวุฒิสภาสตรีของสมัชชาวุฒิสภาอาเซียนในโอกาสการประชุมใหญ่สมัชชาวุฒิสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ อย่างเป็นทางการ

### สาระสำคัญของการประชุม

ที่ประชุมฯ ได้ร่วมกันพิจารณา ปรับแก้ไข และเห็นชอบร่างข้อมติ จำนวน ๒ ข้อมติ ซึ่งมีใจความสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑. ข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนความเท่าเทียมกันทางเพศและเสริมสร้างศักยภาพของสตรีในอาเซียน (Resolution on Promoting Gender Equality and the Empowerment of Women in ASEAN) เสนอโดยประเทศไทย มีสาระสำคัญถึงความเสมอภาคทางเพศและการเสริมสร้างศักยภาพให้แก่สตรีและเด็กหญิง โดยสนับสนุนความเท่าเทียมในการเข้าถึงการศึกษา การสาธารณสุข ความยุติธรรม โอกาสทางเศรษฐกิจและรายได้ การปกป้องทางสังคมและการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจสำหรับสตรีและเด็กหญิง พร้อมทั้งให้รัฐสภาสมาชิกของ AIPA ดำเนินการพัฒนา และเสริมสร้างกฎหมายและนโยบายเพื่อการเข้าถึงดังกล่าวอย่างเท่าเทียม เพื่อยุติความไม่เท่าเทียมทางเพศและช่วยกระตุ้นความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจแบบบูรณาการ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสังคมโดยรวม ทั้งนี้ ข้อมตินี้ยังเรียกร้องให้สมาชิกรัฐสภามีส่วนร่วมในการดำเนินการตามข้อตกลงระหว่างประเทศต่าง ๆ กระตุ้นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศระหว่างกัน สนับสนุนงานวิจัยระดับชาติเกี่ยวกับฐานข้อมูลทางสถิติเพื่อประโยชน์ในการกำหนดและติดตามนโยบาย ตลอดจนกระตุ้นให้รัฐสภาสมาชิกสร้างความแข็งแกร่งในกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานตามกฎหมายและนโยบายที่เกี่ยวกับความเท่าเทียมทางเพศ เพื่อต่อสู้กับภาพลักษณ์ที่มีทัศนคติไม่ดีเกี่ยวกับเพศ การแบ่งแยกเพศ และความรุนแรงทางเพศ



คณะผู้แทนสตรีและนายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา ในฐานะประธาน AIPA ถ่ายภาพร่วมกัน



คณะผู้แทนรัฐสภาไทยในการประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกวุฒิสภาสตรีของสมัชชาวุฒิสภาอาเซียน ในการประชุมใหญ่สมัชชาวุฒิสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐

๒. ข้อมติว่าด้วยการก้าวข้ามช่องว่างทางเพศในกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยี (Resolution on Bridging the Gender Gap in Technology-Based Disciplines) เสนอโดยสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ มีสาระสำคัญถึงการสนับสนุนความเท่าเทียมทางเพศและการส่งเสริมศักยภาพสตรีในฐานะหลักการสำคัญของอาเซียน การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีโดยเฉพาะเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อส่งเสริมศักยภาพของสตรีและก้าวข้ามช่องว่างระหว่างเพศตามเป้าหมายที่ ๕ ในวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ของสหประชาชาติ และการดำเนินการตามข้อมติของ AIPA ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและดำเนินการตามพันธกรณีเพื่อลดช่องว่างทางเพศในด้านเทคโนโลยี รวมทั้งเสริมสร้างความพยายามร่วมกันเพื่อเพิ่มทักษะความเข้าใจและการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลของสตรี พร้อมทั้งให้มีการระบุหัวข้อดังกล่าวลงในหลักสูตรการเรียนการสอน นอกจากนี้ ข้อมตินี้ยังได้เรียกร้องให้สมาชิกวุฒิสภา AIPA ส่งเสริมการฝึกอบรมและให้ความรู้ด้านเทคโนโลยีสำหรับผู้หญิง โดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกลและชายขอบ กำหนดกรอบกฎหมายเพื่อก้าวข้ามช่องว่างทางเพศและให้อำนาจแก่สิทธิสตรีโดยให้การเข้าถึงและโอกาสที่เท่าเทียมในสาขาวิชาที่ใช้เทคโนโลยี และให้ประเทศสมาชิกแบ่งปันทรัพยากรและแนวคิดด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรม คณิตศาสตร์ และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวมทั้งพัฒนากลยุทธ์ที่ทั้งบุรุษและสตรีอาจมีส่วนร่วมในการใช้เทคโนโลยีเพื่อบรรลุการเติบโตและการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมาชิกรัฐสภาอาเซียนได้พิจารณาและเห็นชอบข้อมติทั้งสองเรื่องแล้ว จึงนำเสนอต่อที่ประชุมสมาชิกใหญ่ๆ เพื่อรับรองในพิธีปิดการประชุมฯ วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ต่อไป

### บทบาทของคณะผู้แทนรัฐสภาไทย

ในการประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมาชิกรัฐสภาอาเซียน ในโอกาสการประชุมใหญ่สมาชิกรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ประธานรัฐสภาได้แต่งตั้งคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ประกอบด้วย นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย นางสาวเยาวลักษณ์ วงษ์ประภารัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนางสาวเพชรดาว ไต้ะมีนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมการประชุม



นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา  
กล่าวในการประชุม

นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา ได้กล่าวต่อที่ประชุมเกี่ยวกับสาระสำคัญและหลักเหตุผลในการเสนอร่างข้อมติดำเนินการสนับสนุนความเท่าเทียมกันทางเพศ และเสริมสร้างศักยภาพของสตรีในอาเซียน ซึ่งประเทศไทยเป็นผู้เสนอร่างข้อมติดังกล่าว พร้อมทั้งตอบข้อซักถามจากผู้แทนประเทศสมาชิก AIPA ที่เข้าร่วมประชุม อย่างไรก็ตาม คณะผู้แทนไทยได้เสนอขอปรับแก้ไขถ้อยคำบางส่วนเพื่อความเหมาะสม และปรับแก้ไข



ชื่อข้อตกลงระหว่างประเทศให้ถูกต้องครบถ้วน นอกจากนี้ ในส่วนร่างข้อมติเรื่องที่สองที่เสนอโดยสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ นางสุวรรณณี ยังกล่าวในนามของคณะผู้แทนรัฐสภาไทยว่า ไม่ขัดข้องต่อร่างข้อมติดังกล่าว เนื่องจากเห็นด้วยกับการสนับสนุนคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ปกป้องสิทธิมนุษยชน และสร้างการเข้าถึงโอกาสที่เท่าเทียมสำหรับสตรี ซึ่งร่างข้อมตินี้ถือว่าเป็นการจัดช่องว่างทางเพศในด้านเทคโนโลยี รวมทั้งเห็นความจำเป็นที่จะแบ่งปันทรัพยากรและแนวคิดทั้งด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรม คณิตศาสตร์ และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อประโยชน์ต่อการเติบโตและการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม และผู้แทนรัฐสภาไทยได้เสนอขอปรับถ้อยคำในร่างข้อมติเพื่อให้เกิดความเหมาะสม

### การประชุมระหว่างคณะผู้แทนสมาชิกรัฐสภาอาเซียนและเลขาธิการอาเซียน

การประชุมระหว่างคณะผู้แทนสมาชิกรัฐสภาอาเซียนและเลขาธิการอาเซียนมีขึ้นในวันจันทร์ที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๗.๑๕- ๑๘.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม เอฟ โดยมีนายวีระศักดิ์ ฟูตระกูล สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุม



นายวีระศักดิ์ ฟูตระกูล สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธาน  
การประชุมระหว่างคณะผู้แทนสมาชิกรัฐสภาอาเซียนและเลขาธิการอาเซียน

### สาระสำคัญของการประชุม

การประชุมระหว่างคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนและเลขาธิการอาเซียนเป็นความริเริ่มของเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน การสนทนาแลกเปลี่ยนในระหว่างกันครั้งนี้ นับเป็นครั้งแรกที่ได้จัดขึ้นในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน หลังจากที่นายวีระศักดิ์ พุตระกูล สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุม ได้กล่าวเปิดการประชุมแล้ว นายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ได้กล่าวถึงหลักความคิดริเริ่ม ในการกำหนดช่องทางในการสื่อสารระหว่าง AIPA ตัวแทนฝ่ายนิติบัญญัติ และ ASEAN ตัวแทนฝ่ายบริหารของประชาคมอาเซียนอย่างเป็นทางการ หลังจากนั้น นาย Kung Phoak รองเลขาธิการอาเซียนด้านประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน กล่าวสนับสนุนการร่วมมือระหว่าง AIPA และ ASEAN ภายใต้กฎบัตรอาเซียน และเสนอให้สมาชิกรัฐสภาอาเซียน นำวิสัยทัศน์ผู้นำอาเซียน (the ASEAN Leaders' Vision) มารวมเป็นส่วนหนึ่งของวาระด้านนิติบัญญัติ หลังจากการกล่าวถ้อยแถลงของทั้งสองฝ่ายแล้ว ที่ประชุมได้เปิดพื้นที่ ให้มีการอภิปราย โดยประกอบด้วยหัวข้อต่าง ๆ ดังนี้

๑. การยกระดับสถานะของ AIPA ให้มีความสัมพันธ์เป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์ กับ ASEAN

๒. การให้สัตยาบันข้อผูกพันในภูมิภาคโดยผู้นำอาเซียนผ่านช่องทางนิติบัญญัติ ในเรื่องนี้สำนักงานเลขาธิการของทั้งสองฝ่ายสามารถช่วยสนับสนุนด้านความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางอาญา (mutual legal assistance) ระหว่างประเทศสมาชิก

๓. การจัดตั้งคณะกรรมการอิสระด้าน AIPA - ASEAN (stand-alone committee on AIPA-ASEAN Matters) เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและปรึกษาหารือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ ประชากรอาเซียน

๔. เสียงของประชาชนผ่านตัวแทน AIPA ควรได้รับการส่งต่อไปถึง ASEAN ผ่านทางสำนักงานเลขาธิการอาเซียน

๕. การเพิ่มความร่วมมือระหว่าง AIPA และ ASEAN ในการสร้างอัตลักษณ์อาเซียน และขยายความสัมพันธ์ซึ่งส่งเสริมสนับสนุนระหว่างกัน รวมทั้งปฏิสัมพันธ์กับองค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียน (ASEAN sectorial bodies)

### บทบาทของคณะผู้แทนรัฐสภาไทย

ในการประชุมระหว่างคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนและเลขาธิการอาเซียน ในโอกาสการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ประธานรัฐสภาได้แต่งตั้ง

คณะผู้แทนรัฐสภาไทย ประกอบด้วย นายเกียรติ สิทธิอมร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และ นายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกวุฒิสภา เข้าร่วมการประชุม



นายเกียรติ สิทธิอมร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะผู้แทนรัฐสภาไทยเข้าร่วมการประชุมระหว่างคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนและเลขาธิการอาเซียน

### การประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ

การประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ มีขึ้นในวันอังคารที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ซี กรุงเทพวิงส์ โดยมีนางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุม และนายเชตรัฐ เหล่าธรรมทัศน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่ผู้รายงานการประชุม โดยมีระเบียบวาระเพื่อพิจารณาร่างข้อมติ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๑. ร่างข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมทุกภาคส่วนในอาเซียน (เสนอโดยประเทศไทย)

๒. ร่างข้อมติว่าด้วยความร่วมมือของอาเซียนเพื่อเตรียมการสำหรับการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ (เสนอโดยประเทศไทย)

๓. ร่างข้อมติว่าด้วยการพัฒนาการเชื่อมโยงทางดิจิทัลเพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เสนอโดยอินโดนีเซีย)

๔. ร่างข้อมติว่าด้วยการเปิดเสรีบริการขนส่งทางอากาศภายใต้ตลาดการบินร่วมอาเซียน (เสนอโดยฟิลิปปินส์)

ที่ประชุมได้พิจารณาและให้การรับรองร่างข้อมติทั้ง ๔ ฉบับข้างต้น โดยมีรายละเอียดดังนี้

## ๑. ข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมทุกภาคส่วนในอาเซียน (Resolution on Fostering Inclusive Economic Development in ASEAN)

ที่ประชุมคณะกรรมการฯ เห็นชอบร่วมกันว่าวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ เป็นเครื่องมือสำคัญที่จะช่วยส่งเสริมความมั่งคั่ง ความแข็งแกร่ง และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน ท่ามกลางสถานการณ์ของโลกปัจจุบันที่เต็มไปด้วยความตึงเครียด และกระแสปกป้องทางการค้า ที่ประชุมเน้นย้ำความสำคัญของ AIPA ที่จะสนับสนุนและผลักดันความตกลงและกรอบความร่วมมือต่างๆ ของอาเซียนที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพและครอบคลุม โดยเฉพาะการยกระดับเชื่อมโยงความริเริ่มสร้างสรรค์โดยมีนวัตกรรม การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภูมิภาค และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนโดยเฉพาะอย่างยิ่งในธุรกิจ MSMEs นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ เห็นชอบร่วมกันถึงความต้องการที่จะผลักดันให้การเจรจาความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นความเห็นพ้องของสมาชิกรัฐสภาอาเซียนในความพยายามที่จะสร้างโอกาสการมีคุณภาพอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน รวมถึงสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการความร่วมมือและเป็นส่วนสำคัญในการเจริญเติบโตของภูมิภาคอาเซียน



นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์ ประธานการประชุม และนายเขตรัฐ เหล่าธรรมทัศน์  
ผู้นำเสนอรายงานการประชุม ในระหว่างการประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ  
ในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐

## ๒. ข้อมติว่าด้วยความร่วมมือของอาเซียนเพื่อเตรียมการสำหรับการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ (Resolution on ASEAN Cooperation to Prepare for the Fourth Industrial Revolution: 4IR)

ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ตระหนักว่าในโลกปัจจุบันที่ขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี การปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ (4IR) โดยการนำนวัตกรรมและความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีมาใช้สร้างโอกาสทางธุรกิจและสร้างประโยชน์อย่างมหาศาลในเศรษฐกิจดิจิทัล อย่างไรก็ตาม การเข้าถึงความรู้ทางเทคโนโลยี การมีกฎหมายและระเบียบข้อบังคับ และผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเทคโนโลยีที่พัฒนาอย่างรวดเร็วที่มีต่อแรงงาน มีทักษะไม่ตอบสนองต่อตลาดแรงงานในยุคดิจิทัล ปัจจัยเหล่านี้ล้วนเป็นความท้าทายร่วมกันของภูมิภาคคณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า การสร้างความร่วมมือระหว่างสมาชิกรัฐสภาอาเซียนกับฝ่ายรัฐบาลของแต่ละประเทศในการริเริ่มกรอบความร่วมมือและนโยบายที่ช่วยส่งเสริมทักษะความเข้าใจและใช้เทคโนโลยี (Digital Literacy) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนและการแบ่งปันประโยชน์ร่วมกัน จะสามารถช่วยรับมือกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีและสนับสนุนให้ประชาชนสามารถได้รับผลประโยชน์จากการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ (4IR)

## ๓. ข้อมติว่าด้วยการพัฒนาการเชื่อมโยงทางดิจิทัลเพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Resolution on Improving Digital Connectivity to Support the Growth of MSMEs)

ที่ประชุมฯ ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานในอดีตที่ผ่านมาของคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจของสมัชชารัฐสภาอาเซียนที่มุ่งเน้นการช่วยพัฒนาความสามารถในการแข่งขันและศักยภาพพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์และธุรกิจ MSMEs ซึ่งเปรียบเสมือนกระดูกสันหลังของการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศและในภูมิภาคอาเซียน นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ได้ตระหนักถึงบทบาทของเศรษฐกิจดิจิทัลที่มีส่วนในการส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ความยั่งยืน ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะธุรกิจวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (MSMEs) ของประเทศสมาชิกอาเซียน ด้วยเหตุนี้ การปรับปรุงนโยบาย ระเบียบข้อบังคับ และกฎหมายภายในประเทศจะช่วยสนับสนุนการกระจายตัวของโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีและการส่งเสริมการเชื่อมโยงทางดิจิทัลและนวัตกรรม รวมถึงการสร้างสภาพแวดล้อมที่ส่งเสริมการแข่งขันและเอื้อต่อการพัฒนาของธุรกิจ MSMEs

#### ๔. ข้อมติว่าด้วยการเปิดเสรีบริการขนส่งทางอากาศภายใต้ตลาดการบินร่วมอาเซียน (Resolution on the Standardization and Liberalization of Air Services under the ASEAN Single Aviation Market)

ที่ประชุมคณะกรรมการฯ เห็นชอบร่วมกันว่าตลาดการบินร่วมอาเซียน (ASEAN Single Aviation Market: ASAM) เป็นเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การขนส่งอาเซียน ๒๐๑๕ - ๒๐๑๖ และเป็นองค์ประกอบสำคัญของแผนการดำเนินการในการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน อย่างไรก็ตาม หลายประเทศในภูมิภาคอาเซียนยังต้องเผชิญกับความไม่พร้อมของโครงสร้างพื้นฐาน การขาดกรอบระเบียบที่จะเป็นตัวกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยและการจัดการการจราจรทางอากาศอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการฯ พิจารณาร่วมกันเห็นว่าประเทศสมาชิกรัฐสภาอาเซียนควรจะดำเนินเพื่อให้เกิดมาตรฐานร่วมกันและเปิดเสรีการให้บริการเดินอากาศภายใต้กรอบ ASEM ประกอบด้วย (๑) การสนับสนุนนโยบายและกฎหมายภายใน (๒) การส่งเสริมให้ผู้ประกอบการและสายการบินของประเทศให้พัฒนามาตรฐานการบริการและโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวธุรกิจการบิน (๓) การกำหนดให้กระบวนการและข้อกำหนดในการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองให้บุคลากรและอุปกรณ์ทางเทคนิคมีความสอดคล้องกัน และ (๔) การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพในการดำเนินความริเริ่มต่างๆ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การขนส่งอาเซียน ๒๐๑๕ - ๒๐๑๖

