

การแจกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเปรียบเทียบกับโครงการบัตรบอလာ แฟมิลเลีย (Bolsa Familia)

ภูมิพิชญ์ ยาสีห์

วิทยาการชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานบริการวิชาการ ๒ สำนักวิชาการ

การที่รัฐช่วยเหลือทางการเงินให้กับประชาชนในกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและยากจนผ่านบัตรอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งรัฐบาลได้จ่ายเงินผ่านบัตรและให้การช่วยเหลือด้านต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้ประชาชนในกลุ่มที่มีรายได้น้อยและยากจน มีรายได้เพิ่มขึ้น จึงมีเงินใช้จ่ายในสิ่งที่จำเป็นพื้นฐาน เพื่อเป็นการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ ในสังคม การที่รัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้มีนโยบายการแจกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้กับประชาชน ผู้มาลงทะเบียนเพื่อรับการช่วยเหลือทางการเงินที่สามารถนำบัตรไปใช้สอยซื้อสินค้าที่จำเป็นแก่การดำรงชีวิต หรือ เป็นค่าโดยสารในการเดินทาง มีการเพิ่มสิทธิประโยชน์และจำนวนเงินมากขึ้นและยังสามารถนำไปกดเงินสด นำออกมาใช้จ่ายได้ตามเงื่อนไขที่รัฐบาลกำหนด จนเป็นที่กล่าวขานกันมากกับนโยบายแก้ปัญหาความยากจน ในปัจจุบัน ในขณะที่เมื่อสิบกว่าปีที่แล้วประธานาธิบดี ลูลา ดา ซิลวา (Lula da Silva) ของประเทศบราซิล ได้มี โครงการสวัสดิการสังคมโดยมีการแจกบัตรบอလာ แฟมิลเลีย (Bolsa Familia) หรือที่แปลว่า เบี้ยเลี้ยงครอบครัว เป็นสวัสดิการสังคมในรูปแบบเงินช่วยเหลือครอบครัวที่ให้เงินรายเดือนแก่คนยากจนโดยมีเงื่อนไขหลัก คือจะต้อง ส่งบุตรเข้าโรงเรียนเพื่อเรียนหนังสือ ซึ่งรูปแบบการดำเนินการแจกบัตรให้คนจนของทั้งสองประเทศคือประเทศไทย และประเทศบราซิล จะมีนโยบายที่มีหลักการเดียวกันคือเพื่อต่อสู้กับปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำที่เกิดขึ้น

ในการดำเนินการ “บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ” หรือบัตรผู้มีรายได้น้อย โดยให้ผู้มีรายได้น้อยตามเกณฑ์กำหนด มาลงทะเบียนเพื่อรับบัตรดังกล่าวไปใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชน ครอบคลุมเป้าหมาย ซึ่งช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในครัวเรือนและค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ถือเป็นภาระระดับ คุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับหนึ่งและต้องการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำที่เกิดขึ้นในสังคมปัจจุบัน รูปแบบ ของบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นโครงการช่วยเหลือรายได้แก่ประชาชนที่มีความยากจนตามที่ได้เปิดให้มีการลงทะเบียนคนจนเพื่อให้ได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งรัฐบาลได้มอบบัตรอิเล็กทรอนิกส์ให้ประชาชนคนไทย ผู้มีรายได้น้อย (กรมบัญชีกลาง, 2561) สามารถนำบัตรไปรูดซื้อสินค้าและบริการต่าง ๆ หรือกดเงินสดออกมา ซื้อของที่จำเป็นในชีวิตประจำวัน ซึ่งมีลักษณะเหมือนบัตรเดบิตที่มีจำนวนเงินในบัตรที่ตัวบัตรมีชิปการ์ดที่มีข้อมูล ของผู้ถือบัตรบันทึกไว้ และสามารถใช้รูดผ่านเครื่องรับบัตรอัตโนมัติ โดยแบ่งเป็น 2 แบบ คือ

