



Inter-Parliamentary Union

For democracy. For everyone.



รายงานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐
และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
(The 130th Inter - Parliamentary Union Assembly and Related Meetings)

ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗

ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

สำนักงานการรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



สารบัญ



หน้า

๑. การประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๒๖๘.....	๑
๒. การประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓.....	๓
๓. การประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก.....	๗
๔. การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐.....	๑๒
๕. การประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๔.....	๑๙
๖. การประชุมคณะกรรมการสิทธิการสามัญสหภาพรัฐสภา คณะที่ ๑ ว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคง ระหว่างประเทศ เรื่อง “การมุ่งสู่โลกที่ปลอดอาวุธนิวเคลียร์ : บทบาทรัฐสภา”.....	๒๕
๗. การประชุมคณะกรรมการสิทธิการสามัญสหภาพรัฐสภา คณะที่ ๒ ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า เรื่อง “การมุ่งสู่การพัฒนาที่สามารถรองรับความเสี่ยง : แนวโน้มการเปลี่ยนแปลง ประชากร และข้อจำกัดทางธรรมชาติ”.....	๒๙
๘. การประชุมคณะกรรมการสิทธิการสามัญสหภาพรัฐสภา คณะที่ ๓ ว่าด้วยประชาธิปไตย และสิทธิมนุษยชน เรื่อง “บทบาทของรัฐสภาในการคุ้มครองสิทธิเด็ก โดยเฉพาะเด็ก ผู้อพยพเพียงลำพัง และการปกป้อง การแสวงหาประโยชน์จากเด็กในภาวะสงครามและความขัดแย้ง”.....	๓๒
๙. การประชุมคณะกรรมการสิทธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ.....	๓๖
๑๐. การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๑๙.....	๓๙
๑๑. การประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี.....	๔๒
๑๒. การประชุมยุวสมาชิกรัฐสภาในสหภาพรัฐสภา.....	๔๔
๑๓. การอภิปรายกลุ่มย่อย เรื่อง “การส่งเสริมผลประโยชน์ที่ดีที่สุดสำหรับเด็ก : กรณีเด็กอพยพ”.....	๔๖
๑๔. การอภิปรายกลุ่มย่อย เรื่อง “เหตุผลที่ทำให้เกิดการหมุนเวียนสูงของสมาชิกรัฐสภาในการเลือกตั้ง”.....	๔๗
๑๕. การประชุมคณะกรรมการสิทธิการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากล.....	๔๙
๑๖. การหารือระดับทวิภาคี.....	๕๐

**รายงานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐
และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
(The 130th Inter - Parliamentary Union Assembly and Related Meetings)
ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๗
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส**

การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (The 130th Inter - Parliamentary Union Assembly and Related Meetings) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยมีนางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ สมาชิกวุฒิสภา และประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย นายธานี ทองภักดี เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา เป็นที่ปรึกษาคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ทั้งนี้ คณะผู้แทนรัฐสภาไทย ประกอบด้วย รองศาสตราจารย์-ทัศนาศรี บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา และรองศาสตราจารย์ลลิตา ฤกษ์สำราญ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พร้อมด้วยข้าราชการจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๖ คน คือ นางสาวสุภาสินี ชมะสุนทร ที่ปรึกษาด้านต่างประเทศ นางชลลดา กันคัล้อย ผู้อำนวยการสำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ นางสาวสติจิตร ไตรทิบูลย์สุข ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสหภาพรัฐสภา นายปัญญา โคตเถร นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ นางสาวธัญญา วิบูลย์ภานุเวช นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ และนายจุลทรรศน์ ไสกระจ่าง นักวิชาการพาณิชย์ปฏิบัติการ ช่วยราชการกลุ่มงานสหภาพรัฐสภา สำนักองค์การรัฐสภา-ระหว่างประเทศ รวมทั้งหมด ๑๒ คน เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๑. การประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๒๖๘ (The 268th Session of the Executive Committee)

การประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๒๖๘ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ และ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา โดยในส่วนของรัฐสภาไทย รองศาสตราจารย์ทัศนาศรี บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา ได้รับมอบหมายจากที่ประชุมคณะกรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ให้ปฏิบัติหน้าที่กรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา แทนนายไพโรจน์ ต้นบวรจรง อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้พ้นจากสมาชิกภาพไปเนื่องจากมีการประกาศพระราชกฤษฎีกายกยอบสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖



รองศาสตราจารย์ทัศนาศรี บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา และนางสาวสุภาสินี ชมะสุนทร ที่ปรึกษาด้านต่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในระหว่างการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๒๖๘
ณ สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

ประเด็นสำคัญที่ได้มีการอภิปรายในที่ประชุมมี ๗ ประเด็น อันได้แก่ (๑) สมาชิกภาพ สถานภาพผู้สังเกตการณ์ในสหภาพรัฐสภา และสถานการณ์ภายในประเทศสมาชิก (๒) สถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภา (๓) การปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ของสหภาพรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ (๔) วาระครบรอบ ๑๒๕ ปี ของสหภาพรัฐสภา (๕) ความร่วมมือกับสหประชาชาติ (๖) การประชุมระหว่างรัฐสภาในอนาคต และ (๗) การตอบสนองของสหภาพรัฐสภาต่อสถานการณ์ในสาธารณรัฐยูเครน รายละเอียดของแต่ละประเด็นมีดังนี้

๑) สมาชิกภาพ สถานภาพผู้สังเกตการณ์ในสหภาพรัฐสภา และสถานการณ์ภายในประเทศของสมาชิก

ในส่วนของสมาชิกภาพและสถานภาพผู้สังเกตการณ์นั้น คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้เห็นชอบให้ส่งคำร้องขอสมาชิกภาพจากสภานิติบัญญัติแห่งตองกา (Legislative Assembly of Tonga) และคำร้องขอสถานภาพผู้สังเกตการณ์จากองค์การระหว่างประเทศของสถาบันผู้ตรวจสอบบัญชีชั้นนำ (International Organization of Supreme Audit Institutions ; INTOSAI) ไปยังคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา (Governing Council) เพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

อย่างไรก็ดี ประเด็นสำคัญเกี่ยวกับกิจการสมาชิก คือ การอภิปรายเกี่ยวกับสถานการณ์ภายในประเทศสมาชิก จำนวน ๑๖ ประเทศ ซึ่งรวมถึงประเทศไทยด้วย ในกรณีนี้ หลังจากคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้อภิปรายสถานการณ์ทางการเมืองของประเทศไทยในภาพรวมแล้ว รองศาสตราจารย์ทัศนาศา บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา ได้กล่าวเน้นย้ำต่อที่ประชุมว่า ประเทศไทยยังคงยึดมั่นในระบอบรัฐสภาประชาธิปไตย (Parliamentary Democracy) ภายใต้รัฐธรรมนูญ และการดำเนินการเพื่อจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรยังคงมีอยู่ต่อไป โดยในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรนี้ วุฒิสภาก็ทำหน้าที่เป็นรัฐสภาไปพลางก่อน สำหรับสถานการณ์ทางการเมืองไทยในขณะนี้ รองศาสตราจารย์ทัศนาศา บัญทอง ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า ประเด็นสำคัญของการชุมนุมทางการเมืองในขณะนี้ คือ ความต้องการให้มีการปฏิรูปประเทศไทยในหลาย ๆ ด้าน การชุมนุมทางการเมืองที่เกิดขึ้นดำเนินไปในวงจำกัดเฉพาะบางพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร และในขณะนี้ มีการเรียกร้องจากฝ่ายต่าง ๆ ในสังคมมากขึ้นทุกขณะ ให้มีการจัดการสานเสวนา (Dialogue) ระหว่างคู่ขัดแย้ง ในส่วนท่าทีของกองทัพนั้น รองศาสตราจารย์ทัศนาศา บัญทอง ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า กองทัพไทยได้รับบทเรียนราคาแพงจากการรัฐประหาร เมื่อปี ๒๕๕๔ และในขณะนี้ ได้ปฏิเสธความคิดที่จะก่อการรัฐประหารขึ้นอีก

๒) สถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภา

คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้รับทราบและตรวจสอบรายงานสถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภา ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๖ โดยพบว่า สถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภาอยู่ในเกณฑ์ดี ในปีดังกล่าว สหภาพรัฐสภามีรายรับรวมทั้งสิ้น ๑๓,๕๖๙,๔๓๒ ฟรังก์สวิส ในขณะที่มีรายจ่ายรวมทั้งสิ้น ๑๒,๙๙๗,๕๒๖ ฟรังก์สวิส กล่าวโดยสรุป ในปีที่ผ่านมา สหภาพรัฐสภามียอดเกินดุลทั้งสิ้น ๕๗๑,๙๐๖ ฟรังก์สวิส

๓) การปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ของสหภาพรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐

เลขาธิการสหภาพรัฐสภาได้แจ้งให้ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาทราบเกี่ยวกับสรุปรายงานผลการทบทวนครึ่งแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ (Mid - term review) ทั้งนี้ ประเด็นสำคัญที่รายงานฉบับนี้นำเสนอ คือ ประเด็นที่ว่ายุทธศาสตร์ดังกล่าวของสหภาพรัฐสภานั้นดูจะมีความคาดหวังมากเกินไป สหภาพรัฐสภาควรมุ่งเน้นที่จะบรรลุเป้าหมายต่าง ๆ ในปริมาณที่น้อยลง แต่บรรลุเป้าหมายเหล่านั้นอย่างมีคุณภาพมากขึ้น แม้โดยสรุปแล้ว การดำเนินงานของสหภาพรัฐสภาจะถือว่ามีประสิทธิภาพและครอบคลุมหลายด้านแล้ว แต่การกระจายทรัพยากรยังไม่ทั่วถึง และมีบางภารกิจที่ขาดความคืบหน้าในการดำเนินงาน รายงานฉบับนี้จึงเรียกร้องให้สหภาพรัฐสภากำหนดขอบข่ายงานให้มีความจำเพาะมากยิ่งขึ้น โดยสนับสนุนให้มุ่งเน้นไปที่กิจการหลักของสหภาพรัฐสภา อาทิ งานด้านความเสมอภาคทางเพศและงานด้านสิทธิมนุษยชน

๔) วาระครบรอบ ๑๒๕ ปีของสหภาพรัฐสภา

เลขาธิการสหภาพรัฐสภาได้แจ้งให้ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาทราบว่า สหภาพรัฐสภามีได้จัดเตรียมงบประมาณไว้สำหรับการเฉลิมฉลองวาระครบรอบ ๑๒๕ ปีของการก่อตั้ง แต่ได้หาทางบูรณาการการเฉลิมฉลองให้รวมอยู่ในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของสหภาพรัฐสภาตลอดทั้งปี นอกจากนี้ เลขาธิการสหภาพรัฐสภายังได้เสนอให้มีการจัดการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาสมัยวิสามัญขึ้นระหว่างวันที่ ๓๐ มิถุนายน ถึงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เพื่อจัดกิจกรรมวันครบรอบ ๑๒๕ ปีแห่งการก่อตั้งสหภาพรัฐสภา (๓๐ มิถุนายน) และติดตามการส่งมอบตำแหน่งเลขาธิการสหภาพรัฐสภา (๑ กรกฎาคม) ในการนี้ ที่ประชุมได้เห็นชอบให้มีการจัดการประชุมดังกล่าวตามที่เลขาธิการสหภาพรัฐสภาเสนอ

๕) ความร่วมมือกับองค์การสหประชาชาติ

สาระสำคัญของการประชุมในประเด็นนี้มี ๓ ประการ ดังนี้ ประการแรก คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้รับทราบรายการกิจกรรมต่าง ๆ ที่สหภาพรัฐสภาได้ทำร่วมกับสหประชาชาติในช่วง ๖ เดือนที่ผ่านมา และได้เสนอแนะให้คณะมนตรีบริหารเห็นชอบข้อเสนอในการสร้างความร่วมมือกับคณะมนตรีเพื่ออนาคตของโลก (World Future Council) ในการมอบรางวัลนโยบายแห่งอนาคต ประจำปี ๒๕๕๗ (2014 Future Policy Award) ประการที่สอง คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้อภิปรายถึงสถานภาพทางกฎหมายของสหภาพรัฐสภาและข้อคิดเห็นทางกฎหมายอื่น ๆ จากสมาชิก เพื่อส่งต่อไปยังคณะอนุกรรมการว่าด้วยข้อตกลงความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภากับสหประชาชาติในอนาคต (Sub - Committee on the Future IPU - UN Cooperation Agreement) และประการสุดท้าย คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้รับทราบข้อเสนอแก้ไขร่างข้อมติว่าด้วยการปฏิสัมพันธ์ระหว่างสหประชาชาติ รัฐสภาประเทศต่าง ๆ และสหภาพรัฐสภา (Interaction between the United Nations, National Parliaments and the Inter - Parliamentary Union) ที่จะส่งไปยังสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ

๖) การประชุมระหว่างรัฐสภาในอนาคต

ที่ประชุมได้กล่าวถึง และรับทราบการประชุมระหว่างรัฐสภาในอนาคตหลายประการ อย่างไรก็ตาม สาระสำคัญที่มีการกล่าวถึงในที่ประชุมเกี่ยวกับประเด็นนี้มีอยู่ ๒ ประการ ดังนี้ ประการแรก คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ได้รับการยืนยันจากเลขาธิการสหภาพรัฐสภา เรื่องการจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาและการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๑๓๑ ณ ศูนย์การประชุมนานาชาตินครเจนีวา (CICG) สมาพันธรัฐสวิส ระหว่างวันที่ ๑๒ ถึงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ อีกประการหนึ่ง คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้เสนอแนะให้คณะมนตรีบริหารให้ความเห็นชอบให้จัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๔ ในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ณ สาธารณรัฐแซมเบีย

๗) การตอบสนองของสหภาพรัฐสภาต่อสถานการณ์ในสาธารณรัฐยูเครน

คณะกรรมการบริการสหภาพรัฐสภาได้อภิปรายถึงการตอบสนองของสหภาพรัฐสภาต่อสถานการณ์ในสาธารณรัฐยูเครน ภายหลังจากกรณีดังกล่าว ได้รับคะแนนเสียงจากสมาชิกไม่มากพอที่จะบรรจุอยู่ในวาระเร่งด่วนของที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ในการนี้ คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้มอบหมายให้สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภาจัดเตรียมถ้อยแถลงในนามประธานสหภาพรัฐสภาเกี่ยวกับสถานการณ์ในสาธารณรัฐยูเครน รวมทั้งประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยถ้อยแถลงดังกล่าวจะผ่านการรับรองจากคณะกรรมการบริหาร ก่อนที่ที่ประชุมสมัชชาจะรับรองในวันถัดไป

๒. การประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Group Meeting)

การประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Group Meeting) ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ (The 130th Assembly of the Inter - Parliamentary Union) จัดขึ้นในวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ศูนย์การประชุมนานาชาติเจนีวา นครเจนีวา

โดยมีส มาซนาห์ มาซลาน (Ms. Maznah Mazlan) สมาชิกวุฒิสภา จากรัฐสภาแห่งชาติมาเลเซีย ทำหน้าที่ประธานการประชุม ในส่วนของผู้แทนรัฐสภาไทยที่เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย รองศาสตราจารย์ทัศนาศา บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตน์เพียร สมาชิกวุฒิสภา และนายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา

ระเบียบวาระการประชุมมีดังนี้

- ๑) เปิดการประชุมโดยประธานกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓
- ๒) การรับรองระเบียบวาระการประชุม
- ๓) การรับรองรายงานการประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๙ ณ เจนีวา ในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๖
- ๔) การกล่าวรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา โดยสมาชิกคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา
- ๕) ตำแหน่งที่ว่างลงในสหภาพรัฐสภาในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐
- ๖) หัวข้อวาระเร่งด่วน และการแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่าง
- ๗) การแต่งตั้งกรรมการยกร่างข้อมติ (หัวข้อในวาระเร่งด่วน และหัวข้อในการประชุมคณะกรรมการสามัญทั้ง ๓ คณะ)
- ๘) การพิจารณาแต่งตั้งประธานการประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ ครั้งต่อไป
- ๘) เรื่องอื่น ๆ
- ๑๐) ปิดการประชุม



นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา หัวหน้าคณะผู้แทนฯ
รองศาสตราจารย์ทัศนาศา บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตน์เพียร สมาชิกวุฒิสภา
และนายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา
เข้าร่วมการประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๖

การประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ตามระเบียบวาระ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑) เปิดการประชุมโดยประธานกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓

มีส มาซนาห์ มาซลาน (Maznah Mazlan) สมาชิกวุฒิสภา จากรัฐสภาแห่งชาติมาเลเซีย ทำหน้าที่ประธานการประชุมและได้กล่าวขอบคุณคณะผู้แทนจากกลุ่มอนุภูมิภาคที่ได้เข้าร่วมการประชุม

๒) การรับรองระเบียบวาระการประชุม

ที่ประชุมฯ ได้รับรองระเบียบวาระการประชุมโดยไม่มีข้อแก้ไข ทั้งนี้ เนื่องจากได้มีการแจ้งเวียนร่างระเบียบวาระการประชุมก่อนหน้านี้แล้ว

๓) การรับรองรายงานการประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๙ ณ นครเจนีวา ในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

ที่ประชุมฯ รับรองรายงานการประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๙ ณ นครเจนีวา ในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยไม่มีข้อแก้ไข ทั้งนี้ เนื่องจากได้มีการแจ้งเวียนรายงานการประชุมก่อนหน้านี้แล้ว

๔) การกล่าวรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา โดยสมาชิกคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา

ที่ประชุมฯ ได้รับฟังการบรรยายสรุปจากกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ซึ่งเป็นผู้แทนจากกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ประกอบด้วย ผู้แทนจากสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ ที่ประชุมฯ ได้รับทราบว่า คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้ปรับลดผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งเลขาธิการสหภาพรัฐสภา จาก ๕ คน เป็น ๓ คน ประกอบด้วย (๑) นายมาร์ติน จุงกอง (Mr. Martin Chungong) รองเลขาธิการสหภาพรัฐสภา จากสาธารณรัฐแคเมอรูน (๒) นางซาเซีย ราฟี (Mrs. Shazia Rafi) จากสาธารณรัฐอิสลามปาปัวนิวกินี และ (๓) นายเกียร์ท เวอร์สนิกค์ (Mr. Geert Versnick) จากราชอาณาจักรเบลเยียม

๕) ตำแหน่งที่ว่างลงในสหภาพรัฐสภา ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณารับรองผู้สมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งว่างต่าง ๆ ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ ดังนี้

(๕.๑) คณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

- นายสิดาร์โต ดานูซิบโรโต (Mr. Sidarto Danusubroto) (สาธารณรัฐอินโดนีเซีย)

(๕.๒) คณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า

- ไม่มีผู้สมัคร

(๕.๓) คณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ

- นายอารีฟ บูดีมานตา (Mr. Arif Budimanta) (สาธารณรัฐอินโดนีเซีย)
- รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร (ราชอาณาจักรไทย)

(๕.๔) คณะกรรมาธิการประสานงานการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี

- รองศาสตราจารย์ทัศนีย์ บุญทอง (ราชอาณาจักรไทย) เป็นสมาชิกสามัญ

๖) หัวข้อวาระเร่งด่วน และการแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่าง

ประชุมฯ ได้พิจารณาหัวข้อที่จะบรรจุในระเบียบวาระเร่งด่วน จำนวน ๔ หัวข้อ คือ

- บทบาทของรัฐสภาและสหภาพรัฐสภา ในการต่อสู้การก่อการร้ายและการบรรลุสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศโดยสันติวิธี ต่อเหตุการณ์ในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย และการเคารพในมติที่ชอบด้วยกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งหลักการอำนาจอธิปไตยและการไม่แทรกแซงในกิจการภายในของรัฐอื่น ๆ (The role of parliaments and the IPU in fighting terrorism and achieving international peace and security)

through a peaceful political solution to the situation in Syria and respect for resolutions with international legitimacy and the principles of sovereignty and non-interference in the internal affairs of other States) เสนอโดย สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย

● การฟื้นฟูสันติภาพและความมั่นคง และสร้างให้ประชาธิปไตยมั่นคงในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง (Helping to restore peace and security and consolidate democracy in the Central African Republic : The contribution of the IPU) เสนอโดย ราชอาณาจักรโมร็อกโก

● การรุกรานโดยสหพันธรัฐรัสเซียที่มีต่อประเทศยูเครน (Russian Federation aggression against Ukraine) เสนอโดย ประเทศยูเครน

● วิฤตการณ์ในประเทศยูเครน (The crisis in Ukraine) เสนอโดย ประเทศแคนาดา
ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ เห็นร่วมกันว่า ควรพิจารณาหัวข้อที่จะบรรจุในระเบียบวาระเร่งด่วนในที่ประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก

๗) การแต่งตั้งกรรมการยกร่างข้อมติ (หัวข้อในวาระเร่งด่วนและหัวข้อในการประชุมคณะกรรมการสามัญทั้ง ๓ คณะ)

ที่ประชุมฯ เห็นร่วมกันว่า ควรพิจารณาแต่งตั้งกรรมการยกร่างข้อมติในที่ประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก

๘) การพิจารณาแต่งตั้งประธานการประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ ครั้งต่อไป

ที่ประชุมฯ เห็นร่วมกันว่า รัฐสภาสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ จะเป็นประธานการประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ ครั้งต่อไป

๙) เรื่องอื่น ๆ (ไม่มี)

บทบาทของคณะผู้แทนรัฐสภาไทย



(จากซ้าย) รองศาสตราจารย์ทัศนาศ บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา และนางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทยในที่ประชุมอาเซียน+๓

คณะผู้แทนรัฐสภาไทย นำโดย นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา พร้อมด้วย รองศาสตราจารย์ทัศนาศ บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา และรองศาสตราจารย์ลลิตา ฤกษ์สำราญ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ทั้งนี้ คณะผู้แทนฯ ได้แจ้งในที่ประชุมว่า ไทยได้เสนอรายชื่อสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๒ คน ประกอบด้วย รองศาสตราจารย์ทัศนาศา บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา เพื่อสมัครเข้าดำรงตำแหน่งเป็น กรรมการธิการสามัญ (Titular Member) ในคณะกรรมการประสานงานสมาชิกวุฒิสภาสตรี (Coordinating Committee of Women Parliamentarians) และรองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา เพื่อสมัครเข้าดำรงตำแหน่ง เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ (Standing Committee on UN Affairs) ทั้งนี้ ได้ขอขอบคุณกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ ที่ให้การสนับสนุน และจะได้นำเสนอในที่ประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ต่อไป



รองศาสตราจารย์ทัศนาศา บัญทอง ทหารเรือเรื่อง การสมัครในตำแหน่งที่ว่างลงจากคณะกรรมการคณะต่าง ๆ ในสหภาพรัฐสภาของสมาชิกวุฒิสภาไทย กับนาย Franklin Drilon ประธานวุฒิสภาจากฟิลิปปินส์ ก่อนการประชุมจะเริ่มขึ้น

๓. การประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก (Asia - Pacific Group Meeting)

การประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก (Asia - Pacific Group Meeting) ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ (The 130th Assembly of the Inter - Parliamentary Union) จัดขึ้นในวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๓๐ นาฬิกา ณ ศูนย์การประชุมนานาชาติเจนีวา นครเจนีวา โดยศาสตราจารย์ ดร.บุญนอง บุปผา (Prof. Dr. Bounngong Boupha) รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศจากสภาแห่งชาติลาว ทำหน้าที่ประธานการประชุม ในส่วนของผู้แทนรัฐสภาไทยที่เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา และหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย รองศาสตราจารย์ทัศนาศา บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา และนายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา

ระเบียบวาระการประชุม มีดังนี้

- ๑) เปิดการประชุมโดยประธานกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก
- ๒) การรับรองระเบียบวาระการประชุม
- ๓) การรับรองรายงานการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๙ ณ เจนีวา ในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๖
- ๔) การกล่าวสรุปโดยสมาชิกคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา
- ๕) รายงานผลการประชุมของกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3)
- ๖) ตำแหน่งที่ว่างลงในสหภาพรัฐสภาในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐
- ๗) หัวข้อวาระเร่งด่วน และการแต่งตั้งคณะกรรมการกร่าง
- ๘) การแต่งตั้งกรรมการกร่างข้อมติการประชุม
- ๙) เรื่องอื่น ๆ
- ๑๐) พิธีปิดการประชุม



ศาสตราจารย์ ดร.บุญนง บุปผา (Prof. Dr. Bounngong Boupha) รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ จากสภาแห่งชาติลาว ทำหน้าที่ประธานการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก



คณะผู้แทนรัฐสภาไทย นำโดย นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา รองศาสตราจารย์ทัศนาศรี บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา พร้อมทั้ง รองศาสตราจารย์ลลิตา ฤกษ์สำราญ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก

การประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ตามระเบียบวาระ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑) เปิดการประชุมโดยประธานกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก

ศาสตราจารย์ ดร.บุญนง บุปผา (Prof. Dr. Bounngong Boupha) รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศจากสภาแห่งชาติลาว ทำหน้าที่ประธานการประชุม ได้กล่าวเปิดการประชุม และได้กล่าวเน้นย้ำว่า กลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิกในสหภาพรัฐสภาจะร่วมกันสนับสนุนความเข้าใจและความร่วมมือทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี

๒) การรับรองระเบียบวาระการประชุม

ประธานการประชุมฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมฯ ทราบว่า ได้แจ้งเวียนระเบียบวาระการประชุมก่อนหน้าแล้ว ดังนั้น ที่ประชุมฯ จึงได้รับรองระเบียบวาระการประชุมฯ

๓) การรับรองรายงานการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๙ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

ที่ประชุมฯ ได้รับรองรายงานการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๙ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๖ ซึ่งหน่วยประจำชาติญี่ปุ่นเป็นประธานการประชุมฯ

๔) การกล่าวสรุปโดยสมาชิกคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา

ที่ประชุมฯ ได้รับฟังการบรรยายสรุปจากกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาซึ่งเป็นผู้แทนจากกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ประกอบด้วยผู้แทนจาก สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ ที่ประชุมฯ ได้รับทราบวาทะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้ปรับลดผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งเลขาธิการสหภาพรัฐสภาจาก ๕ คน เป็น ๓ คน ประกอบด้วย (๑) นายมาร์ติน จุงกอง (Mr. Martin Chungong) รองเลขาธิการสหภาพรัฐสภาจากสาธารณรัฐแคเมอรูน (๒) นางซาเซีย ราฟี (Mrs. Shazia Rafi) จากสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน และ (๓) นายเกียร์ท เวอร์สนิก (Mr. Geert Versnick) จากราชอาณาจักรเบลเยียม

นอกจากนี้ รองศาสตราจารย์ทัศนาศ บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา ได้เป็นตัวแทนของคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา กล่าวรายงานในเรื่องการเงินของสหภาพรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๖ ใน ๕ ประเด็น ดังนี้ (๑) คณะกรรมการบริหารได้ทบทวนรายงานการเงินประจำปี และตรวจสอบรายงานการเงินสำหรับปีที่ผ่านมาจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งผ่านการตรวจสอบจากหน่วยงานผู้ตรวจสอบบัญชีภายนอก โดยภาพรวมเห็นว่าเป็นไปในทางบวก และไม่พบปัญหาใหญ่ในเรื่องการเงิน (๒) สถานการณ์ทางการเงิน รายงาน ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๗ เนื่องจากมีการประชุมสมัชชาเร็วขึ้นในปี การเงินยังอยู่ในเกณฑ์ดี และหนี้ค้างชำระจากประเทศสมาชิกมีการปรับปรุงดีขึ้น โดยมีสัดส่วนลดลงกว่าปีที่แล้ว ร้อยละ ๒๐ ในช่วงเวลาเดียวกัน (๓) มีการให้เงินทุนสนับสนุนโดยความสมัครใจผ่านทางโครงการต่าง ๆ มากมาย อาทิ โครงการด้านความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย และโครงการด้านความร่วมมือทางเทคนิค เช่นเดียวกับโครงการด้านมรดก ทารกแรกเกิด และสุขภาพเด็ก ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากประเทศแคนาดา นอกจากนี้ ยังได้รับเงินทุนสนับสนุนจากสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างประเทศแห่งสวีเดน (The Swedish International Development Agency : SIDA) ซึ่งเงินทุนสนับสนุนจะจบลงในปี ๒๕๕๗ แต่ทั้งนี้ หน่วยงานดังกล่าวมีแนวโน้มว่าจะให้เงินทุนเพิ่มต่อไปอีก ๓ ปี อนึ่ง คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภายังสนับสนุนให้รัฐสภาสมาชิกหาแนวทางใหม่ในการหาทุนสำหรับสหภาพรัฐสภา และให้การสนับสนุนกิจกรรมของสหภาพรัฐสภากับผู้มีศักยภาพในการให้ทุน (๔) ผู้เชี่ยวชาญได้มีข้อเสนอแนะจากการทบทวนครั้งแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภาประจำปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ โดยได้เสนอว่า ทิศทางเชิงยุทธศาสตร์ที่ ๑ เรื่อง “รัฐสภาที่มีประสิทธิภาพ สร้างประชาธิปไตยที่เข้มแข็งยิ่งขึ้น” เป็นเป้าหมายที่กว้างมากเกินไป และยังมีเป้าหมายสนับสนุนที่ด้อยลงในทิศทางยุทธศาสตร์ที่ ๒ เรื่อง “ส่งเสริมให้รัฐสภามีส่วนร่วมในงานระหว่างประเทศมากขึ้น” ในขณะที่ทิศทางเชิงยุทธศาสตร์ที่ ๓ เรื่อง “พัฒนาให้สหภาพรัฐสภาเป็นองค์กรระหว่างประเทศที่มีประสิทธิภาพ ในการส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือต่าง ๆ ในด้านรัฐสภา” เป็นการสร้างกลไกการทำงานมากกว่าการเป็นทิศทางเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งสหภาพรัฐสภาควรดำเนินการในเรื่องกำหนดเป้าหมายหลัก และเป้าหมายรองของทิศทางเชิงยุทธศาสตร์ทั้งสามใหม่อีกครั้ง (๕) กลุ่มภูมิภาค ได้รับการสอบถามให้จัดลำดับความสำคัญในกิจการของสหภาพรัฐสภา เพื่อจัดทำเป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์ และเป็นแนวทางสำหรับ คณะกรรมการบริหาร และคณะอนุกรรมการด้านการเงิน ในการจัดเตรียมงบประมาณสหภาพรัฐสภาในปี ๒๕๕๘

๕) รายงานผลการประชุมของกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3)

ที่ประชุมฯ ได้รับทราบรายงานผลการประชุมของกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3) จากหน่วยประจำชาติมาเลเซีย ซึ่งทำหน้าที่ประธานการประชุม โดยหน่วยประจำชาติมาเลเซียได้รายงาน

เกี่ยวกับการลงสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งที่ว่างลงในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ การแต่งตั้งผู้สมัครกรรมาธิการยกกว้างข้อมติ การรับรองให้หน่วยประจำชาติลาวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชา-รัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๕ (The 35th AIPA General Assembly) ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๐ กันยายน ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ได้เชิญคณะผู้แทนจากกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ เข้าร่วมการประชุมในโอกาสนี้ด้วย

๖) ตำแหน่งที่ว่างลงในสหภาพรัฐสภาในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณารับรองผู้สมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งว่างต่าง ๆ ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ ดังนี้

(๑) คณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

- มิส ชูเคเรีย บาร์กไซ (Ms. Shukria Barakzai) จากสาธารณรัฐอิสลามอัฟกานิสถาน
- นายซิดาร์โต ดานูซูโบรโต (Mr. Sidarto Danusubroto) จากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย
- นายมัวเยด ฮอซเซนี ซาเดร์ (Mr. Moayed Hosseini Sadr) จากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน

(๒) คณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า

- มิส โนลา มาริโน (Ms. Nola Marino) จากเครือรัฐออสเตรเลีย
- นายอิลยาส บิเลอร์ (Mr. Ilyas Bilour) จากสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน

(๓) คณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ

- นายซาเบอร์ ฮอสเซน ชวุดส์ชูรี (Mr. Saber Hossain Chowdhury) จากสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ
- นายอารีฟ บุติมันตา (Mr. Arif Budimanta) จากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย
- รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร จากราชอาณาจักรไทย

(๔) คณะกรรมาธิการประสานงานการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี

- รองศาสตราจารย์ทัศนาศ บุญทอง จากราชอาณาจักรไทย เป็นสมาชิกสามัญ
- มิส อีเล เออร์ชาด (Ms. Elay Ershad) จากสาธารณรัฐอิสลามอัฟกานิสถาน เป็นสมาชิกสมทบ
- มิส อารีฟา คาลิด ปาร์เวซ (Ms. Arifa Khalid Parvez) จากสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน เป็นสมาชิกสมทบ

๗) หัวข้อวาระเร่งด่วน และการแต่งตั้งคณะกรรมาธิการยกกว้าง

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาหัวข้อที่จะบรรจุในระเบียบวาระเร่งด่วน จำนวน ๔ หัวข้อ คือ

- บทบาทของรัฐสภาและสหภาพรัฐสภา ในการต่อสู้การก่อการร้ายและการบรรลุสันติภาพ และความมั่นคงระหว่างประเทศโดยสันติวิธี ต่อเหตุการณ์ในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย และการเคารพในมติที่ขอบด้วยกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งหลักการอำนาจอธิปไตยและการไม่แทรกแซงในกิจการภายในของรัฐอื่น ๆ (The role of parliaments and the IPU in fighting terrorism and achieving international peace and security through a peaceful political solution to the situation in Syria and respect for resolutions with international legitimacy and the principles of sovereignty and non-interference in the internal affairs of other States) เสนอโดยสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย

- การฟื้นฟูสันติภาพและความมั่นคง และสร้างให้ประชาธิปไตยมั่นคงในสาธารณรัฐ-แอฟริกากลาง (Helping to restore peace and security and consolidate democracy in the Central African Republic : The contribution of the IPU) เสนอโดยราชอาณาจักรโมร็อกโก

- การรุกรานโดยสหพันธรัฐรัสเซียที่มีต่อประเทศยูเครน (Russian Federation aggression against Ukraine) เสนอโดยประเทศยูเครน

- วิกฤตการณ์ในประเทศยูเครน (The crisis in Ukraine) เสนอโดยประเทศแคนาดา

ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ เห็นร่วมกันว่า ควรพิจารณาหัวข้อที่จะบรรจุในระเบียบวาระเร่งด่วนในที่ประชุมสมัชชา

๘) การแต่งตั้งกรรมการยกร่างข้อมติการประชุม

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาสมาชิกวุฒิสภาซึ่งเป็นผู้แทนจากกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก จำนวน ๔ ประเทศ เพื่อแต่งตั้งให้เป็นการยกร่างข้อมติในหัวข้อระเบียบวาระเร่งด่วนประกอบด้วย สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และราชอาณาจักรกัมพูชา ทั้งนี้ ประเทศจีนได้ถอนตัวออกจากการแต่งตั้งให้เป็นการยกร่างข้อมติในหัวข้อระเบียบวาระเร่งด่วน

๙) เรื่องอื่น ๆ

ผู้แทนจากสาธารณรัฐอินโดนีเซียแจ้งในที่ประชุมฯ ว่าประเทศอินโดนีเซียสนใจที่ส่งผู้แทนลงสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งประธานสหภาพรัฐสภาหลังจากที่ประธานสหภาพรัฐสภาคณปัจจุบันหมดวาระลง และขอให้กลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก สนับสนุน ทั้งนี้ สาธารณรัฐอิสลามอัฟกานิสถาน และสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน จะให้การสนับสนุนแต่สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศคัดค้าน เนื่องจากเห็นว่า การพิจารณาแต่งตั้งตำแหน่งประธานสหภาพรัฐสภาเป็นประเด็นสำคัญ ดังนั้น จึงไม่ควรที่จะมาพิจารณาในตอนนี้อย่างไรก็ตาม อาจพิจารณาในที่ประชุมครั้งต่อไป

๑๐) พิธีปิดการประชุม

ประธานการประชุมฯ ได้ขอบคุณผู้เข้าร่วมการประชุมทุกคนที่ได้ร่วมการพิจารณาและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในประเด็นการประชุมต่าง ๆ ซึ่งทำให้การประชุมเป็นไปด้วยดีและบรรลุตามวัตถุประสงค์



บรรยากาศการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๖

บทบาทของคณะผู้แทนรัฐสภาไทย

คณะผู้แทนรัฐสภาไทย นำโดย นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา และหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย พร้อมด้วย รองศาสตราจารย์ทัศนาศรี บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา และรองศาสตราจารย์-ลลิตา ฤกษ์สำราญ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ทั้งนี้ คณะผู้แทนฯ ได้แจ้งในที่ประชุมฯ ว่า ไทยได้เสนอรายชื่อสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒ คน ประกอบด้วย รองศาสตราจารย์ทัศนาศรี บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา เพื่อสมัครเข้าดำรงตำแหน่งเป็นการยกร่างข้อมติ (Titular Member) ในคณะกรรมการประสานงานสมาชิกวุฒิสภาสตรี

(Coordinating Committee of Women Parliamentarians) และรองศาสตราจารย์วิชุดา รัตน์เพียร สมาชิกวุฒิสภา เพื่อสมัครเข้าดำรงตำแหน่งเป็นกรรมาธิการ ในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ (Standing Committee on UN Affairs) ทั้งนี้ ได้ขอขอบคุณกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ ซึ่งมีประเทศมาเลเซียเป็นประธาน และที่ประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ซึ่งมีประเทศลาวเป็นประธานที่ได้ให้การสนับสนุนการสมัครในตำแหน่งดังกล่าวของประเทศไทย

๔. การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ (The 130th Assembly of the Inter - Parliamentary Union and Related Meetings)

การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ ศูนย์การประชุมนานาชาติ นครเจนีวา

สหภาพรัฐสภาได้กำหนดหัวข้อการประชุมสมัชชา (The Assembly) สำหรับการอภิปรายทั่วไป (General Debate) เรื่อง “๑๒๕ ปี สหภาพรัฐสภา : การยืนยันพันธกรณีของเราต่อเรื่องสันติภาพและประชาธิปไตย” (The IPU at 125 : Renewing our Commitment to Peace and Democracy) เนื่องจากปีนี้เป็นปีที่ครบรอบ ๑๒๕ ปีของการจัดตั้งสหภาพรัฐสภา

นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทยเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ พร้อมด้วยคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ประกอบด้วย รองศาสตราจารย์ทัศนาศรี บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตน์เพียร สมาชิกวุฒิสภา นายอนุรักษ นิชมเวช สมาชิกวุฒิสภา และรองศาสตราจารย์ลลิตา ฤกษ์สำราญ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พร้อมกันนี้ นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ได้ร่วมกล่าวถ้อยแถลงในการอภิปรายทั่วไปต่อที่ประชุม สมัชชา เมื่อวันที่วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗

การประชุมสมัชชา ประกอบด้วยตัวแทนจากรัฐสภาทั่วโลก จำนวน ๑๔๕ ประเทศ จากจำนวนสมาชิกทั้งสิ้น ๑๖๔ ประเทศ นอกจากนี้ สหภาพรัฐสภายังได้อนุญาตให้สมาชิกสมทบเข้าร่วมการประชุมด้วย อาทิ กลุ่มรัฐสภาแห่งชาติอาหรับ (The Arab Parliament) สมัชชานิติบัญญัติแอฟริกาตะวันออก (The East African Legislative Assembly : EALA) คณะกรรมาธิการรัฐสภาระหว่างประเทศแห่งสมาคมเศรษฐกิจและการเงินแอฟริกาตะวันตก (The Inter - Parliamentary Committee of the West African Economic and Monetary Union : WAEMU) สมาคมรัฐสภาว่าด้วยประชาคมเศรษฐกิจแอฟริกาตะวันตก (The Parliament of the Economic Community of West African States : ECOWAS) สมาคมรัฐสภาละตินอเมริกา (Latin American Parliament : Parlantino) และสมัชชารัฐสภาแห่งคณะกรรมการยุโรป (The Parliamentary Assembly of the Council of Europe : PACE) ผู้สังเกตการณ์ ประกอบด้วย ผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศ ได้แก่ สหประชาชาติ (United Nations : UN) องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations : FAO) องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) กองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (United Nation's Children Fund : UNICEF) องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (International Organization for Migration : IOM) เป็นต้น

การประชุมสมัชชาฯ มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้น ๑,๓๔๙ คน บุคคลในจำนวนนี้เป็นสมาชิกรัฐสภาทั่วโลก จำนวน ๗๐๕ คน ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นประธานรัฐสภา จำนวน ๔๗ คน รองประธานรัฐสภา จำนวน ๓๔ คน และสมาชิกรัฐสภาสตรี จำนวน ๒๑๔ คน (คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๔)

การกล่าวเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาโดยประธานสหภาพรัฐสภา

นายอับเดลวาเฮด รอดี (Mr. Abdelwahad Radi) ประธานสหภาพรัฐสภา ขึ้นกล่าวเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาและปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุมสมัชชา โดยเน้นย้ำข้อเท็จจริงว่าการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ในครั้งนี้ เป็นการประชุมที่พิเศษกว่าครั้งอื่น ๆ เนื่องจากสหภาพรัฐสภาได้กำหนดให้หัวข้อการประชุมมุ่งเน้นวาระที่สหภาพรัฐสภาครบรอบ ๑๒๕ ปี ตามหัวข้อเรื่อง “๑๒๕ ปี สหภาพรัฐสภา : การยืนยันพันธกรณีของเราต่อเรื่องสันติภาพและประชาธิปไตย” (The IPU at 125 : Renewing our Commitment to Peace and Democracy) โดยสหภาพรัฐสภาเกิดขึ้นตามหลักการพื้นฐานที่ว่าสันติภาพจะเกิดขึ้นได้ด้วยการเจรจา และอนุญาโตตุลาการ (International Arbitration) ซึ่งได้วางรากฐานความร่วมมือในระดับหลายฝ่ายทั้งยังเป็นผู้ให้การสนับสนุนการก่อตั้งองค์การระหว่างประเทศ อาทิ สหประชาชาติ (United Nations : UN) อีกทั้งเป็นหน่วยงานกลางที่คอยเอื้อให้เกิดการทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy) และเป็นสะพานเชื่อมโยงช่องว่างระหว่างประชาธิปไตยในบริบทของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สิ่งที่คุณก่อตั้งสหภาพรัฐสภาเล็งเห็นเมื่อกว่าหนึ่งร้อยปีนั้นยังคงใช้อธิบายเหตุการณ์ในปัจจุบันได้ ประวัติศาสตร์สอนให้ประชาคมโลกรู้ถึงบทเรียนสำคัญว่าสันติภาพและความมั่นคงมิใช่ได้มาโดยง่าย เนื่องจากจะต้องผ่านกระบวนการเปลี่ยนผ่านอันได้แก่ การเข้าสู่กระบวนการอันเป็นส่วนหนึ่ง (Inclusive Processes) และกระบวนการมีส่วนร่วม (Participatory Processes) ปรากฏอยู่ในวิสัยทัศน์เชิงลึกของตัวแทนปวงชนในรัฐสภา เหตุการณ์ปฏิวัติฝรั่งเศส (French Revolution) และอาหรับ สปริง (Arab Spring) จึงเป็นเหตุการณ์ซึ่งมีคุณค่าอย่างยิ่งต่อความเข้าใจในการใช้อำนาจของผู้ผู้นำ



คณะผู้แทนรัฐสภาไทยในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐
นำโดย นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา
ในห้องประชุมสมัชชา

ในส่วนของหัวข้อการอภิปรายหลัก ประธานสหภาพรัฐสภากล่าวถึงความสำคัญของรัฐสภาที่จะดำเนินการให้โลกปราศจากอาวุธนิวเคลียร์ รวมทั้งความจำเป็นที่รัฐสภาจะต้องมีบทบาทในการพัฒนาที่สามารถรองรับความเสี่ยง โดยเชื่อมโยงกับปัญหาพลวัตประชากร (Demographic Trends) และข้อจำกัดทางธรรมชาติ (Natural Constraints) ซึ่งรวมถึงปัญหาการปกป้องสิทธิเด็ก โดยเฉพาะเด็กผู้พลพเพียงลำพังและการป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากเด็กในเรื่อง ความเกี่ยวพันของเด็กในความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ (Armed Conflict)

ซึ่งปัจจุบันเกิดความขัดแย้งอย่างในหลายภูมิภาค เช่น ในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย และ ประเทศยูเครน โดยปัญหาดังกล่าวจะต้องได้รับการแก้ไขโดยด่วน

นายอับเดลวาเฮด รอดี ยังได้กล่าวแสดงความยินดีที่นายไมเคิล โมลเลอร์ (Mr. Michael Moller) รักษาการหัวหน้าสำนักงานสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา เข้าร่วมในพิธีเปิดการประชุมสมัชชาในครั้งนี้อย่างดี โดยกล่าวถึงข้อเท็จจริงที่ว่าถือเป็นเรื่องปกติที่สหประชาชาติจะเข้าร่วมการประชุมภายใต้กรอบของสหภาพรัฐสภา เนื่องจากปัจจุบันทั้งสององค์กรมีปฏิสัมพันธ์ที่พัฒนาสู่ระดับพันธมิตรเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Partnership) ในสาขาต่าง ๆ อาทิ สันติภาพ การพัฒนา ประชาธิปไตย และสิทธิมนุษยชน ในการนี้ นายโมลเลอร์ กล่าวตอบ โดยกล่าวถึงบทบาทสำคัญของรัฐสภาที่มีต่อการสนับสนุนให้โลกดีขึ้น สมาชิกรัฐสภาเป็นกระบอกเสียงของปวงชนและแปลงความต้องการของปวงชนมาสู่การปฏิบัติ อย่างไรก็ตาม โลกยังคงเห็นการขาดความเชื่อมั่นในโครงสร้างธรรมาภิบาลและแนวปฏิบัติทางธุรกิจแบบดั้งเดิม ซึ่งส่งผลกระทบต่อทำให้เกิดความขัดแย้งและรุนแรง สมาชิกรัฐสภาทั่วโลกจะสามารถใช้เวทีการประชุมของสหภาพรัฐสภาเป็นเครื่องมือสำหรับการอภิปรายในประเด็นเหล่านี้ และขอยกย่องนายแอนเดิร์ส บี. จอห์นสัน (Mr. Anders B. Johnsson) ซึ่งกำลังจะหมดวาระในตำแหน่งเลขาธิการสหภาพรัฐสภา ว่าเป็นผู้มีส่วนสำคัญอย่างยิ่งยวดต่อการนำสหภาพรัฐสภาเข้าสู่กระบวนการความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ประธานสหภาพรัฐสภากล่าวยกย่องบทบาทของนายแอนเดิร์ส บี. จอห์นสัน ว่าเป็นผู้มีความมานะและรับผิดชอบต่อการกิจของสหภาพรัฐสภามาอย่างยาวนาน พร้อมทั้งมอบเหรียญที่ระลึกซึ่งสลักเป็นรูปภาพรัฐสภา และกล่าวว่านี่คือมรดกตกทอดเพื่อเป็นความทรงจำถึงภารกิจและตำนานที่นายจอห์นสันได้กระทำให้แก่สหภาพรัฐสภา

ถ้อยแถลงในโอกาสการประชุมสมัชชาโดยผู้นำกลุ่มภูมิภาคศาสตร์ทั้ง ๖ ภูมิภาค

ผู้นำกลุ่มภูมิภาคศาสตร์ทั้ง ๖ ภูมิภาค ประกอบด้วย มิส มาร์กาเร็ต เอ็น นาซา (Ms. Margaret N. Nasha) ประธานรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐบอตสวานา ตัวแทนจากกลุ่มภูมิภาคแอฟริกา นายมาซูก อัล - กานิม (Mr. Marzouq Al - Ghanim) ประธานรัฐสภาแห่งรัฐคูเวต ตัวแทนจากกลุ่มภูมิภาคอาหรับ มิส บุญง บุปผา (Ms. Bounngong Boupha) สมาชิกสภาแห่งชาติ และรองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ แห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตัวแทนจากกลุ่มภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก มิส วาเลนตินา เปเตรนโก (Ms. Valentina Petrenko) สมาชิกสภาสหพันธรัฐรัสเซีย และกรรมการการนโยบายสังคมแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ตัวแทนจากกลุ่มยูเรเชีย นายดาโร บิवास เบลาสโก (Mr. Dario Vivas Velasco) รองประธานรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐโบลิเวียแห่งเวเนซุเอลา ตัวแทนจากกลุ่มภูมิภาคละตินอเมริกาและแคริบเบียน และนายโรแบร์ - เดนิส เดล ปิคเชีย (Mr. Robert - Denis del Picchia) สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ กลาโฮม และกองทัพแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส ตัวแทนจากกลุ่มทเวล์ฟ พลัส (Twelve Plus) ขึ้นกล่าวถ้อยแถลงในโอกาสการประชุมสมัชชาแสดงความรู้สึกที่มีต่อ นายแอนเดิร์ส บี. จอห์นสัน ว่าเป็นผู้ที่มีคุณูปการต่อการกิจของสหภาพรัฐสภา อาทิ การพัฒนาโครงการของสหภาพรัฐสภาเพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้แก่รัฐสภาประชาธิปไตย การปรับโฉมหน้าของสหภาพรัฐสภาให้เป็นองค์กรที่เน้นการปฏิบัติในเรื่องความอ่อนไหวทางเพศ การสนับสนุนโครงการความเท่าเทียมกันทางเพศ ซึ่งเป็นโครงการสำคัญของสหภาพรัฐสภา การนำเสนอแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภาขึ้นเป็นครั้งแรก และการนำมติทางรัฐสภาเข้าสู่กระบวนการของสหประชาชาติ เป็นต้น

