

ข้อสังเกต  
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙  
วันจันทร์ที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่องพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและ  
กระบวนการยุติธรรม เรื่อง ความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลของตำรวจ  
จากการแทรกแซงทางการเมือง

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายนิกร จำนง

ควรพัฒนาระบบการฝึกอบรมความรู้ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมทั้งจัดให้มีสวัสดิการที่ดี  
และเหมาะสมให้แก่ข้าราชการตำรวจ เพื่อให้ข้าราชการตำรวจสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ  
และมีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน เนื่องจากอาชีพตำรวจเป็นอาชีพที่เสียสละ แต่ยังไม่ได้รับค่าตอบแทน  
ที่ไม่เหมาะสมกับภาระงานที่เพิ่มขึ้นในปัจจุบัน

นายวันชัย สอนศิริ

๑. การกำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) เป็นผู้สรรหาบุคคลที่จะมาดำรง  
ตำแหน่งเป็นผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติจากข้าราชการตำรวจตำแหน่งรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ  
จรตำรวจหรือเทียบเท่า นั้น เมื่อพิจารณาโครงสร้างของคณะกรรมการฯ แล้ว พบว่า มีผู้บัญชาการตำรวจ  
แห่งชาติ และจรตำรวจแห่งชาติจำนวนหนึ่งดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการข้าราชการตำรวจด้วย จึงทำให้เกิด  
ความได้เปรียบและเสียเปรียบกันระหว่างผู้ที่มีตำแหน่งกับผู้ไม่มีตำแหน่งในคณะกรรมการฯ เนื่องจากผู้ที่มี  
ตำแหน่งในคณะกรรมการฯ ย่อมมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับคณะกรรมการฯ มากกว่า ดังนั้น จึงควรพิจารณา  
ทบทวนเรื่องดังกล่าวให้รอบคอบและชัดเจน เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการพิจารณาแต่งตั้งต่อไป

๒. ควรพิจารณาให้มีผู้แทนจากภาคประชาชนในคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) ด้วย  
โดยอาจพิจารณาจากประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจโดยตรง เพื่อให้  
ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางนโยบายการบริหารราชการในกิจการตำรวจ รวมทั้งสามารถตรวจสอบ  
และถ่วงดุลการใช้อำนาจขององค์กรตำรวจได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นและความไว้วางใจ  
ให้แก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง

พลเอก ธีรชัย สมนุสสาร

ควรกำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ผบ.ตร.) โดยกำหนดให้นายกรัฐมนตรี  
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ พิจารณาคัดเลือกรายชื่อผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมจำนวน ๓ คน

จากข้าราชการตำรวจยศพลตำรวจเอก และจัดให้มีการแสดงวิสัยทัศน์แล้วให้ข้าราชการตำรวจที่ดำรงตำแหน่งระดับผู้บัญชาการตำรวจและผู้บังคับการตำรวจทั่วประเทศลงคะแนนเลือกตั้งบุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งเป็นผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ผบ.ตร.)

### พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์

๑. นอกจากการปฏิรูปองค์กรตำรวจ โดยการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) และคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) แล้ว ยังควรนำวัฒนธรรมที่ดีงามขององค์กรในอดีตหลายเรื่องกลับมาใช้ด้วย เช่น ผู้บังคับบัญชาควรเป็นแบบอย่างที่ดีในการทำงานและการดำรงชีวิตให้กับผู้ใต้บังคับบัญชาได้ หรือการกำหนดให้ผู้เข้าดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ต้องเริ่มจากตำแหน่งที่มีความสำคัญน้อยก่อนแล้วจึงค่อยเพิ่มระดับความสำคัญมากขึ้น เป็นต้น

๒. ควรกำหนดให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมใน ก.ต.ช. มากขึ้น เนื่องจากเสียงสะท้อนของประชาชนจะช่วยให้ ก.ต.ช. สามารถกำหนดนโยบายการบริหารงานได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม

๓. ควรนำบทบัญญัติว่าด้วยหลักประกันความเป็นธรรมในการแต่งตั้งข้าราชการตามมาตรา ๗๒ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ร่างเบื้องต้น) ไปบัญญัติไว้ในหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ แทนการบัญญัติไว้ในหมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐในร่างรัฐธรรมนูญฯ (ร่างเบื้องต้น)

๔. การบริหารงานบุคคลของกระทรวง ทบวง และกรมอื่น ๆ ก็ประสบกับปัญหาในลักษณะเดียวกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดังนั้น จึงควรมีการปฏิรูประบบการบริหารงานบุคคลภายในหน่วยงานเหล่านั้นด้วย เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาทั้งระบบ

