

(สำเนา)

เลขรับ ๔/๒๕๕๑ วันที่ ๑๓ มิ.ย. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๘๗๕๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่น
ความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
ต่อสภาผู้แทนราษฎร

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

สมัคร สุนทรเวช

(นายสมัคร สุนทรเวช)

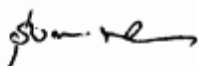
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

จิราภา พิมพ์

ธน

ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้นแยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อสารมวลชนสาธารณะ ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อติดขัดในการดำเนินการหลายประการ รวมทั้งยังมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนดให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งกำหนดขอบเขตการดำเนินงานขององค์กรและการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว และปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ
กำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ
บุคคลซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕
มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“คลื่นความถี่” หมายความว่า คลื่นวิทยุหรือคลื่นแอมพลิจูดมอดูเลชันซึ่งเป็นคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าที่มีความถี่ต่ำกว่าสามล้านเมกะเฮิรตซ์ลงมาที่ถูกแพร่กระจายในที่ว่างโดยปราศจากสื่อที่ประดิษฐ์ขึ้น

“โทรคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น

“วิทยุคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้ด้วยคลื่นความถี่

“วิทยุกระจายเสียง” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่ส่งหรือแพร่เสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“วิทยุโทรทัศน์” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่แพร่ภาพและเสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“กิจการกระจายเสียง” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่งหรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสช. กำหนดให้เป็นกิจการกระจายเสียง

“กิจการโทรทัศน์” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมและฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่งหรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรทัศน์

“กิจการวิทยุคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งเป็นการรับและส่งเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือการอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ เพื่อความมุ่งหมายทางโทรคมนาคมในกิจการใดกิจการหนึ่งโดยเฉพาะ

“กิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือการอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นที่ กสช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึงกิจการที่เป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการวิทยุคมนาคม

“ตารางกำหนดคลื่นความถี่” หมายความว่า การกำหนดย่านความถี่วิทยุของวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ วิทยุคมนาคม โทรคมนาคม และการอื่นเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสช. กำหนด

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ แต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสช.” ประกอบด้วย

- (๑) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนสองคน และกิจการโทรทัศน์จำนวนสองคน
- (๒) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการโทรคมนาคมหรือเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องตามที่ กสช. ประกาศกำหนด จำนวนสามคน
- (๓) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค อันเป็นประโยชน์ต่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม จำนวนสามคน

ให้เลขาธิการ กสช. เป็นเลขานุการ กสช.

มาตรา ๗ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง
- (๕) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๖) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ
- (๗) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๘) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล
- (๙) ไม่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดใด เว้นแต่เป็นความผิด อันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๑๐) ไม่เคยถูกล้อออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๑) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๒) ไม่เป็นกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน

(๑๓) ไม่เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

(๑๔) ไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา หรือพนักงาน ของนิติบุคคล หรือเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใด บรรดาที่ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ในระยะเวลาห้าปี ก่อนดำรงตำแหน่งกรรมการ

มาตรา ๘ เพื่อประโยชน์ในการเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับการคัดเลือกเป็น กรรมการตามมาตรา ๖ ให้องค์กรหรือสถาบันที่มีลักษณะดังต่อไปนี้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนไว้ต่อ สำนักงาน กสช.

(๑) องค์กรของผู้ประกอบวิชาชีพด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๒) องค์กรของผู้ประกอบวิชาชีพด้านกิจการโทรคมนาคมและได้จดทะเบียน เป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๓) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญา ในสาขาวิชาวิทยาศาสตร์ วารสารศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชน เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๔) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญา ในสาขาวิชาเกี่ยวกับโทรคมนาคม เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๕) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญา ในสาขาวิชาเศรษฐศาสตร์ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๖) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญา ในสาขาวิชานิติศาสตร์เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๗) องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองผู้บริโภค และไม่แสวงหา กำไร และจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

เมื่อสำนักงาน กสช. ได้รับจดทะเบียนองค์กรหรือสถาบันใดตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เป็นอันใช้ได้ การวินิจฉัยของศาลในภายหลังว่าการจดทะเบียนนั้นเป็นการไม่ชอบ ไม่ให้มี ผลกระทบต่อการที่สำนักงาน กสช. ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ศาลมีคำวินิจฉัย

องค์กรหรือสถาบันใดที่ถูกปฏิเสธการขอขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ แต่การฟ้องคดีดังกล่าวไม่เป็นเหตุให้ต้องระงับหรือชะลอการดำเนินการเสนอชื่อหรือการคัดเลือกตามพระราชบัญญัตินี้

การขึ้นทะเบียนองค์กรและสถาบันตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข ที่ กสช. ประกาศกำหนด

ให้สำนักงาน กสช. ประกาศรายชื่อองค์กรหรือสถาบันที่ได้รับจดทะเบียนไว้ให้ทราบโดยทั่วกัน และให้บัญชีรายชื่อดังกล่าวใช้ได้ตลอดไปจนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขตามเงื่อนไขที่ กสช. ประกาศกำหนด

มาตรา ๙ เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการคัดเลือกระบบการ ให้สำนักงาน กสช. ประกาศทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยสามวันติดต่อกัน และให้องค์กรหรือสถาบันที่ได้ขึ้นทะเบียนแล้วตามมาตรา ๘ ที่ประสงค์จะเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการ เสนอชื่อภายในระยะเวลาที่สำนักงาน กสช. ประกาศกำหนดตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) องค์กรของผู้ประกอบวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๑) และสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๓) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๑) ได้องค์กรหรือสถาบันละสองคน

(๒) องค์กรของผู้ประกอบวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๒) และสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๔) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๒) ได้องค์กรหรือสถาบันละหนึ่งคน

(๓) สถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๕) และ (๖) และองค์กรเอกชนตามมาตรา ๘ (๗) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๓) ได้สถาบันหรือองค์กรละหนึ่งคน

การที่องค์กรหรือสถาบันที่จดทะเบียนไว้ตามมาตรา ๘ องค์กรหรือสถาบันใด ไม่เสนอชื่อตามวรรคหนึ่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ไม่เป็นเหตุให้การคัดเลือกที่ดำเนินการต่อไปต้องเสียไป

มาตรา ๑๐ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๙ แล้ว ให้สำนักงาน กสช. ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อว่าถูกต้องตามที่กำหนดในมาตรา ๗ และมาตรา ๙ หรือไม่ ในกรณีที่เห็นว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อผู้ใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามมาตรา ๗ หรือมาตรา ๙ ให้แจ้งองค์กรหรือสถาบันซึ่งเสนอชื่อบุคคลนั้นดำเนินการเสนอชื่อใหม่ภายในเวลาที่สำนักงาน กสช. กำหนด เมื่อพ้นกำหนดดังกล่าวแล้ว หากองค์กรหรือสถาบันดังกล่าวไม่เสนอชื่อให้ถือว่าสละสิทธิในการเสนอชื่อ

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามวรรคหนึ่งหรือตามมาตรา ๙ แล้วแต่กรณีแล้ว หากผู้ได้รับการเสนอชื่อยาย หรือยกเลิกหนังสือยินยอมให้เสนอชื่อ หรือขาดคุณสมบัติไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้สำนักงาน กสช. ดำเนินการต่อไปโดยจะไม่ดำเนินการให้มีการเสนอชื่อใหม่ก็ได้

มาตรา ๑๑ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อแล้ว หากมีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่าสองเท่าของจำนวนตามที่ระบุไว้ในแต่ละประเภทตามมาตรา ๑๒ (๑) (๒) และ (๓) ให้สำนักงาน กสช. ขยายระยะเวลาการเสนอชื่อออกไปอีกสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาครั้งแรก

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาที่ขยายตามวรรคหนึ่งแล้วยังมีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่าที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง และ ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร่วมกันเสนอชื่อผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ และมาตรา ๗ ให้ครบในแต่ละประเภทตามจำนวนที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๒ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ หรือมาตรา ๑๑ แล้วแต่กรณีแล้ว ให้สำนักงาน กสช. จัดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้งหมดมาประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกกันเองตามวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๑) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) จำนวนแปดคน โดยแยกเป็นกิจการกระจายเสียงจำนวนสี่คน และกิจการโทรทัศน์จำนวนสี่คน

(๒) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๒) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) จำนวนหกคน

(๓) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๓) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนหกคน

การลงคะแนนคัดเลือกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสช. กำหนด โดยให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก

เมื่อได้คัดเลือกบุคคลตามวรรคหนึ่งและวรรคสองแล้ว ให้เลขาธิการ กสช. เสนอบัญชีรายชื่อพร้อมด้วยข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยเร็ว เพื่อนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาคัดเลือกต่อไป

มาตรา ๑๓ ให้คณะรัฐมนตรีคัดเลือกบุคคลตามบัญชีรายชื่อที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ ให้ได้กรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) และ (๓) แล้วแจ้งให้ผู้ได้รับการคัดเลือกทราบ

ให้ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่งประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกผู้สมควรเป็นประธานกรรมการคนหนึ่งและรองประธานกรรมการสองคน แล้วแจ้งผลให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป

มาตรา ๑๔ กรรมการต้อง

- (๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ
- (๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น และไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ
- (๓) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

ในกรณีที่ผู้ได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๑๒ มีลักษณะต้องห้ามตาม (๑) (๒) หรือ (๓) นายกรัฐมนตรีจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อถือได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม (๓) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคัดเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับคัดเลือกให้เป็นกรรมการ และให้คณะรัฐมนตรีคัดเลือกกรรมการใหม่จากบัญชีรายชื่อที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอตามมาตรา ๑๒

มาตรา ๑๕ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

ก่อนครบกำหนดตามวาระเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันให้สำนักงาน กสช. ดำเนินการจัดให้มีการเสนอชื่อและคัดเลือกกรรมการขึ้นใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ลาออก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗
- (๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๔
- (๖) วุฒิสภามีมติให้ออດถอนจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การพ้นจากตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน หรือวันที่ถูกถอดถอนจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้และให้ถือว่า กสช. ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ แต่ทั้งนี้จะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคน และต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) และ (๓) อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน และในกรณีที่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงสามปี ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งอีกวาระหนึ่งได้

