



Inter-Parliamentary Union

For democracy. For everyone.

รายงานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(The 135th Assembly of the Inter-Parliamentary Union and Related Meetings)

ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๙

ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส



กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บทนำ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะรัฐสภาสมาชิกได้ส่งคณะผู้แทนเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในครั้งนี้เป็นการเดินทางเข้าร่วมการประชุมภายหลังการเสด็จสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ เพียง ๙ วัน คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงได้นำพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่ยั่งยืนและ “ความพอเพียง” มาเป็นหลักสำคัญในการกล่าวอภิปรายทั่วไปในหัวข้อที่สหภาพรัฐสภากำหนดไว้คือ “การละเมิดสิทธิมนุษยชนในฐานะที่เป็นสัญญาณแห่งความขัดแย้ง : รัฐสภาในฐานะผู้ตอบสนองต่อปัญหาให้ทันการณ์” โดยสุนทรพจน์ของประเทศไทยในครั้งนี้เป็นกรณีพิเศษที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ ที่ได้ทรงคำนึงถึงความเท่าเทียมกันในหมู่ประชาชนคนไทยหรือชนชาติใดก็ตามที่อาศัยอยู่บนผืนแผ่นดินไทย ทุกคนต้องมีสิทธิเสมอกันที่จะมีชีวิตอยู่อย่างมีความสุข ได้รับการปฏิบัติตามหลักสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน ก่อเกิดสังคมที่มีแต่ความสงบสุขและความกลมเกลียวอันจะนำมาซึ่ง “สันติสุข”

นอกจากนี้ ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งนี้ ประเทศไทยได้รับความไว้วางใจจากประเทศสมาชิกสหภาพรัฐสภาให้ดำรงตำแหน่งสำคัญ ๒ ตำแหน่ง ได้แก่ นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการเมืองและความมั่นคงระหว่างประเทศ เพิ่มเติมจากการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงลูซากา สาธารณรัฐแซมเบีย ที่นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาสตรี ส่งผลให้ประเทศไทยมีบทบาทขับเคลื่อนสำคัญในสหภาพรัฐสภา รวม ๓ ตำแหน่ง

ด้วยผลที่เกิดขึ้นข้างต้นจึงเป็นบทพิสูจน์คำว่า “Team Thailand” ของคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เป็นอย่างดีที่ได้ทุ่มเทการปฏิบัติหน้าที่ในรัฐสภาระหว่างประเทศอย่างเต็มที่ ใช้โอกาสในการประชุมแต่ละคณะเป็นเวทีในการแสดงความคิดเห็น แบ่งปันประสบการณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการได้ใช้โอกาสนี้เผยแพร่การทำงานอย่างแข็งขันของสภานิติบัญญัติแห่งชาติของไทยในด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและการบัญญัติกฎหมายใหม่ให้สอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบัน รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นว่าประเทศไทยจะเดินตามแผนโรดแมปในการกลับคืนสู่ประชาธิปไตยตามที่ร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๕๙ ได้ผ่านการลงประชามติจากประชาชนทั่วประเทศเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา

คณะผู้จัดทำ หวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานการประชุมฉบับนี้จะทำหน้าที่บันทึกประวัติศาสตร์การทำหน้าที่ของผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติของไทยไว้อีกครั้งหนึ่งเช่นที่เคยเป็นมา อีกทั้ง จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่สนใจไม่มากนักน้อย

ฝ่ายเลขานุการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕
และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ธันวาคม ๒๕๕๙



Inter-Parliamentary Union

For democracy. For everyone.



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการเข้าร่วมประชุม
สมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๙
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

รายนามคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในการเข้าร่วมประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
(The 135th Assembly of the Inter-Parliamentary Union and Related Meetings)
ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๙
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส



นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ

Hon. Mrs. Bilaibhan SAMPATISIRI

ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
Chairperson, Committee on Foreign Affairs
Leader of the Delegation



นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์

Hon. Mrs. Suwannee SIRIVEJCHAPUN

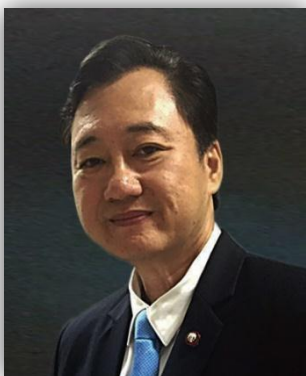
รองประธานคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส คนที่สอง
Second Vice-Chairperson, Committee on Social, Children, Youth, Women,
the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs



นางสาวฉวี สุวรรณชีพ

Hon. Mrs. Saowanee SUWANNACHEEP

รองประธานคณะกรรมการการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน คนที่สาม
Third Vice-Chairperson, Committee on Science, Technology, Information and Mass Communication



นายสมชาย แสวงการ

Hon. Mr. Somchai SWANGKARN

รองประธานคณะกรรมการการการต่างประเทศ คนที่สาม
Third Vice-Chairperson, Committee on Foreign Affairs



นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล

Hon. Mr. Anusart SUWANMONGKOL

เลขานุการคณะกรรมการการการต่างประเทศ
Secretary to the Committee on Foreign Affairs

ผู้บริหารสหภาพรัฐสภา
(Inter-Parliamentary Union)



นายซาแบร์ โยซเซน เซา์ดรี
ประธานสหภาพรัฐสภา



นายมาร์ติน จุนกอง
เลขาธิการสหภาพรัฐสภา

สารบัญ

หน้า

สรุปรายงานการประชุม

๑. การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕	๑
๑.๑ การเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา	๑
๑.๒ ผู้เข้าร่วมการประชุม	๒
๑.๓ ระเบียบวาระเร่งด่วน	๒
๑.๔ การอภิปรายทั่วไป	๔
๑.๕ การปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา	๘
๒. การประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๙	๙
๒.๑ สมาชิกภาพและสถานะผู้สังเกตการณ์ในสหภาพรัฐสภา	๑๐
๒.๒ สถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภา	๑๐
๒.๓ โครงการและงบประมาณ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐	๑๐
๒.๔ ความร่วมมือกับระบบสหประชาชาติ	๑๑
๒.๕ แผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ระหว่างปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔	๑๑
๒.๖ รายงานของคณะกรรมการเฉพาะด้าน	๑๒
๒.๗ การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศที่จะเกิดขึ้นในอนาคต	๑๒
๓. การอภิปรายและการพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาต่างๆ	๑๓
๓.๑ การประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน	๑๓
๓.๒ การประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ	๑๖
๓.๓ การประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า	๒๑
๓.๔ การประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ	๒๓
๔. การประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี	๒๖
๕. การประชุมกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาต่าง ๆ (Bureaux)	๓๑
๕.๑ การประชุมคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาสตรี	๓๑
๕.๒ การประชุมกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ	๓๓
๕.๓ การประชุมกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ	๓๔

สารบัญ (ต่อ)

๖. การประชุมระดับกลุ่ม	๓๕
๖.๑ การประชุมกลุ่มอาเซียน + ๓	๓๕
๖.๒ การประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก	๓๗
๗. การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาในอนาคต	๓๙
๘. การเลือกตั้งและแต่งตั้ง	๓๙
๙. การเยี่ยมชมวาระและการหารือทวิภาคี	๔๓
๙.๑ การพบหารือกับนายชาแบร์ โยซเซน เซวอร์ดรี ประธานสหภาพรัฐสภา	๔๓
๙.๒ การหารือทวิภาคีกับญี่ปุ่น	๔๔
๙.๓ การหารือทวิภาคีกับเวียดนาม	๔๕
๙.๔ การหารือทวิภาคีกับบังกลาเทศ	๔๗
๙.๕ การหารือทวิภาคีกับภูฏาน	๔๘
๑๐. บทสรุป	๕๐

ภาคผนวก

- หนังสือเชิญและการตอบรับเข้าร่วมประชุม และรายนามคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการเข้าร่วมประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- เอกสารผลลัพธ์ของการอภิปรายทั่วไป
- ถ้อยแถลงคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - ถ้อยแถลงในการอภิปรายทั่วไป
 - ถ้อยแถลงในการประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ
 - ถ้อยแถลงในการประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน
 - ถ้อยแถลงในการประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี
- ข้อมติการประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน
- ข้อมติระเบียบวาระเร่งด่วน
- การเลือกตั้งและแต่งตั้งคณะกรรมการ (Bureau) และคณะกรรมการสามัญต่าง ๆ ในสหภาพรัฐสภา
- ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐสภาที่อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (COP22/CMP12)
- ยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ (IPU Strategy for 2017 – 2021)

สรุปรายงานการประชุม

๑. การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ (The 135th Assembly of the Inter-Parliamentary Union)

๑.๑ การเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา

❖ วันจันทร์ที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ณ ศูนย์การประชุมนานาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส นายซาเบอร์ โฮชเซน ชาว์ดรี (Mr. Saber Hossain Chowdhury) ประธานสหภาพรัฐสภา ทำหน้าที่ประธานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ (The 135th Assembly of the Inter-Parliamentary Union) และในพิธีเปิดการประชุมอย่างเป็นทางการ ได้กล่าวถึงหัวข้อในการอภิปรายทั่วไปในครั้งนี้อ่า เป็นหัวข้อที่พ้องกับการครบรอบ ๔๐ ปีของการก่อตั้งคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิก-รัฐสภา ซึ่งที่ประชุมฯ จะได้อภิปรายต่อปัญหาสิทธิมนุษยชนที่เกิดขึ้นทั่วโลก อาทิ ปัญหาบุคคลชายขอบ การกีดกันทางการเมือง ความขัดแย้งทางศาสนา และความยากจนที่สามารถนำไปสู่การปะทะและปัญหาความขัดแย้งตลอดจนปัญหาการเหยียดเพศ การล่วงละเมิดทางเพศ และการใช้ความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภาอันแสดงถึงสิ่งที่ยังต้องดำเนินการต่อไปเพื่อปกป้องและสนับสนุนสมาชิกรัฐสภาสตรี นอกจากนี้ ประธานสหภาพรัฐสภายังได้กล่าวถึงสิ่งสำคัญในการประชุมครั้งนี้อีกสองสิ่ง คือ การรับรองร่างยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ระหว่างปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ที่ได้รับการทบทวนแล้ว และการเพิ่มภาษาอาหรับและสเปนเพื่อใช้แสดงเนื้อหาของเว็บไซต์รูปแบบใหม่ของสหภาพรัฐสภา



นายซาเบอร์ โฮชเซน ชาว์ดรี (Mr. Saber Hossain Chowdhury) ประธานสหภาพรัฐสภา
ทำหน้าที่ประธานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕



นายมาร์ติน จุนกอง เลขาธิการสหภาพรัฐสภา
ในพิธีเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕

๑.๒ ผู้เข้าร่วมการประชุม

ผู้เข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งนี้มีจำนวน ๑,๔๘๗ คน ประกอบด้วย ผู้แทนรัฐสภาสมาชิกจาก ๑๔๑ ประเทศ สมาชิกสมทบ (Associate Members) และผู้สังเกตการณ์ (Observers) จากองค์กรต่าง ๆ

๑.๓ ระเบียบวาระเร่งด่วน

❖ วันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ช่วงบ่าย

ระเบียบวาระเร่งด่วนที่ประเทศสมาชิกส่งมาเพื่อบรรจุในระเบียบวาระการประชุมมีจำนวนทั้งสิ้น ๘ เรื่อง ได้แก่

๑. “การช่วยเหลือการสร้างเสถียรภาพของสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศโดยการให้การยอมรับความอยู่รอด ความเป็นอิสระ และความเป็นอธิปไตยของรัฐปาเลสไตน์กับเยรูซาเลมตะวันออกในฐานะที่เป็นเมืองหลวง : บทบาทของรัฐสภาประเทศต่าง ๆ “ (Helping to consolidate international peace and security through the recognition of a viable, independent and sovereign Palestinian State with East Jerusalem as its capital: The role of parliaments) เสนอโดย ราชอาณาจักรโมร็อกโก

๒. “การให้ความเคารพการแบ่งแยกอำนาจในฐานะเป็นองค์ประกอบสำคัญของระบบประชาธิปไตย และในฐานะหลักประกันการทำหน้าที่รัฐสภาที่เหมาะสมอันเป็นสถาบันหนึ่งเดียวในระบอบประชาธิปไตย” (Respecting the separation of powers as an essential element of democratic systems and as a guarantee of the proper functioning of parliaments as unique institutions within democracies) เสนอโดย สาธารณรัฐโบลีเวียแห่งเวเนซุเอลา

๓. “การรับประกันความปลอดภัยของผู้อพยพในระหว่างการอพยพเข้ามายังประเทศที่เป็น จุดหมายปลายทาง” (Guaranteeing the safety of migrants on their way to countries of destination) เสนอโดย สาธารณรัฐยูกันดา

๔. “การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในสาธารณรัฐซูดานใต้ : บทบาทของรัฐสภาประเทศต่าง ๆ ในการปกป้องสันติภาพและความมั่นคง” (Addressing the South Sudan conflict: The role of parliaments in safeguarding peace and security) เสนอโดย สาธารณรัฐเคนยา

๕. “บทบาทของรัฐสภาในการคุ้มครองหลักการความเป็นอธิปไตยของรัฐและความคุ้มกันของรัฐ จากการถูกฟ้องร้องดำเนินคดีในศาลของอีกรัฐหนึ่ง และในการป้องกันมิให้เกิดการรับรองการออกกฎหมายโดย สภาเดียวซึ่งทำลายหลักการนี้ อันก่อให้เกิดการละเมิดกฎหมายระหว่างประเทศ สนธิสัญญาระหว่างประเทศ และกฎบัตรขององค์การสหประชาชาติ” (The role of parliamentarians in protecting the principles of State sovereignty and State immunity from prosecution in the national courts of another State, and in preventing the adoption of unilateral legislation undermining these principles, which constitutes a violation of international law, international treaties and the Charter of the United Nations) เสนอโดย รัฐสภาแห่งคณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ (บาห์เรน คูเวต โอมาน กาตาร์ ซาอุดีอาระเบีย และสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์)

๖. “สงครามและสถานการณ์ด้านมนุษยธรรมที่รุนแรง ในซีเรีย โดยเฉพาะเมืองอะเลปโป” (The war and the severe humanitarian situation in Syria, particularly in Aleppo) เสนอร่วมกันโดย สหพันธ์- สาธารณรัฐเยอรมนีและสหรัฐเม็กซิโก

๗. “บทบาทของรัฐสภาในการต่อต้านการก่อการร้ายเพื่อสันติภาพ ความมั่นคง และการพัฒนาที่ยั่งยืน” (The role of parliaments in combating terrorism for sustainable peace, security and development) เสนอโดย สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ

๘. “การฟื้นฟูสันติภาพและความมั่นคงในซีเรีย : การมีส่วนร่วมของสหภาพรัฐสภา” (Restoring peace and security in Syria: The contribution of the Inter-Parliamentary Union) เสนอร่วมกันโดย สหพันธรัฐรัสเซียและสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย

ทั้งนี้ หัวข้อที่ได้รับการบรรจุในระเบียบวาระเร่งด่วนคือหัวข้อ “สงครามและสถานการณ์ด้านมนุษยธรรมที่รุนแรง ในซีเรีย โดยเฉพาะเมืองอะเลปโป” (The war and the severe humanitarian situation in Syria, particularly in Aleppo) เสนอร่วมกันโดยสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีและสหรัฐเม็กซิโก ด้วยคะแนน ๘๐ ต่อ ๒๔๑ สาระสำคัญของข้อมติคำนึงถึงสถานการณ์ในซีเรียโดยเฉพาะพลเรือนในเมืองอะเลปโป โดยเชื่อว่าการใช้มาตรการที่มีมนุษยธรรมต้องใช้วิธีการเจรจาในทางการเมืองเท่านั้น ข้อมตินี้เรียกร้องให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องหยุดการโจมตีพลเรือนและสาธารณูปโภคของพลเรือน สร้างหลักประกัน ความมั่นคงและเสรีภาพในการเคลื่อนไหว (Freedom of movement) ของบุคคลที่เป็นผู้ทำงานให้ความช่วยเหลือ ตามหลักมนุษยธรรม เช่น แพทย์ และเจ้าหน้าที่องค์การสหประชาชาติ

๑.๔ การอภิปรายทั่วไป (General Debate)

❖ วันจันทร์ที่ ๒๔ วันอังคารที่ ๒๕ และวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

การอภิปรายทั่วไปในหัวข้อ "การละเมิดสิทธิมนุษยชนในฐานะที่เป็นสัญญาณแห่งความขัดแย้ง : รัฐสภาในฐานะผู้ตอบสนองต่อปัญหาให้ทันการณ์" (Human rights abuses as precursors of conflict: Parliaments as early responders) โดยมีผู้เข้าร่วมการอภิปรายทั้งสิ้นจำนวน ๑๑๒ คน

นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวสุนทรพจน์ ในหัวข้อ "การละเมิดสิทธิมนุษยชน ในฐานะที่เป็นสัญญาณแห่งความขัดแย้ง : รัฐสภาในฐานะผู้ตอบสนองต่อปัญหาให้ทันการณ์" ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา ณ ศูนย์การประชุมนานาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยนางพิไลพรรณฯ ได้กล่าวถึงพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ เมื่อปี ๒๕๕๔ ความว่า "ประชาชนที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยควรได้รับประโยชน์จากการเป็นเจ้าของประเทศไทย หากมีประชาชนกลุ่มใดอาศัยอยู่ในประเทศไทยด้วยความรู้สึกถูกละเมิดและไม่มีความสุข นั้นย่อมกระทบต่อความมั่นคงของชาติ" โดยทรงมีพระราชดำรัสนี้ห้าปีก่อนที่พระองค์จะได้รับรางวัลความสำเร็จสูงสุดด้านการพัฒนามนุษย์จากองค์การสหประชาชาติในปี ๒๕๕๙ ตามพระราชดำรัสนี้ทำให้เห็นว่าประชาชนทุกคนผู้ซึ่งอาศัยอยู่ในผืนแผ่นดินไทยควรได้รับสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน ได้แก่ สิทธิในการดำรงชีวิต สิทธิในการมีเสรีภาพ สิทธิในการมีความสุข ซึ่งเป็นพื้นฐานในการสร้างสังคมให้แข็งแกร่ง และสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินรอยตามหลักปรัชญาของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ ในการสนับสนุนและสร้างความแข็งแกร่งให้แก่หลักการสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย โดยการออกกฎหมายสำคัญหลายฉบับ อาทิ พระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การก่อตั้งกองทุนยุติธรรมเพื่อผู้ด้อยโอกาสตามกฎหมาย เป็นต้น ยิ่งไปกว่านั้นร่างรัฐธรรมนูญซึ่งได้รับความเห็นชอบจากการลงประชามติในประเทศไทยเมื่อเดือนสิงหาคมที่ผ่านมา มีบทบัญญัติที่เป็นหลักการสำคัญในเรื่องสิทธิมนุษยชนไว้อย่างชัดเจน ได้แก่ บทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของรัฐในการปกป้องสิทธิและเสรีภาพของประชาชนโดยปราศจากการร้องขอ และบทบัญญัติเรื่องสิทธิพลเมืองในการยื่นฟ้องหน่วยงานรัฐหากพวกเขาเห็นว่าได้รับการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง ดังนั้น จึงกล่าวได้อย่างภาคภูมิใจว่ารัฐสภาไม่ได้เป็นเพียง "ผู้ตอบสนองต่อปัญหาให้ทันการณ์" ต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชนเท่านั้น แต่พวกเขายังเป็น "ผู้ป้องกัน" การละเมิดสิทธิมนุษยชนอีกด้วย

ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการประชุมได้รับทราบแนวปฏิบัติที่ดีมากมายรวมทั้งข้อเสนอแนะต่าง ๆ สำหรับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องในด้านรัฐสภาเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและหลีกเลี่ยงมิให้เกิดปัญหาความขัดแย้งในประเด็นเรื่องสิทธิมนุษยชน

ที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาได้ให้การรับรองเอกสารผลลัพธ์ที่ได้จากการอภิปรายทั่วไปในหัวข้อนี้ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ (ปรากฏตามภาคผนวกที่ ๒) โดยมีสาระสำคัญว่า ปัจจุบันความไม่เท่าเทียม การกีดกันทางการเมือง การไม่ยอมรับความต่างทางศาสนา ความยากจน และการจำกัดสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐาน อันเกินควรกำลังแผ่ขยายออกไปทั่วโลก หากไม่สามารถแก้ไขปัญหาด้านสิทธิมนุษยชนได้ก็จะมีทวีความรุนแรงและแพร่ขยายออกไปมากขึ้น หลายประเทศไม่สามารถมอบสิทธิพลเมือง สิทธิทางการเมือง สิทธิทางเศรษฐกิจ และสิทธิทางสังคมวัฒนธรรมให้แก่พลเมืองของประเทศตนได้อย่างเต็มที่ตามที่แต่ละประเทศได้สร้างพันธะผ่านรัฐธรรมนูญและโดยการลงนามในสนธิสัญญาระหว่างประเทศ รัฐสภาในฐานะที่เป็นผู้คุ้มครองสิทธิมนุษยชน

และหลักนิติธรรมให้ดำรงอยู่ สมาชิกรัฐสภาจึงเปรียบเสมือนผู้เป็นหูเป็นตาแทนประชาชนในประเทศและถือเป็นผู้ที่ทราบถึงข้อกังวลของประชาชนของตน สามารถเห็นสิ่งที่ปัญหาทางด้านสิทธิมนุษยชนได้ก่อนและดำเนินการใด ๆ ได้เมื่อมีปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้น ที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ จึงได้จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินการต่อปัญหาดังกล่าว ดังนี้

๑. ให้ดำเนินการป้องกันมิให้มีการละเมิดสิทธิมนุษยชน

- ให้นำบรรทัดฐานด้านสิทธิมนุษยชนไปบัญญัติเป็นกฎหมายของประเทศ สร้างความมั่นใจว่าจะได้มีการปฏิบัติตามกฎหมายนั้นโดยการพัฒนานโยบายและโครงการต่าง ๆ ที่เกิดประสิทธิผล ทำการจัดสรรงบประมาณที่จำเป็น และดำเนินการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายนั้นอย่างเคร่งครัด

- จัดตั้งคณะกรรมการด้านสิทธิมนุษยชนของรัฐสภาเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบความสอดคล้องระหว่างกฎหมายของประเทศกับพันธกรณีที่ต้องดำเนินการในด้านสิทธิมนุษยชนภายในประเทศและระหว่างประเทศ บัญญัติกฎหมายด้านปัญหาสิทธิมนุษยชนและรับภาระในการดำเนินโครงการริเริ่มอื่น ๆ ตามที่จำเป็นให้คำปรึกษาในประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนแก่หน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐสภา มีอำนาจในการขอข้อมูล พยาน และเข้าตรวจสอบสถานที่นั้น ๆ

- ต่อสู้กับการใช้ความรุนแรงในด้านมิติหญิงชายและแก้ไขปัญหาคือความไม่เสมอภาค ให้มีการปรับทัศนคติในการมองบทบาทระหว่างหญิงชายในลักษณะเหมารวม (gender stereotypes) เสียใหม่ รวมถึงอคติที่มีอยู่ก่อนเกี่ยวกับความเป็นบุรุษ (masculinity) และความรุนแรง โดยการให้บุรุษและเด็กชายเข้ามามีส่วนร่วม

- การทำงานของรัฐสภาทุกเรื่องให้คำนึงถึงความละเอียดอ่อนเชิงเพศภาวะ (gender-sensitive approach) ซึ่งต้องให้ทุกภาคส่วนในสังคมแก้ไขปัญหาคือความเสมอภาคในมิติระหว่างหญิงชายและปฏิบัติตามข้อผูกพันต่าง ๆ ด้านสิทธิสตรี

- สร้างความมั่นใจว่าเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมายจะดำเนินการตามความจำเป็นเสมอและเคารพมาตรฐานสิทธิมนุษยชนสากล



นางพิไลพรธม สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวอภิปรายทั่วไป ในหัวข้อ "การละเมิดสิทธิมนุษยชน ในฐานะที่เป็นสัญญาณแห่งความขัดแย้ง : รัฐสภาในฐานะผู้ตอบสนองต่อปัญหาให้ทันการณ์"

- ส่งเสริมการสร้างกลไกการแจ้งเตือนการละเมิดสิทธิมนุษยชน เช่น จัดให้มีสายด่วนรายงานการละเมิดสิทธิมนุษยชน

- สร้างความมั่นใจว่าได้มีการป้องกันและต่อต้านแนวคิดรุนแรงแบบสุดขีดโดยการออกกฎหมายส่งเสริมการพูดคุยเจรจา ระวังมิให้มีการใช้วาจาสร้างความเกลียดชัง ส่งเสริมการเคารพผู้อื่นเป็นวิธีทางที่สอดคล้องกับหน้าที่ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ

๒. จัดการกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนเมื่อมีการละเมิดเกิดขึ้น โดยวิธีการดังต่อไปนี้

- ดำเนินการสอบสวนการละเมิดสิทธิมนุษยชน ให้มีการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดผ่านกระบวนการยุติธรรมที่มีความเป็นอิสระและเป็นกลาง

- ให้มีการเยียวยาแก่ผู้ถูกละเมิด

- มีการจัดตั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่สอบสวนข้อกล่าวหาเรื่องการละเมิดสิทธิตามรัฐธรรมนูญ ตั้งกระทู้ถามสดหรือสอบถามเป็นหนังสือถึงหน่วยงานของรัฐเป็นประจําสม่ำเสมอเพื่อติดตามการทำหน้าที่ของหน่วยงานนั้น รวมถึงการขอทราบจำนวนเรื่องร้องเรียนด้วย ทั้งนี้เพื่อการแก้ไขให้ได้รับความพึงพอใจ

- ร่วมมือกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน

- ให้ความคุ้มครองสมาชิกรัฐสภาที่อยู่ในความเสี่ยง สร้างกระบวนการที่ทำให้สมาชิกรัฐสภาเกิดความมั่นใจว่าเขาสามารถแสดงความคิดเห็นได้อย่างอิสระโดยไม่ต้องเกรงกลัวว่าจะมีผู้ใดคิดแก้แค้น รวมถึงการเคารพหลักการความคุ้มกันทางรัฐสภาด้วย

- ประณามการคุกคามและการโจมตีต่าง ๆ ที่กระทำต่อสมาชิก โดยไม่ต้องคำนึงถึงภูมิหลังและความคิดอ่านของสมาชิกรัฐสภาผู้นั้น ตลอดจนส่งเสริมการสอบสวนการกระทำอาชญากรรมเช่นนั้นและใช้มาตรการด้านความมั่นคงที่จำเป็น

- ดำเนินการให้มีความสอดคล้องเป็นแนวเดียวกันกับสมาชิกรัฐสภาทั่วโลกที่ซึ่งมีความเสี่ยงในด้านสิทธิมนุษยชนโดยการเสนอแนะหรือหยิบยกข้อกังวลของคณะมนตรีบริหารของสหภาพรัฐสภาขึ้นพูดคุยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกรณีต่าง ๆ ที่คณะกรรมการพิจารณาว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภาที่นำมาพิจารณาในคณะมนตรีบริหารฯ

๓. สร้างสังคมที่มีบูรณภาพและให้ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วมโดยการให้ความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับผู้มีส่วนได้เสียสำคัญ

- รัฐสภาต้องเป็นสถาบันที่สะท้อนให้เห็นถึงความหลากหลายของสังคม

- สร้างวัฒนธรรมแห่งความเสมอภาค ความยุติธรรมทางสังคม สันติภาพ และเสถียรภาพทั่วทุกชุมชน โดยไม่สนใจความเห็นทางการเมือง อายุ เพศ ศาสนา หรือจุดยืนทางสังคม

- ส่งเสริมสังคมที่มีความอดทนอดกลั้นที่ตั้งมั่นในการแก้ไขข้อพิพาทโดยวิธีการเจรจา

- ให้ทุกภาคส่วนในสังคม ได้แก่ สตรี คนหนุ่มสาว ชนกลุ่มน้อย และผู้ด้อยโอกาสได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ

- เปิดเวทีให้คนหนุ่มสาวได้แสดงพลังทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับประเทศ และระดับนานาชาติ เพราะคนหนุ่มสาวจะเป็นตัวแทนสันติภาพที่เข้มแข็งและเป็นภาพลักษณ์การเปลี่ยนแปลงในเชิงบวกเมื่อพวกเขาได้มีส่วนร่วมในชุมชนและได้มีส่วนร่วมในการร่วมกำหนดนโยบายด้วยการเข้าเป็นหุ้นส่วนกับภาคประชาสังคมและ NGOs โดยเฉพาะองค์กรที่ดำเนินกิจกรรมการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนอย่างแข็งขัน



นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวอภิปรายทั่วไป ในหัวข้อ "การละเมิดสิทธิมนุษยชน ในฐานะที่เป็นสัญญาณแห่งความขัดแย้ง : รัฐสภาในฐานะผู้ตอบสนองต่อปัญหาให้ทันการณ์"



บรรยากาศในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕

๑.๕ การปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา

❖ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ช่วงบ่าย

การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภานัดสุดท้าย จัดขึ้นในช่วงบ่ายของวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมฯ ได้สรุปผลของการประชุมคณะกรรมการการสามัญคณะต่าง ๆ ภายหลังจากการรับรองข้อมติ และสรุปผลจากการอภิปรายทั่วไป โดย Mr. F. Rabbi รองประธานรัฐสภาบังกลาเทศในฐานะที่เป็นรัฐสภาเจ้าภาพในการจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้นำเสนอวิดิทัศน์จากนายกรัฐมนตรีแห่งบังกลาเทศซึ่งได้กล่าวแสดงความยินดีที่บังกลาเทศจะได้เป็นเจ้าภาพในการประชุมดังกล่าว และได้เชิญชวนรัฐสภาสมาชิกให้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมนี้ จากนั้น ประธานสหภาพรัฐสภาได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมการประชุมสำหรับการมีส่วนร่วมอย่างแข็งขัน และปิดการประชุม



นางสุวรรณีย์ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ด้านซ้ายของภาพ)
และนางฟีไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ด้านขวาของภาพ)
ร่วมถ่ายภาพกับ นายมาร์ติน จุนกอง เลขาธิการสหภาพรัฐสภา
ในช่วงท้ายของการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕

๒. การประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๙ (The 199th Session of the Governing Council)

❖ วันจันทร์ที่ ๒๔ และวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

การประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๙ (199th session of the Governing Council) ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง แบ่งออกเป็น ๓ ช่วงการประชุม โดยช่วงแรก มีขึ้นเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา สำหรับช่วงที่สองและสาม มีขึ้นเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา (ช่วงเช้า) และเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา (ช่วงบ่าย) ณ ห้องหมายเลข ๑ ศูนย์การประชุมนานาชาติเจนีวา (CICG) นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้แก่ ๑) นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒) นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ๓) นางเสาวณี สุวรรณชีพ สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ๔) นายสมชาย แสวงการ สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ และ ๕) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุม



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
ระหว่างเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๙

ที่ประชุมได้พิจารณาในรายละเอียดที่สำคัญเกี่ยวกับประเด็นตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

๒.๑ สมาชิกภาพและสถานะผู้สังเกตการณ์ในสหภาพรัฐสภา

ที่ประชุมรับทราบและรับรองคำร้องขอเป็นสมาชิกในสหภาพรัฐสภาของรัฐสภาสวีเดน ส่งผลให้จำนวนสมาชิกทั้งหมดในสหภาพรัฐสภาเพิ่มขึ้นเป็น ๑๗๑ รัฐสภาสมาชิก/ประเทศ

สำหรับสถานการณ์ของรัฐสภาสมาชิกในสหภาพรัฐสภา ที่ประชุมรับทราบข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee) ต่อเรื่องดังกล่าว ซึ่งเกี่ยวข้องกับรัฐสภาสมาชิกจำนวน ๑๕ ประเทศ

นอกจากนี้ คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภายังได้รับรองการก่อตั้ง “Parliamentary Solidarity Fund” เป็นกองทุนมุ่งหมายสนับสนุนการมีส่วนร่วมในสหภาพรัฐสภาของรัฐสภาจากประเทศหมู่เกาะที่เข้าข่ายประเทศกำลังพัฒนา สอดคล้องกับการขับเคลื่อนของสหภาพรัฐสภาเพื่อไปสู่การเป็นองค์กรแห่งตัวแทนรัฐสภาสากลอย่างแท้จริง ทั้งนี้ วัตถุประสงค์ที่เป็นไปได้ของกองทุนดังกล่าวจะอยู่ในการดำเนินการโดยคณะอนุกรรมการด้านการเงิน (Sub-Committee on Finance) ซึ่งจะพิจารณาวัตถุประสงค์นี้เพื่อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสหภาพรัฐสภาให้การรับรองต่อไป

๒.๒ สถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภา

ที่ประชุมรับทราบรายงานสถานการณ์ทางการเงินของสหภาพรัฐสภา ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งรวมถึงรายนามรัฐสภาสมาชิกที่ยังไม่ได้ชำระค่าบำรุง ล่าสุด ณ วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ รัฐสภาสมาชิกจำนวน ๒ ประเทศ คือ คองโก และฮอนดูรัส ค้างชำระค่าบำรุงและอยู่ระหว่างการลงโทษห้ามออกเสียงในการประชุมสหภาพรัฐสภา โดยหนึ่งในสองรัฐสภาสมาชิกที่กล่าวมาค้างชำระค่าบำรุงเกินสามปีขึ้นไป ทั้งนี้ รัฐสภาคองโกชี้แจงโดยอาศัยหลักฐานที่แสดงได้ว่าอยู่ในระหว่างการโอนเงินให้เพียงพอเพื่อชำระค่าบำรุงที่ค้างไว้ ขณะที่ฮอนดูรัสได้รับการสนับสนุนจากรัฐสภาสมาชิกบางประเทศซึ่งมุ่งหวังที่จะรักษาสมาชิกภาพในสหภาพรัฐสภาของฮอนดูรัส ที่ประชุมจึงเห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาระดับสมาชิกภาพในสหภาพรัฐสภาของฮอนดูรัสไว้ จนกว่าจะมีการประชุมครั้งต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมรับทราบว่ารายได้และรายจ่ายของสหภาพรัฐสภาในครึ่งปีแรกใกล้เคียงกับเป้าหมายที่วางไว้ และคาดการณ์ว่าทิศทางจะเป็นเช่นนี้จนถึงครึ่งปีหลัง

๒.๓ โครงการและงบประมาณ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐

ที่ประชุมรับทราบรายละเอียดการเสนองบประมาณ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐

ประธานคณะอนุกรรมการด้านการเงิน นายโรแบร์ เดล ปิคเคีย (Mr. Robert del PICCHIA) สมาชิกวุฒิสภาฝรั่งเศส รายงานต่อที่ประชุมในนามคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา โดยกล่าวว่างบประมาณที่เสนอสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๐ แสดงถึงทิศทางการเปลี่ยนผ่านตามยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา (ฉบับปรับปรุง) ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ และได้เน้นย้ำในประเด็นสำคัญ ได้แก่ ตารางระดับค่าบำรุงสมาชิกสหภาพรัฐสภา ซึ่งปรับปรุงให้สอดคล้องตามแนวทางของสหประชาชาติ ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงของอัตราร้อยละในสัดส่วนการชำระค่าบำรุงสมาชิกสำหรับรัฐสภาสมาชิกบางประเทศ นอกจากนี้ จากการที่ค่าบำรุงสมาชิกทั้งหมดลดลงร้อยละ ๘.๗ จึงมีคำแนะนำว่าในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ควรจัดสรรค่าบำรุงสมาชิกเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๑.๕ เพื่อให้

ครอบคลุมค่าใช้จ่ายในหมวดความปลอดภัย และค่าใช้จ่ายเว็บไซต์ของสหภาพรัฐสภา ขณะเดียวกันได้กักเงินงบประมาณบางส่วนไว้โดยที่ยังคงจัดกิจกรรมของสหภาพรัฐสภาอย่างเต็มรูปแบบเช่นเดิม

ทั้งนี้ เพื่อให้งบประมาณสมดุล จึงได้มีมาตรการชั่วคราวโดยอนุญาตให้ใช้เงินจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส จาก “Working Capital Fund” ในกรณีจำเป็น โดยคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภายินดีต่อความพยายามที่สำเร็จลุล่วงของประธานสหภาพรัฐสภาและเลขาธิการสหภาพรัฐสภาซึ่งสามารถ ระดมแหล่งทุนโดยสมัครใจจากภายนอก แหล่งทุนเหล่านี้มีส่วนสนับสนุนค่าใช้จ่ายในแผนงานของสหภาพรัฐสภา

ผู้แทนจากบังกลาเทศ สวีเดน และฝรั่งเศส สอบถามเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณ ซึ่งได้ข้อสรุปว่าค่าใช้จ่ายสำหรับการประชุมในอนาคตตามธรรมนูญของสหภาพรัฐสภาจะดำเนินการภายใต้เป้าหมาย ๗ ของยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา โดยที่เงินงบประมาณซึ่งกันไว้บางส่วนจะไม่ส่งผลให้กิจกรรมของสหภาพรัฐสภามีปริมาณลดลง “Working Capital Fund” จะดำเนินการเท่าที่จำเป็นและจะลดลงในอนาคต และกองทุนสำรองของสหภาพรัฐสภาจะดำเนินการด้วยความระมัดระวังเช่นนี้ต่อไป

คณะมนตรีสหภาพรัฐสภารับรองงบประมาณ ปี ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕,๙๒๗,๓๐๐ ฟรังก์สวิส ตลอดจนข้อเสนอที่จะให้มีตารางเหตุผลสัมพันธ์ (Logframe) ประกอบเป็นภาคผนวกในงบประมาณที่รับรองแล้วเช่นที่เคยปฏิบัติ สำหรับดำเนินการตามยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา (ฉบับปรับปรุง) ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

๒.๔ ความร่วมมือกับระบบสหประชาชาติ

ที่ประชุมได้ทบทวนกิจกรรมซึ่งดำเนินการภายใต้ความร่วมมือกับระบบสหประชาชาติ ระหว่างวันที่ ๑๕ มีนาคม – ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ โดยสหภาพรัฐสภาได้ทำงานร่วมกับสหประชาชาติเพื่อไปสู่เป้าหมายร่วมกันในกระบวนการทางการเมืองและได้จัดประชุมตลอดจนเผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