### นายคำณูณ สิริธิตสมาน

๑. การกำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) และคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) มีความเป็นอิสระและปราศจากการถูกครอบงำของฝ่ายการเมืองหรืออำนาจภายนอกดังเช่นคณะกรรมการอัยการ (ก.อ.) หรือคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม (ก.ต.) อาจไม่ใช่แนวทางการปฏิรูปที่เหมาะสม เพราะสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีลักษณะขององค์กรที่แตกต่างจากองค์กรศาลและองค์กรอัยการ และแม้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกระบวนการยุติธรรมทางอาญา แต่ก็ยังเป็นกลไกสำคัญในการรักษาความสงบเรียบร้อยของรัฐบาลด้วย ซึ่งหากกำหนดให้รัฐบาลไม่สามารถควบคุมหรือกำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เลย ก็อาจจะทำให้รัฐบาลไม่สามารถปฏิบัติภารกิจดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจากเหตุผลข้างต้นนี้ จึงมีประเด็นที่คณะกรรมการอัยการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมควรพิจารณาทบทวนอย่างละเอียดอีกครั้งว่าการออกแบบให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความเป็นอิสระจากองค์กรต่าง ๆ อย่างสิ้นเชิงเพียงพอไม่ต้องการให้ฝ่ายการเมืองเข้ามาแทรกแซงการดำเนินงานจะเป็นแนวทางการปฏิรูปที่ถูกต้องและเหมาะสมแล้วหรือไม่

๒. หากจะปฏิรูปองค์กรตำรวจในลักษณะนี้ก็ควรกำหนดให้นายกรัฐมนตรีสามารถใช้สิทธิยับยั้ง (veto) ได้หากเห็นว่ามีความไม่ชอบธรรมเกิดขึ้นในกระบวนการแต่งตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ หรือไม่เห็นด้วยกับการแต่งตั้งบุคคลใดเป็นผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

๓. คณะกรรมาธิการฯ ควรจัดทำและเสนอแผนการปฏิรูปที่จะทำให้เห็นทิศทางและขั้นตอนการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของประเทศไทยที่ชัดเจนทั้งระบบ รวมทั้งแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจก็ควรกำหนดให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกระบวนการยุติธรรมทางอาญาอื่น ๆ เช่น อัยการ ศาล และกรมสอบสวนคดีพิเศษด้วย

### **นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต**

๑. แม้การกำหนดให้ข้าราชการตำรวจระดับตำแหน่งผู้กำกับการหรือเทียบเท่ามีส่วนในการพิจารณาคัดเลือกเรตำรวจแห่งชาติ รองผู้บังคับบัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือเทียบเท่า จำนวน ๖ คน เข้าไปทำหน้าที่ในคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) จะเป็นแนวทางที่ดี แต่ก็มีโอกาสที่จะเกิดการทุจริตหรือกระทำใ้กระบวนการคัดเลือกต่าง ๆ ผิดเพี้ยนได้เช่นกัน

๒. ควรวิเคราะห์ข้อดีและข้อเสียของการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) อย่างละเอียดอีกครั้งหนึ่ง รวมทั้งหาแนวทางการแก้ไขจุดบกพร่องดังกล่าว เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

๓. การรวมศูนย์อำนาจการบังคับบัญชาข้าราชการตำรวจไว้ที่ส่วนกลางจะทำให้องค์กรถูกแทรกแซงได้ง่าย จึงเห็นว่าควรแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการแบ่งโครงสร้างการบังคับบัญชาออกเป็น ๒ ส่วน คือ หน่วยงานตำรวจส่วนกลาง และหน่วยงานตำรวจในระดับพื้นที่ รวมทั้งกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนให้มีความชัดเจน นอกจากนี้ ยังควรออกแบบให้องค์กรตำรวจมีความยึดโยงกับประชาชนด้วย

๔. แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจทั้ง ๙ เรื่องของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมมีหลายเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องและเชื่อมโยงกัน คณะกรรมาธิการฯ จึงควรนำประเด็นการปฏิรูปที่มีความเกี่ยวข้องกันมาพิจารณาศึกษาและจัดทำแนวทางการปฏิรูปอย่างเป็นระบบ เพื่อให้การปฏิรูปในแต่ละเรื่องมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

### **นายศุภจิต นาคทรพรพ**

๑. การปรับเปลี่ยนองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) และคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) รวมทั้งวิธีการคัดเลือกผู้เข้ามาทำหน้าที่ในคณะกรรมการฯ อาจเป็นเพียงการเปลี่ยนรูปแบบการวิงวอนจากเดิมที่ต้องวิงวอนกับนักการเมืองมาเป็นการวิงวอนกับข้าราชการตำรวจด้วยกันเองเท่านั้น ซึ่งจะทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการซื้อขายตำแหน่งได้อย่างแท้จริง คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมจึงควรออกแบบกลไกและวิธีการที่ป้องกันการเกิดขึ้นของปัญหาดังกล่าวได้อย่างสัมฤทธิ์ผล รวมทั้งควรกำหนดให้มีกลไกในการตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้อำนาจของคณะกรรมการฯ ด้วย

๒. การกำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) ให้มีจำนวน ๑๖ คน อาจทำให้เกิดปัญหาในกรณีที่มีการลงมติแล้วคะแนนเสียงเท่ากันได้ ดังนั้น จึงควรกำหนดองค์ประกอบของ ก.ตร. ให้มีจำนวนเป็นเลขคี่ เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาดังกล่าวขึ้น

๓. แนวทางการปฏิรูปตามรายงานของคณะกรรมการฯ จะมุ่งเน้นการป้องกันการแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองเป็นสำคัญ แต่ในความเป็นจริงแล้วตำรวจอาจถูกแทรกแซงการทำงานจากภาคส่วนอื่น ๆ เช่น สื่อมวลชน ได้เช่นกัน ดังนั้น จึงควรต้องมีแนวทางหรือมาตรการแก้ไขปัญหานั้นด้วย

๔. คณะกรรมการฯ ควรดำเนินการตามแผนการปฏิรูปเรื่องการวางแนวทางมาตรการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจควบคู่กับแผนการปฏิรูปเรื่องความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลของตำรวจจากการแทรกแซงทางการเมือง เพื่อให้เห็นแนวทางการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าวที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

### **นายกษิต ภิรมย์**

๑. การที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ออกแบบให้ตำรวจตรวจสอบความโปร่งใสกันเองซึ่งมีภาพลักษณ์ที่ไม่น่าเชื่อถือในสายตาประชาชน อาจทำให้ไม่ได้รับความไว้วางใจจากประชาชนเท่าใดนัก จึงเห็นว่าการออกแบบให้ประชาชนเป็นผู้ทำหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานของตำรวจ และการกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งบริหารในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เช่น ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาคมาจากการเลือกตั้งของประชาชน จะเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดีที่สุด

๒. แม้จะสามารถปฏิรูปกิจการตำรวจให้ปราศจากการครอบงำจากฝ่ายการเมืองได้ แต่ก็ไม่สามารถยืนยันได้ว่าตำรวจจะไม่ถูกแทรกแซงจากองค์กรหรือภาคส่วนอื่น ๆ อีก เนื่องจากพบว่าในสถานการณ์ที่บ้านเมืองไม่มีฝ่ายการเมืองก็มีความพยายามที่จะแทรกแซงการดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติอยู่เสมอ

### **นายสังคีต พิริยะรังสรรค์**

๑. การกำหนดให้อธิบดีข้าราชการตำรวจเข้ามาทำหน้าที่ในคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ อาจไม่สามารถทำให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติปราศจากการครอบงำของฝ่ายการเมืองได้ เนื่องจากในความเป็นจริงมีข้าราชการตำรวจที่มีความเกี่ยวข้องกับนักการเมืองอยู่เป็นจำนวนมากไม่น้อย จึงอาจเป็นช่องทางให้ฝ่ายการเมืองเข้ามาแทรกแซงการดำเนินงานขององค์กรได้

๒. แนวทางการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมยังไม่ได้แก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ของข้าราชการตำรวจ ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญของปัญหาภายในองค์กรหลายประการ อีกทั้งยังไม่สามารถแก้ไขและพัฒนาประสิทธิภาพในการดำเนินกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของตำรวจได้ จึงอาจทำให้การปฏิรูปครั้งนี้เป็นเพียงการปรับเปลี่ยนโครงสร้างคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) และคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) โดยที่ปัญหาต่าง ๆ ยังไม่ได้รับการแก้ไข ซึ่งประชาชนจะไม่ได้รับประโยชน์ใด ๆ จากการปฏิรูปครั้งนี้เลย

๓. ควรกำหนดให้มีวิธีการหรือกลไกในการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจในการดำเนินงานของตำรวจด้วย เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันว่าองค์กรจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใสและมีความน่าเชื่อถือในสายตาประชาชน โดยอาจกำหนดให้มีการกระจายอำนาจการบริหารงานองค์กรไปยังท้องถิ่น หรือการกำหนดให้ผู้บริหารองค์กรต้องมาจากการเลือกตั้ง

### นางถวิลวดี บุรีกุล

๑. นอกจากการปรับเปลี่ยนองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) แล้ว คณะกรรมการฯ ยังขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ให้ความสำคัญกับการปรับปรุงระบบการบริหารจัดการภายในองค์กรตำรวจด้วย โดยการนำเอาหลักธรรมาภิบาลมาปรับใช้ รวมทั้งจัดให้มีระบบสวัสดิการที่ดีและปรับให้มีอัตราเงินเดือนที่เหมาะสม เพื่อให้ข้าราชการตำรวจสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตลอดจนมีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ต่อไป

๒. องค์กรตำรวจ เป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมทางอาญา จึงควรมีมาตรการหรือแนวทางในการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจ เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรตำรวจมีความโปร่งใส และทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้อย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน

๓. คณะกรรมการฯ ควรพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับสภาพปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตำรวจให้ครอบคลุมทุกประเด็น เพื่อนำผลการศึกษาดังกล่าวมาปรับปรุงระบบการดำเนินงานขององค์กรตำรวจให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตลอดจนส่งเสริมค่านิยมการยกย่องเชิดชูความดีและการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อให้องค์กรตำรวจเป็นองค์กรผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ที่ประชาชนมีความเชื่อมั่นและไว้วางใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจต่อไป

### นายสุรินทร์ จิรวชิษฐ์

๑. การปรับเปลี่ยนโครงสร้างและองค์ประกอบของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) โดยไม่ให้มีฝ่ายการเมืองเข้ามาดำรงตำแหน่งใด ๆ ในคณะกรรมการข้าราชการตำรวจนั้น ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการแทรกแซงทางการเมืองในการบริหารงานบุคคลขององค์กรตำรวจได้อย่างแท้จริง และการกำหนดให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมาจากการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ ซึ่งประกอบด้วยข้าราชการตำรวจด้วยกันเอง จะทำให้ขาดกลไกการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจที่มีประสิทธิภาพอีกด้วย

๒. คณะกรรมการฯ ยังขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ควรพิจารณาหาแนวทางในการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณภายในองค์กรตำรวจ เพื่อให้ข้าราชการตำรวจปฏิบัติหน้าที่โดยยึดหลักความถูกต้อง โปร่งใส และซื่อสัตย์สุจริต ซึ่งแนวทางดังกล่าว ย่อมจะเป็นการแก้ไขปัญหาการซื้อขायตำแหน่งราชการภายในองค์กรตำรวจได้อย่างยั่งยืนต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง การปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy)

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

**พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา**

การขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพจะส่งผลดีหลายประการต่อการพัฒนาเศรษฐกิจไทยในอนาคต โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จะเป็นการสนับสนุนให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) มีปริมาณเพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจชีวภาพประสบผลสำเร็จได้ดียิ่งขึ้น จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาปรับเพิ่มเนื้อหารายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง การปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy) ในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจชีวภาพตามรายงานของคณะกรรมการฯ ไม่ปรากฏสถาบันวิจัยและสมาคมที่ทำการศึกษาและพัฒนาด้านเศรษฐกิจชีวภาพ ดังนั้น เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ มีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาเพิ่มเติมสถาบันวิจัยและสมาคม เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการคณะดังกล่าว ดังต่อไปนี้

- (๑) สถาบันวิจัย ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน
- (๒) สมาคมผู้ปลูกพืชพลังงาน
- (๓) สมาคมผู้ปลูกไม้โตเร็ว
- (๔) สมาคมโรงไฟฟ้าชุมชน”

๒. ปัจจุบันมีคำขอรับจดสิทธิบัตร อนุสิทธิบัตร และคำขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ และการคุ้มครองพันธุ์พืช รวมทั้ง คำขอแจ้งข้อมูลภูมิปัญญาท้องถิ่นไทย อยู่ในระหว่างการพิจารณาของกรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ เป็นจำนวนมาก โดยมีสาเหตุมาจากปัญหาการขาดแคลนบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ ทำให้การดำเนินการใช้ระยะเวลาค่อนข้างนาน ซึ่งส่งผลกระทบต่อแรงจูงใจของนักวิจัยและพัฒนาในการคิดค้นนวัตกรรม ตลอดจน ความคุ้มครองทางกฎหมายต่อทรัพย์สินทางปัญญา ดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการที่เกี่ยวข้องมีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพ จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาเพิ่มเติมวิธีการปฏิรูป ดังนี้

“เร่งรัด กรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ ในการพิจารณาคำขอรับจดสิทธิบัตร อนุสิทธิบัตร และคำขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์และการคุ้มครองพันธุ์พืช รวมทั้ง คำขอแจ้งข้อมูลภูมิปัญญาท้องถิ่นไทย ที่ค้างอยู่ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว ภายใน ๑ – ๒ ปี”

