



# บันทึกข้อความ

สำนักนโยบายและแผน	
เลขรับ	๓๔๐๖.๑๖๕
วันที่	๒๗ ก.ย. ๖๕
เวลา	๑๖:๐๐ น.

ส่วนราชการ ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

ที่ ..... วันที่ (๒๗) กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอนำส่งรายงานผลการดำเนินการ รอบ ๑๒ เดือน ของข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา

เรียน ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน

ตามที่ สำนักนโยบายและแผน มีหนังสือ ที่ สผ ๐๐๒๑.๐๒/ว๑๔๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ กำหนดส่งรายงานผลการดำเนินการ รอบ ๑๒ เดือน ของข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยกำหนดให้ข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา จัดทำรายงานผลการศึกษา รอบ ๑๒ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕) โดยให้รายงานความก้าวหน้า ตามแบบฟอร์ม (นผ. ๒๑-๑๐๓) และจัดทำรายงานผลการดำเนินการฉบับเต็ม และนำเสนอต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาภายในวันศุกร์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕ นั้น

ในการนี้ ข้าพเจ้าได้ดำเนินการจัดทำรายงานผลการศึกษา ฉบับเต็ม จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑. เรื่อง แนวทางการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
๒. เรื่อง การดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ของโครงการก่อสร้างอาคารที่

พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา

และรายงานความก้าวหน้ารอบ ๑๒ เดือน ตามแบบฟอร์ม (นผ. ๒๑-๑๐๓) ของผลงาน ทั้ง ๒ ฉบับ เรียบร้อยแล้ว และเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงนามเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไป

(นางวัชรภรณ์ รัตนโกเศศ จันทระเจริญ)

ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย



# บันทึกข้อความ

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เลขรับ.....๑๑๓ / ๒๕๖๕  
วันที่ ๒๓ ก.ย. ๒๕๖๕  
เวลา.....๑๐.๕๐น.

ส่วนราชการ ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

ที่ ..... วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอนำส่งรายงานผลการดำเนินการ รอบ ๑๒ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕)  
และรายงานผลการดำเนินการฉบับเต็ม จำนวน ๒ เรื่อง

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่กลุ่มงานนโยบายและพัฒนาระบบการบริหาร สำนักนโยบายและแผน ได้มีหนังสือ ที่ สผ ๐๐๒๑.๐๒/ว๑๔๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ กำหนดส่งรายงานผลการดำเนินการ รอบ ๑๒ เดือน ของข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้รายงานความก้าวหน้า การดำเนินงานเพื่อประเมินผลงานเชิงคุณภาพตามแบบฟอร์ม (นผ. ๒๑-๑๐๓) และจัดทำรายงานผลการ ดำเนินการฉบับเต็ม พร้อมนำเสนอต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาภายในวันศุกร์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕ นั้น

ในการนี้ ข้าพเจ้าจึงได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการฉบับเต็ม จำนวน ๒ เรื่อง ตามมติ ที่ประชุมคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕ ได้แก่

๑. เรื่อง แนวทางการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
๒. เรื่อง การดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ของโครงการก่อสร้างอาคารที่

พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา

ทั้งนี้ ข้าพเจ้าได้ดำเนินการจัดทำรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการ รอบ ๑๒ เดือน ของผลงานทั้ง ๒ เรื่อง เรียบร้อยแล้ว ตามแบบฟอร์ม (นผ. ๒๑-๑๐๓) ประกอบกับ ได้ดำเนินการ จัดทำรายงานผลการดำเนินการฉบับเต็ม จำนวน ๒ เรื่อง เรียบร้อยแล้ว เช่นกัน รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ จะได้นำส่งรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานฯ และรายงานผลการดำเนินการฉบับเต็มทั้ง ๒ เรื่อง ดังกล่าว ให้สำนักนโยบายและแผนเพื่อดำเนินการ ต่อไป

เห็นชอบ  
ดำเนินการต่อไป

(นางวัชรภรณ์ รัตนโกเศศ จันทระเจริญ)

ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาหัทธ์ สุขะพันธ์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รักษาการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๒๓ ก.ย. ๒๕๖๕

แบบฟอร์มรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานเพื่อประเมินผลงานเชิงคุณภาพ (รอบ ๑๒ เดือน)  
 เรื่อง/ผลงาน แนวทางการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์  
 โดย นางวัชรภรณ์ รัตนโกเศศ จันทระเจริญ ตำแหน่ง ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

แนวทาง/ขั้นตอนการดำเนินงาน/กิจกรรม	ผลการดำเนินการ	ปัญหา/อุปสรรค แนวทางแก้ไข
ได้ดำเนินการเรียบเรียงและจัดทำเป็นรายงานการศึกษา เรื่อง แนวทางการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อเสนอเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ทราบ	ได้ทำการจัดทำรายงานผลการศึกษาเป็นเอกสารวิชาการ เรื่อง แนวทางการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เรียบร้อยแล้ว	ไม่มี

# แนวทางการประชุม สภาผู้แทนราษฎร ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

---



---

นางวัชรารัตน์ รัตนโกเศศ จันทรเจริญ  
ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย



## ผลงานเชิงคุณภาพ

# เรื่อง แนวทางการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์



นางวัชรภรณ์ รัตนโกเศศ จันทรเจริญ  
ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

## คำนำ

เนื่องจากในปัจจุบัน มีความเจริญก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีเป็นอย่างมาก และสามารถนำเทคโนโลยีนั้นมาใช้ในการจัดประชุมในรูปแบบผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ อีกทั้ง การเกิดขึ้นของสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19) ทำให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนต้องปรับวิธีการทำงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์

ในการศึกษาครั้งนี้ จึงเน้นการศึกษาเพื่อหาแนวทางในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งในปัจจุบันได้มีการแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ให้สามารถดำเนินการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และมีผลใช้บังคับมาไม่นานนี้ แต่หลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไข ในการดำเนินการประชุม ตลอดจนการเตรียมการของระบบการประชุม ยังอยู่ในระหว่างการดำเนินการ จึงหวังว่า รายงานการศึกษานี้ จะเป็นประโยชน์แก่ผู้ที่สนใจต่อไป

วัชรภรณ์ รัตนโกเศศ จันทระเจริญ

กันยายน ๒๕๖๕

## สารบัญ

	หน้า
<b>บทที่ ๑ บทนำ</b>	<b>๑</b>
๑.๑ ความสำคัญของปัญหา .....	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์ .....	๒
๑.๓ หลักวิชาการ แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง .....	๒
๑.๔ ขอบเขตและแนวทางการดำเนินงาน .....	๓
๑.๕ แนวทาง / ขั้นตอนการดำเนินการ .....	๓
๑.๖ ระยะเวลาการดำเนินการ .....	๓
๑.๗ ผลผลิต / ผลลัพธ์ .....	๓
๑.๘ ตัวชี้วัด .....	๔
๑.๙ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	๔
<b>บทที่ ๒ แนวคิด ทฤษฎี และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง</b>	<b>๕</b>
๒.๑ แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง.....	๕
๒.๒ กฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์.....	๑๒
๒.๓ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม	๒๓
๒.๔ การประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของต่างประเทศ	๒๕
<b>บทที่ ๓ การดำเนินการเพื่อให้มีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสภาผู้แทนราษฎร</b>	<b>๒๙</b>
<b>บทที่ ๔ สภาพปัญหา และแนวทางการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์</b>	<b>๓๘</b>
<b>บทที่ ๕ บทสรุป และข้อเสนอแนะ</b>	<b>๔๔</b>
<b>บรรณานุกรม</b>	
<b>ภาคผนวก</b>	



## บทที่ ๑ บทนำ

### ๑.๑ ความสำคัญของปัญหา

เนื่องด้วยประเทศไทยในช่วงระยะเวลาสองปีที่ผ่านมา จนถึงปัจจุบัน ได้ประสบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19) และไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคนี้จะคลี่คลายหรือยุติลงเมื่อใด ในส่วนของรัฐบาล จึงได้ออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อรับมือกับสถานการณ์ดังกล่าว เช่น มีการใช้มาตรการทำงานที่บ้าน (Work Form Home) และมีการส่งเสริมให้ใช้การจัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อหลีกเลี่ยงการมารวมตัว อันจะเสี่ยงต่อการระบาดเพิ่มขึ้น โดยมีการออกกฎหมาย ประกาศ ระเบียบต่าง ๆ ที่สำคัญ คือ พระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ และ ประกาศกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เรื่อง มาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เช่นเดียวกัน โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งหลักเกณฑ์และวิธีการประชุมนั้น จะเป็นไปตามพระราชกำหนดดังกล่าวข้างต้น

ในขณะเดียวกัน ฝ่ายตุลาการได้มีการพิจารณาคดีผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และทำให้การพิจารณาคดีเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนดำเนินการไปได้เช่นกัน จึงมีการออกข้อกำหนดประธานศาลฎีกาว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ และ ประกาศสำนักงานศาลยุติธรรม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้วิธีพิจารณาคดีทางอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจน ระเบียบราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมที่เกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญา คดีแพ่ง ในระหว่างการแพร่ระบาดของโรคฯ เป็นต้น ซึ่งศาลจะเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจกำหนดใช้วิธีการพิจารณาคดีผ่านสื่อฯ โดยศาลอาจเห็นเอง หรือคู่ความร้องขอก็ได้ โดยต้องคำนึงถึงความสะดวก และประหยัดสำหรับคู่ความที่ไม่สามารถเข้าถึงเทคโนโลยีอีกด้วย ในส่วนของฝ่ายนิติบัญญัติ หรือรัฐสภา จึงมีการริเริ่มการปรับเปลี่ยนวิธีการประชุมให้เหมาะสมและสามารถดำเนินการได้ภายใต้สถานการณ์แพร่ระบาดของโรคฯ และเป็นแนวทางสำรองไว้สำหรับสถานการณ์จำเป็นต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเหตุภัยพิบัติ เหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ตลอดจน เหตุสุตวิสัยอื่น ๆ

โดยทั้งนี้ จะเห็นว่า ในปัจจุบันในหลาย ๆ ประเทศก็ได้มีการนำระบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์แบบผสมผสานมาใช้ในการประชุมสภาเพิ่มขึ้น ไม่ว่าจะเป็น สหราชอาณาจักร ออสเตรเลีย ฟิลิปปินส์ ฯลฯ ซึ่งสำหรับประเทศไทยก็เช่นเดียวกัน เพื่อมิให้สถานการณ์แพร่ระบาดของโรคฯ และเหตุสุตวิสัยใด ๆ จะมาเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายในภาวะการณ์ที่ทั้งบรรดาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิก



วุฒิสภา ไม่สามารถเดินทางมาเข้าประชุมในห้องประชุมได้ในรูปแบบปกติ ดังนั้น การนำเทคโนโลยีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มาใช้จึงมีความจำเป็นและเหมาะสมเป็นอย่างยิ่ง

ในปัจจุบัน ทั้งวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ได้ให้ความสำคัญอย่างจริงจังที่จะดำเนินการประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้เกิดขึ้นเป็นรูปธรรม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องศึกษาถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ไม่ว่าจะเป็น บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความในการบังคับใช้ ข้อบังคับการประชุมสภา ที่จะได้รับการแก้ไข ตลอดจน มาตรการทางกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ในการดำเนินการประชุม โดยมีการพิจารณาเปรียบเทียบกับหลักเกณฑ์การประชุมสภาของต่างประเทศ และศึกษาแนวทางการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการ อีกทั้ง จะศึกษาถึงการเตรียมความพร้อมทางด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจน มาตรฐานด้านความมั่นคง ปลอดภัย ในการดำเนินการประชุมและจัดเก็บข้อมูลต่าง ๆ เพื่อเป็นแนวทางให้การประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ประสบผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

## ๑.๒ วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อศึกษา กฎหมาย ข้อบังคับการประชุมฯ ระเบียบ ประกาศ รวมถึง แนวทางปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องกับการประชุมทั่วไปและการประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
- ๒) เพื่อศึกษา วิเคราะห์ถึงปัญหาอุปสรรค และความเป็นไปได้ในการดำเนินการประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ในกรณีเกิดเหตุสุดวิสัยหรือมีความจำเป็นจนมีอาจประชุมสภาในรูปแบบปกติได้
- ๓) เพื่อศึกษาแนวทางในการดำเนินการประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจน แนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการดำเนินการประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