รัฐสภาสมาชิกรับทราบว่าความตกลงฉบับใหม่ซึ่งเจรจามาได้ระยะหนึ่ง ได้มีการลงนามโดยเลขาธิการของทั้งสององค์กร เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ความตกลงฉบับใหม่นี้แสดงให้เห็นว่าสหภาพรัฐสภาเป็นองค์กรระดับโลกของรัฐสภาทั้งหลายอีกทั้งจะช่วยผนึกพันธมิตรเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติให้เป็นปึกแผ่น นอกจากนี้ ในช่วงเวลาเดียวกัน ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติได้ให้การรับรองอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์ในข้อมติ หัวข้อ “ปฏิสัมพันธ์ระหว่างสหประชาชาติ รัฐสภา และสหภาพรัฐสภา (Interaction between the United Nations, national parliaments, and the Inter-Parliamentary Union)”

๒.๕ แผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ระหว่างปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

ที่ประชุมรับรองแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา (ฉบับปรับปรุง) ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ซึ่งจะเป็นแผนแม่บทการดำเนินการให้แก่สหภาพรัฐสภาในอีกห้าปีข้างหน้า ภายใต้หัวข้อ “รัฐสภาประชาธิปไตยที่เข้มแข็งเพื่อประชาชน (Strong democratic parliaments serving the people)” เอกสารฉบับนี้เน้นย้ำความจำเป็นของประชาธิปไตยเพื่อผลลัพธ์ที่ดียิ่งขึ้นในด้านการพัฒนาและสันติภาพสำหรับทุกคน โดยวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ๒๕๗๓ ของสหประชาชาติ (UN 2030 Agenda for Sustainable Development) จะเป็นกรอบสำหรับดำเนินการเพื่อไปสู่เป้าหมายตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว

๒.๖ รายงานของคณะกรรมการเฉพาะด้าน

ที่ประชุมให้การรับรองคำแนะนำในรายงานโดยคณะกรรมการเฉพาะด้านของสหภาพรัฐสภา ได้แก่ สหภาพรัฐสภาสตรี (Forum of Women Parliamentarians) คณะกรรมาธิการว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิก รัฐสภา (Committee on the Human Rights of Parliamentarians) คณะกรรมาธิการว่าด้วยปัญหา ตะวันออกกลาง (Committee on the Middle East Questions) คณะกรรมาธิการส่งเสริมการเคารพกฎหมาย มนุษยธรรมระหว่างประเทศ (Committee to Promote Respect for International Humanitarian Law) กลุ่มความเป็นหุ้นส่วนทางเพศ (Gender Partnership Group) กลุ่มที่ให้คำปรึกษาด้านเอชไอวี/เอดส์ สุขภาพ ของมารดา ทารกแรกเกิด และเด็ก (Advisory Group on HIV/AIDS and Maternal, Newborn and Child Health) และกลุ่มยุวมุขสมาชิกรัฐสภา (Forum of Young Parliamentarians) นอกจากนี้ ที่ประชุมยังให้การรับรอง การแก้ไขกฎของคณะกรรมการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง

ในการนี้ ที่ประชุมรับรองข้อตัดสินใจมติสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๑๐ ฉบับ อัน เกี่ยวข้องกับสมาชิกรัฐสภาจำนวน ๑๒๙ คน ซึ่งยื่นเสนอโดยคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิก รัฐสภา ที่ประชุมรับทราบข้อสงวนของคณะผู้แทนรัฐสภาก็มีพหุและพิจิเกี่ยวกับกรณีสิทธิมนุษยชนของสมาชิก รัฐสภาในประเทศของตน

นอกจากนี้ ประธานสหภาพรัฐสภา เลขาธิการสหภาพรัฐสภา และนางคริสทีน เบียร์ลี (Mrs. Christine Beerli) รองประธานคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (International Committee of the Red Cross: ICRC) ยังได้ร่วมเปิดตัวคู่มือของสมาชิกรัฐสภาเกี่ยวกับกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ (Handbook for parliamentarians on International Humanitarian Law) จัดพิมพ์โดยความร่วมมือระหว่าง สหภาพรัฐสภาและคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ

๒.๗ การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

ที่ประชุมรับทราบรายงานซึ่งระบุถึงผลลัพธ์ของการลงพื้นที่ ณ นครเซนต์ปีเตอ์สเบิร์ก สหพันธ์รัฐรัสเซีย เพื่อดูสถานที่จัดประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในรายงานดังกล่าวปรากฏผลลัพธ์เชิงบวกซึ่งมีนัยว่าสถานที่ดังกล่าวมีความพร้อมเป็นเจ้าภาพ อย่างไรก็ตาม ใดก็ตาม คณะผู้แทนรัฐสภายูเครนได้เรียกร้องระหว่างประชุมให้ลงมติเพื่อยืนยันสถานที่จัดการประชุมสมัชชาสหภาพ รัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ปรากฏผลลัพธ์การลงมติ เห็นด้วย ๑๓๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๙ คะแนน และรัฐสภาสมาชิกจาก ๕ ประเทศงดออกเสียง ดังนั้น ที่ประชุมจึงยืนยันตามเดิมที่จะจัดประชุม สมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ นครเซนต์ปีเตอ์สเบิร์ก สหพันธ์รัฐรัสเซีย ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้รับรองรายการของการประชุมที่จะเกิดขึ้นในอนาคตและกิจกรรมอื่น ๆ สนับสนุนโดยงบประมาณของสหภาพรัฐสภาและแหล่งทุนจากภายนอก และได้รับฟังการนำเสนอเกี่ยวกับการประชุมสุดยอดประธานรัฐสภาสตรี (Summit of Women Speakers of Parliament) กำหนด จัดขึ้น ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

ที่ประชุมยังได้รับรองผลลัพธ์การประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๘ ในการประชุม สมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงลูซากา สาธารณรัฐแซมเบีย ที่ผ่านมา พร้อมนี้ ที่ประชุมรับทราบเมื่อนายซาเบอร์ โฮซเซน ชาว์ดรี (Mr. Saber Hossain Chowdhury) ประธานสหภาพรัฐสภา กล่าวแสดงความเสียใจต่อประเทศไทยที่สูญเสียพระมหากษัตริย์ผู้ทรง

เป็นที่รักยิ่งของปวงชนชาวไทย พร้อมทั้งแสดงความเชื่อมั่นว่าประเทศไทยจะยังคงดำเนินตาม Road Map ประชาธิปไตยที่วางไว้

๓. การอภิปรายและการพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน รัฐสภาต่าง ๆ

๓.๑ การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและ สิทธิมนุษยชน

(Standing Committee on Democracy and Human Rights)

❖ วันจันทร์ที่ ๒๔ และวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ระหว่างเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
สภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน ในการประชุม
สมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีขึ้นเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๔ และวันพุธที่ ๒๖
ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องหมายเลข ๓ และ ๔ ศูนย์การประชุมนานาชาติเจนีวา (CICG) นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส
โดยคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้แก่ ๑) นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และ
๒) นางเสาวณี สุวรรณชีพ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุม

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ผ่านมา ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา
ครั้งที่ ๑๓๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงลูซากา สาธารณรัฐแซมเบีย ได้มี
การเปิดเวทีอภิปราย ภายใต้หัวข้อ “เสรีภาพของสตรีในการมีส่วนร่วมกระบวนการทางการเมืองอย่างเต็มที่
ปลอดภัย และปราศจากการแทรกแซง : การสร้างความเป็นหุ้นส่วนระหว่างชายและหญิงในการบรรลุวัตถุประสงค์นี้
(The freedom of women to participate in political processes fully, safely and without interference:
Building partnerships between men and women to achieve this objective)” เพื่อเป็นข้อมูล

สำหรับการจัดทำร่างข้อมติภายใต้หัวข้อดังกล่าว ซึ่งนางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ร่วมการอภิปรายและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและแนวปฏิบัติที่ดี โดยกล่าวถึงกลไกที่ช่วยส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีในทางการเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ คือ การเสริมสร้างศักยภาพสตรีในทางการเมืองและการกำหนดสัดส่วนหญิงชายและจำนวนที่นั่งของสตรีในรัฐสภา (Reserved Seats and Gender Quotas) ต่อมา ผู้ร่วมเสนอรายงาน (Co-Rapporteurs) คือ Ms. Nola Marino สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย และ Mr. Mutula Kilonzo Junior สมาชิกวุฒิสภาเคนยา จึงได้รวบรวมข้อคิดเห็นจากการอภิปรายดังกล่าว จัดทำเป็นร่างข้อมติ และแจ้งเวียนให้รัฐสภาสมาชิกพิจารณาปรับแก้ไขถ้อยคำก่อนเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการฯ ในครั้งนี้

ดังนั้น การประชุมคณะกรรมการฯ โดย Ms. Botlogile M. Tshireletso สมาชิกสภาแห่งชาติ-บอตสวานา ในฐานะประธานการประชุม จึงเริ่มต้นด้วยการอ้ารับทบทวนจากผู้ร่วมเสนอรายงาน แนะนำเอกสารต่าง ๆ สำหรับประกอบการจัดทำร่างข้อมติ ตลอดจนหลักการและเหตุผลของร่างข้อมติ โดยได้อธิบายความเป็นมาของการจัดทำร่างข้อมติจากการรวบรวมข้อคิดเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ผ่านมา และเมื่อเสร็จสิ้นกระบวนการจัดทำ จึงได้แจ้งเวียนร่างข้อมติให้รัฐสภาสมาชิกรับทราบล่วงหน้า โดยรัฐสภาสมาชิกจากหลายประเทศได้จัดทำคำขอแก้ไขร่างข้อมติ (Amendments) ตามกำหนดเวลาก่อนการประชุมคณะกรรมการฯ (วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๙) ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติของไทยได้ร่วมในกระบวนการนี้ด้วยการส่งคำขอแก้ไขร่างข้อมติเช่นกัน อนึ่ง ผู้ร่วมเสนอรายงานได้รวบรวมและแจ้งเวียนคำขอแก้ไขร่างข้อมติจากรัฐสภาสมาชิกล่วงหน้าก่อนการประชุมคณะกรรมการฯ

วันที่	รายละเอียด
๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙	กำหนดวันสุดท้ายของผู้ร่วมเสนอรายงานในการส่งร่างข้อมติและเอกสารประกอบให้แก่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๙ ตุลาคม ๒๕๕๙	กำหนดวันสุดท้ายของรัฐสภาสมาชิกในการนำส่งคำขอแก้ไขร่างข้อมติเป็นลายลักษณ์อักษร
๒๔ - ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙	คณะกรรมการสามัญฯ อภิปราย แก้ไข และรับรองร่างข้อมติ โดยผู้ร่วมเสนอรายงานนำเสนอและให้คำแนะนำในกระบวนการยกร่างข้อมติ
๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙	ที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ ให้การรับรองข้อมติ

ตารางกำหนดเวลาการจัดทำร่างข้อมติ

จากนั้น ที่ประชุมคณะกรรมการฯ จึงได้เปิดเวทีให้รัฐสภาสมาชิกอภิปรายร่างข้อมติและข้อคิดเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างข้อมติแต่ไม่เปิดโอกาสให้มีการเสนอขอแก้ไขร่างข้อมติอีกเนื่องจากพ้นกำหนดเวลาการเสนอขอแก้ไขร่างข้อมติไปแล้ว คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงเข้าร่วมรับฟังการอภิปรายดังกล่าว ทั้งนี้ มีผู้แทนรัฐสภาสมาชิกร่วมกล่าวอภิปรายและแสดงความคิดเห็น ๔๐ คน โดยจากจำนวนดังกล่าวเป็นสมาชิกสภาสตรี ๒๖ คน

สำหรับการประชุมคณะกรรมการฯ ในช่วงที่สอง เป็นการพิจารณาคำขอแก้ไขร่างข้อมติตามคำขอแก้ไขจำนวนทั้งสิ้น ๑๐๒ คำขอ ที่เสนอโดยรัฐสภาสมาชิกจาก ๑๙ ประเทศ ได้แก่ บาร์เรน แคนาดา จีน ฟินแลนด์ ฝรั่งเศส เยอรมนี อินเดีย อินโดนีเซีย อิหร่าน เคนยา โรมานี รัสเซีย สิงคโปร์ แอฟริกาใต้ สวิตเซอร์แลนด์ ไทย ตุรกี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และเวียดนาม ทั้งนี้ การประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี (Forum of Women Parliamentarians) เสนอคำขอแก้ไขจำนวน ๓ คำขอ จากจำนวนคำขอแก้ไขทั้งหมด จากนั้น ประธานการประชุมดำเนินการตามลำดับของคำขอแก้ไขร่างข้อมติ โดยให้ผู้แทนรัฐสภาสมาชิกทยอยกล่าวชี้แจงอธิบาย

เหตุผลของการเสนอขอแก้ไขร่างข้อมติเป็นรายย่อหน้าและเสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ลงมติให้ความเห็นชอบทันทีที่เสร็จสิ้นการชี้แจง

ในการนี้ นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบประเด็นการเสนอขอแก้ไขร่างข้อมตินี้ ได้กล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ อธิบายเหตุผลของการเสนอขอแก้ไขร่างข้อมติ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการฯ รับทราบและลงมติให้ความเห็นชอบ ได้แก่

๑. การปรับปรุงเนื้อหาพรรคปฏิบัติการณ์ว่าด้วยการให้มีระบบโควตา (Quota Systems) ซึ่งไทยได้เสนอให้มีการแก้ไขร่างข้อมติเพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการปฏิบัติและเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายของแต่ละประเทศ โดยผู้ร่วมเสนอรายงานเห็นด้วยกับการลดระดับความเข้มข้นของถ้อยคำ และเสนอตัดตัวอย่างต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบโควตาตามที่ฝ่ายไทยเสนอ



Ms. B. Tshireletso จากบอตสวานา ทำหน้าที่ประธานการประชุม ในการประชุม คณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน

๒. การเพิ่มเติมถ้อยคำที่เกี่ยวกับการให้มีเครื่องมือสำหรับเป็นแนวปฏิบัติให้รัฐสภาสมาชิกใช้ประโยชน์ตามแผนปฏิบัติการว่าด้วยรัฐสภาที่ตระหนักถึงความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย ปี ๒๕๕๕ (2012 Plan of Action for Gender-sensitive Parliaments)

๓. การเพิ่มเติมถ้อยคำเกี่ยวกับการปฏิสัมพันธ์ร่วมกันระหว่างสหประชาชาติและสหภาพรัฐสภาตลอดจนรัฐสภาจากประเทศต่าง ๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาศักยภาพสตรี ตามที่สหประชาชาติได้รับรองข้อมติว่าด้วยการมีปฏิสัมพันธ์ร่วมกันฯ เมื่อเดือนกรกฎาคมปีนี้เช่นกัน



นางสุวรรณณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (บุคคลที่ ๒ จากซ้าย)
ระหว่างกล่าวอธิบายเหตุผลการขอแก้ไขร่างข้อมติที่ฝ่ายไทยเป็นผู้เสนอ

ในช่วงท้าย ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ให้การรับรองร่างข้อมติอย่างเอกฉันท์ โดยร่างข้อมติฉบับนี้จะนำไปบรรจุในระเบียบวาระของการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อรับรองเป็นข้อมติฉบับสมบูรณ์ต่อไป จากนั้น ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้อภิปรายเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อบรรจุในร่างระเบียบวาระสำหรับการประชุมครั้งถัดไป ที่จะจัดขึ้นในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๖ และ ครั้งที่ ๑๓๗

๓.๒ การประชุมคณะกรรมการสมาพันธ์สหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (Standing Committee on Peace and International Security)

❖ วันจันทร์ที่ ๒๔ และวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

การประชุมคณะกรรมการสมาพันธ์สหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีขึ้นเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๔ และวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องหมายเลข ๑ ศูนย์การประชุมนานาชาติเจนีวา (CICG) นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุม

ในช่วงแรก ที่ประชุมคณะกรรมการฯ โดย Ms. Laura Rojas สมาชิกวุฒิสภาเม็กซิโก ในฐานะประธานการประชุม ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ซึ่งรวมถึงการเลือกตั้งในตำแหน่งที่ว่างลงของคณะกรรมการฯ ทั้งห้าตำแหน่ง ผลปรากฏว่า (๑) Mr. Rémy Ossele Ndong สมาชิกสภาแห่งชาติกาบอง (๒) Mr. Abdu Latif Sengendo Ssebagala สมาชิกรัฐสภายูกันดา และ (๓) Ms. Given Katuta สมาชิกสภาแห่งชาติแซมเบีย ได้รับเลือกในสัดส่วนกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์แอฟริกัน ขณะที่ (๔) Ms. Samina Abid สมาชิกวุฒิสภาปากีสถาน และ (๕) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้รับเลือกในสัดส่วนกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เอเชีย-แปซิฟิก จากนั้น ที่ประชุมคณะกรรมการฯ จึงดำเนินการอภิปรายตามหัวข้อ ดังนี้

๑. การอภิปรายโดยผู้เชี่ยวชาญ หัวข้อ “บทบาทของรัฐสภาในการป้องกันการแทรกแซงกิจการภายในของรัฐอธิปไตย (The role of parliament in preventing outside interference in the internal affairs of sovereign States)”

การอภิปรายโดยผู้เชี่ยวชาญครั้งนี้จะเป็นการรับฟังข้อมูลเกี่ยวกับหลักการเพื่อป้องกันการแทรกแซงกิจการภายในของรัฐอธิปไตย ซึ่งจะได้รวบรวมข้อมูลที่ได้มาสนับสนุนการจัดทำร่างข้อมติภายใต้หัวข้อดังกล่าวเพื่อรับรองในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงธากา สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ ในเดือนเมษายน ๒๕๖๐

การอภิปรายโดยผู้เชี่ยวชาญเริ่มขึ้นด้วยการนำเสนอของ Mr. Faud Zarbiyev ศาสตราจารย์ด้านกฎหมายระหว่างประเทศ สถาบันบัณฑิตศึกษาระหว่างประเทศและการพัฒนา ณ นครเจนีวา ซึ่งอธิบายถึงหลักการการไม่แทรกแซง มักเกิดขึ้นภายใต้บริบทของความไม่แน่ชัดว่าเป็นหลักการทางกฎหมายหรือเป็นเพียงแนวคิดทั่วไปที่รัฐควรปฏิบัติ นอกจากนี้ การดำรงอยู่ของหลักการนี้บางครั้งก่อให้เกิดคำถามขึ้นแม้จะมีเครื่องมือทางกฎหมายมากมายที่ใช้รองรับ โดยแนะนำว่าหลักการนี้ไม่ควรจำกัดเพียงเฉพาะกิจกรรมภายในเขตแดนของรัฐ เนื่องจากหลักการการไม่แทรกแซงเกี่ยวข้องกับทั้งกิจการภายในและภายนอก การแทรกแซงเกิดขึ้นเมื่อรัฐหนึ่งเข้าแทรกแซงกิจการภายในของรัฐอื่น ซึ่งรัฐนั้น ๆ สามารถตัดสินใจเองได้ เช่น การบีบบังคับเรื่องการดำเนินการเกี่ยวกับองค์กรทางการเมือง Mr. Zarbiyev สรุปการนำเสนอด้วยภาพรวมวิวัฒนาการของหลักการการไม่แทรกแซงในโลกยุคโลกาภิวัตน์ภายใต้บริบทของการพัฒนา โดยยกตัวอย่างว่าหลักการการแทรกแซงโดยมนุษยธรรม (Humanitarian intervention) ไม่เป็นการกระทำที่ผิดกฎหมายหากเป็นไปตามหลักเกณฑ์ เช่น ยึดหลักไม่เลือกปฏิบัติ และมุ่งหมายบรรเทาความทุกข์ทรมานของมนุษย์ สำหรับหลักการความรับผิดชอบในการคุ้มครอง (Responsibility to Protect : R2P) ไม่เป็นการขัดกับหลักการการไม่แทรกแซง เนื่องจากภายใต้เอกสารการประชุมสุดยอดระดับโลก ปี ๒๕๔๘ (2005 World Summit) กล่าวอย่างชัดเจนว่าความรับผิดชอบในการคุ้มครองประชาชนเป็นความรับผิดชอบของรัฐแต่ละรัฐ อย่างไรก็ตาม ไม่มีข้อห้ามการเข้าแทรกแซงหากมีความจำเป็น โดยเฉพาะเมื่อรัฐบาลทำร้ายประชาชนหรือกระทำการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างร้ายแรง



นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ระหว่างเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
สหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

จากนั้น ผู้ร่วมเสนอรายงาน (Co-Rapporteurs) คือ Ms. Skevi Koutra-Koukouma สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไซปรัส และ Mr. Konstantin Kosachev สมาชิกสภาสหพันธรัฐเซีย กล่าวอธิบายถึง เหตุผลที่ตัดสินใจศึกษาประเด็นเกี่ยวกับหลักการการไม่แทรกแซง พร้อมแสดงความยินดีที่ได้รับฟังความคิดเห็นจากที่ประชุม นอกจากนี้ ยังได้กล่าวถึงข้อเท็จจริงที่ทุกคนเห็นด้วยกับการช่วยเหลือผู้เคราะห์ร้ายจากอาชญากรรมเหล่านี้

ผู้แทนรัฐสภาสมาชิกจำนวน ๓๔ คน ได้กล่าวแสดงความคิดเห็นในระหว่างการอภิปรายโดยผู้เชี่ยวชาญครั้งนี้ ซึ่งส่วนใหญ่ได้อ้างถึงความจำเป็นของหลักการการไม่แทรกแซง แต่ควรตัดสินใจใช้หลักการดังกล่าวเป็นรายกรณีไป และได้กล่าวถึงความท้าทายในเรื่องการตีความการไม่แทรกแซงและแนวคิดที่เกี่ยวข้องซึ่งผู้แทนรัฐสภาสมาชิกได้หยิบยกกรณีของการแทรกแซงจากภายนอกที่ทำลายสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ โดยเฉพาะสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในภูมิภาคตะวันออกกลางซึ่งกำลังอยู่ในความโกลาหล การอ้างว่ากระทำการแทรกแซงเพื่อคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเป็นเรื่องที่ยอมรับไม่ได้ ขณะที่ผู้แทนรัฐสภาสมาชิกบางส่วนมองว่าความรับผิดชอบในการคุ้มครองและการแทรกแซงทางมนุษยธรรมถูกนำมาใช้เป็นเครื่องมือของลัทธิจักรวรรดินิยมในปัจจุบัน (Imperialism) อันนำมาซึ่งความโกลาหล และส่งผลกระทบต่อากลุ่มสลายของบางประเทศด้วยสาเหตุของความขัดแย้ง ผู้แทนรัฐสภาสมาชิกหลายคนกล่าวว่าการป้องกันความขัดแย้ง การบูรณะ และการเยียวยาอย่างทันกาล เป็นแนวทางที่พึงกระทำ ขณะที่การแทรกแซงทางทหารควรเป็นทางออกสุดท้าย หลักธรรมาภิบาล (Good governance) ถือเป็นแนวทางเพื่อป้องกันการแทรกแซง และเห็นถึงความจำเป็นในการปฏิรูปคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (United Nations Security Council: UNSC) อีกด้วย

ในการนี้ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวถ้อยแถลงในระหว่างการอภิปรายโดยผู้เชี่ยวชาญ โดยมีสาระสำคัญเน้นย้ำว่าการกระทำที่รุนแรงเป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคง ประเทศไทยเชื่อมั่นว่าประชาคมโลกจะต้องร่วมมือกันเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการสูญเสียชีวิตและสนับสนุนหลักการของความรับผิดชอบในการคุ้มครอง หรือหลักเพื่อป้องกันและคุ้มครองประชาชนจากการกระทำที่โหดร้ายต่อมวลชน การยึดหลักดังกล่าวจะเป็นการป้องกันข้อผิดพลาดและรับประกันความมั่นคงทางการเมือง ความเท่าเทียมในสังคมและการเคารพต่อสิทธิมนุษยชน อย่างไรก็ตาม การเข้าไปสร้างศักยภาพให้กับรัฐใดจะต้องอยู่บนพื้นฐานที่สร้างสรรค์และได้รับความยินยอมจากรัฐนั้น ๆ ด้วย

ในช่วงท้าย Mr. Zarbiyev กล่าวโดยสรุปว่า สิทธิมนุษยชนเป็นประเด็นระหว่างประเทศ และการแทรกแซงเพื่อจัดการปัญหาด้านสิทธิมนุษยชนไม่ถือเป็นเรื่องต้องห้าม เนื่องจากรัฐหนึ่งมีสิทธิดำเนินการตามมาตรการต่ออีกรัฐหนึ่งที่กระทำการละเมิดสิทธิมนุษยชน อย่างไรก็ตาม ไม่ควรนำเรื่องสิทธิมนุษยชนมาใช้เป็นข้ออ้างเพื่อเปลี่ยนแปลงการปกครอง

๒. การอภิปรายย่อย หัวข้อ “การส่งเสริมความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของภาคบริษัทเอกชนที่ให้บริการด้านการทหารและการรักษาความปลอดภัย (Promoting democratic accountability of the private security sector)”

การอภิปรายย่อยหัวข้อนี้ เริ่มขึ้นเมื่อ Mr. Filippo Lombardi สมาชิกสภาแห่งรัฐสวิสเซอร์แลนด์ เป็นผู้ดำเนินรายการ โดยผู้แทนรัฐสภาสมาชิกได้อภิปรายว่าสถานการณ์ด้านความมั่นคงได้เปลี่ยนแปลงไป และผู้มีส่วนร่วมรายใหม่ได้เกิดขึ้น เช่น บริษัทเอกชนที่ให้บริการด้านการทหารและการรักษาความปลอดภัย (Private Military and Security Companies: PMSCs) ซึ่งให้บริการในรูปแบบของการบริการที่หลากหลายแต่ลักษณะและบทบาทของ PMSCs ยังคงคลุมเครือ

การอภิปรายย่อยครั้งนี้ ได้รับความอนุเคราะห์จาก Ms. Helen Cécilia Obregon Gieseken ที่ปรึกษากฎหมาย คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (International Committee of the Red Cross: ICRC) และ Ms. Anna Marie Burdzy เจ้าหน้าที่โครงการ หน่วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลและเอกชน ศูนย์การควบคุม กองทัพในระบบประชาธิปไตย ณ นครเจนีวา (Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces: DCAF) ซึ่งให้ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารมองเทรอซ์ (Montreux document) ว่าด้วยข้อผูกพันทางกฎหมาย ระหว่างประเทศและแนวปฏิบัติที่ดีสำหรับรัฐที่เกี่ยวข้องกับปฏิบัติการของ PMSCs ในช่วงเวลาแห่งความขัดกัน ทางอาวุธ เอกสารฉบับนี้ให้ข้อมูลแก่ผู้มีส่วนร่วมทั้งหลายที่มีพันธกรณีเกี่ยวข้องกับ PMSCs ในเขตสงคราม ตลอดจนเสนอแนะแนวปฏิบัติที่ดีกว่า ๗๐ ประการ ต่อกรณีของ PMSCs โดยที่แนวปฏิบัติดังกล่าวสามารถ นำไปใช้ในช่วงเวลาสงบได้เช่นกัน จากนั้น ผู้ร่วมอภิปรายทั้งสองได้แนะนำเครื่องมือเชิงกฎหมายซึ่งเผยแพร่โดย DCAF อันเป็นเครื่องมือที่สร้างขึ้นเพื่อตอบสนองต่อความท้าทายเกี่ยวกับการควบคุมกิจการของ PMSCs ภายในประเทศ และมุ่งหมายให้เป็นแนวทางของสมาชิกรัฐสภา ผู้ออกกฎหมาย สมาชิกคณะกรรมการ การตรวจสอบ และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องอื่น ๆ ในกระบวนการออกกฎหมายภายในประเทศซึ่งอยู่ในระหว่างการปรับปรุงหรือ พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ PMSCs

ผู้แทนรัฐสภาสมาชิกจำนวน ๑๑ คน ได้กล่าวแสดงความคิดเห็นในระหว่างการอภิปรายย่อยครั้งนี้ โดยมุ่งเน้นมาตรการที่เป็นไปได้ที่รัฐสภาทั้งหลายสามารถควบคุมและตรวจสอบกิจกรรมของบริษัทเหล่านี้ ซึ่งส่วนใหญ่แสดงความเห็นโดยอ้างอิงจำนวนของ PMSCs ที่เพิ่มมากขึ้นทั่วโลก ตลอดจนความท้าทายของ PMSCs ต่อบทบาทของรัฐบาลที่ต้องการรักษาสันติภาพและความมั่นคง ผู้แทนรัฐสภาจำนวนมากจากทั้งหมดที่ได้กล่าว แสดงความคิดเห็นสะท้อนความห่วงกังวลว่า PMSCs เป็นอันตรายอย่างยิ่งต่อสันติภาพและความมั่นคงระหว่าง ประเทศ ขณะที่อีกส่วนหนึ่งกล่าวแสดงมุมมองว่าการแปรรูปกิจการของรัฐในด้านความมั่นคงให้ดำเนินการ อย่างเอกชน เป็นแนวโน้มที่ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงได้ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการออกกฎหมายที่เหมาะสมทั้งในระดับ ระหว่างประเทศและในประเทศเพื่อสนับสนุนการนำกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับ PMSCs มาปฏิบัติ ซึ่งรัฐสภาจากบางประเทศที่ได้ดำเนินการในเรื่องนี้แล้วเชิญชวนให้รัฐสภาจากประเทศอื่น ๆ ดำเนินการด้วยเช่นกัน ผู้แทนรัฐสภาสมาชิกที่ได้แสดงความคิดเห็นสอบถามเกี่ยวกับความชอบธรรมของปฏิบัติการโดย PMSCs ตลอดจนความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามจรรยาบรรณระหว่างประเทศว่าด้วยผู้ให้บริการเอกชน ทั้งนี้ เพื่อ วางกรอบตามแนวโน้มของการแปรรูปกิจการของรัฐในด้านความมั่นคง

ในการนี้ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวถ้อยแถลงใน ระหว่างการอภิปรายย่อย โดยมีสาระสำคัญกล่าวถึงประเทศไทยว่าแม้จะไม่ได้กำหนดให้มีกลไกควบคุม PMSCs โดยตรง แต่ได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อควบคุมบริษัทรักษาความ ปลอดภัยในประเทศไทย ซึ่งจะเป็นพื้นฐานสำหรับการออกกฎหมายที่จะใช้บังคับกับ PMSCs ต่อไป ทั้งนี้ที่ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล กล่าวถ้อยแถลงเรียบร้อยแล้ว ผู้แทนจากติมอร์-เลสเต ได้เข้าหารือกับนายอนุศาสน์ฯ เพื่อขอรับทราบข้อมูล โดยเฉพาะหลักการและเหตุผลของพระราชบัญญัติสำคัญข้างต้น เพื่อเป็นแนวคิดสำหรับการ ออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ในติมอร์-เลสเตอีกด้วย

ผู้ร่วมอภิปรายทั้งสองสรุปการอภิปรายกลุ่มย่อยโดยกล่าวย้อนไปถึงเอกสารมองเทรอซ์ ตลอดจน การประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ PMSCs เพื่อช่วยให้สมาชิกรัฐสภาออกกฎหมายในเรื่องนี้ และแจ้งว่าหน่วยงาน ต้นสังกัดของผู้ร่วมอภิปรายสามารถให้ความร่วมมือทางด้านวิชาการแก่รัฐสภาสมาชิก



Ms. L. Rojas (บุคคลที่ ๒ จากซ้าย) จากเม็กซิโก ทำหน้าที่ประธานการประชุม ในการประชุม คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคง

๓. การอภิปรายย่อย หัวข้อ “การลดอาวุธโดยสมบูรณ์ (Comprehensive disarmament)”

การอภิปรายย่อยหัวข้อนี้ ดำเนินการโดย (๑) Mr. Daniel T. Plesch ผู้อำนวยการศูนย์การศึกษา และการทูตระหว่างประเทศ วิทยาลัยบูรพคดีศึกษาและการศึกษาแอฟริกา (School of Oriental and African Studies: SOAS) มหาวิทยาลัยลอนดอน (๒) Mr. Isidor Marcel Sene สมาชิกคณะกรรมการ ๑๕๔๐ ก่อตั้ง ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๑๕๔๐ และ Ms. Denise Pascal Allende รองประธานสภาผู้แทนราษฎรชิลี คนที่สอง

Mr. Plesch เริ่มต้นกล่าวเกี่ยวกับข้อเสนอ “แนวคิดเชิงยุทธศาสตร์เพื่อถอนกำลังอาวุธและการไม่แพร่ขยายอาวุธ (Strategic Concept for the Removal of Arms and Proliferation: SCRAP)” ซึ่งกำหนดแนวทางแบบองค์รวมเพื่อการลดอาวุธทั่วโลกด้วยการให้มีความตกลงระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จากนั้นจึงกล่าวเน้นความจำเป็นที่สมาชิกรัฐสภาทั้งหลายควรสนับสนุนการนำสนธิสัญญาและกลไกที่มีอยู่แล้วไปปฏิบัติ เช่น สนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (Nuclear Non-Proliferation Treaty: NPT) และข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๑๕๔๐ โดยที่การลดอาวุธไม่ควรดำเนินการภายใต้รูปแบบเดิม อันอาจนำไปสู่การเกิดสงครามโลก ครั้งที่ ๓

Mr. Sene กล่าวเรียกร้องให้มีปฏิสัมพันธ์ระหว่างประเทศมากขึ้น โดยเฉพาะต่อเรื่องการไม่แพร่ขยายและการลดอาวุธนิวเคลียร์ พร้อมทั้งกล่าวอธิบายโดยสรุปเกี่ยวกับข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๑๕๔๐ และเชิญชวนให้สมาชิกรัฐสภาช่วยกันนำข้อมติดังกล่าวไปปฏิบัติ นอกจากนี้ Mr. Sene ยังกล่าวถึงรัฐซึ่งแม้ไม่ได้ครอบครองอาวุธทำลายล้างสูง (Weapons of Mass Destruction: WMDs) แต่อาจมีอุปกรณ์การผลิตบางประการซึ่งสามารถตกอยู่ในมือของผู้ที่มีบทบาทไม่ใช่รัฐ (Non-state actors)

Ms. Allende กล่าวถึงการแข่งขันเพื่อมีอาวุธรูปแบบใหม่และผู้อุปถัมภ์ โดยที่อาวุธนิวเคลียร์เป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ ซึ่งการลดอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ควรเป็นเป้าหมายสูงสุด

ในช่วงท้าย ผู้แทนรัฐสภาสมาชิก รวมถึงผู้แทนจากองค์กรผู้สังเกตการณ์ของสหภาพรัฐสภาจำนวน ๑๔ คน ได้กล่าวแสดงความคิดเห็นในระหว่างการอภิปรายย่อยครั้งนี้ มุ่งเน้นเกี่ยวกับการลดอาวุธซึ่งเป็นประเด็นสำคัญต่อความมั่นคงระหว่างประเทศ พร้อมทั้งเรียกร้องให้จัดตั้งกระบวนการระหว่างประเทศขึ้นเพื่อให้การขจัดอาวุธเหล่านี้ทั่วโลกประสบผลสำเร็จ ผู้แทนรัฐสภาจำนวนมากได้กล่าวแสดงความคิดเห็นเน้นย้ำไปที่รัฐบางรัฐ ซึ่งอ้างว่ากำลังลดอาวุธแต่กลับอยู่ในระหว่างพัฒนาอาวุธให้ทันสมัยยิ่งขึ้น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อสันติภาพ ไม่ใช่เพื่อสงคราม อันจะนำโลกไปสู่วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ๒๕๗๓ต่อไปได้ อีกทั้งเห็นว่าอาวุธขนาดเล็กกลับมีอานุภาพการทำลายล้างสูงกว่า WMDs จึงต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการลดอาวุธโดยสมบูรณ์

๓.๓ การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า (Standing Committee on Sustainable Development, Finance and Trade)

❖ วันอังคารที่ ๒๕ และวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า มี Ms. Saumura Tioulong (กัมพูชา) เป็นประธานการประชุม โดยการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมภายใต้หัวข้อ คือ

๑. หัวข้อ “ความตกลงปารีสว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ” (Paris Agreement on Climate Change) ที่ประชุมได้รับทราบภาพรวมของความตกลงดังกล่าวโดยมี Mr. S. Huq ผู้อำนวยการศูนย์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการพัฒนาระหว่างประเทศทำการสรุปบทบัญญัติสำคัญของความตกลงปารีส รวมทั้งกลไกในการให้สัตยาบัน และกล่าวย้ำว่ากระบวนการการให้สัตยาบันต่อความตกลงนี้เป็นไปโดยรวดเร็วกว่าที่คาดหมายโดยเฉพาะเมื่อเปรียบเทียบกับพิธีสารเกียวโต ตนจึงหวังว่าสมาชิกรัฐสภาจากประเทศพัฒนาแล้วจะได้ขอให้รัฐบาลของประเทศตนให้เงินสนับสนุนรวมทั้งจัดให้มีเทคโนโลยีที่จำเป็นให้แก่ประเทศกำลังพัฒนาในการลดการปล่อยก๊าซ และขอให้สมาชิกรัฐสภาจากกลุ่มประเทศกำลังพัฒนาได้ดำเนินการกลไกการตรวจสอบเพื่อให้แน่ใจว่าได้มีการใช้ทรัพยากรทางการเงินและทางเทคนิคนั้นอย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ได้มีการอภิปรายร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ณ เมืองมาร์ราเคช ราชอาณาจักรโมร็อกโกที่จะมีขึ้นในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ (เอกสารปรากฏตามภาคผนวกที่ ๗) Mr. Ahmed Touizi (โมร็อกโก) ได้แนะนำเอกสารและขอให้คณะกรรมการแสดงความคิดเห็น โดยความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อมูลเพิ่มเติมจากคณะกรรมการจะได้นำไปประกอบในการประชุมดังกล่าวซึ่งจัดร่วมกันโดยสหภาพรัฐสภาและรัฐสภาโมร็อกโกในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ เมืองมาร์ราเคช ราชอาณาจักรโมร็อกโก

