

**แนวทางปฏิบัติตาม
นโยบายต่อต้านการให้สินบนเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

๑. หลักการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ประกาศเจตจำนงในการขับเคลื่อนองค์กรสู่การเป็น“องค์กรแห่งคุณธรรม ความโปร่งใส” ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ร่วมกับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อประสานความร่วมมือในการส่งเสริมระบบคุณธรรมและความโปร่งใส และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในส่วนราชการแล้วนั้น

เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล โปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ และมีแนวทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมในการลดความเสี่ยงต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติตามนโยบายต่อต้านการให้สินบนเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในส่วนราชการอย่างจริงจัง และบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๒. แนวทางการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในส่วนราชการ

ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยให้ทุกภาคส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานโดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกส่วนในการตรวจสอบ เพื่าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) โดยเห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐ แปลงแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) สู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีและสนับสนุนงบประมาณตามแผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ให้หน่วยงานของภาครัฐดำเนินการโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีและแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ ด้วย

/คำนิยาม ...

๓. คำนิยาม

สินบน หมายความว่า ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ที่เสนอว่าจะให้ สัญญาว่าจะให้ มอบให้ การยอมรับการให้ หรือร้องขอสิ่งใดสิ่งหนึ่ง อันส่งผลต่อการตัดสินใจอย่างใดอย่างหนึ่ง ในลักษณะจงใจ ให้กระทำการ หรือไม่กระทำการที่ขัดต่อกฎหมาย หรือหน้าที่รับผิดชอบ

คอร์รัปชัน หมายความว่า การทุจริตโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ อำนาจ อิทธิพลที่ตนมีอยู่เพื่อ ประโยชน์แก่ตน และ/หรือผู้อื่น รวมถึงการเห็นแก่ญาติพี่น้อง เพื่อนฝูง การฉ้อราษฎร์บังหลวง และความไม่เป็นธรรมอื่นๆ ที่บุคคลใดใช้เป็นเครื่องมือในการฉีกรัฐธรรมนูญ และความถูกต้อง ตามกฎหมาย

ทรัพย์สิน หมายความว่า ทรัพย์สินและวัตถุไม่มีรูปร่าง ซึ่งอาจมีราคาและอาจถือเอาไว้ได้ เช่น เงิน บ้าน รถยนต์ หุ่น

ประโยชน์อื่นใด หมายความว่า การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ เป็นต้น

บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้างเหมาบริการของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๔. ขอบเขตการใช้บังคับ

๔.๑ นโยบายฉบับนี้ใช้บังคับกับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และบุคลากรของ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๔.๒ นโยบายฉบับนี้ใช้กับคู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนามสำนักงาน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยจะนำไปปฏิบัติกับบุคคลดังกล่าวตามนโยบายฉบับนี้เท่าที่จะสามารถ ดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

๕. บุคคลที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือเกี่ยวข้อง

๕.๑ ผู้บริหาร ผู้อำนวยการสำนัก ผู้บังคับบัญชากลุ่ม/กลุ่มงาน มีหน้าที่ควบคุม สนับสนุน ขับเคลื่อนการปฏิบัติตามนโยบายฉบับนี้อย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อป้องกันมิให้เกิดการรับสินบน และการคอร์รัปชันที่อาจเกิดขึ้นจากกระบวนการปฏิบัติงานภายในหน่วยงาน รวมถึงการให้ ความช่วยเหลือ และสนับสนุนการดำเนินการต่อต้านการรับสินบน และการคอร์รัปชันไปยังคู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือ บุคคลใดที่กระทำการในนามสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๕.๒ ผู้บริหาร ผู้อำนวยการสำนัก ผู้บังคับบัญชากลุ่ม/กลุ่มงาน มีหน้าที่รับผิดชอบใน การเสริมสร้างความเข้าใจแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาเกี่ยวกับสาระสำคัญของนโยบายต่อต้านการให้สินบน เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และจะต้องเป็นแบบอย่างแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาในการต่อต้าน การรับสินบนและการคอร์รัปชัน

๕.๓ บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะต้องศึกษา และปฏิบัติหน้าที่ให้สอดคล้องกับนโยบายฉบับนี้ กรณีมีข้อสงสัย หรือพบเห็นการฝ่าฝืนนโยบายฉบับนี้ จะต้องรายงานต่อผู้บังคับบัญชา

๕.๔ การดำเนินการกับคู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนามสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะต้องสอดคล้องกับนโยบายฉบับนี้ตั้งแต่เริ่มต้นและในภายหลังความสัมพันธ์ตามความเหมาะสม รวมทั้งจะต้องให้ความร่วมมือในการตรวจสอบ หรือให้คำมั่นในการต่อต้านการรับสินบนและการคอร์รัปชัน

๖. แนวทางปฏิบัติตามนโยบายต่อต้านการให้สินบนเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ประกาศ เรื่อง นโยบายต่อต้านการให้สินบน เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ดังนี้

๖.๑ บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ต้องปฏิบัติงานตามนโยบายฉบับนี้โดยไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการรับ หรือให้สินบนไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

๖.๒ บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จะต้องไม่เรียกร้อง จัดหา หรือรับสินบนเพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือประโยชน์ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือประโยชน์ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือประโยชน์ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับตน ไม่ว่าจะ เป็นครอบครัว เพื่อน หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในลักษณะอื่นใด