ถ้อยแถลงสำคัญในโอกาสการประชุมสมัชชา

ผู้แทนจากรัฐสภาทั่วโลก ๙๗ ประเทศ ซึ่งรวมถึงประธานรัฐสภา จำนวน ๓๔ คน ตัวแทนจากสมาคมรัฐสภาระดับภูมิภาคศาสตร์ จำนวน ๙ สมาคม และตัวแทนจากองค์การที่เป็นผู้สังเกตการณ์ ททยอยขึ้นกล่าวถ้อย-

แถลงในโอกาสการประชุมสมัชชา ภายใต้หัวข้อหลัก “๑๒๕ ปี สหภาพรัฐสภา : การยืนยันพันธกรณีของเราต่อเรื่องสันติภาพและประชาธิปไตย” ในการนี้ ประธานในที่ประชุมสมัชชา กล่าวสรุปตามเนื้อหาในถ้อยแถลงที่ได้รับการรับรองโดยประเทศสมาชิก ณ ที่ประชุมสมัชชา โดยคำกล่าวถ้อยแถลงมีเนื้อหาสาระสำคัญในภาพรวม ดังนี้

๑. นายมุสตาฟา เบน จาฟาร์ (Mr. Mustafa Ben Jaafar) ประธานรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐตูนิเซีย ขึ้นกล่าวถ้อยแถลง โดยเริ่มจากการกล่าวถึงเหตุการณ์อาหรับ สปริง (Arab Spring) ซึ่งมีจุดเริ่มต้นจากตูนิเซียเอง แต่ปรากฏว่าตูนิเซียสามารถผ่านพ้นเหตุการณ์นั้นและประสบความสำเร็จในการเปลี่ยนแปลงชาติสู่ประชาธิปไตย รัฐสภาเป็นผู้มีส่วนสำคัญในการนำพาประเทศออกจากวิกฤติการณ์เหล่านั้น จุดสำคัญที่รัฐสภาตูนิเซียได้ริเริ่มสร้างประชาธิปไตยในชาติ ได้แก่ เหตุการณ์ที่รัฐสภาเลือกตั้งประธานาธิบดี จัดตั้งรัฐบาล ร่างและรับรองรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ สิ่งดังกล่าวนับเป็นเครื่องพิสูจน์ที่เป็นรูปธรรมว่ารัฐสภาเป็นผู้นำบทบาทเชิงยุทธศาสตร์เพื่อนำพาชาติไปสู่สันติภาพและประชาธิปไตย ในปี ๒๕๕๗ รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ของตูนิเซียได้รับการรับรองด้วยเสียงส่วนใหญ่ เนื้อหาสาระในรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวอ้างอิงถึงกลุ่มต่าง ๆ และความเชื่อที่หลากหลายในสังคมของ ตูนิเซีย ครอบคลุมความต้องการของชาวตูนิเซียและรับรองสิทธิขั้นพื้นฐาน รวมถึงเสรีภาพทางความคิดและความเท่าเทียมกันทางเพศ ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าว ประกอบด้วย บทบัญญัติว่าด้วยความเท่าเทียมกันทางเพศในรัฐสภาและหน่วยงานอื่น ๆ ตัวอย่างของตูนิเซียสามารถเป็นทั้งรูปแบบและแก่นแท้ที่เป็นแรงบันดาลใจให้ประเทศอื่น ๆ ที่ประสบกับเหตุการณ์อาหรับสปริง ให้มุ่งพยายามแก้ไขสถานการณ์ในประเทศของตนต่อไป

๒. นายวิลเลียม เลซี สวิง (Mr. William Lacy Swing) เลขาธิการองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (International Office for Migration : IOM) กล่าวต่อที่ประชุมสมัชชาเกี่ยวกับการโยกย้ายถิ่นฐาน ซึ่งเป็นเรื่องที่หลีกเลี่ยงไม่ได้และมีความจำเป็น หากบริหารจัดการได้ดีจะถือเป็นเรื่องที่พึงประสงค์ โดยเน้นย้ำว่าที่ผ่านมการโยกย้ายถิ่นฐานค่อนข้างเป็นไปได้ในเชิงบวก เป็นแรงสนับสนุนการเติบโตให้แก่ประเทศเหนือ (The North) เป็นเครื่องมือที่ทำให้เกิดการเคลื่อนไหวของเงินที่ส่งคืนสู่ประเทศใต้ (The South) และในศตวรรษที่ ๒๑ ได้กลายมาเป็นประเด็นที่เป็นกระแสตามสมัยนิยม ทั้งนี้ พบว่า ความท้าทายที่ต้องดำเนินการต่อไป ได้แก่ ๑) การโยกย้ายถิ่นฐานอันเกิดจากความขัดแย้ง ได้แก่ เหตุการณ์ในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง สาธารณรัฐเซาท์ซูดาน และสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย หรือเกิดจากภัยพิบัติในสาธารณรัฐเฮติ และสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ๒) อันตรายที่อาจจะเกิดขึ้นต่อผู้อพยพเมื่อเข้าสู่ถิ่นฐานใหม่ และ ๓) ความรู้สึกต่อต้านการโยกย้ายถิ่นฐานในหลายประเทศ

ถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทยในโอกาสการประชุมสมัชชา

นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ สมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพรัฐสภา ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงในการอภิปรายทั่วไป (General Debate) ต่อที่ประชุมสมัชชา (The Assembly) เรื่อง “๑๒๕ ปี สหภาพรัฐสภา : การยืนยันพันธกรณีของเราต่อเรื่องสันติภาพและประชาธิปไตย” เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ โดยแสดงความยินดีกับสหภาพรัฐสภา ในโอกาสที่สหภาพรัฐสภาครบรอบการก่อตั้ง ๑๒๕ ปี และยืนยันการปฏิบัติตามพันธกิจเพื่อสนับสนุนสันติภาพและประชาธิปไตย รวมถึงการติดตามประเด็นท้าทายต่าง ๆ อาทิ ด้านสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาที่ยั่งยืน พร้อมทั้งขอให้สหภาพรัฐสภาและสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภาพยายามริเริ่มแนวทางเพื่อสนับสนุนและยึดมั่นในหลักการสากลซึ่งสมาชิกรัฐสภาให้การสนับสนุนต่อไป

ปัจจุบัน ประเทศกำลังพัฒนาต่าง ๆ อาทิ ยูเครน อียิปต์ หรือแม้แต่ไทย ประสบกับปัญหาภายในเกี่ยวกับการดำเนินตามครรลองประชาธิปไตย ซึ่งตระหนักดีว่า ไทยเป็นประเทศกำลังพัฒนาที่รับรูปแบบการปกครองระบอบประชาธิปไตยจากชาติตะวันตก แต่เมื่อนำมาปรับใช้กับสังคมและวัฒนธรรมที่แตกต่างกันตามภูมิรัฐศาสตร์ต่าง ๆ ของโลก การปกครองโดยอิงหลักการจากชาติตะวันตกมิได้ให้ผลลัพธ์ที่ตรงตามหลักการและรูปแบบการปกครองระบอบประชาธิปไตย



นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา
ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทยขณะกล่าวถ้อยแถลง
เรื่อง “๑๒๕ ปี สหภาพรัฐสภา : การยืนยันพันธกรณีของเราต่อเรื่องสันติภาพและประชาธิปไตย”

นิตยสาร “The Economist” พาดหัวได้อย่างน่าสนใจว่า “เกิดอะไรขึ้นกับประชาธิปไตย” ซึ่งสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่กำลังเปลี่ยนผ่านระบบเศรษฐกิจ และประชาชนในประเทศเหล่านั้นรับหลักการอุดมคติและความปรารถนาที่จะมีประชาธิปไตย ปัญหาเชิงประชาธิปไตยแบบใหม่ (Democratic Conundrum) ที่กำลังเกิดขึ้นในประเทศเหล่านั้นคือ เมื่อบุคคลใดเข้าสู่อำนาจทางการเมืองผ่านการเลือกตั้งตามกระบวนการในระบอบประชาธิปไตย และใช้อำนาจที่มีอยู่ตามแนวทางที่เป็นเผด็จการ คอร์รัปชัน หรือผิดกฎหมาย สถานการณ์ดังกล่าวนี้จะน่ากังวลใจมาก เมื่อผู้มีอำนาจใช้การข่มขู่และความรุนแรงจนเป็นผลให้เกิดความสูญเสียในชีวิตของประชาชน อีกทั้งยังสร้างบรรยากาศแห่งความกลัวให้เกิดขึ้นในสังคม ปัญหาเชิงประชาธิปไตย (Democratic Conundrum) จะเป็นหนทางที่เอาไว้ใช้แก้ไขปัญหา เมื่อประชาชนส่วนใหญ่ไม่อาจยอมรับกฎเกณฑ์ซึ่งออกโดยผู้นำที่มาจากการเลือกตั้งตามกระบวนการในระบอบประชาธิปไตยและเห็นว่าไม่มีหนทางที่การเลือกตั้งจะช่วยแก้ไขปัญหานั้นได้ทันที่

นอกจากนี้ นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ยังได้กล่าวถึงประชาธิปไตยว่ามีได้เป็นเพียงการลงคะแนนเลือกตั้งเท่านั้น แต่ยังมีหมายรวมถึงหลักนิติธรรม การเคารพในประเด็นสิทธิมนุษยชน การเคารพเสียงข้างน้อย อิสระในการแสดงออก อิสระของสื่อมวลชน ซึ่งรวมถึงศาลรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานอิสระที่มีอำนาจในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน สิ่งเหล่านี้มีส่วนช่วยให้เกิดประชาธิปไตยที่ยั่งยืน นอกจากนี้ควรสนับสนุนให้มีการตรวจสอบและการถ่วงดุลอำนาจ การจำกัดการใช้อำนาจ และการกำหนดตัวแปรเพื่อรับรองให้เกิดการปฏิบัติจากรัฐบาลอย่างถูกต้องและโปร่งใส หากการเลือกตั้งคือบททดสอบของประชาธิปไตย การเลือกตั้งก็ควรเป็นอิสระและยุติธรรม และไม่สามารถซื้อเสียงได้ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ถือเป็นความปรารถนาของประชาชนที่มองเห็นหลักการประชาธิปไตยที่สมบูรณ์และไม่ได้เพียงคาดหวังอนาคตที่ดีเท่านั้น แต่คาดหวังถึงอนาคตสำหรับเยาวชนรุ่นหลัง

การฉลองครบรอบ ๑๒๕ ปี ของสหภาพรัฐสภา ครั้งนี้ มุ่งเน้นปัจจัยที่จะก่อให้เกิดประชาธิปไตยอย่างยั่งยืน ผ่านทางระบบการวิจัยและวิเคราะห์ การศึกษาเปรียบเทียบ การแจกจ่ายข้อมูล และการสนับสนุนอย่างกระตือรือร้น เพื่อให้ประชาธิปไตยดำเนินต่อไปในฐานะที่เป็นรูปแบบบรรณาภิบาลที่ดีที่สุด โดยมนุษยชาติ ประชาธิปไตยควรมีรูปแบบ กลไก และสถาบันต่าง ๆ ที่จำเป็นต่อการประสบความสำเร็จได้ สิ่งเหล่านี้เป็นส่วน

สำคัญที่จะทำให้เกิดสันติภาพ ถ้าหากสันติภาพและประชาธิปไตยจะต้องร่วมมือกันแล้ว ประชาธิปไตยจะต้องเป็นพันธมิตรที่ดีต่อสันติภาพ

ระเบียบวาระเร่งด่วน

ที่ประชุมสมัชชา ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง พิจารณาและคัดเลือกระเบียบวาระเร่งด่วน (Emergency Item) ซึ่งประกอบด้วยระเบียบวาระเร่งด่วนที่ประเทศสมาชิกเสนอจำนวนทั้งสิ้น ๔ ระเบียบวาระ ดังนี้

๑. “บทบาทของรัฐสภาและสหภาพรัฐสภาในการต่อสู้การก่อการร้ายและการบรรลุสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศโดยสันติวิธี (เหตุการณ์ในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย) และการเคารพในมิติที่ขบถด้วยกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งหลักการอำนาจอธิปไตยและการไม่แทรกแซงในกิจการภายในของรัฐอื่น ๆ” (The Role of Parliaments and the IPU in Fighting Terrorism and Achieving International Peace and Security through a Peaceful Political Situation in Syria and Respect for Resolutions with International Legitimacy and the Principles of Sovereignty and non-Interference in the Internal Affairs of Other States) ซึ่งเสนอโดยสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย

๒. “การฟื้นฟูสันติภาพและความมั่นคงและสร้างให้ประชาธิปไตยมั่นคงในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง : การสนับสนุนโดยสหภาพรัฐสภา” (Helping to Restore Peace and Security and Consolidate Democracy in the Central African Republic : the Contribution of the IPU) ซึ่งเสนอโดยราชอาณาจักรโมร็อกโก

๓. “การรุกรานโดยสหพันธรัฐรัสเซียที่มีต่อประเทศยูเครน” (Russian Federation Aggression against Ukraine) ซึ่งเสนอโดยประเทศยูเครน

๔. “วิกฤตการณ์ในประเทศยูเครน” (The Crisis in Ukraine) ซึ่งเสนอโดยประเทศแคนาดา ต่อมาผู้เสนอขอปรับเปลี่ยนหัวข้อและเนื้อหาระเบียบวาระเร่งด่วนเป็น “การรุกรานในประเทศยูเครน” (Aggression against Ukraine) ภายหลังจากหารือกับผู้แทนจากยูเครน

ทั้งนี้ ได้มีการเปลี่ยนแปลงระเบียบวาระเร่งด่วนซึ่งเสนอโดยสาธารณรัฐบุรุนดี หัวข้อ “สงครามไซเบอร์ - ภัยคุกคามที่ร้ายแรงต่อสันติภาพและความมั่นคง” (Cyber Warfare - A Serious Threat to Peace and Global Security) ให้เป็นหัวข้อการประชุมครั้งต่อไปในการประชุมคณะกรรมการสิทธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (คณะกรรมการสิทธิการสามัญ คณะที่ ๑) นอกจากนี้ เนื่องจากระเบียบวาระเร่งด่วนข้อที่ ๓ และ ๔ มีความคล้ายคลึงกัน ยูเครนจึงขอลดระเบียบวาระเร่งด่วนของตนเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระเร่งด่วน หัวข้อ “การรุกรานในประเทศยูเครน” (Aggression against Ukraine) ของแคนาดาแทน อย่างไรก็ตาม ในท้ายที่สุด ระเบียบวาระเร่งด่วนที่เสนอโดยโมร็อกโกได้รับการลงมติให้เป็นระเบียบวาระเร่งด่วนในการประชุมสมัชชา

ในวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสมัชชาพิจารณาระเบียบวาระเร่งด่วน หัวข้อ “การฟื้นฟูสันติภาพและความมั่นคงและสร้างให้ประชาธิปไตยมั่นคงในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง : การสนับสนุนโดยสหภาพรัฐสภา” (Helping to Restore Peace and Security and Consolidate Democracy in the Central African Republic : the Contribution of the IPU) โดยมีนายอับเดลวาเฮด รอดดี (Mr. Abdelwahad Radi) ประธานสหภาพรัฐสภา เป็นประธานในการประชุมสมัชชา และนายธีโอเบน กูร์ราบ (Mr. Theo - Ben Gurirab) อดีตประธานสหภาพรัฐสภา ดำเนินการประชุมสมัชชาในฐานะประธานในการประชุมในช่วงกลางของการประชุม

ที่ประชุมรับฟังถ้อยแถลงจากสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๑๐ คน ซึ่งกล่าวแสดงความกังวลต่อวิกฤติการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง พร้อมกับตำหนิเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นต่อประชาชน โดยเฉพาะเด็ก ผู้สูงอายุ และสตรี ความรุนแรงที่กล่าวนั้นอยู่ในรูปแบบการทำลายล้างชาติพันธุ์และศาสนาซึ่งไม่สามารถยอมรับได้ วิกฤติการณ์นี้ยังส่งผลกระทบต่อประเทศเพื่อนบ้านและศาสนาในภาพรวม ดังนั้น เพื่อแก้ไขวิกฤติการณ์ดังกล่าวจึงขอร้องให้ทุกฝ่ายหยุดการเข่นฆ่าประชาชนทันที เนื่องจากขณะนี้ความโหดเหี้ยมได้เข้ามาแทนที่หลักการมนุษยชนและเน้นย้ำว่าประชาชนทุกหมู่เหล่าควรมีที่พักพิงโดยสันติ นอกจากนี้ ยังได้ตำหนิวางค์การที่มีหน้าที่รักษาสันติภาพเข้ามาช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาอย่างล่าช้า โดยเสนอให้มีการเพิ่มกองกำลังสันติภาพเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการด้วย ทั้งนี้ กองกำลังสันติภาพระหว่างประเทศต้องปฏิบัติการด้วยความยุติธรรม

สำหรับประเด็นที่สำคัญพอ ๆ กัน คือ การให้ประชาชนเข้าถึงความต้องการขั้นพื้นฐาน อาทิ อาหาร ที่อยู่อาศัย และความมั่นคง ซึ่งเป็นสิ่งที่สหภาพแอฟริกา (African Union) และประชาคมโลกต้องขับเคลื่อนเงินทุนอย่างเพียงพอเพื่อสนับสนุนสาธารณรัฐแอฟริกากลาง เพื่อป้องกันการเกิดปัญหาผู้อพยพตามพรมแดนซึ่งเพิ่มขึ้นและมีผลกระทบต่อประเทศเพื่อนบ้านที่ขาดปัจจัยช่วยเหลือผู้อพยพเหล่านั้นเช่นกัน

ต่อมา ผู้แทนจากราชอาณาจักรโมร็อกโก ซึ่งเป็นผู้เสนอระเบียบวาระเร่งด่วนนี้ เน้นย้ำให้สมาชิกรัฐสภาเร่งระดมความคิดเพื่อช่วยเหลือสาธารณรัฐแอฟริกากลางให้กลับมาสู่สภาวะปกติพร้อมกับนำผู้อพยพทั้งหมดกลับสู่ภูมิลำเนา และเตือนว่าวิกฤติการณ์นี้รุนแรงเหนือคำบรรยายใด ๆ อีกทั้งนำมาเปรียบเทียบกับเหตุการณ์ฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ในสาธารณรัฐรวันดา นอกจากนี้ ยังได้ขอร้องให้ประชาคมระหว่างประเทศ อาทิ สหประชาชาติ และสหภาพยุโรป สนับสนุนเงินทุนให้แก่สาธารณรัฐแอฟริกากลาง และช่วยจัดการให้มีการเลือกตั้งอย่างเสรีและยุติธรรมเพื่อให้เกิดประชาธิปไตยโดยแท้

ที่ประชุมสมัชชาได้ส่งระเบียบวาระเร่งด่วนนี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการยกร่างข้อมติ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗ ประกอบด้วย ผู้แทนจากราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐชวา สาธารณรัฐฟินแลนด์ สาธารณรัฐฝรั่งเศส สหพันธรัฐเยอรมนี สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ประเทศญี่ปุ่น สหรัฐเม็กซิโก ราชอาณาจักรโมร็อกโก สาธารณรัฐนามิเบีย สาธารณรัฐเซเนกัล สาธารณรัฐซูดาน สาธารณรัฐบุรุนดี สาธารณรัฐซิมบับเว โดยมีมิส ทีโอบีลีนา มูเชเลนกา (Ms. Teopolina Mushelenga) เป็นประธานและผู้เสนอรายงาน ซึ่งที่ประชุมสมัชชาให้การรับรองข้อมติระเบียบวาระเร่งด่วนนี้ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗

พิธีปิดการประชุมสมัชชา

ตัวแทนจากกลุ่มภูมิภาคทั้ง ๖ กลุ่ม ขึ้นกล่าวสนับสนุนและยึดมั่นในอุดมการณ์ของสหภาพรัฐสภา ในโอกาสที่การประชุมสมัชชาใกล้จะเสร็จสิ้นลง โดยเน้นย้ำภารกิจสำคัญที่สหภาพรัฐสภาดำเนินการทั้งในระดับชาติ (National Level) ได้แก่ การสนับสนุนรัฐสภาและการพัฒนามาตรฐานการปฏิบัติตามหลักประชาธิปไตย และในระดับนานาชาติ (International Level) การเป็นกระบอกเสียงให้รัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาสู่กระบวนการระดับสากล เช่น การเจรจาเป้าหมายการพัฒนายุคใหม่ เป็นต้น ในโอกาสนี้ ได้แสดงความยินดีแก่นายมาร์ติน จุงกอง (Mr. Martin Chungong) ที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นเลขาธิการสหภาพรัฐสภา พร้อมทั้งแสดงความเชื่อมั่นในศักยภาพของนายจุงกองว่าจะดำเนินตามภารกิจของเลขาธิการสหภาพรัฐสภาคนก่อน และนำสหภาพรัฐสภาก้าวไปสู่ระดับที่สูงขึ้น

นาย अबเดลวฮาเด รอดิ (Mr. Abdelwahad Radi) ประธานสหภาพรัฐสภา กล่าวปิดการประชุม โดยตอบขอบคุณสมาชิกรัฐสภาที่ได้ทำงานอย่างหนักในระหว่างการประชุมสมัชชา และถึงแม้ตนจะหมดวาระลงในการประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ แต่จะเตรียมความพร้อมที่จะทำงานร่วมกับนายแอนเดิร์ส บี. จอห์นสัน (Mr. Anders B. Johansson) เลขาธิการสหภาพรัฐสภาคนปัจจุบัน

และนายมาร์ติน จุงกอง (Mr. Martin Chungong) ว่าที่เลขาธิการสหภาพรัฐสภาคนใหม่ เพื่อให้การทำงานของสหภาพรัฐสภาในช่วงเปลี่ยนผ่านเป็นไปอย่างราบรื่น

๕. การประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๔ (The 194th Session of the Governing Council of the Inter - Parliamentary Union)



(จากซ้าย) รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา รองศาสตราจารย์ทัศนีย์ บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา และหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย รองศาสตราจารย์สลิตา ฤกษ์สำราญ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา

การประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๔ (The 194th Session of the Governing Council of the Inter - Parliamentary Union) จัดขึ้นในวันที่ ๑๗ และ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ โดยนายอับเดลวาเฮด รอดดี (Mr. Abdelwahad Radi) ประธานสหภาพรัฐสภาทำหน้าที่ประธานการประชุม

คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา (Governing Council) ประกอบด้วย มนตรีสหภาพรัฐสภา (IPU Council) ที่เป็นผู้แทนจากรัฐสภาประเทศสมาชิก ประเทศละ ๓ คนในส่วนของผู้แทนรัฐสภาไทยที่เข้าร่วมการประชุมในฐานะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ประกอบด้วย นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา และหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย รองศาสตราจารย์ทัศนีย์ บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา และนายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา

ระเบียบวาระการประชุม มีดังนี้

- ๑) รับรองระเบียบวาระ
- ๒) รับรองรายงานการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๓ ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๙
 - ๓) ประเด็นเกี่ยวกับสมาชิกภาพในสหภาพรัฐสภา
 - (๑) ข้อเสนอการเข้าเป็นสมาชิกและการกลับเข้าเป็นสมาชิกสหภาพรัฐสภา
 - (๒) สถานการณ์ของประเทศสมาชิกสหภาพรัฐสภา
 - (๓) สถานะของผู้สังเกตการณ์
 - ๔) รายงานโดยประธานสหภาพรัฐสภา
 - (๑) กิจกรรมของประธานสหภาพรัฐสภาตั้งแต่การประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๑๙๓
 - (๒) กิจกรรมของคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา
 - ๕) รายงานโดยเลขาธิการสหภาพรัฐสภาเกี่ยวกับกิจกรรมของสหภาพรัฐสภา ในปี ๒๕๕๖
 - ๖) รายงานเกี่ยวกับการประชุมพิเศษที่ผ่านมาของสหภาพรัฐสภา

- ๗) การอนุวัติยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภาปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐
- ๘) ความร่วมมือกับสหประชาชาติ
- ๙) รายงานการเงินของสหภาพรัฐสภาในปี ๒๕๕๖
- ๑๐) การดำเนินการของสหภาพรัฐสภาในการเสริมสร้างประชาธิปไตยและสถาบันนิติบัญญัติให้เข้มแข็ง
- ๑๑) รายงาน/กิจกรรมของคณะกรรมการสิทธิการและคณะกรรมการต่าง ๆ ภายใต้สหภาพรัฐสภา
 - (๑) รายงานการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี
 - (๒) รายงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา
 - (๓) รายงานคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง
 - (๔) รายงานการประชุมกลุ่มประสานงานไซปรัส
 - (๕) รายงานคณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากล
 - (๖) รายงานกลุ่มความเป็นหุ้นส่วนบุรุษ - สตรี
 - (๗) รายงานคณะที่ปรึกษาว่าด้วยเชื้อไวรัสเอชไอวี/เอดส์ และสุขภาพมารดา เด็ก และทารก-