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๖ ให้ กสช. ประชุมกันเพื่อเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๘ การประชุม การลงมติ และการปฏิบัติงานของ กสช. ให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่ กสช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคน ปฏิบัติงานแทน กสช. ได้ แต่ กสช. จะปฏิเสธความรับผิดชอบเพราะเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำแทนแล้วไม่ได้

มาตรา ๑๙ ให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๒๐ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ได้รับค่าตอบแทนเหมาจ่ายเป็นรายเดือนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ อาจได้รับเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ใดไม่เกินอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒๑ ให้ กสช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำแผนแม่บทการบริหารคดีความผิดและตารางกำหนดคดีความผิดแห่งชาติ
- (๒) จัดทำแผนเลขหมายโทรคมนาคม และอนุญาตให้ใช้เลขหมายโทรคมนาคม

(๓) กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและปราศจากการรบกวนซึ่งกันและกัน ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท

(๕) กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๖) พิจารณานุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไขหรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๗) กำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้หรือเชื่อมต่อ และหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ผู้ให้บริการและผู้ลงทุน หรือระหว่างผู้ให้บริการโทรคมนาคม โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(๙) กำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและโครงสร้างอัตราค่าบริการในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการโดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(๑๐) กำหนดมาตรฐานและลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๑) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำความผิดเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๒) กำหนดมาตรการให้มีการกระจายบริการด้านโทรคมนาคมให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันตามมาตรา ๔๓

(๑๓) คำนึงถึงสิทธิเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการ และคำนึงถึงสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม

(๑๔) ประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ

(๑๕) วินิจจัยและแก้ไขปัญหาการใช้คลื่นความถี่ที่มีการรบกวนซึ่งกันและกัน

(๑๖) ติดตามตรวจสอบและให้คำปรึกษาแนะนำการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๗) กำหนดลักษณะการควบคุม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำ ที่บุคคลจะกระทำมิได้ รวมตลอดทั้งกำหนดประเภทหรือนิติของสื่อที่ต้องห้ามมิให้มีการควบคุม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำ

(๑๘) ออกระเบียบหรือประกาศตามมาตรา ๕๒

(๑๙) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสช. รวมทั้งเงินที่จะจัดสรรเข้า กองทุนตามมาตรา ๕๖

(๒๐) ให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการในการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการ บริหารคลื่นความถี่ กิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ กิจกรรมโทรคมนาคม หรือกิจกรรมอื่น ที่เกี่ยวข้อง

(๒๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีกฎหมายหรือแก้ไขปรับปรุงหรือ ยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคม

(๒๒) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสช.

(๒๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตาม (๑) ในส่วนที่เกี่ยวกับนโยบายโดยรวม ของประเทศ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้ใช้บังคับได้

การกำหนดลักษณะที่บุคคลจะกระทำมิได้ตาม (๑๗) ให้ กสช. รับฟัง ความคิดเห็นจากประชาชนและผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย

การใช้อำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วย การประกอบกิจกรรมกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม

บรรดาระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด ๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปเมื่อได้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๒ การกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ค่าธรรมเนียมใด ๆ หรือค่าบริการ ในการประกอบกิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคมตาม พระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจกรรมกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้ กสช. ดำเนินถึงประโยชน์สาธารณะ และภาระของผู้บริโภค ความคุ้มค่า และวิธีการจัดสรรทรัพยากรด้วย

มาตรา ๒๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ของ กสช. กกสท. กกทค. เลขาธิการ กสช. และ พนักงานของสำนักงาน กสช. ให้ กสช. กำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงานแล้วเสร็จและประกาศ ให้ประชาชนทราบโดยทั่วไป เรื่องใดที่มีได้กำหนดระยะเวลาไว้ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในเวลาไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

ในกรณีที กสช. กกสท. กกทค. เลขาธิการ กสช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสช. ปฏิบัติหน้าที่ล่าช้ากว่าที่กำหนดตามวรรคหนึ่งโดยไม่มีเหตุอันสมควร หากก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใด ให้สำนักงาน กสช. ชดใช้ความเสียหายให้แก่บุคคลนั้น และเรียกเงินชดใช้คืนจาก กสช. กกสท. กกทค. เลขาธิการ กสช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสช. ผู้เป็นต้นเหตุแห่งความล่าช้านั้น

มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ กสช. มีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยอาศัยการใช้เครือข่ายหรือการโฆษณาอันมีลักษณะเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ ไม่ว่าด้วยวิธีการใดตามหลักเกณฑ์ที่ กสช. กำหนด ให้ กสช. มีอำนาจสั่งระงับการดำเนินการดังกล่าวได้

มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม ให้ กสช. มีอำนาจกำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการโทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม

ในกรณีที่มีการกระทำความผิดโดยการดักจับไว้ ใช้ประโยชน์ หรือเปิดเผยข้อความข่าวสาร หรือข้อมูลอื่นใดที่มีการสื่อสารทางโทรคมนาคมโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ถือว่า กสช. เป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นผู้กระทำความผิดตามวรรคสอง หรือรู้ว่าการกระทำความผิดตามวรรคสอง แต่เพิกเฉยหรือไม่ดำเนินการตามกฎหมายภายในเวลาอันสมควร ให้ กสช. มีอำนาจสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมได้

มาตรา ๒๖ ให้ กสช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่ได้รับมอบหมายได้

อนุกรรมการ และคณะทำงานต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๔)

มาตรา ๒๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ กสช. กกสท. และ กกทค. มีอำนาจสั่งหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดให้ชี้แจงข้อเท็จจริง มาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้

หมวด ๒
การกำกับดูแลการประกอบกิจการ

ส่วนที่ ๑

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

มาตรา ๒๘ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กกสท.” ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากรองประธานกรรมการ กสช.
- (๒) กรรมการ ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสช. ที่มีได้เป็นประธานหรือ
รองประธาน กสช. จำนวนสามคน
- (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้และมีความเชี่ยวชาญ
ด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่มีความรู้ความชำนาญด้านกิจการกระจายเสียง หรือกิจการ
โทรทัศน์ จำนวนไม่เกินสามคน

กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น กกทค. ในขณะเดียวกันมิได้
ให้เลขานุการ กสช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสช. เป็นเลขานุการ
และผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

ให้นำความในมาตรา ๗ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับคุณสมบัติและลักษณะ
ต้องห้ามของกรรมการตาม (๓) โดยอนุโลม

มาตรา ๒๙ กรรมการตามมาตรา ๒๘ (๓) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ
สามปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

ให้นำความในมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของ กกสท. โดยอนุโลม
เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวกับองค์ประชุม ต้องมีกรรมการ กสช. ร่วมประชุมด้วยไม่น้อยกว่าสองคน
จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่กรรมการ กกสท. พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ถ้ายังมีกรรมการ กสช. อยู่
ไม่น้อยกว่าสองคน ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มาตรา ๓๐ ให้ กกสท. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสช. ตาม
มาตรา ๒๑ (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) และ (๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสช. มอบหมาย

ส่วนที่ ๒
คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๓๑ ให้มีคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กกทค.” ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากรองประธานกรรมการ กสช.
- (๒) กรรมการ ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสช. ที่มีได้เป็นประธานหรือรองประธาน กสช. จำนวนสองคน
- (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้และมีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่มีความรู้ความชำนาญด้านกิจการโทรคมนาคม จำนวนไม่เกินสองคน

กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น กกทค. ในขณะเดียวกันมิได้ให้เลขานุการ กสช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสช. เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

ให้นำความในมาตรา ๗ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับกับคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และวาระการดำรงตำแหน่ง ของกรรมการตาม (๓) โดยอนุโลม

มาตรา ๓๒ ให้นำความในมาตรา ๒๙ วรรคสองและวรรคสามมาใช้บังคับกับการประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของ กกทค. โดยอนุโลม

มาตรา ๓๓ ให้ กกทค. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ แทน กสช. ตามมาตรา ๒๑ (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสช. มอบหมาย

ส่วนที่ ๓
การกำกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

มาตรา ๓๔ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

การยื่นคำขออนุญาต และการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสช. ประกาศกำหนด

ให้ถือว่าการยื่นคำขอตามวรรคสอง เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ด้วย และเมื่อ กสช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่าการอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง

และกิจการโทรทัศน์ และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่ก่อให้เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนหรือทับซ้อนกับคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนแล้ว จะกระทำมิได้

มาตรา ๓๕ ให้ กสช. มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามมาตรา ๓๔ โดยให้กำหนดตามประเภทของใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และในกรณีที่ได้รับใบอนุญาตดำเนินการส่งสัญญาณมากกว่าหนึ่งช่องรายการให้คิดค่าธรรมเนียมตามจำนวนช่องรายการนั้น

บรรดาหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งด้วย แต่ กสช. จะลดหย่อนให้ตามที่เห็นสมควรก็ได้ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของกิจการของหน่วยงานนั้น

ให้ กสช. จัดสรรค่าธรรมเนียมตามวรรคสองบางส่วนเข้ากองทุนตามมาตรา ๔๖ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

มาตรา ๓๖ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้ แต่การให้บุคคลอื่นเข้าเวลาดำเนินการบางช่วงเวลาอาจกระทำได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๓๗ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสช. กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑ (๑๗) หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ ให้ กสช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน

ส่วนที่ ๔
การกำกับกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๓๔ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

การยื่นคำขออนุญาต และการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสช. ประกาศกำหนด และให้นำความในมาตรา ๓๔ วรคส. มาใช้บังคับกับการอนุญาตตามมาตรานี้ด้วยโดยอนุโลม

ให้ถือว่าการยื่นคำขอตามวรรคสอง เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมด้วย และเมื่อ กสช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