๒. หัวข้อ “การยกระดับความร่วมมือระหว่างประเทศในเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน : การมีส่วนร่วมของสตรีในการหาแหล่งเงินทุนที่จะขับเคลื่อนการพัฒนา” (Promoting enhanced international cooperation on the SDGs, in particular on the financial inclusion of women as a driver of development) หัวข้อนี้ได้รับการนำเสนอจากผู้เชี่ยวชาญที่มีชื่อเสียงจากธนาคารแห่งการพัฒนาแอฟริกา ธนาคารโลก และองค์การการค้าระหว่างประเทศ โดยสมาชิกรัฐสภาที่ร่วมอภิปรายได้เน้นย้ำให้เห็นความสำคัญของการให้สตรีมีส่วนร่วมในการหาแหล่งเงินทุนและความสำคัญของการจัดทำงบประมาณโดยคำนึงถึงมิติหญิงชาย (gender-responsive budgeting) Ms. S. Iqbal ผู้จัดการโครงการ สตรี ธุรกิจ และกฎหมายกลุ่มธนาคารโลก ได้กล่าวว่ธนาคารโลกได้ดำเนินการในการส่งเสริมให้สตรีมีส่วนร่วมในการหาแหล่งเงินทุน โดยเฉพาะการ

รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลจากการพิจารณาข้อเสนอแนะตามหลักฐานที่ปรากฏในแต่ละประเทศ เช่น เมื่อเร็ว ๆ นี้ สาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโกได้ให้ความเห็นชอบกฎหมายใหม่ที่อนุญาตให้สตรีเปิดบัญชีธนาคารโดยไม่ต้องขออนุญาตสามีก่อน อันจะทำให้เกิดผลลัพธ์ในเชิงบวกในแง่ของสุขภาพและการเข้าถึงการศึกษาของสตรีตามมาด้วย



นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ และนางเสาวณี สุวรรณชีพ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า



Ms. S. Tioulong จากกัมพูชา ทำหน้าที่ประธานการประชุม ในการประชุม
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า

๓. หัวข้อ “บทบาทของรัฐสภาในการรับมือกับเงื่อนไขกองทุนที่เอาเปรียบประเทศที่ประสบวิกฤตหนี้สาธารณะ” (The role of parliaments in countering the activities of vulture funds) Mr. T. Stichelmans de Castro Freire นักวิเคราะห์นโยบายและเครือข่าย จากเครือข่ายยุโรปว่าด้วยหนี้และการพัฒนา (Eurodad) ได้เข้าร่วมในการอภิปรายในหัวข้อนี้โดยกล่าวว่า vulture funds เป็นเอกชนที่รับเอาหนี้ด้วยคุณภาพในตลาดรองมาในราคาต่ำกว่ามูลค่าตามหน้าตราสาร (face value) จากนั้น รอการปรับค่าในสถานการณ์ทางการเงินของประเทศเจ้าหนี้เพื่อฟ้องร้องลูกหนี้ให้ทำการชำระหนี้คืนในจำนวนเต็มมูลค่า สิ่งนี้เป็นการทำลายขีดความสามารถของประเทศในการลงทุนเพื่อการพัฒนาและบรรเทาความยากจน วิธีการแก้ไขปัญหานี้ได้ดีที่สุดคือการสร้างกลไกหนี้สาธารณะ (sovereign debt) ระหว่างประเทศที่มีความเป็นอิสระ ในเรื่องนี้ คณะผู้แทนจากหลายประเทศได้ขอให้นำประเด็นปัญหาเกี่ยวกับกองทุนดังกล่าวไปอภิปรายใน ที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาในอนาคตด้วย

ในช่วงท้ายของการอภิปราย ที่ประชุมฯ ได้เห็นชอบข้อเสนอของกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการ-สามัญสหภาพรัฐสภา (Bureau) ที่จะให้มีการร่างข้อมติขึ้นในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๖

ในส่วนของการเลือกตั้งนั้น คณะกรรมาธิการได้เลือก Mr. C. Tursunbekov (คีร์กีซสถาน) แทนตำแหน่งที่ว่างสำหรับกลุ่มภูมิภาคเอเชีย กลุ่มภูมิภาคลาตินอเมริกาและแคริบเบียนได้เสนอชื่อ Mr. Richard Franck Acuña Nuñez (เปรู) เพื่อแทน Mr. J. León (เปรู) ซึ่งขณะนี้ไม่ได้เป็นสมาชิกรัฐสภาแล้ว โดย Mr. Nuñez จะดำรงตำแหน่งกรรมาธิการตามระยะเวลาที่เหลืออยู่ของ Mr. J. León ที่จะสิ้นสุดลงในเดือนตุลาคม ปี ๒๕๖๒ คณะกรรมาธิการให้การรับรองการเปลี่ยนแปลงนี้ นอกจากนี้คณะกรรมาธิการยังได้ให้การรับรองการแต่งตั้ง Mr. N. K. Premachandran (อินเดีย) เป็นผู้นำเสนอรายงานโดยมาแทน Ms. P. Mahajan (อินเดีย) ด้วย

๓.๔ การประชุมคณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ (Standing Committee on United Nations Affairs)

❖ วันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา

นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมาธิการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ โดยที่ประชุมฯ ได้รับรองนางพิไลพรรณ สมบัติศิริ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และ Mr. Damirbek Asylbek Uulu (คีร์กีซสถาน) เป็นกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ได้ มีการอภิปรายใน ๒ หัวข้อ คือ

๑. “การสนับสนุนทางการเงินแก่สหประชาชาติ” (Funding the United Nations) เพื่อรับทราบข้อมูลเงินอุดหนุนของประเทศสมาชิกและกิจกรรมต่าง ๆ ที่สหประชาชาติได้ใช้จ่ายไป โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสนับสนุนทางการเงินขององค์การสหประชาชาติต่อการดำเนินการให้บรรลุผลตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) กว่าสองทศวรรษที่ผ่านมา รูปแบบการสนับสนุนทางการเงินแก่สหประชาชาตินั้นมาจากประเทศผู้บริจาคเพียงสองสามประเทศ และต่อมาได้กลายเป็นการพึ่งพาเงินสนับสนุนจากประเทศผู้บริจาคด้วยความสมัครใจเพียงไม่กี่ประเทศมากขึ้นไป รวมทั้งจำนวนองค์กรที่มีใช้รัฐ (NGOs) ด้วย โดยการสนับสนุนมีทั้งรูปแบบที่เป็นหน่วยงาน เป็นเงินทุนและทำเป็นโครงการซึ่งยากต่อระบบของสหประชาชาติในการที่จะดำเนินการภายใต้อำนาจของงบประมาณกลางได้อย่างต่อเนื่อง



*นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ*

นอกจากนี้ ยังมีเงินสนับสนุนประเภทที่ระบุกิจกรรม (earmarked funding) ที่ทำให้การวางแผนยากยิ่งขึ้น ข้อเสียของ earmarked funding คือมีค่าใช้จ่ายธุรกรรมสูงในการเจรจาการสนับสนุนเงินทุนแบบทวิภาคีและต้องอยู่ภายใต้ข้อกำหนดการรายงานการใช้จ่ายของผู้บริจาคแตกต่างกันไป ซึ่งจะทำให้สหประชาชาติไม่สามารถทำตามความต้องการของผู้บริจาคหลักได้ เป็นต้น

งบประมาณประจำปีทั้งหมดของระบบของสหประชาชาติอันได้แก่การดำเนินการด้านการพัฒนา การรักษาสันติภาพ งานด้านมนุษยธรรม และงานที่ดำเนินอยู่ประจำมีงบประมาณอยู่ที่ ๔๘ พันล้านเหรียญสหรัฐ หรือเป็นจำนวนเกือบครึ่งหนึ่งของงบประมาณดำเนินการของเมืองนิวยอร์ก หรือ ๖ เหรียญสหรัฐต่อคน (ทั่วโลก) จึงควรมีการอภิปรายเกี่ยวกับงบประมาณของสหประชาชาติเสียก่อนว่า เงินจำนวนดังกล่าวเพียงพอกับการสนับสนุน องค์การระดับโลกที่มีขนาดใหญ่ที่มีงานเพิ่มมากขึ้นทุก ๆ ปี หรือไม่ โดยพิจารณาจากงานด้านมนุษยธรรมของ สหประชาชาติ (คิดเป็นร้อยละ ๓๑ ของงบประมาณ) ซึ่งภายในเวลาเพียง ๑๐ ปี ต้องใช้เงินเพิ่มขึ้นสามเท่า



Mr. Anti Avsan จากสวีเดน ทำหน้าที่ประธานการประชุม ในการประชุม คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ

อย่างไรก็ดี ในช่วงท้ายของการประชุม ประเทศสมาชิกขอให้สหประชาชาติแก้ไขโดยการจัดให้มีการปฏิบัติการที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น นำนวัตกรรมมาใช้ และปรับปรุงกระบวนการและขั้นตอนการบริหาร เพื่อลดต้นทุน อีกทั้งยังยืนยันให้มี earmarked funding ทั้งที่ทราบข้อดีก็ตามและขอให้ใช้งบประมาณอย่างประหยัดและคาดหวังให้สหประชาชาติระดมทุนได้ด้วยตัวเอง ทั้งนี้ สหประชาชาติเองมองว่า รัฐสภาสามารถมีบทบาทโดยการอภิปรายเรื่องการจัดสรรงบประมาณให้สหประชาชาติผ่านกระบวนการพิจารณาของงบประมาณของประเทศ

๒. “**ท่าทีของสหประชาชาติต่อข้อกล่าวหาว่ามีการล่วงละเมิดทางเพศโดยผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษา สันติภาพของสหประชาชาติ**” (UN response to allegations of sexual exploitation and sexual abuse by UN Peacekeepers) เพื่อรับฟังการแก้ไขปัญหาจากการที่มีรายงานว่า ทหาร ตำรวจ และเจ้าหน้าที่รักษาสันติภาพในกิจการขององค์การสหประชาชาติได้กระทำการล่วงละเมิดผู้หญิงและเด็ก ซึ่งในแต่ละปีมีการกล่าวหาถึง ๘๐ เรื่องโดยประมาณ จึงจำเป็นต้องมีการปฏิรูปการดำเนินการของสหประชาชาติ เพื่อคุ้มครองผู้เสียหายและให้การเยียวยาอย่างเต็มที่โดยถือนโยบายที่จะไม่อดทนต่อการกระทำดังกล่าวของเจ้าหน้าที่ โดยเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เลขานุการสหประชาชาติได้แต่งตั้งผู้ประสานงานพิเศษเพื่อทำหน้าที่ตอบสนองต่อปัญหาในเรื่องนี้ และกำหนดแนวทางการดำเนินการเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาดังกล่าว เช่น การให้การอบรมแก่ทหารในเรื่องสิทธิมนุษยชนและการดำเนินการที่เหมาะสมในพื้นที่ มิใช่แค่ก่อนส่งมา

ประจำการแต่ให้เริ่มตั้งแต่แรกที่เข้ารับราชการเป็นทหารเลย หรืออาจพิจารณาให้ทหารหญิงเข้าประจำการในภารกิจการรักษาสันติภาพมากขึ้น

ในส่วนของการเก็บรวบรวมพยานหลักฐานในที่เกิดเหตุหรือการสอบปากคำนั้น ประเทศที่ให้การสนับสนุนกองกำลังควรให้สหประชาชาติสามารถเข้าไปเก็บตัวอย่าง DNA จากทหารแต่ละนาย (ธนาคารข้อมูล DNA) ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นข้อมูลในกรณีที่มีข้อกล่าวหาการสัมผัสทางกายภาพที่ผิดกฎหมายหรือเพื่อระงับหาข้อยุติในกรณีเกิดข้อโต้แย้งว่าใครเป็นพ่อของเด็ก เป็นต้น ส่วนอำนาจในการตัดสินนั้นจะใช้อำนาจของศาลของประเทศตามสัญชาติของทหาร เนื่องจากหากใช้ระบบศาลของประเทศในพื้นที่ประจำการอาจไม่เหมาะสม เพราะประเทศเหล่านี้ส่วนใหญ่ไม่มีขีดความสามารถในการยื่นหยัดหลักนิติธรรม

สมาชิกรัฐสภาสามารถช่วยให้การออกกฎหมายเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวนี้เป็นไปโดยสะดวกสำหรับในประเทศที่สนับสนุนกองกำลัง รัฐสภาสามารถทำการรวบรวม DNA ของทหารที่จะส่งมาประจำการ รัฐสภาสามารถกำหนดได้ว่าการส่งกองกำลังทหารมาประจำการจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาเสียก่อน ส่วนรัฐสภาของประเทศผู้รับก็ต้องสร้างความมั่นใจโดยมีกฎหมายที่อนุญาตให้ผู้ทำการสอบสวนของสหประชาชาติมีสิทธิทำการสอบปากคำพยานตามที่จำเป็นได้ รัฐสภาและองค์กรภาคประชาสังคมต่าง ๆ สามารถจัดให้มีการศึกษาแก่ประชาชนเพื่อลดความเสี่ยงในการล่วงละเมิดทางเพศ อีกทั้งยังสามารถทำการทบทวนโครงการฝึกอบรมต่าง ๆ ที่จัดให้แก่กองกำลังทหารของตนให้เคารพสิทธิมนุษยชนและเคารพสิทธิทางเพศ และความคุ้มครองเด็ก ทั้งนี้ นางพิไลพรรณฯ ได้กล่าวต่อที่ประชุมฯ ว่ายังไม่เคยมีกรณีดังกล่าวเกิดขึ้นในการปฏิบัติหน้าที่รักษาสันติภาพของเจ้าหน้าที่จากประเทศไทย

๔. การประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี

(Forum of Women Parliamentarians)

❖ วันอาทิตย์ที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๑.๐๐ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา และ ๑๔.๓๐ - ๑๗.๓๐ นาฬิกา

Ms. Margaret Natalie Mensah-Williams (นามิเบีย) ประธานคณะกรรมการสิทธิการสหภาพรัฐสภาสตรี เป็นประธานการประชุม มีผู้แทนจำนวน ๑๒๔ คน จากรัฐสภา ๗๙ ประเทศ เข้าร่วมการประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างข้อมติของคณะกรรมการสามัญว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชนในเรื่อง "เสรีภาพของสตรีและการมีส่วนร่วมในกระบวนการทางการเมืองอย่างเต็มที่ ปลอดภัย และปราศจากการแทรกแซง : การสร้างความเป็นหุ้นส่วนระหว่างชายและหญิงในการบรรลุวัตถุประสงค์นี้" (The freedom of women to participate in political process fully, safely and without interference: Building partnerships between men and women to achieve this objective) พร้อมทั้งรับฟังการศึกษาวิจัยของสหภาพรัฐสภาเรื่อง "การกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิด และการกระทำรุนแรงต่อสมาชิกรัฐสภาสตรี" (Sexism, harassment and violence against women parliamentarians) จากนั้นจึงได้แบ่งกลุ่มอภิปรายออกเป็นสองกลุ่มย่อย คือ กลุ่มที่ ๑ หัวข้อ การให้บุรุษมีส่วนร่วมในการสร้างความเสมอภาคทางเพศ (Sub-theme 1: Successful strategies to engage men on gender equality) และกลุ่มที่ ๒ หัวข้อ การยุติความรุนแรงทางการเมืองต่อสตรี (Sub-theme 2: Stopping political violence against women) เพื่อให้ได้รับมุมมองความเห็นต่าง ๆ ต่อร่างข้อมติดังกล่าว โดยนางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และกรรมการในคณะกรรมการสิทธิการสหภาพรัฐสภาสตรี ได้เข้าร่วมการอภิปรายในหัวข้อย่อยที่ ๑ มีสาระสำคัญว่า ร่างรัฐธรรมนูญของไทยที่ผ่านการลงประชามติเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ นั้นมีบทบัญญัติที่รับรองเรื่องความเท่าเทียมทางเพศ รวมทั้งมีมาตรการคุ้มครองดูแลผู้หญิง เด็ก คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

นอกจากนั้น ประเทศไทยได้ออกพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อใช้เป็นกลไกในการแก้ปัญหาให้กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเลือกปฏิบัติ ในแง่ของกลไกความเท่าเทียมทางเพศในประเทศไทย รัฐบาลได้ออกนโยบายเป็นแผนพัฒนาสตรีโดยกำหนดให้มีผู้บริหารด้านการเสริมสร้างบทบาทหญิงชาย (Chief Gender Equality Officer หรือ CGEO) และเจ้าหน้าที่ศูนย์ประสานงานด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย (Gender Focal Point หรือ GFP) ในหน่วยงานของรัฐจำนวน ๑๓๑ แห่ง เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกหลักด้านความเสมอภาคระหว่างชายหญิง



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ

ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๒๔

ที่ประชุมฯ เห็นว่าทั้งบุรุษและสตรีควรได้จับมือร่วมกันทำงานเพื่อให้บรรลุความเสมอภาคทั้งในทางการเมืองและในสังคม มีอุปสรรคทางวัฒนธรรมและสังคมมากมายที่ทำให้ไม่สามารถบรรลุเป้าหมาย แต่ผู้เข้าร่วมประชุมได้ให้ความเห็นโดยเน้นย้ำว่าการเลือกปฏิบัติและการกระทำรุนแรงต่อสตรีเป็นการจำกัดการเข้ามีส่วนร่วมในทางการเมืองของสตรี ทำให้มิติระหว่างหญิงชายยังมีความไม่เท่าเทียมกันอยู่ และมีการกีดกันสตรีจากการมีชีวิตในทางการเมือง อุปสรรคดังกล่าวจะทำให้สถานการณ์ของประเทศซึ่งอยู่ในบรรยากาศความตึงเครียดและความไม่มั่นคงยิ่งรุนแรง

ส่วนในช่วงเวลา ๑๔.๓๐ - ๑๗.๓๐ นาฬิกา เป็นการอภิปรายในหัวข้อ "การประกันสิทธิและอนาคตของสตรีและเด็กหญิงในห้วงเวลาแห่งสงครามและความขัดแย้ง" (Securing the rights and future of women and girls during war and conflict) ที่ประชุมได้อภิปรายให้เห็นความชัดเจนของโครงการต่าง ๆ จำนวนมากที่ทำให้สตรีและเด็กหญิงสามารถเข้ารับการศึกษ เข้าถึงการดูแลสุขภาพ รับการฝึกอบรมอาชีพ และกิจกรรมสร้างรายได้อื่น ๆ ในห้วงเวลาแห่งความขัดแย้ง เป็นผู้พลัดถิ่น และเป็นผู้อพยพ ผู้เข้าร่วมอภิปรายหลายท่านเห็นว่าเป็นเรื่องจำเป็นสำคัญที่สตรีและเด็กจะต้องสามารถได้รับการบริการขั้นพื้นฐาน ได้รับการตระหนักถึงสิทธิของเขาและได้รับโอกาสต่าง ๆ ไม่ว่าจะอยู่ ณ ที่แห่งใดก็ตาม และเรียกร้องให้มีการปฏิบัติตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๓๒๕ ว่าด้วยผู้หญิง สันติภาพ และความมั่นคง อย่างเคร่งครัด โดยให้ผู้หญิงได้เข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในทุกระดับโดยการเพิ่มจำนวนผู้หญิงในกองกำลังรักษาสันติภาพให้มากขึ้นและนำผู้กระทำความผิดที่กระทำการล่วงละเมิดทางเพศในช่วงเวลาสงครามเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม นอกจากนี้ ผู้เข้าร่วมประชุมยังได้เรียกร้องให้มีการแต่งตั้งผู้หญิงเป็นทูตพิเศษเพื่อสันติภาพด้วย



นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๒๔

ในการนี้ นางสุวรรณีฯ ร่วมกล่าวอภิปรายว่า ประเทศไทยประสบกับปัญหาคนเข้าเมืองผิดกฎหมาย ซึ่งเข้ามาจากประเทศเพื่อนบ้าน ส่วนหนึ่งเรียกว่า "ผู้หนีภัยจากการสู้รบ" ประเทศไทยปฏิบัติต่อคนกลุ่มดังกล่าวตามหลักสิทธิมนุษยชนโดยการให้ที่พักชั่วคราว จัดให้มีการสาธารณสุขและการศึกษา นอกจากนี้คนกลุ่มนี้ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก ยังได้รับการฝึกอบรมอาชีพให้มีความรู้ด้านการเกษตรเพื่อที่จะได้เพาะปลูกทำการเกษตรและสามารถบริโภคผลผลิตที่ตนปลูกขึ้นเอง อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาผู้หนีภัยจากการสู้รบที่เข้ามาอยู่ในประเทศไทยต้องอาศัยความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและชุมชนระหว่างประเทศ ขณะเดียวกัน ประเทศไทยยังคำนึงถึงหลักการสามประการ คือความสมัครใจ ความปลอดภัย และศักดิ์ศรีของผู้หนีภัยจากการสู้รบ ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาดังกล่าวไม่สามารถทำได้โดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งหรือประเทศใดประเทศหนึ่ง แต่จำเป็นต้อง

ได้รับความร่วมมือจากองค์กรประชาคมโลกและทุกภาคส่วนซึ่งประเทศไทยจะทำงานร่วมกับทุกภาคส่วนเพื่อ การแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

การอภิปรายที่ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม (Parity Debate) ในหัวข้อหลัก “การล่วงละเมิดและการใช้ ความรุนแรงต่อสมาชิกรัฐสภา : แนวทางในการป้องกัน” (Harassment and violence against parliamentarians: Means of protection)

❖ วันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๑.๐๐ – ๑๓.๐๐ นาฬิกา

การอภิปรายที่ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม (Parity Debate) จัดโดยการประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมการเป็นตัวแทนและการมีส่วนร่วมที่เท่าเทียมกันระหว่างสตรีและบุรุษในการอภิปรายและสนับสนุน ให้ทั้งบุรุษและสตรีได้ใช้มุมมองด้านมิติระหว่างหญิงชายในการวิเคราะห์ การอภิปรายนี้เป็นการหาวิธีการแก้ไข ที่บ่อยครั้งถูกมองข้ามเมื่อมีการอภิปรายถึงบทบาทและงานของสมาชิกรัฐสภา การอภิปรายเริ่มด้วยการบรรยาย สรุปรงานของคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภาและการนำเสนอผลการสำรวจเรื่อง “การกีด กันทางเพศ การล่วงละเมิด และการกระทำรุนแรงต่อสมาชิกรัฐสภาสตรี” (Sexism, harassment and violence against women parliamentarians)

ในส่วนของการนำเสนอการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภานั้น คณะกรรมการฯ ทำการพิจารณากรณีต่าง ๆ ที่สมาชิกรัฐสภาถูกละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐาน ผู้เข้าร่วมการอภิปราย ได้รับทราบข้อมูลที่ได้จากการทำการสำรวจในเรื่องการละเมิดต่อสมาชิกรัฐสภาสตรี โดยผู้เข้าร่วมการอภิปราย ทั้งหญิงและชายได้ร่วมแบ่งปันประสบการณ์ในเรื่องของการข่มขู่และการกระทำความรุนแรงในการปฏิบัติ หน้าที่โดยเฉพาะในรัฐสภาหรือในการประชุมที่เกี่ยวข้องกับด้านการเมือง และบนสื่อโซเชียลมีเดีย ผู้เข้าร่วม การอภิปรายกล่าวเน้นย้ำว่าการคุกคามของฆาตกร การข่มขืนหรือการลักพาตัว รวมทั้งบนสื่อโซเชียลมีเดียจะ ได้รับการดำเนินการให้มีการดำเนินคดีอย่างจริงจัง นอกจากนี้ มีสมาชิกรัฐสภาสตรี จำนวน ๒ – ๓ คน อ้างกรณี การละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานของพวกเขาต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา จึงขอให้ คณะกรรมการฯ ได้กำหนดแนวคิดในเรื่องการละเมิดในมิติทางด้านเพศไว้ในกระบวนการขั้นตอนของ คณะกรรมการฯ ขณะเดียวกันก็ให้เน้นการรักษาความลับในการจัดการกับข้อร้องเรียนบางเรื่องด้วย

ทุกคนทุกฝ่ายเห็นความจำเป็นในการที่จะเปลี่ยนความคิดและทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงใน วัฒนธรรมการเมืองว่าเป็นเรื่องสำคัญลำดับต้น ๆ ที่จะต้องได้รับการแก้ไขโดยอาศัยความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน จากทั้งสมาชิกรัฐสภาบุรุษและสตรี การกีดกันทางเพศและการใช้ความรุนแรงนั้นมีอาจเป็นที่ยอมรับได้อีกต่อไป ทั้งในรัฐสภาและในที่อื่น ๆ นอกจากการแก้ไขพฤติกรรมดังกล่าวโดยยกตัวอย่างกฎหมายของโบลิเวียที่ต่อต้าน การล่วงละเมิดทางการเมืองและการใช้ความรุนแรงต่อสตรี รวมทั้งประมวลจริยธรรมว่าด้วยการล่วงละเมิดทางเพศ ของสภาสามัญแคนาดาแล้ว ยังได้มีการเสนอวิธีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการให้ความรู้แก่ผู้เยาว์ ผู้ใช้สื่อโซเชียลมีเดีย และนักข่าวฝึกงานในการปฏิบัติต่อสตรีในด้านการเมือง ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการอภิปรายได้ขอให้สหภาพรัฐสภา ดำเนินการศึกษาเรื่องการกีดกันทางเพศและการใช้ความรุนแรงต่อสมาชิกรัฐสภาสตรีต่อไปเพื่อให้มีการศึกษาวิจัย ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับชาติและให้ขยายผลรวมไปถึงเจ้าหน้าที่รัฐสภาด้วย

สำหรับรายละเอียดของการศึกษาในเรื่อง “การกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิด และการกระทำ รุนแรงต่อสมาชิกรัฐสภาสตรี” (Sexism, harassment and violence against women parliamentarians) โดยสหภาพรัฐสภา ซึ่งนางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ ในฐานะกรรมการสหภาพรัฐสภาสตรีได้เคยให้สัมภาษณ์ ตอบแบบสำรวจเกี่ยวกับการล่วงละเมิดสมาชิกรัฐสภาสตรี รูปแบบความกดดันและการกระทำรุนแรงเพื่อมิให้ สมาชิกรัฐสภาสามารถปฏิบัติหน้าที่ของตนได้

การวิจัยนี้ใช้ข้อมูลทั้งในเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณ โดยได้สัมภาษณ์สมาชิกรัฐสภาสตรี จำนวน ๕๕ คน จาก ๓๙ ประเทศ ครอบคลุมห้าภูมิภาคของโลก ได้แก่ ทวีปแอฟริกา ๑๙ ประเทศ ทวีปยุโรป ๑๕ ประเทศ ภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ๑๐ ประเทศ ทวีปอเมริกา ๘ ประเทศ และโลกอาหรับ ๔ ประเทศ ผู้ทำการศึกษาได้สัมภาษณ์เกี่ยวกับ ๑) ภูมิหลังของบุคคลที่สัมภาษณ์ ๒) การรับรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับมุมมองในเรื่องของการล่วงละเมิด การข่มขู่ หรือการกระทำรุนแรง ๓) เหตุผลของการกระทำนั้นและผลจากการกระทำ และ ๔) วิธีการแก้ไขปัญหาเพื่อป้องกันมิให้เกิดการกระทำดังกล่าวและการเยียวยาผู้ถูกรังแก

ผลจากการศึกษานี้พบว่า การกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิด และการกระทำรุนแรงต่อสมาชิกรัฐสภาสตรีมีอยู่จริงและเกิดขึ้นแพร่หลาย รูปแบบของการกระทำละเมิดต่อสมาชิกรัฐสภาสตรี จัดเป็น ๔ รูปแบบ คือ

(๑) ความรุนแรงทางจิตใจ (Psychological violence) ผู้ตอบแบบสำรวจจำนวนร้อยละ ๖๕.๕ กล่าวว่าตนถูกทำให้ขายหน้าโดยคำพูดที่มีนัยยะทางเพศโดยเกิดขึ้นในช่วงสมัยประชุมรัฐสภาซึ่งส่วนใหญ่มักเป็นการกล่าวถ้อยคำโดยสมาชิกที่เป็นผู้ชายที่อยู่พรรคฝ่ายตรงข้ามหรือเป็นสมาชิกในพรรคฝ่ายเดียวกันและกล่าวในสภา นอกจากนี้ยังได้รับคำพูดในลักษณะเช่นนี้ผ่านโซเชียลมีเดีย ทางโทรศัพท์ อีเมล หรือในระหว่างการประชุมด้านการเมือง บางถ้อยคำเป็นลักษณะที่แสดงออกถึงการกีดกันทางเพศโดยไม่ต้องทำให้ผู้หญิงเข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมือง นอกจากนี้ จำนวนร้อยละ ๔๑.๘ ของผู้ตอบแบบสำรวจ เคยถูกใช้ภาพของตนและหรือมีการใช้ข้อความที่ไม่เป็นที่น่าเคารพอย่างมากแฝงด้วยนัยยะทางเพศเกี่ยวกับสมาชิกรัฐสภาสตรีนั้นเผยแพร่ผ่านสื่อต่าง ๆ เช่น ทวิตเตอร์ เฟซบุ๊ก เป็นต้น โดยผู้กระทำการดังกล่าวไม่เปิดเผยตัวตน บ้างมีการตัดต่อภาพให้เป็นภาพเปลือยบ้าง หรือเป็นภาพสมาชิกพร้อมด้วยถ้อยคำลักษณะดูถูกหรือดูหมิ่น หรือเป็นภาพวาดพร้อมข้อความว่าสมาชิกผู้นั้นมีปัญหาในชีวิตสมรสและมีชีวิตส่วนตัวที่ล้มเหลวบ้าง ในขณะที่ผู้ตอบแบบสำรวจจำนวนร้อยละ ๔๔.๔ เคยถูกขู่คุกคาม ขู่ว่าจะกระทำการข่มขืน หรือลักพาตัว ซึ่งยังข่มขู่คุกคามไปถึงบุตรธิดาของสมาชิกรัฐสภาสตรีผู้นั้นด้วย โดยสมาชิกรัฐสภาจากเอเชียกล่าวว่ามีบุคคลส่งข้อมูลเกี่ยวกับลูกชาย อายุของลูกและโรงเรียนของลูก ชั้นเรียน ฯลฯ มาให้ตนและขู่ว่าจะลักพาตัวลูกชายตน

(๒) ความรุนแรงทางเพศ (Sexual violence) ผู้ตอบแบบสำรวจจำนวนร้อยละ ๒๐ กล่าวว่าตนเคยถูกล่วงละเมิดทางเพศ บางคนถูกพาดพิงในลักษณะที่ไม่เหมาะสม แสดงอาการกิริยาที่ไม่พึงประสงค์ เช่น ใช้นิ้วสัมผัสหน้าอกหรือสะโพก

(๓) ความรุนแรงทางกายภาพ (Physical violence) คือการกระทำต่อร่างกายให้ได้รับบาดเจ็บ โดยกระทำต่อสมาชิกรัฐสภาหรือคนในครอบครัวของสมาชิกผู้นั้น ผู้ตอบแบบสำรวจจำนวนร้อยละ ๒๐ กล่าวว่าเคยถูกตบ ถูกผลัก ซึ่งมีได้จำกัดสถานที่เฉพาะในรัฐสภาเท่านั้นและผู้กระทำก็มีใช้เฉพาะผู้ชายเท่านั้น สมาชิกรัฐสภาสตรีจากภูมิภาคแอฟริกา กล่าวว่าตนเคยถูกผู้ว่าการรัฐตบและเคยถูกสมาชิกรัฐสภาจากพรรคการเมืองเดียวกันชกเข้าที่ตาของตน

(๔) การทำร้ายทางเศรษฐกิจ (Economic abuse) ผู้ตอบแบบสำรวจจำนวนร้อยละ ๑๔.๕ กล่าวว่าตนถูกปฏิเสธมิให้ได้รับเงินที่ตนมีสิทธิจะได้รับในช่วงที่ตนดำรงตำแหน่ง และร้อยละ ๑๒.๗ ถูกปฏิเสธมิให้ได้รับการจัดสรรทรัพยากร เช่น ห้องทำงาน คอมพิวเตอร์ เจ้าหน้าที่ หรือด้านการรักษาความปลอดภัย

วิธีการแก้ไขปัญหา

(๑) ยอมรับว่าการกีดกันทางเพศ การล่วงละเมิดทางเพศ ดังกล่าวเป็นปัญหา ให้ทุกฝ่ายร่วมกันหาทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยจะไม่ยอมอดทนต่อปัญหานี้อีกต่อไป

(๒) มีกฎหมายเกี่ยวกับความเสมอภาคระหว่างชายหญิงและกฎหมายเกี่ยวกับการกระทำรุนแรงต่อสตรีที่มีการบังคับใช้อย่างเคร่งครัด

(๓) มีกฎหมายเฉพาะในการต่อต้านการล่วงละเมิดและการกระทำรุนแรงทางการเมืองต่อสตรี

(๔) ต่อต้านการคุกคามและการคุกคามในรูปแบบอื่นของการกระทำรุนแรงผ่านโลกโซเชียลและโลกออนไลน์

- (๕) สร้างเสริมกลไกภายในรัฐสภาให้มีความเข้มแข็ง
- (๖) กำหนดกฎเกณฑ์ต่าง ๆ และกำหนดให้มีประมวลจริยธรรม
- (๗) มีนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมทางเพศและมีกระบวนการจัดการแก้ไขปัญหาตามข้อร้องเรียน
- (๘) มีการรักษาความปลอดภัยในรัฐสภา
- (๙) ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา
- (๑๐) เปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมทางการเมือง

๕. การประชุมกรรมการในคณะกรรมการการสามัญสภาพรรคต่าง ๆ (Bureaux)

๕.๑ การประชุมคณะกรรมการสภาพรรคสตรี (Bureau of Women Parliamentarians)

❖ ช่วงที่ ๑ : วันอาทิตย์ที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๐.๓๐ นาฬิกา

นางสุวรรณณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและกรรมการในคณะกรรมการสภาพรรคสตรี เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสภาพรรคสตรี ครั้งที่ ๓๘ (The 38th Session of the Bureau of Women Parliamentarians) ครั้งที่หนึ่ง ที่ประชุมฯ ได้อภิปรายถึงการมีส่วนร่วมของสตรีในทางการเมือง องค์ประกอบของคณะผู้แทนในสภาพรรคสตรีที่ทุกประเทศควรมีสตรีเข้าร่วม การดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการต่าง ๆ ของสภาพรรคสตรีให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ และ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนให้สตรีได้ดำรงตำแหน่งประธานสภาพรรคสตรี ในการนี้ นางสุวรรณณีฯ ได้กล่าวแสดงความเห็นในที่ประชุมว่าการจะกำหนดโควตาของสตรีในการมีส่วนร่วมทางการเมืองหรือสนับสนุนสตรีให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกรัฐสภาให้เกิดประสิทธิผลขึ้นได้จริงนั้น สภาพรรคสตรีในฐานะเป็นองค์กรรัฐสภาระหว่างประเทศควรเป็นผู้เริ่มในการให้ความสำคัญกับสมาชิกรัฐสภาสตรีในการดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ในสภาพรรคสตรี และเชื่อว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแผ่ขยายไปยังรัฐสภาประเทศสมาชิกต่อไป



นางสุวรรณณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และกรรมการในคณะกรรมการสภาพรรคสตรี
เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสภาพรรคสตรี ครั้งที่ ๓๘ ช่วงที่หนึ่ง

❖ ช่วงที่ ๒ : วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๐๐ – ๑๐.๐๐ นาฬิกา

นางสุวรรณณีฯ ได้เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๓๘ ครั้งที่สอง ที่ประชุมฯ ได้ให้กรรมการให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการอภิปรายที่ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม (Parity Debate) เรื่อง ปัญหาและวิธีการแก้ไขการล่วงละเมิดและการกระทำรุนแรงต่อสมาชิกรัฐสภา ในการนี้ นางสุวรรณณีฯ ได้กล่าว แสดงความเห็นในที่ประชุมว่า ในเรื่องของความเสมอภาคระหว่างชายหญิงนั้น ในแต่ละประเทศอาจมีบริบท ที่ต่างกัน ส่วนหนึ่งเกี่ยวข้องกับวัฒนธรรมและความเชื่อ ในส่วนของไทยนั้นที่ผ่านมา ประเด็นการล่วงละเมิดต่อ สมาชิกรัฐสภาสตรีไม่มีปัญหา ส่วนประเด็นของการก้าวขึ้นสู่ตำแหน่งในระดับบริหารอาจยังมีความยึดติดกับ แบบแผนเดิม ๆ ดังนั้นจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการปรับเปลี่ยนความคิดในลักษณะ เหมารวม (Stereotype) อีกทั้งนางสุวรรณณีฯ ได้เสนอแนะให้ผู้แทนกรรมการในคณะนี้ซึ่งมีตัวแทนแต่ละ ภูมิภาคต่าง ๆ ของโลกทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานหลัก (focal point) เพื่อเชื่อมโยงประเด็นปัญหาดังกล่าวนี้ กับสหภาพรัฐสภา หรือจัดให้มีการประชุมในปัญหาดังกล่าวเพื่อหาแนวทางแก้ไขในรายละเอียดต่อไป ทั้งนี้ เชื่อว่าการทำงานกันอย่างใกล้ชิดในเรื่องนี้จะช่วยลดปัญหาการล่วงละเมิดต่อสมาชิกรัฐสภาสตรี นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ได้รับทราบวาทะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee) ได้ตอบรับข้อเสนอ ของคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาสตรีที่จะเพิ่มจำนวนกรรมการบริหารและเพิ่มสัดส่วนสตรีให้มือน้อย ร้อยละ ๓๐ ซึ่งเป็นไปตามเนื้อหาการอภิปรายในที่ประชุมคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาสตรีเมื่อวันอาทิตย์ที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ และตามที่นางสุวรรณณีฯ ได้เสนอความเห็นว่าการเพิ่มสัดส่วนสมาชิกรัฐสภาสตรีควรเริ่ม จากการให้สตรีได้ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการต่าง ๆ ในสหภาพรัฐสภาให้เพิ่มขึ้นก่อน



นางสุวรรณณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และกรรมการในคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาสตรี เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๓๘ ช่วงที่สอง