แรกเกิด

- (๘) การประชุมยิวสมาชิกรัฐสภา
- ๑๒) การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ (เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส)
- ๑๓) การประชุมสหภาพรัฐสภาในอนาคต
 - (๑) การประชุมตามพันธกรณี
 - (๒) การประชุมวาระพิเศษและวาระอื่น ๆ
- ๑๔) การแก้ไขธรรมนูญและข้อบังคับ

เพื่อเป็นการติดตามการแก้ไขธรรมนูญและข้อบังคับของสหภาพรัฐสภา ซึ่งได้ปรับแก้ไขในโอกาสการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๓ แล้วนั้น คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาจึงพิจารณาแก้ไขธรรมนูญและข้อบังคับเพิ่มเติมสำหรับการประชุมดังต่อไปนี้

- (๑) การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี
- (๒) การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา
- (๓) การประชุมยิวสมาชิกรัฐสภา
- ๑๕) การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา
 - เลือกตั้งกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา จำนวน ๒ ตำแหน่ง แทน นาย โด널ด์ เอช โอลิเวอร์ (Mr. Donald H. Oliver) สมาชิกรัฐสภาจากแคนาดา และ นายโจเซฟ พี วิงค์เลอร์ (Mr. Josef P. Winkler) สมาชิกรัฐสภาจากสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ซึ่งหมดวาระลงในเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ และเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ ตามลำดับ
- ๑๖) การเลือกตั้งเลขาธิการสหภาพรัฐสภา
 - คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาจะพิจารณาเลือกตั้งเลขาธิการสหภาพรัฐสภาแทน นายแอนเดิร์ส บี จอห์นสัน (Mr. Anders B. Johnsson) ซึ่งจะหมดวาระลงในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗



(จากซ้าย) นางชลดา กันค้อย ผู้อำนวยการสำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ และเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
รองศาสตราจารย์ลลิตา ฤกษ์สำราญ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา
ณ ห้องประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา

การประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๔ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) การพิจารณาเกี่ยวกับสมาชิกภาพในสหภาพรัฐสภา

เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมฯ ได้พิจารณารับรองสถานะของรัฐสภาตองกาเป็นสมาชิกของสหภาพรัฐสภา และได้รับรองสถานะของสถาบันตรวจเงินแผ่นดินระหว่างประเทศ (The International Organization of Supreme Audit Institutions : INTOSAI) เป็นองค์กรผู้สังเกตการณ์ของสหภาพรัฐสภา

๒) การเลือกตั้งตำแหน่งเลขาธิการสหภาพรัฐสภา

เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมฯ ได้รับฟังวิสัยทัศน์ของผู้สมัครตำแหน่งเลขาธิการสหภาพรัฐสภา จำนวน ๓ คน ซึ่งกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาเป็นผู้เสนอ ประกอบด้วย

(๑) นายมาร์ติน จุงกอง (Mr. Martin Chungong) รองเลขาธิการสหภาพรัฐสภาจากสาธารณรัฐแคเมอรูน

(๒) นางซาเซีย ราฟี (Mrs. Shazia Rafi) จากสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน

(๓) นายเกียร์ท เวอร์สนิคค์ (Mr. Geert Versnick) จากราชอาณาจักรเบลเยียม

ในการพิจารณารับรองการเลือกตั้งตำแหน่งเลขาธิการสหภาพรัฐสภาจากคะแนนเสียงทั้งหมดจำนวน ๓๕๒ เสียง ซึ่งไม่มีกรงดใช้สิทธิ์การลงคะแนนเสียง และเสียงส่วนใหญ่ที่เกินกึ่งหนึ่งคือ จำนวน ๑๗๗ เสียงสำหรับผลของการลงคะแนนเสียงมี ดังนี้

(๑) นายมาร์ติน จุงกอง (Mr. Martin Chungong) ได้รับคะแนนเสียง จำนวน ๑๙๙ เสียง

(๒) นางซาเซีย ราฟี (Mrs. Shazia Rafi) ได้รับคะแนนเสียง จำนวน ๗๙ เสียง

(๓) นายเกียร์ท เวอร์สนิคค์ (Mr. Geert Versnick) ได้รับคะแนนเสียง จำนวน ๗๔ เสียง

นายมาร์ติน จุงกอง (Mr. Martin Chungong) จึงเป็นผู้ที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการสหภาพรัฐสภา โดยจะเข้ารับตำแหน่งในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑



(ซ้าย) นายเกียร์ท เวอร์สนิค (Mr. Geert Versnick) ผู้สมัครเลขาธิการสหภาพรัฐสภา
หารือกับผู้แทนรัฐสภาไทยในระหว่างการประชุมฯ เพื่อขอเสียงสนับสนุนการลงสมัครรับเลือกตั้งเลขาธิการสหภาพรัฐสภา
(ขวา) นายมาร์ติน จุงกอง (Mr. Martin Chungong) กล่าวถ้อยแถลงรับตำแหน่งเลขาธิการสหภาพรัฐสภา

๓) รายงานการเงินของสหภาพรัฐสภาประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณารายงานการเงินของสหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และเห็นว่า
สถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภาเป็นไปในทิศทางที่ดี รวมทั้งรับรองการบริหารจัดการทางการเงินของ
เลขาธิการสหภาพรัฐสภาในปี ๒๕๕๖

๔) สถานะทางการเงินของสหภาพรัฐสภา

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาทบทวนสถานะทางการเงินของสหภาพรัฐสภา ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๗
และรับทราบฯ สถานะทางการเงินของสหภาพรัฐสภาอยู่ในเกณฑ์ดี อย่างไรก็ตาม ยังมีเงินค้างชำระค่าบำรุงสหภาพ-
รัฐสภา ประมาณ ๓๗๖,๐๐๐ ฟรังก์สวิส ซึ่งน้อยที่สุดในรอบหลายปีที่ผ่านมา

๕) ความร่วมมือกับสหประชาชาติ

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาทบทวนกิจกรรมที่เกิดขึ้นภายใต้ความร่วมมือกับสหประชาชาติ
นับตั้งแต่การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๙ ในโอกาสนี้ มีสมาชิกรัฐสภาคนหนึ่งได้กระตุ้นให้
สหภาพรัฐสภาสนับสนุนข้อตกลงว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลกให้มีการรับรองภายในปี ๒๕๕๘

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาเตรียมการหารือกับสมัชชาสหประชาชาติในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗
เกี่ยวกับประเด็นความร่วมมือระหว่างสหประชาชาติ รัฐสภาแห่งชาติ และสหภาพรัฐสภา นอกจากนี้ คณะกรรมการ-
บริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee) และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการ-
สหประชาชาติ (The Standing Committee on United Nations Affairs) เพื่อพิจารณาทบทวนและปรับแก้ไข
ร่างข้อมติที่เสนอโดยประเทศสมาชิกสหประชาชาติ และเสนอให้ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติรับรอง

๖) การอนุวัติยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภาปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาเกี่ยวกับการทบทวน
ครึ่งแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เห็นว่า สมควรมีการปรับแก้ไขหลักการ
ที่เกี่ยวข้องกับบทบาทของรัฐสภาและองค์การที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมฯ หวังว่าที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา
ครั้งที่ ๑๓๑ จะได้พิจารณาปรับแก้ไข



คณะผู้แทนรัฐสภาไทยมอบของที่ระลึกแก่
นายแอนเดิร์ส บี จอห์นสัน (Anders B. Johansson) เลขาธิการสหภาพรัฐสภา
ก่อนอำลาตำแหน่ง

๗) การประชุมวาระพิเศษและวาระอื่น ๆ

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณารับรองผลของการประชุมวาระพิเศษ และการประชุมกลุ่มภูมิภาคต่าง ๆ ประกอบด้วย

(๑) การประชุมกลุ่มภูมิภาคว่าด้วยบทบาทของรัฐสภาในการป้องกันความขัดแย้งและการดำเนินการในทวีปแอฟริกาตะวันตก

(๒) การประชุมเชิงวิชาการสำหรับรัฐสภาภูมิภาคแปซิฟิกว่าด้วยรัฐสภาสมัยใหม่ : มุมมองของกลุ่มภูมิภาคแปซิฟิก

(๓) การประชุมประธานรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๘

(๔) การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ

(๕) การประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลกในโอกาสการประชุมระดับรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก ครั้งที่ ๙

(๖) การบรรยายสรุปว่าด้วยหลักธรรมาภิบาลในฐานะเป็นปัจจัยสำคัญของวาระการพัฒนาหลังปี ๒๕๕๘

(๗) การประชุมทางด้านนิติบัญญัติในโอกาสการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานะของสตรี ครั้งที่ ๕๘

๘) รายงานกิจกรรมของคณะกรรมการธิการและคณะกรรมการต่าง ๆ ภายใต้สหภาพรัฐสภา

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณารับรองรายงานกิจกรรมของคณะกรรมการธิการและคณะกรรมการต่าง ๆ ภายใต้สหภาพรัฐสภา จำนวน ๘ รายการ ประกอบด้วย

(๑) รายงานการประชุมสมัชชาิรัฐสภาสตรี

(๒) รายงานการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมัชชาิรัฐสภา

(๓) รายงานการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง

(๔) รายงานการประชุมกลุ่มประสานงานไซปรัส

(๕) รายงานการประชุมคณะกรรมการธิการการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากล

(๖) รายงานการประชุมกลุ่มความเป็นหุ้นส่วนบุรุษ - สตรี

(๗) รายงานการประชุมคณะที่ปรึกษาว่าด้วยเชื้อไวรัสเอชไอวี/เอดส์ และสุขภาพมารดา เด็ก และทารกแรกเกิด

(๘) รายงานการประชุมยุวมหาสมัชชาอาเซียน

๙) การประชุมสหภาพรัฐสภาในอนาคต

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณารับรองการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๔ ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้น ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงลูซากา สาธารณรัฐแซมเบีย นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ได้พิจารณารับรองรายชื่อองค์กรระหว่างประเทศ และองค์กรต่าง ๆ ที่จะเชิญเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ได้พิจารณารับรองการประชุมต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๑๐) การแก้ไขธรรมนูญและข้อบังคับ

เพื่อเป็นการติดตามการแก้ไขธรรมนูญและข้อบังคับของสหภาพรัฐสภา ซึ่งได้ปรับแก้ไข ในโอกาสการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๓ แล้วนั้น ที่ประชุมฯ จึงได้ปรับแก้ไข ข้อบังคับการประชุมต่าง ๆ ดังนี้

(๑) ข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการสามัญทั้ง ๓ คณะ

(๒) ข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการสามัญว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ

(๓) ข้อบังคับการประชุมสมัชชาอาเซียนสตรี และคณะกรรมการประสานงานการประชุม-สมัชชาอาเซียนสตรี

(๔) ข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมัชชาอาเซียน

(๕) ข้อบังคับการประชุมยุวมหาสมัชชาอาเซียน

๑๑) การฉลองสหภาพรัฐสภาครบ ๑๒๕ ปี

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาเตรียมการเฉลิมฉลองสหภาพรัฐสภาครบ ๑๒๕ ปี ซึ่งกำหนดไว้ในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมฯ มีความเห็นร่วมกันว่า ควรให้เลขาธิการสหภาพรัฐสภาคนใหม่ได้ ดำเนินการจัดการ นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ได้กระตุ้นให้รัฐสภาสมาชิกสหภาพรัฐสภาจัดนิทรรศการเกี่ยวกับ สหภาพรัฐสภา



บรรยากาศการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา

๖. การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คณะที่ ๑) เรื่อง “การมุ่งสู่โลกที่ปลอดอาวุธนิวเคลียร์ : บทบาทรัฐสภา” (Towards a nuclear - weapon - free world : the Contribution of Parliaments)

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (The First Standing Committee on Peace and International Security) จัดขึ้นในวันที่ ๑๗ และ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ภายใต้หัวข้อเรื่อง “การมุ่งสู่โลกที่ปลอดอาวุธนิวเคลียร์ : บทบาทรัฐสภา” (Towards a nuclear - weapon - free world : the Contribution of Parliaments) โดยนายซาเบอร์ ฮอสเซน ชูว์ร์ดี (Mr. Saber Hossais Chowdhury) สมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ เป็นประธานการประชุม โดยมีผู้ร่วมเสนอรายงาน จำนวน ๒ คน คือ มิส โยลันดา เฟร์เรอร์ โกเมซ (Ms. Yolanda Ferrer Gomez) สมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐคิวบา และนายเบลน คาลกินส์ (Mr. Blaine Calkins) สมาชิกรัฐสภาจากแคนาดา

ระเบียบวาระการประชุม มีดังนี้

- ๑) การพิจารณารับรองระเบียบวาระการประชุม
- ๒) การพิจารณารับรองสรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๘ ณ กรุงกัวเตมา (เดือนมีนาคม ๒๕๕๖)
- ๓) การพิจารณาเลือกตั้งกรรมการในตำแหน่งที่ว่างลง
- ๔) การประชุมภายใต้หัวข้อเรื่อง “การมุ่งสู่โลกที่ปลอดอาวุธนิวเคลียร์ : บทบาทรัฐสภา” (Towards a nuclear - weapon - free world : the Contribution of Parliaments)
 - (๑) การนำเสนอร่างข้อมติโดยผู้ร่วมเสนอรายงาน และการอภิปรายทั่วไป
 - (๒) การพิจารณาเตรียมการของคณะกรรมการร่างข้อมติ และการรับรองร่างข้อมติ
 - (๓) การพิจารณาแต่งตั้งผู้เสนอรายงานต่อที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐
- ๕) การพิจารณาเตรียมการสำหรับการประชุมคณะกรรมการฯ ในอนาคต
 - (๑) การพิจารณาเลือกหัวข้อสำหรับการประชุมคณะกรรมการฯ
 - (๒) การพิจารณาแต่งตั้งผู้ร่วมเสนอรายงาน จำนวน ๒ คน
 - (๓) การพิจารณาแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ในอนาคต
- ๖) การพิจารณาประเด็นอื่น ๆ

มิส โยลันดา เฟร์เรอร์ โกเมซ (Ms. Yolanda Ferrer Gomez) สมาชิกรัฐสภาจากคิวบา และนายเบลน คาลกินส์ (Mr. Blaine Calkins) สมาชิกรัฐสภาจากแคนาดา ซึ่งเป็นผู้เสนอรายงานได้กล่าวในที่ประชุมสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

กว่า ๖ ทศวรรษที่อาวุธนิวเคลียร์เป็นประเด็นที่ท้าทายของประชาคมโลก ขณะที่ปริมาณของอาวุธนิวเคลียร์มีจำนวนลดลงหลังเข้าสู่ยุคสงครามเย็น อย่างไรก็ตาม ประเทศที่ครอบครองอาวุธนิวเคลียร์มีจำนวนเพิ่มขึ้น แม้ว่าประเทศต่าง ๆ ต่างยอมรับหลักการ “การไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์” โดยยึดเป้าหมายโลกที่ปราศจากอาวุธนิวเคลียร์และสันติภาพโลก แต่หลักการที่ว่า ได้ดำเนินไปอย่างช้า ๆ

ร่างข้อมติเรื่อง “การมุ่งสู่โลกที่ปลอดอาวุธนิวเคลียร์ : บทบาทรัฐสภา” (Towards a nuclear - weapon - free world : the Contribution of Parliaments) ได้รับการพิจารณาในที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๙ ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ โดยที่ประชุมได้ตระหนักถึงความสำคัญของการบรรลุถึงโลกที่ปราศจากอาวุธนิวเคลียร์

ร่างข้อมติได้ยึดหลักการสำคัญของกรอบงานระหว่างประเทศเพื่อการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ รวมทั้งสนับสนุนยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ที่จะสนับสนุนเป้าหมายโลกที่ปราศจากอาวุธนิวเคลียร์ ร่างข้อมติดังกล่าว ยังได้สนับสนุนและกระตุ้นให้สมาชิกรัฐสภามีบทบาทสำคัญเกี่ยวกับการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์

ร่างข้อมติดังกล่าวกระตุ้นให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการทบทวนและปฏิบัติตามสนธิสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ เช่น สนธิสัญญาการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Non - Proliferation of Nuclear Weapons : NPT) เนื่องจากเห็นว่า สนธิสัญญาระหว่างประเทศดังกล่าวจะสนับสนุนสันติภาพโลก สนับสนุนบทบาทของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (The International Atomic Energy Agency : IAEA) และสนธิสัญญาการห้ามการทดลองอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (The Comprehensive Nuclear - Test - Ban Treaty : CTBT) เพื่อให้บรรลุเป้าหมายโลกที่ปราศจากอาวุธนิวเคลียร์อย่างยั่งยืน รวมทั้งกระตุ้นให้ประเทศที่ยังไม่ได้ร่วมลงนามในสนธิสัญญาการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ให้ลงนามเพื่อให้เกิดการบังคับใช้โดยสมบูรณ์

ที่ประชุมฯ ได้อภิปรายกันอย่างแพร่หลายในหัวข้อการประชุมดังกล่าวข้างต้น และได้มีสมาชิกรัฐสภา ซึ่งเป็นผู้แทนจากประเทศต่าง จำนวน ๑๓ คน ขอแก้ไขร่างข้อมติ ประกอบด้วย แคนาดา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐคิวบา สาธารณรัฐฝรั่งเศส ฮังการี สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน มองโกเลีย สหพันธรัฐรัสเซีย สมาพันธรัฐสวิส สาธารณรัฐตุรกี สาธารณรัฐโบลีเวียแห่งเวเนซุเอลา และสาธารณรัฐอาร์เจนตินา

ในการประชุมวาระแรก (วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗) ภายหลังจากที่ประชุมฯ ได้รับฟังการบรรยายสรุปจากผู้ร่วมเสนอรายงานการประชุมทั้ง ๒ คนแล้ว ที่ประชุมฯ ยังได้รับฟังการบรรยายพิเศษจากนายลาสซิงา เซอร์โบ (Mr. Lassina Zerbo) เลขาธิการฝ่ายบริหารจากคณะกรรมการเตรียมการสำหรับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Preparatory Commission for the Comprehensive Nuclear - Test - Ban Treaty Organization : CTBTO Prep. Com.) นอกจากนี้ มีสมาชิกรัฐสภาจากประเทศต่าง ๆ จำนวน ๒๙ ประเทศ รวมทั้งผู้แทนจากประเทศไทยได้แสดงข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ต่อร่างข้อมติการประชุม และที่ประชุมฯ ได้แต่งตั้งกรรมาธิการยกร่างข้อมติ จำนวน ๑๓ คน ซึ่งเป็นสมาชิกรัฐสภาจากราชอาณาจักรบาห์เรน แคนาดา สาธารณรัฐคิวบา สาธารณรัฐฝรั่งเศส สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ราชอาณาจักรจอร์แดน สาธารณรัฐมาลี นิวซีแลนด์ สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน สหพันธรัฐรัสเซีย สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ สาธารณรัฐโบลีเวียแห่งเวเนซุเอลา และสาธารณรัฐแซมเบีย โดยมีผู้ร่วมเสนอรายงานเป็นที่ปรึกษา

คณะกรรมการยกร่างข้อมติซึ่งมี นายเคนเนดี เกรแฮม (Mr. Kennedy Graham) สมาชิกรัฐสภาจากนิวซีแลนด์ เป็นประธานการประชุม ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาปรับแก้ร่างข้อมติเมื่อเย็นวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗ และเช้าวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗ โดยมี มิส ชองตาล กูเท็ท (Ms. Chantal Guittet) สมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐฝรั่งเศส เป็นผู้เสนอรายงาน ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาปรับแก้ไขตามข้อเสนอแนะจากประเทศต่าง ๆ จำนวน ๗๗ ประเทศ

ที่ประชุมฯ ได้มีการประชุมวาระที่ ๒ ในช่วงเย็นของวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗ หลังจากได้มีการอภิปรายเพื่อสนับสนุนร่างข้อมติที่ปรับแก้ไขใหม่อย่างแพร่หลายแล้ว ที่ประชุมฯ ได้รับรองร่างข้อมติ และได้เตรียมนำเสนอร่างข้อมติในที่ประชุมสมัชชาซึ่งจะมีการประชุมในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ เพื่อรับรองร่างข้อมติต่อไป



นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา

ได้กล่าวถ้อยแถลงในที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ เรื่อง “การมุ่งสู่โลกที่ปลอดอาวุธนิวเคลียร์ : บทบาทรัฐสภา”

ในส่วนของคณะผู้แทนรัฐสภาไทย มีนายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา เป็นผู้แทนรัฐสภาไทย เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว และได้แสดงข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) ไทยมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ โดยได้ปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้สนธิสัญญาการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ไทยมีความเชื่อมั่นว่า การจะบรรลุสันติภาพและความมั่นคงได้นั้น จะต้องสนับสนุนในการควบคุมอาวุธและไม่ให้มีการแพร่ขยายอาวุธทุกชนิด โดยเฉพาะอาวุธที่มีการทำลายล้างสูง

๒) เพื่อให้บรรลุโลกที่ปลอดอาวุธนิวเคลียร์ จะต้องสนับสนุนให้รัฐที่ครอบครองอาวุธนิวเคลียร์ ยอมรับหลักการและปฏิบัติตามสนธิสัญญาที่เกี่ยวข้องกับอาวุธนิวเคลียร์ให้เกิดเป็นรูปธรรม และไทยหวังว่าข้อมติเรื่อง “การมุ่งสู่โลกที่ปลอดอาวุธนิวเคลียร์ : บทบาทรัฐสภา” จะมีผลบังคับใช้อย่างจริงจัง ดังนั้น ไทยขอสนับสนุนข้อมติการประชุมในเรื่องดังกล่าวเพื่อให้บรรลุเป้าหมายโลกที่ปลอดอาวุธนิวเคลียร์รวมทั้งสนับสนุนสนธิสัญญาการห้ามการทดลองอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (The Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty)

๓) ไทยเห็นด้วยกับประเด็นการนำเสนอของผู้ร่วมเสนอรายงานจากคิวบาและแคนาดาที่สนับสนุนหลักการตามข้อมติการประชุมเพื่อให้เกิดผลบังคับใช้อย่างจริงจังและมุ่งประเด็นความสำคัญตามสนธิสัญญาการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์

๔) ไทยมีความมุ่งหวังที่จะให้ข้อมติการประชุมเกี่ยวกับอาวุธนิวเคลียร์มีผลบังคับใช้อย่างจริงจัง ในฐานะสถาบันฝ่ายนิติบัญญัติ นอกจากนี้ รัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาควรใช้แนวทางการดำเนินงานด้านรัฐสภาที่เรียกว่า “มติการดำเนินงานด้านรัฐสภา” ในการสนับสนุนและส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

๕) ในร่างข้อมติควรเรียกร้องให้รัฐสภาและรัฐบาลสนับสนุนสนธิสัญญาการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์อย่างจริงจัง และให้บรรลุเจตนารมณ์ของข้อมติ นั่นคือ “โลกที่ปลอดอาวุธนิวเคลียร์” รวมทั้งสนับสนุนเครือข่ายด้านรัฐสภาในการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ตามข้อมติการประชุม

นอกจากนี้ นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา ได้เสนอแนะข้อคิดเห็นเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม ดังต่อไปนี้

๑) สมาชิกวุฒิสภาและรัฐสภามีบทบาทสำคัญทางด้านนิติบัญญัติในการสนับสนุนการบรรลุโลกที่ปลอดอาวุธนิวเคลียร์ เช่น การสนับสนุนการปฏิบัติตามข้อตกลงที่ได้รับรองไว้ให้เกิดเป็นรูปธรรม เป็นต้น

๒) สมาชิกรัฐสภาและฝ่ายบริหารควรสนับสนุนสนธิสัญญาการห้ามการทดลองอาวุธนิวเคลียร์ โดยสมบูรณ์ (The Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty) รวมทั้งสนับสนุนการลงนามในสนธิสัญญาดังกล่าวเพื่อให้มีผลบังคับโดยสมบูรณ์

๓)ต่อต้านการผลิตอาวุธนิวเคลียร์

๔) ประสานความร่วมมือเพื่อให้มีการลดการผลิตอาวุธนิวเคลียร์

๕) สร้างมาตรการป้องกันเพื่อไม่ให้เกิดการเผยแพร่อาวุธนิวเคลียร์

๖) สนับสนุนเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์เพื่อให้บรรลุตามสนธิสัญญา หรือให้เป็นไปตามข้อตกลงสำหรับข้อมติการประชุมที่ได้รับรองสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ ได้ตระหนักถึงโลกที่ปราศจากอาวุธนิวเคลียร์ และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว รัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาจึงมีบทบาทสำคัญในการสร้างกรอบงานด้านนิติบัญญัติ และทางการเมืองในการสนับสนุนการบรรลุโลกที่ปราศจากอาวุธนิวเคลียร์ นอกจากนี้ ให้บทวนและติดตามข้อมติของสหภาพรัฐสภา เรื่อง “บทบาทของรัฐสภาในการเพิ่มขีดความสามารถของมาตรการเพื่อการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์และการลดอาวุธ รวมถึงการสร้างเชื่อมั่นต่อการบังคับใช้สนธิสัญญาห้ามการทดลองอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์” (Advancing nuclear non - proliferation and disarmament, and securing the entry into force of the Comprehensive Nuclear - Test - Ban Treaty : The role of parliaments) หัวข้อการประชุมของคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๐ ณ กรุงแอดดิส อาบาบา สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเอธิโอเปีย

นอกจากนี้ ที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ ได้ตระหนักถึงสนธิสัญญาการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Non - Proliferation of Nuclear Weapons : NPT) เนื่องจากเห็นว่า สนธิสัญญาระหว่างประเทศดังกล่าวจะสนับสนุนสันติภาพโลก สนับสนุนบทบาทของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (The International Atomic Energy Agency : IAEA) และสนธิสัญญาการห้ามการทดลองอาวุธนิวเคลียร์ โดยสมบูรณ์ (The Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty : CTBT)

ดังนั้น เพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ของที่ประชุมสมัชชาฯ รัฐสภา สมาชิกรัฐสภาจะต้องกระตุ้นให้ฝ่ายบริหารเร่งดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายโลกที่ปราศจากอาวุธนิวเคลียร์อย่างยั่งยืน รวมทั้งกระตุ้นให้ประเทศที่ยังไม่เข้าร่วมลงนามในสนธิสัญญาการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ให้ลงนามเพื่อให้เกิดการบังคับใช้โดยสมบูรณ์



บรรยากาศการประชุม

๗. การประชุมคณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎร ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (คณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎร คณะที่ ๒) เรื่อง “การมุ่งสู่การพัฒนาที่สามารถรองรับความเสี่ยง : แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของประชากรและข้อจำกัดทางธรรมชาติ” (Towards Risk - Resilient Development : Taking into Consideration Demographic Trends and Natural Constraints)

รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทย ในสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะผู้แทนรัฐสภาไทย ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมและกล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุม คณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎร ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (คณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎร คณะที่ ๒) เรื่อง “การมุ่งสู่การพัฒนาที่สามารถรองรับความเสี่ยง : แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของประชากรและข้อจำกัดทางธรรมชาติ” จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ ศูนย์การประชุมนานาชาติ CIGC นครเจนีวา

สืบเนื่องจากการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๙ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๔ - ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมคณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎร ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (คณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎร คณะที่ ๒) โดยนายฟิลลิป มาฮาวด์ (Mr. Philippe Mahoux) สมาชิกรัฐสภาจากราชอาณาจักรเบลเยียม และนายซาเบอร์ ฮอสเซน ชวอร์ดฮูรี (Mr. Saber Hossain Chowdhury) สมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ ในฐานะผู้เสนอรายงานร่วม (Co - Rapporteurs) ได้นำเรียนให้ที่ประชุม รับทราบเอกสารภูมิหลัง (Background Paper) เอกสารกรอบความคิด (Concept Note) และร่างข้อมติ (Draft Resolution) เรื่อง “การมุ่งสู่การพัฒนาที่สามารถรองรับความเสี่ยง : แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของประชากรและข้อจำกัดทางธรรมชาติ” ที่บุคคลทั้งสองได้ร่วมกันจัดทำขึ้น โดยในการประชุมครั้งดังกล่าว นั้น ที่ประชุมได้อภิปรายและแสดงความเห็น ต่อร่างข้อมติดังกล่าวหลายประการ สำหรับประเทศไทย นายเกียรติ ลิทธิอมร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยในสภาผู้แทนราษฎร และผู้แทนรัฐสภาไทย ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมและกล่าวถ้อยแถลง ในประเด็นที่เกี่ยวกับพลวัตประชากร (Population Dynamics) ในประเทศไทย ซึ่งมีความรุนแรงน้อยและคาดการณ์ได้ง่ายกว่าที่อื่น ๆ ขณะที่รูปแบบของการผลิตและการบริโภคมักได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ (Natural Disasters) สำหรับฝ่ายนิติบัญญัติไทยที่เป็นตัวแทนของภาคประชาชนนั้น มุ่งหวังที่จะชนะผลการเลือกตั้งเพียงอย่างเดียว โดยมองข้ามการจัดการอย่างยั่งยืน แต่กลับอาศัยนโยบายประชานิยมกระตุ้นคะแนนเสียงให้แก่ตน

ระเบียบวาระการประชุม มีดังนี้

- ๑) การรับรองระเบียบวาระการประชุม
- ๒) การรับรองรายงาน (Summary Records) ของคณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎร คณะที่ ๒ ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๙ ณ กรุงกัวเตมา สาธารณรัฐเอกวาดอร์ (เดือนมีนาคม ๒๕๕๖)
- ๓) การเลือกตั้งกรรมการในคณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ๔) การนำเสนอในประเด็น “การมุ่งสู่การพัฒนาที่สามารถรองรับความเสี่ยง : แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของประชากรและข้อจำกัดทางธรรมชาติ” (Towards Risk - Resilient Development : Taking into Consideration Demographic Trends and Natural Constraints)
 - (ก) การนำเสนอร่างแรกของข้อมติ (Preliminary Draft Resolution) ซึ่งจัดเตรียมโดยผู้เสนอรายงานการประชุมร่วม (Co - Rapporteurs) ตามด้วยการอภิปราย
 - (ข) การเตรียมการและรับรองร่างข้อมติ
 - (ค) การแต่งตั้งผู้เสนอรายงานการประชุมคณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐
 - ๕) การเตรียมการสำหรับการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งต่อไป
 - (ก) ข้อเสนอเกี่ยวกับหัวข้อเพื่อพิจารณาในคณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎร

(ข) ข้อเสนอเกี่ยวกับการคัดเลือกผู้เสนอรายงานการประชุมร่วม (Co – Rapporteurs)

(ค) ข้อเสนอเกี่ยวกับแผนปฏิบัติการในระยะต่อไป (Future Work Plan)

๖) เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คณะที่ ๒) ได้มอบหมายให้นายฟรังซัวส์ - ชาเวียร์ เดอ ดอนเนียร์ (Mr. François - Xavier de Donnea) รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คณะที่ ๒) และสมาชิกรัฐสภาจากราชอาณาจักรเบลเยียม เป็นประธานในที่ประชุม ซึ่งในช่วงแรกที่ประชุมได้คัดเลือกกรรมการประจำคณะ ทั้งสิ้น ๑๖ คน อย่างไรก็ดี ตำแหน่งกรรมการตามสัดส่วนของกลุ่ม- ภูมิรัฐศาสตร์ ได้แก่ ยูเรเชีย (ซึ่งเป็นสัดส่วนของกรรมการสตรี) และเอเชีย - แปซิฟิก ยังว่างอยู่ ๒ ตำแหน่ง ทั้งนี้ ที่ประชุมได้รับเกียรติจากผู้ทรงคุณวุฒิจากองค์การระหว่างประเทศ ได้แก่ มิส มาการีตตา วาล์วสตรอม (Ms. Margareta Wahlstrom) ผู้แทนพิเศษด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติของเลขาธิการสหประชาชาติ ขึ้นกล่าวรายงานให้ที่ประชุมทราบเกี่ยวกับการเตรียมการเพื่อรองรับผลกระทบจากภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้น ภายหลังปี ๒๕๕๘ ซึ่งรวมถึงผู้แทนรัฐสภาจากประเทศต่าง ๆ ที่ขึ้นกล่าวอภิปรายทั้งหมด ๓๑ ท่าน

อนึ่ง รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา ได้กล่าวถ้อยแถลงในที่ประชุม เมื่อวันที่- ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ช่วงเช้า ว่าในปัจจุบัน โลกยังต้องเผชิญกับปัญหาและอุปสรรคหลายประการกว่า จะสามารถก้าวสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน อาทิ ปัญหาด้านสภาพแวดล้อม ปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพ- ภูมิอากาศ ปัญหาด้านพลวัตประชากร และปัญหาด้านการจัดการภัยพิบัติ เป็นต้น อีกทั้งที่ผ่านมา พบว่าความ ชัดแย้งระหว่างการพัฒนาที่ยั่งยืนกับการพัฒนาแบบเดิมยังคงเกิดขึ้นอยู่ เช่น การเติบโตทางอุตสาหกรรมหนักซึ่งเป็น การพัฒนาแบบเดิมส่งผลกระทบต่อการรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่มุ่งไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และโลกยังคงต้อง อภิปรายเกี่ยวกับประเด็นความชัดเจนเหล่านี้ต่อไปอย่างไม่มีที่สิ้นสุด สำหรับประเด็นที่ผู้เสนอ รายงานร่วม (Co - Reporters) เน้นย้ำเพื่อมุ่งเน้นให้เกิดการอภิปรายนั้น รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา ได้กล่าวเกี่ยวกับ ประเด็นดังกล่าว ดังนี้

๑) ในด้านการจัดการภัยพิบัติ เนื่องจากตนเป็นสมาชิกวุฒิสภาจากประเทศในแถบภูมิภาคเอเชีย- แปซิฟิกจึงขอยกตัวอย่างเหตุการณ์ภัยพิบัติ อาทิ สึนามิบริเวณมหาสมุทรอินเดีย เมื่อปี ๒๕๔๗ แผ่นดินไหว และสึนามิที่ญี่ปุ่น เมื่อปี ๒๕๕๔ และพายุไต้ฝุ่นที่ฟิลิปปินส์ เมื่อปีที่ที่ผ่านมา เป็นต้น ซึ่งถือเป็นภัยพิบัติระดับโลก และสมาชิกวุฒิสภาสามารถแสดงบทบาทในการวินิจฉัยปัญหาและเตรียมการรองรับความเสี่ยงได้ในทุกระดับ

๒) ในด้านการจัดการปัญหาพลวัตประชากร อาทิ ปัญหาจำนวนประชากรโลก ซึ่งนับวันจะมี จำนวนเพิ่มมากขึ้น และคาดว่าภายในปี ๒๕๙๓ ประชากรโลกจะมีจำนวนเพิ่มขึ้นถึง ๙.๖ พันล้านคน โดยที่ใน ยุโรปตะวันตก จำนวนประชากรผู้สูงวัยจะมากกว่าจำนวนผู้ใช้แรงงาน แนวทางหนึ่งที่ทั่วโลกกำลังพยายาม ดำเนินการคือการให้ผู้หญิงทั่วโลกเข้าถึงยาคุมกำเนิดและการให้ความรู้ทางเพศศึกษาแก่กลุ่มเป้าหมาย ซึ่งถือเป็น ปัจจัยสำคัญต่อการจัดการปัญหาพลวัตประชากร

ทั้งนี้ รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา ได้กล่าวยกตัวอย่างให้ที่ประชุมรับทราบ เพิ่มเติมเกี่ยวกับทฤษฎี “เศรษฐกิจพอเพียง” ในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวว่า เป็นทฤษฎีที่มุ่งเน้นการ เสริมสร้างรากฐานทางเศรษฐกิจ ให้ประชากรส่วนใหญ่มีปัจจัยความเป็นอยู่ที่พอเพียงเพื่อการดำรงชีวิต ซึ่งเมื่อกระบวนการเหล่านี้ได้รับการพัฒนาแล้ว เราควรมุ่งสู่ขั้นตอนการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับต่อไป โดยระหว่างการดำเนินการตามกระบวนการนั้น ประชากรต้องเรียนรู้ที่จะใช้ทรัพยากรทางธรรมชาติเพื่อให้ได้ ประโยชน์สูงสุด



รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตน์เพียร สมาชิกวุฒิสภา ขณะอภิปราย เรื่อง “การมุ่งสู่การพัฒนาที่สามารถรองรับความเสี่ยง : แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของประชากรและข้อจำกัดทางธรรมชาติ”

สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตน์เพียร สมาชิกวุฒิสภา ได้อภิปรายโดยเน้นย้ำเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะที่ควรมีเป้าหมายในการสนับสนุนการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างรับผิดชอบ เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่า ทรัพยากรที่มีอยู่เพียงพอสำหรับการเติบโตทางอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ในสังคมที่กำลังกลายเป็นสังคมผู้สูงอายุ ควรมีแผนเพื่อรองรับผลกระทบที่เกิดขึ้น และวางแผนในด้านการพัฒนาทางเศรษฐกิจเนื่องจากประชากรกลุ่มหนึ่งจะก้าวเข้าสู่วัยสูงอายุ สำหรับประเด็นการเปลี่ยนแปลงทางธรรมชาติอันเกิดจากภัยพิบัติ เป็นสิ่งที่ไม่สามารถล่วงรู้ได้ล่วงหน้า และมีผลกระทบทำให้ผู้คนล้มตายเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ควรมีการกล่าวถึงประเทศที่ได้รับผลกระทบจากเรื่องดังกล่าว และสร้างความตระหนักรู้โดยให้การศึกษาถึงความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นและสร้างมาตรการเพื่อรองรับความเสี่ยงนั้น

ในส่วนของการพิจารณาร่างข้อมติ ที่ประชุมได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่วาระเพื่อพิจารณาเมื่อวันพุธที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗ และมีข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขโดยผู้แทนรัฐสภาจากประเทศต่าง ๆ ได้แก่ ราชอาณาจักรบาห์เรน แคนาดา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐฟินแลนด์ สาธารณรัฐฝรั่งเศส สหพันธสาธารณรัฐเยอรมนี สาธารณรัฐอินเดีย ราชอาณาจักรฮังการี ราชอาณาจักรเดนมาร์ก ราชอาณาจักรสเปน ราชอาณาจักรสวีเดน และสมาพันธรัฐสวิส ทั้งนี้ ร่างข้อมติดังกล่าวได้รับการรับรองโดยเอกฉันท์เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยสาระสำคัญของร่างข้อมติสรุปได้ ดังนี้

การจัดการภัยพิบัติ : แสดงความเป็นห่วงอย่างยิ่งต่อผลกระทบจากภัยพิบัติ ซึ่งมีผลต่อความเป็นอยู่ของประชาชน การพัฒนาทางสังคมและเศรษฐกิจ และส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งปัจจุบัน ได้มีการบรรจุเรื่องดังกล่าวให้เป็นวาระของโลก ซึ่งปรากฏในเอกสารผลลัพธ์ในการประชุม Rio+20 สิ่งนี้เป็นความท้าทายต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

พลวัตประชากร : พลวัตประชากรเป็นตัวแปรสำคัญต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการจัดการภัยพิบัติ ซึ่งนอกเหนือจากเรื่องความหนาแน่นของประชากรแล้ว การจัดการประชากรด้านอื่น ๆ เช่น การคุมกำเนิด และการวางแผนครอบครัว เป็นต้น ก็ถือเป็นเรื่องสำคัญสำหรับสังคมที่ยั่งยืนเช่นกัน

การเลือกตั้งคณะกรรมการ และแผนงานของการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ และหัวข้อสำหรับการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒

คณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (คณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๒) ประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ และเสนอให้นายโรเบอร์โต เลออน (Mr. Roberto Leon) สมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐชิลี ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการเช่นเดิม และให้นายออร์ลา ฮาฟ (Mr. Orla Hav) สมาชิกรัฐสภาจากราชอาณาจักรเดนมาร์ก ดำรงตำแหน่งรองประธาน-คณะกรรมการคนใหม่

ที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาหัวข้อสำหรับอภิปรายในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เรื่อง “การจัดทำระบบควบคุมบริหารจัดการน้ำแบบใหม่ : การส่งเสริมบทบาทสมาชิกรัฐสภาเกี่ยวกับน้ำ” (Shaping a New System of Water Governance : Promoting Parliamentary Action on Water) ซึ่งต่อมาได้รับการรับรองโดยที่ประชุมเต็มคณะ (Plenary) ของคณะกรรมการ และที่ประชุมสมัชชา ให้บรรจุเป็นระเบียบวาระในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒ พร้อมกันนี้ได้แต่งตั้งให้นายเจค็อบ เอ็มวิมบู (Mr. Jacob Mwiimbu) สมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐแซมเบียเป็นผู้เสนอรายงาน และขอให้ฝ่ายเลขานุการจัดการประชุมเพื่อหารือกับสมาชิกเพื่อแต่งตั้งผู้เสนอรายงานอีก ๑ คน โดยคาดว่าจะเป็นผู้แทนจากโลกเหนือ (The North)

ที่ประชุมคณะกรรมการเสนอในที่ประชุมเต็มคณะ (Plenary) ของคณะกรรมการให้ภารกิจของคณะกรรมการเชื่อมโยงกับงานประชุมด้านการลงทุนระหว่างประเทศ (World Investment Forum) จัดโดยการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (United Nations Conference on Trade and Development : UNCTAD) ซึ่งจะมีขึ้น ณ นครเจนีวาในช่วงเวลาเดียวกัน และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานงานกับ UNCTAD ต่อไป

๘. การประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (คณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๓) เรื่อง “บทบาทของรัฐสภาในการคุ้มครองสิทธิเด็ก โดยเฉพาะเด็กผู้อพยพเพียงลำพัง และการปกป้องการแสวงหาประโยชน์จากเด็กในภาวะสงครามและความขัดแย้ง” (The Role of Parliaments in Protecting the Rights of Children, in particular Unaccompanied Migrant Children, and in Preventing Their Exploitation in Situations of War and Conflict)



รองศาสตราจารย์ทัศนีย์ บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสามัญคณะที่ ๓ ว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน เรื่อง “บทบาทของรัฐสภาในการคุ้มครองสิทธิเด็ก โดยเฉพาะเด็กผู้อพยพเพียงลำพัง และการปกป้องการแสวงหาประโยชน์จากเด็กในภาวะสงครามและความขัดแย้ง”

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยสิทธิเด็กและสิทธิมนุษยชน (คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คณะที่ ๓) เรื่อง “บทบาทของรัฐสภาในการคุ้มครองสิทธิเด็ก โดยเฉพาะเด็กผู้พลัดถิ่น และการปกป้องการแสวงหาประโยชน์จากเด็กในภาวะสงครามและความขัดแย้ง” จัดขึ้นในวันจันทร์ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗

ระเบียบวาระการประชุม มีดังนี้

๑. การพิจารณารับรองระเบียบวาระการประชุม
๒. การพิจารณารับรองสรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๘ ณ กรุงกัวเตมา (เดือนมีนาคม ๒๕๕๖)
๓. การพิจารณาเลือกตั้งกรรมการในตำแหน่งที่ว่างลง
๔. การประชุมภายใต้หัวข้อเรื่อง “บทบาทของรัฐสภาในการคุ้มครองสิทธิเด็ก โดยเฉพาะเด็กผู้พลัดถิ่น และการปกป้องการแสวงหาผลประโยชน์จากเด็กในภาวะสงคราม และความขัดแย้ง” (The role of parliaments in protecting the rights of children, in particular unaccompanied migrant children, and in preventing their exploitation in situations of war and conflict)
 - (๑) การนำเสนอร่างข้อมติโดยผู้ร่วมเสนอรายงาน และการอภิปรายทั่วไป
 - (๒) การพิจารณาเตรียมการของคณะกรรมการร่างข้อมติ และการรับรองร่างข้อมติ
 - (๓) การพิจารณาแต่งตั้งผู้เสนอรายงานต่อที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐
๕. การพิจารณาเตรียมการสำหรับการประชุมคณะกรรมการฯ ในอนาคต
 - (๑) การพิจารณาเลือกหัวข้อสำหรับการประชุมคณะกรรมการฯ
 - (๒) การพิจารณาแต่งตั้งผู้ร่วมเสนอรายงาน จำนวน ๒ คน
 - (๓) การพิจารณาแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ในอนาคต
๖. การพิจารณาประเด็นอื่น ๆ

รองศาสตราจารย์ทัศนาศุภชานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวโดยได้กล่าวถ้อยแถลงว่า ประเทศไทยให้ความสำคัญกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก โดยประเทศไทยได้ลงนามในอนุสัญญาดังกล่าวในปี ๒๕๓๕ และมีพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ นอกจากนี้ ประเทศไทยได้ถอนข้อสงวนข้อที่ ๗ ออกจากอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก เนื่องจากมีความก้าวหน้าทางด้านกฎหมายในการให้เด็กต่างชาติที่เกิดในประเทศไทยได้จดทะเบียนเกิดในประเทศไทย อาทิ พระราชบัญญัติสัญชาติ และพระราชบัญญัติทะเบียนราษฎร ทั้งนี้ประเทศไทยให้การดูแลเด็กอพยพตามหลักมนุษยธรรม และได้ร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาการเข้ามายังผิดกฎหมาย นอกจากนี้เด็กเหล่านี้ยังมีโอกาสได้รับการศึกษาภาคบังคับของประเทศไทยซึ่งมีระยะเวลา ๑๒ ปีด้วย รวมถึงได้กล่าวเห็นด้วยกับข้อมติที่เสนอโดยผู้เสนอรายงานร่วม (Co - Rapporteurs) ในข้อคิดเห็นโดยเฉพาะความร่วมมือกับหน่วยงานของสหประชาชาติ และยังเรียกร้องให้สมาชิกรัฐสภาประเทศต่าง ๆ ที่จะทำงานร่วมกันภายในกลุ่มภูมิภาคหรือในเรื่องดังกล่าวเพื่อป้องกันความรุนแรง หรือการกระทำรุนแรงต่อเด็ก ซึ่งเรื่องนี้ควรเป็นเรื่องเร่งด่วนและให้ความใส่ใจ ความร่วมมือกับหลายฝ่ายจะทำให้แก้ปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

ในการประชุมดังกล่าวมีผู้เสนอรายงานร่วม (Co - Rapporteurs) จำนวน ๒ คน คือ มิส เจมีลา นาซซิฟ (Ms. Jameela Nassif) สมาชิกวุฒิสภาแห่งราชอาณาจักรบาห์เรน และมิส กาบเรียลา กัววาส บารอง (Ms. Gabriela Cuevas Barrón) สมาชิกวุฒิสภาแห่งสหรัฐอเมริกา โดยผู้เสนอรายงานร่วมได้กล่าวถึงจำนวนประเทศทั้ง ๑๙๓ ประเทศที่รับรองอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก แสดงให้เห็นว่าทั่วโลกเห็นความสำคัญของการปกป้องสิทธิเด็กที่มีความสำคัญกว่าการพิจารณาด้านการเมืองหรือเรื่องเขตแดนของประเทศ โดยส่วนสำคัญที่ประเทศต่าง ๆ ควรปฏิบัติตามคือในข้อที่ ๑๙ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งกล่าวว่า “รัฐภาคีจะดำเนินมาตรการที่เหมาะสมทั้งปวง ด้านนิติบัญญัติ บริหาร สังคมและการศึกษาในอันที่จะคุ้มครองเด็กจากรูปแบบทั้งปวงของความรุนแรง ทั้งทางร่างกาย และจิตใจ

การทำร้ายหรือการกระทำอันมิชอบ การทอดทิ้งหรือการปฏิบัติโดยประมาท การปฏิบัติที่ผิด หรือการแสวงประโยชน์ รวมถึงการกระทำอันมิชอบทางเพศ ขณะอยู่ในความดูแลของบิดามารดา ผู้ปกครองตามกฎหมาย หรือบุคคลอื่นซึ่งเด็กนั้นอยู่ในความดูแล”

โดยเด็กที่ถูกแยกจากพ่อแม่และแม่ หรือครอบครัวของพวกเขา เพราะสงคราม ความขัดแย้งภายในประเทศ ภัยธรรมชาติ การพลัดถิ่นภายในประเทศ หรืออาจมาจากเหตุผลทางด้านเศรษฐกิจ หรือเหตุผลทางด้านสังคม เด็กผู้อพยพเพียงลำพัง มักจะอ่อนแอต่อการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน และเป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงต่อความรุนแรง การถูกทำร้าย การใช้กำลังบังคับให้ทำงาน การละเมิดทางเพศ การใช้แรงงานเด็ก การถูกกีดกัน หรือแม้แต่มีจำนวนการตาย เพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ ทั้งนี้จำนวนสถิติจากองค์การสหประชาชาติประเมินว่ามีจำนวนผู้อพยพจาก ๑๕๕ ล้านคน ในปี ๒๕๓๓ เป็นจำนวน ๒๑๔ ล้านคน ในปี ๒๕๕๓ ซึ่งในจำนวนดังกล่าวมีจำนวนผู้ที่อายุน้อยกว่า ๒๐ ปี ๓๕ ล้านคนทั่วโลก นอกจากนี้องค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (United Nation Children’s Fund : UNICEF) ได้ประเมินว่ามีจำนวนเด็กประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน ทั้งชายและหญิงที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี มีส่วนเกี่ยวข้องในความขัดแย้งมากกว่า ๓๐ แห่งทั่วโลก และรายงานจากเลขาธิการสหประชาชาติ ในปี ๒๕๕๕ เรื่อง เด็กและความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ (Children and Armed Conflicted) ได้กล่าวถึงการละเมิดต่อเด็กขั้นรุนแรงเกิดขึ้นใน ๒๑ ประเทศ ซึ่งมีจำนวน ๒ ประเทศที่เกิดสถานการณ์เป็นเรื่องใหม่ได้ถูกบรรจุลงไปด้วย