อนึ่ง ที่ประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจมีความเห็นร่วมกันในการมอบหมายให้สำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA Secretariat) จัดทำรายงานติดตามการปฏิบัติตามข้อมติของรัฐสภาสมาชิกในการดำเนินการตามข้อมติของคณะกรรมการฯ ทั้ง ๔ ข้อมติ และนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ ต่อไป



คณะผู้แทนรัฐสภาไทยในการประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจในการประชุมใหญ่  
สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ (จากซ้าย) นายมนูญ ลีวาณิชรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนายจักรพล ตั้งสุทธิธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

### บทบาทของคณะผู้แทนรัฐสภาไทย

คณะผู้แทนรัฐสภาไทย จำนวน ๓ คน ประกอบด้วย นายพิสิฐ ลี้อาธรรม  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย นายมนูญ ลีวาณิชรัตน์  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนายจักรพล ตั้งสุทธิธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้  
ร่วมกันอภิปรายเนื้อหาของร่างข้อมติทั้ง ๔ ฉบับ ในการประชุมฯ โดยได้เน้นย้ำถึง  
สถานการณ์ปัจจุบันของเศรษฐกิจโลก ซึ่งอยู่ในบรรยากาศการแข่งขันและการทำสงคราม  
การค้าระหว่างมหาอำนาจทางเศรษฐกิจ สมาชิกรัฐสภาอาเซียนควรมีบทบาทในการช่วย  
ลดผลกระทบที่เกิดขึ้นจากความขัดแย้งและความผันผวนดังกล่าว โดยสนับสนุนให้ประเทศ  
สมาชิกยึดมั่นในกรอบความร่วมมือ พหุภาคีและการรักษาเสถียรภาพของการค้าและ  
การลงทุนของภูมิภาค และควรให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงในด้านต่างๆ ของภูมิภาค เช่น  
โครงสร้างพื้นฐาน การใช้เทคโนโลยีดิจิทัล และการพัฒนาด้านนวัตกรรม เพื่อให้  
ทุกส่วนในสังคมสามารถเข้าถึงและได้ประโยชน์จากการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ รวมทั้ง  
ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของภาคธุรกิจ โดยเฉพาะธุรกิจ MSMEs นอกจากนี้  
คณะผู้แทนรัฐสภาไทย ได้อภิปรายสนับสนุนบทบาทสำคัญของสมาชิกรัฐสภาอาเซียน  
ในการพิจารณาปรับปรุง แก้ไข และออกกฎหมายใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง  
ที่เกิดขึ้นในสังคมยุคปัจจุบัน และเพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายของประชาคมเศรษฐกิจ  
อาเซียน ๒๐๒๕

## การประชุมคณะกรรมการด้านสังคม

การประชุมคณะกรรมการด้านสังคมในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนครั้งที่ ๔๐ มีขึ้นในวันอังคารที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม เอฟ กรุงเทพมหานคร โดยมีนายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์ สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุม และนายณัฐพงศ์ สุปรีย์ศิลป์ ทำหน้าที่ผู้รายงานการประชุม



นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์ สมาชิกวุฒิสภา (กลาง) ทำหน้าที่ประธานการประชุม และนายณัฐพงศ์ สุปรีย์ศิลป์ (ซ้าย) ทำหน้าที่ผู้รายงานการประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการด้านสังคมในครั้งนีมีการพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อมติ จำนวน ๖ เรื่อง ประกอบด้วย

๑) ร่างข้อมติว่าด้วยการรับรองรายงานการประชุมคณะมนตรีที่ปรึกษาของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วยยาเสพติดอันตราย (AIPACODD) ครั้งที่ ๒ และข้อมติการพัฒนาทางเลือกมุ่งสู่ประชาคมอาเซียนปลอดยาเสพติด

๒) ร่างข้อมติว่าด้วยการยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ (เสนอโดยประเทศไทย)

๓) ร่างข้อมติว่าด้วยการสร้างความปลอดภัยทางถนนในอาเซียน (เสนอโดยประเทศไทย)

๔) ร่างข้อมติว่าด้วยการขจัดความรุนแรงและการแสวงหาประโยชน์จากเด็ก (เสนอโดยประเทศมาเลเซีย)

๕) ร่างข้อมติว่าด้วยความริเริ่มของรัฐสภาระดับภูมิภาคเพื่อเสริมสร้างการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศในอาเซียน (เสนอโดยประเทศมาเลเซีย)



๖) ร่างข้อมติว่าด้วยการเข้าถึงความยุติธรรมของแรงงานอพยพ (เสนอโดยประเทศฟิลิปปินส์)

การประชุมเริ่มต้นด้วยการแนะนำตัวของคณะผู้แทนประเทศสมาชิก หลังจากนั้นเป็นการพิจารณาร่างข้อมติ จำนวน ๖ เรื่อง โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ข้อมติว่าด้วยการรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วยยาเสพติดอันตราย (AIPACODD) ครั้งที่ ๒ และข้อมติการพัฒนาทางเลือกมุ่งสู่ประชาคมอาเซียนปลอดยาเสพติด (Resolution on the Adoption of the Report of the 2<sup>nd</sup> Meeting of the AIPA Council on Dangerous Drugs (AIPACODD) and the Resolution Alternative Development towards a Drug-Free ASEAN Community)



คณะผู้แทนรัฐสภาไทย จากซ้าย หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล สมาชิกวุฒิสภา นายอนุศักดิ์ คงมาลัย สมาชิกวุฒิสภา และนางสาวพิชชารัตน์ เลหาพงศ์ชนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ข้อมตินี้เป็นการรับรองรายงานการประชุม AIPACODD ครั้งที่ ๒ ที่จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ จังหวัดเชียงใหม่ โดยมีการรับรองร่างข้อมติว่าด้วยการพัฒนาทางเลือกเพื่อมุ่งสู่ประชาคมอาเซียนปลอดยาเสพติด โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาทางเลือกเพื่อลดการผลิตและการค้ายาเสพติดเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจระยะยาว รวมทั้งป้องกันการกลับมาปลูกพืชยาเสพติดอีกครั้งหนึ่ง โดยแต่ละประเทศมีความเชี่ยวชาญและลักษณะพิเศษเฉพาะตัวที่จะพัฒนาแนวทางให้สอดคล้องกับหลักการพัฒนาทางเลือก

ในแต่ละประชาคมท้องถิ่นที่แตกต่างกันโดยการสนับสนุนของรัฐบาล นอกจากนี้ ประเทศสมาชิก AIPA ควรจะมีการแลกเปลี่ยนแนวคิดการพัฒนาทางเลือก แนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุด และนวัตกรรมต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

**๒) ข้อมติว่าด้วยการยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ (Resolution on Enhancing the Quality of Life of Older Persons)**

ข้อมตินี้แสดงความกังวลถึงสังคมผู้สูงอายุ ซึ่งกลายเป็นปัญหาใหญ่ของโลก รวมทั้งในประเทศอาเซียน ดังนั้น ผู้สูงอายุควรจะได้รับ การสนับสนุนในการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุโดยใช้มาตรการต่าง ๆ เช่น การให้เบี้ยผู้สูงอายุ มาตรการความคุ้มครองทางสังคม การสร้างวัฒนธรรม การเคารพสิทธิของผู้สูงอายุ และการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิผู้สูงอายุให้ดำรงชีวิตอย่างมีเกียรติและปลอดภัย สิทธิในการเข้าถึงการดูแลสุขภาพทางการแพทย์ที่เหมาะสม สิทธิในการได้รับความช่วยเหลือหากมีความต้องการ สิทธิที่จะมีโอกาสในการเรียนรู้และพัฒนาทักษะ รวมทั้งการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการออกแบบอารยสถาปัตยกรรมที่เป็นสากลสำหรับผู้สูงอายุ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายด้านสุขภาพที่ดีที่สุดและประกันคุณภาพชีวิตที่สูงขึ้นของผู้สูงอายุ นอกจากนี้ ควรสนับสนุนการจัดเวทีระหว่างผู้ต่างวัยเพื่อกระตุ้นการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ความรู้ และแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดในระหว่างกัน

**๓) ข้อมติว่าด้วยการสร้างความปลอดภัยทางถนนในอาเซียน (Resolution on Strengthening Road Safety in ASEAN)**

ข้อมติว่าด้วยการสร้างความปลอดภัยทางถนนในอาเซียนเป็นการสะท้อนถึงปัญหาและความพยายามของ AIPA ในการลดปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อ การเสียชีวิตของประชากรโลกและอาเซียนที่มีตัวเลขผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนสูงอยู่ในระดับต้น ๆ ของโลก ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาในภูมิภาค ประชากรที่มีคุณภาพต้องจากไปก่อนวัยอันควร เนื่องจากอุบัติเหตุทางถนน ซึ่งที่ประชุมก็มีความคิดเห็นไปในทิศทางเดียวกัน และเน้นย้ำความจำเป็นในการบังคับใช้และปฏิบัติตามกฎหมายความปลอดภัยบนท้องถนนในหลายด้าน อาทิเช่น การสร้างสาธารณูปโภคด้านการขนส่งที่ทันสมัย ปลอดภัยและใช้เครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ การรณรงค์ต่อต้านการขับเร็ว การขับรถภายใต้อิทธิพลปัจจัยต่าง ๆ การขับขี่อย่างรับผิดชอบต่อชีวิต เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและสถิติเพื่อความปลอดภัยบนท้องถนน นอกจากนี้ ควรจะสนับสนุนการสร้างเครือข่ายและความร่วมมือระดับภูมิภาค เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อความปลอดภัยบนท้องถนนด้วย

#### ๔) ข้อมติว่าด้วยการขจัดความรุนแรงและการแสวงหาประโยชน์จากเด็ก

(Resolution on Eliminating All Forms of Violence and Exploitation of Children)

ปัญหาความรุนแรงและการแสวงหาประโยชน์ต่อเด็กเป็นปัญหาที่ AIPA ให้ความสำคัญมาโดยตลอด จะเห็นได้จากข้อมติที่ผ่านมาของ AIPA ได้แก่ ข้อมติว่าด้วยการเสริมสร้างกรอบทางกฎหมายที่เข้มแข็งเพื่อขจัดความรุนแรงต่อสตรีและเด็กในอาเซียนที่รับรองในการประชุมใหญ่ AIPA ครั้งที่ ๓๖ และข้อมติว่าด้วยการจัดตั้งและการปฏิบัติตามโครงการความริเริ่มการเสริมสร้างกรอบทางกฎหมายที่เข้มแข็งเพื่อคุ้มครองเด็กจากการแสวงหาประโยชน์ทางเพศในการเดินทางและท่องเที่ยว ซึ่งได้รับรองในการประชุมใหญ่ AIPA ครั้งที่ ๓๘ และการจัดทำรายการตรวจสอบเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและการจัดทำกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองเด็กให้สอดคล้องกันในการประชุม AIPA CAUCUS ครั้งที่ ๑๐ ณ ประเทศมาเลเซีย ซึ่งข้อมติว่าด้วยการขจัดความรุนแรงและการแสวงหาประโยชน์จากเด็กในการประชุมครั้งนี้เป็นอีกหนึ่งความพยายามของ AIPA ในการขจัดปัญหาความรุนแรงต่อเด็กที่เป็นอนาคตของอาเซียน โดยที่ประชุมเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกจัดทำแผนเกี่ยวกับเด็กภายในประเทศให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิเด็กและกำหนดให้การขจัดความรุนแรงและการแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากเด็กเป็นค่านิยมร่วมกันของประเทศ รวมถึงการร่วมมือสื่อสารและการประสานงานให้มากขึ้นในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้องกับเด็กในการเดินทางและท่องเที่ยว นอกจากนี้ ที่ประชุมมอบหมายให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยเรื่องเด็กเพื่อหารือและพัฒนาแนวทางที่มีประสิทธิภาพในการขจัดความรุนแรงและการแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากเด็กโดยเฉพาะ โดยใช้รายการตรวจสอบทางกฎหมายเป็นกลไกคุ้มครองสิทธิของเด็ก

#### ๕) ข้อมติว่าด้วยความริเริ่มของรัฐสภาระดับภูมิภาคเพื่อเสริมสร้าง

การดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศในอาเซียน (Resolution on Regional Parliamentary Initiative for Enhancing Climate Action in ASEAN)

ปัญหาสภาพภูมิอากาศส่งผลกระทบต่อประชาชน สิ่งแวดล้อม และปัญหาเศรษฐกิจ ซึ่งอาเซียนพยายามแก้ปัญหาโดยตลอด ในส่วนของ AIPA สนับสนุนการแก้ปัญหาด้วยการเรียกร้องความร่วมมือผ่านข้อมติว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือในการตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในอาเซียนในการประชุมใหญ่ AIPA ครั้งที่ ๓๗ และข้อมติว่าด้วยการส่งเสริมยุทธศาสตร์การพัฒนาการเติบโตสีเขียวในอาเซียนในการประชุมใหญ่ AIPA ครั้งที่ ๓๕ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ รวมทั้งการตระหนักถึงบทบาท

ของสมาชิกรัฐสภาที่มีความสำคัญต่อการสร้างเจตจำนงทางการเมืองเพื่อพัฒนาและยกระดับการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศ โดยที่ประชุมฯ เห็นชอบในการส่งเสริมความตระหนักรู้ของประชาชนให้มากขึ้นเกี่ยวกับความจำเป็นในการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศและการเตรียมมาตรการเพื่อการปรับตัว การบรรเทา และการรับมือต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การกระตุ้นให้สมาชิกรัฐสภาสับสนุนและติดตามการดำเนินการตามโครงการลดการปล่อยมลพิษในอาเซียนอย่างต่อเนื่อง รวมถึงการแลกเปลี่ยนความรู้ การปฏิบัติตามนโยบายพลังงานสะอาด การเพิ่มงบประมาณเพื่อจัดการกับปัญหาด้านสภาพภูมิอากาศ และเสนอให้ AIPA เป็นเวทีสำหรับการสำรวจและสนับสนุนการริเริ่มกำหนดราคาคาร์บอน นอกจากนี้ยังสนับสนุนอาเซียนให้เร่งการพัฒนานโยบายพลังงานทดแทนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสู่ชั้นบรรยากาศ



การประชุมคณะกรรมการด้านสังคมในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐

๖) ข้อมติว่าด้วยการเข้าถึงความยุติธรรมของแรงงานอพยพ (Resolution on Access to Justice for Migrant Workers)

อาเซียนเป็นภูมิภาคที่มีการเคลื่อนย้ายแรงงานเป็นจำนวนมาก และส่งผลกระทบต่อหลายภาคส่วนทั้งการละเมิดสิทธิมนุษยชน การแสวงหาประโยชน์ การล่วงละเมิดทางเพศ และร่างกาย และยังคงทำงานภายใต้สภาพล่อแหลม ตลอดจนไม่สามารถเข้าถึงการบริการด้านสุขภาพและการบริการทางสังคมเบื้องต้นอื่น ๆ ดังนั้นเพื่อเป็นการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นกับแรงงานในอาเซียน ที่ประชุมเห็นร่วมกันให้มีการพัฒนาความเชื่อมโยงกับองค์กรที่มีไช่ของรัฐเพื่อสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายด้านแรงงานและการลบลอบค้ามนุษย์ รวมถึงการกระตุ้น

ให้สมาชิกรัฐสภา AIPA ให้ภาคยานุวัติอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิแรงงาน ทั้งหมดและเครื่องมือทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ที่ประชุมได้เน้นถึงการเสริมสร้าง กลไกการประสานงาน และให้ความช่วยเหลือเหยื่อจากการลักลอบค้ามนุษย์ เพื่อปฏิบัติตาม ฉันทามติของอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและการสนับสนุนสิทธิของแรงงานอพยพ

หลังจากที่ได้พิจารณาข้อมติในประเด็นต่างๆ แล้ว ที่ประชุมได้ให้คณะผู้แทน จากมูลนิธิฟรีแลนซ์นำเสนอเอกสารการศึกษาด้านนโยบายเรื่อง “A Selection of Best Practices – Key Provisions, Key Innovations and Model Provisions” โดยเอกสาร ดังกล่าวเป็นการสนับสนุนทางด้านสวัสดิการต่อการดำเนินงานด้านกฎหมายและนโยบาย ในการต่อต้านการค้าสัตว์ป่าในการดำเนินการด้านนิติบัญญัติ ซึ่งที่ประชุมรับทราบและเห็นว่า เอกสารการศึกษาดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานด้านการต่อต้านการค้าสัตว์ป่า ในภูมิภาคอาเซียน



คณะผู้แทนถ่ายภาพร่วมกันภายหลังเสร็จสิ้นการประชุม

### บทบาทของคณะผู้แทนรัฐสภาไทย

คณะผู้แทนรัฐสภาไทย ประกอบด้วย หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย นายอนุศักดิ์ คงมาลัย สมาชิกวุฒิสภา และนางสาวพิชชาวรัตน์ เลาหงษ์ชนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ได้อภิปรายและตอบข้อซักถามต่อที่ประชุมในร่างข้อมติว่าด้วยยกระดับคุณภาพชีวิต ของผู้สูงอายุและร่างข้อมติว่าด้วยการสร้างความปลอดภัยทางถนนในอาเซียน ในส่วน ของร่างข้อมติอื่น ๆ นั้น คณะผู้แทนรัฐสภาไทยอภิปรายสนับสนุนร่างข้อมติว่าด้วยการขจัด ความรุนแรงและการแสวงหาประโยชน์จากเด็ก รวมทั้งเห็นชอบต่อที่ประชุมและให้การรับรอง ร่างข้อมติทั้งหมด

## การประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน

การประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ในการประชุมใหญ่ สมัชชาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ มีขึ้นในวันอังคารที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม หมายเลข ๗ กรุงเวียงจันทน์ โดยมีนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุม และนายเสมอแก้ว เทียงธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่ผู้รายงานการประชุม



นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ประธานการประชุม กล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุม

การประชุมเริ่มขึ้นในเวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา โดยนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ประธานการประชุม ได้กล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุมจากประเทศสมาชิก ๑๐ ประเทศ และแขกของ AIPA ซึ่งเข้าร่วมสังเกตการณ์การประชุม จำนวน ๓ องค์กร ได้แก่ ๑) สมาคมเยอรมันเพื่อการพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ หรือ GIZ ๒) สถาบันวิจัยทางเศรษฐกิจเพื่ออาเซียนและเอเชียตะวันออกเฉียง หรือ ERIA และ ๓) สถาบันรัฐสภาสัมพูชา หรือ PIC ที่ประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสมัชชาอาเซียนได้ร่วมกันพิจารณาร่างข้อมติ จำนวน ๒๐ ข้อ ประกอบด้วย

๑. ร่างข้อมติว่าด้วยรายงานการเงินของสำนักงานเลขาธิการสมัชชาอาเซียน
๒. ร่างข้อมติว่าด้วยประมาณการงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสมัชชาอาเซียน
๓. ร่างข้อมติว่าด้วยรายงานประจำปีของสำนักงานเลขาธิการสมัชชาอาเซียน

๔. ร่างข้อมติว่าด้วยการขอแก้ไขธรรมนูญ AIPA (มาตรา ๙ ข้อ ๗) (เสนอโดยประเทศอินโดนีเซีย)

๕. ร่างข้อมติว่าด้วยแนวทางการผูกสัมพันธ์กับแขกรับเชิญและผู้สังเกตการณ์ของสมัชชารัฐสภาอาเซียน

๖. ร่างข้อมติว่าด้วยระเบียบ ขั้นตอน และแนวทางของการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน

๗. ร่างข้อมติว่าด้วยการปรับโครงสร้างการทำงานภายในสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน

๘. ร่างข้อมติว่าด้วยรูปแบบมาตรฐานของการจัดทำร่างข้อมติของสมัชชารัฐสภาอาเซียน

๙. ร่างข้อมติว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการหารือระหว่าง AIPA และอาเซียน

๑๐. ร่างข้อมติว่าด้วยการตั้งกลไกขององค์การว่าด้วยอาเซียนและ AIPA

๑๑. ร่างข้อมติว่าด้วยการรวบรวมและแลกเปลี่ยนข้อมูลกฎหมายในกลุ่มอาเซียน (เสนอโดยประเทศไทย)

๑๒. ร่างข้อมติว่าด้วยการต่ออายุบันทึกข้อตกลงระหว่าง AIPA กับสถาบันรัฐสภาภูมิภาค (PIC) ว่าด้วย “โครงการพัฒนาศักยภาพสำหรับเจ้าหน้าที่จากรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA”

๑๓. ร่างข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (GIZ) ในการให้การสนับสนุน AIPA อย่างต่อเนื่อง

๑๔. ร่างข้อมติว่าด้วยการตั้งกรอบการหารือร่วมกันระหว่าง AIPA กับ ERIA เพื่อสนับสนุนการจัดการขยะสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน

๑๕. ร่างข้อมติว่าด้วยสถานะของการย้ายสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน

๑๖. (ก) ร่างข้อมติว่าด้วยการมอบรางวัลผู้ทำคุณงามความดีของ AIPA

๑๖. (ข) ร่างข้อมติว่าด้วยการมอบรางวัลผู้ทำคุณงามความดีของ AIPA

๑๗. ร่างข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน

๑๘. ร่างข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณนายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ลำดับที่ ๔ ในโอกาสสิ้นสุดวาระการทำงาน

๑๙. ร่างข้อมติว่าด้วยการแต่งตั้งเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ลำดับที่ ๕

๒๐. ร่างข้อมติว่าด้วยวันที่และสถานที่จัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑

### สรุปสาระสำคัญของการประชุม

การประชุมประกอบด้วยผู้แทนจากรัฐสภาประเทศสมาชิกจำนวน ๑๐ ประเทศ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาร่างข้อมติ จำนวน ๒๐ ร่างและให้การรับรองข้อมติ จำนวน ๑๗ ข้อมติ โดยมีการถอนร่างข้อมติจำนวน ๑ ร่าง และให้ยกร่างข้อมติจำนวน ๒ ร่างไปพิจารณาในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ ดังนี้

**๑. ข้อมติว่าด้วยรายงานการเงินของสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน** (Resolution on the Financial Report of the AIPA Secretariat for the period of 1 August 2018 – 31 July 2019)

ที่ประชุมได้ร่วมกันหารือและแลกเปลี่ยนมุมมองเกี่ยวกับภาพรวมรายจ่ายในช่วงรอบปีที่ผ่านมา โดยที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติแต่ทว่าก็ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการเดินทางไปสหรัฐอเมริกาของเลขาธิการ AIPA ว่ามีการเบิกจ่ายค่อนข้างสูง อีกทั้งเลขาธิการ AIPA ยังไม่ได้มีการจัดทำรายงานชี้แจงรายละเอียดของการเดินทางแนบมาด้วย ดังนั้นที่ประชุมจึงขอให้เลขาธิการ AIPA จัดทำเอกสารรายงานการเดินทางแนบมาประกอบด้วย ทั้งนี้ เลขาธิการ AIPA ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าจะรีบดำเนินการจัดทำรายงานการเดินทางและนำเสนอให้ทราบต่อไป

**๒. ข้อมติว่าด้วยประมาณการงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน** (Resolution on (1) Estimated Budget for the AIPA Secretariat for the Period of 1 August 2019 to 30 July 2020; (2) Special Fund for the Period of 1 August 2019 to 30 July 2020; and (3) Estimated Supplementary Budget from 1 August 2020 to 31 October 2020)

ที่ประชุมได้ร่วมกันหารือเกี่ยวกับประมาณการรายรับ-รายจ่ายของปีงบประมาณ ๒๕๖๒-๒๕๖๓ อย่างกว้างขวาง โดยที่ประชุมได้รับรองในหลักการเกี่ยวกับงบประมาณที่เสนอมานี้ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการเบิกจ่ายในส่วนของค่าเล่าเรียนบุตรของเลขาธิการ AIPA คนใหม่ซึ่งค่อนข้างสูง เนื่องจากในช่วงหลายปีที่ผ่านมาสำนักงานเลขาธิการ AIPA ยังไม่มีสภาพคล่องทางการเงินมากนัก ดังนั้น ที่ประชุมจึงได้ร่วมกันเสนอแนวทางการใช้เงินเพื่อรับผิดชอบค่าใช้จ่ายดังกล่าวจำนวน ๔ ข้อ ได้แก่ ๑) ใช้เงินกองทุนพิเศษ ๒) ใช้เงินสำรอง ๓) ปรับเพิ่มอัตราค่าบำรุง และ ๔) แก้ไขกฎระเบียบทางการเงิน โดยที่ประชุมได้ให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA ไปศึกษาข้อมูลและนำกลับมาพิจารณาอีกครั้งในการประชุมใหญ่ AIPA ครั้งที่ ๔๑ ที่ประเทศเวียดนาม



### ๓. ข้อมติว่าด้วยรายงานประจำปีของสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Resolution on the Secretariat's Annual Report 2018-2019)

ที่ประชุมได้รับรองรายงานประจำปีของสำนักงานเลขาธิการ AIPA และได้แสดงความชื่นชมสำนักงานเลขาธิการ AIPA ว่าจัดทำรายงานได้ดี อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมได้มีข้อเสนอแนะว่าควรเพิ่มเติมรายละเอียดในบางส่วนของรายงานให้มากกว่านี้ เช่น การเดินทางไปสหรัฐอเมริกาของเลขาธิการ AIPA ควรระบุรายละเอียดของการเดินทาง เหตุผลหรือความจำเป็น รวมถึงชี้แจงงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปในรายงานฉบับนี้ด้วย

### ๔. ข้อมติว่าด้วยแนวทางการผูกสัมพันธ์กับแขกรับเชิญและผู้สังเกตการณ์ของสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Resolution on Guidelines of AIPA Engagement With Guests and Observers)

ที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติและแนวทางการผูกสัมพันธ์กับแขกรับเชิญและผู้สังเกตการณ์ของสมัชชารัฐสภาอาเซียน ซึ่งเป็นผลจากการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจในการพิจารณากรอบแนวทางการผูกสัมพันธ์กับแขกรับเชิญ ผู้สังเกตการณ์ และคู่เจรจาของสมัชชารัฐสภาอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๗-๒๘ เมษายน ๒๕๖๒ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ที่ประชุมยังได้ให้การรับรองการแก้ไขธรรมนูญ AIPA ในมาตราที่ ๘ ข้อ ๒. (ข) จากเดิมที่ระบุว่า “ประเทศผู้สังเกตการณ์จะได้สิทธิ์กล่าวถ้อยแถลงในพิธีเปิดและปิดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน” แก้ไขเป็น “ประเทศผู้สังเกตการณ์จะได้สิทธิ์กล่าวถ้อยแถลงในการประชุมเต็มคณะครั้งที่หนึ่งของการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน” เพื่อให้ธรรมนูญ AIPA มีความสอดคล้องกับแนวทางการผูกสัมพันธ์ฯ ฉบับที่ได้ยกวางขึ้นมาใหม่

### ๕. ข้อมติว่าด้วยรูปแบบมาตรฐานของการจัดทำร่างข้อมติของสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Resolution on Standardizing the Format in Drafting AIPA Resolutions)

ที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติ ซึ่งรูปแบบมาตรฐานของการจัดทำร่างข้อมติของสมัชชารัฐสภาอาเซียนเป็นผลจากการสัมมนาเชิงปฏิบัติการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๓-๒๕ เมษายน ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมยังได้เห็นชอบร่วมกันว่ารายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนและรูปแบบของการจัดทำร่างข้อมติควรมีการปรับปรุงให้เป็นมาตรฐาน ทั้งนี้ รูปแบบที่เป็นมาตรฐานสำหรับการจัดทำเอกสารการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนนั้น ที่ประชุมได้มีมติสั่งการให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA ร่วมกับสมัชชารัฐสภาอาเซียนจัดทำโครงการบูรณาการอาเซียนเพื่อดำเนินการฝึกอบรมเรื่องการจัดทำแนวทางและรูปแบบมาตรฐานในการจัดทำร่างข้อมติของ AIPA ให้กับรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA

## ๖. ข้อมติว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการหารือระหว่าง AIPA และ ASEAN

(Resolution on the Institutionalization of ASEAN-AIPA Dialogue)

ที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติและมีความเห็นพ้องต้องกันว่าควรมีการพบหารือระหว่างฝ่ายอาเซียนและ AIPA อย่างเป็นทางการ ซึ่งเป็นทำงานในเชิงบูรณาการเพื่อสนับสนุนเป้าหมายของประชาคมอาเซียนตามที่ได้ระบุไว้ในปฏิญญาว่าด้วยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕: มุ่งหน้าไปด้วยกัน (the ASEAN 2025 : Forging Ahead Together) ทั้งนี้ที่ผ่านมาสํานักงานเลขาธิการอาเซียนเองก็ได้รับเชิญให้เข้าร่วมการประชุมใหญ่ AIPA เป็นประจำทุกปี ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีความเห็นว่าควรบรรจุเรื่องการพบกันระหว่างสององค์กรเป็นอีกวาระหนึ่งในกำหนดการประชุมใหญ่ หรืออาจจัดให้พบกันในเวทีอื่นที่มีความเหมาะสม

## ๗. ข้อมติว่าด้วยการตั้งกลไกขององค์การว่าด้วยอาเซียนและ AIPA

(Resolution on the Establishment of Organizational Mechanisms on ASEAN and AIPA)

ที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติ โดยได้มีการอภิปรายว่าอุปสรรคประการหนึ่งที่รัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA ส่วนใหญ่ประสบก็คือ ความเปลี่ยนแปลงทางการเมืองอันนำมาซึ่งการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ทำให้เกิดความไม่ต่อเนื่องในการออกกฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมาย รัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA บางประเทศมีการจัดตั้งหน่วยประจำชาติ (National Secretariat) ซึ่งบางประเทศไม่มี ดังนั้น ข้อมตินี้จึงสนับสนุนให้สมาชิกรัฐสภา AIPA ทุกประเทศตั้งกลไกที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืนเพื่อพิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอาเซียนและ AIPA เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการตามแผนบูรณาการของอาเซียนและการบรรลุเป้าหมายของอาเซียนและ AIPA นอกจากนี้ ยังตั้งการให้สำนักเลขาธิการ AIPA เป็นผู้ตรวจสอบการดำเนินการตามมตินี้และช่วยสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงานของรัฐสภาเพื่ออำนวยความสะดวกในการติดต่อสื่อสาร การประสานงาน และการแบ่งปันความรู้และแนวปฏิบัติที่ดีที่สุด



นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุม และนายเสมอกลิ่น เทียงธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่ผู้รายงานการประชุม

#### ๘. ข้อมติว่าด้วยการรวบรวมและแลกเปลี่ยนข้อมูลกฎหมายในกลุ่มอาเซียน

(Resolution on The Collection and Exchange Of Information on Laws of AIPA)

ข้อมตินี้เสนอโดยประเทศไทย ซึ่งนับได้ว่าเป็นร่างข้อมติที่มีความสร้างสรรค์และถือเป็นการริเริ่มที่จะนำไปสู่การสร้างความสะดวกคล่องโดยการลดความแตกต่างระหว่างกฎหมายของประเทศสมาชิกอาเซียน ที่ประชุมได้ให้การรับรอง โดยเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในการปรับปรุง รวบรวมและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายผ่านเว็บไซต์หรือฐานข้อมูลที่มีอยู่ในแต่ละประเทศเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องน่าเชื่อถือและมีการปรับปรุงเกี่ยวกับกฎหมายเพื่อสนับสนุนการทำงานของ AIPA นอกจากนี้ ยังเห็นชอบให้ประเทศสมาชิก AIPA เผยแพร่ฐานข้อมูลทางกฎหมายหรือเว็บไซต์ของรัฐสภาแต่ละประเทศในภาษาของตนเพื่อให้มั่นใจว่าข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายสามารถเข้าถึงได้และสามารถค้นหาได้ง่ายสำหรับการใช้งานทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชนทั่วไป

๙. ข้อมติว่าด้วยการต่ออายุบันทึกข้อตกลงระหว่าง AIPA กับสถาบันรัฐสภา กัมพูชา (PIC) ว่าด้วย “โครงการพัฒนาศักยภาพสำหรับเจ้าหน้าที่จากรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA” (Resolution on Renewal of the Memorandum of Understanding Between AIPA and Parliamentary Institute of Cambodia (PIC) on “Capacity Development Program for Staff of the ASEAN Inter-Parliamentary Assembly Member Parliaments”

ที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติ โดยอนุมัติการต่ออายุและการแก้ไขบันทึกความเข้าใจสำหรับ “โครงการพัฒนาขีดความสามารถสำหรับเจ้าหน้าที่ของสมาชิกสมัชชารัฐสภาอาเซียน-รัฐสภา (AIPA) สมัชชารัฐสภา” กับสถาบันรัฐสภาสัมพูชา (PIC) ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้แสดงความขอบคุณสถาบันรัฐสภาสัมพูชาที่ได้ให้การสนับสนุนโครงการพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่จากรัฐสภาประเทศสมาชิก

**๑๐. ข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ในการให้การสนับสนุน AIPA อย่างต่อเนื่อง (Resolution on Appreciating the Federal Republic of Germany for Its Continued Support to AIPA)**

ที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติและแสดงความขอบคุณสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีที่ได้ให้การสนับสนุน AIPA อย่างต่อเนื่องผ่านการจัดการฝึกอบรม การสัมมนาเชิงปฏิบัติการ และโครงการ AIPA - ASEAN Integration ซึ่งได้ริเริ่มขึ้นเมื่อ ๗ ปีที่แล้ว นอกจากนี้ ที่ประชุมยังตระหนักถึงความสำคัญของโครงการพัฒนาขีดความสามารถและผลกระทบเชิงบวกที่เป็นประโยชน์ต่อ AIPA ในฐานะองค์การรัฐสภาระดับภูมิภาคที่เชื่อมโยงกับอาเซียนรวมถึงรัฐสภาแห่งชาติของแต่ละประเทศ ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นว่าการที่ประเทศสมาชิกจะเข้ามาร่วมสนับสนุนโครงการด้วยนั้นจะช่วยสร้างความรู้สึกร่วมกันมากขึ้น ดังนั้น ที่ประชุมจึงขอให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่สำหรับความมุ่งมั่นของ AIPA ในการดำเนินการใด ๆ ที่เป็นไปได้ในอนาคตและ/หรือการขยายโครงการที่มีอยู่ โดยพิจารณาความเป็นไปได้ของการร่วมกันสนับสนุนเงินทุนในแนวทางที่มีความยืดหยุ่น โดยอาจพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

**๑๑. ข้อมติว่าด้วยการตั้งกรอบการหารือร่วมกันระหว่าง AIPA กับ ERIA เพื่อสนับสนุนการจัดการขยะสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน (Resolution on the Establishing AIPA-ERIA Joint Dialogue to Support the Waste Management for Sustainable Development)**

ที่ประชุมมีมติรับรองโดยมีการแก้ไขถ้อยคำบางคำให้เหมาะสม รวมทั้งให้ตัดในส่วนที่ระบุถึงขั้นตอนการดำเนินการออกไป เพื่อให้ลดความซับซ้อนและเป็นการเน้นที่กรอบการหารือเป็นเรื่องหลัก ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ให้การสนับสนุนการสร้างการเจรจาหารือร่วมกันระหว่าง AIPA และ ERIA เพื่อสนับสนุนการจัดการขยะอย่างเหมาะสมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

**๑๒. ข้อมติว่าด้วยสถานะของการย้ายสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Resolution on the Relocation of AIPA Secretariat Premises)**

ที่ประชุมได้รับรองข้อมติโดยให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA ยังคงอยู่ที่เดิมนั้นคือภายในอาคารสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย ทั้งนี้ ที่ประชุมได้สั่งการให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA ดำเนินการเจรจากับทางสำนักงานเลขาธิการอาเซียนเกี่ยวกับการขอยกเว้นค่าใช้จ่ายหากว่าสำนักงานเลขาธิการ AIPA ต้องย้ายไปอยู่ที่อาคารสำนักงานใหญ่ของสำนักงานเลขาธิการอาเซียน

**๑๓.(ก) ข้อมติว่าด้วยการมอบรางวัลผู้ทำคุณงามความดีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน ให้แก่ นายชาลส์ ชง (Resolution AIPA Distinguished Service Award to Hon. Mr. Charles Chong)**

**(ข) ข้อมติว่าด้วยการมอบรางวัลผู้ทำคุณงามความดีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน ให้แก่ นายเจริญ คันธวงศ์ (Resolution AIPA Distinguished Service Award to Mr. Charoen Kanthawongs)**

ที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติ โดยที่ประชุมได้มีการหารือเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อจำนวน ๓ คน ได้แก่ ๑) นายชาลส์ ชง รองประธานรัฐสภาเสนอชื่อจากรัฐสภาสิงคโปร์ ๒) นายเจริญ คันธวงศ์ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอชื่อจากรัฐสภาไทย ๓) นายพิตลี ซอน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร เสนอชื่อโดยสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย โดยผู้แทนจากประเทศสิงคโปร์ได้เสนอว่าควรมอบให้ทั้ง ๓ คน ทว่าผู้แทนจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเห็นว่าที่ประชุมควรยึดตามหลักการคือมอบให้แก่เพียง ๒ คนเท่านั้น และผู้ที่ได้รับรางวัลควรมาจากประเทศที่ยังไม่ได้รับรางวัลในปีก่อนหน้า ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมอภิปรายกันอย่างกว้างขวางและเห็นพ้องร่วมกันว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อจากสิงคโปร์ควรได้รับรางวัลอย่างไร้ข้อกังขา ในส่วนของผู้ได้รับการเสนอชื่อจากประเทศไทยและประเทศอินโดนีเซียนั้น ที่ประชุมได้นำคุณสมบัติมาเปรียบเทียบกัน ได้แก่ จำนวนปีที่ได้เริ่มเข้ามามีส่วนร่วมกับ AIPA และจำนวนการเข้าร่วมการประชุมในกรอบของ AIPA ซึ่งผลปรากฏว่าผู้ได้รับเสนอชื่อจากประเทศไทยมีคุณสมบัติที่ครบถ้วนและเหมาะสมมากกว่า จึงได้รับรางวัลนี้ไป โดยเป็นการตัดสินใจอย่างเป็นเอกฉันท์จากที่ประชุม

**๑๔. ข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณนายชวน หลีกภัย ประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Resolution on Appreciation the Service of His Excellency Mr. Chuan Leekpai as President of AIPA)**

ที่ประชุมมีมติรับรองและได้กล่าวขอบคุณการปฏิบัติหน้าที่ของนายชวน หลีกภัย ในฐานะประธาน AIPA

**๑๕. ข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณนายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการ สหประชาชาติอาเซียน ลำดับที่ ๔ ในโอกาสสิ้นสุดวาระ** (Resolution on Expressing Appreciation on the Completion of the Service of the Fourth AIPA Secretary General Hon. Mr. Isra Sunthornvut)

ที่ประชุมมีมติรับรองและแสดงความขอบคุณสำหรับการทำงานให้กับ AIPA ตลอดระยะเวลา ๓ ปี ของนายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการสหประชาชาติอาเซียน ซึ่งเป็น เลขาธิการ AIPA ลำดับที่ ๔

**๑๖. ข้อมติว่าด้วยการแต่งตั้งเลขาธิการสหประชาชาติอาเซียน ลำดับที่ ๕** (Resolution on the Appointment of the Fifth Secretary General of AIPA)

ที่ประชุมมีมติรับรองการแต่งตั้งนางเหวียน ทิง เหว็น เป็นเลขาธิการ AIPA โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งจำนวน ๓ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และจะสิ้นสุด ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

**๑๗. ข้อมติว่าด้วยวันและสถานที่จัดการประชุมใหญ่สมัชชาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑** (Resolution on Date and Venue of the 41<sup>st</sup> General Assembly)

ผู้แทนจากสภาแห่งชาติเวียดนามได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมใหญ่ สมัชชาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ เมืองฮาลอง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยที่ประชุมได้รับทราบและให้การรับรอง ข้อมติดังกล่าว

ร่างข้อมติจำนวน ๒ ร่าง ที่เลื่อนไปพิจารณาถึงการประชุมใหญ่สมัชชาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ ได้แก่

- ร่างข้อมติว่าด้วยระเบียบ ขั้นตอน และแนวทางของการประชุมใหญ่สมัชชาอาเซียน

- ร่างข้อมติว่าด้วยการปรับโครงสร้างการทำงานภายในสำนักงานเลขาธิการ สหประชาชาติอาเซียน

- ร่างข้อมติจำนวน ๑ ร่าง ซึ่งถอนออกไปโดยสาธารณรัฐอินโดนีเซีย คือ ร่างข้อมติว่าด้วยการขอแก้ไขธรรมนูญ AIPA (มาตรา ๙ ข้อ ๗)



คณะผู้แทนทั้งหมดที่เข้าร่วมการประชุมฯ ได้ถ่ายรูปพร้อมกันเป็นที่ระลึก

หลังจากที่ประชุมได้พิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกวุฒิสภา ประธานการประชุม ได้กล่าวปิดการประชุมในเวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา จากนั้นคณะผู้แทนได้ถ่ายรูปพร้อมกันเป็นที่ระลึก

#### บทบาทของคณะผู้แทนรัฐสภาไทย

คณะผู้แทนรัฐสภาไทยที่เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ประกอบด้วย นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์ สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย นางสาวณิภัสร์ กุลเศรษฐ์สิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนายธานี อ่อนละเอียด สมาชิกวุฒิสภา



คณะผู้แทนรัฐสภาไทยในการประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน เรียงจากซ้ายไปขวา ได้แก่ นายธานี อ่อนละเอียด สมาชิกวุฒิสภา นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์ สมาชิกวุฒิสภา และนางสาวณิภัสร์ กุลเศรษฐ์สิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในระหว่างการประชุมผู้แทนรัฐสภาไทยได้นำเสนอและอภิปรายเกี่ยวกับร่างข้อมติว่าด้วยระเบียบ ขั้นตอน และแนวทางของการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ซึ่งสำนักงานเลขาธิการ AIPA ได้เสนอเข้ามา โดยผู้แทนรัฐสภาไทยเห็นว่าในการประชุมใหญ่ AIPA แต่ละปียังคงมีความลึกลับของประเทศเจ้าภาพในเรื่องของระเบียบ พิธีกร การรับรองและวิธีการปฏิบัติต่อประเทศผู้สังเกตการณ์และแขกของประเทศเจ้าภาพ ในการเดินทางมาเข้าร่วมการประชุมใหญ่ AIPA ซึ่งการจัดทำระเบียบนี้จะเป็นแนวทางให้แก่ประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่ AIPA อาทิ รูปแบบ ระเบียบปฏิบัติ ขั้นตอน ตลอดจนจัดกิจกรรมต่าง ๆ ในการประชุม และจะช่วยสร้างให้เกิดมาตรฐานในการปฏิบัติที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

นอกจากนี้ ผู้แทนรัฐสภาไทยได้กล่าวสนับสนุนเรื่องการจัดกลไกขององค์การว่าด้วยอาเซียนและ AIPA และได้กล่าวว่าประเทศไทยมีการตั้งกลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียนในการติดตามการทำงานของอาเซียนและ AIPA อย่างต่อเนื่อง โดยมีการแลกเปลี่ยนข้อมูล และมีการจัดทำฐานข้อมูลด้านอาเซียน นอกจากนี้ รัฐสภาไทยยังได้มีการจัดตั้งหน่วยประจำชาติไทยใน AIPA อีกด้วย

## การประชุมกับรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์

วันอังคารที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ บริเวณโซนกรุงเทพวิงส์ ได้มีการประชุมหารือกับรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ จำนวน ๕ ประเทศ คือ ๑) เครือรัฐออสเตรเลีย ๒) แคนาดา ๓) สาธารณรัฐประชาชนจีน ๔) สาธารณรัฐเกาหลี ๕) สหพันธรัฐรัสเซีย

### ๑. การประชุมหารือกับรัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลีย

สมาชิกรัฐสภาไทยที่ปฏิบัติหน้าที่ในการเป็นคณะผู้แทนรัฐสภาไทยในการประชุมหารือกับรัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลีย ประกอบด้วย

#### คณะผู้แทนรัฐสภาไทย

- |                            |                       |
|----------------------------|-----------------------|
| ๑) นายวีระชัย วีระเมธีกุล  | ประธานการประชุม       |
| ๒) นางสาวภาดาท์ วรกานนท์   | ผู้จัดรายงานการประชุม |
| ๓) พลเอก ทวีป เนตรนิยม     | หัวหน้าคณะ            |
| ๔) นางสาววทันยา วงษ์โอภาสี | ผู้แทนรัฐสภาไทย       |

ผู้แทนรัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลียได้กล่าวในที่ประชุมถึงความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียน - เครือรัฐออสเตรเลียว่า อาเซียนเป็นหนึ่งในพันธมิตรของเครือรัฐออสเตรเลียที่มีความใกล้ชิดมาอย่างยาวนาน ตั้งแต่ระดับรัฐบาลไปจนถึงระดับประชาชน โดยมีเป้าหมาย



ร่วมกันใน ๓ ประเด็นหลัก ดังนี้ ๑) การค้าและการลงทุน ๒) วัฒนธรรมและการศึกษา และ ๓) สันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาค

เครือข่ายรัฐออสเตรเลียให้การยกย่องอาเซียนกับการเป็นสถาปัตยกรรมในภูมิภาคที่มีบทบาทในการจัดการกับปัญหาและความท้าทายของโลก และเน้นถึงความต้องการของอาเซียนในการรักษาความเป็นศูนย์กลางของการเป็นสถาปัตยกรรมทางภูมิภาคในการช่วยกำหนดกฎเกณฑ์และบรรทัดฐาน สำหรับการหารือด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (Good Regulatory Practices: GRP) นั้น เครือรัฐออสเตรเลียมีความมุ่งมั่นที่จะปรับปรุงมาตรฐานและคุณภาพของกฎระเบียบ ซึ่งรวมถึงการลดภาระและความยุ่งยากในภาคธุรกิจ ภาคองค์กรชุมชน และภาคบุคคล ซึ่งรัฐสภาเครือข่ายรัฐออสเตรเลียได้มีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดระเบียบปฏิบัติที่ดี (Office of Best Practice Regulation) ในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ที่รวมถึงประเทศในประชาคมอาเซียนด้วย

เครือข่ายรัฐออสเตรเลียได้รับประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรมจากแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบในการเติบโตของระบบเศรษฐกิจ ซึ่งรวมถึงการสร้างความสมดุลด้านนวัตกรรมสำหรับธุรกิจขนาดเล็ก กระบวนการทางด้านกฎหมายยังให้ความสำคัญที่เกี่ยวข้องกับแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ คือรัฐสภาจะต้องเปิดรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ ก่อนที่จะประกาศใช้กฎหมาย ซึ่งผู้จัดทำจะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบเกี่ยวกับการนำเสนอและการร่างกฎหมายต่อรัฐสภา

เป็นที่ทราบดีว่าแผนแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียน ปี ค.ศ. ๒๐๑๖ – ๒๐๒๕ (The ASEAN Work Plan for Good Regulatory Practices) จะรักษาและดำรงไว้ซึ่งขีดความสามารถในการแข่งขันและการเป็นศูนย์กลางของอาเซียน นอกจากนี้ในการประชุมได้มีการพูดคุยถึง The GRP-Oriented Project Repeal ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ซึ่งมีส่วนช่วยในการลดความล่าช้าด้านกฎหมายในระบบราชการ จากการประเมินผลกระทบด้านกฎระเบียบ (RIA) เพื่อให้มั่นใจในประสิทธิภาพและประสิทธิผลของหน่วยราชการในการร่างและบังคับใช้กฎหมาย

ทั้งนี้ เครือรัฐออสเตรเลียได้ให้ความสนใจกับประเด็นอื่นๆ อีก ดังนี้ ๑) ความหลากหลาย (Diversity) ๒) สิทธิชนพื้นเมือง (Indigenous right) และ ๓) ความมั่นคงทางไซเบอร์ (Cyber Security)

## ๒. การประชุมหารือกับรัฐสภาแคนาดา

สมาชิกรัฐสภาไทยที่ปฏิบัติหน้าที่ในการเป็นคณะผู้แทนรัฐสภาไทยในการประชุมหารือกับรัฐสภาแคนาดาประกอบด้วย

### คณะผู้แทนรัฐสภาไทย

- |                              |                       |
|------------------------------|-----------------------|
| ๑) พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ | ประธานการประชุม       |
| ๒) นางสาวสร้อยรัตน์ อรรถนพพร | ผู้จัดรายงานการประชุม |
| ๓) นายสังศิต พิริยะรังสรรค์  | หัวหน้าคณะ            |
| ๔) นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์    | ผู้แทนรัฐสภาไทย       |
| ๕) นายพิศาล มาณวพัฒน์        | ผู้แทนรัฐสภาไทย       |

ผู้แทนรัฐสภาแคนาดาได้กล่าวในที่ประชุมถึงความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียน - แคนาดา ว่า อาเซียนและแคนาดาเป็นพันธมิตรที่มีความใกล้ชิดในหลายด้าน โดยเฉพาะด้านการค้าและความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจที่เป็นตัวกระชับความสัมพันธ์ระหว่าง ๒ ฝ่าย ซึ่งทั้ง ๒ ฝ่ายต่างได้รับประโยชน์จากความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-แคนาดา (the ASEAN-Canada Free Trade Area) อีกทั้งแคนาดายังให้การสนับสนุนกลุ่มประเทศในการพัฒนาประเทศ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการศึกษา ซึ่งเป็นเครื่องมือในการสร้างสันติภาพ ประชาธิปไตย และการพัฒนาที่ยั่งยืน

แคนาดาให้ความสำคัญกับแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎหมาย โดยให้ความสำคัญกับการยึดถือผลประโยชน์สาธารณะเป็นที่ตั้ง โดยเฉพาะ “คน” ถือเป็นเสาหลักที่สำคัญที่สุดของแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบและกระบวนการทางกฎหมาย โดยแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎหมายจะถูกซึมซับและปลูกฝังไว้ในชีวิตประจำวันของผู้คนในสังคมและมาตรฐานทางจริยธรรม ดังนั้นรัฐและผู้ร่างกฎหมายจึงจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการร่างและการบังคับใช้กฎหมาย

แนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบซึ่งเปรียบเสมือนพื้นฐานของแคนาดาในการพัฒนาเศรษฐกิจ การลงทุน และการค้าเสรี และยังเป็นการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของแคนาดาในการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ แนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบยังช่วยอำนวยความสะดวกในการบูรณาการกฎหมายภายในประเทศและต่างประเทศ ยกตัวอย่างเช่น แคนาดาได้มีการบูรณาการกฎหมายกับสหรัฐอเมริกาผ่านสภาความร่วมมือด้านกฎระเบียบระหว่างแคนาดาและสหรัฐอเมริกา (The Canada - US Regulatory Cooperation Council) ซึ่งมีส่วนช่วยทำให้ลดความสมดุลการค้าระหว่างแคนาดาและสหรัฐอเมริกา อีกทั้งยังได้มีวิธีการดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการร่วม (The Joint Committee) เพื่อเป็นกลไกในการปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ

สมาชิกรัฐสภาของสมาชิกอาเซียนและแคนาดาเห็นว่าแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบเป็นแนวทางที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปกฎหมายและระเบียบข้อบังคับ

ซึ่งแคนาดาให้การสนับสนุนหลัก ๖ ประการในแผนการอาเซียนด้านแนวปฏิบัติที่ดี ด้านกฎระเบียบ ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๕ (The ASEAN Work Plan for Good Regulatory Practices : GRP 2016-2025) เพื่อเป็นแนวทางที่ช่วยให้อาเซียนสามารถเริ่มดำเนินการ ด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบได้ในภูมิภาค

### ๓. การประชุมหารือกับรัฐสภาสาธารณรัฐประชาชนจีน

สมาชิกรัฐสภาไทยที่ปฏิบัติหน้าที่ในการเป็นคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ในการประชุมหารือกับรัฐสภาสาธารณรัฐประชาชนจีน ประกอบด้วย

#### คณะผู้แทนรัฐสภาไทย

๑) นายสรอรรถ กลิ่นประทุม	ประธานการประชุม
๒) พันเอก เศรษฐพงค์ มะลิสุวรรณ	ผู้จัดรายงานการประชุม
๓) พลเอก ธีรเดช มีเพียร	หัวหน้าคณะ
๔) นายไกลก้อง ไวทยการ	ผู้แทนรัฐสภาไทย
๕) นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	ผู้แทนรัฐสภาไทย
๖) นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม	สมาชิกรัฐสภา
๗) นายสวัสดิ์ สมัครพงศ์	สมาชิกรัฐสภา
๘) นายชลิต แก้วจินดา	สมาชิกรัฐสภา
๙) ว่าที่ ร.ต. วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดิ์	สมาชิกรัฐสภา

ที่ประชุมได้กล่าวแสดงความยินดีถึงความสัมพันธ์อันดีที่มีมาอย่างยาวนานระหว่างอาเซียน - จีน และความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างจีนกับอาเซียน โดยความร่วมมือด้านเศรษฐกิจของ ๒ ฝ่าย ได้มีการขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วและมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้นเพิ่มขึ้นอีกในอนาคต ๑๐ ปีที่ผ่านมา อาเซียนเป็นคู่ค้าสำคัญในลำดับที่ ๒ ของจีน