## ๑.๓ หลักวิชาการ แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

แนวคิด และหลักการการใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์ในการประชุมในบริบทต่าง ๆ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เรื่องมาตรฐานการรักษาความมั่นคง ปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และข้อบังคับการประชุมรัฐสภา หลักเกณฑ์และวิธีการการประชุมสภาของต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจน กฎเกณฑ์ที่ให้อำนาจฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการสามารถประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ฯลฯ

#### ๑.๔ ขอบเขตและแนวทางการดำเนินงาน

ในการศึกษาครั้งนี้ได้กำหนดขอบเขตการดำเนินงาน ดังนี้

- ๑) รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ในการประชุมทั่วไปและการประชุมสภาผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์
- ๒) ศึกษา วิเคราะห์ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์มาสนับสนุนดำเนินการประชุมสภาเพื่อนำไปสู่การแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภาและข้อบังคับการประชุมรัฐสภาในประเด็นการนำวิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ มาใช้ในการประชุมดังกล่าว ในกรณีที่เกิดเหตุสุดวิสัยหรือจำเป็น อันทำให้ไม่อาจจัดให้มีการประชุมในรูปแบบและวิธีการปกติ
- ๓) จัดทำรายงานการศึกษา เพื่อเป็นแนวทางและข้อเสนอแนะ ในการดำเนินการประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ให้เกิดเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ

#### ๑.๕ แนวทาง / ขั้นตอนการดำเนินการ

- ๑) ศึกษา รวบรวม เปรียบเทียบข้อมูลเกี่ยวกับการใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์ มารองรับหรือสนับสนุนการประชุมโดยทั่วไปของหน่วยงานต่าง ๆ และการประชุมสภา ทั้งสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และการประชุมรัฐสภา ตลอดจน การประชุมสภาของต่างประเทศ
- ๒) วิเคราะห์ในประเด็นข้อกฎหมาย รวมถึง หลักเกณฑ์ และวิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เพื่อใช้ประกอบในการแก้ไขข้อบังคับการประชุมฯ หรือเป็นแนวทางในการดำเนินการประชุมสภาผ่านระบบดังกล่าว
- ๓) เผยแพร่ และรับฟังความคิดเห็นกับบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- ๔) สรุปผลการศึกษา และจัดทำรายงาน เพื่อเป็นองค์ความรู้ และแนวทางในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

#### ๑.๖ ระยะเวลาดำเนินการ

เดือนมีนาคม ถึง เดือนกันยายน ๒๕๖๕

#### ๑.๗ ผลผลิต / ผลลัพธ์

มีรายงานสรุปผลการศึกษา เรื่อง แนวทางการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ เล่ม เพื่อเป็นองค์ความรู้และข้อเสนอแนะในการดำเนินการประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

#### ๑.๘ ตัวชี้วัด

มีรายงานสรุปผลการศึกษารื่องดังกล่าว จำนวน ๑ ฉบับ อันจะเป็นประโยชน์ในเชิงวิชาการต่อรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะผู้ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา

#### ๑.๙ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑) ทราบถึงข้อกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการประชุมสภาในบริบทต่าง ๆ ตลอดจน การประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

๒) ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการที่จะดำเนินการประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และความเป็นไปได้ในการดำเนินการประชุมฯ ดังกล่าว

๓) ทราบถึงแนวทางในการดำเนินการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจน แนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการประชุมฯ เพื่อเตรียมความพร้อมให้การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ



# บันทึกข้อความ

สำนักนโยบายและแผน	
เลขรับ	๓๔๐๖.๑๖๕
วันที่	๒๗ ก.ย. ๖๕
เวลา	๑๖:๐๐ น.

ส่วนราชการ ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

ที่ ..... วันที่ (๒๗) กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอนำส่งรายงานผลการดำเนินการ รอบ ๑๒ เดือน ของข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา

เรียน ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน

ตามที่ สำนักนโยบายและแผน มีหนังสือ ที่ สผ ๐๐๒๑.๐๒/ว๑๔๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ กำหนดส่งรายงานผลการดำเนินการ รอบ ๑๒ เดือน ของข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยกำหนดให้ข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา จัดทำรายงานผลการศึกษา รอบ ๑๒ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕) โดยให้รายงานความก้าวหน้า ตามแบบฟอร์ม (นผ. ๒๑-๑๐๓) และจัดทำรายงานผลการดำเนินการฉบับเต็ม และนำเสนอต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาภายในวันศุกร์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕ นั้น

ในการนี้ ข้าพเจ้าได้ดำเนินการจัดทำรายงานผลการศึกษา ฉบับเต็ม จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑. เรื่อง แนวทางการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
๒. เรื่อง การดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ของโครงการก่อสร้างอาคารที่

พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา

และรายงานความก้าวหน้ารอบ ๑๒ เดือน ตามแบบฟอร์ม (นผ. ๒๑-๑๐๓) ของผลงาน ทั้ง ๒ ฉบับ เรียบร้อยแล้ว และเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงนามเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไป

(นางวัชรภรณ์ รัตนโกเศศ จันทระเจริญ)

ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย



# บันทึกข้อความ

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เลขรับ.....๑๑๓ / ๒๕๖๕  
วันที่ ๒๓ ก.ย. ๒๕๖๕  
เวลา..... ๑๐.๕๐ น.

ส่วนราชการ ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

ที่ ..... วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอนำส่งรายงานผลการดำเนินการ รอบ ๑๒ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕)  
และรายงานผลการดำเนินการฉบับเต็ม จำนวน ๒ เรื่อง

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่กลุ่มงานนโยบายและพัฒนาระบบการบริหาร สำนักนโยบายและแผน ได้มีหนังสือ ที่ สผ ๐๐๒๑.๐๒/ว๑๔๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ กำหนดส่งรายงานผลการดำเนินการ รอบ ๑๒ เดือน ของข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้รายงานความก้าวหน้า การดำเนินงานเพื่อประเมินผลงานเชิงคุณภาพตามแบบฟอร์ม (นผ. ๒๑-๑๐๓) และจัดทำรายงานผลการ ดำเนินการฉบับเต็ม พร้อมนำเสนอต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาภายในวันศุกร์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕ นั้น

ในการนี้ ข้าพเจ้าจึงได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการฉบับเต็ม จำนวน ๒ เรื่อง ตามมติ ที่ประชุมคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕ ได้แก่

๑. เรื่อง แนวทางการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
๒. เรื่อง การดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ของโครงการก่อสร้างอาคารที่

พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา

ทั้งนี้ ข้าพเจ้าได้ดำเนินการจัดทำรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการ รอบ ๑๒ เดือน ของผลงานทั้ง ๒ เรื่อง เรียบร้อยแล้ว ตามแบบฟอร์ม (นผ. ๒๑-๑๐๓) ประกอบกับ ได้ดำเนินการ จัดทำรายงานผลการดำเนินการฉบับเต็ม จำนวน ๒ เรื่อง เรียบร้อยแล้ว เช่นกัน รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ จะได้นำส่งรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานฯ และรายงานผลการดำเนินการฉบับเต็มทั้ง ๒ เรื่อง ดังกล่าว ให้สำนักนโยบายและแผนเพื่อดำเนินการ ต่อไป

เห็นชอบ  
ดำเนินการต่อไป

(นางวัชรภรณ์ รัตนโกเศศ จันทระเจริญ)

ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาหัทธ์ สุขะพันธ์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รักษาการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๒๓ ก.ย. ๒๕๖๕

แบบฟอร์มรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานเพื่อประเมินผลงานเชิงคุณภาพ (รอบ ๑๒ เดือน)  
 เรื่อง/ผลงาน การดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา  
 โดย นางวัชรภรณ์ รัตนโกเศศ จันทระเจริญ ตำแหน่ง ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

แนวทาง/ขั้นตอนการดำเนินงาน/กิจกรรม	ผลการดำเนินการ	ปัญหา/อุปสรรค แนวทางแก้ไข
<p>ได้ดำเนินการเรียบเรียงและจัดทำเป็นรายงานการศึกษา เรื่อง การดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อเสนอเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ทราบ</p>	<p>ได้จัดทำรายงานผลการศึกษาเป็นเอกสารวิชาการ เรื่อง การดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา เป็นที่เรียบร้อยแล้ว</p>	<p>ไม่มี</p>



# การดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ของโครงการก่อสร้างอาคารที่พักระเบิดสาร ข้าราชการรัฐสภา

นางวัชรภรณ์ รัตนโกเศศ จันทรเจริญ  
ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย





## คำนำ

รายงานผลการศึกษา เรื่อง “การดำเนินโครงการประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา” ฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นข้อมูลทางวิชาการ เพื่อสนับสนุนงานการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา ในประเด็นเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีเงื่อนไขทางกฎหมายที่สำคัญว่า ก่อนที่โครงการใด ๆ จะเริ่มดำเนินการหรือขออนุญาตก่อสร้าง จะต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการเสียก่อน ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องศึกษาเพื่อให้เข้าใจในหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนปัญหาอุปสรรค และแนวทางการดำเนินกระบวนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการดังกล่าว

ในการนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานผลการศึกษานี้ จะเป็นประโยชน์ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา และบุคคลในวงงานรัฐสภา ตลอดจนบุคคลทั่วไปที่สนใจ

วัชรภรณ์ รัตนโกเศศ จันทระเจริญ

กันยายน ๒๕๖๕

## สารบัญ

	หน้า
<b>บทที่ ๑ บทนำ</b>	<b>๑</b>
๑.๑ ความสำคัญของปัญหา .....	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์ .....	๒
๑.๓ หลักวิชาการ แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง .....	๓
๑.๔ ขอบเขตและแนวทางการดำเนินงาน .....	๓
๑.๕ แนวทาง ขั้นตอนการดำเนินการ .....	๓
๑.๖ ระยะเวลาการดำเนินการ .....	๓
๑.๗ ผลผลิต / ผลลัพธ์ .....	๓
๑.๘ ตัวชี้วัด .....	๔
๑.๙ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	๔
<b>บทที่ ๒ แนวคิด ทฤษฎี และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง</b>	<b>๕</b>
๒.๑ แนวคิด หลักการของการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม.....	๕
๒.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม.....	๘
๒.๓ หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	๑๑
๒.๔ กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และ..... จัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม	๑๑
๒.๕ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้ที่ราชพัสดุในการนำไปจัดสวัสดิการ.....	๑๓
<b>บทที่ ๓ การดำเนินการประเมินผลกระทบและจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม</b>	<b>๑๕</b>
๓.๑ ประเภทและขนาดของโครงการ หรือกิจการด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และ บริการชุมชน ที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม	๑๘
๓.๒ ขั้นตอนในการเสนอรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ กิจการด้านอาคารจากเอกสารท้ายประกาศ ๖	๑๙
๓.๓ วิธีการ และเงื่อนไข ในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม	๒๐
๓.๔ ขั้นตอนในการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการกิจการใดที่หน่วยงานของรัฐจะอนุญาต	๒๕
๓.๕ การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการประเมินและจัดทำรายงาน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม	๒๗

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ ๔ ปัญหาทางกฎหมาย และแนวทางการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของ โครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา	๓๑
๔.๑ กระบวนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อสร้าง อาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา	๔๑
๔.๒ วิเคราะห์สภาพปัญหา	๔๔
บทที่ ๕ บทสรุป และข้อเสนอแนะ	๕๓
บรรณานุกรม	
ภาคผนวก	

## สารบัญตาราง

	หน้า	
ตารางที่ ๑	ประเภทและขนาดของโครงการ หรือกิจการด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และ บริการชุมชน ที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม	๑๘ ๑๘
ตารางที่ ๒	ขั้นตอนในการเสนอรายงานการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของ โครงการกิจการด้านอาคาร	๑๙

## สารบัญภาพ

	หน้า	
ภาพที่ ๑	ขั้นตอนการพิจารณา EIA	๒๖
ภาพที่ ๒	ผังพัฒนาที่ราชพัสดุ	๓๒
ภาพที่ ๓	ผังพัฒนาที่ราชพัสดุ	๓๓
ภาพที่ ๔	โครงการก่อสร้างอาคารบนพื้นที่ราชพัสดุ แปลงทะเบียนเลขที่ กท ๒๖๑๕	๓๔
ภาพที่ ๕	โครงการก่อสร้างอาคารบนที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท ๒๕๖๑	๓๕
ภาพที่ ๖	โครงการก่อสร้างอาคารพักอาศัยข้าราชการรัฐสภา ๕๔๕ ยูนิต	๓๖
ภาพที่ ๗	โครงการก่อสร้างอาคารพักอาศัยข้าราชการรัฐสภา ๕๔๕ ยูนิต	๓๗
ภาพที่ ๘	บริเวณโดยรอบโครงการก่อสร้างอาคารบนที่ราชพัสดุฯ	๓๘
ภาพที่ ๙	เส้นทางคมนาคมโครงการก่อสร้างอาคารบนที่ราชพัสดุฯ	๓๙
ภาพที่ ๑๐	การเดินทาง โครงการก่อสร้างอาคารบนที่ราชพัสดุฯ	๔๐
ภาพที่ ๑๑	แผนที่ตั้งโครงการและบริเวณโดยรอบ	๔๙
ภาพที่ ๑๒	ภาพถ่ายการประชุมคณะกรรมการเตรียมความพร้อมฯ	๕๕

## บทที่ ๑ บทนำ

### ๑.๑ ความสำคัญของปัญหา

จากความคืบหน้าของการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา ซึ่งในปัจจุบัน กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ได้อนุญาตให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรใช้ที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท ๒๖๑๕ (บางส่วน) แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร เนื้อที่ประมาณ ๙-๑-๓๖ ไร่ (บริเวณโรงกษาปณ์เดิม) เพื่อใช้เป็นพื้นที่ก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๕ แล้วนั้น แผนงานหรือการดำเนินการที่สำคัญต่อไป คือ การเริ่มกระบวนการก่อสร้างโครงการอาคารที่พักสวัสดิการฯ ซึ่งมีขั้นตอน และการดำเนินงานในหลาย ๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็น การจัดเตรียมงบประมาณสำหรับการก่อสร้าง การจัดเตรียมพื้นที่ให้พร้อมสำหรับการก่อสร้างที่ต้องมีการรื้อถอนอาคารโรงงานเก่า กองกษาปณ์ ออกก่อน การขออนุญาตดำเนินการก่อสร้าง ฯลฯ ทั้งนี้ การดำเนินการอีกเรื่องหนึ่งซึ่งมีความสำคัญ ก็คือ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะต้องดำเนินการให้ผ่านการประเมินตามหลักเกณฑ์ก่อน จึงจะสามารถเริ่มการก่อสร้างโครงการอาคารที่พักฯ ได้

การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environment Impact Assessment: EIA) หมายถึง กระบวนการศึกษาและประเมินผลที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ หรือกิจการ หรือการดำเนินการใดของรัฐ หรือที่รัฐจะอนุญาตให้มีการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียอื่นใด ของประชาชน หรือชุมชน ทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันแก้ไขผลกระทบดังกล่าว ผลการศึกษา เรียกว่า รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ ได้กำหนดหลักการไว้ว่า การดำเนินการใดของรัฐ หรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชน หรือชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม อย่างรุนแรง ต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน หรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการ หรืออนุญาตตามกฎหมาย

จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว จึงนำไปสู่การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยออกเป็นพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีการออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศกระทรวงฯ ตามมาอีกหลายฉบับ โดยตามบทบัญญัติของมาตรา ๔๘ ของกฎหมายดังกล่าว ประกอบกับเอกสารแนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ ได้กำหนดให้โครงการ กิจการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในลักษณะของอาคารอยู่อาศัยรวมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร คือ เป็นลักษณะโครงการที่มีจำนวนห้องชุดหรือห้องพักตั้งแต่ ๘๐ ห้องขึ้นไป หรือมีพื้นที่ใช้สอยตั้งแต่ ๔,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป

ดังนั้น โครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา ซึ่งในเบื้องต้นมีการออกแบบโครงการที่จะก่อสร้างห้องพักจำนวนประมาณ ๕๐๐ กว่าห้อง จึงอยู่ภายใต้บังคับที่ให้ผู้ดำเนินการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างครบถ้วน ไม่ว่าจะเป็นผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัย ชุมชน เศรษฐกิจ ทัศนียภาพ อากาศ เสียง ฯลฯ และตามบทบัญญัติของกฎหมายหากโครงการใดไม่ผ่านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ก็จะไม่ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการก่อสร้าง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องทำการศึกษา เพื่อให้เกิดความเข้าใจในกระบวนการ ขั้นตอน หลักเกณฑ์ และวิธีการดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งมีความซับซ้อน เพื่อจะได้เป็นองค์ความรู้ในเรื่องดังกล่าว โดยเฉพาะในประเด็นข้อกฎหมาย และหวังว่าจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่เกี่ยวข้องในการบริหารโครงการก่อสร้างอาคารที่พักฯ ต่อไป และหากการศึกษาและประเมินผลกระทบดังกล่าวผ่าน ก็จะมีข้อมูลเชิงวิชาการที่สามารถใช้คาดการณ์ถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและชุมชนใกล้เคียง ไม่ว่าจะเป็นเชิงบวกหรือเชิงลบ และทำให้เห็นถึงปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นภายหลังที่ได้ดำเนินการก่อสร้างอันจะสามารถเตรียมการเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวได้ในอนาคต ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องทำการศึกษาเพื่อให้เกิดความเข้าใจในประเด็นดังกล่าว โดยจะเน้นการรวบรวมข้อมูลเพื่อมาวิเคราะห์ในประเด็นข้อกฎหมาย เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา ดังกล่าวเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ มีความคุ้มค่ากับงบประมาณ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้พักอาศัยและสำนักงานฯ ต่อไป เพราะการจัดสวัสดิการต่าง ๆ ให้แก่ข้าราชการ แม้ไม่ใช่งานหลักขององค์กร แต่ก็เป็ปัจจัยที่สำคัญที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพในการทำงานของบุคลากรที่จะส่งผลต่อความสำเร็จขององค์กรโดยรวม

## ๑.๒ วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อศึกษา ข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม
- ๒) เพื่อศึกษา กระบวนการ ขั้นตอน ปัญหา อุปสรรค ในการดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา
- ๓) วิเคราะห์ เพื่อหาข้อสรุปและข้อเสนอแนะอันเป็นองค์ความรู้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ในการดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา



### ๑.๓ หลักวิชาการ แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

แนวคิด และหลักการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) กฎหมาย กฎ ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เช่น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับการกำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร เป็นต้น

### ๑.๔ ขอบเขตและแนวทางการดำเนินงาน

รวบรวมข้อมูลและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยเน้น ในส่วนของกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ โครงการที่เป็นลักษณะอาคารที่อยู่อาศัยรวม ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ทั้งนี้ ได้ใช้วิธีการศึกษา โดยวิธีวิจัยเอกสารเป็นหลัก เพื่อวิเคราะห์และจัดทำรายงานผลการศึกษาเพื่อสร้างเป็นองค์ความรู้ ในเรื่องดังกล่าว

### ๑.๕ แนวทาง / ขั้นตอนการดำเนินการ

- ๑) ศึกษา รวบรวม ข้อมูลทั่วไปและข้อมูลด้านข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม
- ๒) ศึกษา วิเคราะห์ประเด็นทางกฎหมายเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา
- ๓) เผยแพร่ข้อมูลที่ทำการศึกษาและรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- ๔) สรุปผลการศึกษา และจัดทำรายงานการศึกษาในเรื่องดังกล่าว

### ๑.๖ ระยะเวลาดำเนินการ

เดือนเมษายน ถึง เดือนกันยายน ๒๕๖๕

### ๑.๗ ผลผลิต / ผลลัพธ์

มีรายงานสรุปผลการศึกษา เรื่อง การดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของ โครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา จำนวน ๑ ฉบับ

## ๑.๘ ตัวชี้วัด

มีรายงานสรุปผลการศึกษารื่องดังกล่าว จำนวน ๑ ฉบับ อันจะเป็นประโยชน์ในเชิงวิชาการต่อรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ที่สนใจ โดยเฉพาะผู้ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา

## ๑.๙ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑) เป็นการรวบรวมข้อมูล กฎหมาย กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา

๒) ทราบถึงกระบวนการ ขั้นตอนทางกฎหมาย ตลอดจนปัญหา อุปสรรคต่าง ๆ และแนวทางในการดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ก่อนที่จะเริ่มการก่อสร้างโครงการอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา

๓) รัฐสภาและสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีข้อมูลอันเป็นองค์ความรู้ในเรื่องการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา ตลอดจนข้อเสนอแนะต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภาต่อไป