จากนั้น ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาเลือกผู้นำเสนอรายงาน (Rapporteur) และเตรียมการประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๒๕ (The 25th Session of the Forum of Women Parliamentarians) ณ กรุงธากา สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ โดยนางสุวรรณณีฯ ได้เสนอเรื่องเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) และที่ประชุมฯ ได้พิจารณารับข้อเสนอโดยมีมติเห็นชอบกำหนดเป็นหัวข้อการประชุมกลุ่มย่อยในการประชุมครั้งต่อไป ซึ่ง หัวข้อการประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๒๕ จะมีการอภิปรายภายใต้หัวข้อย่อย ๒ หัวข้อ คือ ๑) “กฎหมาย ที่จะช่วยอำนวยความสะดวกในการหาแหล่งเงินทุนสำหรับสตรี” (Laws to facilitate women’s financial

inclusion) และ ๒) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและการสนับสนุนทางการเงินแก่สตรี (SDGs and financing for women)

**๕.๒ การประชุมกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา
ว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ
(Bureau of Standing Committee on United Nations Affairs)**

❖ วันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๓๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา

เมื่อวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๓๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้รับเชิญให้เข้าร่วมการประชุมกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ (Bureau of the IPU Standing Committee on United Nations Affairs) ประกอบด้วยตัวแทน ๑๘ คน จากกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ต่าง ๆ ซึ่งนางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ได้รับเลือกให้เป็นตัวแทนตามสัดส่วนของกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เอเชีย-แปซิฟิก โดยมี Mr. Anti Avsan จากสวีเดน เป็นประธานการประชุม ที่ประชุมได้พิจารณากิจกรรมความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติที่ผ่านมา โดยนางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความสำคัญในความร่วมมือกับสหประชาชาติ โดยเฉพาะในประเด็นการพัฒนาที่ยั่งยืนที่ได้ น้อมนำเอาหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ มาปรับใช้ในการพิจารณากฎหมายที่สำคัญ อีกทั้งในประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ส่งผู้แทนฯ เข้าร่วมประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตลอดมา

ที่ประชุมได้กระตุ้นให้รัฐสภาดำเนินการในเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างจริงจัง ทั้งในส่วนของความร่วมมือกับทีมสหประชาชาติประจำประเทศ และการพัฒนาให้มีขีดมิตของรัฐสภาในเรื่องสำคัญนี้



Mr. Anti Avsan ประธานที่ประชุมกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา
ว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ



นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
หารือร่วมกับ Mr. Anti Avsan ประธานที่ประชุมกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา
ว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ

๕.๓ การประชุมกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

(Bureau of Standing Committee on Peace and International Security)

❖ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

การประชุมกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ มีขึ้นเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องหมายเลข ๑๘ ศูนย์การประชุมนานาชาตินครเจนีวา ซึ่งผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คือ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (Bureau of the IPU Standing Committee on Peace and International Security) ตามสัดส่วนกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เอเชีย-แปซิฟิก เข้าร่วมการประชุมทันทีที่ได้รับเลือกผ่านการเสนอชื่อจากที่ประชุมกลุ่มอาเซียน + ๓ และที่ประชุมกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เอเชีย-แปซิฟิก

ที่ประชุมฯ ซึ่งมี Ms. Laura Rojas สมาชิกวุฒิสภาเม็กซิโก เป็นประธานการประชุม ได้พิจารณากิจกรรมต่าง ๆ ของคณะกรรมการสามัญฯ ในอนาคต ร่างแผนการดำเนินการของคณะกรรมการสามัญฯ และการปฏิสัมพันธ์ระหว่างกรรมการจากทุกสัดส่วนกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ ตลอดจนการติดตามผลการปฏิบัติตามข้อมติที่ได้รับรองในที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ในกรณี นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวต่อที่ประชุมฯ เกี่ยวกับการเสนอแนะให้มีการอภิปรายโดยผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับการก่อการร้าย ณ สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ เนื่องจากบังกลาเทศจะจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และจะได้ศึกษาแนวปฏิบัติที่ดีเพื่อประโยชน์ต่อการจัดการปัญหาเชิงคดีนิยมนสุคดี



นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (บุคคลชาวสุต)
ขณะกล่าวเสนอแนะต่อที่ประชุมกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา
ว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

๖. การประชุมระดับกลุ่ม

๖.๑ การประชุมกลุ่มอาเซียน + ๓ (ASEAN + 3 Group meeting)

❖ วันอาทิตย์ที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา

การประชุมกลุ่มอาเซียน + ๓ (ASEAN + 3 Group Meeting) ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีขึ้นเมื่อวันอาทิตย์ที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ Salle Lausanne อาคาร CCV Annexe ศูนย์การประชุมนานาชาติเจนีวา (CICG) นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ซึ่งสภาแห่งชาติเวียดนาม โดยนายเหงียน วัน ชาว (Mr. NGUYEN, Van Giau) ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ หัวหน้าคณะผู้แทนสภาแห่งชาติเวียดนาม ทำหน้าที่ประธานการประชุม

คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้แก่ ๑) นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒) นางเสาวณี สุวรรณชีพ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๓) นายสมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และ ๔) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุม ทั้งนี้ การเป็นประธานการประชุมของรัฐสภาเวียดนามในครั้งนี้ สืบเนื่องจากธรรมเนียมของลำดับการปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุม ใช้หลักการเรียงลำดับตามตัวอักษร ซึ่งในการประชุมกลุ่มอาเซียน + ๓ ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงลูซกา สาธารณรัฐแซมเบีย เมื่อเดือนมีนาคมที่ผ่านมา สภานิติบัญญัติแห่งชาติของไทยได้ปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุม



นายเหิงยวน วัน ชาว (บุคคลที่ ๒ จากขวา)
ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ หัวหน้าคณะผู้แทนสภาแห่งชาติเวียดนาม
ในฐานะประธานการประชุมกลุ่มอาเซียน + ๓ ขณะกล่าวต่อที่ประชุม

ที่ประชุมกลุ่มอาเซียน + ๓ ได้พิจารณารับรองร่างรายงานการประชุม (Draft Minutes) ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติของไทยในฐานะประธานการประชุมกลุ่มอาเซียน + ๓ ครั้งที่ผ่านมา ได้ยกร่างไว้และแจ้งเวียนล่วงหน้าก่อนการประชุม จากนั้น จึงได้พิจารณาเกี่ยวกับตำแหน่งที่ว่างลงของสหภาพรัฐสภาตามสัดส่วนภูมิภาคศาสตร์เอเชีย-แปซิฟิก อาทิ กรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา คณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ด้านต่าง ๆ ได้แก่ สันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (Peace and International Security) ประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (Democracy and Human Rights) กิจการสหประชาชาติ (United Nations Affairs) และสหภาพรัฐสภาสตรี (Forum of Women Parliamentarians)

ในส่วนของตำแหน่งกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา เดิมเป็นของนายเงิน วาน ฮาง (Mr. Tran Van Hang) ซึ่งปัจจุบันมิได้เป็นสมาชิกสภาแห่งชาติเวียดนามแล้ว ที่ประชุมจึงได้มีมติเห็นชอบการเสนอชื่อ นายเหิงยวน วัน ชาว ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ หัวหน้าคณะผู้แทนสภาแห่งชาติเวียดนาม เข้าดำรงตำแหน่งดังกล่าวแทนให้ครบวาระที่เหลือ คือ เดือนตุลาคม ๒๕๖๒

สำหรับตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาด้านสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ ที่ประชุมเห็นชอบการเสนอชื่อนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ลงสมัครเข้าเป็นสมาชิกในตำแหน่งที่ว่างลงนี้ โดยสภาแห่งชาติเวียดนาม ในฐานะประธานการประชุม จึงได้นำชื่อเสนอต่อที่ประชุมกลุ่มภูมิภาคศาสตร์เอเชีย-แปซิฟิก เพื่อให้การรับรอง อนึ่ง ในตำแหน่งอื่น ๆ ที่กล่าวมาข้างต้น ที่ประชุมมิได้พิจารณาเนื่องจากไม่มีการเสนอชื่อบุคคลในระหว่างการประชุม

ในส่วนของการพิจารณาการลงคะแนนเลือกกระเปียบวาระเร่งด่วน (Emergency Items) ที่ประชุมกลุ่มอาเซียน + ๓ มีมติเห็นควรให้รัฐสภาสมาชิกตัดสินใจและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้โดยอิสระ ทั้งนี้ ที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา (The Assembly) จะเปิดให้รัฐสภาสมาชิกลงคะแนนเลือกกระเปียบวาระเร่งด่วน ในวันจันทร์ที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ระหว่างเวลา ๑๗.๐๐ - ๑๘.๓๐ นาฬิกา



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ระหว่างเข้าร่วมการประชุมกลุ่มอาเซียน + ๓

ในวาระอื่น ๆ กัมพูชา จีน และมาเลเซียหยิบยกประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา ซึ่งต่างมีความเห็นตรงกันว่าเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการตีความและการดำเนินการทางกฎหมายภายใน และอาจแตกต่างกันตามบริบทของประเทศนั้น ๆ การตัดสินใจและเปรียบเทียบสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศหนึ่งกับอีกประเทศหนึ่งจึงอาจดูเป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้องนัก รวมถึงสิทธิในการชี้แจงต่อที่ประชุมคณะมนตรี-สหภาพรัฐสภาของรัฐสภาสมาชิกที่มีประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา

อนึ่ง ที่ประชุมรับทราบว่า สภาแห่งชาติกัมพูชาจะเป็นประธานการประชุมกลุ่มอาเซียน + ๓ ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงจาการ์ สาธารณรัฐ-ประชาชนบังกลาเทศ ซึ่งจะมีขึ้นในเดือนเมษายน ๒๕๖๐

๖.๒ กลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เอเชีย-แปซิฟิก

(Asia-Pacific Geopolitical Group Meeting)

❖ วันอาทิตย์ที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

การประชุมกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เอเชีย-แปซิฟิก (Asia-Pacific Geopolitical Group Meeting) ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีขึ้นเมื่อวันอาทิตย์ที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องหมายเลข ๕ และ ๖ ศูนย์การประชุมนานาชาติเจนีวา (CICG) นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ซึ่งรัฐสภามัลดีฟส์ โดยนายอับดุลเลาะห์ มาซีห์ โมฮัมหมัด (Mr. Abdulla Maseeh Mohamed) ประธานสภาประชาชนมัลดีฟส์ (People's Majlis) ทำหน้าที่ประธานการประชุม

คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้แก่ ๑) นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการ-การต่างประเทศ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒) นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ๓) นางสาวณี สุวรรณชีพ สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ๔) นายสมชาย แสวงการ สมาชิกสถานิติบัญญัติ-แห่งชาติ และ ๕) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุม

ที่ประชุมฯ ได้รับฟังสรุปรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee) จากผู้แทนกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ซึ่งดำรงตำแหน่งนี้ จากนั้น สภาแห่งชาติเวียดนาม ในฐานะประธานการประชุมกลุ่มอาเซียน + ๓ กล่าวรายงานผลการประชุมกลุ่มฯ โดยเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งที่ว่างลงในสหภาพรัฐสภา ซึ่งได้เห็นชอบการเสนอชื่อนายเหงียน วัน ชาว ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ หัวหน้าคณะผู้แทนสภาแห่งชาติเวียดนาม เข้าดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาให้ครบวาระที่เหลือ คือ เดือนตุลาคม ๒๕๖๒ รวมถึงนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ลงสมัครเป็นกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ระหว่างเข้าร่วมการประชุมกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เอเชีย-แปซิฟิก

จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาเกี่ยวกับตำแหน่งที่ว่างลงในสหภาพรัฐสภา ซึ่งมีเพียงอินเดียที่แจ้งเสนอชื่อ Mr. A. Y. Desai ลงสมัครกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน มาตั้งแต่การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงลูซากา สาธารณรัฐแซมเบีย เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา สำหรับตำแหน่งที่ว่างลงอื่น ๆ ประธานการประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุม หากรัฐสภาสมาชิกใดประสงค์เสนอตัวบุคคลสามารถแจ้งเพิ่มเติมได้ ดังนั้น คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นเสนอ นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธาน-คณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้ลงสมัครเป็นกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ ในสัดส่วนของสตรีจากกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เอเชีย-แปซิฟิก โดยการเสนอชื่อผ่านเลขานุการของประธานการประชุมครั้งนี้

อนึ่ง ที่ประชุมรับทราบว่า สหพันธ์รัฐไมโครนีเชียจะเป็นประธานการประชุมกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์-เอเชีย-แปซิฟิก ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงธากา สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ ซึ่งจะมีขึ้นในเดือนเมษายน ๒๕๖๐

๗. การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาในอนาคต

๗.๑ การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑ - ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ณ กรุงธากา สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ โดยจะมีการพิจารณาที่สำคัญ ดังนี้

- การอภิปรายทั่วไป หัวข้อ “Redressing inequalities : Delivering on dignity and well-being for all”

- การพิจารณาร่างข้อมติของคณะกรรมการการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ เรื่อง “The role of parliament in preventing outside interference in the internal affairs of sovereign States”

- การพิจารณาร่างข้อมติของคณะกรรมการการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า เรื่อง “Promoting enhanced international cooperation on the SDGs, in particular on the financial inclusion of women as a driver of development”

- การแก้ไขธรรมนูญสหภาพรัฐสภาและข้อบังคับต่าง ๆ

๗.๒ การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย ตามมติของคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๙ ในคราวการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕

๘. การเลือกตั้งและแต่งตั้ง

(Elections and Appointments)

๘.๑ คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee)

คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาได้เลือกตั้งสมาชิกจำนวน ๓ คน เพื่อดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ดังนี้

• Ms. M.I. Oliveira Valente (แองโกลา) แทน Ms. C. Cerqueira ซึ่งพ้นจากตำแหน่งสมาชิกรัฐสภา โดยจะดำรงตำแหน่งจนถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๒

• Ms. Y. Ferrer Gómez (คิวบา) จะดำรงตำแหน่งเป็นระยะเวลาสี่ปี โดยจะสิ้นสุดในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓

• Mr. Nguyen Van Giau (เวียดนาม) แทน Mr. Tran Van Hang ซึ่งพ้นจากตำแหน่งสมาชิกรัฐสภา โดยจะดำรงตำแหน่งจนถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๒

๘.๒ คณะอนุกรรมการด้านการเงิน (Sub-Committee on Finance)

คณะอนุกรรมการได้มีมติเลือก Mr. R. del Picchia (ฝรั่งเศส) ให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกของคณะอนุกรรมการอีกครั้งเป็นระยะเวลาสองปีโดยจะสิ้นสุดการดำรงตำแหน่งในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ และมีมติให้ต่ออายุการดำรงตำแหน่งของ Mr. R. del Picchia ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการด้านการเงิน

๘.๓ คณะกรรมาธิการสหภาพรัฐสภาสตรี (Bureau of Women Parliamentarians)

- Ms. J. Vicente (สาธารณรัฐโดมินิกัน) ได้รับเลือกแทน Ms. L. Arias จนถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- Ms. K. Beteta (เปรู) ได้รับเลือกเป็นสมาชิกของคณะกรรมาธิการโดยจะดำรงตำแหน่งเป็นระยะเวลาสี่ปี ซึ่งจะสิ้นสุดลงในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓

๘.๔ กลุ่มความร่วมมือระหว่างหญิงชาย (Gender Partnership Group)

กลุ่มความร่วมมือระหว่างหญิงชายได้เลือก Mr. A. Jasem Ahmed (สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์) เป็นสมาชิกของกลุ่มโดยจะสิ้นสุดวาระในคณะกรรมการบริหารในเดือนเมษายน ๒๕๖๐

๘.๕ คณะกรรมาธิการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา (Committee on the Human Rights of Parliamentarians)

คณะมนตรีบริหารได้เลือก Mr. F. Pinedo (อาร์เจนตินา) โดยจะดำรงตำแหน่งตามวาระเป็นระยะเวลาห้าปี สิ้นสุดในเดือนตุลาคม ๒๕๖๔

๘.๖ คณะกรรมาธิการส่งเสริมการเคารพกฎหมายสิทธิมนุษยชนสากล (Committee to Promote Respect for International Humanitarian Law)

- ประธานคณะกรรมาธิการ Ms. N. Ali Assegaf (อินโดนีเซีย) ดำรงตำแหน่งเป็นระยะเวลาหนึ่งปี สิ้นสุดในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐

- Ms. D. Figuera (สาธารณรัฐโบลิเวียแห่งเวเนซุเอลา) ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งตามวาระเป็นระยะเวลาสี่ปี สิ้นสุดในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓
- Mr. K. Zulushev (คีร์กีซสถาน) ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งตามวาระเป็นระยะเวลาสี่ปี สิ้นสุดในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓

๘.๗ คณะกรรมการการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภาของสหภาพรัฐสภา (Board of the Forum of Young Parliamentarians of the IPU)

- ประธานคณะกรรมการ Mr. S. Alremeithi (สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์) ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามวาระโดยจะสิ้นสุดในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

- Ms. RA. Elwany (อียิปต์) ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามวาระโดยจะสิ้นสุดในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐
- Mr. N. Erskine-Smith (แคนาดา) ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามวาระโดยจะสิ้นสุดในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐
- Ms. S. Haskel (อิสราเอล) ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามวาระโดยจะสิ้นสุดในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

๘.๘ คณะกรรมาธิการของคณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภา (Bureaux of the Standing Committees)

- คณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคง (Standing Committee on Peace and International Security)

กลุ่มแอฟริกา

- Mr. R. Ossele Ndong (กาบอง) แทน Mr. P. Nzengué Mayila (กาบอง) ตามวาระเดิม โดยจะสิ้นสุดในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
- Mr. A.L.S. Ssebagala (ยูกันดา) แทน Ms. B. Amongi (ยูกันดา) สิ้นสุดในเดือนมีนาคม ๒๕๖๓
- Ms. G. Katuta (แซมเบีย) แทน Ms. E. Banda (แซมเบีย) สิ้นสุดในเดือนมีนาคม ๒๕๖๒

กลุ่มเอเชีย-แปซิฟิก

• Ms. S. Abid (ปากีสถาน) และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล (ไทย) ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามวาระเป็นระยะเวลาสี่ปีโดยจะสิ้นสุดในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓

- คณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (Standing Committee on Sustainable Development, Finance and Trade)

• Mr. R.F. Acuña Nuñez (เปรู) ได้รับเลือกตั้งแทน Mr. J. León (เปรู) ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งสมาชิกรัฐสภา โดยวาระการดำรงตำแหน่งจะสิ้นสุดในเดือนตุลาคม ๒๕๖๒

• Mr. C. Tursunbekov (คีร์กีซสถาน) ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามวาระเป็นระยะเวลาสี่ปี สิ้นสุดในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓

- คณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (Standing Committee on Democracy and Human Rights)

ประธาน Ms. B. Tshireletso (บอตสวานา) ได้รับเลือกตั้งดำรงตำแหน่งโดยจะสิ้นสุดในเดือนมีนาคม ๒๕๖๓

รองประธาน Ms. S. Koutra-Koukouma (ไซปรัส) ได้รับเลือกตั้งดำรงตำแหน่งโดยจะสิ้นสุดในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

• Ms. B. Tshireletso (บอตสวานา) ได้รับเลือกตั้งจากกลุ่มแอฟริกา

• Mr. A.Y. Desai (อินเดีย) ได้รับเลือกตั้งจากกลุ่มเอเชีย-แปซิฟิก สิ้นสุดในเดือนมีนาคม ๒๕๖๓

• Mr. L. Slutsky (สหพันธรัฐรัสเซีย) และ Mr. S. Yershov (คาซัคสถาน) ได้รับเลือกตั้งจากกลุ่มยูเรเชีย ตำแหน่งที่สามสำหรับกลุ่มยูเรเชียในคณะกรรมการได้จัดสรรให้กับอาร์เมเนีย โดยจะได้ยืนยันชื่อของสมาชิกคณะกรรมการในการประชุมคณะกรรมการครั้งถัดไป ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งจะสิ้นสุดลงในเดือนมีนาคม ๒๕๖๓

• Ms. R.M. Bartra Barriga (เปรู) ได้รับเลือกตั้งแทน Mr. G. Rondón Fudinaga (เปรู) โดยจะสิ้นสุดลงในเดือนมีนาคม ๒๕๖๒

- คณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ (Standing Committee on United Nations Affairs)

• นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ (ไทย) ได้รับเลือกแทน Mr. J. Jahangirzadeh (สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน) โดยจะสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓

• Mr. D. Asylbek uulu (คีร์กีซสถาน) ได้รับเลือกแทน Mr. A. Romanovich (สหพันธรัฐรัสเซีย) โดยจะสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓

๘.๙ ผู้เสนอรายงานในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๗

• คณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชนแต่งตั้ง Mr. I. Umakhanov (สหพันธรัฐรัสเซีย) เป็นผู้นำเสนอรายงานในหัวข้อ “การแบ่งปันความหลากหลายของเรา : การครบรอบ ๒๐ ปีแห่งปฏิญญาสากลว่าด้วยประชาธิปไตย” (Sharing our diversity : The 20th anniversary of the Universal Declaration on Democracy)

• คณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้าแต่งตั้ง Mr. N.K. Premachandran (อินเดีย) เป็นผู้นำเสนอรายงานแทน Ms. P. Mahajan (อินเดีย)

๘.๑๐ ผู้ตรวจสอบภายในสำหรับตรวจสอบบัญชีปี ๒๕๖๐

คณะกรรมการบริหารของสหภาพรัฐสภาได้เห็นชอบให้บุคคลดังต่อไปนี้เป็นผู้ตรวจสอบบัญชีปี ๒๕๖๐

- Ms. G. Cuevas (เม็กซิโก)
- Mr. K. Ornfjäder (สวีเดน)



นางสุวรรณีย์ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
นางพิไลพรธม สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
แลนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
(จากซ้ายไปขวา ตามลำดับ)
ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการ (Bureau)
ในคณะกรรมการการด้านต่าง ๆ ของสหภาพรัฐสภา

๙. การเยี่ยมชมการระและการหารือทวิภาคี

๙.๑ การพบหารือกับนายซาแบร์ โฮซเซน ชาว์ดีรี ประธานสหภาพรัฐสภา

❖ วันจันทร์ที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยเอกอัครราชทูต
ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา ถ่ายภาพร่วมกับประธานสหภาพรัฐสภา

คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้แก่ ๑) นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒) นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๓) นางสาวณิ สุวรรณชีพ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๔) นายสมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และ ๕) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วย นายธานี ทองภักดี เอกอัครราชทูต ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา ได้เข้าพบหารือทวิภาคีกับนายซาแบร์ โฮซเซน ชาว์ดีรี (Mr. Saber Hossain Chowdhury) ประธานสหภาพรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องทำงานประธานสหภาพรัฐสภา ชั้น ๓ ศูนย์การประชุมนานาชาติเจนีวา (CICG) นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

ประธานสหภาพรัฐสภา กล่าวถึงการเสด็จสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ ถือเป็นความสูญเสียระดับชาติ จึงขอร่วมแสดงความเสียใจกับประชาชนชาวไทยด้วย เนื่องจากพระองค์ได้ประกอบพระราชกรณียกิจนานัปการเพื่อพสกนิกรชาวไทย และได้สอบถามคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติถึงขั้นตอนต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการด้วยสถานการณ์ที่ประเทศไทยอยู่ในระหว่างความอภัยต่อการเสด็จสวรรคตของพระองค์ จะส่งผลกระทบต่อ Road Map หรือไม่ คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเชื่อมั่นว่าประเทศไทยจะเดินหน้าต่อไปตามกรอบเวลาที่กำหนดและจัดให้มีการเลือกตั้งได้ภายในช่วงปลายปี ๒๕๖๐

นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ชี้แจงสถานการณ์การออกกฎหมายต่าง ๆ ของไทย ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการอย่างแข็งขัน ตั้งแต่เริ่มปฏิบัติหน้าที่ โดยพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาแล้วกว่า ๒๕๐ ฉบับ โดยในจำนวนนี้มีถึง ๑๘๑ ฉบับ

ที่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ขณะที่ยัง ๙ ฉบับ นำส่งไปที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและอยู่ในระหว่างรอการประกาศใช้ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติอีกจำนวน ๓๖ ฉบับ อยู่ในการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นอกจากนี้ คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แนะนำบุคคลที่จะสมัครในตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสามัญต่าง ๆ ในสัดส่วนกลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ให้ประธานสหภาพรัฐสภาได้รับทราบ ได้แก่ ๑) นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ลงสมัครเป็นกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ (Bureau of the IPU Standing Committee on United Nations Affairs) และ ๒) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ลงสมัครเป็นกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (Bureau of the IPU Standing Committee on Peace and International Security)

๙.๒ การหารือทวิภาคีกับญี่ปุ่น

❖ วันเสาร์ที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา

เมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม หมายเลข ๑๔ ศูนย์การประชุมนานาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยคณะผู้แทนฯ เข้าพบหารือทวิภาคีกับนายซุนอิจิ ชูซุกิ หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาญี่ปุ่นและกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา และคณะ โดยหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาญี่ปุ่นได้กล่าวแสดงความเสียใจต่อการเสด็จสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ ประชาชนชาวญี่ปุ่นต่างเศร้าสลดใจต่อการสูญเสียครั้งสำคัญของฝ่ายไทยและสื่อต่าง ๆ ของญี่ปุ่นได้เผยแพร่พระราชกรณียกิจต่าง ๆ ทำให้ได้ทราบว่าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเป็นที่รักของประชาชนชาวไทยเป็นอย่างมาก และเป็นผู้ประนีประนอมสถานการณ์ทางการเมืองของไทยทำให้ผ่านพ้นอุปสรรคต่าง ๆ ไปได้ด้วยดี ในประเด็นดังกล่าวนี้ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวขอบคุณคณะผู้แทนรัฐสภาญี่ปุ่นที่ได้แสดงความเสียใจมายังประชาชนชาวไทย แม้ว่าประชาชนชาวไทยจะอยู่ในช่วงเวลาแห่งความเศร้าโศกแต่การขับเคลื่อนประเทศยังเป็นไปตาม Road Map ประชาธิปไตยที่วางไว้



นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าพบหารือทวิภาคีกับนายซุนอิจิ ชูซุกิ หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาญี่ปุ่นและกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา และคณะ

นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายได้เห็นพ้องว่าความสัมพันธ์ไทยและญี่ปุ่นอยู่ในระดับดีและมีความใกล้ชิดในทุกๆระดับ เห็นได้จากการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันบ่อยครั้งทั้งในระดับราชวงศ์ ประมุขฝ่ายนิติบัญญัติ และกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาของทั้งสองประเทศ จึงหวังว่าทั้งสองฝ่ายจะใช้ความสัมพันธ์อันดีอยู่แล้วพัฒนาความร่วมมือระหว่างกันให้เพิ่มขึ้นในทุกๆระดับ พร้อมกันนี้ คณะผู้แทนรัฐสภาญี่ปุ่นได้ขอบคุณประเทศไทยที่ได้จัดงาน “Thai Festival 2016 - Discover Thailand’s BEST” ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ สวนสาธารณะโยโยจิ กรุงโตเกียว เพื่อเป็นการเผยแพร่อาหารและวัฒนธรรมของไทยโดยมีผู้เข้าร่วมงานประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน อีกทั้งมีการขยายการจัดงานไปยังจังหวัดอื่นๆ ของญี่ปุ่น เช่น นครโอซากา เมืองนาโงย่า เมืองเซนได และเมืองซึสึโอะกะแสดงให้เห็นกระแสความนิยมไทยในญี่ปุ่น นอกจากนี้ ในปี ๒๕๖๐ ไทยและญี่ปุ่นจะจัดงานเฉลิมฉลอง ครบรอบ ๑๓๐ ปีแห่งการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกัน โดยจะจัดกิจกรรมเฉลิมฉลองการครบรอบความสัมพันธ์ตลอดทั้งปี



นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าพบหารือทวิภาคีกับนายซุนอิจิ ชูซูกิ หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาญี่ปุ่นและกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา และคณะ

๙.๓ การหารือทวิภาคีกับเวียดนาม

❖ วันเสาร์ที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

เมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมหมายเลข ๕ และ ๖ ศูนย์การประชุมนานาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยคณะผู้แทนฯ เข้าพบหารือทวิภาคีกับ นายเหงียน วัน ชาว ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ หัวหน้าคณะผู้แทนสภาแห่งชาติเวียดนามและคณะ โดยฝ่ายเวียดนามได้กล่าวแสดงความเสียใจต่อการเสด็จสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ ที่ผ่านมาสมาชิกรัฐสภาของทั้งสองประเทศมีความคุ้นเคยระหว่างกันเนื่องจากได้พบหารือทวิภาคีในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภามาแล้วหลายครั้ง เช่น การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๒ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และครั้งที่ ๑๓๓ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส



นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เข้าพบหารือทวิภาคีกับนายเหงียน วัน ชาว ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ
หัวหน้าคณะผู้แทนสภาแห่งชาติเวียดนาม และคณะ

ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องในการพัฒนาความร่วมมือในด้านต่าง ๆ และการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกัน ตลอดจนส่งเสริมด้านการค้าและการลงทุน อีกทั้งยินดีให้การสนับสนุนนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการสมัครเข้ารับตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ฝ่ายไทยได้ขอให้เวียดนามสนับสนุนนางพิไลพรรณ สมบัติศิริ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการสมัครเข้ารับตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ ในสัดส่วนกลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ซึ่งเวียดนามยินดีให้การสนับสนุน

๙.๔ การหารือทวิภาคีกับบังกลาเทศ

❖ วันจันทร์ที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมหมายเลข ๑๔ ศูนย์การประชุมนานาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยคณะผู้แทนฯ เข้าพบหารือทวิภาคีกับนายรับปี ฟาซเชิล รองประธานรัฐสภาและหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาบังกลาเทศ และคณะ โดยหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาบังกลาเทศได้กล่าวแสดงความเสียใจต่อการเสด็จสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ ซึ่งเป็นพระมหากษัตริย์ผู้ยิ่งใหญ่ของไทยและของโลก นอกจากนี้จะเป็นที่รักของประชาชนชาวไทยยังเป็นที่รักของประชาชนชาวบังกลาเทศด้วย ซึ่งหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวขอบคุณ ประชาชนไทยแม้ว่าจะอยู่ในช่วงเศรษกิจแต่จะใช้โอกาสนี้ในการเรียนรู้พระราชกรณียกิจต่าง ๆ และหลักคำสอนของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ พร้อมทั้งได้กล่าวยืนยันว่าไทยจะยังคงดำเนินตาม Road Map ประชาธิปไตยที่วางไว้



นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าพบหารือทวิภาคีกับนายรับปี ฟาซเชิล รองประธานรัฐสภาและหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาบังกลาเทศ และคณะ

ในการนี้ หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาบังกลาเทศได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งขอให้รัฐสภาทั้งสองประเทศได้มีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันเพื่อที่ทั้งสองฝ่ายจะได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ และเห็นพัฒนาการในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจซึ่งบังกลาเทศได้เปิดเขตเศรษฐกิจพิเศษกว่า ๑๐๐ แห่ง เพื่อให้นักลงทุนต่างชาติเดินทางมาลงทุนในบังกลาเทศ ซึ่งหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นด้วยในการส่งเสริมการลงทุนร่วมกัน และทราบว่าทั้งสองฝ่ายได้มีการหารือโครงการขนส่งทางทะเลท่าเรือระนอง-ท่าเรือจิตตะกอง เพื่อเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกัน นอกจากนี้ หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาบังกลาเทศได้ขอสนับสนุนจากฝ่ายไทยในการต่อต้านการก่อการร้ายด้วย

๙.๕ การหารือทวิภาคีกับภูฏาน

❖ วันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา



นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เข้าพบหารือทวิภาคีกับนายจิกมี ชังโป ประธานรัฐสภาภูฏาน และคณะ

นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สถาบันบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสถาบันบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยคณะผู้แทนฯ เข้าพบหารือทวิภาคีกับนายจิกมี ชังโป ประธานรัฐสภาภูฏานและหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาภูฏาน และคณะ โดยนางพิไลพรรณฯ กล่าวว่านับเป็นพระมหากรุณาธิคุณของสมเด็จพระราชาธิบดีจิกมี เคเซอร์ นัมเกล วังชุก พระมหากษัตริย์แห่งราชอาณาจักรภูฏาน และสมเด็จพระราชินีเจตซุน เพมา วังชุก ที่เสด็จพระราชดำเนินมายังประเทศไทย เพื่อทรงวางพวงมาลาถวายราชสักการะพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ และทรงร่วมพระพิธีธรรมสวดพระอภิธรรมพระบรมศพ และขอขอบคุณรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรภูฏานตลอดจนประชาชนชาวภูฏาน ที่ได้จัดพิธีสวดมนต์และแสดงความไว้อาลัยทั่วราชอาณาจักรภูฏานให้กับพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ

นายจิกมี ชังโป ประธานรัฐสภาภูฏานและคณะ กล่าวว่าประชาชนชาวไทยโชคดีที่มีพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ ผู้ทรงมีสายพระเนตรอันยาวไกลและทรงมีวิสัยทัศน์ในเรื่องคุณค่าของมนุษย์ นอกจากนี้ ยังกล่าวแสดงความยินดีกับรัฐบาลไทย รัฐสภา และประชาชนชาวไทยที่ร่างรัฐธรรมนูญผ่านการลงประชามติและจะสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ราชอาณาจักรภูฏานและราชอาณาจักรไทยมีความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นทั้งในระดับสถาบันกษัตริย์ ระดับรัฐบาล และระดับประชาชนด้วยกันเอง และ รัฐสภาภูฏานต้องการสร้างความร่วมมือระหว่างสองประเทศต่อไปทั้งในด้านการค้า การศึกษา การสาธารณสุข ฯลฯ รวมทั้งต้องการให้มีการแลกเปลี่ยนอย่างใกล้ชิดระหว่างสองประเทศในเรื่องการท่องเที่ยว โอกาสในการทำงาน และการสอนภาษาอังกฤษ ด้วยเหตุนี้ รัฐสภาภูฏานจึงได้จัดตั้งกลุ่มมิตรภาพรัฐสภาภูฏาน-ไทย เพื่อความร่วมมือในขอบเขตดังกล่าว และด้วยเหตุที่ระบอบประชาธิปไตยของราชอาณาจักรภูฏานมีอายุเพียง ๙ ปี ซึ่งรัฐสภาชุดนี้ถือเป็นรัฐสภาชุดที่ ๒ จึงต้องการได้เรียนรู้แนวปฏิบัติที่ดีในเรื่องนี้จากไทย



นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สถาบันบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสถาบันบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยคณะผู้แทนสถาบันบัญญัติแห่งชาติ เข้าพบหารือทวิภาคีกับนายจิกมี ชังโป ประธานรัฐสภาภูฏาน และคณะ

คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติยังกล่าวยินดีต่อระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขของราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งชมการรักษาคณภาพของนักท่องเที่ยงที่มาจากเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ ในทางกลับกัน ประเทศไทยอาจต้องเรียนรู้ถึงวิธีดำเนินการด้านการท่องเที่ยว ทั้งในเรื่องของคุณภาพของนักท่องเที่ยง ตลอดจนการรักษาระบบชาติให้คงไว้ ปัจจุบันมีนักท่องเที่ยวของไทยไปเที่ยวกัมพูชามากขึ้น จะเห็นได้จากการเพิ่มเที่ยวบินจากกรุงเทพฯ ไปกัมพูชา นอกจากนี้ ยังได้กล่าวถึงความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภาทั้งสองประเทศ ในรูปแบบของการแลกเปลี่ยนการเยือนที่นางพิไลพรรณฯ ซึ่งขณะนั้นดำรงตำแหน่งประธานกลุ่มมิตรภาพ-รัฐสภาไทย-กัมพูชา ได้นำคณะเดินทางเยือนกัมพูชาในปีที่ผ่านมา และเน้นย้ำถึงความร่วมมือและการทำงานอย่างใกล้ชิดระหว่างรัฐสภาของทั้งสองประเทศต่อไป

๑๐. บทสรุป

ผลสำเร็จจากการเข้าร่วมประชุม การเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ของคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งได้แสดงบทบาทนำในการมีส่วนร่วม รวมทั้งได้ดำเนินการตามหลักการทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy) ในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี ตลอดจนการประชุมดังกล่าว นับว่าประสบความสำเร็จอย่างยิ่ง โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. การมีส่วนร่วมและแสดงความคิดเห็น คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เข้าร่วมการประชุมและแสดงความคิดเห็น (Contributions) ที่เป็นประโยชน์ต่อการประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ ตลอดจนการร่วมเสนอแก้ไขร่างข้อมติในหัวข้อ “เสรีภาพของสตรีในการมีส่วนร่วมกระบวนการทางการเมืองอย่างเต็มที่ที่ปลอดภัย และปราศจากการแทรกแซง : การสร้างความเป็นหุ้นส่วนระหว่างชายและหญิงในการบรรลุวัตถุประสงค์นี้” (The freedom of women to participate in political processes fully, safely and without interference: Building partnerships between men and women to achieve this objective)

๒. การดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา ในการประชุมครั้งนี้ มีผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาด้านต่าง ๆ เพิ่มอีก ๒ ตำแหน่ง ตามสัดส่วนของกลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ได้แก่ นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ (Bureau of the IPU Standing Committee on United Nations Affairs) และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (Bureau of the IPU Standing Committee on Peace and International Security)

๓. การสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นต่อบานานาประเทศ ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ใช้โอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๑๓๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นเวทีในการสร้างความเข้าใจอันดีในประเด็นพัฒนาการทางการเมืองของประเทศไทยกับบานานาประเทศ ตลอดจนการสร้าง ความเชื่อมั่นและเป็นที่ยอมรับจากรัฐสภาสมาชิกอื่น ๆ ซึ่งในการนี้ คณะผู้แทนฯ ได้เข้าพบหารือทวิภาคีกับประเทศต่าง ๆ รวมทั้งประธานสหภาพรัฐสภา ซึ่งได้รับคำอธิบายเกี่ยวกับสถานการณ์ล่าสุดของประเทศไทยจากคณะผู้แทนฯ และภายหลังนั้น ประธานสหภาพรัฐสภาได้กล่าวต่อที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาถึงความเชื่อมั่นว่า ประเทศไทยจะยังคงดำเนินตาม Road Map ประชาธิปไตยที่วางไว้

กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๑๕๖, ๓๑๗๘
โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๕๔