ทั้งนี้ ประเทศต่าง ๆ ควรมีเป้าหมาย หรือวิธีการแก้ไข เพื่อที่จะนำเด็กผู้ลี้ภัยเพียงลำพังส่งกลับคืนให้กับพ่อแม่และแม่ของพวกเขา ยกเว้นแต่เพียงหากการแยกกันเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อผลประโยชน์ของเด็กผู้นั้น หากเป็นเช่นนั้น การบูรณาการกับหน่วยงานท้องถิ่น ข้อตกลงระหว่างประเทศ และการจัดหาที่อยู่ใหม่สำหรับเด็กในประเทศที่สาม เห็นควรพิจารณาเรื่องวัฒนธรรมและพื้นฐานทางสังคมของเด็กด้วย

ทั้งนี้ร่างข้อมติ มีการเสนอแก้ไขจากประเทศต่าง ๆ คือ สมาพันธรัฐสวิส แคนาดา สาธารณรัฐอาร์เจนตินา ราชอาณาจักรสเปน สาธารณรัฐฝรั่งเศส ราชอาณาจักรสวีเดน สาธารณรัฐฟินแลนด์ โดยมีรายละเอียดสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. เชิญชวนให้รัฐสภาของประเทศที่ยังมิได้ลงนามในพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ให้เร่งรัฐบาลให้มีการลงนามและให้สัตยาบรรณ

๒. กระตุ้นรัฐสภาห้ามมิให้เกิดความรุนแรงทุกรูปแบบ และการเลือกปฏิบัติต่อเด็กโดยการผ่านกฎหมายภายในประเทศเพื่อให้อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กเกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. เรียกร้องให้รัฐสภาออกแบบเครื่องมือด้านกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพื่อปกป้องเด็ก รวมถึงสร้างกรอบการทำงานด้านกฎหมายเพื่อรับรองให้เกิดสิทธิเด็ก และออกกฎหมายเพื่อสร้างความเข้าใจและการปกป้องอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพตามทรัพยากรที่มี รวมทั้งความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่รัฐบาลในระดับสูงเพื่อรับรองผลประโยชน์ที่ดีที่สุดสำหรับเด็ก

๔. เร่งรัดให้รัฐสภาออกกฎหมายเฉพาะที่มีเป้าหมายเพื่อปกป้องเด็กหญิงผู้อพยพเพียงลำพัง และเด็กหญิงในสถานการณ์ความขัดแย้งกันด้วยอาวุธและสถานการณ์ภายหลังความขัดแย้ง จากการค้ามนุษย์ การแสวงหาประโยชน์ทางเพศ ความรุนแรงทางเพศหรือจากเพศสภาวะ รวมถึงการข่มขืนและการกระทำรูปแบบต่าง ๆ ที่ก่อให้เกิดอันตราย อาทิ การบังคับให้แต่งงานในเด็ก หรือการขลิบอวัยวะเพศของสตรี

๕. สนับสนุนให้รัฐสภานั่นความสำคัญต่อการทำงานร่วมกับองค์การสหประชาชาติ องค์กรไม่แสวงผลกำไร และหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อเก็บข้อมูลที่แม่นยำและเชื่อถือได้ในเรื่องตัวเลขของเด็กที่อพยพเพียงลำพัง และเด็กที่เกี่ยวข้องกับความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ และความขัดแย้งภายใน รวมถึงสถานการณ์อาชญากรรมข้ามชาติในประเทศของตนเอง

๖. ให้การสนับสนุนรัฐสภาในการเคารพและปกป้อง รวมถึงเติมเต็มสิทธิเด็กในการมีส่วนร่วมในการประท้วง และเดินขบวน พร้อมด้วยสิทธิของพวกเขาในการได้รับการปกป้องจากความรุนแรง และอิสระในการมีส่วนร่วมและแสดงออก

๗. เรียกร้องให้รัฐสภารับรองให้มีกฎหมายตามมาตรฐานระหว่างประเทศ ในด้านการปกป้องเด็กอพยพที่แยกจากผู้ปกครอง หรือเด็กผู้อพยพเพียงลำพัง ซึ่งรวมถึงหลักในการไม่เลือกปฏิบัติ และการไม่ลงโทษ ในการห้ามมิให้มีการกักขังเด็ก ในเรื่องเพื่อผลประโยชน์ที่ดีที่สุดสำหรับเด็ก ในเรื่องสิทธิเด็กในการมีชีวิตและการพัฒนา และสิทธิเด็กในการเข้าร่วมตัดสินใจในสิ่งที่มีผลเกี่ยวข้องกับพวกเขา

๘. เรียกร้องให้รัฐสภารับรองว่ามีทรัพยากรที่เพียงพอต่อการจัดสรรจากงบประมาณแห่งชาติ เพื่อบังคับใช้ในทางกฎหมาย ปฏิบัติตามนโยบายต่าง ๆ และปรับปรุงข้อปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการปกป้องเด็ก โดยเฉพาะเด็กอพยพที่แยกจากผู้ปกครอง หรือเด็กผู้อพยพเพียงลำพัง และเด็กในสถานการณ์ความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ และเพื่อรับประกันว่างบประมาณเหล่านี้ตระหนักในเรื่องความอ่อนไหวของเพศภาวะ

๙. เรียกร้องให้รัฐบาลรับรองว่าจะไม่มีเด็กที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี รับเข้ามาในกองทัพอย่างผิดกฎหมาย ซึ่งจัดว่าเป็นผู้กระทำความผิดภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ แต่ทั้งนี้ขอให้พิจารณาในขั้นแรกสุดว่าพวกเขาเป็นเหยื่อมากกว่าที่จะเป็นผู้กระทำความผิด หรือผู้ละเมิดกฎหมายระหว่างประเทศ

๑๐. เชื้อเชิญรัฐสภาในการสนับสนุนความพยายามที่จะสร้างให้เกิดความตระหนัก โดยเฉพาะในการทำงานร่วมกับสื่อมวลชนเพื่อที่จะเสนอเรื่องอาการเกลียดคนต่างชาติ และการละเมิดสิทธิเด็ก โดยเฉพาะเด็กอพยพที่แยกจากผู้ปกครอง หรือเด็กผู้อพยพเพียงลำพัง และเด็กในสถานการณ์ความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ และรับทราบเรื่องวันเด็กสากลในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ในการจัดหากรอบการทำงานที่เหมาะสมสำหรับขับเคลื่อนและกระตุ้นให้เกิดมติมหาชนในการปกป้องผู้เยาว์

๑๑. นอกจากนี้ ขอให้รัฐสภาสนับสนุนริเริ่มให้เกิดการฝึกอบรม ให้ความรู้ และการเสริมสร้างขีดความสามารถอย่างต่อเนื่องในการปกป้องเด็กอย่างมืออาชีพ โดยเฉพาะการให้ฝึกอบรมในด้านกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศต่อสมาชิกในกองทัพ ผู้บังคับใช้กฎหมาย และเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ตำรวจชายแดน และหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับการปกป้องสิทธิเด็ก โดยเฉพาะเด็กอพยพที่แยกจากผู้ปกครอง หรือเด็กผู้อพยพเพียงลำพัง และเด็กในสถานการณ์ความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ และเด็กที่ได้รับผลกระทบต่ออาชญากรรมข้ามชาติ

๑๒. เรียกร้องให้รัฐสภารับรองเครื่องมือทางกฎหมายที่จำเป็น โดยเฉพาะ บันทึกความเข้าใจ และข้อตกลงทวิภาคี หรือพหุภาคี ด้านความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ และความช่วยเหลือทางด้านเทคนิค และการเงิน เพื่อเป็นการขยายความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการปกป้องสิทธิเด็กอพยพที่แยกจากผู้ปกครอง หรือเด็กผู้อพยพเพียงลำพัง โดยเฉพาะเด็กผู้อพยพและเด็กในสถานการณ์แห่งความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ

๑๓. เรียกร้องให้รัฐสภารับรองการประเมินอย่างเหมาะสม ในการส่งผู้เยาว์ที่อพยพโดยลำพัง กลับไปยังประเทศต้นทาง และใช้วิธีการที่รับรองด้านมนุษยชนและความปลอดภัยในการส่งกลับซึ่งผู้ที่ต้องส่งกลับหลังจากถูกปฏิเสธครั้งสุดท้ายในค่ายลี้ภัย ในเรื่องดังกล่าวจะไม่มีผู้เยาว์คนใดถูกส่งกลับไปหากไม่มีความปลอดภัย หรือการรับรองที่เหมาะสม รับทราบว่าก้าวสำคัญในกระบวนการส่งผู้เยาว์กลับไปอยู่กับบิดา/มารดาของเขา จะต้องคำนึงถึงมุมมองของเด็กในทุกกรณี และรับรองสิทธิของแต่ละคนด้วย

๑๔. ขอให้รัฐสภาทำงานใกล้ชิดกับสหภาพรัฐสภา โดยเฉพาะในกลุ่มภูมิภาค เพื่อสนับสนุนองค์กรให้มีการประชุมในส่วนภูมิภาค เพื่อจะกล่าวถึงสถานการณ์ได้อย่างเฉพาะเจาะจง และแก้ไขปัญหาได้อย่างเหมาะสม และให้มีการสนับสนุนการสร้างระบบการปกป้องอย่างครอบคลุม

การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร (Bureau) และหัวข้อในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑

คณะกรรมการบริหารจะมีวาระอยู่คราวละ ๒ ปี ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากกลุ่มภูมิภาคต่าง ๆ คณะทำงานบริหารใหม่ประกอบด้วย สมาชิก จำนวน ๑๗ คน เป็นสมาชิกรัฐสภาสตรี จำนวน ๙ คน และสมาชิก-รัฐสภาบุรุษ จำนวน ๘ คน โดยคณะกรรมการนี้มีการประชุมร่วมกันเพื่อเลือกประธานและรองประธานของคณะกรรมการบริหารและหัวข้อในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ โดยที่ประชุมคณะกรรมการบริหารได้เสนอชื่อ มิส ฟากุนดา นาเดรี (Ms. Farkhunda Naderi) จากสาธารณรัฐอิสลามอัฟกานิสถาน เป็นประธานคณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๓ และนายฮวน มานูเอล กาลาน ปาซง (Mr. Juan Manuel Galán Pachón) จากสาธารณรัฐโคลัมเบีย เป็นรองประธานคณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๓

ในที่ประชุมมีการเสนอหัวข้อในการประชุมครั้งต่อไป ๓ หัวข้อ ที่จะใช้เพื่อการอภิปรายในการประชุมสมัชชาครั้งต่อไป โดยที่ประชุมรับรองหัวข้อที่เสนอโดยสหรัฐอเมริกาสำหรับเอมิเรตส์ ในเรื่อง “กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับอำนาจอธิปไตยแห่งรัฐ การไม่แทรกแซงในกิจการภายในประเทศและสิทธิมนุษยชน” (International law as it relates to national sovereignty, non intervention in the internal affairs of States and Human rights) และได้แต่งตั้งผู้เสนอรายงานร่วมสองคนดังนี้ นายอาลี จาเซม อาห์เหม็ด (Mr. Ali Jasem Ahmad) จากสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และนายฟิลิป มาฮาวด์ (Mr. Philippe Mahoux) จากราชอาณาจักรเบลเยียม เป็นผู้เสนอรายงานร่วมคนที่สอง

๙. การประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ (Standing Committee on UN Affairs)

รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตน์เพียร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพรัฐสภา ในฐานะผู้แทนรัฐสภาไทย ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการ-สหประชาชาติ (Standing Committee on UN Affairs) เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ ศูนย์การประชุมนานาชาติ CICG นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ในการนี้ รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตน์เพียร ได้รับคัดเลือกให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าว ในสัดส่วนกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เอเชีย - แปซิฟิก ดำรงตำแหน่ง ๔ ปี ตั้งแต่เดือน-มีนาคม ๒๕๕๗ - มีนาคม ๒๕๖๑ นับเป็นการแสดงให้เห็นถึงบทบาทนำของรัฐสภาไทยในองค์การรัฐสภา-ระหว่างประเทศ

นับเป็นครั้งแรกที่มีการประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ ซึ่งเป็นคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา คณะที่ ๔ โดยภายหลังที่ได้มีการเลือกตั้งกรรมการแล้วที่ประชุมได้อภิปรายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับพัฒนาการที่ผ่านมาในการปฏิสัมพันธ์ระหว่างสหประชาชาติ รัฐสภาทั่วโลก และสหภาพรัฐสภา ซึ่งในช่วงแรกของการประชุม ที่ประชุมรับฟังและหยิบยกประเด็นที่นายไมเคิล โมลเลอร์ (Mr. Michael Moller) เลขาธิการสำนักงานสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา กล่าวถึงความพยายามของสหภาพ-รัฐสภาในการนำมติของรัฐสภาเข้าสู่กิจกรรมของสหประชาชาติ ทั้งในระดับชาติและในระดับระหว่างประเทศ ซึ่งนับเป็นเรื่องที่ทั้งสององค์กรต้องให้ความสำคัญ เพื่อดำเนินการวางกรอบและนำวาระการพัฒนาหลัง ปี ค.ศ. ๒๐๑๕ (The United Nations post - 2015 Development Agenda) ของสหประชาชาติไปปฏิบัติ อีกทั้งรัฐสภาจะเป็นกลไกสำคัญที่จะสร้างให้ประชาชนเกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของเพื่อไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ต่อไป

ทั้งนี้ ความร่วมมือระหว่างสหประชาชาติและสหภาพรัฐสภา ซึ่งได้รวบรวมไว้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึง ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๗ มีดังนี้

สหภาพรัฐสภา - สหประชาชาติ

- สหภาพรัฐสภาพยายามแสดงทัศนะที่มีต่อวาระการพัฒนาหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ในมติของรัฐสภาด้วยการมีบทบาทในการประชุมคณะทำงานของการประชุมสมัชชาใหญ่สหประชาชาติในประเด็นที่เกี่ยวกับเศรษฐศาสตร์มหภาค (Macroeconomics) เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ และธรรมาภิบาล (Governance) เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

- การประชุมสหภาพรัฐสภาในโอกาสการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ ครั้งที่ ๖๘ (IPU - UN Parliamentary Hearing) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา นับเป็นการประชุมที่มุ่งหมายให้เกิดผลลัพธ์ในมติของรัฐสภาที่เป็นรูปธรรมในด้านต่าง ๆ อาทิ รูปแบบการพัฒนาทางเศรษฐกิจ ธรรมาภิบาล ประชาธิปไตย และเพศภาวะ เป็นต้น

- ก่อนที่จะมีการประชุมระดับโลกของประธานรัฐสภา ครั้งที่ ๔ (Fourth World Conference of Speakers of Parliaments) ในปี ๒๕๕๘ เจ้าหน้าที่ระดับสูงของสหประชาชาติจัดประชุมเตรียมการเพื่อหารือในเบื้องต้น ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ มกราคม ๒๕๕๗

- ในส่วนการอภิปรายในโอกาสการประชุมสมัชชาสหประชาชาติซึ่งได้กำหนดจัดขึ้นในช่วงเดือนมิถุนายน - พฤษภาคม ๒๕๕๗ นี้ ได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกพิจารณาร่างข้อมติ “การปฏิสัมพันธ์ระหว่างสหประชาชาติ รัฐสภาทั่วโลก และสหภาพรัฐสภา” (Interaction between the UN, Parliaments and the IPU) ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ก่อนจะเวียนร่างข้อมตินี้ให้แก่ประเทศสมาชิกสหประชาชาติ พร้อมทั้งเสนอแนะให้แต่ละประเทศสมาชิกดำเนินการหารือกับคณะผู้แทนถาวรจากประเทศของตนเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

- สหภาพรัฐสภาร่วมมือกับสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยการลดอาวุธ (United Nations Office of Disarmament Affairs) และสภาเพื่ออนาคตโลก (World Future Council) เพื่อสร้างความตระหนักและออกแบบนโยบายที่ดีที่สุดที่เกี่ยวกับการลดอาวุธ

- เลขาธิการสหภาพรัฐสภาได้รับเชิญให้เข้าร่วมประชุมหารืออย่างเป็นทางการเป็นกันเองร่วมกับคณะทูตจากคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (Economic and Social Council : ECOSOC) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในการนี้ เลขาธิการสหภาพรัฐสภาได้แสดงปาฐกถาเกี่ยวกับบทบาทของรัฐสภาในการเป็นองค์กรที่คอยตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลในด้านการนำวาระการพัฒนาหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ไปปฏิบัติ

- การสัมมนา ครั้งที่ ๒ (Second Symposium) สำหรับการประชุมว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๔ (Development Cooperation Forum : DCF) จัดขึ้น ณ เมืองมงเทรอล (Montreux) สมาพันธรัฐสวิส ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ ในครั้งนี้ มีสมาชิกรัฐสภาจากประเทศสมาชิกสหภาพรัฐสภาเข้าร่วมและอภิปรายในประเด็นวาระการพัฒนาหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕

สหภาพรัฐสภา - องค์กรเพื่อสตรีแห่งสหประชาชาติ

- เลขาธิการสหภาพรัฐสภาเข้าพบหารือกับ มิส ฟุมซิล ลัมโบ - เอ็นคูกา (Ms. Phumzile Mlambo - Ngcuka) ผู้อำนวยการองค์กรเพื่อสตรีแห่งสหประชาชาติ (UN Women) เพื่อแลกเปลี่ยนมุมมองเกี่ยวกับโอกาสความร่วมมือระหว่างสององค์กร รวมถึงความเป็นไปได้ในการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding : MOU) ระหว่างกันด้วย

- เจ้าหน้าที่จากองค์กรเพื่อสตรีแห่งสหประชาชาติร่วมอภิปรายกับประธานรัฐสภาสตรีในโอกาสการประชุมประจำปีขององค์กรเพื่อสตรีแห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๘ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา โดยมุ่งเน้นการหารือในบริบทที่เกี่ยวข้องกับประเด็นทางเพศ พร้อมทั้งอภิปรายว่าควรที่จะให้เป้าหมายการพัฒนารูปแบบใหม่แยกออกมาเป็นประเด็นนี้โดยเฉพาะหรือไม่

- สหภาพรัฐสภาจัดการประชุมประจำปีภายหลังการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพของสตรี ครั้งที่ ๕๘ (58th Session of the Commission on the Status of Women) เมื่อกลางเดือนมีนาคม ๒๕๕๗

- สหภาพรัฐสภาและองค์การเพื่อสตรีแห่งสหประชาชาติร่วมกันจัดทำ “แผนที่ของสตรีทางการเมือง ปี ค.ศ. ๒๐๑๔” และเปิดตัวแผนที่ดังกล่าวในคราวการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพของสตรี ครั้งที่ ๕๘

- ผู้แทนรัฐสภาระดับสูงจากสหภาพรัฐสภาและคณะกรรมการว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมต่อสตรีแห่งสหประชาชาติ (UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women) ร่วมกันหารือเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ เพื่อแสวงหาแนวทางความร่วมมือระหว่างกัน

สหภาพรัฐสภา - สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ

- การหารือร่วมกันระหว่างสหภาพรัฐสภากับกลุ่มธรรมาภิบาลประชาธิปไตย (Democratic Governance Group) ของสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme : UNDP) มีขึ้นเพื่อเตรียมการจัดกิจกรรมส่งเสริมและสนับสนุนธรรมาภิบาลประชาธิปไตยในโอกาสการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ

- สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สหภาพรัฐสภา และหน่วยงานต่าง ๆ จัดตั้งคณะทำงานร่วมกัน เพื่อร่างหลักการพื้นฐานสำหรับผู้ปฏิบัติเพื่อการพัฒนารัฐสภา เมื่อหลักการดังกล่าวแล้วเสร็จจะเป็นแหล่งอ้างอิงสำหรับการพัฒนาพัฒนารัฐสภา ช่วยให้มีการสนับสนุนรัฐสภาเป็นไปอย่างยั่งยืนตามนิยามการพัฒนาของรัฐสภาแต่ละชาติ

- นอกจากนี้ สหภาพรัฐสภายังได้ประสานงานกับสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ประจำประเทศต่าง ๆ อาทิ บังกลาเทศ พม่า ปากีสถาน ปาเลสไตน์ ปาเลา และซามัว เพื่อช่วยเหลือทางเทคนิคและกิจกรรมส่งเสริมสมรรถนะต่าง ๆ ให้แก่รัฐสภาเหล่านั้น

- สหภาพรัฐสภาและสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติร่วมกันจัดพิมพ์เอกสารวิชาการเรื่อง “กฎหมายที่เป็นประสิทธิผลเพื่อหยุดยั้งเอชไอวีและเอดส์ : ก้าวต่อไปของรัฐสภา” (Effective Laws to End HIV and AIDS : Next Steps for Parliaments) โดยเอกสารดังกล่าวประกอบด้วยตัวอย่างข้อกฎหมายที่พิสูจน์แล้วว่ามีความมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้เพื่อลดการแพร่ขยายเชื้อเอชไอวี รวมถึงบทเรียนที่ได้รับจากประสบการณ์ของสมาชิกรัฐสภาที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว

สหภาพรัฐสภา - สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ

สหภาพรัฐสภาและสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (Office of the United Nations High Commissioner for Refugees : UNHCR) ร่วมกันจัดพิมพ์คู่มือสำหรับสมาชิกรัฐสภา เรื่อง “การอพยพย้ายถิ่นภายในประเทศ : ความรับผิดชอบและแนวปฏิบัติ” (Internal Displacement : Responsibility and Action) โดยมีวัตถุประสงค์ให้รัฐสภาออกกฎหมายที่ใช้ได้จริงและรับประกันการนำไปปฏิบัติ เพื่อแก้ไขวิกฤตการอพยพย้ายถิ่นภายในประเทศและช่วยเหลือผู้อพยพเหล่านั้น

สหภาพรัฐสภา - โครงการโรคเอดส์แห่งสหประชาชาติ

สหภาพรัฐสภาและโครงการโรคเอดส์แห่งสหประชาชาติ (UNAIDS) ดำเนินการร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาเอชไอวีและเอดส์ ซึ่งกิจกรรมนอกสถานที่และกิจกรรมอื่น ๆ ที่จัดโดยสหภาพรัฐสภา ล้วนแล้วแต่ได้รับอานิสงส์จากการสนับสนุนโดยโครงการโรคเอดส์แห่งสหประชาชาติ ในอนาคตจะได้มีการออกแบบพิมพ์เขียว (Roadmap) ร่วมกัน เพื่อให้สหภาพรัฐสภาเป็นพันธมิตรสำคัญที่จะมีบทบาทนำในการสนับสนุนการเข้าถึงการรักษาเอชไอวีได้มากขึ้น

สหภาพรัฐสภา - องค์การอนามัยโลก

สหภาพรัฐสภาและองค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ดำเนินการสนับสนุนงานของแต่ละฝ่ายในสาขาสำคัญ ได้แก่ การดูแลสุขภาพของมารดา เด็กทารกแรกเกิด และสุขภาพเด็ก ซึ่งสหภาพรัฐสภาได้ประโยชน์จากการสนับสนุนด้านเทคนิคและการเงินจากองค์การอนามัยโลก รวมถึงการพัฒนาเอกสารคู่มือเพื่อเป็นองค์ความรู้ ได้แก่ คู่มือสำหรับสมาชิกรัฐสภา หัวข้อ “การพัฒนาให้เกิดแนวปฏิบัติที่ยั่งยืนในมติของรัฐสภา เพื่อพัฒนาสุขภาพของมารดา เด็กทารกแรกเกิด และเด็ก” (Sustaining Parliamentary - Action to Improve Maternal, Newborn and Child Health) รวมถึงการศึกษาถึงผลกระทบจากการแต่งงานที่ยังไม่พร้อมของเด็กในทวีปแอฟริกา เป็นต้น

สหภาพรัฐสภา - องค์การการค้าโลก

สหภาพรัฐสภา โดยความร่วมมือของรัฐสภายุโรป (European Parliament) ได้จัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลก ในโอกาสการประชุมระดับรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก ครั้งที่ ๙ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ณ เมืองบาหลี่ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย การประชุมครั้งนั้นประกอบด้วยผู้เข้าร่วมการประชุมกว่า ๓๐๐ คน จาก ๕๐ ประเทศ ซึ่งผลจากการประชุมครั้งนั้นทำให้เกิดการเร่งรัดเพื่อให้ได้ข้อสรุปในหัวข้อการเจรจารอบโตฮาในบางประเด็น (Bali Package)

ที่ประชุมยังได้อภิปรายบทบาทของสหภาพรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาในฐานะผู้อำนวยความสะดวก (Facilitator) ในกระบวนการของสหประชาชาติ ซึ่งนอกเหนือการเป็นผู้นำพันธกรณีระหว่างประเทศเข้าสู่การปฏิบัติจริงในระดับชาติแล้ว สมาชิกรัฐสภายังต้องนำมุมมองรัฐสภาในระดับประเทศเข้าสู่การอภิปรายในระดับนานาชาติเพื่อสะท้อนความคาดหวังของประชาชน และเพิ่มความรู้สึกการมีส่วนร่วมด้วยเช่นกัน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการเพิ่มระดับความรู้ ความเข้าใจ และความพึงพอใจต่องานที่สหประชาชาติได้ดำเนินการอยู่

๑๐. การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๑๙ (The 19th Meeting of Women Parliamentarians)

การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี จัดขึ้นในวันอาทิตย์ที่ ๑๖ และ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗ โดยมีระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

วันอาทิตย์ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา

๑. รับรองระเบียบวาระการประชุม
๒. กิจกรรมที่เกี่ยวกับเพศสภาวะในสมัชชาสหภาพรัฐสภา

(๑) การทำงานของคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรีในการประชุม ๒ ครั้งที่ผ่านมา ผู้เข้าร่วมประชุมจะได้รับทราบรายงานการประชุมของคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี ในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๖ และ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา

(๒) รับรองการแก้ไขข้อบังคับการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีและข้อบังคับของคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี

- (๓) การทำงานและข้อเสนอแนะจากกลุ่มหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างหญิงชาย
- (๔) การสรุปกิจกรรมของสหภาพรัฐสภาในเรื่องความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย
- (๕) เรื่องอื่น ๆ

๓. การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีในอนาคต
๔. การอภิปรายหัวข้อในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐

การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีจะมีการพิจารณาอภิปรายหัวข้อจากระเบียบวาระการประชุมของสมัชชาสหภาพรัฐสภา ดังนี้

(๑) “การมุ่งสู่การพัฒนาที่สามารถรองรับความเสี่ยง : แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของประชากรและข้อจำกัดทางธรรมชาติ” (คณะกรรมการธิการสามัญ คณะที่ ๒)

(๒) “บทบาทของรัฐสภาในการคุ้มครองสิทธิเด็กโดยเฉพาะเด็กผู้อพยพเพียงลำพังและการป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากเด็กในภาวะสงครามและความขัดแย้ง” (คณะกรรมการธิการสามัญ คณะที่ ๓)

๕. การอภิปรายย่อย เรื่อง “ลำดับความสำคัญสำหรับสตรีในอีกสิบปีข้างหน้าคืออะไร?” (What priorities for women in the next ten years?)