ให้ กสช. มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง โดยให้กำหนดตามประเภทของใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

ให้ กสช. จัดสรรค่าธรรมเนียมตามวรรคสี่บางส่วนเข้ากองทุนตามมาตรา ๔๖ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

มาตรา ๓๕ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมเป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้

มาตรา ๔๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสช. กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑ (๑๗) หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ ให้ กสช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน

หมวด ๓
แนวทางการจัดทำแผน

มาตรา ๔๑ ให้มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความดีซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

- (๑) รายละเอียดเกี่ยวกับตารางกำหนดคลื่นความดีทั้งหมดที่ประเทศไทยสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้
- (๒) แนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความดีระหว่างประเทศ
- (๓) รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความดีที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่น

แผนแม่บทการบริหารคลื่นความดี เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ และให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเบื้องต้นในการอนุญาตและการดำเนินการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้คลื่นความดี

ให้ กสช. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความดี และต้องปรับปรุงแผนแม่บทดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารคลื่นความดีให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความดี ให้ กสช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการที่ใช้ประโยชน์คลื่นความดี และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย

มาตรา ๔๒ ในการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ กสช. จัดให้มีแผนปฏิบัติการและแนวทางในการดำเนินงานระยะห้าปี โดยในแผนดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนาและการส่งเสริมกิจการ รวมตลอดทั้งแนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความดีและการอนุญาตให้ประกอบกิจการด้วย

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง ให้ กสช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย

ในกรณีที่ กสช. วินิจฉัยเรื่องใดไม่สอดคล้องกับความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามที่ปรากฏในการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคสอง กสช. ต้องชี้แจงและแสดงเหตุผลให้ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐทราบ

ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามวรรคสามผู้ใด เห็นว่าแผนปฏิบัติการที่ กสช. กำหนดขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม หรือเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวมของรัฐหรือประชาชน ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ โดยให้ถือว่าแผนปฏิบัติการดังกล่าวเป็นกฎตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

แผนปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ผูกพัน กสช. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๔๓ เพื่อประโยชน์ในการกระจายบริการด้านโทรคมนาคมให้ทั่วถึง ให้ กสช. กำหนดแผนในการดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการ เพื่อสังคมเป็นรายปี โดยในแผนอย่างน้อยจะต้องกำหนดพื้นที่เป้าหมาย ระยะเวลาในการ ดำเนินการ พร้อมทั้งประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

การจัดทำแผนตามวรรคหนึ่ง ให้ กสช. หรือกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง และต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา

ให้ กสช. ประกาศจำนวนค่าใช้จ่ายที่จะเรียกเก็บจากผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบ กิจการโทรคมนาคมเพื่อนำไปใช้ดำเนินการสนับสนุนการจัดให้มีบริการตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงอัตราส่วนของรายได้ที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการได้รับจากการให้บริการ และการนำส่งเงินเข้ากองทุน

มาตรา ๔๔ ให้ กสช. ประกาศให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ที่ประสงค์จะจัดให้มีบริการตามมาตรา ๔๓ ยื่นหนังสือแสดงความจำนงที่จะจัดให้มีบริการดังกล่าว ต่อ กสช. ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสช. ประกาศกำหนด

ให้ กสช. ประกาศกำหนดจำนวนเงินจากกองทุนตามมาตรา ๔๗ (๓) ที่จะนำมา สนับสนุนผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตเพื่อให้สามารถดำเนินการจัดให้มีบริการดังกล่าวได้

ในกรณีที่ไม่มีผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแสดงความจำนง ตามวรรคหนึ่ง ให้ กสช. เป็นผู้ดำเนินการให้มีการจัดสร้างโครงข่ายเพื่อให้มีบริการตามแผน ที่กำหนดตามมาตรา ๔๓ และมีอำนาจมอบโครงข่ายนั้นให้ผู้ได้รับใบอนุญาตหรือบุคคลอื่นเป็น ผู้ประกอบการ โดยเรียกค่าตอบแทนเข้ากองทุนได้

มาตรา ๔๕ ให้ กสช. มีหน้าที่สนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นรวมตัวกันเพื่อจัดให้มีการ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงหรือกิจการวิทยุโทรทัศน์ที่ดำเนินการเพื่อการอย่างหนึ่งอย่างใด อันเป็นประโยชน์ต่อชุมชนท้องถิ่นโดยไม่แสวงหากำไร แต่ กสช. จะกำหนดให้สามารถหารายได้ ให้เพียงพอต่อการดำเนินการไม่เกินจำนวนและตามวิธีการที่กำหนดก็ได้

ในกรณีที่การประกอบกิจการของชุมชน มีรายได้เกินจำนวนที่ กสช. กำหนดตาม วรรคหนึ่ง ให้รายได้นั้นตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งของสถานประกอบ กิจการนั้นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้เคียงตามหลักเกณฑ์ที่ กสช. กำหนด

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสอง มีหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบและ ติดตามให้มีการส่งรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด ๔

กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

มาตรา ๔๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน กสช. เรียกว่า “กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อย่างทั่วถึง
- (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
- (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๔๗ กองทุนตามมาตรา ๔๖ ประกอบด้วย

- (๑) ทุนเพิ่มเติมที่รัฐบาลจัดสรรให้
 - (๒) ค่าธรรมเนียมที่ กสช. จัดสรรให้ตามมาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๘
 - (๓) เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม
 - (๔) เงินค่าปรับทางปกครองที่ปรับตามพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม
 - (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน
 - (๖) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๔๓
 - (๗) ดอกผลและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
 - (๘) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน
- เงินกองทุนตาม (๓) และ (๖) ให้ใช้ได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๖ (๑) เงินกองทุนตาม (๒) และ (๓) ที่ได้รับจากกิจการใดให้ใช้เฉพาะเพื่อกิจการนั้น เว้นแต่เงินที่ได้รับจากกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ก็ได้

มาตรา ๔๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธาน กสช. เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนสำนักงาน

คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง กสช. แต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน
เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการ กสช. เป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี
และอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุน
โดยอนุโลม

มาตรา ๔๙ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารกองทุน
และจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๖

การเก็บรักษา การใช้จ่าย การจัดทำบัญชีและระบบบัญชี ให้เป็นไปตามระเบียบที่
คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

หมวด ๕

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

มาตรา ๕๐ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กสช.” เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็น
หน่วยงานของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและ
กฎหมายอื่น และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานกรรมการ

กิจการของสำนักงาน กสช. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครอง
แรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วย
เงินทดแทน

มาตรา ๕๑ ให้สำนักงาน กสช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน กสช.

(๒) จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสช. เพื่อเสนอ กสช.
อนุมัติ โดยรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสช. ให้หมายความรวมถึงรายจ่ายใด ๆ อันเกี่ยวกับการ
ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสช. กกสท. กกทค. และสำนักงาน กสช.

(๓) ตรวจสอบและติดตามการใช้คลื่นความถี่

(๔) รับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่ การประกอบ
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อตรวจสอบและแก้ไขข้อหาหรือ
เสนอความเห็นต่อ กสช. เพื่อพิจารณาดำเนินการ

(๕) ศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับคลื่นความถี่ การใช้คลื่นความถี่
การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๖) รับผิดชอบงานธุรการของ กสช. กกสท. กกทค. และคณะกรรมการบริหาร
กองทุน

(๗) ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียงและ
กิจการโทรทัศน์ เทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่ เทคโนโลยีด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ
อุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ให้มีประสิทธิภาพ

(๘) ส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมและการพัฒนาบุคลากรด้านโทรคมนาคมและ
เทคโนโลยีสารสนเทศ

(๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่ กสช. กกสท. และ กกทค. มอบหมาย

มาตรา ๕๒ ให้ กสช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงาน
ทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของ
สำนักงาน กสช. โดยให้รวมถึงเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) การแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงาน กสช. และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน
ดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ
กสช. พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสช. ตลอดจนค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายของ
อนุกรรมการตามมาตรา ๒๖ กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามมาตรา ๒๘
กรรมการกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา ๓๑ กรรมการบริหารกองทุนตามมาตรา ๔๘ และ
กรรมการตรวจสอบภายในตามมาตรา ๖๑

(๓) การบริหารงานบุคคล รวมตลอดทั้งการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์
และร้องทุกข์

(๔) การรักษาการแทนและการปฏิบัติการแทน

(๕) การกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกายของพนักงานและลูกจ้างของ
สำนักงาน กสช.

(๖) การจ้างและการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นผู้เชี่ยวชาญหรือเป็นผู้ชำนาญการ
เฉพาะด้านอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสช. รวมทั้งอัตราค่าตอบแทนการจ้าง

(๗) การบริหารและจัดการงบประมาณ ทรัพย์สิน และการพัสดุของ
สำนักงาน กสช.

(๘) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่น

ระเบียบหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการเป็นผู้ลงนาม และ
เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕๓ ให้สำนักงาน กสช. เปิดเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กสช. และสำนักงาน กสช. ให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือวิธีการอื่นที่เห็นสมควร โดยอย่างน้อยต้องเปิดเผยข้อมูล ดังต่อไปนี้

- (๑) ใบอนุญาตประกอบกิจการของผู้ได้รับใบอนุญาตทุกราย พร้อมทั้งเงื่อนไขที่กำหนด
- (๒) รายได้ของสำนักงาน กสช. ตามมาตรา ๕๙ เป็นรายเดือนโดยสรุป
- (๓) รายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสช. และสำนักงาน กสช. เป็นรายเดือนโดยสรุป
- (๔) รายละเอียดของอัตราค่าตอบแทนกรรมการ กสช. กกทค. อนุกรรมการ และที่ปรึกษาต่าง ๆ
- (๕) ผลการศึกษาวิจัยที่ว่าจ้างให้หน่วยงานภายนอกดำเนินการ
- (๖) ผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภคและผู้รับใบอนุญาตและจำนวนเรื่องที่ยังค้างพิจารณา

มาตรา ๕๔ ให้สำนักงาน กสช. มีเลขาธิการ กสช. คนหนึ่งรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสช. ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสช.

ในกิจการของสำนักงาน กสช. ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการ กสช. เป็นผู้แทนของสำนักงาน กสช. เพื่อการนี้เลขาธิการ กสช. จะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กสช. กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระเบียบดังกล่าวจะกำหนดในลักษณะบังคับให้เลขาธิการ กสช. ต้องมอบอำนาจให้บุคคลใดมิได้

มาตรา ๕๕ ให้ประธานกรรมการ โดยความเห็นชอบของ กสช. เป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ กสช.

เลขาธิการ กสช. ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันแต่งตั้งและต้องมีความซื่อสัตย์สุจริตและมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ รวมทั้งคุณสมบัติอื่นตามที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๕๖ เลขาธิการ กสช. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๕๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๕๖ เลขาธิการ กสช. พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ลาออก
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๖) ชาติคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๕ วรรคสอง
- (๗) กสช. มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการ

ทั้งหมดให้ออกจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หย่อนความสามารถ หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๕๘ ให้เลขาธิการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พนักงานของสำนักงาน กสช. ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

พนักงานของสำนักงาน กสช. ที่เป็นระดับผู้บริหาร ผู้เชี่ยวชาญ และผู้ชำนาญการ เฉพาะด้าน นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่ กสช. กำหนดแล้ว ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ (๑๔) ด้วย แต่ระยะเวลาห้าปีตามที่กำหนดใน มาตรา ๗ (๑๔) ให้ลดเหลือสองปี

ให้เลขาธิการ กสช. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ เลขาธิการ กสช. และ พนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๕๙ รายได้ของสำนักงาน กสช. มีดังต่อไปนี้

(๑) รายได้หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสช. และสำนักงาน กสช.

(๒) รายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน กสช.

(๓) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่สำนักงาน กสช. ตามระเบียบที่ กสช. กำหนด เพื่อใช้ในการดำเนินงานของสำนักงาน กสช.

(๔) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

รายได้ของสำนักงาน กสช. ตาม (๑) เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของสำนักงาน กสช. ค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เงินที่จัดสรรเพื่อสมทบกองทุนตามมาตรา ๔๖ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เหลือเท่าใด ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ในกรณีรายได้ของสำนักงาน กสช. มีจำนวนไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน กสช. รวมทั้งค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม และไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสช. เท่าจำนวนที่จำเป็น

มาตรา ๖๐ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงาน กสช. ได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ของสำนักงาน กสช. ตามมาตรา ๕๙ (๑) หรือ (๒) หรือที่มีผู้บริจาคให้ตาม (๓) ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน กสช.

อสังหาริมทรัพย์ที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงาน กสช. ให้สำนักงาน กสช. มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาผลประโยชน์ได้ ตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

ทรัพย์สินของสำนักงาน กสช. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๖๑ การบัญชีของสำนักงาน กสช. ให้จัดทำตามหลักสากลตามมาตรฐานของสภาผู้สอบบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน กสช. ตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

ในการตรวจสอบภายในตามวรรคหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความสามารถในการตรวจสอบภายในและมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมาตรา ๑๔ และให้สำนักงาน กสช. จัดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในมีจำนวนตามสมควรขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการตรวจสอบภายในในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ และให้ กสช. เลขาธิการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. อำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการตรวจสอบภายในและเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในตามที่ร้องขอ

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในแจ้งผลการตรวจสอบต่อ กสช. ทุกหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการตรวจสอบภายในให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๖๒ ให้สำนักงาน กสช. จัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสช. โดยให้วิเคราะห์ประสิทธิภาพของการใช้จ่ายเงิน พร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใดด้วย แล้วทำบันทึกรายงานผลเสนอต่อ กสช. คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา

ให้สำนักงาน กสช. เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

หมวด ๖

การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงาน

มาตรา ๖๓ ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการอื่นจำนวนไม่เกินสี่คน ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากบุคคลดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน
- (๒) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการโทรคมนาคมหรือเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน
- (๓) ผู้ที่มีผลงานและประสบการณ์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน

กรรมการตามวรรคหนึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมาตรา ๑๔ และต้องไม่เป็นกรรมการ อนุกรรมการ เลขาธิการ กสช. พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสช.

มาตรา ๖๔ กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันมิได้ และให้นำความใน มาตรา ๑๖ (๑) (๓) (๔) และ (๕) มาใช้บังคับโดยอนุโลม

วิธีการประชุมและการลงมติให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานกำหนด

ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๖๕ ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน มีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของ กสช. กกสท. กกทค. สำนักงาน กสช. และเลขาธิการ กสช. แล้วรายงานผลให้ กสช. ทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้ กสช. ส่งรายงานตามวรรคหนึ่งให้วุฒิสภาพร้อมกับรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีตามมาตรา ๖๔ และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ

มาตรา ๖๖ รายงานตามมาตรา ๖๕ อย่างน้อยจะต้องมีเนื้อหาดังต่อไปนี้

(๑) ผลการปฏิบัติงานของ กสช. กกสท. กกทค. สำนักงาน กสช. และเลขาธิการ กสช.

(๒) ปัญหาและอุปสรรคในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อประชาชน

(๓) คุณภาพและอัตราค่าบริการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อประชาชน

(๔) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภค

(๕) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกองทุนตามมาตรา ๔๖

(๖) เรื่องอื่น ๆ ที่เห็นสมควรรายงานให้ กสช. วุฒิสภา หรือประชาชน ทราบ
ให้ กสช. กกสท. กกทค. สำนักงาน กสช. และเลขาธิการ กสช. ให้ความร่วมมือ
และอำนวยความสะดวกให้แก่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามที่ร้องขอ

หมวด ๗

ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

มาตรา ๖๗ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ กสช. ต้องดำเนินการให้
สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา

มาตรา ๖๘ ในกรณีที่จะต้องมีการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้อง
การบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม หรือการอื่นที่
เกี่ยวข้อง กสช. และสำนักงาน กสช. มีหน้าที่ต้องให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการตามที่รัฐบาล
แจ้งให้ทราบ

มาตรา ๖๙ ให้ กสช. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีในด้านการบริหาร
คลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ซึ่งต้อง
แสดงรายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติงาน รายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่
การจัดสรรคลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
แล้วแต่กรณี และแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายใน
หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีเนื้อหา
ดังต่อไปนี้

(๑) ผลงานของ กสช. ในปีที่ผ่านมาแล้วเมื่อเปรียบเทียบกับแผนงานหรือ
โครงการที่กำหนดไว้

(๒) แผนงาน โครงการ และแผนงบประมาณสำหรับปีถัดไป

(๓) งบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชี รายงานการตรวจสอบภายใน
นายกรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ กสช. หรือเลขาธิการ กสช.
แล้วแต่กรณี ชี้แจงการดำเนินงานในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาก็ได้

หมวด ๘

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๗๐ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการ
โทรคมนาคมผู้ใดได้รับคำสั่งตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แล้วไม่ปฏิบัติตาม ให้ กสช. มีอำนาจ
ปรับทางปกครองไม่เกินห้าล้านบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดเวลายังมิได้ปฏิบัติ
ตามคำสั่ง

มาตรา ๗๑ ผู้ใดใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือ
กิจการโทรคมนาคม โดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง
ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบ
กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติ
การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๗๒ พนักงานเจ้าหน้าที่ กสช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสช. ที่รู้หรือ
ได้รับแจ้งจากบุคคลใดว่ามีการใช้คลื่นความถี่อื่นเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้
หากมิได้ดำเนินการบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และการกระทำหรืองดเว้นการกระทำ
นั้นไม่เป็นความผิดตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา พนักงานเจ้าหน้าที่ กสช.
หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสช. ที่กระทำการดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือ
ปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๗๓ ในวาระเริ่มแรกให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็น
หน่วยงานธุรการในการดำเนินการคัดเลือก กสช. ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่
วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในการขอขึ้นทะเบียนองค์กรหรือสถาบันตามมาตรา ๘ เป็นครั้งแรกภายหลัง
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ระยะเวลาห้าปีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ ให้ลดเหลือสองปี

มาตรา ๗๔ ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปในฐานะ กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว

เมื่อ กสช. ได้รับการแต่งตั้งแล้ว ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามวรรคหนึ่ง เป็นอันพ้นจากหน้าที่

มาตรา ๗๕ ให้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่า กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗๖ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสช. แล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่นั้นตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๗๗ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และ กสช. อาจกำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขใด ๆ ตามที่ กสช. กำหนดก็ได้ ทั้งนี้ เพียงเท่าที่ไม่เป็นการสร้างภาระทางการเงินเพิ่มเติมแก่ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่ดังกล่าว

ความในมาตรา ๓๖ มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญา แต่เมื่อรัฐวิสาหกิจนั้นได้กระจายหุ้นให้แก่ประชาชนแล้ว ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นส่งเงินให้แก่ กสช. จำนวนไม่เกินกึ่งหนึ่งของรายได้ที่ได้รับจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว ภายหลังหักค่าธรรมเนียมนและค่าบริการที่ต้องชำระให้แก่ กสช. และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามสัมปทานหรือสัญญาตามที่ กสช. กำหนด เพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน หรือคืนคลื่นความถี่ให้แก่ กสช. เพื่อให้ กสช. นำไปดำเนินการจัดสรรให้ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญา

ดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสช. กำหนด โดยประโยชน์ที่ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญานั้นต้องชำระเป็นค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นใดให้ กสช. ต้องไม่น้อยกว่าที่เคยชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจดังกล่าว ค่าตอบแทนที่ได้รับให้ กสช. นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๗๘ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และ กสช. อาจกำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขใด ๆ ตามที่ กสช. กำหนดก็ได้ ทั้งนี้ เพียงเท่าที่ไม่เป็นการสร้างภาระทางการเงินเพิ่มเติมแก่ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่ดังกล่าว

