



รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

คำนำ

การดำเนินงานด้านความโปร่งใสของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ เป็นไปตามกรอบนโยบายมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้จัดทำ “รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕” เพื่อเป็นแนวทางสำหรับการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน และใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกัน และเฝ้าระวังการประพฤติทุจริตในส่วนราชการต่อไป

คณะอนุกรรมการส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินการด้านคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ที่มา

คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) ได้นำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมา กำหนดแนวทางการดำเนินงานของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยมุ่งเน้นหลักการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี หลักเปิดเผย/โปร่งใส (Transparency) ซึ่งหมายถึง การปฏิบัติราชการโดยมีนโยบาย ที่ชัดเจนเกี่ยวกับความโปร่งใส และผู้บริหารมีบทบาทในการส่งเสริมเรื่องความโปร่งใสในองค์กรอย่าง จริงจัง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยมีการวางระบบให้เข้าถึงข้อมูลข่าวสารให้เป็นไปโดยง่าย การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการปฏิบัติราชการ การเผยแพร่ผลการปฏิบัติงานและ ผลการประเมินตนเองต่อสาธารณะ การใช้ดุลยพินิจอย่างโปร่งใสและเป็นธรรมมุ่งประโยชน์ส่วนรวม ไม่เลือกปฏิบัติ และการมีระบบกลไกการจัดการกับเรื่องร้องเรียน เพื่อจัดการและตอบสนองต่อ ร้องเรียน สามารถแก้ไขปัญหา ตลอดจนคุ้มครองผู้ร้องเรียนได้อย่างเหมาะสม ช่วยในการป้องกัน และปิดกั้นความเสี่ยงที่จะเกิดความไม่เป็นธรรมหรือทุจริตคอร์รัปชัน อีกทั้งหน่วยงานได้รับการยอมรับและเชื่อถือได้

คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) จึงได้จัดทำนโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสของ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามประกาศคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา เรื่อง นโยบายเกี่ยวกับ ความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ รวมทั้งกำหนดมาตรฐาน ความโปร่งใสและแนวทางการดำเนินงานตามมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการตามนโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

นโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

นโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มี ๔ ด้าน คือ

๑. ด้านนโยบาย ผู้บริหาร และความพยายาม ริเริ่มของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาใน การสร้างความโปร่งใส

ประกอบด้วยตัวชี้วัด ดังนี้

- (๑) มีนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับความโปร่งใส
- (๒) บทบาทของผู้บริหารในการส่งเสริมเรื่องความโปร่งใสในส่วนราชการสังกัดรัฐสภา
- (๓) ความพยายาม ริเริ่มของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในการสร้างความโปร่งใส

๒. ด้านความเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และการ มีส่วนร่วม

ประกอบด้วยตัวชี้วัด ดังนี้

- (๑) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
- (๒) การมีมาตรฐานการให้บริการประชาชนและประกาศให้ทราบ
- (๓) การมีระบบตรวจสอบภายในที่ดำเนินการตรวจสอบมากกว่าเรื่องการเงินและบัญชี
- (๔) การเผยแพร่ผลการปฏิบัติงานและผลการประเมินตนเองต่อสาธารณะ
- (๕) การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติราชการ
- (๖) การจัดให้มีกลไกติดตามและตรวจสอบแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

๓. ด้านการใช้ดุลยพินิจ

ประกอบด้วยตัวชี้วัด ดังนี้

- (๑) การลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
- (๒) การใช้ดุลยพินิจในการบริหารทรัพยากรบุคคลตามหลักธรรมาภิบาล
- (๓) การมีระบบบริหารความเสี่ยงด้านความโปร่งใส

๔. ด้านการมีระบบ กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน

ประกอบด้วยตัวชี้วัด ดังนี้

- (๑) การมีหน่วยงาน ผู้รับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียน
- (๒) การมีช่องทางในการรับเรื่องร้องเรียนที่หลากหลาย
- (๓) การมีระเบียบปฏิบัติในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียนที่มีประสิทธิภาพ

การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

การดำเนินการตาม นโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มิติที่ ๒ ด้านความเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และการมีส่วนร่วม ตามคู่มือการปฏิบัติตามมาตรฐานความโปร่งใสและแนวทางดำเนินงานตามมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา กำหนดให้ส่วนราชการต้องวิเคราะห์กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีการเปรียบเทียบความประสิทธิภาพและความคุ้มค่า (Efficiency and Cost Effectiveness) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และการจัดทำรายงานเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้กำหนดให้ผู้ที่มิเบาะแส และผู้มีส่วนได้เสียสามารถส่งเรื่องร้องเรียนผ่านช่องทางต่าง ๆ มายังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่พบเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

สำหรับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการตามนโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ที่มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันของระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ระบบตรวจสอบภายใน ระบบบริหารงบประมาณ และการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใส เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และ

มีการพัฒนากระบวนการอย่างต่อเนื่อง เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และมีความคุ้มค่าสมประโยชน์ของส่วนราชการอย่างแท้จริง

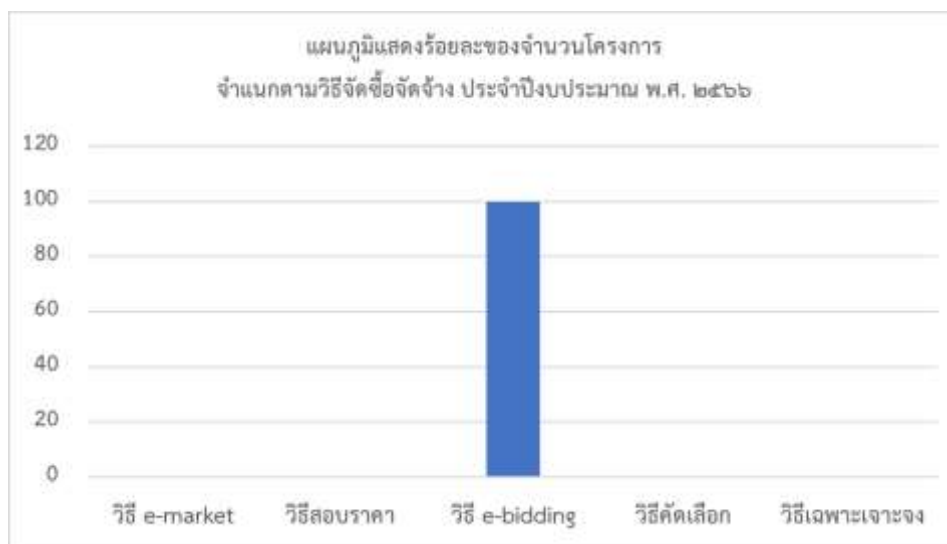
การวิเคราะห์การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจะต้องดำเนินการจำนวน จำนวน ๓๐ โครงการ เป็นเงิน ๒๗๗,๐๔๔,๕๑๒.๙๕ บาท โดยได้ดำเนินโครงการรวม ๓๐ โครงการ เป็นเงิน ๒๖๘,๔๕๐,๒๐๓ บาท โดยสามารถประหยัดงบประมาณได้ จำนวน ๘,๕๙๔,๓๐๙.๙๕ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ร้อยละโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินโครงการรวม ๓๐ โครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

| จำนวนโครงการ | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | | | | |
|--------------|-----------------------|-------------|----------------|--------------|-----------------|
| | วิธี e-market | วิธีสอบราคา | วิธี e-bidding | วิธีคัดเลือก | วิธีเฉพาะเจาะจง |
| 30 | 0 | 0 | 30 | 0 | 0 |
| | 0 | 0 | 100.00 | 0 | 0 |



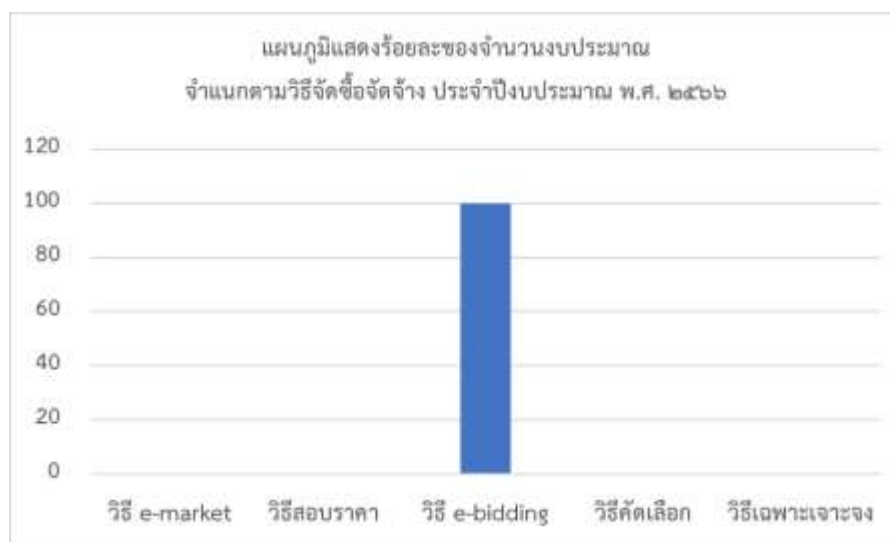
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการทั้งสิ้น ๓๐ โครงการ พบว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานฯ เป็นแบบวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรไม่ได้ดำเนินการ

จัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีอื่น ๆ เลย เนื่องจากเป็นการซื้อหรือจ้างที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ

๒. ร้อยละของงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินโครงการรวม ๓๐ โครงการ เป็นเงิน ๒๖๘,๔๕๐,๒๐๓ บาท จำแนกงบประมาณตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

| จำนวน งบประมาณ (บาท) | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | | | | |
|----------------------------|-----------------------|-------------|----------------|--------------|-----------------|
| | วิธี e-market | วิธีสอบราคา | วิธี e-bidding | วิธีคัดเลือก | วิธีเฉพาะเจาะจง |
| 268,450,203 | 0 | 0 | 268,450,203 | 0 | 0 |
| | 0 | 0 | 100.00 | 0 | 0 |



จากตาราง จะเห็นว่างบประมาณในภาพรวมที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒๖๘,๔๕๐,๒๐๓ บาท พบว่างบประมาณทั้งหมดที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง คือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีอื่น ๆ

ปัญหาอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่าบางโครงการมีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ/ครุภัณฑ์บางรายการที่ไม่ชัดเจน และบางรายการมีความซับซ้อน อาจส่งผลให้เกิดความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
๒. การที่คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง ยังไม่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างเพียงพอ

ข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. ควรจัดทำคู่มือหรือแผ่นพับแจ้งให้บริษัท ร้านที่เข้ามาติดต่อหรือเข้ามาเป็นคู่สัญญากับบริษัทรับทราบช่องทางในการรับเรื่องร้องเรียน เพื่อให้ช่องทางมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
๒. ควรมีการจัดกิจกรรมเสริมสร้างความรู้แก่ข้าราชการและผู้เกี่ยวข้องเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปโดยรอบคอบ เป็นประโยชน์แก่ทางราชการ