๖. รายงานจากผู้เสนอรายงานของกลุ่มอภิปรายทั้ง ๒ กลุ่ม

๗. การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีครั้งต่อไป

วันอังคารที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗

๑. เปิดประชุม

๒. การเลือกกรรมการของคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี

๓. การรับรองรายชื่อกรรมการของกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี เวลา ๑๗.๑๕ - ๑๗.๔๕ นาฬิกา

การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี มีสมาชิกรัฐสภาสตรีเข้าร่วมทั้งสิ้น ๑๐๓ คน จาก ๘๑ ประเทศ ประธานคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรีคือ มิส นูร์ฮายาตี อาลี อัสเซกัฟ (Ms. Nurhayati Ali Assegaf) จากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ทำหน้าที่ประธานการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี โดยประธานสหภาพรัฐภพานายอับเดลวาเฮด รอดี เป็นผู้กล่าวเปิดการประชุม

ที่ประชุมให้การรับรองการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับการประชุมของการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี และคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี ซึ่งนับแต่ต่อไปจะมีการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาทุกครั้ง

ที่ประชุมได้รับฟังการนำเสนอเรื่อง สตรีทางการเมือง ปี ๒๕๕๗ (Women in Politics : 2014) ซึ่งเป็นความร่วมมือกันระหว่างสหภาพรัฐสภาและองค์การเพื่อความเสมอภาคระหว่างเพศและเสริมพลังของสตรีแห่งสหประชาชาติ (UN Women) ซึ่งจำนวนสตรีทางการเมืองมีแนวโน้มพัฒนาการที่ดีขึ้น โดยสัดส่วนของสตรีในรัฐสภาเป็นร้อยละ ๒๑.๘๐ ในช่วงปลายปี ๒๕๕๖ และมีการเน้นย้ำอุปสรรคที่ทำให้สตรีไม่มีบทบาททางการเมือง คือ การศึกษา วัฒนธรรมการเมืองและการเลือกตั้ง ความไม่เท่าเทียมกันทางเศรษฐกิจ และความยากลำบากในเรื่องเงินทุนการหาเสียงในการเลือกตั้ง



(จากซ้าย) นายแอนเดิร์ส บี จอห์นสัน เลขาธิการสหภาพรัฐภพานามิส เอ็น อาลี อัสเซกัฟ ประธานคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี และนายอับเดลวาเฮด รอดี ประธานสหภาพรัฐภพานในการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๑๙

ในการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี มีการพิจารณาอภิปรายหัวข้อจากระเบียบวาระการประชุมของสมัชชา-
สภภาพรัฐสภา เพื่อเพิ่มเติมมิติมุมมองของสตรี เข้าไปในหัวข้อดังกล่าว จำนวน ๒ หัวข้อ คือ ๑) “การมุ่งสู่การพัฒนาที่
สามารถรองรับความเสี่ยง : แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของประชากรและข้อจำกัดทางธรรมชาติ” (คณะกรรมการสามัญ
คณะที่ ๒) และ ๒) “บทบาทของรัฐสภาในการคุ้มครองสิทธิเด็กโดยเฉพาะเด็กผู้อพยพเพียงลำพังและการป้องกันการ
แสวงหาประโยชน์จากเด็กในภาวะสงครามและความขัดแย้ง” (คณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๓)

ในหัวข้อแรก “การมุ่งสู่การพัฒนาที่สามารถรองรับความเสี่ยง : แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของ
ประชากรและข้อจำกัดทางธรรมชาติ” (คณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๒) ผู้ทำหน้าที่ประธานในการอภิปราย
คือ มิส เบ็ตตี้ เออเมกิ (Ms. Betty Amongi) จากสาธารณรัฐยูกันดา และทำหน้าที่เป็นผู้เสนอรายงาน และในหัวข้อ
ที่สอง “บทบาทของรัฐสภาในการคุ้มครองสิทธิเด็กโดยเฉพาะเด็กผู้อพยพเพียงลำพังและการป้องกันการแสวงหา
ประโยชน์จากเด็กในภาวะสงครามและความขัดแย้ง” (คณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๓) ผู้ทำหน้าที่ประธาน
ในการอภิปรายคือ มิส โซฟี มูเลนกุย มูเอเล (Ms. Sophie Moulengui - Mouélé) จากสาธารณรัฐกาบอง
และมิส ลุบนา อาลานซารี (Ms. Lubna Alansari) จากราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ได้รับเลือกให้เป็นผู้เสนอรายงาน
ทั้งที่ประชุมทั้งสองเสนอให้มีการเปลี่ยนแปลงร่างข้อมติของคณะกรรมการสามัญทั้งสองคณะ

รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา ได้กล่าวถ้อยแถลงในที่ประชุมกลุ่มย่อยเรื่อง
การเพิ่มเติมมิติด้านสตรีในร่างข้อมติของคณะกรรมการคณะที่ ๓ หัวข้อ “บทบาทของรัฐสภาในการคุ้มครองสิทธิเด็ก
โดยเฉพาะเด็กผู้อพยพเพียงลำพัง และการปกป้องการแสวงหาประโยชน์จากเด็กในภาวะสงคราม และความขัดแย้ง”
โดยได้กล่าวว่า ประเทศไทยมีเด็กผู้อพยพหนีภัย ในศูนย์พักพิง ๙ แห่ง ซึ่งประเทศไทยให้การดูแลตามหลัก
มนุษยธรรม และให้โอกาสเด็กเหล่านี้ในด้านการศึกษา โดยร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งนี้ ในสถานการณ์โลกที่
เต็มไปด้วยความรุนแรงในบางพื้นที่ ประเทศต่าง ๆ ควรมีการปรับปรุงกฎหมายเพื่อคุ้มครองกลุ่มที่ไม่สามารถปกป้อง
ตนเองได้ อาทิ กลุ่มเด็กและสตรี ควรจัดหานักจิตวิทยาเพื่อให้ความช่วยเหลือภายในศูนย์พักพิง

ในช่วงบ่าย ที่ประชุมได้อภิปรายในเรื่อง “ลำดับความสำคัญสำหรับสตรีในอีกสิบปีข้างหน้าคืออะไร?”
(What priorities for women in the next ten years ?) การอภิปรายเริ่มจากการกล่าวในที่ประชุม โดย มิส
อานูชกา ฟาน มิลเทนเบิร์ก (Ms. Anouchka van Miltenburg) จากราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ มิส ฟาตูมาตา
ดิเอนเดเร ดิอาโล (Ms. Fatoumata Diendéré Diallo) รองประธานรัฐสภาจากบูร์กินาฟาโซ มิส นาเดีย ชาอาเบเน
(Ms. Nadia Chaabane) สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญแห่งชาติจากสาธารณรัฐตูนิเซีย มิส พียา คาเยทาโน (Ms. Pia
Cayetano) สมาชิกวุฒิสภาจากสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และนายแอนเดิร์ส บี จอห์นสัน (Mr. Anders B. Johnsson)
เลขาธิการสหภาพรัฐสภา โดยมี มิส กุณิลลา วอน ฮอลล์ (Ms. Gunilla von Hall) นักหนังสือพิมพ์ เป็นผู้ดำเนิน-
การอภิปราย โดยขอให้ที่ประชุมระบุงานสามด้านที่พวกเขาต้องการจะดำเนินการในปีหน้า

สตรีมีจำนวนมากกว่าครึ่งหนึ่งของประชากรโลกแต่พวกเขายังเป็นกลุ่มคนที่เสียผลประโยชน์
ในทุก ๆ ด้านของชีวิต พวกเขาเป็นกลุ่มที่ใหญ่ที่สุดที่ความสามารถของพวกเขาไม่ได้ถูกใช้ประโยชน์
เพื่อความก้าวหน้า การกล่าวถึงเป้าหมายแห่งการพัฒนาภายหลังปี ๒๕๕๘ ได้ให้โอกาสอย่างมากในการรับรอง
ว่าความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชายจะเป็นส่วนประกอบหลักของกรอบการพัฒนาใหม่นี้ ดังนั้นจึงเป็นเรื่อง
สำคัญในการรับรองว่าเสียงของสตรีจะได้รับฟัง ในการอภิปรายดังกล่าวได้ระบุลำดับความสำคัญดังนี้ การรับรอง
ให้เกิดการเคารพสิทธิขั้นพื้นฐานของสตรี การยุติความรุนแรงต่อสตรีและเด็ก การพัฒนาความสุขของสตรีใน
สิทธิด้านเศรษฐกิจและการให้สตรีได้รับอิสระในด้านเศรษฐกิจ และเอาชนะทัศนคติทั่วไปและการสร้างความ-
เข้มแข็งให้กับสตรีในการมีส่วนร่วมทางด้านการเมือง

ในช่วงสุดท้ายของการสัมมนา ที่ประชุมกล่าวคำสรรเสริญ นายแอนเดิร์ส บี จอห์นสัน เลขาธิการสหภาพรัฐสภาและเน้นการทำงานอย่างดีเลิศของนายจอห์นสันตลอดเวลาที่อยู่ในหน้าที่เพื่อที่จะสร้างความเข้มแข็งในบทบาทของสตรีในสหภาพรัฐสภา และการทำให้เรื่องมุมมองความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชายเป็นเรื่องในกระแสหลักในด้านโครงสร้าง กลไก และการทำงานขององค์กร

ที่ประชุมได้รับฟังผู้สมัครเข้าชิงตำแหน่งเลขาธิการสหภาพรัฐสภา เพื่อที่จะเกิดความเข้าใจในหัวข้อบทบาทความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย ซึ่งอาจเป็นโครงการใหม่ของเลขาธิการสหภาพรัฐสภาในอนาคต

ในวันอังคารที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๑๙ ได้จัดให้มีการประชุมอีกครั้งเพื่อรับรองรายชื่อผู้ที่ได้รับตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการประสานงานสมาชิก รัฐสภาสตรี (Coordinating Committee of Women Parliamentarians) ซึ่งรองศาสตราจารย์ทัศนาศา บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา ได้รับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสามัญ (Titular Member) จากสัดส่วนของกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ซึ่งจะอยู่ในวาระ ๔ ปี ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๗ จนถึง เดือนมีนาคม ๒๕๖๑

๑๑. การประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี (Coordinating Committee of Women Parliamentarians)

การประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๓๒ (32nd Session of the Coordinating Committee of Women Parliamentarians) มีทั้งหมด ๓ วัน คือ วันอาทิตย์ที่ ๑๖ มีนาคม วันอังคารที่ ๑๘ มีนาคม และวันพุธที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗

ระเบียบวาระการประชุม มีดังนี้

๑. รับรองระเบียบวาระการประชุม
๒. การนำเสนอหน้าที่และการทำงานของคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี และโครงการหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างหญิงชาย
๓. การแต่งตั้งผู้นำเสนอรายงานในการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๒๐
๔. ร่างระเบียบวาระการประชุม และการเตรียมการสำหรับการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๒๐ (เดือนตุลาคม ๒๕๕๗)
๕. ยุทธศาสตร์เพื่อการขยายผลการทำงานของการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี และคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี
๖. กิจกรรมในอนาคตของคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี
๗. ร่างระเบียบวาระการประชุม และการเตรียมการสำหรับการประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี (เดือนตุลาคม ๒๕๕๗)
๘. คำถามที่เกี่ยวข้องกับการนำเสนอของคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ในรายงานของประธานรัฐสภาเรื่องการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี
๙. ระเบียบวาระอื่น ๆ

เมื่อวันอังคารที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ภายหลังจากการรับรองรายชื่อคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรีเรียบร้อยแล้วในการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๑๙ ที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี (Coordinating Committee of Women Parliamentarians) ได้ดำเนินการเลือกตำแหน่งประธานคณะกรรมการ และรองประธานคณะกรรมการ โดยมีรายงานและวาระในการดำรงตำแหน่ง ดังนี้

วาระการดำรงตำแหน่ง ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙

ประธานคณะกรรมการธิการ	มิส เอ็ม เมนซาร์ วิลเลียม	จากสาธารณรัฐนามิเบีย
รองประธานคนที่หนึ่ง	มิส ยู คาลสัน	จากราชอาณาจักรสวีเดน
รองประธานคนที่สอง	มิส เอฟ อัลฟาซี	จากรัฐสุลต่านโอมาน

ตัวแทนจากกลุ่มภูมิภาค ต่าง ๆ

สมาชิกสามัญ (Titular)	สมาชิกสมทบ (Substitute)	วาระการดำรง ตำแหน่งถึง
ภูมิภาคแอฟริกา		
มิส บี อามองกิ (ยูกันดา)	มิส เอ็ม เสเมททา (มอริทานี)	มีนาคม ๒๕๕๙
มิส เอ็ม เมนซาร์ วิลเลียม (นามิเบีย)	มิส โอ นองกู ลูเอมเบท (กาบอง)	มีนาคม ๒๕๖๑
ภูมิภาคอาหรับ		
มิส แอล อัลโก (บาห์เรน)	มิส เอ ตาลาบานี (อิรัก)	มีนาคม ๒๕๕๙
มิส เอฟ อัลฟาซี (โอมาน)	มิส เอส โคซานดีนี (ตูนิเซีย)	มีนาคม ๒๕๖๑
ภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก		
มิส อี อับดุลลา (มัลดีฟส์)	มิส อี เออร์ชาด (อัฟกานิสถาน)	มีนาคม ๒๕๕๙
รองศาสตราจารย์ทัศนาศ บุญทอง (ไทย)	มิส เอ คาลิต พาร์เวซ (ปากีสถาน)	มีนาคม ๒๕๖๑
ภูมิภาคยูเรเชีย		
มิส เอช บีชยัน (อาร์เมเนีย)	มิส โอ ทิมอฟีวา (สหพันธรัฐรัสเซีย)	มีนาคม ๒๕๕๙
มิส วี เพเทรนโก (สหพันธรัฐรัสเซีย)	มิส อี ซามาล (เบลารุส)	มีนาคม ๒๕๖๑
ภูมิภาคลาตินอเมริกา และแคริบเบียน		
มิส เอ็ม พาตีเออร์นา ลูนา (เม็กซิโก)	มิส เอ็ม ไฮโกเนท (อาร์เจนตินา)	มีนาคม ๒๕๕๙
มิส เอ โอเคิล พาดิลลา (เอกวาดอร์)	มิส แอล อาร์อีส เมตราโน (สาธารณรัฐโดมินิกัน)	มีนาคม ๒๕๖๑
ภูมิภาคทเวล์ฟพลัส		
มิส ยู คาลสัน (สวีเดน)	(ว่าง)	มีนาคม ๒๕๕๙
มิส เอ็ม อังเดร (ฝรั่งเศส)	มิส พี เออร์เนสเบอร์เกอร์ (เยอรมัน)	มีนาคม ๒๕๖๑



รองศาสตราจารย์ทัศนาศ บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา และนางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร ที่ปรึกษาด้านต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมการประชุมกรรมการประสานงานสมาชิกวุฒิสภาสตรี

เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้พิจารณาในระเบียบวาระที่ ๓ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นชอบในการให้ มิส เบ็ตตี้ อามองกิ จากประเทศยูกันดา เป็นผู้เสนอรายงานในการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๒๐ ซึ่งเป็นการเสนอชื่อจากที่ประชุมและจะต้องเป็นสมาชิกสามัญเท่านั้น และขอให้คณะกรรมการช่วยเลือกหัวข้อในการประชุมที่เกี่ยวข้องกับสตรี นอกจากนี้จะมีการจัดทำแบบสอบถามเกี่ยวกับทิศทางการประชุมในอนาคตของสมาชิกรัฐสภาสตรีขอให้กรรมการที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย ร่วมกันทำแบบสอบถามดังกล่าวด้วย ทั้งนี้สหภาพรัฐสภาจะมีการเฉลิมฉลองครบรอบ ๑๒๕ ปี และในเรื่องการเตรียมการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๓๐ ที่ประชุมจะพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี ครั้งต่อไป

๑๒. การประชุมยุวมหาวิทยาลัยในสหภาพรัฐสภา (Forum of Young Parliamentarians of the IPU)

รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพรัฐสภา ในฐานะผู้แทนรัฐสภาไทย ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมและกล่าวถ้อยแถลงในการประชุมยุวมหาวิทยาลัยในสหภาพรัฐสภา (Forum of Young Parliamentarians of the IPU) เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ ศูนย์การประชุมนานาชาตินครเจนีวา

ที่ประชุมยุวมหาวิทยาลัยในสหภาพรัฐสภาเน้นการหารือในร่างข้อมติ (Draft Resolutions) ที่อยู่ในระเบียบวาระเพื่อพิจารณาในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ทั้ง ๓ คณะ โดยยุวมหาวิทยาลัยในสหภาพรัฐสภาเห็นด้วยต่อร่างข้อมติดังกล่าว และเสนอแนะวิสัยทัศน์ของตนในฐานะที่เป็นยุวมหาวิทยาลัยในสหภาพรัฐสภา ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตต่อร่างข้อมติของคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (คณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๒) เรื่อง “การมุ่งสู่การพัฒนาที่สามารถรองรับความเสี่ยง : แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของประชากรและข้อจำกัดทางธรรมชาติ” (Towards Risk – Resilient Development : Taking into Consideration Demographic Trends and Natural Constraints) โดยกล่าวถึงบทบาทสำคัญของเยาวชนที่มีต่อการมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และการประสานงานกับกลุ่มเยาวชนเหล่านั้นเพื่อจัดการความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติและเตรียมการกู้ภัยในภาวะฉุกเฉิน

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังพิจารณาเอกสารร่างข้อมติของคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (คณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๓) เรื่อง “บทบาทของรัฐสภาในการคุ้มครองสิทธิเด็ก โดยเฉพาะเด็กผู้อพยพเพียงลำพัง และการปกป้องการแสวงหาประโยชน์จากเด็กในภาวะสงครามและความขัดแย้ง” (The Role of Parliaments in Protecting the Rights of Children, in Particular Unaccompanied Migrant Children, and in Preventing their Exploitation in Situations of War and Conflict) และตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวว่า ขอให้เน้นย้ำพันธกิจเพื่อยืนยันสิทธิของเด็กผู้อพยพและความจำเป็นที่จะต้องปกป้องสิทธิและเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นของประชาชนทุกหมู่เหล่า ซึ่งรวมถึงเยาวชนด้วย



รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภา ขณะอภิปรายในการประชุมยุวมหาวิทยาลัยในสหภาพรัฐสภา

ในการนี้ รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร ได้อภิปรายในประเด็นต่าง ๆ โดยกล่าวในภาพรวมต่อร่างข้อมติทั้ง ๓ หัวข้อ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกในสนธิสัญญาเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เมื่อปี ๒๕๓๘ เพื่อเป็นตัวอย่างให้ประเทศต่าง ๆ ดำเนินการเพื่อหามาตรการร่วมกันในการปลอดจากอาวุธนิวเคลียร์ อีกทั้ง เมื่อไม่นานมานี้ ประเทศไทยได้ประสบเหตุการณ์ที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน แต่ได้ยืนหยัดที่จะต่อสู้เพื่อคงความสมดุล ปัจจุบันประเทศไทยกำลังก้าวข้ามไปสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุ และอยู่ในระหว่างการรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ซึ่งการรวมตัวในระดับภูมิภาคเช่นนี้ มีนัยสำคัญต่อการเคลื่อนไหวของบุคคลเพื่อขจัดปัญหาการขาดแคลนแรงงานฝีมือในอนาคต จึงขอสนับสนุนให้ประเทศอื่น ๆ ร่วมกันหารือเพื่อนำไปสู่การรวมกลุ่มประเทศสมาชิกที่คล้ายคลึงกับอาเซียน ขณะที่ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการพลัดถิ่นของเยาวชน ในฐานะที่เป็นยุวสมาชิกรัฐสภา ขอเสนอให้ยุวสมาชิกรัฐสภาในสหภาพรัฐสภาร่วมมือกันเพื่อแสวงหามาตรการและออกกฎหมายเพื่อปกป้องกลุ่มคนเหล่านี้จากการกระทำที่ไม่เป็นธรรม โดยการจัดให้มีการศึกษาที่ลงลึกถึงรากฐานของวัฒนธรรมและจริยธรรมเพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับการขับเคลื่อนทั้งสามประเด็นที่กล่าวมา

ในส่วนของการดำเนินการภายในของยุวสมาชิกรัฐสภา ได้มีการเสนอกฎและวิธีปฏิบัติสำหรับการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา ซึ่งได้รับการรับรองในที่ประชุมคณะมนตรีสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๔ (194th Session of the IPU Governing Council) กำหนดให้จัดการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภาในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาทุก ๆ ครั้ง โดยมุ่งเน้นการอภิปรายในบริบทของยุวสมาชิกรัฐสภาตามหัวข้อของการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา พร้อมทั้งแสดงทัศนะและข้อคิดเห็นต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนและที่ประชุมอื่นๆ ในกรอบสหภาพรัฐสภา ทั้งนี้ องค์ประกอบของยุวสมาชิกรัฐสภาประกอบด้วย สมาชิกรัฐสภาที่มีอายุไม่เกิน ๔๕ ปี ทั้งนี้ หากสมาชิกรัฐสภาคนใดที่ไม่ได้อยู่ในองค์ประกอบของยุวสมาชิกรัฐสภา แต่ประสงค์ที่จะเข้าร่วมรับฟังการประชุมก็สามารถกระทำได้ในฐานะผู้สังเกตการณ์ อีกทั้ง ภายใต้กฎและวิธีปฏิบัติสำหรับการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการในการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา ซึ่งจะเลือกตั้งจากผู้แทนแต่ละกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ ทั้งเพศชายและหญิงที่มีอายุไม่เกิน ๔๓ ปีในวันที่มีการเลือกตั้ง โดยจะมีการเลือกตั้งคณะกรรมการดังกล่าวในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งต่อไป ภายใต้กฎและวิธีปฏิบัติดังกล่าวยังระบุให้มีการแต่งตั้งผู้เสนอรายงาน (Rapporteurs) สำหรับจัดเตรียมรายงานภาพรวมของยุวสมาชิกรัฐสภา (Youth Overview Reports) ตามหัวข้อของการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา เป็นต้น