ความในมาตรา ๓๙ มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญา แต่เมื่อรัฐวิสาหกิจนั้นได้กระจายหุ้นให้แก่ประชาชนแล้ว ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นส่งเงินให้แก่ กสช. จำนวนไม่เกินกึ่งหนึ่งของรายได้ที่ได้รับจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว ภายหลังหักค่าธรรมเนียมและค่าบริการที่ต้องชำระให้แก่ กสช. และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามสัมปทานหรือสัญญาตามที่ กสช. กำหนด เพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน หรือคืนคลื่นความถี่ให้แก่ กสช. เพื่อให้ กสช. นำไปดำเนินการจัดสรรให้ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญาดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสช. กำหนด โดยประโยชน์ที่ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญานั้นต้องชำระเป็นค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นใดให้ กสช. ต้องไม่น้อยกว่าที่เคยชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจดังกล่าว ค่าตอบแทนที่ได้รับให้ กสช. นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๗๙ บรรดาใบอนุญาตที่ออกโดยชอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไป และให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๐ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้องค์การตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังคงประกอบกิจการต่อไปได้ โดยได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๘๑ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติไปเป็นของสำนักงาน กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้พนักงานและลูกจ้างที่โอนไปตามวรรคหนึ่ง ดำรงตำแหน่งและได้รับเงินเดือนเงินประจำตำแหน่ง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ เท่าเดิม

บทบัญญัติมาตรา ๕๔ วรรคสาม มิให้ใช้บังคับกับผู้ซึ่งเป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ อยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๒ ให้เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ กสช. จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการ กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๓ ให้โอนเงินและทรัพย์สินของกองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักราชบัณฑิต ในส่วนที่เกี่ยวกับกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักราชบัณฑิต ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน กสช.

มาตรา ๔๕ ข้าราชการและลูกจ้างของกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักราชบัณฑิต ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าสมัครใจจะโอนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสช. เมื่อได้แจ้งความจำนงค์เป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงาน กสช. บรรจุและแต่งตั้งข้าราชการหรือลูกจ้างผู้นั้นเป็นพนักงานของสำนักงาน กสช. ตามหลักเกณฑ์ที่ กสช. กำหนด แต่จะกำหนดให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

ในระหว่างที่ยังไม่มี กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อำนาจของ กสช. ตามวรรคหนึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๘๖ การออกจากราชการเพื่อรับการบรรจุและแต่งตั้งในสำนักงาน กสช. ตามมาตรา ๘๕ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือเป็นการให้ออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๘๗ ให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งชอบด้วยกฎหมายและมีผลบังคับได้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และตามมาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้น แยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการ สื่อมวลชนสาธารณะ ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อติดขัดในการดำเนินการหลายประการ ดังนั้น เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และกำหนดขอบเขตการดำเนินงานขององค์กรและการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสช.) เป็นองค์กรเดียว ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ ตามที่กำหนด ทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้สอดคล้องกับ มาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างมาตรา ๖)

๒.๒ กำหนดกระบวนการคัดเลือกและเลือก กสช. โดยให้องค์กรหรือสถาบันที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการมาขึ้นทะเบียนกับสำนักงาน กสช. ส่วนในขั้นตอนการคัดเลือกกรรมการ ให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้งหมดมาประชุมเพื่อคัดเลือกกันเอง เพื่อเป็นหลักประกันความเป็นอิสระ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารนำเสนอรายชื่อดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกในขั้นตอนสุดท้าย (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๓)

๒.๓ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของ กสช. โดย กสช. สามารถมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติหน้าที่แทนคณะกรรมการได้ แต่จะปฏิเสธความรับผิดชอบเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำแทนแล้วไม่ได้ (ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๔ กำหนดอำนาจหน้าที่ในด้านต่าง ๆ ของ กสช. ซึ่งรวบรวมจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และคณะกรรมการร่วม ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กสช. ในการกำหนดมาตรการในการกระจายบริการโทรคมนาคมให้ทั่วถึง และกำหนดลักษณะการควบคุม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำที่บุคคลจะกระทำมิได้ (ร่างมาตรา ๒๑)

๒.๕ กำหนดมาตรการในคุ้มครองผู้ประกอบการและผู้ให้บริการ โดยกำหนดให้ การกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ค่าธรรมเนียม และค่าบริการในการประกอบกิจการ ต้องคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและภาระของผู้บริโภค และกำหนดให้ กสช. ต้องกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จ โดยหากการปฏิบัติหน้าที่ล่าช้านั้นเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับความเสียหาย สำนักงาน กสช. ต้องชดเชยความเสียหายนั้น และให้ กสช. มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบกิจการ มิให้มีการดำเนินการในลักษณะที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภคหรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ รวมทั้งการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการโทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม (ร่างมาตรา ๒๒ ถึงร่างมาตรา ๒๕)

๒.๖ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการเฉพาะด้านสองชุด คือ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) โดยคณะกรรมการเฉพาะด้านดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการใด ๆ แทน กสช. ได้เฉพาะเรื่องที่กำหนดไว้ และหน้าที่อื่นตามที่ กสช. มอบหมายเท่านั้น (ร่างมาตรา ๒๔ ถึงร่างมาตรา ๓๓)

๒.๗ กำหนดให้ผู้ที่จะประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ถือว่าการยื่นคำขอตกลงแล้ว เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ซึ่งเมื่อ กสช. ได้อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าวด้วย แล้วแต่กรณี และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตด้วย รวมทั้งกำหนดห้ามมิให้มีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนกันในการใช้คลื่นความถี่

นอกจากนี้ ได้กำหนดให้ กสช. มีอำนาจในการกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามประเภทของใบอนุญาตประกอบกิจการ โดยกรณีที่เป็นกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ซึ่งผู้รับอนุญาตดำเนินการส่งสัญญาณมากกว่าหนึ่งช่องรายการ ให้คิดค่าธรรมเนียมตามจำนวนช่องรายการ และกำหนดให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาตและจะโอนแก่กันมิได้ แต่กรณีที่เป็นการใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ สามารถให้บุคคลอื่นเช่าเวลาดำเนินการบางช่วงเวลาได้ (ร่างมาตรา ๓๔ ถึงร่างมาตรา ๔๐)

๒.๘ กำหนดแนวทางในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และกำหนดให้ กสช. จัดทำแผนปฏิบัติการและแนวทางในการดำเนินการระยะห้าปี เพื่อเป็นแนวทางในการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยการจัดทำแผนดังกล่าวต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องด้วย นอกจากนี้ ได้กำหนดให้ กสช. จัดทำแผนในการดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมเป็นรายปี และให้ กสช. สนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นรวมตัวกันเพื่อจัดให้มีการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงหรือกิจการวิทยุโทรทัศน์อันเป็นประโยชน์ต่อชุมชนท้องถิ่นโดยไม่แสวงหากำไร (ร่างมาตรา ๔๑ ถึงร่างมาตรา ๔๔)

๒.๙ กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยกำหนดวัตถุประสงค์และที่มาของเงินกองทุนไว้อย่างชัดเจน โดยให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนทำหน้าที่ในการบริหารกองทุนและจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด (ร่างมาตรา ๔๕ ถึงร่างมาตรา ๔๙)

๒.๑๐ กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสช.) ทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการของ กสช. กทค.

กกทค. และคณะกรรมการบริหารกองทุน และมีอำนาจหน้าที่ในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน กสช. และจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสช. เพื่อให้ กสช. อนุมัติ โดยมีเลขาธิการ กสช. เป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสช. รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของพนักงานของสำนักงาน กสช. (ร่างมาตรา ๕๐ ถึงร่างมาตรา ๖๐)

๒.๑๑ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำและการตรวจสอบบัญชีของสำนักงาน กสช. โดยให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ซึ่ง กสช. ได้แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความสามารถในการตรวจสอบภายใน ทำหน้าที่ในการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน กสช. โดยให้ กสช. เลขาธิการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. อำนวยความสะดวกให้แก่คณะกรรมการตรวจสอบภายในตามที่ร้องขอ (ร่างมาตรา ๖๑ และร่างมาตรา ๖๒)

๒.๑๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ซึ่ง กสช. แต่งตั้ง มีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของ กสช. กกสท. กกทค. สำนักงาน กสช. และเลขาธิการ กสช. (ร่างมาตรา ๕๖ และร่างมาตรา ๕๗)

๒.๑๓ กำหนดความสัมพันธ์ระหว่าง กสช. กับรัฐบาลและรัฐสภา โดยให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสช. ต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา (ร่างมาตรา ๖๗ ร่างมาตรา ๖๘ และร่างมาตรา ๖๙)

๒.๑๔ กำหนดบทลงโทษแก่ผู้ที่กระทำความผิดเพื่อรองรับบทบัญญัติที่กำหนดเพิ่มเติม คือ กรณีที่ผู้ประกอบกิจการดำเนินการในลักษณะที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค ซึ่ง กสช. ได้มีคำสั่งให้ระงับการดำเนินการดังกล่าวแล้วไม่ปฏิบัติตาม กรณีที่มีการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมโดยไม่ได้รับอนุญาต และกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ กสช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสช. รู้หรือได้รับแจ้งจากบุคคลใดว่ามีการใช้คลื่นความถี่อันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ แต่มิได้ดำเนินการบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗๐ ร่างมาตรา ๗๑ และร่างมาตรา ๗๒)

บทสรุป

ในมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสาธารณะของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระขึ้นมาองค์กรหนึ่ง ทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ประกอบกับในมาตรา ๓๐๕ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๗ วรรคสอง มาใช้บังคับจนกว่าจะมีการตรากฎหมายจัดตั้งองค์กรขึ้นมาทำหน้าที่ดังกล่าว ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภา โดยกำหนดไว้อย่างชัดเจนว่ากฎหมายที่จะตราขึ้นใช้บังคับนั้นอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญในเรื่อง