๖.๓ บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จะต้องไม่เสนอว่าจะทำให้ สัญญาว่าจะทำให้ หรือรับสินบนจากเจ้าหน้าที่ภาคเอกชน หรือบุคคลอื่นใดโดยมีจุดประสงค์ เพื่อดึงใจให้กระทำการไม่กระทำการ หรือประวิงการกระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่และกฎหมาย

๖.๔ เมื่อผู้ใดพบเห็นการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการรับหรือให้สินบน จะต้องรายงานผู้บังคับบัญชา หรือตามช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทันที

๖.๕ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินถึงความเป็นธรรมและปกป้องเจ้าหน้าที่ที่ปฏิเสธการรับหรือให้สินบน โดยจะไม่ดำเนินการด่ากลั่นต่อเจ้าหน้าที่ผู้นั้น

๖.๖ ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ห้ามมิ การรับหรือให้สินบนในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทุกชนิด การดำเนินการต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส ซื่อสัตย์ ตรวจสอบได้ และอยู่ภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๖.๗ การดำเนินการใดๆ ตามนโยบายฉบับนี้ให้ใช้แนวทางปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ ตลอดจนแนวทางปฏิบัติอื่นใดที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เห็นสมควรกำหนดในภายหลังเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายฉบับนี้

๗. การกระทำที่ต้องใช้ความระมัดระวังจากการมีความเสี่ยงสูงในการให้หรือรับสินบน

การกระทำที่มีความเสี่ยงสูงในการให้หรือรับสินบน ซึ่งจะต้องระมัดระวังและปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ หรือระเบียบอย่างเคร่งครัด ได้แก่

๗.๑ คำอำนวยความสะดวก

คำอำนวยความสะดวก หมายถึง ค่าใช้จ่ายจำนวนเล็กน้อยที่จ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างไม่เป็นทางการ เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐจะดำเนินการตามกระบวนการ หรือเป็นการกระตุ้นให้การดำเนินการตามกระบวนการอันชอบด้วยหน้าที่ เป็นไปด้วยความรวดเร็วขึ้น เช่น การขอใบอนุญาต การขอหนังสือรับรอง และการบริการ เป็นต้น

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมินโยบายไม่สนับสนุนให้บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรรับคำอำนวยความสะดวก เว้นแต่กระบวนการเร่งด่วนพิเศษนั้นถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบที่เปิดบริการให้กับผู้รับบริการทุกคน หรือทำได้ตามขอบเขตของกฎหมายเท่านั้น

๗.๒ ค่ารับรองและของขวัญ

ค่ารับรอง และของขวัญ หมายถึง ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมของนิติบุคคลเพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี หรือเป็นการแสดงออกทางมารยาททางสังคม ซึ่งของขวัญอาจอยู่ในหลากหลายรูปแบบไม่ว่าจะเป็นเงิน สินค้า บริการ บัตรกำนัล ค่ารับรอง ค่าที่พัก ค่ายานพาหนะ ค่าเยี่ยมชมสถานที่ประกอบการหรือการศึกษาดูงาน ค่าอาหารและเครื่องดื่ม เป็นต้น

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมินโยบายไม่สนับสนุนให้บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรรับค่ารับรองและของขวัญ เพื่อจูงใจให้บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกระทำการอันมิชอบด้วยหน้าที่ ทั้งนี้ การรับค่ารับรองและของขวัญจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่รัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และมูลค่าหรือราคาของของขวัญจะต้องสะท้อนความสมเหตุสมผล เท่าที่จำเป็นตามขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรม หรือมารยาททางสังคม

๗.๓ การรับบริจาค

การบริจาคถือเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมในการช่วยเหลือสังคม หรือผู้ด้อยโอกาส โดยการรับบริจาคจะต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจและกระทำอย่างโปร่งใส พร้อมกับมีวัตถุประสงค์ในการบริจาคที่ชัดเจน และต้องไม่เป็นการบริจาคที่สร้างขึ้นเพื่อปกปิดการให้สินบน และมีการบันทึกทางบัญชีที่ถูกต้องตามความเป็นจริง

๘. การฝ่าฝืนนโยบาย

๘.๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะดำเนินการลงโทษทางวินัยแก่บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรที่ปฏิบัติการฝ่าฝืนนโยบายฉบับนี้ รวมถึงผู้บังคับบัญชาที่เพิกเฉยต่อการกระทำผิด หรือรับทราบว่าการกระทำผิดแต่ไม่ดำเนินการให้ถูกต้อง และการฝ่าฝืนนโยบายฉบับนี้ถือเป็นการกระทำทุจริตต่อหน้าที่ หรือการกระทำผิดทางอาญาโดยเจตนา ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะดำเนินการทางคดีอาญาด้วย

๘.๒ ในกรณีคู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนามสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติการฝ่าฝืนนโยบายฉบับนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับ หรือสัญญาจ้างแล้วแต่กรณี และหากการกระทำนั้นทำให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้รับความเสียหาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะดำเนินการทางกฎหมายด้วย

๙. การกำกับ ติดตาม และสอบทาน

๙.๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะจัดให้มีการตรวจสอบและประเมินมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมในการต่อต้านการให้สินบนและคอร์รัปชัน

๙.๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะจัดให้มีการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายฉบับนี้ โดยมีการรายงานผลการร้องเรียนเกี่ยวกับการให้/รับสินบนของบุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทุกเดือนต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อทราบ

๙.๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะจัดให้มีการทบทวนและปรับปรุงนโยบายฉบับนี้ตามความเหมาะสม ตามการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยต่างๆ ที่มีนัยสำคัญ เช่น มีการเปลี่ยนแปลงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อสั่งการ เป็นต้น