จากนั้น ได้แสดงความยินดีในความร่วมมือระหว่างอาเซียน - จีน ด้านการเมือง และความมั่นคงในภูมิภาคผ่านกรอบการทำงาน เช่น การประชุมระดับรัฐมนตรีกลาโหม (The Defense Ministers Meeting Plus : ADMM Plus) และการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (ASEAN Regional Forum : ARF) นอกจากนี้ยังมีความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมผ่านวิสัยทัศน์ความร่วมมือเชิงกลยุทธ์ระหว่างจีนและอาเซียน ๒๐๓๐ (China-ASEAN Strategic Partnership Vision 2030) อีกทั้งอาเซียนกับจีนได้มีการช่วยเหลือในการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ เช่น การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พลังงาน การลงทุน การขจัดปัญหาความยากจน และการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง โดยเฉพาะ

อย่างยิ่งโครงการเส้นทางสายใหม่แห่งศตวรรษที่ ๒๑ (One Belt One Road) ที่จะมีส่วนช่วยให้แผนแม่บทความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (The Master Plan on ASEAN Connectivity : MPAC) ประสบความสำเร็จได้

สำหรับแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบนั้น จีนได้เน้นย้ำถึงความสำคัญของแนวทางที่ได้เรียนรู้จากแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ ดังนี้ ๑) จีนจะตระหนักถึงการปกครองด้วยหลักนิติธรรม (Rule of Law) ที่ไตร่ตรองถึงบริบทของประเทศในการร่างและการพิจารณาผ่านร่างกฎหมาย ๒) จีนให้ความสำคัญในการออกกฎหมายสนับสนุนการกำกับดูแล และการพัฒนาที่ครอบคลุม เช่น การปรับปรุงกฎหมายอาญา กฎหมายแรงงาน กฎหมายปราบปรามและป้องกันการทุจริต เป็นต้น ๓) จีนได้นำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ ที่มีแนวคิดมาจาก “การปกครองด้วยกฎหมาย คือ การกำกับดูแลที่น่าเชื่อถือและมั่นคงที่สุด” (governance by law is the most reliable and stable governance) ซึ่งดำเนินการโดยผ่านการกระจายอำนาจด้านการบริหารจัดการภาครัฐ และกฎหมาย ๔) หลักนิติธรรมควรดำรงไว้เพื่อรักษาความยุติธรรมภายในสังคมและกระบวนการยุติธรรม ๕) จีนได้ให้การส่งเสริมการปกครองด้วยหลักนิติธรรมแก่ประชาชนผ่านการให้ความรู้ในการปกครองด้วยกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ประชุมได้รับทราบถึงความสำคัญของแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ และความร่วมมือในการตามหลักการที่เสนอตามแผนปฏิบัติการอาเซียน ๒๐๑๖ - ๒๐๒๕ สำหรับแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (The 2016-2025 ASEAN Work Plan for Good Regulatory Practices) และเห็นพ้องว่าแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบเกี่ยวข้องกับหลักธรรมาภิบาล และการลดภาระของนโยบายและการบังคับใช้กฎหมายแก่ประชาชน รวมถึงการอำนวยความสะดวกและความสำเร็จในกรอบการทำงานระดับภูมิภาคด้านเศรษฐกิจ คือ พิมพ์เขียวเศรษฐกิจอาเซียน (The ASEAN Economic Blueprint) และแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างอาเซียน (The ASEAN Economic Blueprint) ซึ่งเป็นกรอบความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับจีน

#### ๔. การประชุมหารือกับรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี

สมาชิกรัฐสภาไทยที่ปฏิบัติหน้าที่ในการเป็นคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ในการประชุมหารือกับรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี ประกอบด้วย

##### คณะผู้แทนรัฐสภาไทย

- |                           |                       |
|---------------------------|-----------------------|
| ๑) นายกรณ์ จาติกวณิช      | ประธานการประชุม       |
| ๒) นางสาวจิราพร สินธุ์ไพร | ผู้จัดรายงานการประชุม |

๓) นายพิเชษฐ สติรชวาล หัวหน้าคณะ

๔) นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ ผู้แทนรัฐสภาไทย

สมาชิกวุฒิสภาอาเซียนกับสาธารณรัฐเกาหลีมีความสัมพันธ์ร่วมกันมาอย่างยาวนานตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๘๙ โดยได้แสดงความยินดีและความชื่นชมในด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งมีส่วนช่วยในการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพในภูมิภาค

รัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีได้มีข้อสังเกตถึงความร่วมมืออย่างต่อเนื่องกับสมาชิกวุฒิสภาอาเซียนผ่านการเชื่อมโยงนโยบาย “New Southern Policy” ที่มีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้นจากความสัมพันธ์ทางการค้า จนไปถึงความสัมพันธ์ด้านการทูต สังคม และวัฒนธรรม ในการยกระดับการสร้างสันติภาพที่ยั่งยืนระหว่างประชาชนในภูมิภาค

รัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีให้ความสำคัญกับแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบเพื่อการลดภาระด้านกฎหมายและเพิ่มประสิทธิภาพด้านเศรษฐกิจให้แก่ทุกภาคส่วน โดยการประเมินผลและการยกเลิกกฎหมายที่ซ้ำซ้อน รวมถึงการทบทวนกฎหมายใหม่ ซึ่งมีความจำเป็นต่อการอำนวยความสะดวกทางการค้า และความโปร่งใส เพื่อความเติบโตของเศรษฐกิจที่ครอบคลุม ซึ่งสมาชิกของสมาชิกวุฒิสภาอาเซียนสามารถแบ่งปันแนวปฏิบัติของการประเมินผลกระทบทางกฎหมาย เครื่องมือ/กลไกที่ใช้วิเคราะห์อย่างเป็นระบบถึงความเป็นไปได้ของผลกระทบที่เป็นประโยชน์และต้นทุนของกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับทั้งใหม่และเก่าที่ปรับปรุงใหม่ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (RIA) ซึ่งสาธารณรัฐเกาหลีให้การสนับสนุนในการแลกเปลี่ยนความรู้และการแลกเปลี่ยนเชิงลึก เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบระหว่างสาธารณรัฐเกาหลีกับอาเซียนต่อไป

ที่ประชุมได้ให้ความสำคัญในประเด็นความร่วมมืออาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ดังนี้

๑. ความร่วมมือในอนาคตสำหรับการค้าและการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน และการส่งเสริมการท่องเที่ยว รวมถึงรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีได้ให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และด้านเทคโนโลยีให้แก่อาเซียน

๒. รัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีได้ขอให้สมาชิกวุฒิสภาอาเซียนให้การสนับสนุนการพัฒนาผ่านนโยบาย New Southern ในการยกระดับการพัฒนาในภูมิภาคต่อไป

### ๕. การประชุมหารือกับรัฐสภาสหพันธรัฐรัสเซีย

สมาชิกวุฒิสภาไทยที่ปฏิบัติหน้าที่ในการเป็นคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ในการประชุมหารือกับรัฐสภาสหพันธรัฐรัสเซีย ประกอบด้วย

### คณะผู้แทนรัฐสภาไทย

๑) นายสมบัติ ศรีสุรินทร์	ประธานการประชุม
๒) นางสาวอนุสรีย์ ทับสุวรรณ	ผู้จัดรายงานการประชุม
๓) พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์	หัวหน้าคณะ
๔) นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ	ผู้แทนรัฐสภาไทย
๕) นายภราดร ปริศนานันทกุล	ผู้แทนรัฐสภาไทย
๖) นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์	ผู้แทนรัฐสภาไทย
๗) นางเบญจรัตน์ จรรย์ธราสิทธิ	สมาชิกวุฒิสภา
๘) นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	สมาชิกวุฒิสภา
๙) พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	สมาชิกวุฒิสภา

สหพันธรัฐรัสเซียได้มีความสัมพันธ์กับอาเซียนมาอย่างยาวนาน ซึ่งรัสเซียได้กลายเป็นพันธมิตรเชิงกลยุทธ์กับอาเซียน โดยทั้งสองฝ่ายได้ให้ความสำคัญในการสร้างความไว้วางใจและการสร้างความเข้าใจซึ่งกันและกัน

ในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน-รัสเซีย ณ กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา สหพันธรัฐรัสเซียและอาเซียนได้มีการหารือถึงวิธีการขยายความร่วมมือในด้านต่าง ๆ เช่น การต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ อีกทั้งสหพันธรัฐรัสเซียได้ขอให้รัฐสภาของสมาชิกอาเซียนให้การสนับสนุนข้อเสนอการค้าการลงทุนผ่านระบบการชำระเงินและการตั้งถิ่นฐานร่วมกันของสกุลเงินต่าง ๆ ซึ่งสหพันธรัฐรัสเซียเสนอให้มีการร่วมลงทุนสำหรับโครงสร้างพื้นฐานด้านก๊าซธรรมชาติในประเทศอาเซียนอีกด้วย

สำหรับแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบที่รัสเซียดำเนินการอยู่ว่าจะมุ่งเน้นไปที่การลดข้ออุปสรรคหรือข้อจำกัด และอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการที่เข้ามาลงทุนในรัสเซียสามารถประกอบธุรกิจได้ง่ายขึ้นเป็นสำคัญ รวมถึงมีการประเมินผลกระทบของกฎหมาย (RIA) โดยมีการวิเคราะห์ข้อดีและข้อด้อยของกฎหมาย เพื่อสนับสนุนให้เกิดพื้นที่เศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศให้มากที่สุด

สำหรับมาตรฐานของแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของแต่ละประเทศมีความแตกต่างกัน แต่สิ่งที่จะต้องมุ่งเน้น คือการออกกฎหมายโดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง เช่นเดียวกับประเด็นการพัฒนาของอาเซียนกำลังขับเคลื่อนอยู่ในขณะนี้ ซึ่งการประชุมสมัชชาวิุฒิสภาอาเซียนและการประชุมระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียนนั้นถือเป็นรูปแบบที่สำคัญที่ประเทศสมาชิกควรมีการดำเนินการกันอย่างต่อเนื่องจนเกิดผลเป็นรูปธรรม

## การประชุมคณะกรรมการด้านแถลงการณ์ร่วม

การประชุมคณะกรรมการด้านแถลงการณ์ร่วม จัดขึ้นในวันพุธที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องเน็กซ์ทู เจ้าพระยา โดยนายกิตติ วัฒนินท์ สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุม และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ทำหน้าที่ผู้รายงานการประชุม

นายกิตติ วัฒนินท์  
สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่  
ประธานการประชุม (กลาง)  
และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล  
สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่  
ผู้รายงานการประชุม (ซ้าย)



### สาระสำคัญของการประชุม

ที่ประชุมได้ร่วมพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วม ซึ่งเป็นการสรุปสาระสำคัญของการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ประกอบด้วย พิธีเปิดการประชุม คำกล่าวของหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิก AIPA สาระสำคัญของร่างข้อมติที่ได้รับการรับรองในการประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ และผลสรุปการประชุมระหว่างคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนและเลขาธิการอาเซียน



ที่ประชุมคณะกรรมการด้านแถลงการณ์ร่วม  
พิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วม  
ในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐

### บทบาทของคณะผู้แทนรัฐสภาไทย

คณะผู้แทนรัฐสภาไทยที่เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการด้านแถลงการณ์ร่วม ประกอบด้วย นางสาวอนุสรีย์ ทับสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และ นางสาวเยาวลักษณ์ วงษ์ประภารัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร



นางสาวอนุสรีย์ ทับสุวรรณ (กลาง) นายภราดร ปริศนานันทกุล (ซ้าย) และนางสาวเยาวลักษณ์ วงษ์ประภารัตน์ (ขวา) ทำหน้าที่คณะผู้แทนรัฐสภาไทย ในการเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการด้านแถลงการณ์ร่วม

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วม โดยคณะผู้แทนรัฐสภาไทยได้ตรวจสอบร่างแถลงการณ์ร่วม และให้ความเห็นรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว ทั้งนี้ เมื่อที่ประชุมให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมแล้ว ผู้รายงานการประชุมจะเสนอรายงานการประชุม คณะกรรมการด้านแถลงการณ์ร่วมต่อที่ประชุมเต็มคณะ ช่วงที่ ๒ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ เพื่อให้การรับรองต่อไป

### การประชุมเต็มคณะช่วงที่ ๒

ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องบอลรูม ๑-๒ ได้มีการประชุมเต็มคณะครั้งที่ ๒ โดยเริ่มจากการรายงานผลการประชุมคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ดังนี้



### ๑) คณะกรรมาธิการด้านกิจการสมาชิกสตรีของสมาชิกรัฐสภาอาเซียน (WAIPA)

นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ สมาชิกวุฒิสภา ประธานการประชุมฯ กล่าวรายงานต่อที่ประชุมใหญ่ฯ ว่าคณะกรรมาธิการด้านกิจการสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมาชิกรัฐสภาอาเซียนได้ร่วมกันพิจารณารับรองข้อมติจำนวน ๒ ข้อมติ ได้แก่ ๑) ข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนความเท่าเทียมกันทางเพศและเสริมสร้างศักยภาพของสตรีในอาเซียน มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความเสมอภาคทางเพศและการเสริมสร้างศักยภาพให้แก่สตรีและเด็กหญิงโดยสนับสนุนความเท่าเทียมในการเข้าถึงการศึกษา การสาธารณสุข ความยุติธรรม โอกาสทางเศรษฐกิจ และรายได้ และการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจสำหรับสตรีและเด็กหญิง พร้อมทั้งเรียกร้องให้รัฐสภาสมาชิกของ AIPA ดำเนินการพัฒนา และเสริมสร้างกฎหมายและนโยบายเพื่อการเข้าถึงดังกล่าวอย่างเท่าเทียมด้วย และ ๒) ข้อมติว่าด้วยการจัดช่องว่างทางเพศในกฎระเบียบที่เกี่ยวกับเทคโนโลยี โดยเรียกร้องให้สมาชิกรัฐสภา AIPA ส่งเสริมการฝึกอบรมและให้ความรู้ด้านเทคโนโลยีสำหรับผู้หญิงโดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกลและชายขอบ กำหนดกรอบกฎหมายเพื่อก้าวข้ามช่องว่างทางเพศและให้อำนาจแก่สตรีโดยให้การเข้าถึงและโอกาสที่เท่าเทียมในสาขาวิชาที่ใช้เทคโนโลยี

### ๒) คณะกรรมาธิการด้านเศรษฐกิจ

นายเขตรัฐ เหล่าธรรมทัศน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้รายงานการประชุมคณะกรรมาธิการด้านเศรษฐกิจ ได้รายงานต่อที่ประชุมว่า การประชุมคณะกรรมาธิการด้านเศรษฐกิจได้ประชุมร่วมกันและมีการรับรองข้อมติ จำนวน ๔ ข้อ ได้แก่

๑. ข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมทุกภาคส่วนในอาเซียน โดยได้ให้ความสำคัญกับบทบาทของ AIPA ในการอำนวยความสะดวกและการปฏิบัติตามข้อตกลงของอาเซียน ในการสนับสนุนความสามารถในการแข่งขัน การพึ่งพาตนเอง และการสร้างสมดุลของการพัฒนาเศรษฐกิจโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง และเน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นที่จะบรรลุการเจรจาความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) ให้เสร็จภายในปี ๒๐๑๙

๒. ข้อมติว่าด้วยความร่วมมือของอาเซียนเพื่อเตรียมการสำหรับการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ ที่ให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมและสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการเข้าสู่เศรษฐกิจยุคดิจิทัล เช่น การเตรียมความพร้อมด้านกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ ให้ความรู้ การเข้าถึงและการสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยี เพื่อรองรับผลกระทบและความเปลี่ยนแปลงซึ่งเป็นผลมาจากการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔

๓. ข้อมติว่าด้วยการพัฒนาการเชื่อมโยงทางดิจิทัลเพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งกล่าวถึงการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการเชื่อมโยงทางเทคโนโลยีเพื่อรองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาค โดยเรียกร้องให้รัฐบาลประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาในการสนับสนุนธุรกิจ MSMEs ในการใช้ประโยชน์จากช่องทางดิจิทัลและการแลกเปลี่ยนข้อมูลความรู้ในกลุ่มผู้ประกอบการ

๔. ข้อมติว่าด้วยการเปิดเสรีบริการขนส่งทางอากาศภายใต้ตลาดการบินร่วมอาเซียน ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันในการสนับสนุนประเทศสมาชิกอาเซียนให้ยกระดับความร่วมมือที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น เพื่อการบรรลุเป้าหมายของการเปิดเสรีบริการขนส่งทางอากาศภายใต้ตลาดการบินร่วมอาเซียน

### ๓) คณะกรรมาธิการด้านสังคม

นายณัฐพงษ์ สุปรียศิลป์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้รายงานการประชุมคณะกรรมาธิการด้านสังคม ได้รายงานต่อที่ประชุมว่าที่ประชุมเห็นชอบร่างข้อมติ จำนวน ๖ เรื่อง ได้แก่

๑. การรับรองรายงานการประชุมคณะมนตรีที่ปรึกษาของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วยยาเสพติดอันตราย ครั้งที่ ๒ และข้อมติการพัฒนาทางเล็กลงสู่ประชาคมอาเซียนปลอดยาเสพติด

๒. ข้อมติว่าด้วยการยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ โดยสนับสนุนการออกนโยบายให้ครอบครัวในประเด็นที่จำเป็นในการดำเนินชีวิตประจำวัน เช่น การให้เบี้ยผู้สูงอายุหลักประกันต่างๆ ในเรื่องการดูแลสุขภาพ และการออกแบบอารยสถาปัตยกรรมที่เป็นสากลสำหรับผู้สูงอายุ เป็นต้น

๓. ข้อมติว่าด้วยการสร้างความปลอดภัยทางถนนในอาเซียน โดยเน้นให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพัฒนากฎหมายด้านความปลอดภัยบนท้องถนน รวมถึงการบังคับใช้และปฏิบัติตามกฎหมาย

๔. ข้อมติว่าด้วยการขจัดความรุนแรงและการแสวงหาประโยชน์จากเด็ก โดยให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยเรื่องเด็ก

๕. ข้อมติว่าด้วยความริเริ่มของรัฐสภาระดับภูมิภาค เพื่อเสริมสร้างการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศในอาเซียน โดยการปรับตัว การบรรเทาและการรับมือต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๖. ข้อมติว่าด้วยการเข้าถึงความยุติธรรมของแรงงานอพยพ โดยพัฒนามาตรฐานป้องกันและแก้ไขปัญหาพร้อมกันในการช่วยเหลือแรงงานอพยพและเหยื่อที่เกิดจากการค้าแรงงานมนุษย์

นอกจากนี้ มูลนิธิฟรีแลนดได้นำเสนอเอกสารการศึกษาด้านนโยบายเรื่อง “A Selection of Best Practices-Key Provisions, Key Innovations and Model Provisions” ซึ่งเน้นการสนับสนุนด้านสวัสดิการในการดำเนินด้านกฎหมายและนโยบายต่อต้านการค้าสัตว์ป่า

#### ๔) คณะกรรมาธิการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน

นายเสมอกัน เทียงธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้รายงานการประชุม คณะกรรมาธิการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ได้รายงานต่อที่ประชุมว่า ที่ประชุม คณะกรรมาธิการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ได้ร่วมหารือกันในบรรยากาศที่เป็นมิตร โดยมีการรับรองข้อมติ จำนวน ๑๗ ข้อ และมีมติให้เลื่อนร่างข้อมติ จำนวน ๒ ร่าง ออกไปพิจารณาถึงการประชุมใหญ่ ครั้งที่ ๔๑ ได้แก่

๑. ร่างข้อมติว่าด้วยระเบียบ ขั้นตอน และแนวทางของการประชุมใหญ่ สมัชชารัฐสภาอาเซียน

๒. ร่างข้อมติว่าด้วยการปรับโครงสร้างการทำงานภายในสำนักงานเลขาธิการ สมัชชารัฐสภาอาเซียน

ข้อมติที่ได้รับการรับรอง จำนวน ๑๗ ข้อ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ข้อมติว่าด้วยรายงานการเงินของสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนที่ประชุมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการเดินทางไปสหรัฐอเมริกาของเลขาธิการ AIPA ว่า มีการเบิกจ่ายค่อนข้างสูง อีกทั้งเลขาธิการ AIPA ยังไม่ได้มีการจัดทำรายงานชี้แจงรายละเอียดของการเดินทางแนบมาด้วย ดังนั้น ที่ประชุมจึงขอให้เลขาธิการ AIPA จัดทำเอกสารรายงานการเดินทางแนบมาประกอบด้วย

๒. ข้อมติว่าด้วยประมาณการงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ที่ประชุมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการเบิกจ่ายในส่วนของค่าเล่าเรียนบุตรของเลขาธิการ AIPA คนใหม่ซึ่งค่อนข้างสูง เนื่องจากในช่วงหลายปีที่ผ่านมาสำนักงานเลขาธิการ AIPA ยังไม่มีสภาพคล่องทางการเงินมากนัก ดังนั้น ที่ประชุมจึงได้ร่วมกันเสนอแนวทางการใช้เงินเพื่อรับผิดชอบค่าใช้จ่ายดังกล่าวจำนวน ๔ ข้อ ได้แก่ ๑) ใช้เงินกองทุนพิเศษ ๒) ใช้เงินสำรอง ๓) ขึ้นเงินค่าบำรุง และ ๔) แก้ไขกฎระเบียบทางการเงิน โดยที่ประชุมได้ให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA ไปศึกษาข้อมูลและนำกลับมาพิจารณาอีกครั้งในการประชุมใหญ่ AIPA ครั้งที่ ๔๑ ที่ประเทศเวียดนาม

๓. ข้อมติว่าด้วยรายงานประจำปีของสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ที่ประชุมได้แสดงความชื่นชมสำนักงานเลขาธิการ AIPA ว่าจัดทำรายงานได้ดี แต่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่าควรเพิ่มรายละเอียดในบางส่วนของรายงานให้มากกว่านี้ เช่น การเดินทางไปสหรัฐอเมริกาของเลขาธิการ AIPA

๔. ข้อมติว่าด้วยแนวทางการผูกสัมพันธ์กับแขกรับเชิญและผู้สังเกตการณ์ของสมัชชารัฐสภาอาเซียน ที่ประชุมได้รับรองข้อมติและแนวทางการผูกสัมพันธ์ฯ ซึ่งเป็นผลจากการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๒๗ - ๒๘ เมษายน ๒๕๖๒ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๕. ข้อมติว่าด้วยรูปแบบมาตรฐานของการจัดทำร่างข้อมติของสมัชชารัฐสภาอาเซียน ประชุมได้เห็นชอบร่วมกันเกี่ยวกับขั้นตอนและรูปแบบของการจัดทำร่างข้อมติควรมีการปรับปรุงให้เป็นมาตรฐานและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๖. ข้อมติว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการหารือระหว่าง AIPA และอาเซียน ที่ประชุมได้เห็นพ้องต้องกันว่าควรมีการพบหารือระหว่างฝ่ายอาเซียนและ AIPA อย่างเป็นทางการ โดยเห็นว่าควรบรรจุเรื่องการพบกันระหว่างสององค์กรเป็นอีกวาระหนึ่งในกำหนดการประชุมใหญ่ หรืออาจจัดให้พบกันในเวทีอื่นที่มีความเหมาะสม

๗. ข้อมติว่าด้วยการตั้งกลไกขององค์การว่าด้วยอาเซียนและ AIPA ที่ประชุมได้สนับสนุนให้สมาชิกรัฐสภา AIPA ทุกประเทศตั้งกลไกที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน เพื่อพิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอาเซียนและ AIPA และเพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการตามแผนบูรณาการของอาเซียนและการบรรลุเป้าหมายของอาเซียนและ AIPA

๘. ข้อมติว่าด้วยการรวบรวมและแลกเปลี่ยนข้อมูลกฎหมายในกลุ่มอาเซียน ที่ประชุมเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในการปรับปรุง รวบรวมและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายผ่านเว็บไซต์หรือฐานข้อมูลที่มีอยู่ในแต่ละประเทศเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องน่าเชื่อถือและมีการปรับปรุงเกี่ยวกับกฎหมายเพื่อสนับสนุนการทำงานของ AIPA นอกจากนี้ ยังเห็นชอบให้ประเทศสมาชิก AIPA เผยแพร่ฐานข้อมูลทางกฎหมายหรือเว็บไซต์ของรัฐสภาแต่ละประเทศในภาษาของตนเพื่อให้มั่นใจว่าข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายสามารถเข้าถึงได้และสามารถค้นหาได้ง่ายสำหรับการใช้งานทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชนทั่วไป

๙. ข้อมติว่าด้วยการต่ออายุบันทึกข้อตกลงระหว่าง AIPA กับสถาบันรัฐสภา กัมพูชา (PIC) ว่าด้วย “โครงการพัฒนาศักยภาพสำหรับเจ้าหน้าที่จากรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA” ประชุมอนุมัติการต่ออายุและการแก้ไขบันทึกความเข้าใจสำหรับ “โครงการ

พัฒนาขีดความสามารถสำหรับเจ้าหน้าที่ของสมาชิกสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) สมาชิก  
รัฐสภา” กับสถาบันรัฐสภาัมพูชา (PIC) และแสดงความขอบคุณสถาบันรัฐสภาัมพูชาที่ได้  
ให้การสนับสนุนโครงการพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่จากรัฐสภาประเทศสมาชิก

๑๐. ข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (GIZ)  
ในการให้การสนับสนุน AIPA อย่างต่อเนื่อง ที่ประชุมแสดงความขอบคุณสหพันธ์สาธารณรัฐ  
เยอรมนีที่ได้ให้การสนับสนุน AIPA อย่างต่อเนื่องผ่านการจัดการฝึกอบรม การสัมมนา  
เชิงปฏิบัติการ และโครงการ AIPA-ASEAN Integration นอกจากนี้ ที่ประชุมยังเห็นว่า  
การที่ประเทศสมาชิกจะเข้ามาร่วมสนับสนุนโครงการด้วยนั้นจะช่วยสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของ  
มากยิ่งขึ้น

๑๑. ข้อมติว่าด้วยการตั้งกรอบการหารือร่วมกันระหว่าง AIPA กับ ERIA  
เพื่อสนับสนุนการจัดการขยะสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน ที่ประชุมสนับสนุนการสร้างการเจรจา  
ร่วมกันระหว่าง AIPA และ ERIA เพื่อสนับสนุนการจัดการขยะอย่างเหมาะสม  
เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๑๒. ข้อมติว่าด้วยสถานะของการย้ายสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภา  
อาเซียน ที่ประชุมมีมติให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA ยังคงอยู่ที่เดิม นั่นคือภายในอาคาร  
สภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย โดยสั่งการให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA ดำเนินการเจรจากับ  
ทางสำนักงานเลขาธิการอาเซียนเกี่ยวกับการขอยกเว้นค่าใช้จ่าย หากว่าสำนักงานเลขาธิการ  
AIPA ต้องย้ายไปอยู่ที่อาคารสำนักงานใหญ่ของสำนักงานเลขาธิการอาเซียน

๑๓. (ก) ข้อมติว่าด้วยการมอบรางวัลผู้ทำคุณงามความดีของ AIPA ที่ประชุม  
มีมติมอบรางวัลให้กับนายชาลส์ ชง จากประเทศสิงคโปร์

(ข) ข้อมติว่าด้วยการมอบรางวัลผู้ทำคุณงามความดีของ AIPA ที่ประชุม  
มีมติมอบรางวัลให้กับนายเจริญ คันธวงศ์ จากประเทศไทย

๑๔. ข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณนายชวณ หลีกภัย ในฐานะ  
ประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน

๑๕. ข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณนายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการ  
สมัชชารัฐสภาอาเซียน ลำดับที่ ๔ ในโอกาสสิ้นสุดวาระการทำงาน

๑๖. ข้อมติว่าด้วยการแต่งตั้งเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ลำดับที่ ๕  
ที่ประชุมมีมติรับรองการแต่งตั้งนางเหิงยีน ทิง เหวิน เป็นเลขาธิการ AIPA โดยมีวาระ  
การดำรงตำแหน่งจำนวน ๓ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และจะสิ้นสุดในวันที่  
๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

๑๗. ข้อมติว่าด้วยวันที่และสถานที่จัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ มีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ เมืองฮาลอง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

### ๕) การประชุมกับประเทศผู้สังเกตการณ์

นายวีระชัย วีระเมธีกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประธานการประชุมกับประเทศผู้สังเกตการณ์ (เครือรัฐออสเตรเลีย) กล่าวรายงานต่อที่ประชุมว่า รัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๕ ประเทศ คือ ๑) เครือรัฐออสเตรเลีย ๒) แคนาดา ๓) สาธารณรัฐประชาชนจีน ๔) สาธารณรัฐเกาหลี ๕) สหพันธรัฐรัสเซีย

การประชุมได้มีการพูดคุยเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียน (ASEAN) และสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) กับประเทศผู้สังเกตการณ์ ในประเด็นการเป็นศูนย์กลางของอาเซียน (ASEAN Centrality) และการส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนของรัฐสภาในการสร้างประชาคมที่ยั่งยืน (Advancing Parliamentary Partnership for Sustainable Community) รวมถึงประเด็นความร่วมมือในการสร้างแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (Partnership for Good Regulatory Practices : GRP) ทั้งนี้อาเซียนกับประเทศผู้สังเกตการณ์ได้มีความร่วมมือกันผ่านการเป็นหุ้นส่วนด้านเสาหลักประชาคมอาเซียน และข้อตกลงทางเศรษฐกิจและการค้าที่ต่างฝ่ายต่างได้รับประโยชน์ อีกทั้งประเทศผู้สังเกตการณ์ได้ให้การสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยเฉพาะการศึกษาและการพัฒนาที่ยั่งยืนแก่อาเซียนเสมอมา

ทั้งสองฝ่ายยืนยันในข้อผูกพันในการสร้างความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน โดยเฉพาะบทบาทของรัฐสภาในการแลกเปลี่ยนและการเยี่ยมเยียนกันของทั้งสองฝ่าย ในการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีให้ทั้งสองฝ่ายมีความใกล้ชิดกันมากยิ่งขึ้น และการเป็นศูนย์กลางของสถาปัตยกรรมในภูมิภาคของอาเซียนที่จะเป็นสิ่งยืนยันในการช่วยกำหนดกฎเกณฑ์ บรรทัดฐาน และพฤติกรรมของภูมิภาคนี้เช่นกัน

สำหรับการหารือในประเด็น “แนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ” (GRP) นั้น แนวปฏิบัติดังกล่าวสามารถสร้างความเสมอภาคและความยุติธรรมให้เกิดขึ้นในสังคม และการสร้างความมั่นใจในการผนวกรวมในการส่งเสริมด้านเศรษฐกิจ ความสามารถในการแข่งขัน และการกำกับดูแลเพื่อส่งเสริมการบูรณาการที่สามารถอำนวยความสะดวกในการประสานความร่วมมือด้านกฎหมายและข้อบังคับของทั้งในและต่างประเทศ รวมถึงยังเป็นประโยชน์ในการปฏิรูปกฎหมายและข้อบังคับในระดับภูมิภาคและในระดับโลกที่คำนึงถึง

ประโยชน์ของสาธารณะและสร้างความสอดคล้องในการเปลี่ยนแปลงกับสถานการณ์ภายในประเทศ รวมถึงข้อผูกพันในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ ซึ่งสิ่งที่สำคัญที่สุดของแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (GRP) นั้น คือ การส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการร่างกฎหมายและข้อบังคับ

ที่ประชุมเห็นพ้องในการสนับสนุนหลัก ๖ ประการของอาเซียนในแผนปฏิบัติการด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ ๒๐๑๖ - ๒๐๒๕ (The ASEAN Work Plan for Good Regulatory Practices 2016-2025) ซึ่งจะเป็นแนวทางในการดำเนินการด้านการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (GRP)

สมาชิกสมัชชารัฐสภาอาเซียนได้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์แนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (GRP) ได้แก่ ๑) การทบทวนกฎระเบียบ ๒) การลดภาระด้านกฎหมายแก่ประชาชน และ ๓) การบูรณาการกฎหมายและการประเมินผลกระทบ ยกตัวอย่างเช่น อาเซียนได้มีการสนับสนุนการจัดการกฎหมายผ่านโครงการบริหารจัดการกฎหมายอาเซียนของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (RMS) ที่มีการศึกษาระบบการจัดการกฎหมายในเมียนมา ซึ่งเป็นโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานเลขาธิการอาเซียน (ASEAN Secretariat) และสถาบันวิจัยด้านเศรษฐกิจในภูมิภาคอาเซียนและเอเชียตะวันออกเฉียง Economic Research Institute (ERIA) ในการศึกษาวิจัยด้านกฎหมายของภูมิภาคอาเซียน

ในช่วงท้ายที่ประชุมได้ตกลงที่จะส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความรู้และการแบ่งปันข้อมูลเชิงลึกในการสร้างความร่วมมือด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (GRP) โดยมอบหมายให้สำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA Secretariat) เป็นผู้อำนวยการความสะอาดติดตาม และรายงานผลการปฏิบัติงานตามกรอบความร่วมมือของทั้งสองฝ่ายต่อไป

## ๖) คณะกรรมาธิการด้านการยกร่างแถลงการณ์ร่วม

นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกวุฒิสภา ผู้รายงานการประชุม คณะกรรมาธิการด้านการยกร่างแถลงการณ์ร่วม ได้รายงานต่อที่ประชุมว่า สาระสำคัญของเอกสารแถลงการณ์ร่วมของการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ประกอบด้วย การเข้าร่วมของรัฐสภาประเทศสมาชิก ประเทศผู้สังเกตการณ์ และแขกของเจ้าภาพ คำกล่าวต้อนรับของนายกรัฐมนตรีไทย คำกล่าวเปิดการประชุมฯ โดยประธาน AIPA ถ้อยแถลงจากหัวหน้าคณะรัฐสภาจากประเทศสมาชิก การประชุมคณะกรรมาธิการ รวมถึงการเจรจาระหว่างประเทศสมาชิก AIPA และประเทศผู้สังเกตการณ์ สำหรับการประชุมคณะกรรมาธิการ ได้แก่ คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมาธิการด้านเศรษฐกิจ คณะกรรมาธิการด้านสังคม คณะกรรมาธิการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน

คณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมาชิกรัฐสภาอาเซียน (WAIPA) ส่วนคณะกรรมการด้านการเมืองนั้นมิได้มีการประชุม และสถานที่และช่วงเวลาในการจัดการประชุมสมาชิกรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑

ในส่วนของการประชุมหารือกับประเทศผู้สังเกตการณ์ จำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ เครือรัฐออสเตรเลีย แคนาดา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหพันธรัฐรัสเซีย นั้น เป็นการหารือภายใต้ชื่อหลักคือ “Partnership for Good Regulatory Practices”

สำหรับการประชุมหารือระหว่างคณะผู้แทนประเทศสมาชิก AIPA เลขาธิการ AIPA และรองเลขาธิการอาเซียน มีข้อสรุปในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- สถานะของ AIPA ในฐานะเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ของอาเซียน
- การให้สัตยาบันในข้อตกลงต่าง ๆ ร่วมกันในระดับภูมิภาคที่สร้างขึ้นโดยผู้นำประเทศอาเซียนโดยวิธีการในทางนิติบัญญัติ ในการนี้ สำนักงานเลขาธิการ AIPA และสำนักงานเลขาธิการอาเซียนสามารถช่วยสนับสนุนส่งเสริมโดยการให้ความช่วยเหลือด้านกฎหมายแก่รัฐสภาประเทศสมาชิก

- การจัดตั้งคณะกรรมการว่าด้วย AIPA-ASEAN เพื่อแบ่งปันข้อมูลและพิจารณาประเด็นสำคัญต่าง ๆ ที่เป็นที่สนใจของประชาชนอาเซียน

- การที่ AIPA เป็นเสียงของประชาชน ควรให้ ASEAN ได้รับทราบผ่านสำนักงานเลขาธิการอาเซียน และ

- ความร่วมมือระหว่าง AIPA และ ASEAN ต่อไปเพื่อส่งเสริมอัตลักษณ์อาเซียนและเสริมสร้างสนับสนุนการทำงานร่วมกัน รวมถึงหน่วยงานอื่น ๆ ของอาเซียน