ใดบ้าง ซึ่งในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้นำสาระสำคัญดังกล่าวมากำหนดไว้อย่างครบถ้วน เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำหรับสาระสำคัญที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้พิจารณาจากบทบัญญัติเดิมที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นสำคัญ โดยได้ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ที่ยังคงมีปัญหาในทางปฏิบัติ และเพิ่มบทบัญญัติบางเรื่องที่ยังไม่เคยมีการกำหนดมาก่อน เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความเหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี และสอดคล้องกับสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และได้พิจารณากฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ พระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้บทบัญญัติต่าง ๆ มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกัน

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๕๗๐ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ตรวจสอบ โดยมิให้ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและกรมประชาสัมพันธ์) ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ผู้แทนบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ผู้แทนบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และผู้แทนบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

๑.๑ เหตุผลและความจำเป็น

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และตามมาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้น แยกต่างหากจากกันทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อสารมวลชนสาธารณะ ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นตามมาตรา ๔๐

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานานแล้ว แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อติดขัดในการดำเนินการหลายประการ ดังนั้น เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และกำหนดขอบเขตการดำเนินงานขององค์กรและการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐

๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เป็นองค์กรเดียวที่ทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ตามมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) ปรับปรุงกระบวนการคัดเลือกและเลือกกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ให้มีลำดับขั้นตอนที่ชัดเจน

(๓) กำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อให้การคัดเลือกกรรมการมีความโปร่งใส และได้บุคคลที่มีคุณสมบัติและมีลักษณะที่เหมาะสมกับการที่จะปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

(๔) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) โดยรวมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นอำนาจของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เพียงองค์กรเดียว

(๕) กำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) แยกต่างหากจากกันเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการเฉพาะด้าน คือ คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๓๐๕ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และการกำกับกิจการโทรคมนาคม ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

(๗) กำหนดแนวทางการจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้การดำเนินกิจการของ กสทช. มีความชัดเจนแน่นอน

(๘) กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จำนวน ๒ กองทุน ประกอบด้วย กองทุนพัฒนาการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และกองทุนพัฒนาการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินในกิจการเฉพาะในแต่ละด้าน มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

(๙) กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ทำหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ โดยการรวมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เพียงองค์กรเดียว

(๑๐) กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน เพื่อทำการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และเลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินการของ กสทช. สำนักงาน กสทช. มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

(๑๑) กำหนดความสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) กับรัฐบาล และรัฐสภา เพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้วมีการปรับปรุงแก้ไขโดยเพิ่มเติมสาระสำคัญในร่างที่หน่วยงานเสนอให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนี้

๒.๑ การกำหนดบทนิยามความหมายของคำต่าง ๆ (ร่างมาตรา ๔)

เนื่องจากบทนิยามที่กำหนดไว้ในร่างที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ มีการเขียนอธิบายความหมายที่ซ้อนกันอยู่ ทำให้ไม่สามารถเข้าใจได้ว่าแต่ละคำมีความต่างกันอย่างไร ทำให้เกิดความสับสนในการนำไปใช้บังคับ จึงได้แก้ไขปรับปรุงความหมายของคำนิยามต่าง ๆ โดยใช้ถ้อยคำให้เหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น

๒.๒ มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๕)

ในระหว่างการศึกษาการ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอเปลี่ยนแปลงผู้รักษาการตามกฎหมายจากนายกรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อให้ตรงตามความรับผิดชอบของหน่วยงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อเสนอของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแล้ว เห็นว่า เมื่อพิจารณาจากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ แล้ว จะเห็นได้ว่าได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการ ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัตินี้เป็นพระราชบัญญัติที่กำหนดองค์การที่จะทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว ก็ควรจะต้องกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการเช่นกัน เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการทั้งสองฉบับ

๒.๓ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (กสช.) (หมวด ๑) ได้ปรับปรุงแก้ไขดังนี้

๒.๓.๑ ชื่อและองค์ประกอบของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๖)

ตามร่างที่หน่วยงานเสนอ คณะกรรมการใช้ชื่อว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสทช.” แต่ในระหว่างการศึกษา คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ได้เสนอให้เปลี่ยนชื่อเป็น “คณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สสช.”” แต่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า ควรแก้ไขเฉพาะชื่อย่อ โดยให้ใช้ชื่อย่อว่า “กสช.” แต่ในส่วนชื่อเต็มของคณะกรรมการนั้น ให้ใช้ชื่อเต็มตามร่างที่หน่วยงานเสนอ เพื่อให้สอดคล้องกับชื่อและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในส่วนขององค์ประกอบของคณะกรรมการที่เป็นผู้เชี่ยวชาญในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตามร่างที่หน่วยงานเสนอ นั้น ได้กำหนดไว้สามคน แต่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้แก้ไขใหม่ โดยแยกเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนสองคน และผู้เชี่ยวชาญด้านกิจการโทรทัศน์จำนวนสองคน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาว่าต้องเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ด้านละกี่คน

๒.๓.๒ การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของ กสช. (ร่างมาตรา ๗ และร่างมาตรา ๑๔)

เนื่องจากคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการในเรื่องการเป็นผู้มีส่วนได้เสียในกรณีต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในร่างที่หน่วยงานเสนอยังมีความไม่ชัดเจนและไม่ครอบคลุมเพียงพอ จึงได้ปรับปรุงการกำหนดลักษณะต้องห้ามในเรื่องดังกล่าวให้มีความชัดเจนและครอบคลุมยิ่งขึ้น และเพิ่มคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นกรรมการว่าต้องไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา หรือพนักงานของนิติบุคคล หรือเป็นผู้ถือหุ้นหรือ

เป็นหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใด ที่ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ในระยะเวลาห้าปีก่อนดำรงตำแหน่งกรรมการ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการมีความโปร่งใส ไม่มีลักษณะเอื้อประโยชน์ให้แก่นิติบุคคลที่ตนเคยปฏิบัติหน้าที่หรือมีตำแหน่งอยู่ก่อน

๒.๓.๓ การกำหนดกระบวนการคัดเลือกและเลือก กสช. (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๓)

กำหนดให้องค์กรหรือสถาบันที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการต้องมาขึ้นทะเบียนกับสำนักงาน กสช. โดยหากองค์กรหรือสถาบันใดถูกปฏิเสธการขอขึ้นทะเบียนก็มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ แต่ไม่เป็นเหตุให้ต้องระงับหรือชะลอการดำเนินการใด ๆ ที่ได้กระทำไปแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้กระบวนการคัดเลือกกรรมการสามารถดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่อง และในกรณีที่มีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่าสองเท่าของจำนวนที่กำหนดไว้ ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง และปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารร่วมกันเสนอชื่อบุคคลให้ครบตามจำนวนที่กำหนดในแต่ละประเภท เพื่อมิให้การดำเนินการคัดเลือกกรรมการต้องหยุดชะงักลง

ในขั้นตอนการคัดเลือกกรรมการนั้น เพื่อเป็นหลักประกันในความเป็นอิสระในการดำเนินการของ กสช. จึงกำหนดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้งหมดมาประชุมเพื่อคัดเลือกันเอง ให้ได้ผู้ซึ่งสมควรเป็นกรรมการในแต่ละด้านเป็นจำนวนสองเท่าขององค์ประกอบของ กสช. โดยเมื่อได้ทำการคัดเลือกให้เหลือตามจำนวนที่กำหนดแล้ว ให้เลขาธิการ กสช. เป็นผู้เสนอรายชื่อของผู้ที่ได้รับการคัดเลือกพร้อมด้วยข้อเสนอแนะไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกในขั้นตอนสุดท้าย โดยไม่ต้องเสนอรายชื่อเพื่อให้วุฒิสภาคัดเลือกอีก เพื่อลดขั้นตอนในการคัดเลือกกรรมการให้สั้นลง และสามารถแต่งตั้งกรรมการได้เร็วยิ่งขึ้น ทั้งนี้ รายชื่อที่คณะรัฐมนตรีจะต้องคัดเลือกนั้นเป็นรายชื่อที่ได้รับการเสนอชื่อจากองค์กรหรือสถาบันในด้านต่าง ๆ ซึ่งมีความเป็นอิสระ และในขั้นตอนของการคัดเลือกแต่ละขั้นตอนก่อนที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้นก็มีความเป็นอิสระอยู่แล้ว ดังนั้น การกำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกโดยไม่ผ่านวุฒิสภานั้น จึงไม่มีผลกระทบต่อความเป็นอิสระของ กสช. แต่อย่างใด โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า ความเป็นอิสระของ กสช. นั้นขึ้นอยู่กับข้อกำหนดให้อำนาจของ กสช. ที่จะดำเนินการเป็นไปโดยอิสระ ปราศจากการครอบงำ

๒.๓.๔ การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของ กสช. (ร่างมาตรา ๑๔)

กำหนดให้ กสช. สามารถมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติหน้าที่แทน กสช. ได้ แต่จะปฏิเสธความรับผิดชอบเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำหน้าที่แล้วไม่ได้ เพราะอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เป็นอำนาจหน้าที่ของ กสช. ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น แม้ว่า กสช. จะมอบหมายหน้าที่ให้กรรมการบางส่วนไปปฏิบัติ

หน้าที่แทนก็ถือว่าเป็นเพียงการปฏิบัติหน้าที่แทน กสช. เท่านั้น กสช. จึงยังต้องรับผิดชอบในผลที่เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวอยู่

๒.๓.๕ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กสช. (ร่างมาตรา ๒๑)

ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของ กสช. ใหม่ เพราะอำนาจหน้าที่ของ กสช. ตามร่างที่หน่วยงานเสนอนั้น เป็นการรวบรวมจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และคณะกรรมการร่วมตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งยังไม่ครบถ้วน และยังไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น จึงปรับปรุงและเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ กสช. ให้ครบถ้วน

นอกจากนี้ ได้เพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กสช. ในการกำหนดมาตรการในการกระจายบริการโทรคมนาคมให้ทั่วถึง และการกำหนดลักษณะการควบรวม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำ ที่บุคคลจะกระทำมิได้ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๗ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๓.๖ เพิ่มมาตรการคุ้มครองผู้ประกอบการและผู้ให้บริการ (ร่างมาตรา ๒๒ ถึงร่างมาตรา ๒๕)

(๑) กำหนดให้การกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ค่าธรรมเนียม และค่าบริการในการประกอบกิจการ นั้น กสช. ต้องคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ และภาระของผู้บริโภค ความคุ้มค่า และวิธีการจัดสรรทรัพยากรด้วย

(๒) เพิ่มการกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ โดยให้ กสช. ต้องกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติงานของ กสช. กสท. กทศ. เลขาธิการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. ให้แล้วเสร็จ และประกาศให้ประชาชนทราบ และกรณีใดที่ไม่ได้กำหนดระยะเวลาไว้จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวัน และในกรณีที่เกิดการปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าโดยไม่มีเหตุอันควรและก่อให้เกิดความเสียหาย สำนักงาน กสช. จะต้องชดเชยความเสียหายให้แก่บุคคลผู้ได้รับความเสียหาย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปด้วยความโปร่งใส รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ เนื่องจาก กสช. เป็นองค์กรที่จะต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคม และความล่าช้าในการดำเนินการอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมากต่อผู้ประกอบการและประชาชน

(๓) เพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กสช. ในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบการ เพื่อมิให้มีการดำเนินการใด ๆ ที่มีลักษณะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภคหรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ โดยหากพบว่าการดำเนินการในลักษณะดังกล่าว กสช. มีอำนาจสั่งระงับการดำเนินการนั้นได้

(๔) เพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กสช. ในการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการโทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการสื่อสารของผู้ใช้บริการโทรคมนาคม ตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๔ การกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (หมวด ๒)

๒.๔.๑ การกำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๓๑ ถึงร่างมาตรา ๓๓)

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรแยกต่างหากจากกัน จึงได้ปรับปรุงให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านดังกล่าว ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยแยกเป็นคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) โดยมีรายละเอียดสรุปดังนี้

(๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการเฉพาะด้าน ได้กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการบางส่วนเป็นกรรมการที่มาจาก กสช. เพื่อให้ กสช. สามารถกำกับดูแลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการเฉพาะด้านได้อย่างใกล้ชิด และเพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒) อำนาจหน้าที่ของ กสท. และ กทค. ได้กำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการใด ๆ แทน กสช. ได้เฉพาะในเรื่องที่กำหนดไว้ และหน้าที่อื่นตามที่ กสช. มอบหมายเท่านั้น เพราะอำนาจในการกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งหมดเป็นอำนาจของ กสช. ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดไว้ในมาตรา ๓๐๕ (๑) มิใช่กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการเฉพาะด้าน ดังนั้น การใช้อำนาจของคณะกรรมการเฉพาะด้านจึงเป็นการปฏิบัติการแทน กสช. เท่านั้น โดยไม่ได้แยกอำนาจดังกล่าวให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเฉพาะด้านไว้เป็นการเฉพาะ

๒.๔.๒ การกำกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และการกำกับกิจการโทรคมนาคม (ร่างมาตรา ๓๔ ถึงร่างมาตรา ๔๐)

จากร่างที่หน่วยงานเสนอ ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการ สิทธิของผู้ได้รับใบอนุญาต อำนาจของ กสช. ในการกำหนดค่าธรรมเนียม และการจัดสรรค่าธรรมเนียมบางส่วนเข้ากองทุน ซึ่งเป็นหลักการที่นำมาจากพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาแล้วเห็นควรปรับปรุงเพิ่มเติมหลักการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ถือว่าการยื่นคำขอดังกล่าว เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี และเมื่อ กสช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าวด้วย แล้วแต่กรณี และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุ

คมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคม ตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตด้วย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดขั้นตอนในการขออนุญาตและจำนวนใบอนุญาต และเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต เพราะการขออนุญาตเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ จะต้องมาขออนุญาตต่อ กสช. อยู่แล้ว

(๒) กำหนดห้ามมิให้มีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนหรือทับซ้อนกับคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อน เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการรบกวนกันในการใช้คลื่นความถี่

(๓) การปรับปรุงอำนาจของ กสช. ในการกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาต โดยกำหนดตามประเภทของใบอนุญาตประกอบกิจการ สำหรับในกรณีที่เป็นการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ซึ่งผู้รับอนุญาตดำเนินการส่งสัญญาณมากกว่าหนึ่งช่องรายการนั้น ได้กำหนดให้คิดค่าธรรมเนียมตามจำนวนช่องรายการ เพื่อให้สอดคล้องกับพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่พัฒนาไปสู่ระบบดิจิตอลซึ่งทำให้คลื่นความถี่หนึ่งคลื่นสามารถส่งสัญญาณได้มากกว่าหนึ่งช่องรายการ ดังนั้น ในการคิดค่าธรรมเนียมจึงกำหนดให้คิดเป็นรายช่อง ทั้งนี้ ใบอนุญาตหนึ่งใบจะสามารถส่งสัญญาณได้กี่ช่องรายการนั้น ให้ กสช. กำหนดไว้เป็นเงื่อนไขในใบอนุญาต

(๔) การกำหนดให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นสิทธิเฉพาะตัวของ ผู้ได้รับใบอนุญาตและจะโอนแก่กันมิได้ แต่ในกรณีที่เป็นการใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ผู้รับใบอนุญาตสามารถให้บุคคลอื่นเช่าเวลาดำเนินรายการ บางช่วงเวลาได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสช. กำหนด

๒.๕ การจัดทำแผนการดำเนินการของ กสช. (หมวด ๓)

จากร่างที่หน่วยงานเสนอนั้น ในหมวดนี้จะกำหนดเฉพาะรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เท่านั้น แต่ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า นอกจากแผนดังกล่าวแล้ว ควรจะต้องเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดแผนในเรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นด้วย จึงได้แก้ไขชื่อหมวดให้ครอบคลุมแผนอื่น ๆ ที่ กสช. จะต้องทำ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๒.๕.๑ การปรับปรุงแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (ร่างมาตรา ๕๑) ได้ปรับปรุงรายละเอียดในเรื่องต่าง ๆ จากร่างของหน่วยงาน ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

๒.๕.๒ เพิ่มการจัดทำแผนปฏิบัติการและแนวทางในการดำเนินงาน (ร่างมาตรา ๕๒) กำหนดให้ กสช. จัดทำแผนปฏิบัติการและแนวทางในการดำเนินงานระยะห้าปี เพื่อใช้เป็นแนวทางในการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยในแผนอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนาและการส่งเสริมกิจการดังกล่าว รวมทั้งแนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการด้วย โดยในการจัดทำแผนจะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย และเพื่อให้ผลของการรับฟังความคิดเห็นมีการนำไปใช้

ประกอบการพิจารณาจริง จึงได้เพิ่มกระบวนการตรวจสอบ กสช. โดยกำหนดให้ กสช. ต้องชี้แจง และแสดงเหตุผล หากมีการวินิจฉัยเรื่องใดไม่สอดคล้องกับความคิดเห็นดังกล่าว และให้ถือว่า แผนปฏิบัติการดังกล่าวเป็น “กฎ” ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดี ปกครอง ซึ่งหากผู้ใดเห็นว่าแผนปฏิบัติการที่ กสช. กำหนด ขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม หรือเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวมของรัฐ หรือประชาชน ก็มีสิทธิฟ้องต่อศาลปกครองได้ ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้อำนาจในการกำกับดูแลการ ประกอบกิจการของ กสช. เป็นไปอย่างถูกต้อง

๒.๕.๓ เพิ่มการจัดทำแผนในการดำเนินการจัดให้มีบริการ โทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๔๓ และร่างมาตรา ๔๔) โดยกำหนดให้ กสช. จัดทำแผนเป็นรายปี เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ กสช. ที่จะต้อง จัดให้มีบริการดังกล่าว ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และกำหนดกระบวนการในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว ทั้งนี้ ในการจัดทำแผน กสช. จะต้องหารือกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง และต้องสอดคล้องกับ นโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภาด้วย เพื่อให้เกิดความชัดเจนและความโปร่งใสในการ ดำเนินการ

๒.๕.๔ การสนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นรวมตัวกันเพื่อจัดให้มีการ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงหรือกิจการวิทยุโทรทัศน์ (ร่างมาตรา ๔๕) กำหนดหน้าที่ ของ กสช. ในการสนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นรวมตัวกันเพื่อจัดให้มีการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียงหรือกิจการวิทยุโทรทัศน์อันเป็นประโยชน์ต่อชุมชนท้องถิ่นโดยไม่แสวงหากำไร และหากการดำเนินการดังกล่าวมีรายได้เกินจำนวนที่ กสช. กำหนด ให้รายได้นั้นตกเป็นของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งของสถานประกอบกิจการนั้นและองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่ใกล้เคียงตามหลักเกณฑ์ที่ กสช. กำหนด

๒.๖ กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (หมวด ๔ ร่างมาตรา ๔๖ ถึงร่างมาตรา ๔๙)

จากร่างที่หน่วยงานเสนอได้กำหนดแยกกองทุนออกเป็นสองกองทุน คือ กองทุน พัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และกองทุนพัฒนากิจการ โทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ปรับปรุงแก้ไข ใหม่ดังนี้

(๑) แก้ไขชื่อของกองทุนให้ชัดเจนและครอบคลุมวัตถุประสงค์ของกองทุน และกำหนดให้รวมกองทุนเป็นกองทุนเดียว เนื่องจากการดำเนินการในกิจการแต่ละด้านแยกออก จากกันได้ยาก และแก้ไขวัตถุประสงค์ของกองทุนให้ชัดเจนยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติม ที่มาของเงินกองทุนให้ชัดเจนและครบถ้วน และในส่วนของการใช้เงินจากกองทุนนั้น ได้กำหนดให้ชัดเจนว่าเงินกองทุนให้ใช้ได้เพื่อวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้เท่านั้น และเงินที่ได้มา จากกิจการใด ให้ใช้ได้เฉพาะเพื่อกิจการนั้น

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อทำหน้าที่ในการบริหารกองทุนและจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด

๒.๗ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (หมวด ๕)

๒.๗.๑ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน กสช. และรายได้และทรัพย์สินของสำนักงาน กสช. (ร่างมาตรา ๕๐ ถึงร่างมาตรา ๕๓ ร่างมาตรา ๕๔ และร่างมาตรา ๖๐)

ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน กสช. ให้ครอบคลุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น และเพิ่มอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน กสช. ในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน กสช. และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสช. เพื่อให้ กสช. อนุมัติ โดยให้รายจ่ายที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสช. เป็นรายจ่ายของสำนักงานฯ ด้วย เพื่อให้สามารถตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของคณะกรรมการและสำนักงาน กสช. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๗.๒ ผู้บริหารและพนักงานของสำนักงาน กสช. (ร่างมาตรา ๕๔ ถึงร่างมาตรา ๕๘)

กำหนดให้เลขาธิการ กสช. เป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสช. โดยเลขาธิการ กสช. สามารถมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนได้ตามระเบียบที่ กสช. กำหนด แต่ระเบียบดังกล่าวจะกำหนดในลักษณะบังคับให้เลขาธิการ กสช. ต้องมอบอำนาจให้บุคคลใดมิได้ เพื่อป้องกันมิให้มีการแต่งตั้งผู้อื่นแล้วโอนอำนาจของเลขาธิการ กสช. บางส่วนไปให้กับผู้นั้น

นอกจากนี้ ได้เพิ่มเติมการกำหนดคุณสมบัติของพนักงานของสำนักงาน กสช. โดยกำหนดให้พนักงานของสำนักงาน กสช. ที่เป็นระดับผู้บริหาร ผู้เชี่ยวชาญ และผู้ชำนาญการเฉพาะด้านนั้น นอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่ กสช. กำหนดแล้ว ยังจะต้องไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา หรือพนักงานของนิติบุคคล หรือเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใด บรรดาที่ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ในระยะเวลาสองปีก่อนดำรงตำแหน่งด้วย เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการดำเนินงานที่มีลักษณะเอื้อประโยชน์ให้แก่นิติบุคคลใด ๆ ที่ตนเคยปฏิบัติหน้าที่หรือมีตำแหน่งอยู่ก่อน

๒.๗.๓ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดทำและการตรวจสอบบัญชีของสำนักงาน กสช. (ร่างมาตรา ๖๑ และร่างมาตรา ๖๒)

แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจสอบภายใน โดยกำหนดให้ กสช. แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความสามารถในการตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน กสช. เพราะหากกำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานในสำนักงาน กสช. ทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในเองอาจมีผลต่อความ

เป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ และกำหนดให้ กสช. เลขาธิการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. อำนาจความสะดวกแก่คณะกรรมการตรวจสอบภายในตามที่ร้องขอ เพื่อให้การตรวจสอบภายในมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๘ การติดตามตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของ กสช. กกสท. กกทค. สำนักงาน กสช. และเลขาธิการ กสช. (หมวด ๖ ร่างมาตรา ๕๖ และร่างมาตรา ๕๗)

กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ซึ่ง กสช. แต่งตั้ง มีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของ กสช. กกสท. กกทค. สำนักงาน กสช. และเลขาธิการ กสช. และเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวโดยกำหนดให้มีผู้ที่มีผลงานและประสบการณ์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคด้วย

ในการพิจารณาผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ยืนยันหลักการเดิมว่าควรให้วุฒิสภาเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้ง เพราะเห็นว่าอาจจะเกิดความไม่เหมาะสมหากกำหนดให้ กสช. เป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการที่จะมาทำหน้าที่ตรวจสอบหน่วยงานของตนเอง ประกอบกับเพื่อให้สอดคล้องกับกระบวนการถอดถอนที่กำหนดให้เป็นอำนาจของวุฒิสภา จึงเสนอให้วุฒิสภาเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วให้เหตุผลว่า การกำหนดให้วุฒิสภาแต่งตั้ง อาจทำให้เกิดปัญหาการแทรกแซงทางการเมืองเกิดขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กสช. เป็นผู้แต่งตั้ง แต่แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานนี้ให้มีวาระคราวละสามปี และจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้ เพื่อป้องกันมิให้ตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของ กสช. ซึ่งเป็นผู้แต่งตั้ง

๒.๙ ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา (หมวด ๗ ร่างมาตรา ๖๗ ถึงร่างมาตรา ๖๙)

ปรับปรุงความสัมพันธ์ระหว่าง กสช. และรัฐบาล โดยกำหนดให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสช. ต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา เพราะหากกำหนดให้ กสช. ต้องดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลตามร่างที่หน่วยงานเสนอ ย่อมส่งผลกระทบต่อความเป็นอิสระของ กสช.

๒.๑๐ บทกำหนดโทษ (เพิ่มเติมหมวด ๘ ร่างมาตรา ๗๐ ถึงร่างมาตรา ๗๒)

เพิ่มบทกำหนดโทษเพื่อรองรับบทบัญญัติต่าง ๆ ที่ได้กำหนดเพิ่มเติม

(๑) กรณีที่ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ที่ดำเนินการในลักษณะที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยอาศัยการใช้เครือข่ายหรือ

การโฆษณาอันเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ ซึ่ง กสช. ได้มีคำสั่งให้ระงับการดำเนินการดังกล่าวแล้วไม่ปฏิบัติตาม

(๒) กรณีที่ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม โดยไม่ได้รับอนุญาต

(๓) กรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ กสช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสช. ที่รู้หรือได้รับแจ้งจากบุคคลใดว่ามีการใช้คลื่นความถี่อันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ แต่มิได้ดำเนินการบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

๒.๑๑ กำหนดบทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๗๓ ถึงร่างมาตรา ๘๗)

เพิ่มบทเฉพาะกาลในเรื่องต่าง ๆ เพื่อให้มีความครอบคลุม เหมาะสมและสอดคล้องกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

(๑) กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยธุรการในการดำเนินการคัดเลือก กสช. ในวาระแรก (ร่างมาตรา ๗๓) เพราะในขณะนั้นยังไม่มีสำนักงาน กสช.

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปในฐานะ กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว (ร่างมาตรา ๗๔)

(๓) กำหนดให้ถือว่าผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี เป็นผู้ได้รับอนุญาตจาก กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และมีให้นามตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๕ (ห้ามมิให้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี) มาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาตสัมปทาน หรือตามสัญญา แต่เมื่อรัฐวิสาหกิจนั้นได้กระจายหุ้นให้แก่ประชาชนแล้ว ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นส่งเงินให้แก่ กสช. จำนวนไม่เกินกึ่งหนึ่งของรายได้ที่ได้รับภายหลังจากหักค่าธรรมเนียมและค่าบริการที่ต้องชำระให้แก่ กสช. และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามสัมปทานหรือสัญญาแล้ว ตามที่ กสช. กำหนด เพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน หรือคืนคลื่นความถี่นั้นให้แก่ กสช. เพื่อนำไปจัดสรรให้ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญาดังกล่าวต่อไป

เนื่องจากคลื่นความถี่ที่รัฐวิสาหกิจได้นำไปจัดสรรต่อนั้นเป็นทรัพย์สินของรัฐ การที่นำเอาไปให้ผู้อื่นใช้ต่อจึงสมควรที่ต้องแบ่งเงินรายได้ที่ได้รับให้แก่รัฐด้วย โดยในประเด็นนี้ ผู้แทนบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ได้ให้ความเห็นว่าการกำหนดในลักษณะดังกล่าวนี้จะมีผลกระทบต่อสัญญาร่วมการทำงานที่มีอยู่เดิม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ให้เหตุผลว่าการกำหนดบทบัญญัติดังกล่าวมิได้มีผลกระทบต่อสัญญาที่มีอยู่เดิมแต่อย่างใด เพราะยังคงสามารถเรียกเก็บเงินตามที่กำหนดไว้ในสัญญาได้ตามปกติ และในส่วนของเงินที่ต้องนำส่งให้แก่

กสช. เพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินนั้น ก็กำหนดให้มีการหักค่าธรรมเนียมและค่าบริการต่าง ๆ ที่ต้องชำระให้แก่ กสช. รวมทั้ง ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามสัมปทานหรือสัญญาแล้ว หรือกรณีที่ประสงค์จะคืนคืนความดี กสช. ก็สามารถนำคืนความดีนั้นมาจัดสรรให้กับคู่สัญญาเดิมได้ต่อไป อย่างไรก็ตาม เนื่องจากรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการบางประเภท เช่น บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ได้มีการกระจายหุ้นให้แก่ประชาชนไปแล้ว ดังนั้น กสช. จะต้องพิจารณาด้วยว่าการเรียกคืนคืนความดีนั้นสามารถกระทำได้น้อยเพียงใด ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กสช. กำหนด (ร่างมาตรา ๗๗ และร่างมาตรา ๗๘)

(๔) ปรับปรุงบทเฉพาะกาลในส่วนที่เกี่ยวกับใบอนุญาตที่ได้รับอยู่เดิม การโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติและของกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ ไปเป็นของสำนักงาน กสช. รวมทั้งกำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคืนความดีและกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งชอบด้วยกฎหมายและมีผลบังคับใช้อยู่ยังคงใช้ได้ต่อไป จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เพื่อให้การดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ มีความต่อเนื่องและไม่ต้องหยุดชะงักลงในระหว่างที่รอการจัดตั้งองค์กรตามพระราชบัญญัตินี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๔๑