บัตรที่มี 2 ชิปการ์ด เป็น Contact Chip และ Contactless Chip ซึ่งแถบแม่เหล็ก Contactless Chip จะเป็นไปตามมาตรฐานกลางระบบตัวร่วม (แมงมุม) สามารถใช้ได้กับเครื่องรับบัตรอิเล็กทรอนิกส์ด้วยการนำบัตร ไปแตะเพื่อชำระค่าใช้จ่ายได้ โดยแจกให้กับผู้มีสิทธิ 7 จังหวัด คือ กรุงเทพมหานคร, ปทุมธานี, พระนครศรีอยุธยา, นนทบุรี, สมุทรปราการ, สมุทรสาคร และนครปฐม

บัตรที่มี 1 ชิพการ์ด เป็น Contact Chip และแถบแม่เหล็ก แจกให้กับผู้มีสิทธิในจังหวัดอื่น ๆ นอกเหนือจาก 7 จังหวัด ไม่สามารถใช้ขึ้นรถเมล์และรถไฟฟ้าในพื้นที่กรุงเทพมหานครได้ อย่างไรก็ตาม หากผู้ที่ถือบัตรประเภทนี้เปลี่ยนภูมิลำเนาเข้ามาอยู่ในกรุงเทพฯ ก็สามารถที่จะแจ้งเปลี่ยนบัตรเป็นแบบ 2 ชิพการ์ดได้

โดยผู้ที่ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐจะได้รับการช่วยเหลือทางการเงินจากรัฐ ตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงปัจจุบัน มีทั้งนำไปใช้ซื้อสินค้าและบริการ ช่วยเหลือค่าน้ำค่าไฟฟ้า ได้คืนภาษี หรือการกดเงินสดนำออกมาใช้ สรุปได้ ดังนี้

1. ให้เงินช่วยเหลือค่าครองชีพของผู้มีบัตรนี้จะแบ่งเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่

- กลุ่มที่มีรายได้ต่ำกว่า 30,000 บาทต่อปี จะได้รับเงินจำนวน 300 บาทต่อเดือน หรือ 3,600 บาทต่อปี (ได้เพิ่มเป็น 500 บาท เมื่อรวมฝึกอาชีพ)

- กลุ่มที่มีรายได้ตั้งแต่ 30,000 บาทขึ้นไป แต่ไม่เกิน 100,000 บาท จะได้รับเงินจำนวน 200 บาทต่อเดือน หรือ 2,400 บาทต่อปี (ได้เพิ่มเป็น 300 บาท เมื่อรวมฝึกอาชีพ)

เงินในส่วนนี้สามารถนำไปซื้อสินค้าต่าง ๆ ใน 3 หมวด ได้แก่

- สินค้าอุปโภค บริโภค เช่น อาหาร เครื่องดื่ม ของใช้ประจำวันจำพวก สบู่ ผงซักฟอก และยารักษาโรค
- สินค้าเพื่อการศึกษา เช่น อุปกรณ์การเรียน เครื่องแบบนักเรียน
- สินค้าเพื่อเกษตรกรรม เช่น เมล็ดพันธุ์พืช ปุ๋ย

2. ให้เงินช่วยเหลือค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ประกอบด้วย 3 หมวด ได้แก่

- ค่าโดยสารรถเมล์ รถไฟฟ้า จำนวน 500 บาทต่อเดือน (ใช้ชำระค่าโดยสารด้วยระบบ e-Ticket)
- ค่าโดยสารรถบัสขนส่ง (บขส.) วงเงินไม่เกิน 500 บาทต่อเดือน
- ค่าโดยสารรถไฟวงเงินไม่เกิน 500 บาทต่อเดือน

3. ให้วงเงินส่วนลดสำหรับการซื้อก๊าซหุงต้มเพื่อใช้ในครัวเรือนจากร้านค้าที่กระทรวงพลังงานกำหนด คนละ 45 บาทต่อ 3 เดือน

4. ให้เงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุเพิ่มอีกรายละ 50 บาทหรือ 100 บาทต่อเดือน สำหรับผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่เป็นผู้สูงอายุ 60 ปีขึ้นไป โดยมีระยะเวลาการจ่ายเงินตั้งแต่เดือนกรกฎาคม-กันยายน 2561 สำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้เกินกว่า 30,000 บาทต่อปี จะได้รับเงินสงเคราะห์เดือนละ 50 บาท และผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เกิน 30,000 บาทต่อปี จะได้รับเงินสงเคราะห์เดือนละ 100 บาท โดยรัฐบาลจะนำเงินสงเคราะห์ผู้สูงอายุเข้าบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และให้ผู้สูงอายุสามารถนำบัตรไปกดถอนเงินสดจากธนาคารนำออกมาใช้ได้

5. ได้คืนเงินภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ให้กับผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐในการซื้อของผ่านบัตร จะได้คืนภาษีมูลค่าเพิ่มตามหลักเกณฑ์ คือ จำนวนร้อยละ 5 จะคืนเงินให้ผู้ถือบัตรด้วยการโอนเข้าบัตรสวัสดิการแห่งรัฐทุกวันที 15 ของเดือน ซึ่งเงินส่วนนี้สามารถกดเป็นเงินสดออกมาใช้ได้ และจำนวนร้อยละ 1 จะเก็บเข้าบัญชีกองทุนการออมแห่งชาติของผู้ถือบัตร เพื่อเป็นเงินออมของผู้มีรายได้น้อย หากไม่มีบัญชีในกองทุนการออมแห่งชาติอาจจะเปิดบัญชีเพื่อสะสมทรัพย์ไว้กับธนาคารกรุงไทย โดยการคืนภาษีนั้นเมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกิน 500 บาทต่อคนต่อเดือน โครงการนี้เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2561 ถึง 30 เมษายน 2562 เป็นระยะเวลา 6 เดือน

6. ให้การช่วยเหลือค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปา กรณีใช้ไฟฟ้าให้ผู้มีรายได้น้อยที่ใช้ไฟฟ้าเกิน 50 หน่วยต่อเดือน ให้สิทธิใช้ไฟฟ้าฟรีไม่เกิน 230 บาทต่อครัวเรือนต่อเดือน ในกรณีที่ใช้เกินวงเงิน 230 บาท ผู้มีรายได้น้อยจะไม่ได้รับการช่วยเหลือค่าไฟฟ้า ต้องรับภาระค่าไฟฟ้าเอง (กรณีที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 50 หน่วยต่อเดือนติดต่อกันเป็นระยะเวลา 3 เดือน ให้สิทธิใช้ไฟฟ้าฟรีตามมาตรการเดิมที่มีอยู่แล้ว) กรณีค่าน้ำประปา ให้ใช้น้ำประปาฟรี ในกรณีที่ใช้ น้ำประปาไม่เกิน 100 บาทต่อครัวเรือนต่อเดือน หากใช้เกินจะไม่ได้รับการช่วยเหลือค่าน้ำประปา ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวมีผลตั้งแต่เดือนธันวาคม 2561 ถึงเดือนกันยายน 2562 เป็นเวลา 10 เดือน

7. ให้ค่าใช้จ่ายในช่วงปลายปีให้แก่ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อสนับสนุนให้ผู้มีรายได้น้อยมีเงินในการซื้อสินค้าและบริการเพิ่มขึ้นในเดือนธันวาคม 2561 จำนวน 500 บาทต่อคน (ได้รับครั้งเดียว) เป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของผู้มีรายได้น้อยในช่วงปีใหม่

8. ให้การช่วยเหลือค่าเดินทางไปรับการรักษาพยาบาลและค่าใช้จ่ายอื่นเกี่ยวกับสุขภาพสำหรับผู้สูงอายุที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและมีอายุครบ 65 ปีขึ้นไป เป็นจำนวน 1,000 บาทต่อคน (ได้รับครั้งเดียว) จะโอนเงินเข้าบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งผู้สูงอายุสามารถถอนเงินสดออกมาใช้ได้

9. ให้การอุดหนุนค่าเช่าบ้านสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย เพื่อบรรเทาภาระค่าเช่าที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้สูงอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไปที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐซึ่งเช่าที่อยู่อาศัยและรวมถึงผู้สูงอายุที่ไม่มีที่อยู่อาศัยด้วย เป็นจำนวน 400 บาทต่อคนต่อเดือน ตั้งแต่เดือนธันวาคม 2561 ถึงเดือนกันยายน 2562

ในการจ่ายบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ รัฐบาลสามารถระบุตัวผู้มีรายได้น้อยและสามารถให้การช่วยเหลือได้ตรงจุดและใช้งบประมาณไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด ปัจจุบันมีผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐรวม 14.5 ล้านคน คิดเป็นครัวเรือนประมาณ 8.2 ล้านครัวเรือน ที่ได้รับการช่วยเหลือทางการเงินจากรัฐ ที่สำคัญมาตรการนี้มุ่งให้กลุ่มเป้าหมายคือผู้ที่อยู่ต่ำกว่าเส้นความยากจนจำนวน 5.3 ล้านคน ให้มีอาชีพและมีรายได้ที่พ้นจากเส้นความยากจน

สำหรับประเทศบราซิล เป็นหนึ่งในประเทศที่มีปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจมากที่สุดในโลก ภายใต้การนำของอดีตประธานาธิบดี ลูอิส อินาซีโอ ลูลา ดาซิลวา ในปี 2003-2011 ได้มีนโยบายการแก้ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ โดยการแจกบัตรให้คนจนในโครงการบอลซ่า แฟมิลเลีย (Bolsa Familia Program) จะเป็นการให้เงินรายเดือนแก่ครอบครัวยากจนจ่ายเงินอุดหนุนไปยังครอบครัวที่มีรายได้น้อยตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด (วิระยุทธ กาญจน์ชูฉัตร, 2560) โดยรัฐบาลท้องถิ่นทำหน้าที่เก็บข้อมูลและตรวจสอบครอบครัวที่มีคุณสมบัติที่จะได้รับเงิน และรัฐบาลกลางจะจ่ายเงินช่วยเหลือโอนเงินให้กับครอบครัวที่เข้าร่วมโครงการในรูปของการให้บัตรเดบิตที่ออกโดยธนาคารออมทรัพย์ซึ่งมีรัฐบาลเป็นเจ้าของ ซึ่งจะจ่ายให้ในอัตราที่แตกต่างกัน โดยเน้นการจ่ายให้กับผู้หญิงที่เป็นแม่ซึ่งมีบุตรในครอบครัวที่ยากจนเป็นอันดับแรก

โครงการบัตร Bolsa Familia Cards จะเป็นการให้เงินช่วยเหลือแก่ครอบครัวชาวบราซิลที่มีรายได้น้อย โดยมีการจ่ายเงิน คือ (ธราธร รัตนนฤมิตร และคณะ, 2554)

1. เดือนละ 62 REAIS (R\$) สำหรับครอบครัวที่ยากจนมาก
2. เดือนละ 15 REAIS (R\$) ต่อเด็กหนึ่งคนอายุไม่เกิน 15 ปี (ไม่เกิน 3 คนต่อครัวเรือน)
3. เดือนละ 30 REAIS (R\$) ต่อเด็กหนึ่งคนอายุ 15-17 ปี (ไม่เกิน 2 คนต่อครัวเรือน)

เป็นการให้เงินแบบมีเงื่อนไข (conditional cash pays) 3 ข้อ คือ

1. ครอบครัวที่มีเด็ก จะต้องเข้าเรียนอย่างสม่ำเสมอ (ต้องมีเวลาเรียนร้อยละ 85 ของเวลาเรียนทั้งหมด)
2. ครอบครัวที่มีเด็กอายุไม่เกิน 7 ปี ต้องเข้ารับการตรวจสุขภาพและฉีดวัคซีนป้องกันโรค
3. มารดาที่ตั้งครรภ์ในครอบครัวต้องเข้ารับการตรวจสุขภาพตามที่รัฐกำหนด

ครอบครัวที่ได้รับเงินในโครงการนี้จะต้องทำตามเงื่อนไขถ้าไม่ทำตามเงื่อนไขก็จะเสียสิทธิที่จะได้รับเงินช่วยเหลือครอบครัวต่อไป ซึ่งโครงการบัตรบอลาซ่า แฟมิเลีย เป็นโครงการที่ลดความยากจนและความเหลื่อมล้ำ เพิ่มมาตรฐานการครองชีพของครอบครัวยากจนในบราซิลให้ดีขึ้น เพิ่มระดับการเข้าเรียนหนังสือในโรงเรียนของเด็กและการใช้บริการด้านสุขภาพทั้งแม่และเด็กที่มากขึ้น

เมื่อเปรียบเทียบโครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐกับโครงการบัตรบอลาซ่า แฟมิเลีย ซึ่งถือว่าเป็นโครงการสวัสดิการสำหรับผู้มีรายได้น้อยและที่เป็นคนยากจนของประเทศ มีลักษณะการดำเนินการในรูปแบบของการจ่ายเงินให้แก่ผู้ยากจน ดังนี้

ตาราง เปรียบเทียบการดำเนินนโยบายบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและบัตรบอลาซ่า แฟมิเลีย

ลักษณะการดำเนินการ	บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ	บัตรบอลาซ่า แฟมิเลีย
1. กลุ่มเป้าหมาย	1. ผู้ที่มีรายได้ไม่เกิน 30,000 บาทต่อปี 2. ผู้ที่มีรายได้เกินกว่า 30,000 บาท แต่ไม่เกิน 100,000 บาทต่อปี	1. ครอบครัวที่ยากจนมากมีรายได้ต่ำกว่า 60 REAIS (R\$) ต่อเดือน 2. ครอบครัวที่ยากจนที่มีรายได้ 60-120 REAIS (R\$) ต่อเดือน และมีเด็กอายุไม่เกิน 17 ปี
2. เงื่อนไขการให้เงิน	ให้มีการฝึกฝนอาชีพ และได้เงินเพิ่มขึ้น ถ้ามีการเข้าอบรมฝึกฝนอาชีพ	1. ครอบครัวที่มีเด็กจะต้องเข้าโรงเรียน และมีเวลาเรียนไม่น้อยกว่าร้อยละ 85 2. ครอบครัวที่มีเด็กอายุไม่เกิน 7 ปี ต้องเข้ารับการฉีดวัคซีนป้องกันโรค 3. แม่และลูกในครอบครัวต้องเข้ารับการตรวจสุขภาพ
3. เงื่อนไขการให้เงินพิเศษ	ผู้ถือบัตรที่เป็นผู้สูงอายุจะได้รับการช่วยเหลือทางการเงินเพิ่มมากขึ้น	ครอบครัวที่ยากจนมากจะได้รับการช่วยเหลือทางการเงินเพิ่มขึ้น
4. รูปแบบการให้ประโยชน์	1. ให้เป็นจำนวนเงินในบัตร 2. ให้คืนภาษีมูลค่าเพิ่ม 3. ให้การอุดหนุน ค่าไฟฟ้า	1. ให้เป็นจำนวนเงินในบัตร 2. ให้การศึกษาบุตร 3. ให้การดูแลสุขภาพ

ลักษณะการดำเนินการ	บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ	บัตรbolcha แฟมิเลีย
	ค่าน้ำประปา ค่าก๊าซหุงต้ม และค่าเช่าบ้านสำหรับผู้สูงอายุ	
5. วิธีการให้	ให้เป็นรายบุคคลตามที่ได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ	ให้ผ่านบัตรเป็นรายครัวเรือนและจะจ่ายให้กับผู้หญิงที่เป็นมารดาของผู้ที่ได้รับสิทธิในครอบครัว
6. ระยะเวลาในการให้	มิถุนายน 2562 (ยกเว้นถ้ารัฐบาลมีการต่ออายุโครงการ)	ไม่มีกำหนดเวลายุกเลิกตราบที่ได้ปฏิบัติตามเงื่อนไข

บทสรุปและความเห็นของผู้ศึกษา

การพัฒนาเศรษฐกิจที่ไม่สมดุลทำให้เกิดปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำที่ยังเป็นปัญหาอยู่มากในสังคมปัจจุบัน การแก้ปัญหาด้วยการแจกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ที่รัฐดำเนินการแจกเงินให้กับผู้มีรายได้น้อยและยากจนในสังคม ซึ่งเป็นพลังในการริเริ่มการต่อสู้กับปัญหาความยากจนที่มีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลมากที่สุด ผู้ศึกษาจึงมีความเห็นในการดำเนินการ ดังนี้

1. การจ่ายเงินผ่านบัตรเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน จะส่งผลดีต่อประชาชนระดับรากหญ้าทำให้มีคุณภาพชีวิตและมีโอกาสที่ดีขึ้น รวมทั้งส่งผลดีต่อการใช้จ่ายใช้สอยมีเงินสะพัดในระบบ เอื้อต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะสั้น เป็นการจัดสวัสดิการในรูปแบบที่ง่ายแต่ได้ประโยชน์ ไม่ทำให้กลไกตลาดบิดเบือน ต่างกับการดำเนินนโยบายในโครงการเอื้ออาทรต่าง ๆ ที่รัฐให้การอุดหนุนสินค้าและบริการที่เป็นพื้นฐานในการดำรงชีวิตแก่ประชาชนในด้านที่อยู่อาศัย ด้านการคมนาคมขนส่ง ซึ่งจะเป็บริการแบบให้ฟรีหรือคิดค่าบริการในอัตราต่ำ หรือแม้แต่การเพิ่มรายได้ให้ประชาชนด้วยการอุดหนุนราคาสินค้าเกษตร อุดหนุนราคาก๊าซและน้ำมัน นโยบายเหล่านี้จะขัดกับหลักการบริหารจัดการระบบเศรษฐกิจที่ดี เป็นการแทรกแซงกลไกตลาดที่สร้างความเบี่ยงเบนด้านอุปสงค์อุปทานที่แท้จริงของสินค้าและบริการ ทำลายผู้ผลิตและผู้ประกอบการในประเทศให้อ่อนแอลง ซึ่งจะส่งผลต่อขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว

2. เป็นนโยบายที่แจกเงินให้กับประชาชน ซึ่งไม่ก่อให้เกิดการจ้างแรงงานที่ส่งเสริมการผลิตโดยตรง ที่สำคัญมักจะถูกมองว่าเป็นนโยบายประชานิยม นำมาดำเนินการเพื่อให้เกิดความนิยมชมชอบแก่รัฐบาลและส่งผลต่อเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวนมาก ยิ่งในยามที่เศรษฐกิจของประเทศตกต่ำ มีคนว่างงานจำนวนมาก จำนวนคนจนก็เพิ่มมากขึ้น รัฐก็ต้องจ่ายเงินมากยิ่งขึ้นด้วย จึงเห็นว่าการดำเนินนโยบายควรดำเนินการในระยะสั้น เมื่อเศรษฐกิจขยายตัวได้อ่อนแอจะลดการจ่ายเงินลง ปรับเกณฑ์การคัดเลือกบุคคลที่ยากจนและด้อยโอกาสซึ่งสมควรได้รับการช่วยเหลือจากรัฐ ที่สำคัญจะต้องมีการจ้างงาน รัฐต้องให้ทำงานที่เหมาะสมเพื่อแลกกับเงินที่ได้รับการช่วยเหลือ

3. ต้องแสวงหาช่องทางที่จะสามารถปรับปรุงการบริหารจัดการนโยบายให้ดีขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาความยากจนลดความเหลื่อมล้ำ ซึ่งการลงทะเบียนคนจนทำให้ภาครัฐมีข้อมูลในการติดตามประเมินผลการจ่ายเงิน

ในโครงการนี้ รวมทั้งสามารถกำกับติดตามค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการต่าง ๆ ได้อย่างเป็นระบบ สำหรับโครงการนี้ สามารถนำข้อมูลมาปรับปรุงในการแก้ปัญหาความยากจนให้เหมาะสม สอดคล้องกับความแตกต่างด้านเศรษฐกิจในแต่ละพื้นที่เพราะระดับค่าครองชีพทางเศรษฐกิจในแต่ละพื้นที่ไม่เท่ากัน การจ่ายในอัตราเดียวทั่วประเทศจะทำให้ประชาชนในบางพื้นที่มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นมาก แต่สำหรับในบางพื้นที่ยังไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ การปรับปรุงการจ่ายเงินให้การช่วยเหลือที่เหมาะสมในเชิงพื้นที่ จะทำให้การดำเนินนโยบายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

บรรณานุกรม

- กรมบัญชีกลาง. (3 ธันวาคม 2561). ข่าวกรมบัญชีกลาง ฉบับที่ 11/2561 เรื่อง กรมบัญชีกลางเตรียมจ่ายเงิน
เข้ากระเป๋า e-Money ในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ 4 มาตรการ. สืบค้น 7 มกราคม 2562 จาก
[https://www.cgd.go.th/cs/internet/internet/%E0%B8%82%E0%B9%88%E0%B8%](https://www.cgd.go.th/cs/internet/internet/%E0%B8%82%E0%B9%88%E0%B8%84%E0%B8%87%E0%B8%88%E0%B8%89%E0%B8%92%E0%B8%94%E0%B8%97%E0%B8%98%E0%B8%99%E0%B8%9A%E0%B8%9B%E0%B8%9C%E0%B8%9D%E0%B8%9E%E0%B8%9F%E0%B9%80%E0%B9%81%E0%B9%82%E0%B9%83%E0%B9%84%E0%B9%85%E0%B9%86%E0%B9%87%E0%B9%88%E0%B9%89%E0%B9%8A%E0%B9%8B%E0%B9%8C%E0%B9%8D%E0%B9%8E%E0%B9%8F%E0%B9%80%E0%B9%81%E0%B9%82%E0%B9%83%E0%B9%84%E0%B9%85%E0%B9%86%E0%B9%87%E0%B9%88%E0%B9%89%E0%B9%8A%E0%B9%8B%E0%B9%8C%E0%B9%8D%E0%B9%8E%E0%B9%8F%E0%B9%90%E0%B9%91%E0%B9%92%E0%B9%93%E0%B9%94%E0%B9%95%E0%B9%96%E0%B9%97%E0%B9%98%E0%B9%99%E0%B9%9A%E0%B9%9B%E0%B9%9C%E0%B9%9D%E0%B9%9E%E0%B9%9F%E0%B9%A0%E0%B9%A1%E0%B9%A2%E0%B9%A3%E0%B9%A4%E0%B9%A5%E0%B9%A6%E0%B9%A7%E0%B9%A8%E0%B9%A9%E0%B9%AA%E0%B9%AB%E0%B9%AC%E0%B9%AD%E0%B9%AE%E0%B9%AF%E0%BA%80%E0%BA%81%E0%BA%82%E0%BA%83%E0%BA%84%E0%BA%85%E0%BA%86%E0%BA%87%E0%BA%88%E0%BA%89%E0%BA%8A%E0%BA%8B%E0%BA%8C%E0%BA%8D%E0%BA%8E%E0%BA%8F%E0%BA%90%E0%BA%91%E0%BA%92%E0%BA%93%E0%BA%94%E0%BA%95%E0%BA%96%E0%BA%97%E0%BA%98%E0%BA%99%E0%BA%9A%E0%BA%9B%E0%BA%9C%E0%BA%9D%E0%BA%9E%E0%BA%9F%E0%BA%A0%E0%BA%A1%E0%BA%A2%E0%BA%A3%E0%BA%A4%E0%BA%A5%E0%BA%A6%E0%BA%A7%E0%BA%A8%E0%BA%A9%E0%BA%AA%E0%BA%AB%E0%BA%AC%E0%BA%AD%E0%BA%AE%E0%BA%AF%E0%BB%80%E0%BB%81%E0%BB%82%E0%BB%83%E0%BB%84%E0%BB%85%E0%BB%86%E0%BB%87%E0%BB%88%E0%BB%89%E0%BB%8A%E0%BB%8B%E0%BB%8C%E0%BB%8D%E0%BB%8E%E0%BB%8F%E0%BB%90%E0%BB%91%E0%BB%92%E0%BB%93%E0%BB%94%E0%BB%95%E0%BB%96%E0%BB%97%E0%BB%98%E0%BB%99%E0%BB%9A%E0%BB%9B%E0%BB%9C%E0%BB%9D%E0%BB%9E%E0%BB%9F%E0%BB%A0%E0%BB%A1%E0%BB%A2%E0%BB%A3%E0%BB%A4%E0%BB%A5%E0%BB%A6%E0%BB%A7%E0%BB%A8%E0%BB%A9%E0%BB%AA%E0%BB%AB%E0%BB%AC%E0%BB%AD%E0%BB%AE%E0%BB%AF%E0%BB%B0%E0%BB%B1%E0%BB%B2%E0%BB%B3%E0%BB%B4%E0%BB%B5%E0%BB%B6%E0%BB%B7%E0%BB%B8%E0%BB%B9%E0%BB%BA%E0%BB%BB%E0%BB%BC%E0%BB%BD%E0%BB%BE%E0%BB%BF%E0%BB%80%E0%BB%81%E0%BB%82%E0%BB%83%E0%BB%84%E0%BB%85%E0%BB%86%E0%BB%87%E0%BB%88%E0%BB%89%E0%BB%8A%E0%BB%8B%E0%BB%8C%E0%BB%8D%E0%BB%8E%E0%BB%8F%E0%BB%90%E0%BB%91%E0%BB%92%E0%BB%93%E0%BB%94%E0%BB%95%E0%BB%96%E0%BB%97%E0%BB%98%E0%BB%99%E0%BB%9A%E0%BB%9B%E0%BB%9C%E0%BB%9D%E0%BB%9E%E0%BB%9F%E0%BB%A0%E0%BB%A1%E0%BB%A2%E0%BB%A3%E0%BB%A4%E0%BB%A5%E0%BB%A6%E0%BB%A7%E0%BB%A8%E0%BB%A9%E0%BB%AA%E0%BB%AB%E0%BB%AC%E0%BB%AD%E0%BB%AE%E0%BB%AF%E0%BB%B0%E0%BB%B1%E0%BB%B2%E0%BB%B3%E0%BB%B4%E0%BB%B5%E0%BB%B6%E0%BB%B7%E0%BB%B8%E0%BB%B9%E0%BB%BA%E0%BB%BB%E0%BB%BC%E0%BB%BD%E0%BB%BE%E0%BB%BF)
_____ . (2561). ประชากรรัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ. สืบค้น 14 มกราคม 2562
จาก [http://www.epayment.go.th/home/app/media/uploads/files/project_4_doc_18-09-
2017.pdf](http://www.epayment.go.th/home/app/media/uploads/files/project_4_doc_18-09-2017.pdf)
- ธรราร รัตนนฤมิตร และคณะ. (2554). การศึกษาวิจัยนโยบายเชิงลึกด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนและ
สังคมไทยภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงทางวัฒนธรรมและการเปลี่ยนแปลงในโลกยุคใหม่.
สถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจศศินทร์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- วีระยุทธ กาญจน์ชูฉัตร. (2561). บัตรบอซ่า แฟมิลี: แก้ความเหลื่อมล้ำสไตล์บราซิล. สืบค้น 21 มกราคม 2562
จาก <https://www.the101.world/bolsa-familia/>