สำหรับผู้แทนที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้เสนอรายงานในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งต่อไป ได้แก่ นายดิเอโก บินติมียา (Mr. Diego Vintimilla) สมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐเอกวาดอร์ จะเป็นผู้เสนอรายงานในหัวข้อ “สงครามไซเบอร์ – ภัยคุกคามที่ร้ายแรงต่อสันติภาพและความมั่นคง” (Cyber - Warfare - A Serious Threat to Peace and Global Security) ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภา คณะที่ ๑ นายบอนิฟาส กาโตบู (Mr. Boniface Gatobu) สมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐเคนยา จะเป็นผู้เสนอรายงานในหัวข้อ “การจัดทำระบบควบคุมบริหารจัดการน้ำแบบใหม่ : การส่งเสริมบทบาทสมาชิกรัฐสภาเกี่ยวกับน้ำ” (Shaping a New System of Water Governance : Promoting Parliamentary Action on Water) ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภา คณะที่ ๒ และ มิส ฟาตู เทียม (Ms. Fatou Thiam) สมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐเซเนกัล จะเป็นผู้เสนอรายงานในหัวข้อ “กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับอำนาจอธิปไตยแห่งรัฐ การไม่แทรกแซงในกิจการภายในประเทศและสิทธิมนุษยชน” (International Law as it Relates to National Sovereignty, non - Intervention in the Internal Affairs of States and Human Rights) ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภา คณะที่ ๓

๑๓. การอภิปรายกลุ่มย่อย เรื่อง การส่งเสริมผลประโยชน์ที่ดีที่สุดสำหรับเด็ก : กรณีเด็กอพยพ (Promoting the Child's Best Interest : the Case of Migrant Children)

รองศาสตราจารย์ทัศนาศา บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพ-รัฐสภา ในฐานะผู้แทนรัฐสภาไทย ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมและกล่าวถ้อยแถลง การอภิปรายกลุ่มย่อย เรื่อง การส่งเสริมผลประโยชน์ที่ดีที่สุดสำหรับเด็ก : กรณีเด็กอพยพ (Promoting the Child's Best Interest : the Case of Migrant Children) ในวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗

ในการอภิปรายกลุ่มย่อย เรื่อง การส่งเสริมผลประโยชน์ที่ดีที่สุดสำหรับเด็ก : กรณีเด็กอพยพ ได้มีการอภิปรายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับปัญหาเด็กอพยพ ซึ่งแม้จะมีการตีความจากผู้ที่เกี่ยวข้องในมุมมองเชิงบวกว่าการอพยพของเด็กจะเป็นนิมิตหมายอันดีต่อคุณภาพชีวิตของเด็กเหล่านั้น ทว่า เด็กเหล่านั้นที่อายุน้อยมาก ยังต้องประสบกับความท้าทายในชีวิตของตนเอง ดังนั้น รัฐสภาควรกำหนดกิจกรรมต่าง ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของเด็กอพยพ ในระหว่างที่พวกเขาจำเป็นต้องเผชิญกับสถานการณ์เหล่านั้น

มิส อานา กาเปียร์ลา กูเอบารา (Ms. Ana Gabriela Guevara) สมาชิกรัฐสภาจากสหรัฐอเมริกา ในฐานะประธานคณะกรรมการว่าด้วยการอพยพในรัฐสภาเม็กซิโก ได้รับเกียรติให้เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย โดยมีผู้ร่วมอภิปราย ได้แก่ มิส อานา ฟอนเซกา (Ms. Ana Fonseca) ผู้เชี่ยวชาญอาวุโส กลุ่มงานช่วยเหลือผู้อพยพ องค์การระหว่างประเทศว่าด้วยการอพยพ (International Organization for Migration : IOM) นายเดวิด โปนเน็ต (Mr. David Ponet) ผู้เชี่ยวชาญด้านงานรัฐสภา กองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (United Nation's Children Fund : UNICEF) และนายรอล์ฟ วิทเมอร์ (Mr. Rolf Widmer) ผู้อำนวยการองค์การบริการสังคม (International Social Service : ISS) ประจำสมาพันธรัฐสวิส

สำหรับประเด็นซึ่งที่ประชุมมุ่งเน้นอภิปราย มีดังนี้

๑) อัตราการหมุนเวียนของจำนวนผู้อพยพ

ในจำนวนผู้อพยพทั่วโลก มีจำนวนถึง ๓๓ ล้านคน ที่เป็นเยาวชนอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี โดยจำนวน ๑๑ ล้านคน ที่กล่าวมานั้นมีอายุระหว่าง ๑๕ - ๑๙ ปี และผู้อพยพวัยเยาว์กว่า ๙ ล้านคน มีอายุเพียง ๑๐ - ๑๔ ปี ซึ่งหากพิจารณาจากตัวเลขสถิติ พบว่า ยังไม่สะท้อนให้เห็นถึงจำนวนของเด็กผู้อพยพเพียงลำพัง (Unaccompanied Migrant Children)

๒) ความท้าทายในระยะต่าง ๆ ของการอพยพ

การอภิปรายได้ถกเถียงเพิ่มเติมในประเด็นการนิยามมาตรการที่ควรนำมาใช้ในประเทศผู้รับเด็กอพยพและประเทศที่เป็นภูมิลำเนา ซึ่งสามารถสรุปออกเป็นความท้าทายในระยะต่าง ๆ ของการอพยพ ได้ดังนี้

ประเทศผู้รับเด็กอพยพ ควรดำเนินมาตรการดังต่อไปนี้

- การปรับแนวทางการปกป้อง การให้ที่พักพิง และการให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ของเด็กอพยพ
- การจำแนกกลุ่มบุคคลที่เป็นผู้ปกครอง
- การเสริมสร้างระบบการปกป้องเด็ก
- การสอบถามอายุของเด็กอพยพที่แท้จริง และการเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศที่เป็นภูมิลำเนาของเด็กอพยพ เพื่อให้การค้นหาสมาชิกในครอบครัวของเด็กประสบความสำเร็จ

ประเทศที่เป็นภูมิลำเนาของเด็กอพยพ ควรดำเนินมาตรการดังต่อไปนี้

- ประกันการปกป้องให้แก่ผู้ที่อยู่ต่างประเทศและเด็กอพยพที่กลับมาภูมิลำเนา
- จัดตั้งศูนย์ท้องถิ่นสำหรับเด็ก
- ทำให้ทุกฝ่ายมั่นใจว่าการกลับมาภูมิลำเนาของเด็กเหล่านั้นมีความยั่งยืน โดยพิจารณา

จากอายุของผู้เด็กอพยพ

ในการนี้ รองศาสตราจารย์ทัศนาศ บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา กล่าวอภิปรายในประเด็นดังกล่าวว่า ปัญหาเด็กอพยพ มีสาเหตุจากหลายปัจจัย อาทิ ความยากจนของครอบครัว ความไม่สงบทางการเมืองในประเทศ ซึ่งส่งผลให้เกิดความรุนแรง ซึ่งเป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดการอพยพของเด็กในบริเวณตะเข็บชายแดนของแต่ละประเทศ ทั้งนี้ เด็กอพยพมักตกเป็นเป้าแห่งความเสี่ยงต่อการถูกทำลายและการเอาเปรียบ ทั้งนี้ ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กเพื่อช่วยเหลือเด็กเหล่านี้ไม่ให้ถูกเลือกปฏิบัติ นอกจากนี้ ประเทศไทยได้ถอนข้อสงวนข้อที่ ๗ ออกจากอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กแล้ว เนื่องจากประเทศไทยเปิดโอกาสให้เด็กทุก ๆ คน ที่อยู่ในประเทศได้รับโอกาสทางการศึกษาอย่างเท่าเทียมกัน

๑๔. การอภิปรายกลุ่มย่อย เรื่อง เหตุผลที่ทำให้เกิดอัตราการหมุนเวียนสูงของสมาชิกรัฐสภาในการเลือกตั้ง (Reasons for the High Turnover of Parliamentarians at Elections)

นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ สมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมรับฟังการอภิปรายกลุ่มย่อย เรื่อง เหตุผลที่ทำให้เกิดอัตราการหมุนเวียนสูงของสมาชิกรัฐสภาในการเลือกตั้ง (Reasons for the High Turnover of Parliamentarians at Elections) เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๔.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้อง ๓ และ ๔ ชั้น ๐ ศูนย์การประชุมนานาชาตินครเจนีวา

การอภิปรายกลุ่มย่อย เรื่อง เหตุผลที่ทำให้เกิดอัตราการหมุนเวียนสูงของสมาชิกรัฐสภาในการเลือกตั้ง เริ่มขึ้นโดย นายอลิสเตอร์ เบิร์ท (Mr. Alistair Burt) สมาชิกรัฐสภาจากสหราชอาณาจักร และมิส มารี - อองตัวเน็ต โรส (Ms. Marie - Antoinette Rose) สมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐเชลล์ กล่าวเปิดการอภิปราย โดยมีนายโจเซ คาร์ลอส มาเฮียร์ (Mr. Jose Carlos Mahia) สมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐบุรพาอูรุกวัยเป็นผู้ดำเนินการอภิปราย (Moderator) โดยดำเนินการอภิปรายตามเอกสารภูมิหลัง (Concept Note) ซึ่งมุ่งเน้นให้สมาชิกรัฐสภาตอบคำถาม และแลกเปลี่ยนประสบการณ์เกี่ยวกับการหมุนเวียนของสมาชิกรัฐสภาในการเลือกตั้ง อาทิ ปัจจัยและผลกระทบของการหมุนเวียนของสมาชิกรัฐสภาในการเลือกตั้ง รวมถึงทัศนคติของประชาชนที่มีต่อการหมุนเวียนของสมาชิกรัฐสภา เป็นต้น หลังจากนั้น สมาชิกรัฐสภาจากชาติต่าง ๆ จึงได้กล่าวอภิปรายตามลำดับ

สำหรับประเด็นปัญหาดังกล่าว จากสถิติซึ่งรวบรวมไว้พบว่า ในช่วงไม่กี่ทศวรรษที่ผ่านมา สมาชิก-รัฐสภาที่มีภาพลักษณ์ที่ดีและมักได้รับเลือกตั้งและดำรงตำแหน่งยาวนาน ปัจจุบัน รัฐสภาที่มีภาพลักษณ์ที่ดูเป็น “สถาบัน” น้อยลงไป สมาชิกรัฐสภาหลายคนไม่เพียงประสงค์จะลงสมัครรับเลือกตั้งอีกครั้ง เนื่องจากปัจจัยเรื่องความซับซ้อนของงาน ขณะที่สมาชิกรัฐสภาที่เหลือประสงค์จะลงสมัครรับเลือกตั้งเพียง ๑ - ๒ สมัย เพื่อให้ตนมีประวัติการทำงานที่หลากหลายและน่าสนใจก่อนที่จะโยกย้ายไปทำงานด้านอื่น ๆ นอกจากนี้ ยังพบว่า มีแนวโน้มที่จะเกิดความหลากหลายในรัฐสภามากขึ้น เนื่องจาก สมาชิกรัฐสภาที่ได้รับการเลือกตั้งเริ่มเป็นผู้ที่มีภูมิหลังจากอาชีพนักแสดง นักร้อง และนักกีฬามากขึ้น ทั้งนี้ ที่ประชุมได้อภิปรายเหตุผลที่ทำให้เกิดอัตราการหมุนเวียนของสมาชิกรัฐสภาในการเลือกตั้งโดยมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่แตกต่างกันออกไป ดังนี้

๑) ประเด็นความคาดหวังของประชาชนและอิทธิพลจากสื่อสังคม

ในส่วนของความคาดหวังจากประชาชน พบว่า ประชาชนคาดหวังกับสมาชิกรัฐสภาสูงกว่าเดิม โดยเฉพาะประชาชนในระดับท้องถิ่น อีกทั้ง ปัจจุบัน เทคโนโลยีโดยเฉพาะสื่อสังคม (Social Media) เข้ามามีบทบาทเปลี่ยนแปลงทิศทางของโลกของการเมือง ซึ่งสมาชิกรัฐสภาที่ได้รับการเลือกตั้งในเขตของตนสามารถใช้สื่อสังคมในการปฏิสัมพันธ์กับประชาชนของตนได้ นอกจากนี้ การอภิปรายทางการเมืองเปลี่ยนโฉมหน้ามาสู่การมุ่งเน้นให้มีความรับผิดชอบต่อประชาชน ดังนั้น สมาชิกรัฐสภาจึงไม่ตัดสินใจทางการเมืองใด ๆ ที่จะส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของประชาชน เนื่องจากมีความกังวลว่าจะไม่สามารถกลับมาดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้อีก

นอกจากนี้ สื่อสังคมมีอิทธิพลต่อการให้คำมั่นสัญญาของสมาชิกรัฐสภาที่บางครั้งไม่สามารถรักษาสัญญาได้ด้วยปัจจัยต่าง ๆ จึงต้องแสวงหาความสมดุลระหว่างความรับผิดชอบต่อประชาชน การเปลี่ยนแปลง และการรักษาสัญญาของบรรดาสมาชิกรัฐสภา ซึ่งแน่นอนว่าเป็นปัญหาสำคัญเนื่องจากสมาชิกรัฐสภามีเครื่องมือในอินเทอร์เน็ตที่จะช่วยและดูแลประชาชน และเพื่อรักษาสัญญาน้อยกว่าผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายบริหาร

๒) ประเด็นบทบาทของพรรคการเมืองและบทบาทของสตรี

พรรคการเมือง นับเป็นเครื่องมือทางการเมืองที่มีอิทธิพลต่อการหมุนเวียนของสมาชิกรัฐสภาในการเลือกตั้ง เนื่องจากพรรคการเมืองมักทำทุกอย่างเพื่อบรรลุ “ผลลัพธ์” กล่าวคือ เพื่อชนะการเลือกตั้ง โดยอาศัยกลยุทธ์วางตัวบุคคลตามโอกาสที่จะได้รับชัยชนะ ซึ่งหากพรรคการเมืองเห็นว่าบุคคลนี้มีโอกาสที่จะชนะการเลือกตั้งน้อยกว่า บุคคลดังกล่าวนี้จะได้รับการพิจารณาให้ลงสมัครในเขตที่มีความเสี่ยงมากกว่า ซึ่งบุคคลเหล่านั้นส่วนใหญ่เป็นผู้สมัครสตรี

นอกจากนี้ การอภิปรายยังเชื่อมโยงกับประเด็นการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรี โดยเฉพาะบทบาทของสตรีในรัฐสภา ปัจจุบัน รัฐสภาทั้งหลายเริ่มกำหนดใช้รูปแบบการแบ่งสัดส่วนที่นั่งให้สตรี (Quotas) หรือกลไกอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของสตรีในรัฐสภา ซึ่งแม้จะมีกลไกดังกล่าวข้างต้นแล้ว สมาชิกรัฐสภาสตรีมักไม่พิจารณาลงรับสมัครการเลือกตั้งอีกสมัย เนื่องจากยังได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมอยู่มาก อีกทั้ง ขั้นตอนปฏิบัติของฝ่ายนิติบัญญัติยังไม่เอื้อให้สมาชิกที่เป็นสตรีเพศทำงานได้อย่างคล่องตัว

ข้อดีและข้อเสียของการเกิดอัตราหมุนเวียนสูงของสมาชิกรัฐสภาในการเลือกตั้ง

ที่ประชุมรับทราบและอภิปรายถึงข้อดีและข้อเสียของการเกิดอัตราหมุนเวียนสูงของสมาชิกรัฐสภาในการเลือกตั้ง ซึ่งสามารถรวบรวมได้ ดังนี้

๑. ข้อดี : รัฐสภาได้ตัวแทนของประชาชนที่เป็นกระบอกส่งภาคประชาชน สตรีและกลุ่มผู้มีอาวุโส น้อยกว่า เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการทางการเมืองมากขึ้น ซึ่งจะเป็นการบอกเสียงให้ภาคประชาชนที่มีแนวคิดและมุมมองที่แตกต่างกันไป รวมถึงทัศนคติใหม่ ๆ และความสามารถเพื่อปรับปรุง ปฏิรูป ให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างเป็นขั้นตอน ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดคือ การปรับปรุงขั้นตอนแต่งตั้ง/คัดเลือกกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ของรัฐสภา ซึ่งในอดีตต้องแต่งตั้งโดยวิป (Whip) แต่ได้มีการเปลี่ยนแปลงให้กรรมการมาจากการเลือกตั้งจากรัฐสภาด้วยกัน

๒. ข้อเสีย : การเกิดอัตราหมุนเวียนสูงของสมาชิกรัฐสภาส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการทำงานของสมาชิกรัฐสภาที่อาจจะยังไม่เพียงพอ รวมถึงประสิทธิภาพแห่งความเป็น “สถาบัน” ที่น้อยลงไป ขณะที่การเข้ามาของสมาชิกรัฐสภาหน้าใหม่ ๆ จะเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบแนวทางปฏิบัติแบบเดิมแต่การรักษาไว้ซึ่งโครงสร้างและธรรมเนียมปฏิบัติที่สำคัญต่อการดำเนินงานของรัฐสภาเช่นกัน

๑๕. การประชุมคณะกรรมการการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากล (Committee to Promote Respect for International Humanitarian Law)

การประชุมคณะกรรมการการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากล (Committee to Promote and Respect for International Humanitarian Law) จัดขึ้นในวันจันทร์ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗ ระหว่างเวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา ซึ่งการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมลับ โดยรัฐสภาไทยได้ให้นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวในฐานะผู้สังเกตการณ์ เนื่องจาก นายพีรพันธุ์ พาลุสุข อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกสมทบ (Substitute Member) ในคณะกรรมการการดังกล่าว

โดยระเบียบวาระการประชุม มีดังนี้

๑. การเลือกตั้งประธานการประชุม
๒. รับรองระเบียบวาระการประชุม
๓. การปกป้องผู้ลี้ภัย ผู้พลัดถิ่นภายใน และผู้ไร้สัญชาติ : ร่วมกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งองค์การสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Refugees : UNHCR)
๔. กฎหมายมนุษยชนสากล : ร่วมกับคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (International Committee of the Red Cross : ICRC)
๕. แผนการทำงานของคณะกรรมการ
๖. การรับฟังคณะผู้แทนรัฐสภาจากประเทศใกล้เคียงกับสาธารณรัฐซีเรีย เพื่อหารือวิกฤติผู้ลี้ภัยจากสาธารณรัฐซีเรีย และผลกระทบในเรื่องดังกล่าวต่อการดูแลประชากร ซึ่งประเทศที่จะมาร่วมหารือได้แก่ สาธารณรัฐเลบานอน ราชอาณาจักรฮัชไมต์จอร์แดน สาธารณรัฐอิรัก และสาธารณรัฐตุรกี
๗. การรับฟังคณะผู้แทนรัฐสภาจากสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย



นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา เข้าร่วมประชุมในฐานะผู้สังเกตการณ์
ในการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากล

ในที่ประชุมมีผู้แทนจากคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (International Committee of the Red Cross : ICRC) และผู้แทนจากข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Refugees : UNHCR) เข้าร่วมประชุมด้วย โดยที่ประชุมได้เลือกมิส กาเบรียลา กัววาส บารอง (Ms. Gabriela Cuevas Barron) จากสหรัฐอเมริกา เป็นประธานในการประชุม

ที่ประชุมได้หารือในเรื่องผู้ลี้ภัยชาวซีเรีย ซึ่งเป็นระยะเวลา ๓ ปี แล้วที่เริ่มมีสถานการณ์ความขัดแย้งภายในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย และมีการติดตามรายงานการเดินทางไปราชอาณาจักรฮัจญ์ไมต์จอร์แดนในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งมุ่งไปที่เรื่องสถานะความเป็นอยู่ของผู้ลี้ภัย และผลกระทบต่อสถานการณ์ดังกล่าวในประเทศชุมชนของประเทศที่มีผู้ลี้ภัยเข้าไปอาศัย

นอกจากนี้สถานการณ์ความไม่สงบในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย ซึ่งทำให้มีผู้อพยพลี้ภัยจากสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย ไปยังประเทศใกล้เคียงมากขึ้น ตามรายงานของสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ เมื่อต้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ มีจำนวนผู้ลี้ภัยประมาณ ๒.๕ ล้านคน ที่อพยพไปยังประเทศเพื่อนบ้านและประเทศทางเหนือของทวีปแอฟริกา ประเทศที่มีปัญหามากขึ้นคือสาธารณรัฐเลบานอน และราชอาณาจักรฮัจญ์ไมต์จอร์แดน เนื่องจากมีผู้ลี้ภัยอพยพเข้าสู่ประเทศเพิ่มมากขึ้น โดยบางส่วนเป็นผู้ลี้ภัยชาวปาเลสไตน์ที่อยู่ในศูนย์ลี้ภัยในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย จำนวนผู้ลี้ภัยอพยพเข้าไปในประเทศเลบานอนมีประมาณ ๙๖๘,๐๐๐ คน ในขณะที่จำนวนผู้ลี้ภัยในราชอาณาจักรฮัจญ์ไมต์จอร์แดน มีประมาณ ๕๘๒,๐๐๐ คน ซึ่งสถิติดังกล่าวมาจากการลงทะเบียนเป็นผู้ลี้ภัยกับ UNHCR เท่านั้น ทั้งนี้ คณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยชนสากลได้ขอคุณรัฐสภาสาธารณรัฐอาหรับซีเรียที่ได้เชิญคณะกรรมการให้เข้าไปสังเกตการณ์สถานการณ์ในประเทศได้ และคณะกรรมการฯ จะพิจารณาเรื่องการเดินทางเข้าไปสังเกตการณ์ยังประเทศดังกล่าวต่อไป

ที่ประชุมยังหารือในเรื่องการมีส่วนร่วมในการทดลองเพื่อระลึกถึงการครบรอบ ๖๐ ปี ของอนุสัญญาเกี่ยวกับสถานะของคนไร้สัญชาติ ปี ๒๔๙๗ (1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons) และการรณรงค์ของสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติเพื่อต่อต้านการไร้สัญชาติ ทั้งนี้สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติได้มีการจัดการรณรงค์โดยเรียกร้องให้ผู้มีส่วนได้เสียร่วมกันจัดการไร้สัญชาติ รวมถึงรัฐสภาเช่นกัน จะต้องมีการจัดเตรียมกลยุทธ์ใช้สื่อมวลชนทั่วโลกในการมุ่งไปที่ผลกระทบของมนุษย์ต่อเรื่องการไร้สัญชาติซึ่งจะมีการจัดทำรายงานสถานการณ์ทั่วโลกในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ และจะมีการจัดการประชุมให้ทั่วโลกเข้าร่วมในเรื่องการไร้สัญชาติในเดือนกันยายน ๒๕๕๗ นอกจากนี้สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติและสหภาพรัฐสภาจะร่วมกันผลิตคู่มือฉบับแก้ไข เรื่อง สัญชาติและไร้สัญชาติ (revised version of joint handbook on nationality and statelessness)

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (International Committee of the Red Cross : ICRC) กล่าวสรุปการพัฒนาล่าสุดในเรื่องโครงการปกป้องผู้ให้บริการด้านสาธารณสุขในสถานการณ์อันตราย (ICRC's Health Care in Danger Project) ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อการพัฒนากฎเกณฑ์กรอบการทำงานภายในประเทศด้านการปกป้องผู้ให้บริการด้านสาธารณสุขในสถานการณ์แห่งความขัดแย้ง คณะกรรมการเน้นย้ำเรื่องความสนใจในการมีส่วนร่วมในโครงการและการให้รัฐสภาเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้นในการติดตามผลของโครงการ และคณะกรรมการต้องการที่จะจัดทำเอกสารเรื่อง คู่มือสำหรับสมาชิกรัฐสภาในการเคารพต่อกฎหมายมนุษยชนสากล (Handbook for Parliamentarians : Respect for International Humanitarian Law) ที่จัดทำร่วมกันระหว่างคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ และสหภาพรัฐสภาให้เป็นสถานะล่าสุด

๑๖. การหารือระดับทวิภาคี (Bilateral Meeting)

เครือข่ายออสเตรเลียได้ขอหารือทวิภาคีกับประเทศไทย ในวันอาทิตย์ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๔.๓๐ - ๑๕.๓๐ นาฬิกา โดยคณะผู้แทนรัฐสภาแห่งเครือข่ายออสเตรเลีย นำโดย รองประธานวุฒิสภา นายสตีเฟน เพอร์รี่ (Mr. Stephen Pary) รวมทั้งคณะผู้แทนประกอบด้วย มิส ซู บอยซ์ (Ms. Sue Boyce) สมาชิกวุฒิสภา มิส โนลา มาริโน (Ms. Nola Marino) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มิส เออร์ชูลา สตีเฟน (Ms. Ursula Stephens) สมาชิกวุฒิสภา และมิลิน ธอร์ป (Ms. Lin Thorp) สมาชิกวุฒิสภา โดยคณะผู้แทนรัฐสภาแห่งเครือข่ายออสเตรเลียได้สอบถามถึงสถานการณ์ของประเทศไทย โดยคณะผู้แทนรัฐสภาไทยได้อธิบายถึงสถานการณ์ในประเทศไทยว่า ทุกอย่างที่ดำเนินการใน

ประเทศไทยนั้น เป็นไปตามหลักนิติรัฐ และรัฐธรรมนูญ รวมถึงได้มีการพูดคุยเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ในเรื่องระบบงานรัฐสภาของทั้งสองประเทศ

จัดทำโดย

กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร