



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการเมือง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๔๙๖/๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ขอรายงานความคืบหน้า
การปฏิบัติงานประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสรี สุวรรณภานนท์

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานกรรมการ

ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพิชิต สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ศิริรัตน์ร่าง
ศิริรัตน์/พิมพ์
ปรียาภรณ์/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

.....

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูปวิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะ เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประกอบกับที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีมติให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน ซึ่งคณะกรรมการได้รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๑๔ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๖ วันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๗ วันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๘ วันที่ ๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๙ วันที่ ๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๐ วันที่ ๑ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๑ วันที่ ๑ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๒ วันที่ ๑ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๑๔ วันที่ ๑ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

การรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้ปฏิบัติงานประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐ โดยมีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รายงานการปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะกรรมการ

มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๘๑ เมื่อวันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ พิจารณาทบทวนรายงานเรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนันและการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๒ พิจารณารายงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง
ทางการเมือง

๒) เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๘๒ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

๒.๑ พิจารณารายงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้างความสามัคคีปรองดองในสังคมไทย

๒.๒ พิจารณารายงานเรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนันและการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓) เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๘๓ เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

๓.๑ พิจารณาแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย เพื่อเตรียมความพร้อมในการนำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๓.๒ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ของคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ

๓.๓ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. เพื่อเสนอความเห็นไปยังรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) ในฐานะประธานกรรมการรวม ๓ ฝ่าย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ รายงานเรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนันและการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สืบเนื่องจากที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนันและการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน โดยเห็นควรให้เพิ่มเติมรายงานในประเด็นต่าง ๆ และเห็นควรให้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวมาพิจารณาประกอบการทบทวนรายงาน และนำไปสู่การแก้ไขเพิ่มเติมรายงาน ดังนี้

๑. การแก้ไขเพิ่มเติมรายงานข้อสรุปประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ดังนี้

๑.๑ แก้ไขประเด็นการกำหนดระยะเวลาการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน โดยให้ผู้ใหญ่บ้านได้รับการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่จาก “ทุกปีหรือทุกสองปี” เป็น “ทุกสามปี” ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๙

เนื่องจากจำนวนผู้ใหญ่อำเภอทั่วประเทศที่ต้องได้รับการประเมินผลมีค่อนข้างมาก หากกำหนดให้มีการประเมินทุกปีหรือทุกสองปีตามข้อเสนอของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมือง อาจทำให้เสียเวลาและเกิดความสับสน อีกทั้ง ได้นำมาบัญญัติไว้ในมาตรา ๓ (๑๑) ของพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเหตุของการต้องพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่อำเภอ โดยบัญญัติให้ผู้ใหญ่อำเภอต้องออกจากตำแหน่ง เมื่อไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ซึ่งต้องทำทุกสามปี นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา (กฎหมายเดิม คือ มาตรา ๑๔ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ กำหนดให้ผู้ใหญ่อำเภอต้องพ้นจากตำแหน่ง ด้วยเหตุไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติ หน้าที่ซึ่งต้องทำอย่างน้อยทุกห้าปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา)

๑.๒ เพิ่มเติมหัวข้อย่อย โดยให้กำหนดบทเฉพาะกาลไว้ ดังนี้

กำนัน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงดำรง ตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง

ผู้ใหญ่อำเภอ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงดำรง ตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีอายุครบหกสิบปี เว้นแต่จะพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น

เมื่อผู้ใหญ่อำเภอพ้นจากตำแหน่ง ให้เลือกผู้ใหญ่อำเภอขึ้นใหม่และให้อยู่ในตำแหน่ง คราวละห้าปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง

๒. การเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แนบท้ายรายงาน

ทั้งนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้เสนอรายงานเรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนันและการ ประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่อำเภอ และร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีมติเห็นชอบให้นำรายงาน และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องดังกล่าว บรรจุเป็นระเบียบวาระสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐

๒.๒ รายงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้างความสามัคคี ประองคองในสังคมไทย

ในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีการพิจารณารายงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง และการสร้างความสามัคคีประองคองในสังคมไทย โดยที่ประชุมคณะกรรมการได้เห็นชอบต่อรายงานดังกล่าว และให้มีการปรับปรุงถ้อยคำให้มีความเหมาะสมและชัดเจนมากยิ่งขึ้น และได้มีการดำเนินการปรับปรุงรายงาน ดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ที่ประชุมคณะกรรมการจึงได้มีการพิจารณาการนำเสนอรายงาน เรื่อง การแก้ไข ปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้างความสามัคคีประองคองในสังคมไทย โดยกรรมการได้มีความเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสนอรายงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้าง ความประองคองในสังคมไทย สรุปได้ดังนี้

๑. เสนอให้คณะกรรมการธิการเข้าพบและหารือ นายสุวิทย์ เมษินทรีย์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบภาพรวมในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้ความเห็นและข้อเสนอแนะแก่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองว่าควรเสนอรายงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้างความปรองดองในสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

๒. เสนอให้จัดทำรายงานดังกล่าวให้แล้วเสร็จเป็นรูปเล่ม แต่ให้ชะลอการเสนอรายงานไปก่อน ทั้งนี้ เพื่อเตรียมรายงานให้พร้อมเมื่ออาจมีวาระที่จะมีการนำไปพิจารณาโดยคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ชุดต่าง ๆ ซึ่งข้อมูลในรายงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้างความปรองดองในสังคมไทย ประกอบด้วย การศึกษาข้อมูลจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง และมีข้อเสนอที่มีประโยชน์และสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้

๓. เสนอให้นำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาว่าควรมีแนวทางดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไปอย่างไร

๔. ความเห็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยกรรมการได้ให้ความเห็นว่า ประเด็นการปฏิรูปที่มีความสำคัญและมีหลักการใกล้เคียงกับเรื่องการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง คือ เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งมีหลักที่จะต้องดำเนินการในการปลูกฝังค่านิยมใหม่ให้กับคนในสังคม และเป็น ๑ ใน ๒๗ วาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ในปี ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเป็นผู้รับผิดชอบและเป็นเจ้าภาพหลักในเรื่องดังกล่าว จึงเห็นควรให้คณะกรรมการมีการพิจารณาแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อพิจารณาวิธีการปฏิรูปที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นควรให้เสนอรายงานเรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้างความปรองดองในสังคมไทย ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณา โดยมอบให้ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเป็นผู้พิจารณาประเด็นต่าง ๆ และแก้ไขถ้อยคำหรือข้อความให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ก่อนเสนอรายงานดังกล่าวต่อไป

๒.๓ แนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อเตรียมความพร้อมในการนำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้จัดลำดับความสำคัญวาระปฏิรูป โดยกำหนดเรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เป็นวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้กำหนดการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ประกอบกับเพื่อให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการอย่างครบถ้วน ที่ประชุมคณะกรรมการจึงได้มีการหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าว

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการมีความเห็นว่า เพื่อให้มีข้อมูลที่รอบด้านในการนำเสนอแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน”

เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อเตรียมการเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ควรมีการพิจารณาข้อมูลและแนวทางที่จะดำเนินการขับเคลื่อนอย่างเป็นระบบที่ประชุมคณะกรรมการจึงเห็นควรมอบหมายให้ประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง พิจารณารายละเอียดข้อมูลเอกสารดังกล่าวและนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๔ ศึกษา ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. และ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

เนื่องด้วยคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. แล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ และพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. แล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงได้กำหนดให้มีการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๒ ฉบับ โดยมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ในประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

๑) การรวบรวมทุนประเดิมของพรรคการเมืองจากผู้ร่วมกันจัดตั้งพรรคการเมืองทุกคน ๆ ละ ไม่น้อยกว่าหนึ่งพันบาทแต่ไม่เกินสามแสนบาท (มาตรา ๙ วรรคสอง)

๒) ชื่อตำแหน่งกรรมการบริหารพรรคการเมือง (มาตรา ๑๖)

๓) หน้าที่และอำนาจของนายทะเบียนพรรคการเมืองในการตรวจสอบทะเบียนสมาชิกของพรรคการเมือง (มาตรา ๒๕)

๔) การชำระค่าธรรมเนียมและค่าบำรุงพรรคการเมือง

๕) ชื่อตำแหน่งกรรมการสาขาพรรคการเมือง (มาตรา ๓๒ วรรคสาม)

๖) การประชุมใหญ่สาขาพรรคการเมืองและองค์ประชุมของที่ประชุมใหญ่สาขาพรรคการเมือง

๗) การใช้จ่ายของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง (มาตรา ๗๕)

๘) การจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองของพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๓๖ วรรคหนึ่ง (๗)

๒. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ในประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

๑) หมวด ๒ การสืบสวน การไต่สวน และการดำเนินคดี (มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙) โดยจะมีการเสนอให้เพิ่มเติมอำนาจของเจ้าพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพกวาอาวุธในการปฏิบัติหน้าที่ และการให้ถือสำนวนการสืบสวนสอบสวนของเจ้าพนักงานของสำนักงาน

คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นหลักในการพิจารณาคดีในศาล (มาตรา ๔๑) และการให้มีมาตรการในการคุ้มครองพยาน (มาตรา ๔๒)

๒) การให้มีผู้ตรวจการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าจะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากผู้ตรวจการเลือกตั้งมาจากภูมิภาคอื่นไม่มีความเชี่ยวชาญในเขตพื้นที่ที่ตนปฏิบัติงาน และจะทำให้มีค่าใช้จ่ายสูง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีความเห็นว่ายังคงให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการดำเนินการควบคุมและจัดการเลือกตั้ง แต่ไม่ให้อำนาจในการวินิจฉัยคดีเลือกตั้ง

๓) หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เสนอให้ตัดข้อความใน มาตรา ๔๖วรรคสอง เนื่องจากมีข้อห้ามมิให้กรรมการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเข้าร่วมการอบรมกับบุคคลอื่น จะมีปัญหาในทางปฏิบัติและมีข้อเสนอให้เพิ่มเติมความในมาตรา ๔๗ เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจในการออกระเบียบในการจัดสวัสดิการ ค่ารักษาพยาบาลของพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ใกล้เคียงกับข้าราชการ มาตรา ๕๕ การกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งส่งข้อมูลค่าขอเบิกงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเป็นรายไตรมาสงวดละสามเดือน อาจมีปัญหาในทางปฏิบัติหากมีการจัดการเลือกตั้งจะทำให้มีงบประมาณไม่เพียงพอจึงเสนอให้แก้ไขเป็นเบิกจ่ายเพียงงวดเดียว

๔) บทเฉพาะกาล มาตรา ๖๕ เกี่ยวกับคุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดปัจจุบัน ควรให้คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนครบวาระ นอกจากนี้ควรมีการกำหนดให้กรรมการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีสิทธิได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในลำดับขั้นที่ใกล้เคียงข้าราชการอื่น

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสองฉบับดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงซึ่งจะต้องมีการพิจารณาโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่ามีข้อสังเกตหรือประเด็นใดที่จะมีปัญหาในการบังคับใช้ สามารถเสนอความเห็นต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป นอกจากนี้ หากกรรมาธิการมีความเห็นในประเด็นที่ควรแก้ไขเพิ่มเติมสามารถเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เช่นกัน คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจะมีการติดตามการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญและสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒.๔ การศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. เพื่อเสนอความเห็นไปยังรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) ในฐานะประธานกรรมการรวม ๓ ฝ่าย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เนื่องด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. โดยที่ประชุมมีมติเห็นควรให้ขอความร่วมมือจากกรรมาธิการของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาเสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อเสนอความเห็นไปยังรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) ในฐานะประธานกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการมีความเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. เป็นไปอย่างรอบคอบมีข้อมูลอย่างรอบด้าน จึงขอให้กรรมการ ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ นำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปพิจารณาศึกษาก่อนเสนอความเห็นต่อที่ประชุม โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจะมีการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ในการประชุมครั้งต่อไป

๓. การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๓.๑ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง มีการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

๑. การประชุมจำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยมีการพิจารณาเกี่ยวกับหลักสูตรวิชาการเมือง และพลเมืองศึกษาสำหรับนักศึกษาระดับอุดมศึกษา ชั้นปีที่ ๑

สืบเนื่องจากในห้วงที่ผ่านมาประชาธิปไตยของไทยเกิดสภาพปัญหาขัดแย้งแตกแยกส่วนหนึ่งเกิดจากประชาชนชาวไทยมิได้ทำหน้าที่ของพลเมืองอย่างเต็มที่ ทั้งระบบการศึกษาของไทยไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาประชาธิปไตย ประเด็นปัญหาต่าง ๆ เกิดจากหลายสาเหตุ อาทิ ปัญหาการติดหล่มทางการเมืองที่เกิดความขัดแย้งและได้ศึกษาหาทางออกได้ ปัญหาทางทรัพยากรบุคคล และปัญหาทางระบบการศึกษา ซึ่งคณะอนุกรรมการได้เล็งเห็นถึงปัญหาของระบบการศึกษา จึงได้จัดทำหลักสูตรวิชาการเมืองและพลเมืองศึกษาสำหรับนักศึกษาระดับอุดมศึกษา ชั้นปีที่ ๑ กลุ่มคนที่จะก้าวไปสู่ความเป็นครูในอนาคต เพื่อใช้เป็นแนวทางสำหรับถ่ายทอดรูปแบบวิธีการเรียนการสอนสมัยใหม่ ที่เน้นการคิด ถกเถียง อภิปราย และสรุปความแทนการท่องจำเหมือนแบบเดิมซึ่งเหมาะกับสถานะการมีส่วนร่วมทางประชาธิปไตยในอนาคต โดยมุ่งเน้นให้มีแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยการกระตุ้นให้ผู้เรียนได้ตระหนักถึงความสำคัญของหน้าที่พลเมือง รวมถึงการฝึกฝน การอภิปราย วิเคราะห์ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเพื่อนำไปสู่ข้อสรุปร่วมกัน

โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ทำหน้าที่เป็นครูมีรูปแบบแนวทางการเรียนการสอน เรื่องการเมืองและพลเมืองไทยในระบอบประชาธิปไตย อันเป็นส่วนหนึ่งของการช่วยให้สังคมไทยหลุดพ้นหล่มทางการเมืองแห่งวัฏจักรของการคอร์รัปชันและการรัฐประหาร และเล็งเห็นถึงประโยชน์ของการทำหน้าที่พลเมืองในการดำรงตนในสังคมประชาธิปไตยที่ส่งผลให้มีความต้องการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยตนเอง

เนื้อหาหลักสูตร แบ่งออกเป็นคาบเรียน ดังนี้

คาบที่ ๑ เป็นคาบแรกเป็นจุดเริ่มต้นของการละลายพฤติกรรม รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วม ซึ่งต้องอาศัยจิตวิทยาที่ดีของอาจารย์ผู้สอนที่จะชักนำให้ผู้เรียนได้มีปฏิสัมพันธ์กันผ่านการนำเสนอตนเองแก่เพื่อน ๆ

คาบที่ ๒ เป็นคาบที่เข้าสู่การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของการมีศีลธรรม และการเคารพกฎหมาย

คาบที่ ๓ เป็นคาบที่เน้นการสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของการมีความรับผิดชอบ และทำหน้าที่พลเมืองให้แก่ผู้เรียน

คาบที่ ๔ เป็นคาบที่เข้าสู่การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของประชาธิปไตยผ่านการเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียกับระบอบการปกครองในรูปแบบอื่นๆ

คาบที่ ๕ เป็นคาบที่เข้าสู่การสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวิวัฒนาการทางการเมืองของไทยในยุคประวัติศาสตร์ว่าเป็นมาอย่างไร เพื่อให้ได้ตระหนักถึงความสำคัญของอำนาจอธิปไตย หลักธรรมาภิบาลและสถาบันกษัตริย์

คาบที่ ๖ เป็นคาบที่เข้าสู่การสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวิวัฒนาการทางการเมืองของไทยสมัยใหม่ว่าเป็นมาอย่างไร เพื่อให้ตระหนักถึงความสำคัญของการคานอำนาจระหว่างรัฐสภา และสถาบันกษัตริย์ รวมทั้งเข้าใจถึงขั้นตอนการบริหารราชการแผ่นดิน

คาบที่ ๗ เป็นคาบที่เข้าสู่การตระหนักถึงการใช้สิทธิ และทำหน้าที่พลเมือง โดยยกตัวอย่างเรื่องคอร์รัปชันมาเป็นประเด็นเรียนรู้

คาบที่ ๘ เป็นคาบที่เข้าสู่การฝึกฝนการใช้สิทธิและทำหน้าที่พลเมือง โดยให้ทดลองสืบค้นข้อมูลทางภาครัฐด้วยตนเอง

คาบที่ ๙ เป็นคาบที่เข้าสู่การสร้างความรู้ความเข้าใจถึงปัญหาที่กีดขวางการดำเนินประชาธิปไตยในโลกสากล ไม่ว่าจะเป็นการใช้หลักสิทธิเสรีการค้าอย่างสุดโต่งจนเกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม การเผด็จการรัฐสภาของอิตาลี รวมถึงชาติพันธมิตรนิยม และการใช้ศาสนาครอบงำการเมือง

คาบที่ ๑๐ เป็นคาบที่เข้าสู่การสร้างความรู้ความเข้าใจถึงปัญหาที่กีดขวางการดำเนินประชาธิปไตยในประเทศไทย ชี้ให้เห็นปัญหาที่ทำให้ประชาธิปไตยของไทยไม่คืบหน้าเท่าที่ควร

คาบที่ ๑๑ เป็นคาบที่เข้าสู่การสร้างความรู้ความเข้าใจถึงความเกี่ยวเนื่องของวัฒนธรรมที่ส่งผลต่อการเมืองในปัจจุบัน และสามารถวิเคราะห์จนตระหนักถึงต้นตอปัญหาที่ควรแก้ไข

คาบที่ ๑๒ เป็นคาบที่ใช้กระตุ้นเตือนให้ผู้เรียนได้นำเอาความรู้ความเข้าใจที่ได้เรียนมา เพื่อนำไปใช้ในการแสดงทางออกในการแก้ไขปัญหาการเมืองไทย

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการมีความเห็นและข้อเสนอแนะว่า หลักสูตรรายวิชาการเมืองและพลเมืองศึกษา ควรมีเพิ่มเติมส่วนนำเพื่อให้เห็นภาพรวมของเอกสารทั้งหมดโดยควรเพิ่มเติมเป็น ๒ ส่วน คือ ๑) คำอธิบายรายวิชา (Course description) และ ๒) โครงสร้างรายวิชา

(๒) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยมีการพิจารณาทบทวนผลการดำเนินงานโครงการ “การให้การศึกษาเพื่อให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย” ในโรงเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย สังกัดกรุงเทพมหานคร

จากการจัดสัมมนาซึ่งเป็นโครงการนำร่องกับโรงเรียนในระดับมัธยมศึกษาสังกัดกรุงเทพมหานคร ทั้ง ๙ โรงเรียนที่ผ่านมา ให้กับเยาวชนที่จะมีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งเป็นครั้งแรก ถือว่าเป็นโครงการที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง เนื่องจากเป็นการสอนให้เยาวชนได้เข้าใจถึงความสัมพันธ์ของชีวิตประจำวันที่ต้องเกี่ยวข้องกับการเมือง และเป็นการสอนให้เยาวชนได้รู้จักพื้นฐานของความเป็นประชาธิปไตย โดยภายหลังจะนำผลลัพธ์จากการจัดโครงการสัมมนาไปดำเนินการจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอนเกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดี เพื่อนำไปถ่ายทอดให้แก่เด็กและเยาวชนได้เรียนรู้และเป็นการเตรียมความพร้อมให้แก่เด็ก ซึ่งในการจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอนเกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดี จะขยายไปถึงนักเรียนนักศึกษาในระดับอุดมศึกษา อาชีวศึกษา รวมทั้งครูผู้สอนด้วย รูปแบบการจัดการสัมมนาจะแบ่งออกเป็น

๒ ช่วง คือ ช่วงเช้า และช่วงบ่าย มีกลุ่มเป้าหมายเป็นนักเรียนในระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวนประมาณ ๑๐๐ คน เข้าร่วมโครงการโดยวิทยากรจะบรรยายเรื่อง สิทธิขั้นพื้นฐาน สิทธิเสรีภาพ เรื่องประชาธิปไตยของประเทศ เป็นหัวข้อหลักในการบรรยายให้เด็กที่เข้าร่วมโครงการได้ติดตามและเกิดความซับซ้อนเรื่องของการมีจิตสำนึกสาธารณะ เรื่องของภาวะผู้นำ และเป็นการปลูกฝังให้เด็กได้รับการกระตุ้นให้แสดงออกในเรื่องของความเป็นพลเมือง โดยกระบวนการดำเนินโครงการจะใช้การทำ Work Shop ทั้งหมด เพื่อให้เด็กมีส่วนร่วมทั้งกับกิจกรรมและไม่เกิดความเบื่อหน่าย ในภาคบ่ายวิทยากรจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจะเป็นผู้ให้ความรู้กับเด็กเรื่องการให้การศึกษาทางการเมือง โดยเน้นให้เด็กมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐที่ดำเนินการว่าเด็กมีความคิดเห็นอย่างไร เช่น ความคิดเห็นของนักเรียนประเด็นสภาพเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา และเรื่องทุจริตจากโครงการต่าง ๆ ของรัฐ เป็นต้น เพื่อเป็นการกระตุ้นให้เด็กได้รู้สึกถึงความรักชาติ ห่วงแหนความเป็นชาติไทย และหาทางออกแต่ละประเด็นร่วมกัน ในส่วนประเด็นของแบบทดสอบจะให้เด็กที่เข้ารับการสัมมนาได้ทำการทดสอบก่อนและหลังการสัมมนา จากการศึกษาความรู้ในช่วงท้ายการสัมมนา โดยผลการทำแบบทดสอบพบว่าเด็กนักเรียนทำคะแนนได้มากขึ้น

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ดังนี้

๑) การสรุปผลแบบทดสอบทั้งก่อนและหลังการอบรมไม่ควรใช้วิธีการประเมินแบบอิงกลุ่ม เนื่องจากจะเกิดความคลาดเคลื่อนของข้อมูลมากเกินไปจนความเป็นจริง ควรใช้วิธีการประเมินเด็กเป็นรายบุคคลจะเกิดความชัดเจนในข้อมูลที่ได้รับมากกว่า

๒) ฝ่ายเลขานุการจะดำเนินการแก้ไขตารางสรุปผลให้เป็นไปตามระเบียบวิธีทางสถิติ โดยการเปรียบเทียบผลการสัมมนาก่อน-หลัง ด้วยวิธีการ Pair Simplest - test คือ การทดสอบค่าเฉลี่ยของ ๒ กลุ่ม ว่ามีความแตกต่างกันหรือไม่อย่างไร

๓) ประเด็นการจัดความถี่ควรตัดออกและเปลี่ยนเป็นหัวข้อเรื่องการสรุปประเด็นสำคัญที่นักเรียนได้แสดงความคิดเห็นในการสัมมนา จะทำให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น

(๓) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยมีการพิจารณาเกี่ยวกับหลักสูตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองสำหรับครู

หลักสูตรสำหรับครูควรเริ่มต้นจากมาตรฐานวิชาชีพทางการศึกษา โดยแบ่งออกเป็น

๔ ประเภท ดังนี้

๑) มาตรฐานวิชาชีพครู

๒) มาตรฐานวิชาชีพผู้บริหารสถานศึกษา

๓) มาตรฐานวิชาชีพผู้บริหารการศึกษา

๔) มาตรฐานวิชาชีพศึกษานิเทศก์

ประเภทมาตรฐานวิชาชีพข้างต้น ประกอบด้วย มาตรฐานความรู้และประสบการณ์วิชาชีพมาตรฐานการปฏิบัติงาน มาตรฐานการปฏิบัติตน (จรรยาบรรณของวิชาชีพ) และแบบแผนพฤติกรรม ตามจรรยาบรรณของวิชาชีพ ซึ่งครูจะต้องมีความรับผิดชอบต่อนตนเอง ต่อวิชาชีพ ต่อผู้รับบริการ ต่อผู้ร่วมประกอบอาชีพ (เพื่อนร่วมงาน) และมีความรับผิดชอบต่อสังคม ซึ่งมาตรฐานวิชาชีพครูเป็นมาตรฐานที่ครูต้องปฏิบัติตามซึ่งกำหนดโดยคุรุสภา ซึ่งหลักสูตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองของครู ใช้รากฐานของมาตรฐานวิชาชีพครูเชื่อมโยงกับคุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพครูซึ่งอยู่ในบริบทที่สอดคล้องกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑) สร้างความรู้ ความเข้าใจในเรื่องของวัฒนธรรมทางการเมือง พลเมือง ในระบอบประชาธิปไตยให้กับครูผู้สอนในทุกกลุ่มสาระ

๒) สร้างความเข้าใจในหลักการสำคัญและแนวทางในการออกแบบการจัดการ เรียนรู้และบรรยากาศภายในโรงเรียนเพื่อส่งเสริมวัฒนธรรมทางการเมืองให้กับครูผู้สอนในทุกกลุ่มสาระ

๓) เพื่อสร้างครูแกนนำในการนำองค์ความรู้และแนวทางในการออกแบบ การจัดการเรียนรู้เผยแพร่ให้กับเพื่อนครูและสถาบันการศึกษาในเครือข่ายได้รับทราบและดำเนินการ

ประเด็นของเนื้อหาและกิจกรรมในหลักสูตรประกอบด้วย ๒ หลักสูตร คือ วัฒนธรรมทางการเมืองและการศึกษาเพื่อการพัฒนาความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย มีการออกแบบ ให้เกิดกลไกสำคัญต่อการพัฒนาพลเมืองไทยให้เป็นพลเมืองโลก และเพิ่มสมรรถนะของครูที่มีบทบาท ผู้อำนวยการเรียนรู้ (Facilitator) มากกว่าการเป็นผู้บรรยายเพียงอย่างเดียว ซึ่งเป็นกุญแจสำคัญ (Keyword) ของหลักสูตรซึ่ง “ครู : ไม่ได้มีแค่ความรู้วัฒนธรรมประชาธิปไตย แต่ต้องมีทักษะและทัศนคติที่ถูกต้อง”

ความสำคัญลำดับต่อมา คือ การสร้างบรรยากาศในการจัดการเรียนรู (Environmental learning) เป็นวิธีการสร้างบรรยากาศวัฒนธรรมประชาธิปไตยในชั้นเรียนและสภาพแวดล้อม ของโรงเรียน

สำหรับกิจกรรมในหลักสูตรการพัฒนาครู ประกอบด้วย

กิจกรรมที่ ๑ ความรู้พื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบ ประชาธิปไตย เป็นการอธิบายภาพรวมของกิจกรรม

กิจกรรมที่ ๒ การเมืองการปกครองของไทย เป็นกรอบเนื้อหา องค์ความรู้

กิจกรรมที่ ๓ การศึกษากับการสร้างพลเมืองประชาธิปไตย เป็นส่วนที่จะให้ครู ตระหนักถึงการเป็นกลไกสำคัญต่อบทบาทการพัฒนาความเป็นพลเมือง

กิจกรรมที่ ๔ กิจกรรมในชั้นเรียนและกิจกรรมตามหลักสูตร เป็นกิจกรรม การเรียนการสอนเพื่อพัฒนาความเป็นพลเมือง โดยคำนึงถึงครูในกลุ่มสาระวิชาอื่นที่มีไขกลุ่มสาระสังคมศาสตร์ ว่ามีแนวทางการผลักดันรูปแบบการเรียนการสอนอย่างไรที่สามารถสอดแทรกการเรียนรู้เพื่อความเป็นพลเมือง ต่อนักเรียนอย่างไรบ้าง

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ดังนี้

๑) การออกแบบวัฒนธรรมประชาธิปไตย ควรนำหลักสูตรมาปรับรูปแบบเพื่อให้ เกิดวัฒนธรรมทางการเมืองที่ถูกต้องในอนาคตและควรให้ครูได้มีส่วนร่วมออกแบบสังคมเอง เมื่อมีค่านิยมหลัก ร่วมกันจะทำให้ได้ทั้งสังคมและลักษณะของคนที่ต้องการ รวมทั้งครูจะได้นำไปจัดกระบวนการเรียนการสอน ได้ตามความคิดของตนเอง ทั้งนี้ หลักสูตรดังกล่าวยังขาดการปฏิบัติการที่ทำให้เกิดความชัดเจน

๒) การร่างหลักสูตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมของครู ควรคำนึงถึงความเหมาะสม ในการนำไปใช้ ประกอบกับวิทยากรจะต้องมีความเข้าใจในหลักสูตรดังกล่าวอย่างถ่องแท้ เพื่อจะได้นำไป ถ่ายทอดให้แก่ผู้เรียนได้เป็นอย่างดี

๓) การคัดเลือกครูที่เข้าร่วมอบรม ควรนำครูที่มีความสมัครใจมาเข้ารับ การอบรมและควรสอนให้รู้ถึงหน้าที่พลเมือง เพื่อนำความรู้ในการอบรมไปถ่ายทอดได้ ซึ่งการจัดทำหลักสูตร การเสริมสร้างวัฒนธรรมของครู ควรจะทำเป็นกิจกรรม Work Shop ในระยะเวลา ๑ วัน เพื่อให้ผู้เรียน มีความกระตือรือร้น ตลอดจนควรมีการสนับสนุนให้ผู้ดูแลนโยบายด้านการศึกษา และผู้บริหารระดับ สถานศึกษามีความเข้าใจในเรื่องการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองเพิ่มเติมด้วย

๒. การเดินทางไปพบปะหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับบุคคลและหน่วยงานต่าง ๆ

คณะอนุกรรมการได้เดินทางไปพบปะหรือผู้นำศาสนาพราหมณ์ - ฮินดู เรื่อง “ศาสนากับการอยู่ร่วมกันในสังคม” ในวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ เทวสถานโบสถ์พราหมณ์ กรุงเทพมหานคร เพื่อศึกษาหลักคำสอนและหลักศาสนพิธีของศาสนาพราหมณ์ - ฮินดู พร้อมทั้งหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้นำทางศาสนาและศาสนิกชนเกี่ยวกับการอยู่ร่วมกันในสังคม โดยใช้หลักศาสนาเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวและจุดเชื่อมโยง โดยดำเนินการจัดทำบันทึกเทปการเสวนาหรือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของผู้นำศาสนาพราหมณ์ - ฮินดู นำไปเผยแพร่ออกอากาศทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบเนื้อหาหลักธรรมคำสอนของศาสนาพราหมณ์ - ฮินดู และนำไปเป็นแนวทางในการประยุกต์ใช้สำหรับการอยู่ร่วมกันในสังคมให้เกิดสันติ มีความสงบเรียบร้อย ตลอดจนจนเป็นการเสริมสร้างความ เป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยอย่างยั่งยืน

๓. การจัดโครงการสัมมนา

(๑) โครงการสัมมนา เรื่อง “การให้การศึกษาเพื่อสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย” ต่อเนื่องในโครงการนำร่องตามแผนแม่บท โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ในสังกัดกรุงเทพมหานคร โรงเรียนละ ๑๐๐ คน จำนวน ๓ ครั้ง สรุปสาระสำคัญดังนี้

- ๑) วันพฤหัสบดีที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ โรงเรียนมัธยมสุวิทย์เสรีอนุสรณ์ เขตประเวศ
- ๒) วันศุกร์ที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ โรงเรียนมัธยมวัดสุทธาราม เขตคลองสาน
- ๓) วันพุธที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ โรงเรียนนาหลวง เขตทุ่งครุ

ภาคเช้า

วิทยากรมุ่งเน้นสาระสำคัญการเรียนรู้ที่เกี่ยวข้อง กับการดำเนินกิจกรรม โดยการแบ่งกลุ่มนักเรียนผู้เข้ารับการสัมมนาให้ระดมความเห็นในหัวข้อเรื่อง “ลักษณะของพลเมืองที่พึงประสงค์” สามารถสรุปความเห็นจากการทำ Work Shop ปรากฏคำสำคัญมากที่สุด ประกอบด้วย

- | | |
|--|-----------------------------------|
| ๑. รักประชาธิปไตย | ๑๒. รักชาติ ศาสนา กษัตริย์ |
| ๒. มีคุณธรรม | ๑๓. มีความรับผิดชอบ |
| ๓. ซื่อสัตย์ | ๑๔. มีวินัย |
| ๔. มีน้ำใจเดียวกัน | ๑๕. เคารพในความเห็นต่าง |
| ๕. มีจิตสาธารณะ | ๑๖. พอเพียง |
| ๖. รู้จักให้อภัย | ๑๗. ใฝ่รู้ |
| ๗. รักความเป็นไทย | ๑๘. มีความเป็นผู้นำ |
| ๘. สุภาพอ่อนน้อม | ๑๙. ประหยัดอดออม |
| ๙. เคารพสิทธิหน้าที่ บทบาทของตนเองและผู้อื่น | ๒๐. ความเป็นหนึ่ง |
| ๑๐. กล้าคิด กล้าแสดงออกในสิ่งที่ถูกต้อง | ๒๑. ไม่เป็นภาระต่อสังคม |
| ๑๑. เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ | ๒๒. มีส่วนร่วมในการสร้างกฎระเบียบ |

ถัดมา คือ กิจกรรมระดมความเห็นในหัวข้อเรื่อง “พลเมืองในระบอบประชาธิปไตย” ของปรากฏคำสำคัญของความเห็นที่สอดคล้องกันมากที่สุด คือ การเคารพผู้อื่น และเคารพต่อเหตุผลเป็นสำคัญ รองลงมา คือ ความเสมอภาค, เท่าเทียม และสิทธิ เสรีภาพ ส่วนความคิดเห็นส่วนน้อยแต่มีนัยสำคัญต่อการพิจารณาศึกษา คือ พลเมืองในระบอบประชาธิปไตยต้องเคารพเสียงส่วนใหญ่เป็นสำคัญ

กิจกรรมที่ให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาชมภาพยนตร์ เช่น ภาพยนตร์สั้น เรื่อง The tree (Lead Indian) และแสดงความคิดเห็นที่ได้รับจากภาพยนตร์ในประเด็นดังต่อไปนี้

- ๑) ความเป็นผู้นำ
- ๒) ความเสียสละ
- ๓) ความรับผิดชอบต่อหน้าที่
- ๔) การมีส่วนร่วมของประชาชน

สรุปสาระสำคัญจากความคิดเห็นของนักเรียนได้ดังนี้

๑) ความเป็นผู้นำ มีความกล้าในการเลือกตัดสินใจอย่างเด็ดเดี่ยว โดยไม่ต้องรอให้ผู้อื่นเป็นผู้ลงมือก่อนก็สามารถที่จะกระทำได้โดยลำพัง รู้จักการแก้ไขปัญหาและสถานการณ์เฉพาะได้เป็นอย่างดี สามารถแก้ไขปัญหาด้วยความกล้าหาญและมีความริเริ่มสร้างสรรค์

๒) ความเสียสละ เป็นการลงมือปฏิบัติเพื่อส่วนรวมและถือว่ากระทำด้วยจิตสาธารณะที่ดีในการช่วยเหลือบุคคลอื่น รักษาความสัมพันธ์ คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม รู้จักการเริ่มต้นก่อนโดยไม่เกี่ยงงาน

๓) ความรับผิดชอบ ทำงานตามหน้าที่อย่างเต็มความสามารถมีจิตสำนึกความรับผิดชอบ ซื่อสัตย์ต่อตนเองและผู้อื่น ไม่เอาเปรียบบุคคลอื่น ไม่นิ่งเฉยเมื่อมีปัญหาอุปสรรค

๔) การมีส่วนร่วมของประชาชนที่พึงมีต่อกิจการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของส่วนรวมและให้ความร่วมมือกับส่วนรวมเพื่อใช้กับการร้องขอหรือตัดสินใจเข้าร่วมด้วยตนเอง

บทสรุปร่วมกันระหว่างวิทยากรและนักเรียนผู้เข้าร่วมการประชุม

สรุปลักษณะของความเป็นพลเมือง ต้องมีคุณลักษณะร่วม คือ มีความรู้ มีทัศนคติที่เหมาะสม ถูกต้อง เป็นไปตามหลักเหตุผล และมีทักษะของการอยู่ร่วมกันในพหุสังคม โดยสามารถจำแนกได้ดังนี้

- ๑) เคารพความแตกต่างและความรู้สึกเหมือนญาติพี่น้อง
- ๒) คำนึงถึงความสำคัญของประโยชน์ส่วนรวม
- ๓) คิดวิเคราะห์อย่างมีวิจารณ์ญาณ
- ๔) ตัดสินใจด้วยเหตุผลและข้อเท็จจริง
- ๕) ดำรงความเป็นธรรมและความเสมอภาค
- ๖) ใช้เสรีภาพที่มีรับผิดชอบต่อสังคม
- ๗) เคารพกฎหมาย จารีตประเพณี

ภาคบ่าย

การอภิปรายด้วยกิจกรรมกลุ่มสัมพันธ์ เรื่อง “ชีวิตกับการเมือง และเยาวชนประชาธิปไตย”

วิทยากรจากศูนย์การเรียนรู้การเมืองในระบอบประชาธิปไตยที่ ๑ สำนักมจร และเผยแพร่ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยเปิดประเด็นการสัมมนาเพื่อให้นักเรียนผู้เข้าอบรมสามารถเชื่อมโยงความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบอบการเมืองในชีวิต โดยตั้งประเด็นคำถาม – ตอบ กับนักเรียน หัวข้อกิจวัตรประจำวันของเราวันหนึ่ง ๆ ทำอะไรกันบ้าง? อาทิ การเรียนหนังสือ การโดยสารรถประจำทาง การซื้อของใช้ประจำวัน การใช้ไฟฟ้า – ประปา การเจ็บป่วยเข้าโรงพยาบาล เป็นต้น โดยวิทยากรอธิบายให้นักเรียนได้ขบคิด ตามสาระที่นักเรียนเสนอว่าทุกประเด็นที่กล่าวมาต่างก็มีความสัมพันธ์กับการเมืองเพราะ

การเมืองเป็นผู้กำหนดนโยบายสาธารณะ และทุก ๆ นโยบายขับเคลื่อนได้ด้วยภาษีของประชาชน พร้อมอธิบายประกอบว่า ภาษีที่ทุกคนต้องเสียให้รัฐ คือ ภาษีที่มีจากการใช้จ่ายของประชาชนที่ซื้อสินค้าและบริการต่าง ๆ เราเรียกว่า “ภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT)” ที่สินค้าและบริการจะจัดเก็บกับผู้บริโภคในอัตราร้อยละ ๗ ด้วยเหตุนี้ประชาชนทุกคน คือ ผู้เกี่ยวข้องกับการเมือง เพราะการเมืองเป็นกลไกที่ประชาชนร่วมกันออกแบบให้รัฐดำเนินการผ่านการมีส่วนร่วมทางการเมือง ซึ่งเป็นสิทธิและเสรีภาพที่พึงมีของประชาชน

(๒) โครงการสัมมนา เรื่อง “ครู : กุญแจสู่สังคมประชาธิปไตยที่ยั่งยืน” ในวันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการธิการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อถ่ายทอดกิจกรรมการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองและร่วมกันระดมความคิด แลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการสร้างค่านิยมพลเมืองประชาธิปไตยที่ยั่งยืนให้กับครูจากโรงเรียนในสังกัด กรุงเทพมหานคร และนำไปสู่การจัดกระบวนการเรียนการสอนให้กับนักเรียนเพื่อสร้างความเป็นพลเมืองในวิถีประชาธิปไตยที่สมบูรณ์

๓.๒ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภามีการประชุมจำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

- ๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๗ วันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐
- ๒) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๘ วันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐
- ๓) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๙ วันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

โดยคณะอนุกรรมการมีการประชุมเพื่อรับทราบและพิจารณาสภาพปัญหา รวบรวมความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นฝ่ายสนับสนุนการทำงานของสมาชิกรัฐสภา คณะกรรมการติดตามการดำเนินงานของรัฐสภาและผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการกลั่นกรองรายงานการดำเนินงานของส่วนราชการและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ การจัดทำมาตรฐานจริยธรรม และสถาบันพระปกเกล้า

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ฝ่ายสนับสนุนการทำงานของสมาชิกรัฐสภา ได้แก่

- (๑) การแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยดำเนินงาน

สภาพปัญหา

ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยดำเนินงานของสมาชิกรัฐสภา ยังมีความรู้ความเชี่ยวชาญในงานด้านนิติบัญญัติค่อนข้างน้อย หรือไม่สามารถทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของสมาชิกรัฐสภาอย่างแท้จริง ซึ่งในทางปฏิบัติบางกรณีมีการแต่งตั้งบุคคลที่มีความใกล้ชิดกับสมาชิกรัฐสภามาดำรงตำแหน่งทำให้เกิดผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของสมาชิกรัฐสภา ประกอบกับการกำหนดจำนวนตำแหน่งและอัตราจำนวนบุคคลที่จะมาสนับสนุนงานของสมาชิกรัฐสภาที่ผ่านมามีจำนวนมากเกินไป ไม่เหมาะสม ทำให้เสียงบประมาณ ไม่คุ้มค่ากับการปฏิบัติงานสนับสนุนงานให้สมาชิกรัฐสภา

วิธีการปฏิรูป

เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยดำเนินงานสามารถทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของสมาชิกรัฐสภาได้อย่างมีคุณภาพ จึงควรแก้ไขระเบียบรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้ง โดยเสนอเป็น ๒ แนวทาง คือ

เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยดำเนินงานสามารถทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของสมาชิกรัฐสภาได้อย่างมีคุณภาพ จึงควรแก้ไขระเบียบรัฐสภา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้ง โดยเสนอเป็น ๒ แนวทาง คือ

๑) กำหนดให้มีตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ ผู้ช่วยดำเนินงาน โดยสมาชิกแต่ละคน แต่งตั้งตำแหน่งดังกล่าวได้จำนวนไม่น้อยกว่า ๒ คน แต่ไม่เกิน ๔ คน โดยคำนึงถึงงบประมาณสำหรับปีงบประมาณนั้น ๆ

๒) กำหนดตำแหน่งเป็นชื่อเดียว ไม่มีการแบ่งเป็นตำแหน่งต่าง ๆ เช่น ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ ผู้ช่วยดำเนินงาน เป็นโดยกำหนดอัตราค่าตอบแทนตามคุณวุฒิและประสบการณ์ โดยสมาชิกแต่ละคนแต่งตั้งตำแหน่งดังกล่าวได้จำนวนไม่น้อยกว่า ๒ คน แต่ไม่เกิน ๔ คน โดยคำนึงถึงงบประมาณสำหรับปีงบประมาณนั้น ๆ

ทั้งนี้ กำหนดคุณสมบัติในตำแหน่งต่าง ๆ ต้องมีคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม รวมทั้งคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่รัฐสภากำหนด โดยห้ามเป็นข้าราชการประจำ และการปฏิบัติหน้าที่ของผู้สนับสนุนต้องปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับระบบงานในรัฐสภาเท่านั้น ในกรณีสมาชิกรัฐสภามีความจำเป็นและประสงค์จะแต่งตั้งบุคคลใกล้ชิดเพื่อมาดำรงตำแหน่งดังกล่าว ให้ระบุในคุณสมบัติเฉพาะ โดยกำหนดเป็นข้อยกเว้นและเป็นดุลพินิจของสมาชิกรัฐสภาในการเสนอความเห็นประกอบการเสนอแต่งตั้งบุคคลดังกล่าว

(๒) การแต่งตั้งที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการสิทธิการสามัญสภาพปัญหา

๑) การปฏิบัติหน้าที่ในคณะกรรมการแต่ละคณะนั้นต้องใช้ผู้ที่มีความรู้ ความชำนาญ ในแต่ละด้าน ซึ่งจะได้นำความรู้ต่าง ๆ มาเสนอต่อคณะกรรมการ อัตราค่าตอบแทนตามระเบียบรัฐสภาที่กำหนดไว้ไม่เหมาะสม

๒) การปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายเลขานุการของรัฐสภาที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในงานด้านนิติบัญญัติค่อนข้างน้อย ในการปฏิบัติหน้าที่ในคณะกรรมการแต่ละคณะ ต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ เพื่อเสนอแนะต่อคณะกรรมการสามัญ

วิธีการปฏิรูป

๑) แก้ไขระเบียบรัฐสภาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งและกำหนดอัตราค่าตอบแทนให้เหมาะสมกับระดับคุณวุฒิที่ได้รับแต่งตั้ง และไม่ควรแต่งตั้งบุคคลที่เป็นข้าราชการมาดำรงตำแหน่งดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้มาปฏิบัติงานให้คณะกรรมการได้อย่างเต็มที่

๒) กำหนดจำนวนตำแหน่งเท่าเดิม คือ ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการสามัญ

๓) ให้คณะกรรมการแต่ละคณะกำหนดจำนวนบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำคณะกรรมการสามัญ โดยบริหารจัดการภายในวงเงินที่ได้รับงบประมาณ โดยการกำหนดค่าตอบแทนควรกำหนดตามวุฒิการศึกษาและเพิ่มตามประสบการณ์

คณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานของรัฐสภา

อำนาจหน้าที่ในการติดตามผลการดำเนินงานของรัฐสภานั้นควรเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรและคณะกรรมการกิจการวุฒิสภาในการติดตามผลการดำเนินงานของแต่ละสภา ทั้งนี้ จะต้องมีกำหนดอำนาจหน้าที่ดังกล่าวให้ชัดเจนและสามารถดำเนินการได้อย่างมี

ติดตามผลการดำเนินงานของรัฐสภา โดยให้คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรและคณะกรรมการกิจการวุฒิสภารายงานผลการติดตามผลการดำเนินงานของแต่ละสภาให้คณะกรรมการกิจการรัฐสภารับทราบเป็นระยะ ๆ ทั้งนี้ จะต้องมีการกำหนดอำนาจหน้าที่ดังกล่าวให้ชัดเจนในข้อบังคับการประชุมรัฐสภา

สำหรับแนวคิดที่จะให้มีการตั้งคณะกรรมการของรัฐสภาเพื่อกลั่นกรองรายงานการดำเนินงานของส่วนราชการและองค์กรตามรัฐธรรมนูญนั้น เนื่องจากอำนาจหน้าที่ในการกลั่นกรองรายงานดังกล่าวเป็นหน้าที่ที่คณะกรรมการแต่ละคณะดำเนินการอยู่แล้ว ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำรายงานของคณะอนุกรรมการไม่เกิดประเด็นที่ซ้ำซ้อนกันในการนำเสนอ ที่ประชุมจึงมีความเห็นว่าควรมีความเห็นที่ควรนำประเด็นคณะกรรมการของรัฐสภาเพื่อกลั่นกรองรายงานการดำเนินงานของส่วนราชการและองค์กรตามรัฐธรรมนูญมารวมเป็นส่วนหนึ่งของประเด็นคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานของรัฐสภา

การจัดทำมาตรฐานจริยธรรม

แม้มาตรา ๒๑๙ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) จะกำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระร่วมกันกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมขึ้น แต่รัฐสภาในฐานะเป็นองค์กรนิติบัญญัติก็ควรจัดทำมาตรฐานจริยธรรมเป็นของรัฐสภาเอง เพื่อนำมาใช้บังคับกับสมาชิกรัฐสภา แต่ทั้งนี้จะต้องไม่ขัดหรือแย้งกับมาตรฐานจริยธรรมที่จัดทำขึ้นตามบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าว โดยการจัดทำมาตรฐานจริยธรรมของรัฐสภาต้องไม่กำหนดรายละเอียดเฉพาะเจาะจงมากเกินไป เพราะยังกำหนดให้มีรายละเอียดเฉพาะเจาะจงมากขึ้น ยังมีช่องว่างให้มีการหลีกเลี่ยงการบังคับใช้ได้มากขึ้นด้วย นอกจากนี้ มาตรฐานจริยธรรมจะต้องมีความยืดหยุ่น สามารถนำไปใช้ได้แม้ยุคสมัยจะเปลี่ยนแปลงไป

ระบบหอสมุดรัฐสภา

หอสมุดรัฐสภาที่จะสร้างนั้นต้องเป็นหอสมุดระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นหอสมุดที่มีความทันสมัย มีการรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ครบถ้วน มีความสะดวกสบายในการเข้าไปใช้บริการ เป็นหอสมุดของประชาชน ประชาชนทั่วไปสามารถเข้ามาใช้บริการสะดวก ดังนั้น หอสมุดควรตั้งอยู่ในอาคารที่แยกออกมาต่างหาก ไม่ควรตั้งอยู่บนอาคารสูง เพราะจะทำให้ประชาชนทั่วไปเข้ามาใช้บริการไม่สะดวกและลำบากต่อการดูแลรักษาความปลอดภัย

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการจะรวบรวมความเห็นและข้อเสนอของอนุกรรมการเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำรายงาน โดยที่ประชุมจะได้พิจารณารวบรวมความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดรัฐสภาเพื่อสนับสนุนการทำงานของสมาชิกรัฐสภา ประเด็นสถาบันพระปกเกล้า โดยเชิญรองศาสตราจารย์ วุฒิสาร ตันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า เข้าร่วมประชุม และพิจารณารวบรวมความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดรัฐสภาเพื่อรองรับการให้บริการการปฏิบัติงานและสนับสนุนข้อมูลด้านวิชาการให้กับสมาชิกรัฐสภา ประเด็นระบบหอสมุดรัฐสภา (Library of Thai Paliament) โดยเชิญเจ้าหน้าที่จากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลความเห็นในประเด็นดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการ

๓.๓ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ มีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง คือ การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๘ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐

เพื่อพิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของผู้แทนพรรคการเมืองที่เข้าร่วมประชุม ในการประชุมคณะอนุกรรมการครั้งที่ ๖ วันอังคารที่ ๒๑กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๗ วันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ในประเด็นความมั่นคงทางการเมืองและประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งความเห็นและข้อเสนอแนะของผู้แทนจากพรรคการเมืองต่าง ๆ หลายประเด็นมีความสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองที่เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ๖ ประเด็น ดังนี้ ๑) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ๒) ระบบพรรคการเมือง ๓) การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ๔) การกำกับควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ๕) การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและ ๖) การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการมีความเห็นว่า ความเห็นและข้อเสนอแนะของทุกพรรคการเมืองล้วนมีคุณค่า และมีความเกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงทางการเมือง สามารถนำไปปรับใช้ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ซึ่งคณะอนุกรรมการจะได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ในการจัดทำรายงานการศึกษาวิเคราะห์ จัดทำ แนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

**๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๕ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐

(๑) พิจารณาเตรียมการดำเนินการขับเคลื่อนวาระปฏิรูปสำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบผลการพิจารณาการดำเนินการขับเคลื่อนวาระปฏิรูปสำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ ซึ่งวาระการปฏิรูปที่เสนอโดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ได้รับการพิจารณาและบรรจุในวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้ (๑) ปฏิรูประบบงบประมาณและการคลัง (๒) ปฏิรูปกลไกภาครัฐเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล (๓) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดการความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การทบทวนการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค (๔) ผังเมือง โดยที่ประชุมมอบหมายฝ่ายเลขานุการจัดทำสรุปความคืบหน้าวาระการปฏิรูปของคณะกรรมการ เพื่อเป็นข้อมูลในการประชุมร่วมกับคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ ในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ตึกสันติไมตรีหลังในทำเนียบรัฐบาล

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๖ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐

(๑) เตรียมการจัดการประชุมราชการ เรื่อง “การบูรณาการวาระการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน” และศึกษาดูงานเรื่อง “การบริหารราชการแผ่นดินภายใต้แนวคิดศาสตร์พระราชาสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน” ในระหว่างวันพุธที่ ๑๕ - วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเพชรบุรี

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีความเห็นว่เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจสอดคล้องกับระยะเวลาการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และเพื่อเป็นการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด จึงเห็นควรให้ยกเลิกการจัดการประชุมราชการ เรื่อง “การบูรณาการวาระการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน” และศึกษาดูงานเรื่อง “การบริหารราชการแผ่นดินภายใต้แนวคิดศาสตร์พระราชาสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน” ในระหว่างวันพุธที่ ๑๕ - วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเพชรบุรี และมีมติให้จัดการประชุมในลักษณะระดมความคิดเห็นเพื่อบูรณาการวาระการปฏิรูปของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการ ทั้ง ๓ คณะ และจัดทำ Action Plan ของคณะกรรมการ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการต่อไป โดยให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๒ วัน คือในวันพุธที่ ๑๕ และวันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐

(๒) เรื่องอื่น ๆ**ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม**

คณะกรรมการฯ มีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๗๖) ในวันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาเรื่อง “การบูรณาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อระดมความคิดเห็นในการจัดทำ Action Plan ของคณะกรรมการ”

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐**(๑) พิจารณาจัดทำ Action Plan ของคณะกรรมการ****ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม**

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบกับข้อเสนอของคณะอนุกรรมการบูรณาการและเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ที่เสนอแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปโดยการติดตามความคืบหน้าการดำเนินการขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ผ่านคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน ตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความปรองดอง (ป.ย.ป.) ทั้ง ๔ คณะ โดยมอบหมายกรรมการเป็นผู้ประสาน แต่เห็นควรให้มีผู้ประสานเพียงคณะละ ๑ ท่านเท่านั้น ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นว่าในการจัดทำ Action Plan ของคณะกรรมการนั้น ควรเป็นการนำ Action Plan ของคณะอนุกรรมการทั้ง ๓ คณะมาพิจารณา จึงเห็นควรมีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการจัดทำ Action Plan ของคณะ แล้วส่งมอบให้คณะอนุกรรมการบูรณาการและเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ภายในวันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อรวบรวมและบูรณาการเป็น Action Plan ของคณะกรรมการ เพื่อเสนอที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาในวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐

(๒) เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๗๘) ในวันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาเตรียมการบูรณาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

๑.๑.๔ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๘ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐**(๑) พิจารณาเตรียมการบูรณาการการขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน****ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม**

ที่ประชุมพิจารณาแผนการดำเนินงาน (Action Plan) ของคณะอนุกรรมการ ทั้ง ๔ คณะ และข้อเสนอการขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปของคณะอนุกรรมการบูรณาการและเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินนำเสนอ ทั้งนี้ ที่ประชุมมีความเห็นว่าด้วยระยะเวลาการดำเนินงานที่เหลืออยู่ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศอาจส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการได้ครบตามแผนการดำเนินงานที่คณะอนุกรรมการกำหนดไว้ ดังนั้น จึงมีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการบูรณาการและเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน พิจารณาจัดทำแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการ โดยให้กำหนดเรื่องที่ได้รับการบรรจุในวาระการปฏิรูปที่สำคัญเร่งด่วน ๒๗ วาระ เป็น Action Plan ของคณะกรรมการ ส่วนเรื่องที่ผ่านมาเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปแล้วแต่ไม่ได้รับการพิจารณาบรรจุไว้ใน ๒๗ วาระ และเรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษาให้พิจารณากำหนดเป็นแผนขั้นต่อไป เพื่อเสนอที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาในการประชุมคราวถัดไป

(๒) เรื่องอื่น ๆ**ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม**

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๗๙) ในวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาเตรียมการบูรณาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ต่อ)

๑.๑.๕ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๙ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐

(๑) พิจารณาร่างแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนการปฏิรูป (Action Plan) ของคณะกรรมการ
ที่ประชุมพิจารณาแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนการปฏิรูป (Action Plan) ของคณะกรรมการ
ซึ่งคณะอนุกรรมการบูรณาการและเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการ
แผ่นดินนำเสนอ โดยการบูรณาการแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการ แล้วมีมติ
ให้ปรับปรุงเพิ่มเติมแผน ดังต่อไปนี้

๑.๑ ปรับแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนการปฏิรูป ในกลุ่ม ๒๗ วาระการปฏิรูปที่สำคัญและ
เร่งด่วนให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานของรัฐบาลตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการ
ดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (กขร.) แจ้งในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงาน
ตามนโยบายรัฐบาล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งพิจารณาปรับขั้นตอนการ
ดำเนินการในแต่ละช่วงเวลาให้เหมาะสมกับระยะเวลาการดำเนินการของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่
เหลืออยู่

๑.๒ ปรับแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนการปฏิรูป ในกลุ่มเรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณา
โดยให้แก้ไขข้อเรื่องข้อเสนอการปฏิรูปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการวันนี้

ทั้งนี้ มอบหมายคณะอนุกรรมการบูรณาการและเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการ
ปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ดำเนินการปรับปรุงตามความเห็นและมติที่ประชุมแล้วนำเสนอ
ที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

**(๒) พิจารณารายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน
มีนาคม ๒๕๖๐**

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ
ประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ โดยให้เพิ่มเติมผลการประชุมคณะกรรมการในวันนี้ด้วย และให้นำเสนอต่อที่
ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาตามวาระต่อไป

**(๓) พิจารณาตั้ง พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวัฑฒิ เป็นอนุกรรมการ ในคณะอนุกรรมการ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ เพิ่มเติม**

ที่ประชุมมีมติตั้ง พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวัฑฒิ เป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ แทนอนุกรรมการที่ลาออก

(๔) เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๘๐) ในวันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐
เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อ
พิจารณาติดตามความคืบหน้าข้อเสนอการปฏิรูปของคณะกรรมการ เรื่อง “การปรับปรุงระบบกฎหมายที่
เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ และร่างพระราชบัญญัติการ
มีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.” โดยเชิญ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือ
ผู้แทนเข้าร่วมประชุม

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

๑.๒.๑ เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ” เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐
วัตถุประสงค์

เพื่อเสนอแนวทางการปฏิรูประบบการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ โดยใช้กรณีของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเป็นต้นแบบ

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

-

.....

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

.....

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

.....

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๔ เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๓ เรื่อง) โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำร่างรายงาน จำนวน ๑ เรื่อง ได้แก่

- การปฏิรูปงานบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการจัดทำร่างรายงานและร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐเพิ่มเติม จำนวน ๕ เรื่อง (ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๑ เรื่อง) ปัจจุบันอยู่ระหว่างการศึกษาข้อมูล จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้

- เรื่องที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่

- การปฏิรูประบบสถิติแห่งชาติเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

- เรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการศึกษาข้อมูล ได้แก่

- (๑) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คณะกรรมการอยู่ระหว่างการศึกษาข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยคณะกรรมการได้ร่วมกับกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชน ในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนมาร่วมประชุม คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐

- (๒) การจัดโครงสร้างองค์กรภาครัฐ : รัฐวิสาหกิจ

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

- (๓) การปรับปรุงโครงสร้างของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐

- (๔) การจัดระเบียบงานอาสาสมัคร

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐

๒.๒ การปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

ความคืบหน้าการดำเนินงาน ดังนี้

- (๑) การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ”

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ได้จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ” ร่วมกับกรมการปกครอง กระทรวง

มหาดไทย และสถาบันพระปกเกล้า เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเซ็นทราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร

การสัมมนาดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อ

๑) กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนศูนย์ดำรงธรรมอำเภอให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่สะท้อนสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชน

๒) เพื่อศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดตัวชี้วัดปัจจัยแห่งความสำเร็จของการปฏิบัติงานของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ รวมทั้งรวบรวมปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ เพื่อพัฒนาศูนย์ดำรงธรรมอำเภอให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓) เพื่อนำผลสรุปจากการสัมมนา มารวบรวมและจัดทำเป็นคู่มือ “การปฏิบัติงานศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ” ของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย สำหรับเผยแพร่ให้ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอต่าง ๆ ทั่วประเทศใช้ประโยชน์

การสัมมนาประกอบด้วยกิจกรรม ๒ ส่วน ได้แก่ การบรรยายจากผู้บริหารของกระทรวงมหาดไทยและกรมการปกครองในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และการระดมความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมสัมมนา มีรายละเอียด ดังนี้

๑) การบรรยาย เรื่อง “การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนของศูนย์ดำรงธรรม โดยกระทรวงมหาดไทย” โดยนายภุชชญา บุญราช ปลัดกระทรวงมหาดไทย มีเนื้อหาเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของรัฐบาลในการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม บทบาทของศูนย์ดำรงธรรมตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ และคุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์ดำรงธรรม

๒) การบรรยาย เรื่อง “ปัจจัยเสริมสร้างประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ” โดยนายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร มีเนื้อหาเกี่ยวกับปัจจัยในการเสริมสร้างประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ซึ่งประกอบด้วย งาน งบประมาณ ระบบ คน สถานที่ เทคโนโลยีสารสนเทศ และเครื่องมือ

๓) การบรรยาย เรื่อง “ผลการศึกษาการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมในระดับจังหวัดและอำเภอของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปราชการบริหารระดับจังหวัด ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ” โดยนายอภิรักษ์ ซื่อธัญวงศ์ กรรมการในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มีเนื้อหาเกี่ยวกับข้อเสนอตัวแบบการเพิ่มประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรม ซึ่งประกอบด้วยองค์ประกอบความสำเร็จ ๖ ประการ ได้แก่ ๑) โครงสร้าง ๒) ภารกิจ ๓) การสร้างความเป็นธรรม ๔) ระเบียบกฎหมายที่รองรับ ๕) การบริหารจัดการ และ ๖) การพัฒนาบุคลากร

๔) การระดมความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมสัมมนา ดำเนินกระบวนการโดยนางถวิลวดี บุรีกุล กรรมการในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และบุคลากรสถาบันพระปกเกล้า

๔.๑) ผู้เข้าร่วมสัมมนาเห็นว่าปัจจัยในการสร้างความสำเร็จของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ และแนวทางการสร้างความสำเร็จของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ประกอบด้วย ๘ ปัจจัย เรียงตามลำดับความสำคัญ ได้แก่ ๑) คน ๒) องค์ความรู้และกฎหมาย ๓) ระบบ ๔) ความร่วมมือ ๕) ใจคนทำ ๖) งบประมาณ ๗) ขวัญและกำลังใจ และ ๘) ศรัทธาประชาชน

๔.๒) ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้จัดทำแผนปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมสู่การเพิ่มประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ใน ๕ ปัจจัย ได้แก่ ๑) ปัจจัยด้านคน ๒) ปัจจัยด้านองค์ความรู้และกฎหมาย ๓) ปัจจัยด้านระบบ ๔) ปัจจัยด้านความร่วมมือ และ ๕) ปัจจัยด้านขวัญและกำลังใจ

(๒) การพิจารณาจัดทำรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปกระบวนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในระดับพื้นที่โดยศูนย์ดำรงธรรม”

คณะกรรมการฯ โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปกระบวนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในระดับพื้นที่โดยศูนย์ดำรงธรรม” โดยได้นำผลที่ได้รับจากการเดินทางลงพื้นที่ศึกษาดูงานและจัดสัมมนาระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๙- เดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดยโสธร นครนายก ราชบุรี กาญจนบุรี และกรุงเทพมหานคร มาศึกษา วิเคราะห์ และประมวลผล เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๓ การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน (จัดทำรายงานจำนวน ๑ เรื่อง ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ)

ความคืบหน้าการดำเนินงาน คณะอนุกรรมการฯ อยู่ระหว่างพิจารณาถึงแนวทางในการจัดทำรายงาน เรื่อง “การปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง” โดยเบื้องต้นได้กำหนดวัตถุประสงค์ในการศึกษา คือ

๑. เพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องกับบริบทและรูปแบบการบริหารราชการแผ่นดินในปัจจุบัน และรองรับการพัฒนาประเทศในอนาคต อาทิ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ เป็นต้น เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีเอกภาพมีเป้าหมายในการดำเนินงานที่ชัดเจนและสอดคล้องกัน

๒. เพื่อกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่และจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และภาคส่วนอื่นให้มีความชัดเจน เหมาะสม และไม่ซ้ำซ้อนกัน

๓. เพื่อปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินทุกระดับให้มีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว มีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันอย่างเหมาะสม เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศในทุกด้าน

๔. เพื่อให้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นกฎหมายแม่บทให้รัฐบาล ส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ นำไปยึดถือปฏิบัติในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนและการบรรลุเป้าหมายในการพัฒนาของประเทศ

๕. เพื่อให้เป็นเครื่องมือที่จะสนับสนุนและผลักดันให้การปฏิรูป และการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จะส่งผลกระทบต่อโครงสร้างและรูปแบบการบริหารราชการแผ่นดินในหลายประเด็น อีกทั้งมีความเชื่อมโยงกับวาระการปฏิรูปหลายวาระ คณะอนุกรรมการฯ จึงอยู่ระหว่างการพิจารณาและศึกษาข้อมูลอย่างละเอียด รอบคอบ โดยเฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับองค์กรรูปแบบอื่นที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน รวมทั้งการกำหนดขอบเขตภารกิจและการจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

ทั้งนี้ หลังจากคณะกรรมการได้พิจารณาและศึกษาข้อมูลต่าง ๆ อย่างรอบด้านแล้ว จะได้จัดทำรายงานผลการศึกษาเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและดำเนินการต่อไป

๒.๔ การบูรณาการและเสนอแนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ความคืบหน้าการดำเนินงาน ด้วยคณะกรรมการ มีภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการให้พิจารณาบูรณาการแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการและจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนการปฏิรูปของคณะกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการได้ประชุมพิจารณาและดำเนินการจัดทำร่างแผนปฏิบัติการเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยสรุปได้ ดังต่อไปนี้

จัดทำร่างแผนการปฏิบัติการขับเคลื่อนการปฏิรูป (Action Plan) ของคณะกรรมการ โดยทำเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้ กลุ่มที่ ๑ เป็นกลุ่มเรื่องที่อยู่ใน ๒๗ วาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ซึ่งมี ๔ เรื่อง และร่างพระราชบัญญัติ ๗ ฉบับ กลุ่มที่ ๒ เป็นกลุ่มเรื่องที่ผ่านสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว แต่ไม่ได้รับบรรจุอยู่ใน ๒๗ วาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน และกลุ่มที่ ๓ เป็นกลุ่มเรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ และที่ประชุมได้มีมติในประเด็นการติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานให้เสนอที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน พิจารณากำหนดเรื่องที่ควรเสนอให้รัฐบาลผลักดันให้เกิดเป็นรูปธรรม เนื่องจากมีความสำคัญและมีประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดิน แต่ไม่ได้รับการบรรจุอยู่ใน ๒๗ วาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน เช่น ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. เป็นต้น และพิจารณากำหนดวันที่เข้าพบนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี และนายสุวิทย์ เมษินทรีย์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อหารือในประเด็นดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างแผนปฏิบัติการ และมีความเห็นให้ปรับเพิ่มเติมตามความเห็นและมติที่ประชุมแล้วให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

๓. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของ
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท)๕๖๘/๒๕๖๐

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ เข้มชัย ชุตินวงศ์

(นายเข้มชัย ชุตินวงศ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖-๗

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพิทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

กรม/ร่าง
กรม/พิมพ์
สาย핀/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่อง พิจารณารับทราบข้อเสนอแนะของกรรมการเกี่ยวกับเรื่อง การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการของตำรวจ เพื่อนำไปจัดทำและแก้ไขปรับปรุงรายงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ (ต่อเนื่อง)

๑.๒ เรื่อง พิจารณารับทราบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ที่ได้เสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง การรายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๗ ประชุมวันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การปฏิรูประบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ

- เรื่อง พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการตำรวจ ที่แก้ไขปรับปรุงตามข้อเสนอแนะของกรรมการ

- เรื่อง คณะอนุกรรมการรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง พิจารณารายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย

-

๑.๖ อื่น ๆ



๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๑.๑. การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๔ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๔๔ ในวันพุธที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๔๕ ในวันพุธที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๔๖ ในวันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๔๗ ในวันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ มีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๒.๑.๑.๑ พิจารณาศึกษาการจัดทำแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง ระบบงบประมาณของตำรวจ

๒.๑.๑.๒ พิจารณาศึกษาการจัดทำแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง ระบบงบประมาณของตำรวจ (ต่อ)

๒.๑.๑.๓ พิจารณาศึกษาการจัดทำแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง ระบบงบประมาณของตำรวจ (ต่อ)

๒.๑.๑.๔ พิจารณาศึกษาการจัดทำแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง ระบบงบประมาณของตำรวจ (ต่อ)

๒.๑.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้มีการประชุมโดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ได้ดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง “การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการตำรวจ” โดยได้ปรับปรุงร่างรายงานการปฏิรูปเรื่องดังกล่าวตามความเห็นของคณะกรรมการ กล่าวคือ

ด้านการตรวจสอบติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจ เสนอให้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ (กต.ตร.) ในทุกระดับให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น เช่น การปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการโดยตำแหน่งและตัดข้าราชการตำรวจซึ่งจะต้องเป็นผู้ถูกตรวจสอบติดตามประเมินผลงานออกจากคณะกรรมการทั้งหมด เพิ่มสัดส่วนของคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและคณะกรรมการภาคประชาชน ปรับปรุงวิธีการสรรหาคัดเลือกประธาน กต.ตร. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการภาคประชาชน เสนอให้มีเจ้าหน้าที่และสำนักงานประจำสำหรับการขับเคลื่อน กต.ตร. และเสนอให้ปรับลดจำนวนคณะของ กต.ตร. เพื่อสร้างมาตรฐานการตรวจสอบให้มีความใกล้เคียงกันและสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยแท้จริง โดยเห็นควรยุบเลิก กต.ตร. ในระดับสถานีตำรวจ และจัดตั้ง กต.ตร. ตำรวจภูธรภาค กต.ตร. ศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัดชายแดนภาคใต้ และ กต.ตร. กองบังคับการตำรวจนครบาล เพิ่มเติมให้ครบถ้วน

นอกจากนี้ ในด้านการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการตำรวจ เสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการซึ่งประกอบไปด้วยตัวแทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรภาคเอกชน ประชาชน ข้าราชการตำรวจที่รับผิดชอบพื้นที่ และข้าราชการอื่นในพื้นที่ที่เหมาะสม แยกออกจาก กต.ตร. ซึ่งกฎหมายกำหนดให้ทำหน้าที่ในการตรวจสอบติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจ มิใช่ให้การช่วยเหลือสนับสนุนงานของข้าราชการตำรวจดังที่ปฏิบัติคลาดเคลื่อนอยู่ในปัจจุบัน โดยคณะกรรมการชุดใหม่นี้จะทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย สนับสนุนงบประมาณ และอาสาสมัครในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน ทั้งในระดับสถานี

ตำรวจ ระดับกองบังคับการตำรวจนครบาลพื้นที่และตำรวจภูธรจังหวัด และระดับกองบัญชาการตำรวจนครบาล กองบัญชาการตำรวจภูธรภาค ๑ - ๙ และศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. ได้ดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง “ระบบงบประมาณตำรวจ” กล่าวคือ

ศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบงบประมาณตำรวจ โดยอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อคำนวณปริมาณงานในระดับสถานีตำรวจ ซึ่งเป็นหน่วยระดับปฏิบัติที่สำคัญที่สุดของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยผลการศึกษาปริมาณงานในระดับสถานีตำรวจดังกล่าวจะนำไปสู่การพัฒนาระบบงบประมาณในด้านต่าง ๆ ที่คณะอนุกรรมการได้กำหนดแนวทางไว้แล้ว คือ

๑. การจัดสรรจำนวนกำลังพลที่เหมาะสมในสถานีตำรวจ
๒. การกำหนดความต้องการวัสดุ ครุภัณฑ์ ยานพาหนะ และอาคารสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติหน้าที่
๓. การคำนวณเงินเดือน เงินค่าตอบแทน เงินเบี้ยเลี้ยง และงบดำเนินงานที่เหมาะสมให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจถึงหน่วยปฏิบัติอย่างแท้จริง

๒.๒ เรื่อง แผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๒.๑. การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๔ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๕๙ ในวันพุธที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๖๐ ในวันพุธที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๖๑ ในวันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๖๒ ในวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ มีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๒.๒.๑.๑ พิจารณาเรื่อง การใช้โปรแกรมการถอดเสียงบันทึกเป็นข้อความตัวอักษร (Speed to Text) ในระบบการบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล

๒.๒.๑.๒ พิจารณาเรื่อง การใช้โปรแกรมการถอดเสียงบันทึกเป็นข้อความตัวอักษร (Speed to Text) ในระบบการบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล (ต่อเนื่อง)

๒.๒.๑.๓ มีเรื่องพิจารณา ดังนี้

(๑) พิจารณา (ร่าง) รายงาน เรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล

(๒) พิจารณาหรือกรอบการทำงานเกี่ยวกับการปฏิรูป เรื่อง การบังคับคดีภาครัฐ

๒.๒.๑.๔ พิจารณาหรือกรอบการทำงานเกี่ยวกับการปฏิรูป เรื่อง การบังคับคดีภาครัฐ (ต่อเนื่อง)

๒.๒.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๒.๒.๑ แผนการปฏิรูปเรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำรายงานแผนปฏิรูป เรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล เมื่อแล้วเสร็จจะได้เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒.๒.๒ แผนการปฏิรูปเรื่อง การบังคับคดีภาครัฐ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำกรอบการศึกษา การดำเนินการ และวางแนวทางในการจัดทำแผนการปฏิรูปที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อภาครัฐ และประชาชนสูงสุด

๒.๓ เรื่อง แผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน ได้ปฏิบัติงานโดยดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน มีความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๓.๑. การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๑ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๓๔ ในวันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ มีเรื่องพิจารณา คือ

- พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูประบบการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนผู้กระทำความผิดทางอาญาโดยองค์กรวิชาชีพและชุมชน (ต่อเนื่อง)

๒.๓.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน ได้มีการประชุมโดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดโดยองค์กรวิชาชีพและชุมชน ที่ผ่านมามีการทำงานอยู่หลากหลายหน่วยงาน เช่น การทำงานร่วมกันระหว่างศาลเยาวชนและครอบครัวกับสถาบันด้านนิติจิตเวช ถึงแม้ปัจจุบันจะมีพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ให้อำนาจศาลเยาวชนสามารถร่วมทำงานกับหน่วยงานวิชาชีพ เปิดโอกาสให้ผู้เชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ เข้ามาให้คำปรึกษาแนะนำด้านการฟื้นฟูเยาวชน แต่ทั้งนี้ยังไม่มีรูปแบบกลไกในการปฏิบัติที่ชัดเจนและแน่นอน

พระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวฯ ยังคงให้อำนาจกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน สามารถออกใบอนุญาตให้มีการจัดตั้ง สถานศึกษา สถานฝึกและอบรม หรือสถานแนะนำทางจิตเกี่ยวกับเด็กหรือเยาวชนซึ่งเป็นผู้ต้องหว่ากระทำความผิดเป็นจำเลย ซึ่งเป็นลักษณะของให้เอกชนที่มีความเชี่ยวชาญในด้านดังกล่าวเข้ามาฟื้นฟูผู้กระทำความผิด แต่ในปัจจุบันยังคงไม่มีการดำเนินการในด้านดังกล่าวแต่อย่างใด

พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม กำหนดรับรองให้หน่วยงานภายนอกร่วมทำหน้าที่ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งมีกรณีของเด็กและเยาวชนเป็นผู้ติดยาเสพติดเป็นจำนวนมากรวมอยู่ด้วย ซึ่งยังขาดการประสานงานและการพัฒนางานร่วมกับหน่วยงานภายนอก

โดยลักษณะที่กล่าวข้างต้นเป็นสภาพปัญหาในปัจจุบัน ซึ่งแนวทางแก้ไขและพัฒนาจะประกอบด้วย

๑. ปฏิรูประบบจัดเก็บและการใช้ประโยชน์ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรและโปรแกรมการแก้ไขบำบัดฟื้นฟู
๒. ปฏิรูปการจัดแจ้ง การขึ้นทะเบียนและการอนุญาตเกี่ยวกับองค์กรที่เกี่ยวข้อง
๓. ปฏิรูประบบการส่งต่องาน และการมอบอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง
๔. ปฏิรูประบบตรวจสอบติดตามการทำงานและการประเมินผล
๕. ปฏิรูประบบสนับสนุนทางการเงินและความสนับสนุนอื่นแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๖. การจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดทางอาญา โดยองค์กรวิชาชีพและชุมชน
๗. การจัดตั้งสำนักงาน (หรือศูนย์หรือสถาบัน) พัฒนาระบบการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดทางอาญาโดยองค์กรวิชาชีพและชุมชน

ส่วนขั้นตอนการดำเนินการพัฒนาระบบการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดทางอาญา โดยองค์กรสหวิชาชีพและชุมชน มีดังนี้

๑. นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบเกี่ยวกับแนวทางดังกล่าว และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาจัดตั้งเป็นผู้ช่วยทำการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กเยาวชนและครอบครัว ตามพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวฯ

๒. จัดให้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดทางอาญาโดยองค์กรสหวิชาชีพและชุมชน เพื่อให้เกิดการประสานงานในระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย (เทียบเคียงกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐)

๓. จัดให้มีหน่วยงานภาคเอกชน จิตอาสา มูลนิธิที่มีความเชี่ยวชาญและความพร้อม (OUTSOURCE) ในการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิด เข้ามารับช่วงการทำงานในส่วนนี้ จากหน่วยงานของรัฐบาล

๒.๔ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๔.๑ คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ไม่มีการประชุมในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

๒.๔.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ได้เตรียมการนำเสนอรายงาน เรื่อง การปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม

๔. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการปกครองท้องถิ่น

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(ดิเนา)

ที่ (สปท) ๔๘๕/๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นประจำทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นขอรายงานความ
คืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นินนาท ชลิตานนท์

(นางนินนาท ชลิตานนท์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

...../ ร่าง
ชลธิชา/พิมพ์
...../ ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๓ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ ผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ

๑.๒ ติดตามความคืบหน้าในการจัดทำหนังสือของคณะกรรมการฯ

๑.๓ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการฯ

๑.๔ กำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๔ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ ผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ

๑.๒ ติดตามความคืบหน้าในการจัดทำหนังสือของคณะกรรมการฯ

๑.๓ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการฯ

๑.๔ กำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

๑.๒ คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น ตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๐ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาศึกษาการจัดโครงสร้างส่วนราชการและอัตรากำลังตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาศึกษากรอบแนวทางในการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๒ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาศึกษากรอบแนวทางในการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๓ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาศึกษากรอบแนวทางในการออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๔ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

ประเด็น พิจารณาหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับกรอบการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบ ที่ ๓ ไปตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๕ ประชุมเมื่อพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐

- การหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และนายกสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม

(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๙ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๔ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๕ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๘ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๙ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๐ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๒ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน

(๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๖ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาแนวทางการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ : ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลนครเกาะสมุย

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๗ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ซึ่งออกตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๘ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ซึ่งออกตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๓ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสัมมนาและศึกษาดูงาน เรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น ในระหว่างวันที่ ๘ - วันเสาร์ที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดชุมพรและจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๑.๔ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๕ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๖ การศึกษาวิจัย

-

๑.๗ อื่นๆ

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สาขาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ประจำเดือนมีนาคม ดังนี้

ส่วนแรก การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

๑. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษารอบแนวทางในการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการขอเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับหลักการที่บัญญัติไว้ในร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งแนวทางการจัดโครงสร้างส่วนราชการและอัตรากำลังเพื่อรองรับการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติไว้ในร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมและให้ข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการจัดโครงสร้างส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ เพื่อสร้างความเข้าใจและติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะอนุกรรมการจึงได้เชิญผู้แทนหน่วยงานและสมาคมเครือข่ายที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิชาการ ความคิดเห็น ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดผลสำเร็จตามกรอบระยะเวลาการปฏิรูป เช่น กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ธนาคารโลกสำนักงานประเทศไทย และสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย

๒. คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแลตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุม เพื่อติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับกฎหมายประกอบร่างพระราชบัญญัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง กับประเด็นข้อเสนอการปฏิรูป รวมทั้งร่วมกันแสดงความคิดเห็นและรับฟังข้อเสนอจากอนุกรรมการฯ เกี่ยวกับรายละเอียดของกฎหมายดังกล่าว เช่น ร่างประกาศคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ร่างกฎ ก.ณ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาและการคัดเลือกกรรมการและอนุกรรมการ ผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นและคณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด พ.ศ. ร่างประกาศคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ร่างระเบียบคณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่นว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาและการคัดเลือกกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่น พ.ศ. และพิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน

นอกจากนี้ ยังได้พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

ส่วนที่สอง การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

๓. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้ร่วมกันพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. เจตนารมณ์ของการออกข้อบัญญัติเมืองพัทยาเรื่องวิธีการงบประมาณ ให้สอดคล้องกับมาตรา ๙๒ และมาตรา ๙๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่...) พ.ศ. คณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้เมืองพัทยাজัดทำกรอบประมาณการรายรับ รายจ่ายล่วงหน้าเพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี การโอน การเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องคำนึงถึงการรักษาวินัยทางการคลัง และให้เมืองพัตยานำความเห็น ข้อเสนอของสภาเมืองพัทยาและคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยามาประกอบการพิจารณาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

๒. เจตนารมณ์ของการออกข้อบัญญัติเรื่องคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยา ให้สอดคล้องกับมาตรา ๙๙/๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่...) พ.ศ. คณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรรมการจากกลุ่มอาชีพ และกลุ่มอาสาสมัคร หลักเกณฑ์การสรรหากรรมการจากกลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ ขั้นตอนวิธีการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยา เบื้องต้นประชุม และกรณีอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถนำหลักเกณฑ์ไปปฏิบัติให้ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

๓. พิจารณาสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่...) พ.ศ. จำนวน ๙ ฉบับ ซึ่งไม่จำเป็นต้องแสดงเจตนารมณ์ในการจัดทำข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เนื่องจากเป็นเรื่องของการใช้ดุลพินิจซึ่งกรุงเทพมหานครสามารถพิจารณาดำเนินการออกข้อบัญญัติได้เอง

๕. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สารบัญ

หน้า

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐	๑
๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ	๑
๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา	๑
๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น	๒
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒
๑.๕ การศึกษาวิจัย	๓
๑.๖ อื่น ๆ	๓
- การจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement)	๓
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน	๖
๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้	๗
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๗
๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๘
๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบ การจัดการศึกษา	๘
(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน	๘
(๒) ด้านอาชีวศึกษา	๙
(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต	๙
(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา	๙
(๕) ด้านอุดมศึกษา	๙
(๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่	๑๐
๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการ	๑๐
(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา	๑๐
(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา	๑๑

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๑
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๑
๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๒
๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย	๑๒
๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๑๔
๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และ นวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.	๑๔
๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑	๑๕
๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับ ความต้องการของการพัฒนาประเทศ	๑๖

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐
- เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงาน
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐
(๑.๑) เรื่องความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงาน
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
(๑.๒) เรื่องพิจารณาตั้งกระทรวงเพื่อพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยี
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐
- เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงาน
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐
(๔.๑) เรื่องรับรองรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐
(๔.๒) เรื่องรับรองรายงานเรื่อง การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มี
มาตรฐานและเอกภาพ และร่างพระราชบัญญัติการปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ.
(๔.๓) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงาน
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

(๑) การศึกษาดูงาน

- ไม่มี -

(๒) การสัมมนา

คณะกรรมการ มีการสัมมนา ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๒.๑) เรื่อง “การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและ
เอกภาพ”

วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน

- เพื่อให้ทุกภาคส่วน (Stakeholder) ทั้งฝ่ายนโยบาย ฝ่ายปฏิบัติ ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและ
ประชาชนได้รับทราบและทำความเข้าใจให้ตรงกัน รวมทั้งเข้าใจถึงเจตนารมณ์ของคณะกรรมการในการ
ปฏิรูปเรื่อง “แผนการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ”
ตลอดจนให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าว

วัน เวลา สถานที่

- วันศุกร์ที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร

(๒.๒) เรื่อง “การพัฒนาคุณภาพผู้บริหารและครูโรงเรียนเอกชนเพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่น ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS”

วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน

- เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพผู้บริหารและครูโรงเรียนเอกชนเพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น” ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS”

วัน เวลา สถานที่

- พุธที่ ๑๖ – วันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ โรงเรียนวินิตศึกษา อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการต่อเนื่องเช่นเดียวกับที่ดำเนินการมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ทั้ง คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม และกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ คณะกรรมการโดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ได้ประสานงานร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อหารือในประเด็นเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชัน (Nuclear Fusion) ดังนี้

๑) วันอังคารที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้หารือร่วมกับผู้แทนจากมหาวิทยาลัย ๙ แห่ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) และสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)

๒) วันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้หารือร่วมกับรองศาสตราจารย์รัชชัย อ่อนจันทร์ นักวิชาการอิสระ นายสมเจตน์ สุดประเสริฐ วิศวกรนิวเคลียร์ชำนาญการพิเศษ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ นายพรเทพ นิตคามณิพงษ์ ผู้อำนวยการสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์ (องค์การมหาชน) นายนาวัน จันทร์ทอง นักฟิสิกส์เครื่องเร่งอนุภาค ฝ่ายเครื่องเร่งอนุภาค สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธนากร โอสน์จันทร์ รองคณบดีฝ่ายวิจัย คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมศักดิ์ แดงตีบ อาจารย์ภาควิชาฟิสิกส์ คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล รองศาสตราจารย์คมกฤต เล็กสกุล ผู้อำนวยการศูนย์บริหารงานวิจัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ นายอภิวัฒน์ วิเศษศรีศักดิ์ อาจารย์ประจำภาควิชาฟิสิกส์ คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี

รองศาสตราจารย์สุรศักดิ์ เชียงกา อาจารย์ประจำภาควิชาฟิสิกส์ คณะวิทยาศาสตร์มหาวิทยาลัย เกษตรศาสตร์
ว่าที่ ร.ต.พลกฤษณ์ คล้ายวิดิภัทร อาจารย์ภาควิชาวิศวกรรมเครื่องกล คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัย
ทักษิณ

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการมีการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงาน คณะอนุกรรมการและคณะทำงานใน
คณะอนุกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องขึ้นมาศึกษาข้อมูลในเชิงลึก ระดมความคิดเห็น
วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อ
การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย
และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผลในเรื่องต่าง ๆ โดยยังคงยึดตามแนวทางที่ได้ดำเนินการต่อเนื่องตามที่ได้รายงาน
ความคืบหน้าในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ไปแล้ว

เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการได้แต่งตั้งคณะ
อนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) ขึ้นมา
พิจารณาศึกษาและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมอบหมายให้
ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเดช นิลพันธุ์ กรรมการ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งมีการดำเนินการ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

**คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social
Movement) เดือนมีนาคม ๒๕๖๐** คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูป
การศึกษา (Social Movement) มีการประชุม ๒ ครั้ง และมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

การประชุมคณะอนุกรรมการ

วันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ พิจารณาการจัดทำรายงานการศึกษา แนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูป
การศึกษาแบบมีส่วนร่วมภายใต้บริบทของพื้นที่

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

๑. ข้อเสนอเชิงกลไกการมีส่วนร่วมที่มีประสิทธิภาพ และความเป็นอิสระขององค์กรที่มีสถานะ
ดำรงอยู่อย่างไม่ถาวร เครือข่ายความร่วมมือและกลไกที่จะดำเนินการให้สำเร็จต้องมีเป้าหมายที่ชัดเจน
กลไกความร่วมมือ รัฐต้องจัดให้มีกลไกความร่วมมือ โดยนำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาขยาย
ความ ลักษณะกลไกที่มีการรวมตัวกันอย่างมีวัตถุประสงค์ เป็นองค์กรที่มีลักษณะไม่ถาวร พร้อมยกตัวอย่าง
จังหวัดที่ประสบความสำเร็จ เช่น จังหวัดภูเก็ต จังหวัดสุรินทร์ หรือ จังหวัดเชียงใหม่ เป็นต้น

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาได้ดำเนินงานด้านการสร้างกลไกการศึกษาแบบมีส่วนร่วม
โดยลักษณะของหน่วยงานสภาการศึกษาเป็นหน่วยงานกลางในการกำหนดนโยบาย เพื่อให้พื้นที่นำนโยบาย
ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมในรูปแบบเครือข่ายสมัชชาการศึกษาแห่งชาติ ต่อมาภายหลังมีการตั้ง
คณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัด (กศจ.) ได้เปลี่ยนรูปแบบเป็นการศึกษาแบบประชารัฐ โดยเป็นการจัด
การศึกษาแบบมีส่วนร่วมของคนในพื้นที่ที่ประสบความสำเร็จ เช่น กรณีจังหวัดภูเก็ต จังหวัดกระบี่ กรณีคุณ
แม่วัยใสเด็กออกกลางคัน จังหวัดสุรินทร์ และ จังหวัดศรีสะเกษ เป็นต้น ทั้งนี้ แม้กลไกการดำเนินงานตาม
นโยบายของสภาการศึกษาจะเน้นที่บทบาทการมีส่วนร่วมด้านการศึกษา และการขยายเครือข่าย โดยอาศัย
บทบาทของ กศจ. เป็นหลัก แต่ผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นของแต่ละจังหวัดยังมีความแตกต่างกัน เนื่องจากปัจจัย

ด้านบริบทของพื้นที่ ปัญหาติดกับระบบราชการ รวมทั้งการที่ส่วนราชการสังกัดกระทรวงศึกษาธิการในต่างจังหวัดไม่สามารถนำนโยบายของสภาการศึกษาไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลได้อย่างแท้จริง

๓. การสร้างกลไกการมีส่วนร่วมจำเป็นต้องใช้กลุ่มบุคคลจากภาคประชาสังคม เป็นคณะบุคคลที่มาจากคนนอกที่ไม่ใช่คนในกระทรวงศึกษาธิการ และอยู่ในลักษณะกลไกแบบลูกผสม เป็นกลไกที่มีสถานะเป็นราชการและความไม่เป็นราชการ โครงสร้างลักษณะเป็นสมัชชาการศึกษาหรือเครือข่าย มีเป้าหมายการดำเนินงานอย่างชัดเจน รวมทั้งรัฐต้องจัดให้มีกลไกการมีส่วนร่วมระหว่างรัฐ รัฐท้องถิ่นและเอกชน โดยเป็นกลไกสำคัญที่มีลักษณะไม่ถาวรที่ถูกกำหนดสถานะและอำนาจหน้าที่ขึ้นโดยรัฐธรรมนูญ

๔. ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป ประกอบด้วยหลักการสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) เครือข่ายประชารัฐในการยกระดับการศึกษา กลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนในรูปเครือข่ายประชารัฐ ขึ้นกับบริบทของแต่ละพื้นที่ โดยเน้นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน โดยมีคณะกรรมการซึ่งมาจากภาคเอกชน การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งไม่ใช่ตัวแทนที่มาจากส่วนกลางหรือกระทรวงศึกษาธิการ การทำงานเป็นพลวัต ยืดหยุ่น บริหารงานได้ง่ายการทำงานมีเครือข่าย โดยคำนึงถึงภูมิสังคมและวัฒนธรรมในพื้นที่ กลไกการขับเคลื่อนมีการวางแผนการทำงานที่ออกแบบร่วมกัน กำกับติดตามและดูแลการทำงานโดยเครือข่ายให้เกิดผลได้จริง และมีการสนับสนุนด้านงบประมาณจากฝ่ายต่างๆ โดยเฉพาะจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) การสรรหาผู้บริหารสถานศึกษา และการพัฒนาผู้บริหารเขตการศึกษา เพื่อให้สามารถพัฒนาผู้เรียนในการออกไปทำงานให้สังคมได้

(๓) สร้างความตระหนักในภาครัฐ

(๔) มีกลไกติดตาม ประเมินผลการทำงานของบุคลากรทางการศึกษา

(๕) มีกลไกในการสื่อสารให้ทุกภาคส่วนได้ตระหนักและเข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา

(๖) มีการจัดทำฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาทั้งหมดเพื่อใช้ประโยชน์ในการพัฒนาทางการศึกษา

(๗) คำนึงถึงภูมิสังคมและวัฒนธรรมในการวางแผนการพัฒนาการศึกษา

(๘) มีกลไกที่มั่นใจได้ว่าการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนสามารถเกิดขึ้นได้จริง

(๙) กลไกในการประสานพลังทั้งแนวตั้งและแนวนอนเพื่อให้เกิดกลไกในการขับเคลื่อน

ทั้งนี้ ให้พิจารณาร่วมกันออกแบบเครือข่ายประชารัฐควรเป็นรูปแบบใด รวมทั้งข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปและกลไกการมีส่วนร่วม ต้องมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน รวมทั้งสามารถนำมากำหนดเป็นนโยบายสาธารณะด้านการเมืองของพรรคการเมืองที่จะใช้เป็นนโยบายในการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างกว้างขวาง โดยแนวทางต่อไปภายหลังจากที่ได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ อาจมีการนัดหารือกับทุกพรรคการเมือง โดยมีเป้าหมายเพื่อให้เป็นกลไกที่มีการขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่องและยั่งยืนต่อไป

ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้อนุกรรมการฯ ที่ปรึกษาอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาเพิ่มเติมรายละเอียดข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปในรอบหลักการสำคัญ ๙ ประการ ดังกล่าวข้างต้น ภายใต้อำนาจ “เครือข่ายประชารัฐในการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม” ทั้งนี้ ให้นำข้อเสนอการปฏิรูปนำมากำหนดบรรจุรายละเอียดอย่างครบถ้วนสมบูรณ์ตามเค้าโครงรูปแบบการทำรายงานเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการ

นอกจากนี้ มีการรายงานสรุปผลความคืบหน้าในการเตรียมการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการในวันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก รวมทั้งกลุ่มเป้าหมายที่จะเชิญเพื่อเข้าร่วม

ประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ โดยมาจากกลุ่มบุคคล ๕ ภาคส่วน ในพื้นที่ ๔- ๕ จังหวัด ของภาคเหนือตอนล่าง

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

การดำเนินการตามกำหนดการในช่วงต่าง ๆ จากการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี พบว่าด้านการบริหารจัดการในแต่ละช่วงเวลา อาจมีความไม่สอดคล้องกับเนื้อหาในการสัมมนา ดังนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาว่าในการจัดสัมมนาครั้งต่อไปนั้น ควรปรับแก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบใหม่ในบางส่วนเพื่อความลงตัวในด้านเนื้อหาที่นำเสนอ การระดมความคิดเห็นกับกรอบระยะเวลาโดยรวม ตลอดจนความพร้อมเพียงของผู้เข้าร่วมสัมมนาที่สามารถอยู่ได้ตลอดช่วงเวลาจนถึงปิดการสัมมนา ดังนี้

๑. ควรปรับกำหนดการย่อในส่วนพิธีการต้อนรับจากหัวหน้าส่วนราชการในพื้นที่ให้กระชับ เพื่อจัดสรรเวลาให้แก่กลุ่มย่อยได้มากขึ้น

๒. กำหนดหัวข้อหรือโจทย์อย่างกระชับชัดเจน สามารถตอบโจทย์ในระดับพื้นที่ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้เสนอแนวทางในการแก้ปัญหา และขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาในพื้นที่ ทั้งนี้ ในการตั้งโจทย์หรือคำถามอาจแบ่งเป็นช่วง ๆ หรือตามแต่ละกลุ่ม เพื่อเข้าสู่กระบวนการนำเสนอของแต่ละกลุ่ม โดยใช้โจทย์ว่า “เราจะสร้างกลไกการมีส่วนร่วมการปฏิรูปการศึกษาอย่างยั่งยืนได้อย่างไร”

๓. ควรเพิ่มประเด็นในสถานการณ์ใช้กลไกโดยอาศัยอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ เพื่อนำไปเป็นข้อมูลแห่งประเด็นสำคัญในการระดมความคิดเห็นในการแบ่งกลุ่มย่อย

๔. ในส่วนผู้ทำหน้าที่วิทยากร ใช้ทีมวิทยากรกระบวนการ ซึ่งเป็นทีมงานของนางฉวีลวดดี บุรีกุล อนุกรรมการ และทีมงานของมหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม

ที่ประชุมมีมติจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการในวันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดพิษณุโลก โดยมอบหมายให้เลขาธิการอนุกรรมการ และเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขาธิการ ได้ปรับกำหนดการให้เหมาะสมและประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อความเรียบร้อยในการดำเนินงานตามกำหนดการดังกล่าว

วันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ พิจารณา เรื่องการจัดวางโครงสร้างเนื้อหารายงานโดยที่ประชุมได้พิจารณาวางโครงสร้างรายงานเป็น ๗ ข้อ ดังนี้

๑. แผนการปฏิรูป

๒. วิธีการปฏิรูป

๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป ระยะที่ ๑ ระยะที่ ๒ ระยะที่ ๓

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ (กรณีที่ต้องใช้งบประมาณ)

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๖. ข้อเสนอแนะ

๗. ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี)

ซึ่งที่ประชุมได้มีการพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษาฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การสร้างเครือข่ายประชารัฐในการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม” ตามที่ฝ่ายเลขาธิการจัดทำมาซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาเนื้อหาาร่างรายงานและมีมติให้ฝ่ายเลขาธิการปรับรายละเอียดให้ครบถ้วนสมบูรณ์ เพื่อนำเข้าที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาเห็นชอบในการประชุมครั้งต่อไปก่อนเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการเลื่อนการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง “ประชารัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก” (Area – based Approach) เป็นระหว่างวันพุธที่ ๑๙ - วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมใหญ่ ชั้น ๔ สำนักวิทยบริการและเทคโนโลยีสารสนเทศ มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม ตำบลพลาชัยชุมพล อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก

นอกจากนั้น คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) มีการประชุมรอบ ๑ ครั้ง

วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๕๙ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีมติอนุมัติการเดินทางเพื่อไปศึกษาดูงานและจัดสัมมนา ระหว่างวัน พุธที่ ๒๓ - วันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม จังหวัดพิษณุโลก นั้น ทั้งนี้ เมื่อวันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้มีการประชุมรอบ ประกอบด้วย นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร ประธานกรรมการ นายสมเดช นิลพันธุ์ ประธานอนุกรรมการ นายโกวิทย์ ทรงคุณ อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเรียนรู้ ผศ.เกศินี ประทุมสุวรรณ อนุกรรมการและเลขานุการ และ นายณภมณ พล สิบหมื่นเปี่ยม ที่ปรึกษาอนุกรรมการ ได้หารือร่วมกันในการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการที่จังหวัดพิษณุโลก เห็นควรเลื่อนไปเป็นระหว่างวันพุธที่ ๑๙ - วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐ เนื่องจากกำหนดการเดิมมีการจัดงานของมหาวิทยาลัย ขอมติที่ประชุมเห็นชอบให้มีการเลื่อนการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง “ประชารัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก” (Area – based Approach) เป็นระหว่างวันพุธที่ ๑๙ - วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมใหญ่ ชั้น ๔ สำนักวิทยบริการและเทคโนโลยีสารสนเทศ มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม ตำบลพลายชุมพล อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่ คณะกรรมการได้ดำเนินงาน

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๕) ที่ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย นั้น เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว สำหรับแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมการได้นำเสนอต่อสภา ประกอบด้วย ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

จากแผนการปฏิรูป ๔ เรื่องที่ได้นำเสนอต่อสภา นั้น คณะกรรมการได้กำหนดให้เป็นแผนการปฏิรูปที่จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน จำนวน ๒ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ใน ๔ ประเด็น

๒.๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

๒.๒) การศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

๒.๓) การศึกษาอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมภิบาล คุณภาพ หลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม

๒.๔) การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

นอกจากนั้น เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม คณะกรรมการได้ดำเนินการคู่ขนานกันไป

สำหรับการดำเนินการในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการฯ ในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ยึดตามแนวทางการดำเนินงานต่อเนื่องตามแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดและนำเสนอต่อสภาเพื่อเห็นชอบแล้ว โดยคณะกรรมการได้มีการประชุม ทั้งสิ้น ๔ ครั้ง รวมทั้งได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ การจัดสัมมนา การเดินทางศึกษาดูงาน และการร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ตามแผน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้

สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผน คือ การสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นประธานอนุกรรมการ

สำหรับเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการฯ รวม ๒ ครั้ง ได้แก่ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ และวันอังคารที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการได้ ดังนี้

- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

คณะกรรมการฯ โดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” มีความคืบหน้า ดังนี้

๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ

ประชุมคณะอนุกรรมการฯ รวม ๒ ครั้ง สรุปผลได้ ดังนี้

ที่ประชุมได้พิจารณาความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ การจัดอบรมและประชุมเชิงปฏิบัติการพัฒนาครูเพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น” ตามแนวคิด STAR STEMS ให้กับโรงเรียนต้นแบบ รวม ๕๕ โรงเรียน ในปีการศึกษา ๒๕๖๐ ระหว่างเดือนมีนาคม – เดือนเมษายน ๒๕๖๐, การจัดสัมมนา เรื่อง การพัฒนาคุณภาพผู้บริหารและครูโรงเรียนเอกชนเพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น” ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียนวินิตศึกษา อำเภอมะนัง จังหวัดลพบุรี ระหว่างวันศุกร์ที่ ๑๗ – วันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ และการประชุมเชิงปฏิบัติการกำหนดยุทธศาสตร์ ขับเคลื่อน “พลเมืองดี วินัยเด่น” สำหรับสถานประกอบการ ตามแนวคิด STAR STEMS ณ ห้องประชุมสารนิเทศ ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ วันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐

๒) การดำเนินงานการขับเคลื่อนการจัดการเรียนรู้เพื่อสร้าง “พลเมืองดี วินัยเด่น” ด้วยแนวคิด STAR STEMS สู่สถานศึกษาและภาคประชาสังคม ดังนี้

คณะกรรมการธิการโดยคณะอนุกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการการจัดสัมมนาเรื่อง การพัฒนาคุณภาพผู้บริหารและครูโรงเรียนเอกชนเพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่น ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียนวินิตศึกษา อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ระหว่างวันหยุดสัปดาห์ที่ ๑๖ – วันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐

ด้วยคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ร่วมกับคณะกรรมการประสานงานและส่งเสริมการศึกษาเอกชนจังหวัดลพบุรี กำหนดจัดสัมมนาเรื่อง การพัฒนาคุณภาพผู้บริหารและครูโรงเรียนเอกชนเพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่น ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียนวินิตศึกษา อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ระหว่างวันหยุดสัปดาห์ที่ ๑๖ – วันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพผู้บริหารและครูโรงเรียนเอกชนเพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น” ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” จำนวน ๓ รุ่น ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานการศึกษาในพื้นที่ ผู้บริหารสถานศึกษา คณะครูอาจารย์โรงเรียนเอกชนในพื้นที่จังหวัดลพบุรี จาก ๑๑ อำเภอ ๔๒ โรงเรียน โดยรุ่นที่ ๑ ระดับก่อนประถมศึกษา จำนวน ๒๖๗ คน รุ่นที่ ๒ ระดับประถมศึกษา จำนวน ๓๘๔ คน และรุ่นที่ ๓ ระดับมัธยมศึกษาและอาชีวศึกษา ๓๘๕ คน รวม ๑,๐๔๖ คน

๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการธิการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษาที่ได้วางไว้ สามารถสรุปผลการดำเนินการในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ได้ดังนี้

๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะอนุกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้จัดการประชุม ในเดือนมีนาคม จำนวน ๒ ครั้ง โดยแบ่งมอบการทำงานออกเป็น ๖ คณะทำงาน ได้แก่ ๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน ๒) การอาชีวศึกษา ๓) การศึกษาตลอดชีวิต ๔) การปฏิรูปกฎหมายการศึกษา ๕) การอุดมศึกษา ๖) ระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้ดำเนินการจัดทำรายงานของคณะอนุกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา โดยได้มีการรับรองรายงานดังกล่าว และได้ดำเนินการส่งให้กับคณะทำงานเพื่อรวบรวมเป็นรายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเรียบร้อยแล้ว

ส่วนการดำเนินงานของแต่ละคณะทำงานมีความคืบหน้าไปตามลำดับ ดังนี้

(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูปในเรื่องการพัฒนาครูเพื่อปรับการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ภายหลังจากที่ได้มีการจัดโครงการนำร่องในโรงเรียน ๔ ภูมิภาค รวมทั้งได้ดำเนินการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ในการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทำความเข้าใจกับผู้บริหารสถานศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑

ซึ่งมีทั้งหมด ๖๗ สถานศึกษา ณ โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษา โดยแบ่งกลุ่มเป็นผู้บริหารสถานศึกษา รองผู้บริหารสถานศึกษา และครูผู้สอน มาแล้วนั้น

และที่ผ่านมาเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ได้มีการจัดสัมมนา ร่วมกับสำนักบริหารงานการมัธยมศึกษาตอนปลาย สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ณ โรงแรมรอยัล ซิตี เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร เพื่อทำความเข้าใจกับผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาทั่วประเทศ จำนวน ๔๒ เขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการตามนโยบายของนายกรัฐมนตรีและรัฐบาล โดยกระทรวงศึกษาธิการได้ตอบสนองนโยบายและให้การสนับสนุนการจัดการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) รวมทั้งสนับสนุนภารกิจที่สอดคล้องกับกิจกรรมที่ถูกบรรจุตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการเรียนรู้เพื่อยกระดับผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนการสอน (Active Learning) ของ สพฐ. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเข้าร่วมจำนวน ๓๐ เขต รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาที่รักษาการผู้อำนวยการเข้าร่วมจำนวน ๘ เขต และมีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาที่ไม่ได้ส่งผู้เข้าร่วมจำนวน ๔ เขต เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ประสบอุทกภัย โดยเป็นการสัมมนาที่มีวิทยากรมาบรรยายให้ความรู้และยกตัวอย่างการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (ACTIVE LEARNING) ให้เห็นเป็นรูปธรรม และให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้แสดงความคิดเห็นเป็นรายบุคคลว่าจะมีแนวทางการนำการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ไปใช้ในสถานศึกษาที่อยู่ในสังกัดได้อย่างไร ซึ่งขณะนี้ทุกเขตพื้นที่การศึกษาได้มีการดำเนินการโดยเชิญวิทยากรมาให้ความรู้ความเข้าใจ และจะได้มีการประสานกับกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้พิจารณาสั่งการในการขับเคลื่อนการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ไปอีกครั้งหนึ่ง

(๒) ด้านการอาชีวศึกษา

คณะทำงานด้านการอาชีวศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษา การปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการการมอบหมายให้พิจารณา ได้ศึกษาวิจัย เรื่อง การแก้ปัญหาการทะเลาะวิวาทในสถานศึกษาอาชีวศึกษา ด้วยยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ซึ่งเป็นหนึ่งในวิธีการสันติวิธีกับรับมือการก่อเหตุความรุนแรงของนักศึกษาอาชีวศึกษา กรณีศึกษา วิทยาลัยเทคนิคพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต

คณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษา การปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการการมอบหมายให้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา

คณะทำงานด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษา การปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการการมอบหมายให้พิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการได้สรุปรายงาน เรื่อง พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ผ่านคณะกรรมการ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และขณะนี้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวร่วมกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้ทำข้อสรุปร่วมกันในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

(๕) ด้านอุดมศึกษา

คณะทำงานด้านอุดมศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษา การปฏิรูปการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาขึ้นและนำเสนอต่อคณะกรรมการ

ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในกระบวนการที่คณะกรรมการฯ ตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาในรายละเอียดเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

(๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางตามที่คณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้พิจารณา โดยได้ประชุมคณะทำงานจำนวน ๓ ครั้ง ซึ่งคณะทำงานเพื่อศึกษาระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่ได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) รายงานของคณะทำงาน และนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณา ซึ่งที่ประชุมได้มีมติรับหลักการในเบื้องต้น และอยู่ในระหว่างคณะทำงานไปดำเนินการปรับปรุง (ร่าง) รายงานตามข้อเสนอแนะให้มีความสมบูรณ์ ซึ่งจะนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาอีกครั้ง ในวันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งจะได้มีการจัดสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นและสร้างความเข้าใจต่อหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง ชัดเจนมาประกอบการจัดทำรายงาน ก่อนที่จะนำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการและคณะกรรมการเพื่อรับรอง (ร่าง) รายงาน และนำเสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป

๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการ

(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา

เดือนมีนาคม ๒๕๖๐ คณะทำงานได้จัดการประชุมคณะทำงาน เพื่อให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา ทั้งนี้ เรื่องที่คณะกรรมการเห็นว่าประเด็นสมควรปฏิรูป โดยคำนึงถึงความสำคัญเร่งด่วนและความสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปในระยะเวลาที่เหลืออยู่ คือ “การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา” ทั้งนี้ ได้นำเสนอ แผนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา โดยแบ่งเนื้อหาในการนำเสนอออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา ส่วนที่ ๒ การปฏิรูปโครงสร้างอุดมศึกษา

ส่วนที่ ๑ การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา ได้กล่าวถึงความสำคัญของปัญหา ใน ๒ ประเด็น คือ แนวโน้มและความท้าทายของระบบอุดมศึกษาทั่วโลก และอุดมศึกษาไทยกับการพัฒนาประเทศ ส่วนปัญหาได้นำเสนอปัญหาที่มาจาก รัฐ สถาบันอุดมศึกษา การตลาดและสังคม และได้นำเสนอแนวทางแก้ไข ปัญหาดังกล่าว

ส่วนที่ ๒ การปฏิรูปโครงสร้างอุดมศึกษา ความสำคัญของปัญหาคือ อุดมศึกษาและการปรับตัวของอุดมศึกษาในอนาคต นอกจากนี้ คณะกรรมการยังพบปัญหาการประกันคุณภาพการศึกษาในระดับอุดมศึกษา กล่าวคือ ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาภายใน โดยให้สถานศึกษาหรือหน่วยงานต้นสังกัดทำการประเมินเองทุกปีและการประกันคุณภาพการศึกษาภายนอกโดย สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) อย่างน้อยทุกห้าปี โดยจุดมุ่งหมายของการประเมินเพื่อให้มีการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของสถานศึกษา ทั้งนี้ระบบ หลักเกณฑ์และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาจะต้องคำนึงถึงความมุ่งหมาย หลักการและแนวการจัดการศึกษาตลอดจนบริบทในการจัดการศึกษาในแต่ละระดับ

ส่วนแนวทางการแก้ไข คณะทำงานเสนอให้มีการจัดตั้งกระทรวง หรือทบวง ขึ้นเพื่อดูแลการอุดมศึกษาของประเทศ โดยกำหนดให้กระทรวงหรือทบวงที่จัดตั้งขึ้น จะมีรัฐมนตรีว่าการเป็นตัวแทนของรัฐ ในการกำหนดยุทธศาสตร์ ทิศทาง นโยบายอุดมศึกษาของประเทศ และคอยกำกับ ดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนสถาบันอุดมศึกษาของประเทศ ทั้งนี้ โดยมีปลัดกระทรวงหรือทบวงเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของ

ข้าราชการประจำ ดังนั้น เพื่อเป็นไปตามหลักของการความเป็นอิสระ (Autonomy) และเสรีภาพทางวิชาการ (Academic Freedom) จึงควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการการอุดมศึกษา (Board of Higher Education) ขึ้นเพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการประสานงาน (Coordination) รวมทั้งเป็นที่ปรึกษารัฐมนตรี ในการกำหนดยุทธศาสตร์ ทิศทาง นโยบาย และคอยกำกับ ดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ให้สถาบันอุดมศึกษาของประเทศดำเนินการตามทิศทางและนโยบายของรัฐบาล เพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

ทั้งนี้ รายงานดังกล่าวยังอยู่ในระหว่างการปรับแก้ของคณะทำงาน ก่อนนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้ง

(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

ที่ประชุมมีมติให้ส่งประชุมตลอดเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ส่วนกำหนดการประชุมจะแจ้งกำหนดนัดประชุมต่อไป

ทั้งนี้ ในระหว่างนี้คณะทำงานฯ ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะทำงาน ให้ทำงานภาคกิจกรรมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ในรูปแบบของการสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงาน และ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ รวมทั้งได้ดำเนินการร่วมกันในการสร้างฐานข้อมูลด้วยระบบดิจิทัลแบบโปรแกรมประยุกต์ หรือ ซอฟต์แวร์แอปพลิเคชัน (Application Software) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลร่วมระหว่างหน่วยงานสำหรับรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ส่วนรายงานผลการพิจารณาศึกษาในเรื่องการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษาอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลและจัดทำร่างรายงานเพื่อเสนอต่อคณะทำงานเพื่อพิจารณารับรองก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาทุกระดับ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มอบหมายให้ พลอากาศเอก วิชิต มณีนัย เป็นประธานอนุกรรมการ นั้น คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำรายงานในเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาทั้งระบบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการในการที่จะขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาตามแนวทางที่ได้เสนอไป ตลอดจนการพิจารณาศึกษา กฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย โดยในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความคืบหน้าในการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๒ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๕๑ ใน วันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ พิจารณา พิจารณาสรุปผลโครงการสัมมนาเรื่อง การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ และครั้งที่ ๕๒ ในวันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ พิจารณาการแก้ไขรายงานการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ และร่าง พระราชบัญญัติการปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ.

- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ได้พิจารณาศึกษาแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาแล้วเสร็จและได้

นำเสนอแผนดังกล่าวต่อที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเห็นชอบแล้ว รวมถึงได้เสนอรายงานแผนปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย (วิป ๓ ฝ่าย) แล้ว

นอกจากนี้ ในส่วนที่คณะอนุกรรมการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการให้พิจารณาศึกษาเรื่องอื่น ๆ ใน ๒ เรื่อง คือ พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา ซึ่งเป็นแผนการปฏิรูปต่อเนื่องจากการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นรูปธรรม และการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ส่วนเรื่องของปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัยคณะอนุกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้วและนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้ว แต่เพื่อความรอบคอบคณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการได้จัดให้มีการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม โดยจัดขึ้นในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะอนุกรรมการในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ได้ ดังนี้

๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นไปตามที่คณะกรรมการนำเสนอจึงได้มีการพิจารณาในส่วนของการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้องทั้งระบบ ทั้งนี้ ในส่วนของปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้อง คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำเป็นรายงานนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการได้นำเสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบต่อไปแล้ว ซึ่งคณะกรรมการจะได้ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการกับกระทรวงศึกษาธิการเกี่ยวกับเรื่องของการแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงให้เป็นไปตามหลักการที่คณะกรรมการโดยการเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรวมทั้งประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ พบว่ากระทรวงศึกษาธิการรับหลักการที่จะแก้ไขกฎกระทรวงให้เป็นไปตามหลักการที่คณะกรรมการนำเสนอคาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงเมษายน ๒๕๖๐ และประกาศใช้ต่อไป ซึ่งคณะกรรมการก็จะได้ติดตามความคืบหน้าต่อไป

๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินงานในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเสร็จ รวมทั้งได้จัดทำรายงาน เรื่องการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ นำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้วในวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยคณะกรรมการได้มีมติรับรองหลักการดังกล่าว นอกจากนี้ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดการสัมมนาเรื่อง การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพขึ้นในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร โดยให้เชิญทุกภาคส่วนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมประมาณ ๒๕๐ คน ในการสัมมนาดังกล่าว มีวิทยากรร่วมปฐกถาพิเศษ คือ ปาฐกถาพิเศษเรื่อง “ทิศทางการปฏิรูปการศึกษากับการปฏิรูปปฐมวัย” โดย นายแพทย์ ธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์ และ ปาฐกถาพิเศษ เรื่อง “ทิศทางการปฏิรูปปฐมวัยกับร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช โดย นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และมีการบรรยายเรื่อง หลักการในการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและ จัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา โดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์เลขา ปิยะอัจฉริยะ ที่ปรึกษาอนุกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและ

การประกันคุณภาพการศึกษา หลังจากนั้นจะเป็นการเปิดเวทีเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน และกล่าวสรุปการสัมมนาโดยประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ซึ่งผลการจัดสัมมนาดังกล่าว สรุปได้ ดังนี้

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ได้มีการจัดสัมมนาเรื่อง “การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ” เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทุกภาคส่วน (Stakeholder) ทั้งฝ่ายนโยบาย ฝ่ายปฏิบัติ ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและประชาชนได้รับทราบและทำความเข้าใจให้ตรงกัน รวมทั้งเข้าใจถึงเจตนารมณ์ของคณะกรรมการในการปฏิรูปเรื่อง “แผนการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ” ตลอดจนให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าว เพื่อคณะกรรมการได้นำไปปรับแก้ไขให้รายงานดังกล่าวมีความละเอียดรอบคอบยิ่งขึ้น

สำหรับการจัดสัมมนาในครั้งนี้มีประเด็นการพิจารณา คือ ต้องการรับทราบทิศทางของฝ่ายนโยบาย และรับทราบถึงความคิดเห็นของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งฝ่ายปฏิบัติและภาคประชาสังคมในประเด็น หลักการการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ

ผลจากการรวบรวมวิเคราะห์ความคิดเห็นของวิทยากรและผู้เข้าร่วมการสัมมนามีความเห็นที่สอดคล้องตรงกันไปทิศทางเดียวกับที่คณะกรรมการได้เสนอไว้ในหลักการการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ สรุปได้ ดังนี้

๑) การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ จะต้องดูแลเด็กตั้งแต่แรกเกิดคือปฏิสนธิจนถึงส่งต่อเด็กเข้าสู่ระบบการศึกษา คือตั้งแต่ ๐ - ๘ ปี

๒) การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ นั้น จำเป็นจะต้องมีการบูรณาการงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินการเกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัยทั้งหมดให้มีความเป็นเอกภาพ สอดรับและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยควรมีหน่วยงานที่มาทำหน้าที่โดยเฉพาะในการที่จะบูรณาการงานดังกล่าวซึ่งอาจเป็นหน่วยงานเดิมที่มีอยู่หรือตั้งขึ้นใหม่ก็ได้

๓) การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ นั้น จำเป็นจะต้องมีการบูรณาการงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินการเกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัยทั้งหมดให้มีความเป็นเอกภาพ สอดรับและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยควรมีหน่วยงานที่มาทำหน้าที่โดยเฉพาะในการที่จะบูรณาการงานดังกล่าวซึ่งอาจเป็นหน่วยงานเดิมที่มีอยู่หรือตั้งขึ้นใหม่ก็ได้

๔) เสนอให้การปฏิรูปการปฐมวัยให้เป็นวาระแห่งชาติและให้มีกฎหมายว่าด้วยการปฐมวัยเป็นการเฉพาะเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ยึดถือเป็นแนวทางในการพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยเป็นมาตรฐานและทิศทางเดียวกัน

สรุปผลการสัมมนามีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะสรุปได้ว่าการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพนั้น จะต้องดูแลเด็กตั้งแต่อยู่ในครรภ์มารดาและต้องใช้หลักสหวิทยาการในการดูแล ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งจะต้องมีการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดและจะต้องระดมการสนับสนุนจากทุกภาคส่วนทั้งในภาครัฐ ท้องถิ่น เอกชน สื่อ และภาคประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งพ่อแม่ ครอบครัวของเด็กปฐมวัยจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลเด็ก ทั้งนี้ ควรมีหน่วยงานที่มาทำหน้าที่บูรณาการงานการดูแลเด็กปฐมวัยเพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพ ทั้งนี้ อาจเป็นหน่วยงานเดิมที่มีอยู่หรือตั้งขึ้นใหม่ก็ได้ เพื่อดูแลให้การพัฒนาและการจัดการศึกษาของเด็กปฐมวัยให้มีประสิทธิภาพ โดยเสนอให้มีกฎหมายกลางว่าด้วยเด็กปฐมวัยเป็นการเฉพาะ

ภายหลังจากที่ได้สรุปผลการสัมมนาแล้วคณะอนุกรรมการได้นำมาปรับปรุงรายงาน เรื่อง การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพและร่างพระราชบัญญัติ การปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. และนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อรับรองในวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อบรรจุรายงานฉบับดังกล่าวเข้าสู่วาระการพิจารณาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

การวางแผนการดำเนินการในระยะต่อไป เพื่อให้การดำเนินการของคณะอนุกรรมการ บรรลุเป้าหมายตามกรอบแนวทาง และกรอบระยะเวลาที่วางไว้ สำหรับเดือนเมษายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้กำหนดแผนการดำเนินการคือการนำเสนอรายงานเรื่อง การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพและร่างพระราชบัญญัติการปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณารับรองและเมื่อรับรองแล้วจะได้นำเสนอรายงานดังกล่าวต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ มีการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการมีการประชุม ๓ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๔๐ ประชุมวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาเรื่อง ๑) ศึกษาพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชัน (Nuclear Fusion) ๒) พิจารณาเรื่อง การจัดทำดับ ความสำคัญวาระการปฏิรูปและวาระการปฏิรูปที่สำคัญ ๓) พิจารณารายงานเรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพและการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ พิจารณาเรื่อง การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชัน (Nuclear Fusion) ซึ่งสามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ได้ ดังนี้

- รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (เฉพาะด้านการปฏิรูป ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย จำนวน ๓ เรื่อง)

๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.

ตามที่คณะอนุกรรมการได้เสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติเห็นชอบรายงาน และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดย พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบ และบูรณาการเพิ่มเติมจากข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ นั้น

จากนั้นได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิรูประบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ได้กำหนดให้มีสภานโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดทิศทางและนโยบาย ยุทธศาสตร์ รวมทั้งปรับปรุงระบบวิจัย และนวัตกรรมของประเทศ ตลอดจนกำกับและติดตามการบริหารจัดการ การจัดสรรงบประมาณ และประเมินผลการดำเนินการให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีเอกภาพ อันเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาการวิจัยของประเทศและการบริหารราชการแผ่นดิน

นอกจากนี้ ในวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในปี ๒๕๖๐ ได้บรรจุเรื่องการเสนอให้เร่งรัดประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัย และนวัตกรรม พ.ศ. และในปี ๒๕๖๑ ได้บรรจุเรื่องการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรมไว้ในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

คณะอนุกรรมาธิการฯ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดนวัตกรรมนำเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑ โดยปัจจุบันขับเคลื่อน จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่

๒.๑) เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพและการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

สืบเนื่องจากที่ประชุมได้เห็นความสำคัญกรณีขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาประเทศให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) โดยที่ประชุมคณะอนุกรรมาธิการได้มีการพิจารณาเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพและการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน โดยมียุทธศาสตร์การดำเนินการด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ดังนี้ ๑) ดำเนินการเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางชีวภาพ ๒) ดำเนินการสำรวจ จำแนก ลงทะเบียนความหลากหลายทางชีวภาพ ๓) ดำเนินการศึกษาวิจัยการใช้ประโยชน์จากวัสดุทางชีวภาพ และ ๔) ดำเนินการสร้างบุคลากรที่ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับความหลากหลายทางชีวภาพ รวมถึงการทำให้เกิดความตระหนักและรับรู้ถึงการนำความหลากหลายทางชีวภาพไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุด โดยคณะอนุกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษาเรียบร้อยแล้วนั้น จึงได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ในคราวประชุมครั้งที่ ๕๖ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และที่ประชุมได้มีมติรับรองรายงาน เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) โดยคณะอนุกรรมาธิการได้ดำเนินการแก้ไขและเพิ่มเติมตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะตามที่คณะกรรมาธิการเสนอ เพื่อจะได้นำเสนอต่อคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๒) เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ

ตามที่คณะอนุกรรมาธิการฯ ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ในวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีมติเห็นชอบและได้ส่งรายงานดังกล่าวเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป ตามหนังสือที่ สปท. ๔๓๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่องรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ (The National Institute of Halal Science : NIHAS) เรียบร้อยแล้ว ซึ่งผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงศึกษาธิการ (นายโศภณ นภาธร) ได้มีการนำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ และได้รับการประสานจากสำนักงานรัฐมนตรีว่าการเสนอเรื่องดังกล่าวจากคณะกรรมาธิการไปยังกระทรวงศึกษาธิการนั้น เป็นการแจ้งเพื่อทราบเท่านั้น จึงขอให้คณะกรรมาธิการแจ้งเรื่องนี้ไปยังจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยซึ่งเป็นต้นสังกัด ขณะนี้อธิการบดีจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้รับทราบแล้ว แต่เนื่องจากมีประเด็นเรื่องข้อกฎหมายในการจัดตั้งเป็นสถาบันภายในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อแล้วเสร็จจะได้นำส่งหนังสือไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๓) เรื่อง การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชัน (Nuclear Fusion)

ที่ประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครั้งที่ ๕๙ วันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติอนุมัติตามที่คณะอนุกรรมาธิการเสนอเรื่องการศึกษาเกี่ยวกับ

ปฏิกิริยาฟิวชัน เพื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจ แก่สาธารณชน ขับเคลื่อนวาระการพัฒนาเพื่อให้ความรู้กับประชาชนได้เข้าใจเตรียมพร้อมในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า หากเกิดพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชันจะเกิดประโยชน์มากกว่าโทษ และอยากให้นักวิทยาศาสตร์มองในอนาคตและให้ความรู้กับสังคม โดยเชิญได้หารือร่วมกับรองศาสตราจารย์ธวัชชัย อ่อนจันทร์ นักวิชาการอิสระ นายสมเจตน์ สุดประเสริฐ วิศวกรนิวเคลียร์ชำนาญการพิเศษ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ นายพรเทพ นิตามณิพงษ์ ผู้อำนวยการสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์ (องค์การมหาชน) นายนาวิน จันทร์ทอง นักฟิสิกส์เครื่องเร่งอนุภาค ฝ่ายเครื่องเร่งอนุภาค สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธนากร โอสน์จันทร์ รองคณบดีฝ่ายวิจัย คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมศักดิ์ แดงดีบ อาจารย์ภาควิชาฟิสิกส์ คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล รองศาสตราจารย์คมกฤต เล็กสกุล ผู้อำนวยการศูนย์บริหารงานวิจัย มหาวิทยาลัย เชียงใหม่ นายอภิวัฒน์ วิเศษสุรศักดิ์ อาจารย์ประจำภาควิชาฟิสิกส์ คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี รองศาสตราจารย์สุรศักดิ์ เชียงกา อาจารย์ประจำภาควิชาฟิสิกส์ คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ว่าที่ ร.ต.พลกฤษณ์ คล้ายวิวัฒน์ อาจารย์ภาควิชาวิศวกรรม เครื่องกล คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ เพื่อต้องการทราบว่ามี การเตรียมพร้อมเรื่ององค์ความรู้ และมีบุคลากรเตรียมพร้อมสำหรับอนาคตในอีก ๒๐ ปีข้างหน้าหรือไม่ และเมื่อได้รวบรวมความรู้ทางด้านนิวเคลียร์ฟิวชันครบถ้วนแล้วจะได้จัดทำเป็นรายงานการศึกษา เพื่อให้เห็นถึงความตระหนักของคณะอนุกรรมการฯ พร้อมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชนเกี่ยวกับพลังงานสะอาดรูปแบบ Particle Fusion/ Universal Power Plant เป็นฐานข้อมูลให้แก่ประชาชนต่อไป

จากการศึกษาพบว่าปฏิกิริยา Nuclear Fusion เป็นพลังงานรูปแบบหนึ่งซึ่งจะเป็นพลังงานที่มีความสะอาด ปลอดภัย ใช้ได้ระยะยาว ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เนื่องจากการหลอมรวมกันของโปรตอนเป็นกระบวนการหลักที่ดวงอาทิตย์ใช้ผลิตพลังงาน ไม่ปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ไม่มีกัมมันตรังสีและกากกัมมันตรังสี เพราะไม่ได้ใช้ธาตุยูเรเนียมเป็นเชื้อเพลิง ขณะนี้ เพื่อการทดลอง Nuclear Fusion ในอนาคต จึงได้มีความร่วมมือกันในระดับนานาชาติ โดยมีสมาชิกหลัก ๖ ประเทศ คือ ประเทศสหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป ประเทศรัสเซีย ประเทศจีน ประเทศญี่ปุ่น ประเทศเกาหลีใต้ และประเทศอินเดีย ในการร่วมกันสร้างเครื่องปฏิกรณ์เพื่อการทดลองเทอร์โมนิวเคลียร์ระหว่างประเทศ (International Thermonuclear Experimental Reactor) หรือ โครงการ ITER และโรงไฟฟ้าสาธิต (Demonstration Power Plant) หรือ DEMO ซึ่งโครงการนี้จะสร้างที่เมืองคาดาราชในประเทศฝรั่งเศส

สำหรับประเทศไทยยังประสบปัญหาที่มีบุคลากรทางการศึกษาด้านนี้น้อยมาก และลักษณะการทำงานของหน่วยงานต่าง ๆ นั้นเป็นลักษณะต่างคนต่างทำ ขาดการร่วมมือกันอย่างแท้จริง นอกจากนี้ยังขาดแคลนอุปกรณ์เกี่ยวกับการทดลอง Plasma และ Nuclear Fusion ที่จะจูงใจให้นักศึกษาได้ทดลองค้นคว้าจากสถานการณ์จริง ดังนั้น ต้องเตรียมความพร้อมการพัฒนากำลังคน ทั้งด้านหลักสูตรและสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรในการคิดค้นสร้างนวัตกรรม เพื่อพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ ๆ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ จะพิจารณาเพื่อหาแนวทางในการขับเคลื่อนต่อไป

๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ

คณะทำงานด้านการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้จัดทำรายงานเรื่อง “การพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย” โดยมีความเห็นว่าการที่เด็กปฐมวัยไม่ได้รับการส่งเสริมพัฒนาการที่ดีทั้งทางร่างกายและทางสมอง อย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีประสิทธิภาพ เป็นสาเหตุของปัญหาการเรียน การสอน และการใช้ทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย (คุณภาพของปฐมวัย คือ คุณภาพของประเทศ) รายงานดังกล่าวได้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้วนั้น ทั้งนี้

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้องค์กรหลักในเรื่องดังกล่าว ๕ หน่วยงาน คือ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาก็ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๕๓ มอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการพิจารณาเรื่อง แนวทางการพัฒนาและการผลิตกำลังคนระดับอุดมศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ ดังนั้น คณะอนุกรรมาธิการจึงได้นำวาระปฏิรูปที่ ๒๑ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ ที่มีเนื้อหาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการผลิตกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์มาร่วมพิจารณาเพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนประเด็นดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งคณะอนุกรรมาธิการได้มอบหมายให้นายประยูร เชี่ยววัฒนา ที่ปรึกษาอนุกรรมาธิการ จัดตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาและการผลิตกำลังคนทางด้านวิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ ระดับอาชีวศึกษาและอุดมศึกษา และเสนอขอมติที่ประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อไป

ในการนี้ ที่ประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครั้งที่ ๖๐ วันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ จึงได้มีมติตั้งคณะทำงานศึกษาเพื่อพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสู่ประเทศไทยที่ยั่งยืน ในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา และให้นายประยูร เชี่ยววัฒนา กรรมาธิการ เป็นประธานคณะทำงาน เมื่อพิจารณาแล้วเสร็จให้นำเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาต่อคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อไป

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๔๘๑ /๒๕๖๐

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจขอรายงาน
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สติติย์ ลิมพงค์พันธุ์

(นายสติติย์ ลิมพงค์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทยาภรณ์ ศุภดิษฐ์)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

กฤษณะ/ร่าง
จิรัชญา/พิมพ์
พิมพ์อาภา/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
ประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

- คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๙ ประชุมวันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง “การปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๐ ประชุมวันอังคารที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง การเสนอกฎหมายเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจกระแสใหม่

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง “การปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง “การผลักดันขับเคลื่อนการปฏิรูปของ เศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy), เศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy), เศรษฐกิจเพื่อสังคม (Social Economy), เศรษฐกิจสร้างสรรค์และวัฒนธรรม (Creative and Cultural Economy) และเศรษฐกิจสูงวัย (Silver Economy)”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง “การผลักดันขับเคลื่อนเศรษฐกิจสูงวัย (Silver Economy)”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร

๑.๑ การประชุม -ไม่มี-

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านอุตสาหกรรมและบริการ

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๐ ประชุมวันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง การเตรียมความพร้อมในการนำเสนอวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในประเด็นความคืบหน้า ปัญหา/อุปสรรคในการขับเคลื่อนและข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนเร่งด่วนภายใน ๑ ปี ประกอบด้วย

๑. ด้านเศรษฐกิจอนาคต วาระปฏิรูปการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน : การพัฒนาการท่องเที่ยว/การปฏิรูประบบที่พักแรมและข้อมูลคนเข้าเมือง
๒. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน วาระปฏิรูปโลจิสติกส์

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง รายงานการปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการการแก้ไขปัญหาข้าวอย่างเป็นระบบ

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมวันศุกร์ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง ประเด็นและแนวทางการปฏิรูปข้าวไทย (ต่อเนื่อง)

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ ประชุมวันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง ประเด็นและแนวทางการปฏิรูปข้าวไทย (ต่อเนื่อง)

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ รายงานเรื่อง แนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “เครื่องมือพัฒนาฐานราก” จำนวน ๓ วาระ

(๑) การเงินฐานราก (แนวทางการปฏิรูประบบการเงินฐานรากและร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ.)

(๑.๑) เหตุผลและความจำเป็นของการปฏิรูป

แนวคิดเกี่ยวกับการปฏิรูประบบการเงินระบบการเงินฐานราก เกิดขึ้นเนื่องจากว่า ประชาชนจำนวนมากไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินที่มีคุณภาพอย่างครบถ้วน ทำให้ต้องหันไปพึ่งพาแหล่งเงินทุนนอกระบบ ก่อให้เกิดปัญหาหนี้ครัวเรือน ดังนั้น การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึง จึงเป็นเป้าหมายสำคัญของภาครัฐ อันจะช่วยสร้างโอกาสที่เท่าเทียมกันทางการเงินแก่ประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำโดยรวมของประเทศ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากองค์กรการเงินระดับฐานราก อันได้แก่ สถาบันการเงินชุมชน ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ส่วนมากยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ จากการเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ไม่มีมีกฎหมายรองรับสถานะสภาพความเป็นนิติบุคคล เป็นที่มาของการที่ทำให้ประชาชน ต้องการให้มีมาตรการทางกฎหมายออกมารองรับการดำเนินงานของ สถาบันการเงินชุมชน

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ได้เล็งเห็นความสำคัญของการแก้ไขปัญหา และเพื่อให้มีกลไกในการพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากอย่างต่อเนื่องในระยะยาว และมีกรอบการกำกับดูแลที่เหมาะสมจึงได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน ต่อรัฐบาล เพื่อจะนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับฐานรากให้ได้รับบริการทางการเงินที่ดีขึ้นในระยะยาว ให้มีความมั่นคงในการฝากเงินรวมถึงมีแหล่งทุนในการประกอบการชุมชนมีความเข้มแข็ง เข้าถึงแหล่งเงินทุนโดยไม่ต้องพึ่งพาแหล่งเงินทุนนอกระบบและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจได้ในระดับหนึ่ง

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน มีหลักการสำคัญ คือ กำหนดให้มี คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินชุมชน เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ จัดทำแผนแม่บท การยกระดับสถาบันการเงินชุมชน ที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีสถานะเป็น นิติบุคคล รวมถึง การส่งเสริมสนับสนุนเรื่องการพัฒนาการบริหารจัดการดำเนินงานและระบบ IT ต่าง ๆ ของสถาบันการเงินชุมชน โดยการสนับสนุนจาก ธนาคารพาณิชย์ (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร/ธนาคารออมสิน) ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานของสถาบันการเงินชุมชน มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๑.๒) ปัญหา/อุปสรรคในการขับเคลื่อน ร่าง พ.ร.บ.สถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง ยังไม่ได้มีการเสนอให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๑.๓) ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนเร่งด่วนภายใน ๑ ปี (สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม) ให้รัฐบาลเร่งเสนอร่าง พ.ร.บ.สถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

(๒) ธนาคารที่ดิน (ธนาคารที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.)

(๒.๑) เหตุผลและความจำเป็นของการปฏิรูป

ความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินถือเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศไทย โดยในปัจจุบันเกษตรกรและผู้ยากจนจำนวนมากประสบปัญหาไร้ที่ดินหรือมีที่ดินไม่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพ มีสาเหตุสำคัญ มาจากการไม่สามารถรักษาที่ดินไว้ได้ส่งผลให้ที่ดินตกไปเป็นของผู้ใหญ่ ก่อให้เกิดปัญหาการกระจุกตัว

ของการถือครองที่ดิน โดยไม่ได้ใช้ประโยชน์อย่างต่อเนื่อง นำไปสู่ปัญหาที่ดินถูกปล่อยร้าง ปัญหาการใช้ที่ดินต่ำกว่าศักยภาพ และปัญหาการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ ขณะที่เกษตรกรและผู้ยากจนสูญเสียที่ดินทำกิน ประสบปัญหาการเช่าที่ดินที่ไม่เป็นธรรม รวมทั้งทำให้ผู้ยากจนส่วนหนึ่งอพยพเข้าสู่เขตเมือง กลายเป็นคนจนเมืองในชุมชนแออัด เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำตามมา อีกทั้ง ยังคงมีผู้ ด้อยโอกาสและผู้ยากจนจำนวนมากที่ขาดที่ดินทำกินและอยู่อาศัย โดยต้องเป็นผู้เช่าที่ดินทำกิน ซึ่งทำให้ขาดแรงจูงใจที่จะปรับปรุงคุณภาพที่ดินให้สามารถทำการผลิตให้ได้ ประสิทธิภาพมากขึ้น

ในปัจจุบัน การใช้ประโยชน์จากที่ดินในประเทศไทย มีประมาณ ๓๒๐.๗ ล้านไร่ แบ่งเป็นพื้นที่ป่าไม้ ๑๐๗ ล้านไร่ พื้นที่การเกษตร ๑๕๐ ล้านไร่ พื้นที่ใช้ประโยชน์อื่น ๆ ๖๔ ล้านไร่

ซึ่งปรากฏว่าเกษตรกรส่วนใหญ่ ๗๒% ไม่มี ความมั่นคงทางด้านที่ดินทำกิน เนื่องจากเกษตรกร ๕๒% ต้องเช่าที่ทำการเกษตร และอีก ๒๐% นำที่ดินไปจ้างหรือขายฝาก มีความเสี่ยงที่จะเกิดปัญหาที่ดินหลุดมือ ซึ่งเมื่อที่ดินหลุดมือไป จะนำไปสู่ปัญหาสำคัญ ๒ ด้าน คือ ๑. ปัญหาความเหลื่อมล้ำ (เกษตรกร/คนยากจนสูญเสียที่ดินให้นายทุน) ๒. ไร้ประสิทธิภาพ (ที่ดินขาดการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์)

ธนาकारที่ดิน นับว่าเป็นเครื่องมือหนึ่งในการลดความเหลื่อมล้ำและการเข้าถึง ที่ดิน ซึ่งเป็นทรัพยากรธรรมชาติอย่างหนึ่งในประเทศไทย อันเป็นที่มาในการที่คณะกรรมการสิทธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติธนาकारที่ดิน พ.ศ. เพื่อเป็นกลไกการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน สนับสนุนให้ เกษตรกรและผู้ยากจน ได้มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดิน ที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินร่วมกันของชุมชน เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน ต่อไป

(๒.๒) ปัญหา/อุปสรรคในการขับเคลื่อน ร่างพระราชบัญญัติธนาकारที่ดิน พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง ยังไม่ได้มีการเสนอให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๒.๓) ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนเร่งด่วนภายใน ๑ ปี (สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม) ให้รัฐบาลเร่งเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาकारที่ดิน พ.ศ. ให้สภานิติบัญญัติพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมาย

(๓) วิสาหกิจเพื่อสังคม (การปฏิรูปเศรษฐกิจเพื่อสังคม (Social Economy) และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.)

(๓.๑) เหตุผลและความจำเป็นของการปฏิรูป

เศรษฐกิจเพื่อสังคม (SOCIAL ECONOMY) หมายถึง การส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนลงทุนเพื่อสังคมมากขึ้น และผลักดันให้มีการออกกฎหมายเพื่อสนับสนุนองค์กรการลงทุนทางสังคม ตลอดจนการจัดหาเงินทุนเพื่อเริ่มต้นสร้างวิสาหกิจเพื่อสังคม หรือสนับสนุนให้เมืองครีเอทีฟเพื่อสังคมมากขึ้น

“เศรษฐกิจเพื่อสังคม (Social Economy)” เป็นการหลอมรวมเป้าหมายของการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมเข้าเป็นเนื้อเดียวกันโดยอาศัย “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ซึ่งเป็นกิจการที่เกิดจากการบูรณาการความเชี่ยวชาญในการดำเนินธุรกิจของภาคเอกชน และความตั้งใจจริงในการแก้ไขปัญหาสังคมของภาครัฐและประชาสังคม เป็นฟันเฟืองขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมาย

ประเทศไทยมีความพร้อมและศักยภาพสูงที่จะทำให้เกิด “วิสาหกิจเพื่อสังคม” เนื่องจากภาคประชาสังคม และองค์กรไม่แสวงหาผลกำไร มีสัดส่วนเงินออมกว่า ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ขณะที่ภาครัฐมีโครงสร้างและนโยบายทางสังคมที่สนับสนุนอยู่แล้ว เช่น กองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการที่ปัจจุบันมี

งบประมาณกว่า ๘,๐๐๐ ล้านบาท ขณะเดียวกันภาคเอกชนก็เริ่มสนใจอย่างจริงจังและมีงบประมาณในส่วนของการทำกิจกรรม CSR ของบริษัทกว่า ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ต่อปี

หลักการสำคัญ คือ การกำหนดการพัฒนาเศรษฐกิจให้เป็นเครื่องมือไม่ใช่เป้าหมาย โดยเป้าหมายสำคัญคือการสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของคนทุกระดับในสังคมอย่างองค์รวมทั้ง ๓ มิติ ได้แก่ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม (Triple-bottom-line) โดยพยายามจะมองบทบาทของการพัฒนาเศรษฐกิจในมุมมองที่สร้างสรรค์ (Creative capitalism) และไปควบคู่กันกับการพัฒนาสังคมในรูปแบบใหม่ของการประกอบการสังคม (Social entrepreneurship) การนำรูปแบบการดำเนินธุรกิจมาบริหารจัดการที่มีเป้าหมายเพื่อประโยชน์ต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม เป็นกิจการที่ดำรงอยู่ได้ด้วยตัวเองจากการดำเนินธุรกิจ โดยไม่ต้องพึ่งพิงงบประมาณหรือเงินบริจาค

แนวคิดเรื่อง “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ได้รับการยอมรับและขยายตัวอย่างกว้างขวางในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก เช่น ในสหราชอาณาจักรมีเครือข่ายกิจการเพื่อสังคมกว่า ๗๐,๐๐๐ แห่ง ทำให้เกิดการจ้างงานกว่า ๑ ล้านอัตรา โดยมีสัดส่วนเกือบครึ่งที่ว่าจ้างกลุ่มคนด้อยโอกาสที่ไม่เคยถูกจ้างงาน สามารถมีส่วนร่วมในเชิงมูลค่าทางเศรษฐกิจกว่า ๑ ล้านล้านบาทต่อปี หรือประมาณร้อยละ ๕ ของ GDP ซึ่งผลสำเร็จดังกล่าวทำให้มีการผลักดันจนเกิดนโยบายและกฎหมายจำนวนมากเพื่อสนับสนุนอย่างจริงจัง ทั้งในเรื่องของการจัดตั้งธนาคารเพื่อปล่อยกู้ให้กับวิสาหกิจเพื่อสังคมด้วยเงินทุนกว่า ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทภายใต้ชื่อ Big Society Capital ออกกฎหมายเพื่อส่งเสริมให้เกิดการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่คำนึงถึงคุณค่าทางสังคม (Public Services Act) ออกระเบียบเพื่อลดภาษีมากถึงร้อยละ ๓๐ ให้กับนักลงทุนที่ลงทุนกับวิสาหกิจเพื่อสังคม

“วิสาหกิจเพื่อสังคม” จึงเป็นคำตอบในการที่จะอยู่ได้ด้วยตนเอง เป็นไปตามคำกล่าวที่ว่า “อย่าให้ปลาแก่เขา แต่จงสอนเขาตกปลา” ตัวอย่างเช่น มูลนิธิแม่ฟ้าหลวง (ดอยตุง) ถือเป็นกิจการเพื่อสังคมที่มีรายได้กว่า ๔๐๐ ล้านบาทต่อปี จ้างงานชาวเขากว่า ๑,๒๐๐ คน โดยไม่ต้องรอพึ่งพาเงินบริจาค หรือโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) เป็นต้น

ทั้งนี้ กลไกที่สำคัญเพื่อสนับสนุน ระบบเศรษฐกิจเพื่อสังคม (Social Economy) ให้เกิดขึ้นอันได้แก่ การเสนอ “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.” ซึ่งจะช่วยลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม และการขาดประสิทธิภาพของรูปแบบและกลไกการแก้ไขปัญหาสังคมในปัจจุบันได้อย่างดียิ่ง

(๓.๒) ปัญหา/อุปสรรคในการขับเคลื่อน

๑) ความล่าช้าของการผลักดันพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมอันเกิดจากการมีความเห็นค้านของหน่วยงานสำคัญคือ กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ที่เห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องมีการตราเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะเพราะจะเป็นภาระงบประมาณของรัฐบาลในอนาคต

หมายเหตุ: การประชุม คณะรัฐมนตรี ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ มีมติให้กระทรวงการคลัง และสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นผู้ไปพิจารณาความเห็นของสำนักงานกฤษฎีกา หากเห็นสมควรที่จะต้องมีการตราพระราชบัญญัติฯ ให้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบและขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒) การขาดสถานภาพทางกฎหมายที่เป็นนิติบุคคลและขาดงบประมาณดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (สกส.) ซึ่งได้หยุดดำเนินการนับจากเดือนมกราคม ๒๕๕๙ (จากปัญหาของ สสส. และ คตร.)

(๓.๓) ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนเร่งด่วนภายใน ๑ ปี (สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม)

เร่งรัดให้มีการตราพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ โดยใช้มติของคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย เรื่อง “การปฏิรูประบบเศรษฐกิจเพื่อสังคม” เพื่อเข้าไปมีส่วนร่วมกับกระทรวงการคลังในการเร่งพิจารณาเสนอร่าง พรบ. ต่อคณะรัฐมนตรี อันจะทำให้เกิดเครื่องมือและกลไกการขับเคลื่อนที่เป็นรูปธรรมตามแผนการปฏิรูประบบเศรษฐกิจเพื่อสังคมที่ได้เสนอไว้ต่อ สปท.

ทั้งนี้ รายงานเรื่อง แนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “เครื่องมือพัฒนาฐานราก” ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้รับทราบรายงานเรื่องดังกล่าว (ไม่มีการลงมติ)

๒.๒ รายงานเรื่อง แนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “เศรษฐกิจอนาคต” จำนวน ๒ วาระ

(๑) การท่องเที่ยวที่ยั่งยืน (จำนวน ๒ เรื่อง ๑. การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว และ ๒. การปฏิรูประบบที่พักแรม และข้อมูลคนเข้าเมือง)

(๑.๑) เหตุผลและความจำเป็นของการปฏิรูป

สภาพปฏิรูปแห่งชาติ กำหนดประเด็นปฏิรูปด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ ๑) การปฏิรูปวิสัยทัศน์ของการพัฒนาการท่องเที่ยว (Vision) ให้มุ่งเน้นเป้าหมายได้และนักท่องเที่ยวคุณภาพ การจัดการแหล่งท่องเที่ยวให้มีความยั่งยืน จัดให้มีบริการทางการท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐาน กระจายผลประโยชน์อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ๒) การพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness) ด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยว การส่งเสริมพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจการท่องเที่ยวพิเศษ การส่งเสริมการขยายธุรกิจด้านการท่องเที่ยวของไทยในต่างประเทศ และ ๓) การปฏิรูปการบริหารจัดการเชิงโครงสร้าง (Restructuring) ให้ทำงานแบบ ๓ ประสาน คือ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคชุมชน

สำหรับการปฏิรูปด้านการท่องเที่ยว มุ่งไปสู่เป้าประสงค์ ๓ ประการหลัก คือ ประการที่หนึ่ง การบูรณาการงานด้านการท่องเที่ยว เพื่อเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ประการที่สอง การมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชนอย่างทั่วถึง (Inclusive) เพื่อเพิ่มการกระจายรายได้และลดความเหลื่อมล้ำ และประการที่สาม การสร้างความยั่งยืนด้านการท่องเที่ยว และควรพิจารณาจัดให้การท่องเที่ยวอยู่ในประเด็นด้านเศรษฐกิจ เนื่องจากมีศักยภาพและมีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทยเป็นอย่างมาก

(๑.๒) ปัญหา / อุปสรรคในการขับเคลื่อน

๑) การจัดตั้งสำนักงานนโยบายและขับเคลื่อนการท่องเที่ยว ภายใต้การกำกับของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อขับเคลื่อนงานในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ททช.) ยังมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ ทำให้การดำเนินการค่อนข้างใช้เวลา ทั้งที่เป็นโครงสร้างที่มีความสำคัญ

๒) การจัดตั้งคณะกรรมการบูรณาการการท่องเที่ยวจังหวัด เพื่อขับเคลื่อนการท่องเที่ยวรายพื้นที่ร่วมกับภาคเอกชนอย่างถาวร ในทุกจังหวัด ยังไม่มีการดำเนินการอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม

๓) ยังไม่มีการปรับโครงสร้างให้ องค์การการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (สสปน.) และสำนักงานพัฒนาพิงคนครมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๑.๓) ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนเร่งด่วนภายใน ๑ ปี

ข้อเสนอการปฏิรูปที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว ควรจัดลำดับความสำคัญ (Priority) และเร่งดำเนินการขับเคลื่อนให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว

(๒) เศรษฐกิจสร้างสรรค์

(๒.๑) หลักการและเหตุผล

เศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Economy) หมายถึง การใช้องค์ความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ ทรัพย์สินทางปัญญา ในการผลิตสินค้าและบริการรูปแบบใหม่ ซึ่งสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจหรือคุณค่าทางสังคม โดยการส่งเสริมและเปิดโอกาสให้บุคลากรในสาขาอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ ทั้งในระบบการศึกษา และภาคธุรกิจ สามารถแสดงผลงานสร้างสรรค์ แลกเปลี่ยนทางธุรกิจ บนพื้นที่สร้างสรรค์และแหล่งบ่มเพาะธุรกิจ ทั้งในระบบกายภาพและระบบดิจิทัล พร้อมทั้งการปรับปรุงพัฒนากระบวนการเพื่อสนับสนุนให้นำการออกแบบและความคิดสร้างสรรค์ ใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่มแก่สินค้าและบริการ ตลอดจนการสร้างและถ่ายทอดวัฒนธรรมไทยในรูปแบบใหม่ที่สื่อสารสู่ระดับสากล อันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งระบบ

แม้ประเทศไทยจะเล็งเห็นความสำคัญของการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยบรรจุยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ที่มุ่งส่งเสริมการสร้างการแข่งขันของเศรษฐกิจกระแสใหม่ อาทิ เศรษฐกิจสร้างสรรค์และวัฒนธรรม และการพัฒนาวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) โดยใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ เป็นปัจจัยหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจทุกภาคส่วน แต่กลับยังไม่มีหน่วยงานหลักรับผิดชอบและทำหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์อย่างเป็นระบบ ทำให้การพัฒนาขาดความต่อเนื่อง ปัจจุบัน รัฐบาลได้ประกาศโมเดลประเทศไทย ๔.๐ ซึ่งบรรจุกลุ่มอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ วัฒนธรรม และบริการที่มีมูลค่าสูง (Creative, Culture and High Value Service) เป็นหนึ่งใน ๕ อุตสาหกรรมใหม่ (New S-Curve) รวมทั้ง เศรษฐกิจสร้างสรรค์ ได้ถูกจัดเป็น ๒๗ วาระการปฏิรูปเร่งด่วน ตามแผนที่นำทาง (Roadmap) ของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.)

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจได้เล็งเห็นความสำคัญของการแก้ไขปัญหา และเพื่อให้มีกลไกในการปฏิรูปเศรษฐกิจสร้างสรรค์อย่างเป็นระบบ มีความต่อเนื่องในระยะยาว จึงได้เสนอแนวทางการปฏิรูปเศรษฐกิจสร้างสรรค์ทั้งในด้านนโยบาย มาตรการ กลไก แผนงาน โครงการ และประเด็นเชิงกฎหมายที่จำเป็นต้องเร่งรัดดำเนินการ เพื่อนำไปสู่การสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจจากความคิดสร้างสรรค์ อันนำไปสู่การสร้างความมั่งคั่งให้กับระบบเศรษฐกิจอนาคตของประเทศต่อไป

(๒.๒) ปัญหา/อุปสรรคในการขับเคลื่อน

๑) การเสนอ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. โดยแยกภารกิจของ ศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบจากสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) อยู่ระหว่างการพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ(ก.พ.ร.) โดยคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน(กพม.) และยังมีได้มีการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒) ขาดกลไกในการตรวจสอบ ประสานงาน และผลักดันแผนส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ให้เกิดขึ้นและนำไปใช้อย่างเป็นรูปธรรมซึ่งจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนด้านนโยบายและจัดทำเป็นวาระพิเศษระดับชาติ

๓) การพัฒนาและส่งเสริมย่านสร้างสรรค์ ต้องเริ่มดำเนินการให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม ภายใน ๑ ปีและเห็นผลภายใน ๕ ปี แต่ปัจจุบันยังมีข้อจำกัดเรื่องพื้นที่และความร่วมมือจากเจ้าของพื้นที่เพื่อดำเนินการ เนื่องจากการพัฒนาและส่งเสริมย่านสร้างสรรค์เกี่ยวข้องกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน จำเป็นต้องอาศัยนโยบายและกลไกในการผลักดันแผนงานตามเป้าหมาย

(๒.๓) ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนเร่งด่วนภายใน ๑ ปี

เนื่องจากได้มีการเปลี่ยนแปลงการดำเนินการระหว่าง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย แม่น้ำ ๓ สาย แม่น้ำ ๕ สาย และ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) จึงต้องปรับปรุงข้อเสนอต่างๆให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญและ ๒๗ ประเด็น ดังนี้ . . .”

๑) ต้องเร่งรัดการเสนอกฎหมายให้เสนอสภาในปี ๖๐ ตามรัฐธรรมนูญ ม.๒๕๙ ได้แก่ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์(องค์การมหาชน) พ.ศ. ...

๒) เสนอให้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. เพื่อเป็นกลไกการทบทวนและขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และ แผนพัฒนาย่านสร้างสรรค์

๓) ยกระดับโครงการย่านสร้างสรรค์ให้เป็นงานระดับชาติ และขับเคลื่อนให้เกิดผลเป็นรูปธรรมตามแผนส่งเสริมและพัฒนาย่านสร้างสรรค์ โดยให้มีงบประมาณและกลไกขับเคลื่อน ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๕ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมเกิดย่านสร้างสรรค์ในกรุงเทพมหานคร และภูมิภาค อันเป็นจุดหมายใหม่ของการท่องเที่ยวและการลงทุนในเอเชีย โดยการเสนอชื่อกรุงเทพมหานคร เข้าสมัครเพื่อเสนอตัวเป็น “เมืองแห่งการออกแบบโลก” หรือ “World Design Capital ๒๐๒๒” โดยจะใช้พื้นที่ของย่านเจริญกรุง ซึ่งมีศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ เป็นพื้นที่กลาง และศูนย์กลางผ่านการสร้างกิจกรรมให้เกิดความเคลื่อนไหวของย่านเศรษฐกิจ ทั้งนี้ พื้นที่ตั้งศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ ณ อาคารโปรเซสซีกลาง เจริญกรุง เป็นพื้นที่ที่เข้าถึงแม่น้ำ อันสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาพื้นที่ริมแม่น้ำพระยาเพื่อใช้ประโยชน์ทางคุณภาพชีวิต ตามแนวนโยบายของรัฐบาล โดยการที่กรุงเทพมหานครได้รับเลือกเป็นเมืองหลวงแห่งการออกแบบโลก นับเป็นโอกาสของการแสดงศักยภาพของอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ไทยให้ปรากฏสู่เวทีโลก การสร้างเครือข่ายความร่วมมือของแวดวงอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ การส่งเสริมทักษะของบุคลากรสร้างสรรค์จากสถาบันการศึกษา การประชาสัมพันธ์ ย่านธุรกิจ การสร้างภาพลักษณ์ของเมือง ผ่านกิจกรรมสร้างสรรค์ อาทิ การจัดนิทรรศการศิลปะ การแสดงดนตรี และการจัดเทศกาลงานออกแบบและงานสร้างสรรค์ เป็นต้น

ทั้งนี้ รายงานเรื่อง แนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “เศรษฐกิจอนาคต” ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้รับทราบรายงานเรื่องดังกล่าว (ไม่มีการลงมติ)

๗. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๕/๗ / ๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗๐ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้ คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ขอรายงานความคืบหน้า ผลการปฏิบัติงานประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) **คุณจิตร นาคกรทรรพ**

(นายคุณจิตร นาคกรทรรพ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทวารวณ ศุกดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

พัชรินทร์ /ร่าง

พัชรินทร์ /พิมพ์

จักรพันธ์ /ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
ประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๑ ประชุมวันพุธที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๒ ประชุมวันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

๒.๒ เรื่อง “การคัดค้านโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวลในพื้นที่จังหวัดสงขลา” โดยเชิญ

ผู้แทนจากสำนักงานพลังงานจังหวัดสงขลาเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลกับคณะกรรมการ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๓ ประชุมวันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๔ ประชุมวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน มีกำหนดจะเดินทางไปศึกษาดูงานด้านพลังงาน ณ จังหวัดพิษณุโลก และจังหวัดเพชรบูรณ์ ระหว่างวันเสาร์ที่ ๒๙ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา เยี่ยมชม และรับทราบปัญหาอุปสรรคต่างๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ซึ่งคณะกรรมการมีกำหนดการศึกษาดูงาน ดังนี้

(๑) ศึกษาดูงานและฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน และเยี่ยมชมระบบพลังงานทดแทนต่างๆ ในสวนพลังงาน (Energy Park) ของวิทยาลัยพลังงานทดแทน มหาวิทยาลัยนเรศวร อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก ในวันเสาร์ที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๐

(๒) ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับโครงการผลิตไฟฟ้าพลังงานลมเขาค้อ ของบริษัท เขาค้อ วินด์ พาวเวอร์ จำกัด อำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ ในวันอาทิตย์ที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

๑.๓.๑ คณะทำงานการจัดทำแผนการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าโดยรัฐ ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักเศรษฐกิจอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒ มีนาคม ในประเด็นเรื่อง “รถยนต์ไฟฟ้า” โดยคณะทำงานพบว่ารัฐบาลได้ให้ความสำคัญและมีแนวทางสนับสนุนเพื่อเพิ่มความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ประกอบการและผู้ใช้รถยนต์ไฟฟ้าตามแผนบูรณาการพลังงานของประเทศ และได้ตั้งเป้าผู้ใช้รถยนต์ไฟฟ้าไว้ที่ ๑.๒ ล้านคัน ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๕ แต่ยังไม่มีการจัดทำแผนหรือยุทธศาสตร์ รวมทั้งมีความเห็นว่าควรมีการส่งเสริมการผลิตอุปกรณ์ต่างๆ ที่ใช้ในรถยนต์ไฟฟ้า อาทิ แบตเตอรี่ ด้วย ทั้งนี้คณะทำงานมีข้อเสนอแนะว่า หากมีการผลิตแบตเตอรี่ในประเทศไทย เมื่อนำไปใช้ในรถยนต์ไฟฟ้าภายในประเทศ เมื่อแบตเตอรี่หมดอายุ ผู้ประกอบการจะต้องรับไปดำเนินการต่อไป

๑.๓.๒ คณะทำงานการจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประชุมหารือร่วมกับกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ในเรื่อง “การจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม” โดยผู้แทนจากกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อคณะทำงาน ในประเด็นเกี่ยวกับการตรวจรับรองความเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๖๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๔.๑ คณะทำงานการจัดทำแผนการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าโดยรัฐ ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามข้อ ๑.๓.๑

๑.๔.๒ คณะทำงานการจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามข้อ ๑.๓.๒

๑.๔.๓ การประชุมของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ครั้งที่ ๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับ สำนักงานพลังงานจังหวัดสงขลา เพื่อให้ข้อมูลกับคณะกรรมการในประเด็นเรื่อง “การคัดค้านโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวลในพื้นที่จังหวัดสงขลา” ทั้งนี้ คณะกรรมการจะนำข้อมูลที่ได้รับจากพลังงานจังหวัดสงขลาไปประกอบการพิจารณาศึกษาในประเด็นเรื่องยุทธศาสตร์ด้านพลังงานทดแทน ภายใต้การดำเนินงานของคณะทำงานการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายยุทธศาสตร์พลังงานชาติต่อไป

๑.๔.๔ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ณ จังหวัดพิษณุโลก และจังหวัดเพชรบูรณ์ ระหว่างวันเสาร์ที่ ๒๙ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานเพื่อขอความอนุเคราะห์ศึกษาดูงาน ดังนี้

- (๑) วิทยาลัยพลังงานทดแทน มหาวิทยาลัยนเรศวร
- (๒) บริษัท เขาค้อ วินด์ พาวเวอร์ จำกัด

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ไม่มี)

๑.๖ อื่นๆ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลไม่โตเร็ว เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้กับเกษตรกร สร้างป่า และ เสริมความมั่นคงด้านพลังงาน” โดยได้เล็งเห็นความสำคัญว่า ในแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (AEDP 2015) ที่ได้ตั้งเป้าหมายการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวลภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๙ ให้มีกำลังการผลิตไฟฟ้าเพิ่มขึ้นเป็น ๕,๕๗๐ เมกะวัตต์ ซึ่งปัจจุบันโรงไฟฟ้าชีวมวลที่เปิดดำเนินการแล้วมีกำลังผลิตไฟฟ้าทั้งประเทศประมาณ ๙๓๕ เมกะวัตต์เท่านั้น โดยพบว่าการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวลยังมีปัญหาอีกหลายด้าน เช่น การขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า อันเนื่องมาจากการใช้เศษวัสดุเหลือใช้หรือเหลือทิ้งจากภาคการเกษตรซึ่งมีอยู่อย่างจำกัด และปริมาณของเศษวัสดุเหลือใช้เหลือทิ้งดังกล่าวขึ้นอยู่กับฤดูผลิตและดินฟ้าอากาศ จึงเกิดการแย่งซื้อเชื้อเพลิงชีวมวลและในหลาย

กรณี โรงไฟฟ้าชีวมวลจำนวนมากต้องหยุดเดินเครื่องในการผลิตไฟฟ้าในบางช่วงเวลา บางฤดูกาล รวมทั้งอีกปัญหาหนึ่งที่ผ่านมาก็คือ การผลิตไฟฟ้าด้วยชีวมวลดังกล่าวถูกจัดอยู่ในสัญญาการซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchasing Agreement: PPA) ประเภท Non-Firm ซึ่งผู้ผลิตไฟฟ้าด้วยชีวมวลอาจจะหยุดการเดินเครื่องหรือเดินเครื่องผลิตไฟฟ้าเมื่อใดก็ได้ จึงทำให้ไม่มีความแน่นอนในการบอพลังงานไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้าด้วย ดังนั้น คณะกรรมาธิการฯ จึงได้มีการพิจารณาศึกษาเพื่อหาแหล่งเชื้อเพลิงชีวมวลที่จะสามารถเป็นเชื้อเพลิงที่สามารถจัดหาได้ในปริมาณที่มากและคงที่ตลอดทั้งปี โดยพบว่าประเทศไทยมีแหล่งพันธุ์ไม้โตเร็วที่สามารถปลูกได้ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ และมีการปลูกไม้โตเร็ว เช่น ต้นกระถิน ต้นยูคาลิปตัส ฯลฯ และบ่อนไม้โตเร็วให้กับอุตสาหกรรมต่างๆ อยู่แล้ว ยิ่งไปกว่านั้น คณะกรรมาธิการฯ ยังได้มีการศึกษาทั้งเชิงลึกและเชิงกว้างของการใช้ที่ดิน หรือพื้นที่รกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินที่ไม่คุ้มค่าต่อการปลูกพืชอย่างอื่นว่ามีที่ใดบ้าง มีพื้นที่กี่ไร่ ที่จะเปิดโอกาสให้เกษตรกรหันมาหรือเริ่มการปลูกพืชไม้โตเร็วเพื่อใช้บ่อนในอุตสาหกรรมการผลิตไฟฟ้าชีวมวล จากผลการศึกษาและรวบรวมข้อมูลพบว่า พื้นที่ใหม่ที่มีศักยภาพในการปลูกไม้โตเร็วยังมีอีกหลายสิบล้านไร่ กระจายอยู่ในทุกภูมิภาคของประเทศไทย หากนำที่ดินศักยภาพใหม่ดังกล่าวมาปลูกไม้โตเร็วบ่อนให้กับโรงไฟฟ้าชีวมวลจะทำให้ประเทศไทยมีศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าด้วยเชื้อเพลิงชีวมวลไม้โตเร็วที่กล่าวถึง นับหมื่นเมกะวัตต์ ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน โดยคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน จึงมีความเห็นว่า ควรส่งเสริมให้มีการผลิตไฟฟ้าจากไม้โตเร็วในท้องถิ่น ในภูมิกษณัณณ์ๆ เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าสำหรับใช้ในท้องถิ่น ภายในพื้นที่นั้นๆ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้มีการใช้แหล่งเชื้อเพลิงไม้ปลูกของท้องถิ่น นอกจากเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายด้านโลจิสติกส์แล้วยังสามารถลดความสูญเสียกระแสไฟฟ้าในสายส่งหากต้องรับกระแสไฟฟ้าจากที่อื่น ซึ่งอยู่ห่างไกลอีกด้วย

โดยในคราวประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ **วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐** ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมาธิการเรื่อง “การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลไม้โตเร็ว เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้กับเกษตรกร สร้างป่าและ เสริมความมั่นคงด้านพลังงาน” เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ **จันทร์ที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐** ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการ โดยให้คณะกรรมาธิการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปพิจารณาปรับปรุงรายงาน ก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปด้านพลังงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน จำนวน ๔ เรื่อง และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการธิการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

๒.๑ เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

รายงานเรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เป็นการวิเคราะห์บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้ในการพยุงราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศมาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งเรื่องไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คำนิยามมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ คำว่า “โรงกลั่น” และการยุบรวมร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และกระทรวงพลังงานให้เหลือเพียงฉบับเดียว เป็นต้น

๒.๒ เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

รายงานเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอให้มีการตรากฎหมาย “พระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” เพื่อเป็นเครื่องมือและกลไกที่สำคัญในการกำหนดภารกิจให้กับทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการช่วยกันพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทน โดยร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน (ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นประธานพร้อมด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และมีอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นเลขานุการ) ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กรอบนโยบายที่รัฐบาลจะกำหนดภายใต้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) โดยคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนนี้ จะมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะ กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการส่งเสริมรวบรวมผลการดำเนินงานและแก้ปัญหาอุปสรรคต่างๆ อย่างโปร่งใสและรวดเร็ว ส่งเสริมมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการพัฒนาพลังงานทดแทนผ่านผู้ทรงคุณวุฒิ จัดลำดับความสำคัญของการส่งเสริมพลังงานทดแทน

ประเภทต่าง ๆ วางหลักเกณฑ์ในการให้เชื่อมต่อโครงข่ายระบบไฟฟ้า รวมถึงกำหนดมาตรการจูงใจในการพัฒนาพลังงานทดแทนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ทั้งนี้ สมาชิกคณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีมติดังนี้

(๑) มอบให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ซึ่งได้จัดทำไว้แล้ว เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยรัฐบาลจะรับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาพิจารณาก่อนรับหลักการ และเห็นควรให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเข้าร่วมเป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย

(๒) ให้ส่งเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบก่อนส่งให้กระทรวงพลังงานรับไปพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๓) ขอให้กระทรวงพลังงานรายงานความคืบหน้าให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบทุก ๑ เดือน เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีนัยสำคัญ และมีผลต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๔) ให้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย ฯ (คณะที่ ๓) ได้รับทราบ

(๕) ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล (กขร.) ติดตามผลการดำเนินงานขับเคลื่อนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๓ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอรายงาน เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) สืบเนื่องจากปัจจุบันภาคเอกชนและประชาชนมีความตื่นตัวและสนใจที่จะค้นหาข้อมูลเพื่อศึกษา วิเคราะห์ และทำความเข้าใจกับพลังงานในมิติต่างๆ ได้แก่ ข้อมูลพลังงานหลักจากฟอสซิล ราคาพลังงาน การอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือกอื่นๆ สำหรับอนาคต การรวบรวม สังเคราะห์ และบริหารจัดการข้อมูลพลังงานของประเทศ จึงมีความสำคัญและจำเป็นที่สมควรขับเคลื่อนให้มีการปฏิรูปอย่างมีมาตรฐาน เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยเร็ว คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน จึงได้ศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการจัดการข้อมูลพลังงานของนานาประเทศแล้ว เห็นสมควรเสนอให้ประเทศไทยมีการพัฒนาหน่วยงานที่รวบรวมข้อมูลด้านพลังงานต่าง ๆ จากหลาย ๆ แหล่งมาบูรณาการกัน เกิดเป็นศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) เพื่อเป็นกลไกของภาครัฐในการเชื่อมโยงแหล่งข้อมูลพลังงานต่างๆ ได้อย่างเป็นระบบ รวดเร็ว ทันสมัย และทันเหตุการณ์ เพื่อให้ภาครัฐสามารถได้ข้อมูลที่แม่นยำถูกต้อง ที่ผ่านการสังเคราะห์และวิเคราะห์มาในระดับหนึ่ง อันจะมีส่วนช่วยให้สามารถกำหนดนโยบาย และวางแผนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นแหล่งข้อมูลที่ภาครัฐสามารถสื่อสารให้กับภาคเอกชนและประชาชนได้อย่างโปร่งใส น่าเชื่อถือ และเท่าเทียมกัน วิธีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (NEIC) ที่เสนอในรายงานนี้ ประกอบไปด้วย ๒ ขั้นตอน คือ

(๑) จัดตั้งศูนย์ NEIC เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) ในกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน

(๒) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาศูนย์ NEIC นั้น ให้มีความเป็นอิสระมากขึ้นในการบริหารจัดการข้อมูล โดยมีคณะกรรมการอำนวยการของตนเอง ที่มีส่วนร่วมจากภาคต่างๆ ตามความเหมาะสม หน่วยงานหลักที่ควรรับผิดชอบการดำเนินงานคือ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน โดยมีหน่วยงานรองที่ต้องสนับสนุนข้อมูล จำนวน ๒๙ หน่วยงาน

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)” เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอบรรจุระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC)

๒.๔.๑ เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)

รายงานเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) เป็นประเด็นการพิจารณาศึกษาที่มาจากการควบคุมหรือกำกับการใช้พลังงานของอาคารในประเทศไทยที่ผ่านมา มีการดำเนินการภายใต้กฎหมายหลักสองกฎหมายคือ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕, ๒๕๔๓, ๒๕๕๐) และพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) โดยในมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ให้ใช้บังคับกับอาคารที่มีขนาดพื้นที่รวมกันทุกชั้นในหลังเดียวกันตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ต้องมีการออกแบบเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งโดยข้อเท็จจริงกฎกระทรวงพลังงานที่ออกตามความในมาตรา ๑๙ ดังกล่าวข้างต้น ยังไม่มีผลบังคับใช้แต่อย่างใด เนื่องจากในพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ มาตรา ๒๐ ได้ระบุว่า “ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๙ ถ้าคณะกรรมการควบคุมอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้พิจารณาให้ความเห็นชอบที่จะนำมาใช้บังคับกับการควบคุมอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วยแล้ว ให้ถือว่ากฎกระทรวงดังกล่าวมีผลเสมือนเป็นกฎกระทรวงที่ออกตาม มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒”

กล่าวคือ การที่จะให้กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จะต้องให้คณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และปรากฏว่าที่ผ่านมาคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบให้นำกฎกระทรวงดังกล่าว มาบังคับใช้เป็นมาตรฐานแต่อย่างใด ดังนั้น คณะกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานจึงเสนอให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) โดยขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะกรรมการควบคุมอาคาร เร่งรัดการร่วมพิจารณาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงพลังงาน กำหนดประเภท หรือขนาดของอาคาร และมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงานโดยด่วน เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎกระทรวงดังกล่าวให้เป็นกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว **เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙** และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว **เมื่อวันพุธที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙** โดยให้ส่งรายงานไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา**เมื่อวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙** คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ ความจำเป็นต้องเร่งด่วนในการดำเนินการ ความพร้อมของท้องถิ่นเกี่ยวกับขั้นตอนการขออนุญาต การออกแบบวิธีการทำงานในขั้นตอนการขออนุญาต เป็นต้น

๒.๔.๒ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ

รายงานเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ เป็นประเด็นการศึกษาที่สืบเนื่องจากแผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Energy Efficiency Plan: EEP ๒๐๑๕) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแล้ว **เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘** โดยได้กำหนดไว้ใน ๒๐ ปีข้างหน้า เป้าหมายการประหยัดพลังงานหรือลดการใช้พลังงานไฟฟ้าเมื่อเทียบกับการใช้แบบปกติให้ได้รวมประมาณ ๘๙,๖๗๒ ล้านหน่วย (GWh) กระทรวงพลังงาน (พ.น.) จึงได้กำหนดแนวทางการอนุรักษ์พลังงานผ่าน ๓ กลยุทธ์ ได้แก่ กลยุทธ์ภาคบังคับ (Compulsory Program) กลยุทธ์ภาคความร่วมมือ (Voluntary Program) และกลยุทธ์สนับสนุน (Complementary Program) ประกอบไปด้วย ๑๐ มาตรการ ซึ่งมาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) เป็นส่วนหนึ่งใน ๑๐ มาตรการ โดยเฉพาะหน่วยงานราชการ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและสำนักงบประมาณรีบไปพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อสรุปโดยเร็วต่อไป

คณะกรรมการวิชาการได้พิจารณาศึกษาแล้วเห็นว่า ควรจะต้องขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิรูปการอนุรักษ์พลังงานให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์มากที่สุด เพราะการอนุรักษ์พลังงานนั้น นอกจากจะช่วยลดการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ขนาดใหญ่แล้ว ยังช่วยประหยัดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และลดเงินค่าเชื้อเพลิงได้อย่างมหาศาลอีกด้วย เป้าหมายการอนุรักษ์การใช้ไฟฟ้าในแผน EEP ๒๐๑๕ ดังกล่าว จะช่วยลดการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าได้มากถึง ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยเสนอให้มีการกำหนดแนวทางเพื่อนำระบบบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company: ESCO) แบบแบ่งปันผลประโยชน์ (Shared Saving) มาใช้กับหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นโครงการส่งเสริมการลงทุนด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน (ESCO Revolving Fund) ที่ริเริ่มโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ซึ่งคณะกรรมการวิชาการพิจารณาแล้วเห็นว่า ระบบบริษัทจัดการพลังงานไม่เข้าข่ายพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และไม่ได้มีลักษณะ

การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๕๔

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่พุธที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งรายงานของคณะกรรมการฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ รวมทั้งส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง ตามที่คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ดำเนินการจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปด้านพลังงาน ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) เรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เห็นชอบให้ส่งรัฐบาลพิจารณาดำเนินการ จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่อง “บทบาทหน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.” เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” เรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” และเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” ดังนั้น เพื่อให้ทราบถึงความคืบหน้าเกี่ยวกับประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานที่ สปท. ได้ส่งไปยังรัฐบาลเพื่อพิจารณาดำเนินการแล้ว และเพื่อประโยชน์ในการประสานงานเกี่ยวกับข้อมูลในการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปในประเทศในประเด็นข้างต้น ในการประชุมคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่พุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ จึงได้เชิญ นายสรวิชัย แก้วดาทิพย์ รองอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ในฐานะเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือกับคณะกรรมการฯ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน สรุปรายละเอียดได้ ดังนี้

๑) เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

ความคืบหน้าการขับเคลื่อน : คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) (สบพน.) ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงเกี่ยวร่างดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ ครั้ง

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ : เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานในชั้นการพิจารณาของ คณะกรรมการกฤษฎีกา ร่างพระราชบัญญัติจึงยังไม่แล้วเสร็จ

แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป : เข้าร่วมการชี้แจงและประชุมหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒) เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)

ความคืบหน้าการขับเคลื่อน : ร่างกฎกระทรวงเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติ BEC ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมอาคารแล้ว และเตรียมเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยต่อไป

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ : เนื่องจากการปรับโครงสร้างหน่วยงานภายในของกรมโยธาธิการและผังเมือง ทำให้ตำแหน่งประธานคณะกรรมการควบคุมอาคารเปลี่ยนแปลง และยังไม่สามารถนัดประชุมคณะกรรมการควบคุมอาคารได้ ซึ่งอาจจะส่งผลให้การพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวล่าช้าออกไป

แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) เตรียมเสนอคณะกรรมการควบคุมอาคารเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยหากคณะกรรมการควบคุมอาคารให้ความเห็นชอบได้ภายในเดือน มกราคม – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ พพ. ก็จะสามารถประกาศให้บังคับใช้ภายในปี ๒๕๖๐

อนึ่ง ข้อมูลจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้แจ้งความคืบหน้าในการดำเนินงานว่า คณะกรรมการควบคุมอาคาร กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วไม่เห็นชอบร่างกฎกระทรวงเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติ BEC และให้ไปแก้ไขในพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) แทน ดังนั้น อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง จึงนัดหารือกันอีกครั้ง

๓) เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ

ความคืบหน้าการขับเคลื่อน : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) อยู่ระหว่างจัดทำร่างการปรับปรุงระเบียบเพื่อรองรับการดำเนินการอนุรักษ์พลังงานด้วยกลไกบริษัทจัดการพลังงานในหน่วยงาน ESCO ราชการ และร่างสัญญาจ้างบริษัทจัดการพลังงานเพื่อดำเนินโครงการอนุรักษ์พลังงานกับหน่วยงานราชการ นอกจากนี้ ปัจจุบัน พพ. อยู่ระหว่างที่จะดำเนินโครงการนำร่อง จำนวน ๑๐ แห่ง ซึ่งเบื้องต้นมีหน่วยงาน ๓ แห่งที่ พพ. ได้ดำเนินการประสานกับทางบริษัท ESCO ที่ขึ้นทะเบียนกับ พพ. เรียบร้อยแล้ว ได้แก่ โรงพยาบาลกลาง คณะเภสัชศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และโรงงานยาสูบ

แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป : ทดลองใช้ร่างระเบียบและวิธีปฏิบัติกับโครงการนำร่อง ก่อนนำเสนอเข้ากระบวนการพิจารณาอนุมัติบังคับใช้ รวมทั้งเตรียมหารือกับสำนักงบประมาณ /กรมบัญชีกลางอีกครั้ง

ปัจจุบันกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) อยู่ระหว่างรอคำตอบจากกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงบประมาณว่า แนวทางการปฏิบัติจะให้ดำเนินการอย่างไร ใช้ระเบียบใด หรือร่างระเบียบใหม่

๔) เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.

ความคืบหน้าการขับเคลื่อน : กระทรวงพลังงานได้เสนอความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ... เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เสนอความเห็นของกระทรวงพลังงานที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่

ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มอบหมายให้คณะกรรมการทั้ง ๑๒ คณะ ปรับแผนการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในระยะเวลาที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการแต่ละคณะนำเสนอแผนการดำเนินงานดังกล่าวต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป นั้น

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอแผนการดำเนินงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะกรรมการกำลังศึกษาวิเคราะห์และคาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จในวาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่ยังเหลืออยู่ได้ ซึ่งเป็นประเด็นตามวาระปฏิรูประบบพลังงานที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เห็นชอบไว้ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ประเด็นหลัก จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่

- (๑) แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล
- (๒) การช่วยแก้ปัญหาภัยแล้งด้วยเครื่องสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์
- (๓) การแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน
- (๔) การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ประเด็นรอง จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่

- (๑) การแก้ไขปัญหาการคายพาราดกต่ำด้วยการเพิ่มพื้นที่ปลูกพืชสำหรับเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล
- (๒) การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี (ระดับชุมชนด้วยโครงข่ายไฟฟ้าเสริม)
- (๓) การสร้างความรู้ความเข้าใจและสื่อข่าวสารด้านพลังงาน
- (๔) การวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์ตอบแทน ในการเลือกรับซื้อกระแสไฟฟ้าแต่ละประเภทเพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติ

โดยคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานในประเด็นหลักตามแผนการดำเนินงานดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. เรื่อง แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล

รายงานเรื่อง “แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล” มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อให้ระบบราคาน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพมีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ประชาชนมีน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพที่มีคุณภาพใช้อย่างเพียงพอในราคาที่เหมาะสม สะท้อนต้นทุนที่มีการแข่งขัน อีกทั้งยังได้รับการบริการที่ดี ทัวถึง และปลอดภัย ประชาชนมีความเข้าใจ โครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศ ผู้ประกอบการสามารถแข่งขันในธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่มีการกีดกันทางการค้า ทำให้ต้นทุนพลังงานของประเทศไทยโดยรวมอยู่ในระดับต่ำ รวมทั้งเพื่อให้การผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ (ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ) มีการพัฒนาประสิทธิภาพให้ต้นทุนต่ำ มีการขยายกำลังการผลิตได้เต็มศักยภาพ ทำให้ราคาเชื้อเพลิงชีวภาพโดยรวมมีราคาต่ำลง โดยสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ซึ่งจะสนับสนุนให้มีการผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น คณะกรรมการฯ จึงได้เสนอวิธีการปฏิรูป ดังนี้

๑) กำหนดวิธีและแนวทางการติดตามเปรียบเทียบระดับต้นทุน/ค่าใช้จ่าย/กำไรในแต่ละขั้นตอนอย่างละเอียด เพื่อให้สามารถพบความผิดปกติที่อาจเกิดขึ้นในกระบวนการตั้งราคาขายในแต่ละขั้นตอน ให้ภาครัฐใช้เป็นเครื่องมือที่สามารถปรับปรุงต่อไปได้

๒) กำหนดแนวทางส่งเสริมให้มีการแข่งขันอย่างโปร่งใสทุกขั้นตอนอย่างเสรี โดยมีกำไร และความคุ้มทุนระดับที่ยอมรับได้ตลอดสายโซ่อุปทานและราคาสุดท้าย

๓) ศึกษาวิเคราะห์เพื่อกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินจากกองทุนที่เหมาะสม

๔) กำหนดมาตรการเพดานราคาการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ

รายงานของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้มีข้อเสนอแนะให้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) รับผิดชอบดำเนินการตามแนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล ไปพลางก่อน และหากว่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ประกาศใช้เมื่อใด จึงมอบหมายให้ คณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าวดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานรายงานของ คณะกรรมการเรื่อง “แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล” เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒. เรื่อง การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” เป็นรายงานที่ ดำเนินการศึกษาโดยคณะอนุกรรมการบูรณาการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะ เป็นเชื้อเพลิงพลังงานและขับเคลื่อนการปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการร่วมระหว่าง คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าว คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอให้มีการปรับปรุงการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อให้กระทรวง พลังงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สภพ.) รับผิดชอบ โดยเฉพาะในประเด็นการดำเนินงานจัดสรรเงินกองทุน เพื่อดำเนินโครงการชุมชน ตาม มาตรา ๙๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อ การพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ ปรับปรุงเกณฑ์การจัดสรรเงินกองทุนฯ ให้ครอบคลุม/เป็นธรรม กับประชาชน ผู้ได้รับผลกระทบไม่ให้เกิดการเบียดเบียนการใช้เงินกองทุนฯ โดย

๑.๑.๑ ปรับเกณฑ์การจัดสรรเงินโครงการชุมชนจาก ๑๑ ด้าน เป็น ๔ ด้าน คือ

(ก) การส่งเสริมการศึกษาและสุขภาพ

(ข) การพัฒนาอาชีพ

(ค) การอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

(ง) การใช้จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและช่วยเหลือผู้ทุกข์ยากเดือดร้อน

๑.๑.๒ ให้สิทธิประโยชน์ของบุคคล ประกอบด้วย

(จ) การลดหย่อนค่าไฟฟ้าให้แก่ครัวเรือนที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑ หรือ ๓ หรือ ๕ กิโลเมตร แล้วแต่กรณี โดยกองทุนฯ จ่ายตรงให้แก่ครัวเรือนไม่เกิน ๑๐๐ บาท/ครัวเรือน ทั้งนี้ ให้ พิจารณาจากกำลังการผลิตติดตั้งของโรงไฟฟ้าแต่ละโรง

(ฉ) การตรวจสุขภาพประจำปี และมีแพทย์เฉพาะทางให้การรักษา แนะนำ

(ช) การจัดสรรทุนการศึกษาให้เปล่าให้แก่เยาวชนในเขตพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ระดับมัธยม ปวช. ปวส. และ/หรือปริญญาตรี

๑.๒ พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเงินให้กับโครงการของชุมชนโดยรอบ โรงไฟฟ้าหนึ่งๆ ที่เคยมีเขตพื้นที่อยู่เพียงรอบโรงไฟฟ้าเดียว แต่ต่อมาภายหลังได้มีโรงไฟฟ้าใหม่มาตั้งใกล้เคียง

ทำให้มีพื้นที่ทับซ้อนและอาจมีการขยายเขตที่ได้รับผลกระทบและรวมกองทุนฯ ทำให้การจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการของชุมชนในพื้นที่เดิมได้รับผลกระทบไปด้วยเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเป็นที่ยอมรับของชุมชนในพื้นที่เดิม และชุมชนที่เพิ่มเข้ามาใหม่

๑.๓ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานกองทุนฯ โดย

๑.๓.๑ ปรับปรุง คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.)

(ก) ให้ ผู้แทน สกพ.เขต ร่วมเป็นกรรมการ มีบทบาทในการถ่ายทอดนโยบาย กกพ. ลงสู่พื้นที่ และร่วมพิจารณาโครงการชุมชน

(ข) ให้ ผู้แทนโรงไฟฟ้า จำนวน ๑ คน ร่วมเป็นกรรมการ

(ค) ให้ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ เป็นที่ยอมรับนับถือที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งให้เป็นประธาน

๑.๓.๒ ปรับปรุงคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่โรงไฟฟ้าตำบล (คพรต.) โดยให้ประชาชนชาวบ้าน/ผู้ทรงคุณวุฒิ (โรงเรียน) ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ไม่เอนเอียงร่วมเป็นกรรมการ

๑.๔ กระจายอำนาจในการพิจารณาอนุมัติเงินโครงการชุมชน โดยให้ คพรฟ. มีอำนาจในการพิจารณาโครงการที่มีงบประมาณไม่เกิน ๑ ล้านบาท

๑.๕ กำหนดบทลงโทษ กรณีใช้เงินกองทุนฯ ผิดวัตถุประสงค์

๑.๖ ปรับปรุงอัตราเงินนำส่งกองทุนฯ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและการสะสมของมลภาวะที่อาจเกิดขึ้นต่อชุมชนโดยรอบโรงไฟฟ้า

๒) เสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาชุมชนเพื่อการพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบ (๓ ปี) ซึ่งจะต้องบูรณาการกับแผนพัฒนาจังหวัดและท้องถิ่น

๓) เผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานโรงไฟฟ้าแก่สาธารณชน โดยเฉพาะประเภทของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า ข้อมูลการปล่อยมลภาวะ และข้อมูลคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานรายงานของคณะกรรมการธิการเรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าว ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๘. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ คณะกรรมการมีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑) ประชุมวันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

(๑) การพิจารณาการจัดลำดับความสำคัญข้อเสนอประเด็นปฏิรูป เพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน ตามกรอบการปฏิรูปประเทศยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.)

(๒) พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ

๒) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

(๑) พิจารณาผลการดำเนินงานและติดตามความคืบหน้าการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

(๒) พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

แผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ

จากแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการปรับปรุง

แผนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้มีความครอบคลุมในทุกมิติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยวิเคราะห์จากปัญหา และสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา ตลอดจนกำหนดแนวทางการแก้ไขที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติของประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การดำเนินงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑ การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ
ประกอบด้วย

- ๑) เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.
- ๒) เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. และ ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.
- ๓) เรื่อง การปฏิรูปกลไกทางเศรษฐศาสตร์และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อพัฒนาและควบคุมทรัพยากรป่าไม้

๑.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

- การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

๑.๓ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คือ

- ๑) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.
- ๒) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเรื่องการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป ช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมาคณะอนุกรรมการมีการประชุมทั้งสิ้น ๑๐๔ ครั้ง ทั้งนี้ ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ได้มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

การจัดประชุม ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

- ๑) การประชุม ครั้งที่ ๑๐๓ วันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยพิจารณาแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ
- ๒) การประชุม ครั้งที่ ๑๐๔ วันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยพิจารณาแนวทางการสร้างการรับรู้เกี่ยวกับกฎหมายในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

คณะอนุกรรมการฯ มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง โดยได้มีเรื่องพิจารณา ดังต่อไปนี้

๑. คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาศึกษาการจัดทำรายการมาตรฐานคำรักษาพยาบาล จำนวน ๓ ครั้ง โดยได้มีการพิจารณาศึกษาแนวทางการกำกับดูแลราคาค่าบริการสถานบริการเอกชน และการศึกษาหมวดรายการมาตรฐานค่าบริการสถานพยาบาล มาตรฐานรายการบริการ และ

การจัดทำรายการมาตรฐานค่ารักษาพยาบาล เพื่อกำหนดอัตราค่ารักษาพยาบาลของโรงพยาบาลเอกชน ให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อเป็นข้อมูลในการผลักดันให้เกิดการแก้ไขปัญหาที่เป็นรูปธรรม อันจะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน โดยได้เชิญบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถ และผู้มีประสบการณ์โดยตรงมานำเสนอข้อมูลและแสดงความคิดเห็น ดังนี้

- ๑) รองศาสตราจารย์นิธิ พิรวุฒ Director Healthcare AIA Thailand
- ๒) คณบดีคณะเภสัชศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ๓) เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.)
- ๔) อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
- ๕) นายกสมาคมประกันวินาศภัยไทย
- ๖) นายกสมาคมประกันชีวิตไทย

โดยที่ประชุมได้มีการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวและมีมติตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อจัดทำรายการมาตรฐานสำหรับเรียกเก็บค่าบริการสถานพยาบาล และคู่มือการจัดบัญชีบริการ และค่าบริการสถานพยาบาล โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะในการจัดทำรายการ เรียกเก็บค่าบริการสถานพยาบาล และคู่มือจัดบัญชีบริการและค่าบริการสถานพยาบาล พร้อมทั้ง จัดทำรายงานเสนอคณะกรรมการ

(๒) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

๒. คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาทบทวนความก้าวหน้าของการปฏิรูประบบ สาธารณสุข ในด้านหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ซึ่งคณะอนุกรรมการได้มีการเสนอแนวทางการ ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสาธารณสุขต่อเนื่องจากข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และได้นำเสนอผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว โดยได้รวมการปฏิรูป ระบบบริการสุขภาพ ระบบหลักประกันสุขภาพ และการเงินการคลังด้านสุขภาพ

ในการพิจารณาครั้งนี้ คณะอนุกรรมการเห็นควรศึกษาทบทวนความก้าวหน้าของ การปฏิรูประบบสาธารณสุขในด้านหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เพื่อพิจารณาประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานในภาพรวม เพื่อเสนอแนะแนวทางสนับสนุน และขับเคลื่อนการปฏิรูปต่อทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยได้เชิญบุคคลและหน่วยงานมาเข้าร่วม ประชุม ดังนี้

๑) ศาสตราจารย์กิตติคุณ นายแพทย์ภิรมย์ กมลรัตน์กุล

ประเด็นการพิจารณา สืบเนื่องจากท่านและคณะได้ศึกษาและจัดทำแนวทางการ พัฒนาระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรเชิญท่านนำเสนอ แนวทางการดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการฯ เพื่อร่วมกันผลักดันการขับเคลื่อนการปฏิรูป ด้านสาธารณสุขให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรม ต่อไป

- ๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้แทน
- ๓) เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือผู้แทน
- ๔) เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม หรือผู้แทน
- ๕) อธิบดีกรมบัญชีกลาง หรือผู้แทน
- ๖) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ หรือผู้แทน
- ๗) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศิริราช หรือผู้แทน
- ๘) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลพระมงกุฎเกล้า หรือผู้แทน

๙) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลภูมิพลอดุลยเดช หรือผู้แทน

๑๐) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลราชวิถี หรือผู้แทน

๑๑) ประธานชมรมโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป หรือผู้แทน

ประเด็นการพิจารณา (บุคคล/หน่วยงาน ข้อ ๒. – ข้อ ๑๑.) นำเสนอข้อมูลและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะการปฏิรูปหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของท่าน

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

สถานะข้อเสนอประเด็นปฏิรูปของคณะอนุกรรมการ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐)

๑) การปฏิรูปกฎหมายและระบบการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศ

ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย ในการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ และนายกรัฐมนตรีเห็นชอบส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (คณะ๕) แจ้งต่อกระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) แล้ว

๒) การปฏิรูปการดำเนินการด้านการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย และแนวทางการดำเนินงานไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำ

ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ และที่ประชุมเห็นชอบส่งเรื่องไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณรองนายกรัฐมนตรี และรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (คณะ๕) และนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ได้รับทราบ

๓) การปฏิรูปด้านระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศ

ผ่านการพิจารณาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ อยู่ระหว่างการเสนอเข้าที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) ได้รับเรื่องเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ และส่งเรื่องต่อไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) และพลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรองประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (คณะ๕) กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ

.....

๙. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๔๖๕ /๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน ประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ขอรายงาน
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์

(พิสิษฐ์ เปาอินทร์)

รองประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน คนที่หนึ่ง

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทยาภรณ์ ศุภดิษฐ์)
(ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑)

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๖๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๕๘

นายเจษฎา พรหมย้อย/ร่าง

นางสาวนัยนา แสนวิษา/พิมพ์

นายพิศณุ พลพีชน์/ตรวจ

นัยนา Data d:กมธ.ขับเคลื่อนด้านการสื่อสาร/รายงานประจำเดือน

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน
ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่องพิจารณา รายงาน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ต่อ)

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่องพิจารณา รายงาน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ต่อเนื่อง)

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

๓.๑ เรื่องพิจารณา รายงาน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ต่อเนื่อง)

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๔ ประชุมวันพุธที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐

๔.๑ เรื่องพิจารณา รายงาน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ต่อเนื่อง)

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

การจัดสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็น เรื่อง “แนวทางการปฏิรูปสื่อของรัฐเพื่อประโยชน์สาธารณะ : NBT” โดยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ในวันศุกร์ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องชมัยมรุเชฐ ชั้น ๓ สโมสรทหารบก แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร เพื่อให้ได้ทราบแนวทางหรือทิศทางในการจะปฏิรูปสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (NBT)

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

ไม่มี

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๕ การศึกษาวิจัย

ไม่มี

๑.๖ อื่น ๆ

ไม่มี

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงตามลำดับ และได้มีการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ดังนี้

๒.๑ เรื่องสืบเนื่องจาก สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๒ เรื่อง

๒.๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาเสร็จแล้ว รอเสนอรายงานการพิจารณาต่อประธานสภาเพื่อมีดำริ และคาดว่าจะนำบรรจุในระเบียบวาระการประชุมสภา ต่อไป

๒.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

อยู่ระหว่างปรับปรุงรายงานคาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๐

๒.๒ เรื่องเสนอใหม่โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน จำนวน ๑๑ เรื่อง

๒.๒.๑ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

คณะกรรมการได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว ขณะนี้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๓ เรียบร้อยแล้ว รอประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒.๒.๒ รายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลสื่อออนไลน์

คณะรัฐมนตรีส่งให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

๒.๒.๓ ประสานงานกับผู้ประกอบการสื่อออนไลน์ระหว่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจในบริบทของสังคมไทย อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อความมั่นคงของชาติ

ได้มีการดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว

๒.๒.๔ จัดทำร่างนโยบายและแผนรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศของประเทศ

คณะกรรมการนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ และขณะนี้อยู่ระหว่างการแก้ไขเนื้อหารายงานให้มีความละเอียดและชัดเจน เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศอีกครั้ง

๒.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

อยู่ระหว่างปรับปรุงรายงานคาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือน
เมษายน ๒๕๖๐

**๒.๒.๖ ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัย
ไซเบอร์ พ.ศ.**

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๘
พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี

**๒.๒.๗ การปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และร่างพระราชบัญญัติการประกอบ
กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่..) พ.ศ.**

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน
๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๘ การศึกษาแนวทางจัดทำกฎหมายเพื่อใช้บังคับในกิจการดาวเทียมและอวกาศ

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนพฤษภาคม

๒.๒.๙ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์

คณะกรรมการการเสนอรายงานต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ และที่ประชุมมีมติให้นำรายงานมาปรับตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ
ของคณะกรรมการ และให้นำเสนอรายงานดังกล่าวพร้อมกับรายงานเรื่อง การปฏิรูปสื่อสารมวลชน :
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งจะแล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

**๒.๒.๑๐ การปฏิรูประบบและเครื่องมือด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม เพื่อสนับสนุนภารกิจ
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และประโยชน์สาธารณะ**

คณะกรรมการรวมสามฝ่าย มีมติเห็นชอบวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ และส่งให้กระทรวง
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม รายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการรวมสามฝ่ายทุกเดือน

๒.๒.๑๑ การปฏิรูปสื่อภาครัฐในการสนับสนุนกิจการด้านสื่อเพื่อประโยชน์สาธารณะ

อยู่ระหว่างรับฟังความคิดเห็น คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนเมษายน ๒๕๖๐

๑๐. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสังคม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการระดับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสังคม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๒ ประชุมวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่อง พิจารณาการจัดสัมมนาของคณะกรรมการ เรื่อง การเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย ในวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาการจัดสัมมนาของคณะกรรมการ เรื่อง การเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย ในวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่า ในเรื่องนี้หากจะดำเนินการในลักษณะของการบังคับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามข้อเสนอ จะส่งผลให้เกิดอุปสรรคได้ โดยสิ่งที่เป็นเป้าหมายสำคัญของการจัดสัมมนา คือ การแสดงเจตจำนงร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานกฤษฎีกา กระทรวงแรงงาน สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และองค์ภาคีต่าง ๆ โดยการสัมมนาในครั้งนี้จะได้มีการเชิญผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านสุขภาพ และด้านการปรับสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกมาเป็นวิทยากรบรรยายถึงแนวคิดและหลักการของเรื่องนี้ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบข้อมูลที่ตรงกันและสามารถดำเนินการขับเคลื่อนได้อย่างสมบูรณ์ และในเรื่องการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย ได้มีการดำเนินการไปแล้วหลายประเด็น แต่ยังมีบางประเด็นที่เป็นข้อกั่วงวลและเป็นอุปสรรคที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการให้เกิดผลได้ เช่น การออกกฎ ระเบียบ เป็นต้น ทั้งนี้ เสนอให้มีการเชิญผู้แทนจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการ เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับความคืบหน้าและการดำเนินงาน เรื่อง การขับเคลื่อนต้นแบบงานบูรณาการเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุ เพื่อให้คณะกรรมการได้รับทราบข้อมูลในเชิงลึกและเข้าใจการดำเนินงานในภาพรวมได้

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการจัดสัมมนาดังกล่าว ในวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ และเห็นชอบให้มีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานในด้านการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัยเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการ ในวันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อรับทราบกรอบแนวคิดหลักการวิธีการและรายละเอียดต่าง ๆ รวมถึงการหารือร่วมกันในประเด็นเกี่ยวกับการจัดสัมมนาและการลงนามบันทึกข้อตกลง เพื่อให้การจัดสัมมนาเกิดผลตรงตามวัตถุประสงค์อย่างแท้จริง

๑.๒ เรื่อง พิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานขั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการ เพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานกรรมการ ได้แจ้งให้เปลี่ยนชื่อระเบียบวาระนี้เป็น “พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ วาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ)” เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานด้านการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในปัจจุบัน

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการเปลี่ยนชื่อตามที่ประธานกรรมการได้แจ้งต่อที่ประชุม

๑.๓ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการวิชาการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการวิชาการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง

คณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาหาแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปตามวาระปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนให้เป็นผลอย่างต่อเนื่อง รวมถึงได้พิจารณาหาแนวทางการขับเคลื่อนภายหลังจากที่วาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดไปแล้วด้วย ทั้งในเรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชน การปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล และเรื่องดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคมเสริมสร้างวินัยและความเข้มแข็งของชุมชน (Digital Community Watch Dog) ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งได้มีการจัดสัมมนา เรื่อง “สานพลังขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นไม้ สร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง สืบสานปณิธานพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช” ณ อาคารคอนเวนชัน ชั้น ๔ โรงแรมรามารการ์เดนส์ เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร โดยมีปาฐกถาในหัวข้อ “นโยบายยุทธศาสตร์ต้นไม้เพื่อแผ่นดิน” โดย พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และได้มีการประกาศเจตนารมณ์ในการขับเคลื่อนร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรมของภาคีเครือข่ายต่าง ๆ (Social Commitment) ซึ่งการสัมมนาเป็นไปด้วยดี เกิดผลตรงตามวัตถุประสงค์ทุกประการ เครือข่ายภาคประชาชนรู้สึกยินดีเป็นอย่างมากที่รัฐมนตรีได้กล่าวอย่างเปิดใจ และจะผลักดันการประกาศใช้ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการนำเสนอ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมหารือเกี่ยวกับการจัดสัมมนาในประเด็นการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย โดยที่ประชุมคณะอนุกรรมการมีความเห็นว่า สิ่งที่เป็นเป้าหมายสำคัญของการจัดสัมมนา คือ การแสดงเจตจำนงร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการขับเคลื่อนเรื่องนี้ให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน ซึ่งการสัมมนาในครั้งนี้จะได้มีการเชิญผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยทั้ง ๔ มิติ มาเป็นวิทยากรบรรยายถึงแนวคิดและหลักการของเรื่องนี้ด้วย

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมพิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเกี่ยวกับระบบฐานข้อมูลแรงงาน (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม) นอกจากนี้ ได้มีการหารือกับผู้แทนของกระทรวงแรงงานใน เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ ซึ่งกระทรวงแรงงานเห็นว่าในขณะนี้เป็นเวลาที่เหมาะสมที่จะดำเนินการขับเคลื่อนในเรื่องนี้ จึงเสนอต่อที่ประชุมให้มีการเชิญรองอธิบดีกรมการจัดหางาน (นายวิวัฒน์ จิระพันธุ์วานิช) เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานเรื่องดังกล่าว

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการเชิญ รองอธิบดีกรมการจัดหางาน (นายวิวัฒน์ จิระพันธุ์วานิช) เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการ ในวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาดำเนินการโครงการถนนคนเดินอย่างต่อเนื่อง โดยจะได้เริ่มดำเนินการโครงการนี้ที่สถานีบริการน้ำมันของบริษัท ปตท. จำกัด ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ได้แก่ จังหวัดชลบุรี เชียงราย เชียงใหม่ ขอนแก่นและภูเก็ต ซึ่งจะมีการเดินทางไปพร้อมกันและจัดกิจกรรมเกี่ยวกับโครงการถนนคนเดินในจังหวัดชลบุรีเป็นแห่งแรก ในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการนำเสนอ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณารายงาน เรื่อง การปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุขและร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภคที่ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการมอบหมายแล้ว เห็นว่ารายงานและร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ได้เคยเสนอไว้แล้ว มีความสมบูรณ์อยู่แล้ว จึงได้มีการเสนอต่อประธานกรรมการ เพื่อนำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไปแล้ว นอกจากนี้ ได้มีการเสนอขอลาออกจากตำแหน่งประธานอนุกรรมการ โดยไม่มีการยุบคณะอนุกรรมการ

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติยังไม่ยุบคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งหากจะมีการเปลี่ยนแปลงประการใดจะได้มีการหารือในแนวทางที่ชัดเจนอีกครั้งต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๓ ประชุมวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอวาระการปฏิรูป เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอวาระการปฏิรูป เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าการแก้ไขปัญหาด้านแรงงานจำเป็นต้องมีมาตรการการทำงานร่วมกันถึงจะประสบผลสำเร็จ ซึ่งรูปแบบการดำเนินงานด้านการปฏิรูปในปัจจุบันแบ่งเป็น ๓ รูปแบบ ได้แก่ (๑) Function คือ ยุทธศาสตร์กระทรวงและหน่วยงาน (๒) Agenda คือ ยุทธศาสตร์การดำเนินงานร่วมกัน และ (๓) Area คือ ยุทธศาสตร์พื้นที่ ซึ่งในการแก้ไขปัญหาด้านแรงงานต้องเป็นไปในรูปแบบ Agenda คือ ต้องอาศัยความร่วมมือของทุกหน่วยงานที่จะต้องหารือเพื่อการดำเนินงานร่วมกัน และสิ่งที่ควรดำเนินการต่อไปในภายภาคหน้า คือ (๑) ประเทศไทยควรมีความชัดเจนในการขับเคลื่อนนโยบายด้านแรงงาน และการดำเนินการกับแรงงานนอกระบบ รวมถึงแรงงานใหม่ที่จะนำเข้าสู่ระบบอีกด้วย (๒) การทำความเข้าใจร่วมกับประเทศต้นทาง โดยต้องมีการหารือร่วมกันอย่างจริงจังเพื่อให้การดำเนินงานระหว่างประเทศไทยและประเทศต้นทางมีความสอดคล้องกันไปในแนวทางเดียวกัน และ (๓) ต้องทำให้นโยบายการปฏิบัติการเกี่ยวกับการจดทะเบียนมีความชัดเจน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีการกำหนดบทบาทหน้าที่ของตนให้มีความชัดเจน อีกทั้งต้องมีความจริงจังในการปฏิบัติการ

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่าควรเร่งผลักดันให้มีการดำเนินการตามข้อเสนอวาระปฏิรูปดังกล่าว โดยมุ่งให้มีการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการทำความเข้าใจร่วมกันกับประเทศต้นทาง จึงจะทำให้การดำเนินงานประสบความสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ได้มีข้อเสนอต่อกระทรวงแรงงานเพื่อดำเนินการเจรจากับประเทศต้นทาง ๒ ประเด็น ดังนี้

๑) ปัญหาการแทรกแซงการจัดทำเอกสารรับรองบุคคลจากบุคคลภายนอก เพื่อหาวิธีแก้ไขและมาตรการป้องกันปัญหาดังกล่าวร่วมกัน

๒) หาแนวทางในการเจรจาทำความเข้าใจกับประเทศต้นทางโดยอาศัยความสัมพันธ์ในระดับพื้นที่เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการดำเนินการด้านต่าง ๆ ร่วมกัน

ทั้งนี้ นายวิวัฒน์ จิระพันธุ์วานิช รองอธิบดีกรมการจัดหางาน รับที่จะนำข้อเสนอของที่ประชุม ทั้ง ๒ ประเด็น ไปดำเนินการเจรจากับประเทศต้นทาง เพื่อหาทางแก้ไขปัญหาร่วมกัน

ประเด็นต่อเนื่อง หลังจากการหารือกับผู้เข้าร่วมประชุม ที่ประชุมเห็นว่า ควรจะต้องนำข้อมูลของแรงงานต่างด้าวทุกกลุ่มเข้าสู่ระบบการจัดการฐานข้อมูล แต่มีปัญหาตรงที่ข้อมูลของแต่ละหน่วยงานมักจะไม่มีความคลาดเคลื่อนไม่ตรงกัน สาเหตุหนึ่งก็มาจากการเคลื่อนย้ายแรงงานแต่ไม่มีการติดตามสถานะเพื่อปรับปรุงข้อมูลให้ถูกต้องตรงตามความเป็นจริง **ที่ประชุมได้มีมติเพิ่มเติมอีกว่า** ว่าคณะกรรมการการควมมีการศึกษาวิเคราะห์ถึงภาพรวมของแรงงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจด้านแรงงานครบทุกมิติ เพื่อให้สามารถนำข้อมูลไปพิจารณาเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาลงได้อย่างรอบด้าน ซึ่งนายศิริชัย ไฉ่ฉาง เลขานุการกรมการ รับหน้าที่ในการค้นหาข้อมูลดังกล่าวและจะนำเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาในโอกาสต่อไป

๒.๒ เรื่อง พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ)

ที่ประชุมได้ร่วมพิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ จะมีการจัดสัมมนาของคณะกรรมการ เรื่อง การเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย ซึ่งเดิมคณะกรรมการได้กำหนดให้มีการจัดงานสัมมนาดังกล่าว ในวันพุธที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยจะมีการเชิญ นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เข้าร่วมงานสัมมนา แต่เนื่องจาก นายวิษณุ เครืองาม ติดภารกิจสำคัญในวันดังกล่าว จึงทำให้ไม่สามารถเข้าร่วมงานสัมมนาได้ และได้มีข้อสรุปว่าให้มีการเลื่อนการจัดงานสัมมนาดังกล่าวออกไปประมาณปลายเดือนเมษายน ๒๕๖๐

วาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งจะมีการประชุมเพื่อติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปตามวาระ การปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ในวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจะนำผลการติดตามความคืบหน้ามารายงานต่อคณะกรรมการเพื่อทราบในการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นชอบตามที่มีการเสนอ

๒.๓ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ได้รายงานแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการที่จะมีการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการแหล่งน้ำ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๓ - วันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงราย

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นชอบตามที่มีการเสนอ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

คณะอนุกรรมการกำลังดำเนินการเกี่ยวกับการเตรียมการดำเนินกิจกรรมรณรงค์โครงการถนนคนดี ในวันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ สวนนงนุชเทรคดิชั่นเซ็นเตอร์ อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี โดยจะเป็นการจัดงานร่วมกับ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และจะเชิญหน่วยงานภายในจังหวัดชลบุรีร่วมงาน อาทิ ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ผู้บริหารบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ข้าราชการ ทหารเรือ และภาคประชาชน ซึ่งในเบื้องต้นจะมีการจัดกิจกรรมสอนขับขี้นยานพาหนะอย่างปลอดภัย โดยบริษัท ไทยยามาฮ่ามอเตอร์ จำกัด ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจะมีการแจ้งรายละเอียดให้ที่ประชุมทราบอีกครั้งในโอกาสต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นชอบตามที่มีการเสนอ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๔ ประชุมวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

๓.๑ เรื่อง พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมของคณะกรรมการในระยะเวลาที่เหลืออยู่และติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ) โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

คณะกรรมการได้เสนอเรื่องในการปฏิรูปทั้งหมด จำนวน ๘ เรื่อง ซึ่งมีจำนวน ๕ เรื่องที่ทางรัฐบาลได้ดำเนินการแล้ว และอีก ๓ เรื่อง ที่เป็นวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ คือ วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งรัฐบาลกำลังดำเนินการอยู่ โดยให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศดำเนินการขับเคลื่อนให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ดังนั้น คณะกรรมการจึงจะต้องกำหนดแผนการดำเนินงานเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนในทุกด้านและติดตามความคืบหน้าเรื่องที่คณะกรรมการเสนอต่อคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ซึ่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) ประธานกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ได้กำหนดประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ในวันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๐๐ ณ ตึกสันติไมตรี (หลังใน) ทำเนียบรัฐบาล ร่วมกับที่ปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) ๖ คณะ และประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ๑๒ ด้าน โดย นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานกรรมการ มอบหมายให้ นายศิริชัย ไม้งาม เลขานุการกรรมการ เข้าร่วมประชุม

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการทำหนังสือถึง นายสุวิทย์ เมษินทรีย์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อขอเข้าพบและปรึกษาหารือในเรื่องที่คณะกรรมการเสนอต่อคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) เพื่อให้การปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนเกิดผลที่เป็นรูปธรรมและกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมของคณะกรรมการในระยะเวลา ๖ เดือน ที่เหลืออยู่โดยจะต้องกำหนดแผนการดำเนินงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ ทั้งเรื่องที่อยู่ในวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน และในส่วนของเรื่องทีนอกเหนือนั้น โดยจะกำหนดเรื่องและแผนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

๓.๒ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง

คณะอนุกรรมการมีกำหนดที่จะเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการแหล่งน้ำในวันพฤหัสบดีที่ ๒๓ – วันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงรายและจังหวัดเชียงใหม่

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส

คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาและรวบรวมข้อสรุปเพื่อจัดทำรายงานแผนการปฏิรูป เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างแรงงานผู้สูงอายุ” ซึ่งหากดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อใดก็จะเร่งนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาโดยทันที

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

คณะอนุกรรมการมีกำหนดการที่จะเดินทางไปจัดโครงการถนนคนดี ในวันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ สวนนงนุชพัทยา จังหวัดชลบุรี โดยจะเป็นการจัดงานร่วมกับ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และจะเชิญหน่วยงานภายในจังหวัดชลบุรีร่วมงาน อาทิ ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ผู้บริหาร บริษัท ปตท. ชำนาญการ ทหารบก ทหารเรือ และภาคประชาชน ฯลฯ

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๕ ประชุมวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐

๔.๑ เรื่อง พิจารณาแผนการดำเนินงานแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุบนท้องถนนภายใต้โครงการถนนคนดีร่วมกับ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) โดยเชิญประธานเจ้าหน้าที่บริหารและกรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win) เข้าร่วมประชุม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแผนการดำเนินงานแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุบนท้องถนนภายใต้โครงการถนนคนดีร่วมกับ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) โดยเชิญประธานเจ้าหน้าที่บริหารและกรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win) เข้าร่วมประชุมสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้ เนื่องจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือเชิญเข้าร่วมลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ด้านความปลอดภัยบนท้องถนน ภายใต้นโยบายประชารัฐเพื่อสังคม (E6) ด้านความปลอดภัยบนท้องถนน ในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อร่วมกันเป็นภาคีเครือข่ายในการทำงานช่วยลดอุบัติเหตุที่จะช่วยลดอุบัติเหตุได้อย่างไร ซึ่งในข้อตกลงร่วมกันนี้จะเน้นไปที่ (๑) การรณรงค์เพื่อลดอุบัติเหตุในหน่วยงาน (๒) มาตรการของหน่วยงานจะทำงานในเรื่องนี้อย่างไร และ (๓) การแลกเปลี่ยนเทคโนโลยี นอกจากนี้จะมีการลงพื้นที่ร่วมกันในการจัดกิจกรรมรณรงค์ในแต่ละจังหวัด เช่น จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดอุดรธานี และจังหวัดภูเก็ต ก่อนมีเทศกาลสำคัญของจังหวัดนั้น ๆ

ต่อมา ที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตที่สำคัญ สรุปได้ ดังนี้ (๑) การทำงานเรื่องนี้ให้พิจารณาที่การบังคับใช้กฎหมาย แม้จะมีกล้องตรวจจับผู้กระทำความผิด รวมไปถึงห้ามต่อทะเบียน แต่การดำเนินการในเรื่องนี้ไม่ได้ช่วยลดอุบัติเหตุที่รุนแรงที่ถือเป็นปัญหาหลัก แต่อยู่ที่การไม่เคารพกฎหมาย (๒) ปัญหาด้านเทคนิค ทั้งในเรื่องสภาพถนนที่ไม่ดีเป็นส่วนใหญ่ สภาพรถยนต์ที่ไม่ปลอดภัยซึ่งวิศวกรรมยานยนต์ถือเป็นเรื่องที่สำคัญ (๓) ด้านวิชาการ การเกิดอุบัติเหตุขนาดใหญ่ สาเหตุส่วนมากจะมีลักษณะเดียวกัน เกิดในถนนหรือบริเวณเดียวกันหรือมีลักษณะคล้ายกัน

เรื่องเหล่านี้เป็นวิทยาศาสตร์ ต้องมีการรวบรวมเพื่อแก้ไขปัญหาในจุดนั้น ๆ (๔) การดูแลช่วยเหลือ เช่น การตั้งจุดดูแลคนเดินทางในช่วงเทศกาลเป็นเพียงสัญลักษณ์ที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ การแก้ไขปัญหาแท้จริงต้องออกมาจากภายในของแต่ละบุคคล และชุมชน (๕) มีการสื่อสารระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ที่ต้องช่วยกันเผยแพร่ออกสู่สังคมให้ร่วมกันตระหนักถึงปัญหา และ (๖) สังคม ชุมชน ต้องเข้าใจว่าเป็นเรื่องใกล้ตัวเป็นกรรมที่ต้องรับผิดชอบร่วมกัน สังคมต้องมีกระแสกดดันให้ทุกภาคส่วนร่วมกันแก้ไขอย่างจริงจัง เป็นผลเสียหายเป็นความ เป็นความตายที่อาจเกิดขึ้นต่อทุกคนหากเป็นเช่นนี้ ถ้ามีข้อตกลงร่วมกันรัฐจะอยู่นิ่งเฉยไม่ได้

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วได้มีมติมอบหมายให้พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล เป็นผู้แทนของคณะกรรมการวิชาการเข้าร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ดังกล่าว

๔.๒ เรื่อง พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ)

ที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นนี้เพื่อเตรียมเข้าหาหรือนายสุวิทย์ เมษินทรีย์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะเลขาธิการคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ และเตรียมเข้าหาหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ในโอกาสต่อไป ที่ประชุมเห็นว่า การนำเสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (รอบสอง) ใน ๓ เรื่องนี้จะต่างออกไปจากการนำเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาเพื่อให้ผ่านการพิจารณาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ แต่จะเป็นการนำเสนอผลของการขับเคลื่อนงานว่าดำเนินการไปถึงจุดใด ตัดขาดในการดำเนินการอย่างไร จะเร่งขับเคลื่อนอย่างไร จากที่ผ่านมาบรรยากาศในที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศค่อนข้างดี ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เคยเสนอให้มีตัวแทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมารับฟังเพื่อนำความคิดเห็นไปพิจารณาปรับปรุงงานให้ดีขึ้น แต่ด้วยที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ เห็นว่าอาจเป็นการร้องเรียนหรือกล่าวหาการทำงานของรัฐบาลว่าล่าช้าขอเสนอจึงตกไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การขับเคลื่อนการปฏิรูปเรื่องการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย และการขับเคลื่อนเกี่ยวกับการบริหารจัดการแหล่งน้ำ มีคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ๒ คณะ คือ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม จึงควรมีช่องทางในการหารือร่วมกันก่อนว่าแต่ละคณะกรรมการได้ดำเนินการในเรื่องนี้ไปอย่างไรเพราะต้องดำเนินการร่วมกัน

ต่อมา พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์ กรรมการและประธานที่ปรึกษา ได้เสนอความเห็น ว่า ขอเสนอชุดทีมงานเล็ก ๆ ที่จะเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในนามคณะกรรมการ โดยมีนายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานกรรมการ ร่วมเดินทางไปกับคณะเดินทางด้วย เพื่อหารือเกี่ยวกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นน้ำ ซึ่งต่อไปสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศหมดวาระลง จะยังมีมติคณะรัฐมนตรีที่มอบหมายให้ส่วนราชการ เช่น กอ.รมน. ดำเนินการในเรื่องนี้ต่อ

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วได้มีมติมอบหมายฝ่ายเลขานุการมีหนังสือขอเข้าพบ นายสุวิทย์ เมษินทรีย์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะเลขาธิการคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ (ซึ่งฝ่ายเลขานุการดำเนินการแล้ว) และมีหนังสือขอเข้าหาหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ประเด็นยุทธศาสตร์ต้นน้ำ) เพิ่มเติมต่อไป

๔.๓ เรื่อง ด้วยมีมติที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อขอความร่วมมือพิจารณาเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายสำคัญที่จะส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วนในอนาคต จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณาโดยละเอียดว่าจะมีข้อสังเกตหรือไม่ อย่างไร และนำเสนอต่อเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการก่อนวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

ที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นนี้ร่วมกันและเห็นว่าเป็นเรื่องที่สำคัญจึงขอให้กรรมการและที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ และนักวิชาการประจำคณะกรรมการทุกคน นำเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กลับไปพิจารณาศึกษา และหากมีข้อคิดเห็นหรือข้อสังเกตให้นำส่งต่อเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้กรรมการ ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ และนักวิชาการประจำคณะกรรมการ นำร่างพระราชบัญญัตินี้กลับไปพิจารณาศึกษา และหากมีข้อคิดเห็นหรือข้อสังเกตให้นำส่งต่อเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ภายในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐

๔.๔ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ตามเอกสารประกอบการประชุม

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส

รายงานการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับเรื่อง การจ้างงานผู้สูงวัย ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะบรรจุเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ และจะเข้าสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ได้นำเสนอความคืบหน้าในการทำงานสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการขอนำส่งรายงานสรุปผลการสัมมนาและรับฟังความคิดเห็น เรื่อง “การปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน” ในวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ ซึ่งประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดีมีผู้มาเข้าร่วมการสัมมนาจนเกินเป้าหมาย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม

๒. คณะอนุกรรมการได้สรุปผลการทำงานประจำสัปดาห์ให้คณะกรรมการทราบรายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม และรายงานผลการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน กำลังจะพิจารณาแล้วเสร็จคาดว่าประชุมอีกไม่เกิน ๓ ครั้งก็จะสามารถนำรายงานผลการพิจารณาศึกษาเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเห็นชอบได้

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

ความคืบหน้าในการทำงานของคณะอนุกรรมการอยู่ในระเบียบวาระเรื่องพิจารณาของคณะกรรมการในเรื่อง ๔.๑

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๔.๕ เรื่อง ปรับเปลี่ยนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์ กรรมการและประธานที่ปรึกษา ได้เสนอความเห็น ว่าโครงการแผนการปฏิรูป เรื่อง ดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคมเสริมสร้างวินัยและความเข้มแข็งของชุมชน (Digital Community Watch Dog) จะสามารถเข้ามาเสริมงานในส่วนนี้ได้ด้วยเพราะประชาชนสามารถแจ้งได้ทุกอย่าง การเฝ้าระวังทางสังคมเป็นสิ่งที่จำเป็นเพราะถ้าภาคประชาชนเข้มแข็งจะทำให้สังคมอยู่ได้อย่างมีความสุข หลักคิดในเรื่องนี้มีความชัดเจน มีเทคนิคชัดเจน หลักปฏิบัติที่จะทำอย่างไรให้ง่ายและไม่มีพิษภัยต่อผู้แจ้งเครือข่ายที่มีอยู่มีความชัดเจน และสถานีวิทยุโทรทัศน์ต่างๆ ที่มีอยู่จะอย่างไรไม่ให้มีเนื้อหาขัดแย้งกันและมาส่งเสริมกัน จึงขอเสนอให้มีการปรับคณะกรรมการเข้ามาพิจารณาศึกษาในเรื่องนี้ และจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการต่อไป

นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานกรรมการ ได้เสนอความเห็น ว่าด้วยพลเอก ชูศักดิ์ สันติวรฤทธิ ได้มีหนังสือลาออกจากคณะกรรมการ และได้ขอลาออกจากตำแหน่งประธานอนุกรรมการฯ ก่อนหน้านี้แล้วนั้น ทำให้บทบาทของคณะกรรมการชุดนี้ยุติลงโดยปริยาย ซึ่งสามารถปรับบทบาท อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดดังกล่าวให้ตรงกับเรื่องที่พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์ กรรมการและประธานที่ปรึกษา เสนอได้

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามที่นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานกรรมการ เสนอต่อที่ประชุม โดยได้มีมติแต่งตั้งให้พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์ กรรมการและประธานที่ปรึกษา ดำรงตำแหน่งประธานอนุกรรมการชุดนี้ และที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้ดำเนินการปรับเปลี่ยนอนุกรรมการ อำนาจหน้าที่ ตามที่เห็นสมควรและแจ้งต่อฝ่ายเลขานุการเพื่อดำเนินการต่อไป

๔.๖ เรื่อง แนวคิดในการรวบรวมข้อเสนอเพื่อเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ

ด้วยพลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์ กรรมการและประธานที่ปรึกษา ได้เสนอความเห็น ว่าด้วยนายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีแนวคิดที่จะเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับภาพรวมการแก้ไขปัญหาชุมชนให้รัฐบาลเห็นภาพใหญ่และเห็นภาพที่เชื่อมโยงกันในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับชุมชนจึงได้เชิญท่านมาเข้าร่วมประชุมในวันนี้ ซึ่งต่อมานายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เสนอความเห็น ว่ามีคณะกรรมการหลายคณะได้จัดทำข้อเสนอแนะที่ดีเกี่ยวกับการเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน จึงมีแนวคิดว่าจะดำเนินการอย่างไรให้แนวคิดที่เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้วเกิดประโยชน์และสามารถบูรณาการเข้ากับงานด้านเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งด้านอื่น ๆ ได้

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้ว ได้มีมติเห็นชอบกับแนวคิดนี้และได้มอบหมายให้นำเรื่องนี้ไปบรรจุไว้ในแผนการทำงานของคณะกรรมการที่ปรับเปลี่ยนขึ้นแทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

๑. จัดสัมมนา เรื่อง สานพลังขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นไม้ สร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง สืบสานปณิธานพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ในวันศุกร์ที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ อาคารคอนเวนชัน ชั้น ๔ โรงแรมรามาร์กเด้นส์ เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร

ที่มา เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ได้มีการพิจารณารายงาน เรื่อง การปฏิรูปการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ. และมีมติเห็นชอบกับรายงานดังกล่าวข้างต้นด้วยคะแนนเสียง ๑๕๖ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง (ไม่มี) และได้ส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป ซึ่งเมื่อวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙

ได้เข้าร่วมการประชุมกับคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่ายแล้ว ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการดำเนินการขับเคลื่อนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะกรรมการได้ดำเนินการเรื่องนี้อย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างภาคีเครือข่ายความร่วมมือของหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง สร้างกระแสสังคม สร้างปณิธาน และจิตสำนึกในการปลูกต้นไม้เพื่อแผ่นดิน สร้างชุมชนเข้มแข็งจากทุกภาคส่วนของประเทศ รวมทั้งการเสริมสร้างพลังร่วมของภาคีเครือข่าย เพื่อตามรอยเบื้องพระยุคลบาทของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

วัตถุประสงค์ มีวัตถุประสงค์ให้เป็นการสานพลังความร่วมมือในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นไม้เพื่อแผ่นดินของทุกภาคส่วน เพื่อสนับสนุนมติการปฏิรูปการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชน และสร้างภาคีเครือข่ายความร่วมมือของหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง สร้างกระแสสังคม สร้างปณิธาน และจิตสำนึกในการปลูกต้นไม้เพื่อแผ่นดินสร้างชุมชนเข้มแข็งจากทุกภาคส่วนของประเทศ

รูปแบบ จัดสัมมนาเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ขับเคลื่อนและต่อยอดการสร้างความเข้มแข็งในการปฏิรูปการบริหารการปลูกต้นไม้และดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชน ปาฐกถา อภิปราย และประกาศเจตนารมณ์ในการขับเคลื่อนร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรม (Social Commitment)

๒. จัดสัมมนา เรื่อง การปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน ในวันศุกร์ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

ที่มา เพื่อประกอบการจัดทำรายงานของคณะกรรมการเกี่ยวกับการปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน ให้มีเนื้อหาครบถ้วนและสมบูรณ์ สามารถนำไปขับเคลื่อนได้อย่างเป็นรูปธรรม

วัตถุประสงค์ มีวัตถุประสงค์เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน

รูปแบบ จัดสัมมนาเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการ ผู้แทนนายจ้าง ลูกจ้าง ผู้แทนภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ที่เกี่ยวข้อง

๓. เดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง การปฏิรูปการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๓ - วันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงรายและจังหวัดเชียงใหม่

ที่มา สืบเนื่องจากคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาประเด็นแนวทางการจัดการแหล่งน้ำในชุมชน ซึ่งเป็นหนึ่งในวาระการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวาระเร่งด่วน ๒๗ วาระ คณะกรรมการจึงได้ดำเนินการลงพื้นที่ศึกษาดูงานแหล่งน้ำชุมชนที่จัดการตนเองจนประสบผลสำเร็จ และศึกษากรณีตัวอย่างเพื่อนำไปเป็นรูปแบบในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

วัตถุประสงค์ เพื่อตรวจเยี่ยมการดำเนินงานในการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนในพื้นที่ และเยี่ยมชมโครงการสร้างฝายหลวงตามแนวศาสตร์พระราชาลำน้ำแม่หนาว

รูปแบบ ลงพื้นที่เพื่อพูดคุยกับชาวบ้านและศึกษากรณีตัวอย่างเพื่อนำไปเป็นรูปแบบในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๔. เดินทางไปศึกษาดูงานด้านผู้สูงอายุ ณ ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุบ้านบางละมุง อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี และเปิดโครงการ “ถนนคนดี ประชาธิปไตย ร่วมใจ” ณ ห้องประชุมใหญ่ สวอนงนุช เทเรดดิชั่นเซ็นเตอร์ อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ในวันศุกร์ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐

ที่มา สืบเนื่องจากคณะกรรมการได้พิจารณาการศึกษาประเด็นการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย ซึ่งเป็นหนึ่งในวาระการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวาระเร่งด่วน ๒๗ วาระ และคณะกรรมการได้ดำเนินการศึกษาโครงการถนนคนดีเพราะร่วมกันรณรงค์สร้างจิตสำนึกช่วยลดอุบัติเหตุ ซึ่งจะมีการเปิดโครงการ ณ จังหวัดชลบุรี คณะกรรมการจึงได้มีมติให้มีการลงพื้นที่เพื่อศึกษาดูงานและร่วมโครงการ ฯ ดังกล่าว

วัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาแนวทางการจัดการระบบสวัสดิการให้กับผู้สูงอายุ และเพื่อส่งเสริมการใช้รถใช้ถนนให้เป็นไปตามกฎจราจร เพื่อเป็นการลดการสูญเสียจากอุบัติเหตุบนท้องถนน

รูปแบบ ลงพื้นที่เพื่อพูดคุยกับผู้บริหารศูนย์ ฯ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และผู้สูงอายุ ถึงแนวทางการจัดสวัสดิการที่เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุ และเพื่อร่วมเป็นหนึ่งในองค์กรช่วยป้องกันและลดอุบัติเหตุ

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

-

๑๑. คณะกรรมการข้าราชการชั้นเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา
คุณธรรม และจริยธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม

การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
ประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๖๒ ประชุมวันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเห็นชอบรายงานเรื่อง “มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย และการส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย” พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติ คณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๒) ครั้งที่ ๖๓ ประชุมวันอังคารที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง “มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย และการส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย” พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติ คณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๓) ครั้งที่ ๖๔ ประชุมวันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณา (ร่าง) รายงานของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนากีฬาตาม (ร่าง) รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) ได้จัดโครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาฟุตบอลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี โดยนายชาลวิทย์ ผลชีวิน รองประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม คนที่สาม ในฐานะอดีตผู้ฝึกสอนกีฬาฟุตบอลทีมชาติไทย พร้อมคณะ ได้มาทำการฝึกทักษะกีฬาฟุตบอลเบื้องต้นให้แก่เด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการครั้งนี้ จำนวนทั้งสิ้น ๒๒๖ คน ซึ่งนับเป็นโอกาสอันดีที่จะทำให้เด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับการพัฒนาองค์ความรู้และเสริมทักษะด้านกีฬาฟุตบอล และจะนำมาสู่การสร้างความรัก ความสามัคคี ความปรองดอง และลดความเหลื่อมล้ำของประชาชนในพื้นที่

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

(จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๕ คณะ เพื่อรับผิดชอบการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ ปรากฏผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการศึกษา

๒.๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการศึกษาออกจาก กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาจัดตั้งเป็นกระทรวงการศึกษา ตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการฯ

๒.๑.๒ เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๑) มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

- คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างรายงานเรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา ซึ่งเสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา โดยที่ประชุมได้เห็นชอบกับกรอบโครงสร้างกระทรวงการกีฬา ที่คณะทำงานเสนอให้นำภารกิจงานเกี่ยวกับการดูแลเด็กและเยาวชนในเรื่องที่เกี่ยวกับการกีฬาและงานอาสาสมัคร งานลูกเสือไปอยู่ในความรับผิดชอบของกรมสนับสนุนการ และให้ปรับปรุงภารกิจงานในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง รวมทั้งปรับเปลี่ยนภารกิจงานและชื่อของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม นวัตกรรม และสิทธิประโยชน์ทางการกีฬา เป็นกรมส่งเสริมนวัตกรรมและสิทธิประโยชน์ทางการกีฬา ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติให้คณะทำงานฯ พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงานตามมติและความคิดเห็นของที่ประชุม รวมทั้งตามข้อสังเกตของที่ประชุมคณะกรรมการเกี่ยวกับเรื่องหลักการและเหตุผลในการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา เพื่อเสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

- มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นอนุกรรมการและคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา

๒.๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๖๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐

- รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ

(๒) ครั้งที่ ๖๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐

๑) รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ

๒) พิจารณาผลการดำเนินงานของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนากีฬาตาม

(ร่าง) รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑

(๓) ครั้งที่ ๖๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑) รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ

๒) พิจารณาร่างรายงานการปฏิรูป ฉบับที่ ๑ ของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนากีฬา

ตาม (ร่าง) รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑

(๓) ครั้งที่ ๖๔ ประชุมวันอังคารที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

๑) รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ

๒) พิจารณาร่างรายงานการปฏิรูป ฉบับที่ ๑ ของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนากีฬา

ตาม (ร่าง) รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑

๒.๒.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

(๑) เรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประกอบด้วย เรื่องการขับเคลื่อนแผนพัฒนากีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา

เรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา และเรื่องการจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City) นั้น ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานขึ้น ๒ คณะ คือคณะทำงานเพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ กับคณะทำงานจัดตั้งเมืองกีฬาและพัฒนาอุตสาหกรรมการกีฬา ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ นี้ ได้จัดการประชุมคณะทำงานจัดตั้งเมืองกีฬาและพัฒนาอุตสาหกรรมการกีฬาเป็นครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ สำหรับความคืบหน้าจะได้นำเสนอในโอกาสต่อไป

อย่างไรก็ตาม ในเรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬาได้มีการตอบสนองแนวทางการพิจารณาของคณะอนุกรรมการแล้ว ๒ มาตรการ กล่าวคือ

- เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบอนุมัติให้งบประมาณให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขัน โมโตจีพี เป็นเวลา ๓ ปี ตามการเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยใช้งบประมาณจากรัฐบาลปีละ ๑๐๐ ล้านบาท จากค่าลิขสิทธิ์ประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท โดยเงินส่วนที่เหลือจะเป็นภาคเอกชนที่ร่วมดำเนินการเพื่อให้เกิดการแข่งขันมอเตอร์สปอร์ตระดับโลก รายการดังกล่าวในประเทศไทย ซึ่งเป็นแนวทางตามมาตรการการส่งเสริมให้ภาคเอกชนร่วมจัดการแข่งขันการกีฬา ซึ่งเป็น ๑ ใน ๔ มาตรการด้านนโยบาย ที่เสนอโดยคณะอนุกรรมการฯ

- เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ได้มีมติให้ความเห็นชอบแนวทางการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงกีฬา (Sports Tourism) ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยเป็นแนวทางตามมาตรการการส่งเสริมกีฬาเพื่อการท่องเที่ยวและนันทนาการ (Sports Tourism) ซึ่งเป็น ๑ ใน ๔ มาตรการด้านนโยบาย ที่เสนอโดยคณะอนุกรรมการฯ

(๒) เรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงศึกษาธิการ คือ เรื่องการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา

(๓) เรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะทำงานฯ คือ เรื่องการจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคณพิการ

(๔) เรื่องการดำเนินการเตรียมการรองรับเจตนารมณ์ตาม (ร่าง) รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑ ซึ่งเป็นการพิจารณาร่างรายงานการปฏิรูป รวม ๒ ครั้ง และได้รับข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็นจากคณะอนุกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงรายงานก่อนนำเสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรมต่อไป

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๒.๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๖๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์

๒) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง “มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย และการส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย” พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

(๒) ครั้งที่ ๖๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง “มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย และการส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย” พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒) พิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

(๓) ครั้งที่ ๖๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

๒) พิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

(๔) ครั้งที่ ๖๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

๒.๓.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป การดำเนินงานขับเคลื่อน การปฏิรูปด้านวัฒนธรรม

(๑) ร่างรายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเนื้อหาของร่างรายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย” ซึ่งสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ได้ปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการทั้งในประเด็นเกี่ยวกับบทนิยามคำว่า “เกณฑ์มาตรฐานชาติ” และการกำหนดกรอบมาตรฐานชาติที่จะต้องระบุให้ชัดเจนว่าในเบื้องต้นให้อยู่ภายใต้สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์เท่านั้น ตลอดจนการเตรียมการเพื่อรองรับการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานชาติ และได้มีมติให้เสนอแนวทางในการดำเนินการเพิ่มเติมเพื่อให้การจัดการเรียนการสอนด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ดังนี้

๑) ให้นำเกณฑ์มาตรฐานชาติมาประยุกต์ใช้เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรครูด้านศิลปะ

๒) ให้จัดทำเกณฑ์การเทียบตำแหน่งทางวิชาการของบุคลากรทางการศึกษากับเกณฑ์มาตรฐานชาติเพื่อเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการยังได้มีมติเห็นชอบให้ปรับปรุงชื่อรายงานจากเดิม “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดนตรีไทย และศิลปะไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ” เป็น “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ” เพื่อให้มีความสอดคล้องกับเนื้อหาและวัตถุประสงค์ของการจัดทำร่างรายงาน

(๒) ร่างรายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานและมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขปรับปรุงวิธีการปฏิรูปโดยเสนอให้มีการส่งเสริมวัฒนธรรมการอ่านหนังสือให้แก่เด็กโดยอาศัยสมาชิกในครอบครัวเป็นผู้ส่งเสริม และเสนอให้มีการจัดตั้งสถานที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้านให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้านทั่วประเทศ โดยให้แต่ละหมู่บ้าน แต่ละชุมชนพิจารณาคัดเลือกหรือกำหนดสถานที่กันเอง ตลอดจนเสนอให้มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่เป็นหลักและรับผิดชอบงบประมาณในการส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์เพียงหน่วยงานเดียว คือ สำนักงานส่งเสริมการศึกษา นอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย : กศน. กระทรวงศึกษาธิการ และมีหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่

สนับสนุน เช่น กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น ซึ่งเมื่อได้มีการปรับปรุงร่างรายงานแล้ว คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาเนื้อหาของร่างรายงานทั้งฉบับ ทั้งในประเด็นของที่มาและสภาพปัญหา วิธีการปฏิรูป แหล่งที่มา ของงบประมาณ หน่วยงานที่รับผิดชอบ และข้อเสนอแนะแล้วมีมติ ดังนี้

๑) ให้แก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหาของร่างรายงานโดยนำรายละเอียดในข้อเสนอแนะไปผนวก รวมกับวิธีการปฏิรูปเพื่อให้แนวทางการปฏิรูปชัดเจนและเป็นรูปธรรม

๒) ให้แก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหาของร่างรายงานโดยเพิ่มเติมประเด็นเกี่ยวกับการนำ เทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้กับการส่งเสริมการอ่านในอนาคตเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนา เศรษฐกิจตามโมเดล “ประเทศไทย ๔.๐”

๓) ให้ศึกษาวิธีการแปลงหนังสือที่มีการจัดพิมพ์แล้วเป็นหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ (e - Book) เพื่อพิจารณาปรับเปลี่ยนแนวทางการปฏิรูปจากการจัดหาหนังสือให้แก่ชุมชนเป็นการจัดสร้าง ไฟล์หนังสืออิเล็กทรอนิกส์ให้แก่ชุมชนแทนเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

(๓) ร่างรายงาน เรื่อง “มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย และการส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย” พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติ คณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะอนุกรรมการฯ มีมติเห็นชอบร่างรายงานซึ่งได้มีการแก้ไขปรับปรุงรายงาน ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ และเห็นชอบให้มีการแก้ไขปรับปรุง ชื่อรายงาน เพื่อให้มีความสอดคล้องกับการแก้ไขกฎหมายเป็น “มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา ต่าง ๆ ในประเทศไทยและการส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย” พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมทั้งให้นำเสนอเข้าที่ประชุมคณะกรรมการฯ พิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

๒.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

๒.๔.๑ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินงาน)

(๑) การฝึกทักษะฟุตบอล คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) ได้จัดโครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาฟุตบอล ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี โดย นายชาวุธวิทย์ ผลชีวิน รองประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม คนที่สาม ในฐานะอดีตผู้ฝึกสอนกีฬา ฟุตบอลทีมชาติไทย พร้อมคณะ ได้มาทำการฝึกทักษะกีฬาฟุตบอลเบื้องต้นให้แก่เด็ก เยาวชน และ ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการครั้งนี้ จำนวนทั้งสิ้น ๒๒๖ คน ซึ่งนับเป็น โอกาสอันดีที่จะทำให้เด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ และเสริมทักษะด้านกีฬาฟุตบอล และจะนำมาสู่การสร้างความรัก ความสามัคคี ความปรองดอง และ ลดความเหลื่อมล้ำของประชาชนในพื้นที่

(๒) การสร้างโอกาสทางการกีฬาให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับบาดเจ็บและพิการ (सानฝันฮีโร่) กำหนดจัดโครงการในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดโครงการดังกล่าว

(๓) การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (ปันจักสีลัต) โดยความร่วมมือระหว่างประเทศไทย ประเทศมาเลเซีย และประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งกำหนดจัดโครงการภายในเดือนมกราคม – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ นั้น ขณะนี้ประเทศมาเลเซีย และประเทศอินโดนีเซีย ได้แจ้งข้อมูลกลับมาว่ายังไม่สามารถจัดการแข่งขันในช่วงเวลาดังกล่าวได้ จึงมีความจำเป็นต้องขอเลื่อนการจัดการแข่งขันออกไปก่อน

๒.๕ คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๒.๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๔๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณำบันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เดือนมกราคม ๒๕๖๐

๒) พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๒) ครั้งที่ ๔๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๒) พิจารณาเสนอแต่งตั้งที่ปรึกษาอนุกรรมการ

(๓) ครั้งที่ ๔๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๔) ครั้งที่ ๔๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๒.๕.๒ รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนการสื่อสารสังคมของคณะกรรมการ

การจัดทำบันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการ

- คณะอนุกรรมการ มีมติให้แก้ไขรายละเอียดการจัดทำบันทึกจดหมายเหตุประจำเดือนมกราคม ๒๕๖๐ ตามที่อนุกรรมการเสนอแนะเพื่อให้มีความชัดเจนและให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๕.๓ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๑) การดำเนินงานด้านสื่อสิ่งพิมพ์ (On Print)

คณะทำงานด้านสื่อสิ่งพิมพ์ได้จัดทำจดหมายข่าวของคณะกรรมการ ฉบับเผยแพร่ต้นเดือนมีนาคมเสร็จแล้ว และได้แจกให้กับที่ประชุมคณะอนุกรรมการ และสื่อมวลชนในการแถลงข่าวเมื่อวันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ และจะได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในวันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ต่อไป ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดเตรียมข้อมูลเพื่อจัดทำเอกสารจดหมายข่าวฉบับประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๐ โดยมีกรอบแนวทางการจัดรูปแบบข่าว จำนวน ๘ หน้า และจะส่งให้อนุกรรมการตรวจทาน ในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐ และคาดว่าจะจัดพิมพ์แล้วเสร็จในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐

๒) การดำเนินงานด้านสื่อออนไลน์ (On line)

คณะทำงานได้รับเอกสารจากคณะอนุกรรมการการบริหารจัดการด้านกีฬา เรื่องเนื้อหาของร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๑ และการแปลความในเบื้องต้น พร้อมทั้งเอกสารอื่น ๆ และสรุปสาระสำคัญวาระการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬาและวัฒนธรรมจากฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการแล้ว รวมทั้งได้รับเอกสารโครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาฟุตบอลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick win) ซึ่งจะได้นำไปเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ในเว็บไซต์คนไทยไทยต่อไป

๓) การดำเนินงานด้านสื่อวีดิทัศน์ สื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ (On air)

คณะทำงานด้านสื่อวีดิทัศน์ สื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ ได้บันทึกเทปการแถลงข่าวเพลงกราวกีฬาในรายการคนไทยไซโยแล้ว ๒ เทป โดยเป็นการบันทึกเทปพร้อมกับนักเรียนจากโรงเรียนสตรีวิทยา ที่มาร่วมเต้นประกอบเพลงกราวกีฬา ซึ่งได้ถ่ายทอดไปแล้ว ๑ เทป และจะได้ดำเนินการเทป ๒ ต่อไป

โดยนายบวรเวท รุ่งรุจี โฆษกกรมการสื่อสาร และผู้ช่วยเลขานุการกรมการสื่อสาร ในฐานะรองประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม ได้ตกลงที่จะไปให้สัมภาษณ์ การดำเนินงานด้านวัฒนธรรมเพื่อบันทึกเทปในรายการ “รักเมืองไทย” ทางสถานีโทรทัศน์ TNN2 ในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐

๔) การดำเนินงานด้านกิจกรรมและเครือข่ายสื่อมวลชน (On ground)

คณะทำงานด้านกิจกรรมและเครือข่ายสื่อมวลชน ได้ดำเนินการแถลงข่าวเพลงกราวกีฬา โดยเชิญชมรมไลน์ด้านซบ่างเขน ซึ่งมีนางจันทรา กอนันธา ประธานชมรมและคณะ จำนวน ๘ คน มาแสดงประกอบเพลงกราวกีฬา ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ ในวันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งได้ติดตามความคืบหน้าโครงการเพลงกราวกีฬา ซึ่งอยู่ในระหว่างการออกแบบท่ากายบริหาร หรือการออกกำลังกาย และทำแสดงลีลาต่าง ๆ โดยนำเพลงกราวกีฬาจังหวะสามช่าที่คณะอนุกรรมการ ได้จัดทำขึ้นเป็นเพลงประกอบการออกกำลังกายและการแสดงลีลา เมื่อจัดทำเสร็จก็จะได้เสนอต่อประธาน กรรมการ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้เสนอให้คณะกรรมการการออกกำลังกายของรัฐสภานำไปเป็นต้นแบบการออกกำลังกายต่อไป

นอกจากนี้ ได้ดำเนินการประสานให้ผู้รับจ้างทำมาสคอตไซโย เพื่อใช้ประกอบ กิจกรรมงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ตลอดทั้งการแถลงข่าว ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการออกแบบให้มีความสวยงามและสามารถใช้งานได้สะดวก และจะได้แจ้งความคืบหน้าในการจัดทำ ในครั้งหน้า

๒.๕.๔ เสนอแต่งตั้งที่ปรึกษาอนุกรรมการ

ที่ประชุมมีมติเสนอ นางศิริลักษณ์ จิตต์ระเปียบ เป็นที่ปรึกษาอนุกรรมการ โดยประธาน อนุกรรมการจะนำเสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการตามลำดับต่อไป

๑๒. คณะกรรมการธิการวิสามัญ
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สารบัญ

	หน้า
รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการมาธิการ เดือนมีนาคม ๒๕๖๐	๑
เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต	๓
เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน	๓
เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน อย่างมีพลัง	๓
เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ	๓
เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต	๓
เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ ภาคธุรกิจเอกชน	๓
เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยมข้อมูล (Open Government Data)	๓
เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต	๓
- เรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับเรื่องป้องกันการทุจริตด้านภาษี	๓
- เรื่อง การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันการทุจริต	๔
- เรื่อง กรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกัน การทุจริต	๕
เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง	๖
เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)	๖
เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๖
เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการ ดำเนินคดีในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจังและ มีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๖
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ช่องว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในเขตพื้นที่สีเขียว	๖
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงินสินบน เฉพาะคดีสินบนดื้ออาจโ	๗
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบ และนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต	๗
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณี พลังงานทางเลือก	๗
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.	๘
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การปฏิรูปกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	๘

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐



๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เดือนมีนาคม ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๒ ประชุมวันพุธที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง พิจารณา (ร่าง) รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- ข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านการจัดเก็บภาษี
- การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต
- หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐ กรณีการจ่ายสินบน
- ช่องว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในเขตพื้นที่สีเขียว

เรื่อง การติดตามการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๓ ประชุมวันพุธที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- ข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านการจัดเก็บภาษี
- การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันการทุจริต

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๔ ประชุมวันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันการทุจริต
- ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.
- โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก

๑.๑.๔ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๕ ประชุมวันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- กรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต
- โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาธารณะเฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก

- การปฏิรูปกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

การติดตามการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศ เรื่องที่คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้นำเสนอและผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว และเรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการจัดทำข้อเสนอให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ

๑) รายงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.”

ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และพลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ รองประธานคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เข้าร่วมชี้แจงกับคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำเสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๓๐๗ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเสนอความเห็นต่อการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒) ข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.

ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ นายอนุศิษฐ์ คุณากร ประธานอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนางศิริรัตน์ วสุวัต อนุกรรมการและเลขานุการ ได้เข้าร่วมชี้แจงกับคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อนำเสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว

นอกจากนี้ คณะกรรมการธิการบางส่วนได้เข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ... ซึ่งจัดโดยคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ในวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมรามาร์คเด้นส์ กรุงเทพมหานคร

๓) การขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

ประธานกรรมการธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ ดิกสันติไมตรี (หลังใน) ทำเนียบรัฐบาล

คณะกรรมการธิการมีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ในวันพุธที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐ วันพุธที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐ วันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ และวันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ และคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการธิการมอบหมายได้รายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงานให้คณะกรรมการธิการทราบ มีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน

เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชันอย่างมีพลัง

เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต

เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยมข้อมูล (Open Government Data)

เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต

๑) เรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านภาษี

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่องข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านการจัดเก็บภาษี ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕๐ วันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาศึกษาเรื่องข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านภาษี และมีความเห็นและดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

(๑) ควรส่งข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตต่อคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คตช.) เพื่อให้การดำเนินงานรวดเร็วและมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

(๒) เชิญฝ่ายตรวจสอบของสำนักงาน ป.ป.ช. มาร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินของบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านการจัดเก็บภาษี

(๓) ให้ทุกส่วนราชการกลับไปทบทวนกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการใช้ดุลพินิจที่เอื้อต่อการทุจริต

(๔) ประสานความร่วมมือด้านข้อมูลทางวิชาการกับคณะบัญชีและพาณิชยศาสตร์ของมหาวิทยาลัยที่เปิดการเรียนการสอนเกี่ยวกับการบัญชีนิติเวช (Forensic Accounting) เพื่อให้เกิดการนำแนวความคิดทางด้านบัญชีแบบใหม่มาปรับใช้กับการดำเนินงานของหน่วยงานราชการ ที่ดูแลด้านการจัดเก็บภาษี อีกทั้งยังต้องสร้างการตื่นตัว (Public Awareness) ของประชาชนในการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่ดูแลด้านการจัดเก็บภาษี ให้สามารถทำงานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพและคำนึงถึงผลประโยชน์ของรัฐอย่างแท้จริง

๒) เรื่อง การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันการทุจริต

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่อง การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันการทุจริตในคราวประชุม ครั้งที่ ๕๑ วันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้แทนจากสภาวิชาชีพบัญชี และผู้แทนจากคณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับการบัญชีนิติเวช (Forensic Accounting) และการควบคุมภายใน เพื่อใช้เป็นมาตรการในการป้องกันหรือตรวจสอบการทุจริต โดยสรุปได้ ดังนี้

(๑) การบัญชีนิติเวช หมายถึง การใช้ทักษะด้านการเงินและแนวคิดทางการสืบสวน สอบสวน เพื่อใช้ในการตรวจสอบ สืบสวน และสอบสวนข้อมูลทางการเงินเพื่อพิสูจน์หรือเพื่อหาหลักฐานประกอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการทุจริต

(๒) การควบคุมภายในให้มีประสิทธิภาพโดยใช้หลักเกณฑ์สากลของ COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission : COSO) เกิดจากการรวมตัวของสถาบันวิชาชีพ ๕ สถาบัน ในประเทศสหรัฐอเมริกาได้ร่วมกันศึกษา วิจัย และพัฒนาแนวคิดของการควบคุมภายใน โดยมีเจตนาให้เกิดมาตรฐานในการควบคุมภายใน โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- ด้านการดำเนินงาน โดยมุ่งหมายให้การมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และคุ้มค่า
- ด้านการรายงานการเงินหรืองบการเงินไม่ว่าจะเป็นรายงานที่ใช้ภายในหรือภายนอกองค์กรต้องมีความน่าเชื่อถือ มีคุณภาพ
- ด้านการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎ ระเบียบ และนโยบาย เพื่อป้องกันมิให้เกิดผลเสียหายใด ๆ จากการละเว้นการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎ ระเบียบ

การควบคุมภายในของฝ่ายบริหารให้เกิดประสิทธิภาพ กรมบัญชีกลางควรจะนำหลักการตามมาตรฐานการรายงานทางการเงินระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๐ เรื่อง งบการเงินรวม (IFRS ๑๐ : Consolidated Financial Statements (Bound Volume ๒๐๑๓ Consolidated Without Early Application)) เพื่อให้เกิดการตรวจสอบภายในมีประสิทธิภาพจะต้องมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) ผู้ตรวจสอบภายในต้องมีอิสระ สามารถรายงานข้อเท็จจริงให้กับผู้บริหารทราบตามความเป็นจริง

(๒) ผู้ตรวจสอบภายในต้องตรวจสอบในเชิงรุก นอกเหนือจากการตรวจสอบตามแผนการตรวจประจำปี

(๓) ผู้ตรวจสอบภายในควรจะต้องมีการนำข้อมูลแวดล้อมมาประกอบการตรวจสอบทางบัญชีด้วย

(๔) ผู้ตรวจสอบภายในนอกเหนือจากมีความรู้ด้านบัญชีแล้ว ควรจะมีความรู้ด้านกฎหมายด้วย หรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับนักกฎหมายด้วย

(๕) มีการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาช่วยในการตรวจสอบ

(๖) มีการนำหลักเกณฑ์ในเรื่องการบริหารความเสี่ยงมาใช้ประกอบในการตรวจสอบด้วย

๓) เรื่อง กรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่อง กรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕๒ วันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณารอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต สรุปได้ดังนี้

(๑) กฎหมายเปิดช่อง หรือเอื้อต่อการกระทำผิดได้

- ต้องศึกษาวิเคราะห์กฎหมาย (Regulation Impact Assessment : R.I.A.)
- มีการยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัย ใช้บังคับไม่ได้ หรือมีการแก้ไขปรับปรุง

กฎหมายที่มีเนื้อหาขัดต่อหลักธรรมาภิบาล

(๒) การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติงาน

- กำหนดให้มีการพิจารณาในรูปขององค์คณะ
- สร้างหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่ได้มาตรฐานโดยไม่ต้องให้เจ้าหน้าที่เลือก

ที่จะวินิจฉัยได้ด้วยตนเอง

(๓) วิธีการปฏิบัติงานยังใช้ระบบกระดาษทำการ (paper work) ซึ่งไม่สอดคล้องกับยุคสมัยที่ใช้เทคโนโลยีและสามารถลดการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้รับบริการกับเจ้าหน้าที่

- นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อลดข้อผิดพลาดจากการตัดสินใจของมนุษย์

- ให้ประชาชนเข้าถึงบริการด้วยความสะดวก รวดเร็ว เป็นการลดขั้นตอน และระยะเวลา

(๔) การมีระบบสินบนนำจับ ทำให้มีความพยายามในการแจ้งข้อบกพร่องหรือข้อผิดพลาดของผู้รับบริการ แม้มิได้เจตนา

- ควรยกเลิกสินบนนำจับ และให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติงานตามหน้าที่และความรับผิดชอบ

(๕) ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำ

- ต้องกำหนดให้ผู้กำหนดนโยบายต้องมีส่วนรับผิดชอบต่อภาระงานนโยบายไปปฏิบัติของข้าราชการประจำ

- ต้องมีระบบสังเกตการณ์ของบุคคลที่สามเท่าที่จะทำได้เพื่อเป็นการถ่วงดุล โดยนำข้อตกลงคุณธรรมมาเป็นแบบ

(๖) การลดขั้นตอนการปฏิบัติงานให้เหลือเท่าที่จำเป็นและไม่เป็นภาระแก่ประชาชนผู้รับบริการ

(๗) การบังคับใช้กฎหมายต้องสามารถบังคับใช้กับบุคคลทุกคนขึ้นอย่างเท่าเทียมกันโดยไม่มีการเลือกปฏิบัติ และควรมีบทลงโทษที่รุนแรง เพื่อให้ประชาชนเกิดความยำเกรงในผลของการกระทำความผิด

(๘) การปลูกฝังจิตสำนึกและเสริมสร้างคุณธรรมให้กับเยาวชนและกลุ่มเป้าหมายในทุกกระดับ

(๙) หัวหน้าส่วนราชการทุกหน่วยงานควรประพฤติตนเป็นแบบอย่างที่ดี และมีคุณธรรมจริยธรรมให้กับผู้ใต้บังคับบัญชา

(๑๐) ไม่ควรแต่งตั้ง คณะกรรมการ หรือหน่วยงานของทางราชการขึ้นมาใหม่ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริต

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้อนุกรรมการกลับไปศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับกรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริตให้มีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการในโอกาสต่อไป

เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง

เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)

เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดีในชั้นศาล ให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ช่องว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในเขตพื้นที่สีเขียว

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ช่องว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในเขตพื้นที่สีเขียวในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๐๒ วันพุธที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยเชิญบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางและผลการดำเนินการ กรณีผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรมฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมในเขตพื้นที่สีเขียว พร้อมทั้งหลักเกณฑ์ในการป้องกันและควบคุมมลพิษให้อยู่ในระดับมาตรฐาน ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมกล่าวให้ข้อมูลว่า

ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาและดำเนินการแก้ไขของคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมในเขตพื้นที่สีเขียว เมื่อได้ผลสรุปอย่างไรจะรายงานให้คณะอนุกรรมการได้รับทราบต่อไป

ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติขอให้บุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในเขตพื้นที่สีเขียวต่อคณะอนุกรรมการเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาต่อไป

๒) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงินสินบนเฉพาะคดีสินบนติอาจีโอ

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงินสินบนเฉพาะคดีสินบนติอาจีโอ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๐๓ วันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยเชิญผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ความรู้ ข้อมูล และกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการจ่ายสินบนข้ามชาติติอาจีโอ ซึ่งได้รับทราบข้อมูลว่าขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมพยานหลักฐาน

๓) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัย ทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัย ทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต ในคราวประชุมดังนี้

ครั้งที่ ๑๐๔ วันพุธที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยเชิญผู้แทนผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับผลการดำเนินการเกี่ยวกับกรณีทุจริตของสถาบันอุดมศึกษาที่อยู่ในความรับผิดชอบ โดยได้กล่าวให้ข้อมูลว่า กรณีทุจริตของสถาบันอุดมศึกษาที่อยู่ในความรับผิดชอบของภูธรภาค ๕ นั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย เมื่อมีความคืบหน้าอย่างไรจะนำเสนอให้คณะอนุกรรมการได้รับทราบต่อไป

ครั้งที่ ๑๐๗ วันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ผู้แทนผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ เข้าร่วมประชุม เพื่อมาอธิบายรายละเอียดเกี่ยวกับผลการดำเนินการในกรณีทุจริตของสถาบันอุดมศึกษาที่อยู่ในความรับผิดชอบของกองบัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ ซึ่งผู้แทนได้กล่าวว่า ขณะนี้ได้ส่งเรื่องคดีความดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการต่อแล้ว

๔) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก ในคราวประชุม ดังนี้

ครั้งที่ ๑๐๔ วันพุธที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยเชิญได้เชิญบุคคลผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับกรณีการสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหิน ในกรณี ที่ประชุมได้มีมติขอให้บุคคลดังกล่าวจัดทำรายงานสรุปประเด็น เพื่อส่งให้คณะกรรมการมาธิการนำมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลเพิ่มเติมในคราวต่อไป

ครั้งที่ ๑๐๖ วันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยเชิญผู้แทนคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(๑) รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินโครงการจัดซื้อและจัดจ้างก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหิน จังหวัดกระบี่

(๒) รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตเอกชน รายใหญ่ (IPP)

(๓) สาเหตุที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยลดการผลิตกระแสไฟฟ้า ในประเทศไทย

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้เชิญบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

ครั้งที่ ๑๐๗ วันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยเชิญผู้แทนปลัดกระทรวงพลังงาน ผู้แทนประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และผู้แทนผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม เพื่อมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับกรณีการอนุมัติให้บริษัทลูกของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริหารจัดการพลังงาน และการออกใบอนุญาตการรับซื้อไฟฟ้า EGAT และ EGCO พร้อมทั้งข้อมูล การส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนและรายละเอียดเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตให้บริษัทเอกชนเป็นผู้ผลิตไฟฟ้า

ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้ผู้แทนจากหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุม นำข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการมาธิการที่เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวนำไปรายงานต่อผู้บังคับบัญชาของแต่ละหน่วยงาน ได้รับทราบต่อไป

๕) เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.

คณะกรรมการมาธิการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๐๕ วันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยเชิญ ผู้แทนหน่วยงานจากหลายหน่วยงานเข้าร่วมประชุม เพื่อขอทราบกรณีที่สถาบันการศึกษาหรือหน่วยงาน ในกำกับของสถาบันการศึกษาที่มีชื่อเรียกอื่น ซึ่งได้รับให้บริการทางด้านวิศวกรรมและสถาปัตยกรรม อันเข้าข่ายเป็นการประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมตามพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และวิชาชีพ สถาปัตยกรรมควบคุมตามพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยสถาบันการศึกษาหรือหน่วยงาน ในกำกับของสถาบันการศึกษาที่มีชื่อเรียกอื่นนั้น มิได้เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพควบคุมจาก สภาวิศวกรหรือสภาสถาปนิก ซึ่งอาจเป็นการฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว จึงเห็นควร ให้พิจารณาวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องให้เกิดความชัดเจน และเป็นบรรทัดฐานในการดำเนินงานต่อไป

๖) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การปฏิรูปกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การปฏิรูปกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๐๗ วันพุธที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยเชิญผู้แทนผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ และคณะ เข้าร่วมประชุม เพื่อสอบถามผลความคืบหน้าในการดำเนินการตรวจสอบโครงการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ หมู่ ๔ บ้านท่าเยี่ยม ตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ และโครงการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ หมู่ ๙ ตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผลการพิจารณาทำให้ทราบว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการตรวจรับงานในโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ ที่ประชุมจึงเห็นควรให้ตรวจสอบฝายชะลอน้ำว่าโครงการดังกล่าวมีความมั่นคง แข็งแรง หรือไม่ เพื่อความปลอดภัยของประชาชน



**๑๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน**

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๕. คณะกรรมการปฏิรูปด้านการผังเมือง และการใช้พื้นที่

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๖. คณะกรรมการบูรณาการเร่งรัด
การปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๗. คณะกรรมการศึกษา
และจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผน
และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๘. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
การศึกษาสำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๙. คณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)