นอกจากนี้ เอกสารแถลงการณ์ร่วมยังได้สะท้อนให้เห็นถึงความปรารถนา ร่วมกันของ AIPA ในการที่จะเป็นหุ้นส่วนและสร้างความร่วมมือที่แน่นแฟ้นกับพองมิตรในอาเซียนและชุมชนระหว่างประเทศ อีกทั้งยืนยันหนักแน่นถึงเจตนารมณ์ของ AIPA ในการขับเคลื่อนแนวคิดหลัก “นิติบัญญัติร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล เพื่อประชาคมที่ยั่งยืน” สำหรับการประชุมสมาชิกรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ เมืองฮาลอง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

หลังจากที่ประชุมได้รับฟังการรายงานผลการประชุมของคณะกรรมการแล้ว ได้มีการมอบรางวัลผู้ทำคุณงามความดีของ AIPA โดยนายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา และประธานสมาชิกรัฐสภาอาเซียนได้มอบรางวัลดังกล่าวให้แก่นายเจริญ คันธวงศ์





นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน มอบรางวัลผู้ทำคุณงามความดีของ AIPA ให้แก่ ดร. เจริญ คັນธวงค์

จากนั้น ได้มีการมอบตำแหน่งประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียนให้แก่นางเหงียน ถิ กิม เงิน ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในปีต่อไป



นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธาน AIPA มอบตำแหน่งประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ให้แก่นางเหงียน ถิ กิม เงิน ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในปีต่อไป



นางเหิงยีน ถิ กิม เงิน ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม กล่าวรับตำแหน่งการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AIPA ในปีต่อไป

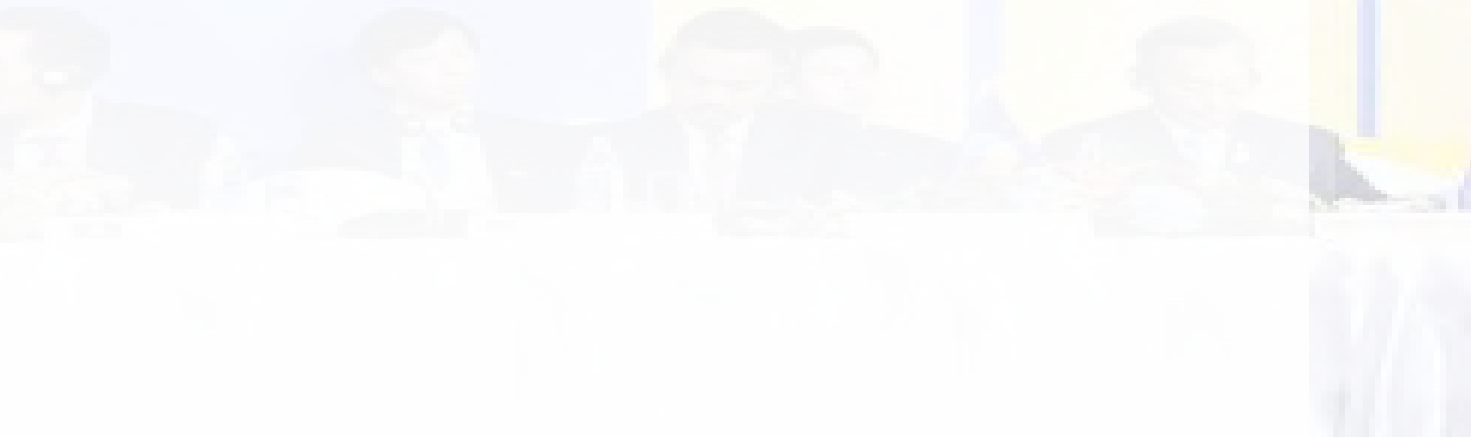
### พิธีปิดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐

นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ได้กล่าวปิดการประชุม โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

ปัจจุบันความเปลี่ยนแปลงภายในโลกเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ทำให้ในภูมิภาคมีความท้าทายใหม่ๆ เกิดขึ้นเสมอ ดังนั้น อาเซียนจึงควรเตรียมตัวรับมือกับความเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ผู้เข้าร่วมการประชุมจะต้องเป็นผู้สื่อสารนำความต้องการของประชาชนมาเชื่อมโยงระหว่างกันให้เกิดความร่วมมือกันภายในภูมิภาค ประเด็นที่สำคัญอย่างหนึ่งก็คือ การอ้างอิงสถานการณ์ทางกฎหมายในแต่ละประเทศให้มีมาตรฐานมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของเศรษฐกิจ ในขณะที่การปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ กำลังเกิดขึ้นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ AIPA จำเป็นจะต้องสร้างการมีส่วนร่วมและพยายามจะลดข้อจำกัดด้านความเหลื่อมล้ำให้มากที่สุด

นอกจากนี้ การต่อสู้สำหรับสิทธิสตรีคือการต่อสู้เพื่อสิทธิมนุษยชน ประชาคมที่ยั่งยืนจะเกิดขึ้นไม่ได้หากประชากรยังไม่มีสิทธิมีเสียง ดังนั้น AIPA จึงได้เสนอให้ขยายความร่วมมือให้เข้าถึงสถาบันการศึกษา การดูแลสุขภาพ การเงิน การเมือง และความยุติธรรม รวมไปถึงการปกป้องคุณภาพชีวิต อาทิ การก้าวสู่ภูมิภาคอาเซียนปลอดยาเสพติด

ในตอนท้าย ได้กล่าวขอบคุณการสนับสนุนจากเพื่อนร่วมงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ PIC GIZ และ ERIA ขอขอบคุณ ดร. เจริญ คັນธวงค์ ผู้ที่ได้ให้อุทิศตนอย่างไม่เปลี่ยนแปลงมาโดยตลอดหลายปี และขอบคุณนายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการ AIPA จากนั้น ได้กล่าวถึงการส่งมอบตำแหน่งประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียนให้แก่ประธานรัฐสภาเวียดนาม โดยหวังว่าจะได้รับความร่วมมืออย่างต่อเนื่อง เพื่อทำให้อาเซียนเข้มแข็ง สมานฉันท์ และยั่งยืนต่อไป







**ประมวลภาพ**  
**การประชุมใหญ่สมัชชาวิชาชีพอาเซียน ครั้งที่ ๔๐**  
**ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒**  
**ณ โรงแรมเซกกรี-ลา กรุงเทพมหานคร**

ภาพ/ข่าว โดย  
กลุ่มงานสื่อมวลชน  
สำนักประชาสัมพันธ์  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

**๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๒.๔๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ให้การต้อนรับ H.E. Mr. Pehin Dato Abdul Rahman Taib ประธานสมาชิกรัฐสภาแห่งชาติ พร้อมคณะผู้แทนจากประเทศบรูไนดารุสซาลาม



**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๘.๓๕ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ให้การต้อนรับ H.E. Mr. Bounpone Bouttanavong รองประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และคณะ



**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๙.๑๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ให้การต้อนรับ H.E. Mr. Kevin Hogan รองประธานสภาผู้แทนราษฎรแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย และคณะ



**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ให้การต้อนรับ Mrs. Su Su Lwin สมาชิกวุฒิสภาสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และคณะ



๑๕๐ รัฐสภาสาร ปีที่ ๖๗ ฉบับที่ ๕ เดือนกันยายน-ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๑.๐๕ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ให้การต้อนรับ Hon. Mr. Lim Biow Chuan รองประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ และคณะ



**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๒.๐๕ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ให้การต้อนรับ Hon. Raneo (Enriquez) Abu รองประธานสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และคณะ





**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๒.๑๕ นาฬิกา ณ ท่าอากาศยานทหาร กองบิน ๖ นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง พร้อมด้วยนายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ให้การต้อนรับ H.E. Mrs. Nguyen Thi Kim Ngan ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และคณะ



**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง อาคาร VIP ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ให้การรับรอง Hon. Dr. Mr. Fadli Zon รองประธานรัฐสภาประเทศอินโดนีเซีย และคณะ

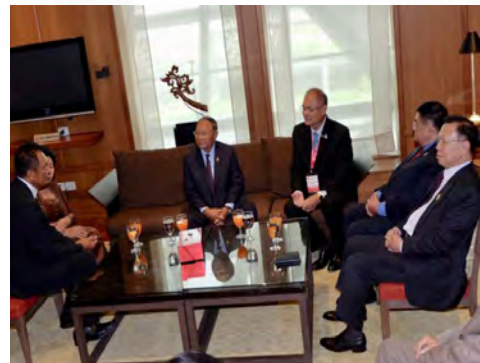


๑๕๒ รัฐสภาสาร ปีที่ ๖๗ ฉบับที่ ๕ เดือนกันยายน-ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๔.๒๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง อาคาร VIP ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พล.อ.สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ให้การรับรอง H.E. Mr. Tan Chuan-Jin ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ และคณะ



**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง อาคาร VIP ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พล.อ.สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ให้การรับรอง H.E. Mr. Heng Sam Rin ประธานสภาแห่งชาติราชอาณาจักรกัมพูชา และคณะ



**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๖.๒๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง อาคาร VIP ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ให้การรับรอง H.E. Dato Mohamad Ariff Bin MD Yusof ประธานสภาผู้แทนราษฎรแห่งสหพันธรัฐ มาเลเซีย และคณะ



**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๘.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องบอลรูม ๑ ชั้นล็อบบี้ โรงแรมแชงกรี-ลา นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำเพื่อเป็นเกียรติแก่ผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ โดยมีนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง พล.อ.สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง พร้อมด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ตลอดจนคณะผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเข้าร่วมงาน



**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๒๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้อง เน็กซ์ ทู เจ้าพระยา ชั้น ๑ โรงแรมแวงกรี-ลา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการบริหาร AIPA โดยมีศาสตราจารย์พิเศษ พรเพชร วิชิตชลชัย รองประธานรัฐสภาและหัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมด้วยหัวหน้าคณะและคณะผู้แทนประเทศสมาชิก AIPA เข้าร่วมประชุม



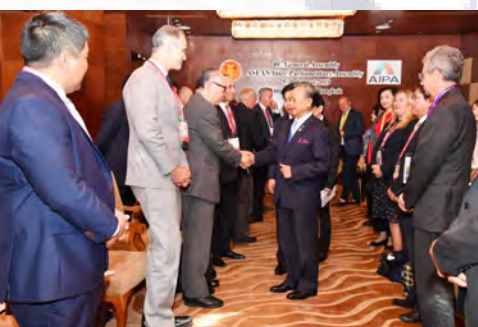
**๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๒๑.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง อาคาร VIP ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ให้การรับรอง H.E. Mr. Habib El Malki ประธานสภาผู้แทนราษฎรราชอาณาจักรโมร็อกโก และคณะ



**๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๘.๑๕ นาฬิกา ณ ห้องสตัดดี้ ชั้น ๑ โรงแรม  
แชงกรี-ลา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ให้การรับรอง  
คณะผู้แทนประเทศสมาชิกสมัชชารัฐสภาอาเซียน เลขานุการ AIPA และรองเลขานุการอาเซียน  
เนื่องในโอกาสเข้าร่วมประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐



**๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๘.๓๕ นาฬิกา ณ ห้องเดอะวัลเลย์ ๑ - ๒  
ชั้น ๑ โรงแรมแชงกรี-ลา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภา  
อาเซียน ให้การรับรองคณะผู้แทนประเทศผู้สังเกตการณ์ของ AIPA และแขกรับเชิญ  
ของประเทศเจ้าภาพ พร้อมด้วยองค์การระหว่างประเทศที่มีความร่วมมือกับ AIPA



**๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องบอลรูม ๒ - ๓ ชั้นล็อบบี้ โรงแรมแชงกรี-ลา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา ในฐานะประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน เป็นประธานในพิธีเปิดการประชุมฯ และในโอกาสนี้ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ให้เกียรติกล่าวต้อนรับคณะผู้เข้าร่วมประชุม โดยมีศาสตราจารย์พิเศษ พรเพชร วิชิตชลชัย รองประธานรัฐสภา ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง พล.อ.สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ ผู้นำฝ่ายค้าน ในสภาผู้แทนราษฎร พร้อมด้วยสมาชิกรัฐสภาและคณะผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเข้าร่วมอย่างพร้อมเพรียง



**๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ หน้าห้องบอลรูม ชั้นล็อบบี้ โรงแรมแชงกรี-ลา นายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ ประธานอนุกรรมการด้านประชาสัมพันธ์และสารสนเทศการประชุม แดลงข่าวภายหลังพิธีเปิดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐



**๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องอาหารแชงกรี-ลา พาเลส ชั้น ๓ โรงแรมแชงกรี-ลา นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน (WAIPA) เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวัน เพื่อเป็นเกียรติแก่ผู้เข้าร่วมประชุม WAIPA ในการนี้ นางพิกุลแก้วได้มอบของที่ระลึกให้แก่หัวหน้าคณะผู้แทน



**๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้อง เน็กซ์ ทู เจ้าพระยา ชั้น ๑ โรงแรมแชงกรี-ลา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน กล่าวเปิดการประชุมคณะกรรมการമാติการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน (WAIPA) โดยมีนางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธาน WAIPA เป็นประธานการประชุม





**๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องบอลรูม ๒ - ๓ ชั้นล็อบบี้ ณ โรงแรมแชงกรี-ลา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน เป็นประธานการประชุมสมัชชาใหญ่ โดยเป็นการกล่าวถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศผู้สังเกตการณ์และแขกรับเชิญของประเทศเจ้าภาพ



**๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๗.๑๕ นาฬิกา นายวีระศักดิ์ พุทธะกุล ผู้แทนรัฐสภาไทย ทำหน้าที่ประธานการประชุมระหว่างคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียนกับสำนักงานเลขาธิการอาเซียน ณ ห้องประชุม เอฟ กรุงเทพมหานคร ชั้น ๓ โรงแรมแชงกรี-ลา



**๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา ในฐานะประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำเพื่อเป็นเกียรติแก่คณะผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ณ ห้องแกรนด์บอลรูม ๒ - ๓ ชั้น ๒ โรงแรมรอยัล ออคิด เชอราตัน



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ๔๐๒ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา เกียกกาย นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา ในฐานะประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน พร้อมด้วยนายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ให้การรับรอง H.E. Mrs. Nguyen Thi Kim Ngan ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและคณะ เนื่องในโอกาสเดินทางเข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ จากนั้น นายชวน หลีกภัย มอบต้นไม้ “ต้นยมชวน” แต่ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ซี กรุงเทพมหานคร ชั้น ๓ โรงแรมแชงกรี-ลา นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุมคณะกรรมการด้านการศึกษาด้านเศรษฐกิจ โดยมีนายพิสิฐ ลี้อาธรรม นายมณูญ สีวาทกรมย์รัตน์ นายจักรพล ตั้งสุทธิธรรม และนายเขตรัฐ เหล่าธรรมทัศน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม เอช กรุงเทพมหานคร ชั้น ๓ โรงแรมแชงกรี-ลา นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุมคณะกรรมการด้านการศึกษาด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน โดยมีนางกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์ และนายธานี อ่อนละเอียด สมาชิกวุฒิสภา นางสาวณิธิภัทร์ กุลเศรษฐสิทธิ์ และนายเสมอแก้ว เทียงธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม เอฟ กรุงเทพมหานคร ชั้น ๓ โรงแรมแชงกรี-ลา นายวิระศักดิ์ ไควสุรัตน์ สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุมคณะกรรมการมาธิการด้านสังคม โดยมีหม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล และนายอนุศักดิ์ คงมาลัย สมาชิกวุฒิสภา นางพิชชารัตน์ เลขาพงศ์ชนะ และนายณัฐพงษ์ สุปรียาศิลป์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม

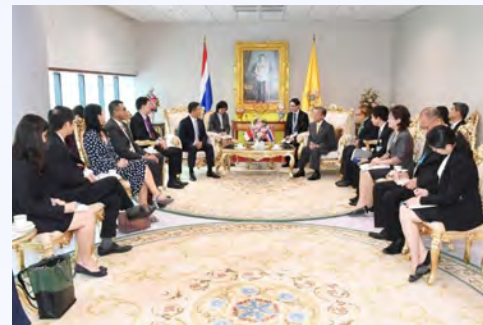
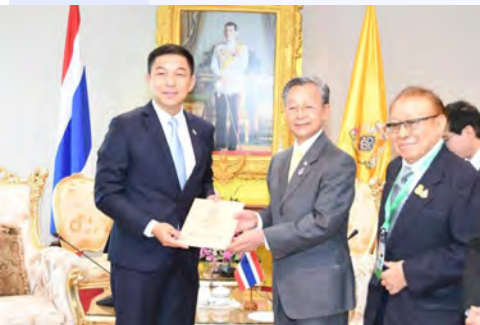


**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๙.๔๕ นาฬิกา ณ กรมอุทกหารเรือ นางจันทร์เพ็ญ อานามวัฒน์ ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ และคณะผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นำคณะผู้สมรสและผู้ติดตามคณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ศึกษาดูงานและเยี่ยมชมกรมอุทกหารเรือ โดยมีพล.ร.ต.เกษม หวลบุตตา ผู้อำนวยการอุทกหารเรือธนบุรี กรมอุทกหารเรือ ให้การต้อนรับ

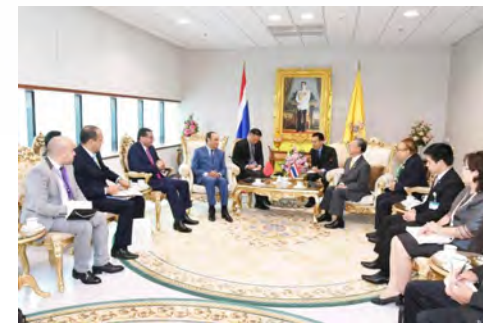
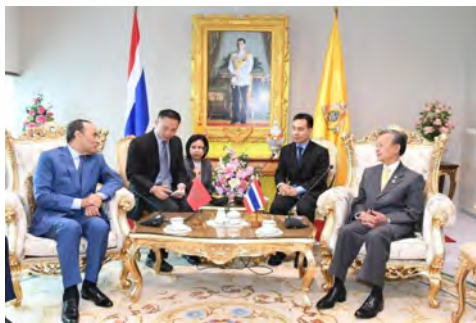
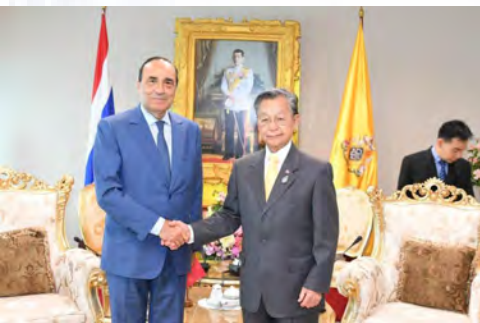


๑๖๔ รัฐสภาสาร ปีที่ ๖๗ ฉบับที่ ๕ เดือนกันยายน-ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

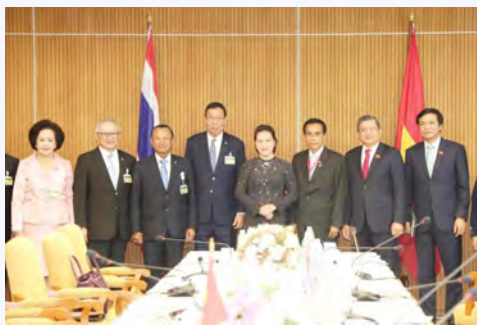
**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา  
เกียกกาย นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา ในฐานะประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน  
ให้การรับรอง H.E. Mr. Tan Chuan-Jin ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ เนื่องในโอกาส  
เข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐



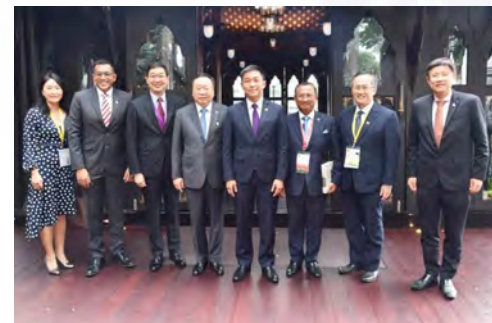
**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา  
เกียกกาย นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา ในฐานะประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน  
ให้การรับรอง H.E. Mr. Habib El Malki ประธานสภาผู้แทนราษฎรราชอาณาจักรโมร็อกโก  
และคณะ เนื่องในโอกาสเข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐  
ในฐานะประเทศผู้สังเกตการณ์



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ๔๐๓ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา เกียกกาย นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง นำ H.E. Mrs. Nguyen Thi Kim Ngan ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และคณะ เข้าเยี่ยมคารวะศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เนื่องในโอกาสเข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** นาฬิกา ณ ห้องอาหารศาลาทิพย์ โรงแรมแชงกรี-ลา นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ร่วมรับประทานอาหารกลางวันและสนทนาแลกเปลี่ยนกับ H.E. Mr. Tan Chuan-Jin ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ Hon. Mr. Lim Biow Chuan รองประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ และคณะ ในระหว่างการเข้าร่วมประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ โดยมี Mr. Kevin Sheok เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐสิงคโปร์ประจำประเทศไทย เป็นเจ้าภาพ



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องไดมอนด์ ภัตตาคาร แชนพาลีส โรงแรมแชงกรี-ลา นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง เป็นเจ้าภาพงานเลี้ยงอาหารกลางวัน เพื่อเป็นเกียรติแก่ H.E. Mrs. Nguyen Thi Kim Ngan ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และคณะ เนื่องในโอกาสเข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ โดยมีนายไพจิตร ศรีวรรณ ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - เวียดนาม พร้อมด้วยสมาชิกกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - เวียดนาม ร่วมในงานดังกล่าว

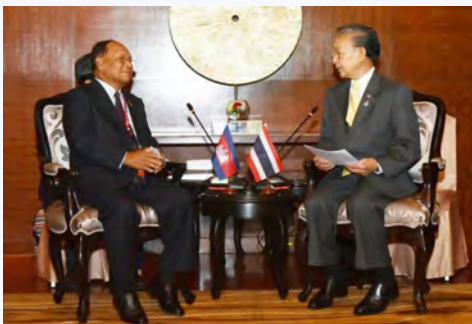


**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๒.๔๕ นาฬิกา ณ สถาบันอาหาร นางจันทร์เพ็ญ อานามวัฒน์ ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ และคณะผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นำคณะคู่สมรสและผู้ติดตามคณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ศึกษาดูงาน พร้อมเยี่ยมชมศูนย์การเรียนรู้อาหารไทย และชมการสาธิตการทำผัดไท ตลอดจนร่วมประกอบอาหารไทย





**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องแกรนด์แมน ชั้น ๑ โรงแรมแชงกรี-ลา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา ในฐานะประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ให้การรับรอง H.E. Mr. Heng Sam Rin ประธานสภาแห่งชาติราชอาณาจักรกัมพูชา และคณะ เนื่องในโอกาสเข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ โดยมี พล.อ.วิชิต ยาทิพย์ ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - กัมพูชา พร้อมด้วยสมาชิกกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - กัมพูชา ร่วมให้การต้อนรับ



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม เอฟ กรุงเทพวิงส์ ชั้น ๓ โรงแรมแชงกรี-ลา พล.อ.สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ ทำหน้าที่ประธานการประชุมหารือกับ ประเทศแคนาดา ในฐานะประเทศผู้สังเกตการณ์ โดยมีนายสังคิด พิริยะรังสรรค์ สมาชิกวุฒิสภา นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ และนางสาวสร้อยนันทน์ อรรถนพพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุมในหัวข้อในส่วนความร่วมมือด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ซี กรุงเทพวิงส์ ชั้น ๓ โรงแรมแชงกรี-ลา นายวีระชัย วีระเมธีกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่ประธานการประชุมหารือกับเครือข่ายรัฐออสเตรเลียในฐานะประเทศผู้สังเกตการณ์ โดยมีพล.อ.ทวีป เนตรนิยม สมาชิกวุฒิสภา นางสาวทันทยา วงษ์โอภาสี และนางสาวภาดาท์ วรกานนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุมในหัวข้อหุ้นส่วนความร่วมมือด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม เอช กรุงเทพวิงส์ ชั้น ๓ โรงแรมแชงกรี-ลา นายสรอรรถ กลิ่นประทุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่ประธานการประชุมหารือกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในฐานะประเทศผู้สังเกตการณ์ โดยมี พล.อ.ธีรเดช มีเพียร สมาชิกวุฒิสภา นายไกลก้อง ไวทยการ และ พ.อ.เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุมในหัวข้อหุ้นส่วนความร่วมมือด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม จี กรุงเทพวิงส์ ชั้น ๓ โรงแรมแชงกรี-ลา นายกรณ์ จาติกวณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่ประธานการประชุมหารือกับสาธารณรัฐเกาหลีในฐานะประเทศผู้สังเกตการณ์ โดยมีนายพิเชษฐ สติรชวาล นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ และนางสาวจิราพร ลินธุ์ไพโร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุมในหัวข้อหุ้นส่วนความร่วมมือด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ดี กรุงเทพวิงส์ ชั้น ๓ โรงแรมแชงกรี-ลา นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่ประธานการประชุมหารือกับสหพันธ์รัฐรัสเซียในฐานะประเทศผู้สังเกตการณ์ โดยมีพล.ต.อ.ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ สมาชิกวุฒิสภา นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ และนางสาวอนุสรีย์ ทับสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุมในหัวข้อหุ้นส่วนความร่วมมือด้านแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องสีงาช้าง ทำเนียบรัฐบาล นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง นำ H.E. Mrs. Nguyen Thi Kim Ngan ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และคณะ เข้าเยี่ยมคารวะพล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เนื่องในโอกาสเข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐



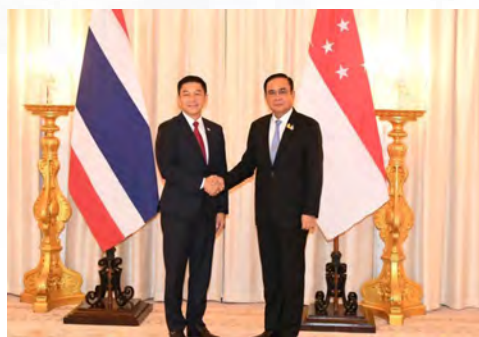
**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๘.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องบอลรูม ๓ โรงแรมแบงคอก แมริออท สุรวงศ์ นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน เป็นเจ้าภาพงานเลี้ยงอาหารค่ำเพื่อเป็นเกียรติแก่ H.E. Mrs. Nguyen Thi Kim Ngan ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และคณะ เนื่องในโอกาสเข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ โดยมีนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง นายไพจิตร ศิริวรรณ ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - เวียดนาม และสมาชิกกลุ่มมิตรภาพ พร้อมด้วยคณะผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรร่วมในงานดังกล่าว



**๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องบอลรูม ๑ ชั้นด็อบบี้ โรงแรมแชงกรี-ลา ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นเจ้าภาพงานเลี้ยงอาหารค่ำ เพื่อเป็นเกียรติแก่คณะผู้เข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชาวุฒิสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐



**๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องสิงาข้าง ทำเนียบรัฐบาล นายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นำ H.E. Mr. Tan Chuan-Jin ประธานรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ และคณะ เข้าเยี่ยมคารวะพล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เนื่องในโอกาสเข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชาวุฒิสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐



**๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา ณ หมู่บ้านเบญจรงค์ดอนไก่ดี จังหวัดสมุทรสาคร พล.อ.สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นำคณะผู้แทนสภามัชชาวุฒิสภาอาเซียนร่วมกิจกรรมนันทนาการนอกสถานที่



**๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง นำ H.E. Mrs. Nguyen Thi Kim Ngan ประธานสภาแห่งชาติ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และคณะ เดินทางไปจังหวัดอุดรธานี เพื่อเยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์โฮจิมินห์ และพบปะกับกลุ่มคนไทยเชื้อสายเวียดนาม พร้อมปลูกต้นไม้เพื่อเป็นที่ระลึก



**๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ อาคารสำนักงานใหญ่ การประปานครหลวง โรงงานผลิตน้ำบางเขน คณะผู้แทนสมาชิกรัฐสภาอาเซียนจากสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ศึกษาดูงานกิจการการประปานครหลวง เนื่องในโอกาสเข้าร่วมการประชุมใหญ่สมาชิกรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐



**๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องอาหารครัวเจ้าพระยา พล.อ.สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เป็นเจ้าภาพงานเลี้ยงอาหารกลางวัน เพื่อเป็นเกียรติแก่คณะผู้เข้าร่วมการประชุมใหญ่สมาชิกรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐



**๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ณ ห้อง เน็กซ์ ทู เจ้าพระยา ชั้น ๑ โรงแรมแชงกรี-ลา นายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุม คณะกรรมาธิการด้านแถลงการณ์ร่วม โดยมีนายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกวุฒิสภา นางสาวอนุสรีย์ ทับสุวรรณ นางสาวเยาวลักษณ์ วงษ์ประภารัตน์ และนายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม



**๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องสิงาช้าง ทำเนียบรัฐบาล นายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นำ H.E. Mr. Habib El Malki ประธานสภาผู้แทนราษฎรราชอาณาจักรโมร็อกโก และคณะ เข้าเยี่ยมคารวะพล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เนื่องในโอกาสเข้าร่วมการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐





**๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา ณ เรือสำราญวันเดอร์ฟูลเพิร์ล ทำเรือริเวอร์ซิตี้ ซอยเจริญกรุง ๒๔ กรุงเทพฯ พล.อ.วิชิต ยาทิพย์ ประธานกลุ่มมิตรภาพ สมาชิกรัฐสภาไทย - กัมพูชา เป็นเจ้าภาพงานเลี้ยงอาหารค่ำ เพื่อเป็นเกียรติแก่ H.E. Mr. Heng Sam Rin ประธานสภาแห่งชาติราชอาณาจักรกัมพูชา และคณะ



**๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา ณ บ้านริมน้ำ จังหวัดนนทบุรี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง เป็นเจ้าภาพงานเลี้ยงอาหารค่ำ เพื่อเป็นเกียรติแก่ Mrs. Su Su Lwin สมาชิกวุฒิสภาสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ และคณะ ในโอกาสเข้าร่วมการประชุมฯ โดยมีพล.อ.อ.ประจิน จั่นตอง สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย-เมียนมา นายวโย อัครรุ่งเรือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ร่วมในงาน



**๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องบอลรูม ๒ - ๓ ชั้นล็อบบี้ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพฯ นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน กล่าวเปิดประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ พร้อมส่งมอบตำแหน่งประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียนคนต่อไป ให้แก่ H.E. Mrs. Nguyen Thi Kim Ngan ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งจะเป็นเจ้าภาพในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑



๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ณ ห้อง เดอะ สตี๊ดดี ชั้น ๑ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพฯ นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสมัชชา รัฐสภาอาเซียน แถลงข่าวสรุปผลการประชุมใหญ่สมัชชา รัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ โดยมี H.E. Mrs. Nguyen Thi Kim Ngan ประธานสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในฐานะประธานสมัชชา รัฐสภาอาเซียนคนถัดไป พร้อมด้วยศาสตราจารย์พิเศษ พรเพชร วิชิตชลชัย รองประธานรัฐสภา นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง พล.อ.สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง และนายกิตติ วะสีนนท์ ประธานกรรมาธิการด้านการยกร่างแถลงการณ์ร่วมและ นายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลขาธิการสมัชชา รัฐสภาอาเซียน ร่วมแถลงข่าว



**๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒** เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องแกรนด์บอลรูม ชั้นล็อบบี้ โรงแรมแชงกรี-ลา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา เป็นเจ้าภาพงานเลี้ยงอำลา เพื่อเป็นเกียรติแก่คณะผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ โดยมี ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย รองประธานรัฐสภา พล.อ.สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร และเลขานุการวุฒิสภา ร่วมในงาน



## ประชาสัมพันธ์การส่งบทความเพื่อตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอเชิญชวนอาจารย์ ข้าราชการ นักวิชาการ นักการศึกษา สาขาต่าง ๆ และผู้สนใจทั่วไป ส่งบทความวิชาการด้านการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ฯลฯ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ลงตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีกำหนดออก ๒ เดือน ๑ ฉบับ

### ข้อกำหนดบทความ

๑. บทความวิชาการ หมายถึง บทความที่เขียนขึ้นในลักษณะวิเคราะห์ วิจารณ์ หรือเสนอแนวคิดใหม่ ๆ จากพื้นฐานวิชาการที่ได้เรียบเรียงมาจากผลงานทางวิชาการของตนหรือของผู้อื่น หรือเป็นบทความทางวิชาการที่เขียนขึ้นเพื่อเป็นความรู้สำหรับผู้สนใจทั่วไป โดยบทความวิชาการจะประกอบด้วย ส่วนเกริ่นนำ ส่วนเนื้อหา ส่วนสรุป เอกสารอ้างอิง และเชิงอรรถ

๒. บทความต้องมีความยาวของต้นฉบับไม่เกิน ๒๐ หน้ากระดาษขนาด A4

๓. เป็นบทความที่ไม่เคยตีพิมพ์ที่ใดมาก่อน

### การเตรียมต้นฉบับเพื่อตีพิมพ์

๑. ตัวอักษร มีขนาดและแบบเดียวกันทั้งเรื่อง โดยพิมพ์ด้วยโปรแกรม Microsoft Word ใช้ตัวอักษรแบบ Angsana New/UPC ขนาด ๑๖ พอยท์ ตัวธรรมดาสำหรับเนื้อหาปกติ และตัวหนาสำหรับหัวข้อ โดยจัดพิมพ์เป็น ๑ คอลัมน์ ขนาด A4 หน้าเดียว และเว้นระยะขอบกระดาษด้านละ ๑ นิ้ว

๒. การใช้ภาษาไทยให้ยึดหลักพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔

๓. ต้องระบุชื่อบทความ ชื่อ-สกุล ตำแหน่ง และสถานที่ทำงานของผู้เขียนบทความอย่างชัดเจน

### การส่งบทความ

สามารถส่งบทความได้ ๒ วิธี ดังนี้

๑. ส่งต้นฉบับในรูปแบบเอกสารจำนวน ๑ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกไฟล์ข้อมูล ไปที่  
บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เลขที่ ๑๑๐ ถนนประดิพัทธ์ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒. ส่งไฟล์ข้อมูลทาง e-mail ไปที่ rattasapasarn@yahoo.com

### ค่าตอบแทน

หน้าละ ๒๐๐ บาท หรือ ๓๐๐ บาท ซึ่งกองบรรณาธิการรัฐสภาสารจะเป็นผู้พิจารณาว่าสมควรจะจ่ายเงินค่าตอบแทนในจำนวนหรืออัตราเท่าใด โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณาปรับอัตราค่าเขียนบทความในวารสารรัฐสภาสารได้กำหนดไว้

### ติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่

กองบรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๔๔ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๔๑  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๔๒

## ช่องทางติดตามข่าวสาร

ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



Call Center  
1743



e-book

หนังสือและสื่อเผยแพร่



[www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

[www.radioparliament.net](http://www.radioparliament.net)

Call Center

e-book



PR  
parliament



สำนักประชาสัมพันธ์  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



เยี่ยมชมรัฐสภา  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ยูทูนประชาธิปไตย  
รัฐสภา



รางวัลพานแว่นฟ้า



โครงการประกวด  
นวัตกรรมประชาธิปไตย



เครือข่ายพลเมือง  
รัฐสภา



กิจกรรมกลุ่มงานเผยแพร่ฯ



## วารสารรัฐสภาสาร

เป็นวารสารเพื่อเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภาและอื่นๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

### สถานที่ติดต่อ

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เลขที่ ๑๑๐ ถนนประดิพัทธ์ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐  
โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๒๒๕๔-๕ โทรสาร ๐ ๒๒๕๔ ๒๒๕๒ e-mail: rattasapasam@yahoo.com