๓. กฎหมายไทยในปัจจุบัน มีได้บัญญัติรับรองให้การวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับพืชตัดแปลงทางพันธุวิศวกรรมจากกระบวนการทางพันธุวิศวกรรม ที่ไม่ใช่พันธุ์พืชซึ่งใช้เป็นอาหารหรือยารักษาโรค เป็นการวิจัยและพัฒนาทางชีวภาพที่ชอบด้วยกฎหมาย ทำให้การวิจัยและพัฒนาดังกล่าวไม่ได้รับการส่งเสริมและไม่มีการควบคุมตามกฎหมาย ในขณะที่ประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มีกฎหมาย

บัญญัติรับรองในเรื่องดังกล่าว ซึ่งส่งผลให้ประเทศไทยเสียโอกาสในการศึกษาวิจัยและพัฒนา เพื่อใช้ประโยชน์จากพืชตัดแปลงทางพันธุวิศวกรรมในทางเศรษฐกิจ เช่น การใช้เป็นเชื้อเพลิง หรือ ใช้ในการก่อสร้าง เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อให้การศึกษาค้นคว้าและพัฒนาพืชตัดแปลงทางพันธุวิศวกรรมจากกระบวนการทางพันธุวิศวกรรม ที่ไม่ใช่พันธุพืชซึ่งใช้เป็นอาหารหรือยารักษาโรค ได้รับการส่งเสริมและควบคุมตามกฎหมายอย่างเป็นระบบ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพของไทย จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาเพิ่มเติมวิธีการปฏิรูป ข้อ ๒.๕.๑ ดังนี้

“๒.๕.๑ เร่งรัดตรากฎหมาย เพื่อส่งเสริมและควบคุมพืชตัดแปลงทางพันธุวิศวกรรมจากกระบวนการทางพันธุวิศวกรรม ในพันธุพืชที่ไม่ได้ใช้เป็นอาหารหรือยารักษาโรค”

๔. การลงทุนในด้านเศรษฐกิจชีวภาพยังมิได้รับการส่งเสริมจากภาครัฐ ทำให้ภาคธุรกิจและภาคประชาชนขาดแรงจูงใจในการลงทุนด้านดังกล่าว ด้วยเหตุนี้ จึงควรกำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาส่งเสริมการลงทุนเกี่ยวกับเศรษฐกิจชีวภาพ โดยควรส่งเสริมตั้งแต่ขั้นตอนการวางแผนเพาะปลูก ซึ่งเป็นขั้นตอนแรกของกระบวนการผลิต

ดังนั้น เพื่อให้การลงทุนเกี่ยวกับเศรษฐกิจชีวภาพได้รับการส่งเสริม ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้เศรษฐกิจของไทยขยายตัวและเกิดความยั่งยืนบนพื้นฐานภูมิปัญญาของคนในชาติ จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาเพิ่มเติมวิธีการปฏิรูป ข้อ ๒.๕.๒ ดังนี้

“๒.๕.๒ ให้ปรับปรุงเพิ่มเติม ข้อกำหนดหรือประกาศของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้ครอบคลุมเศรษฐกิจชีวภาพ”

๕. การขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพจะสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ การดำเนินการจะต้องให้ความสำคัญกับการวางแผนในเรื่องการจัดทำเขตพื้นที่ (zoning) และการใช้ที่ดินรวมทั้ง จะต้องให้ความสำคัญกับการจัดการราคาสินค้าเกษตรและค่าใช้จ่ายด้านต่าง ๆ ตลอดจน ดำเนินการให้มีการประสานงานระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย

ดังนั้น จึงขอเสนอแนะให้เพิ่มเติมวิธีการปฏิรูป ข้อ ๒.๖ ดังนี้

“๒.๖ การจัดทำเขตพื้นที่ (zoning) และกำหนดพื้นที่เป้าหมาย เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจชีวภาพให้เหมาะสมในแต่ละประเภท ทั้งการปลูกพืชอาหารหลัก พืชอาหารเสริม ยารักษาโรค วัตถุดิบที่ใช้ในอุตสาหกรรม วัตถุดิบที่ใช้ในด้านพลังงานทดแทน และการปศุสัตว์ ให้บังเกิดผล ดังนี้

๒.๖.๑ มีการใช้ทรัพยากรที่ดินของชาติอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๖.๒ มีการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภัยแล้ง และพื้นที่นอกเขตชลประทานซึ่งขาดแคลนน้ำที่ใช้ในการเกษตร

๒.๖.๓ มีการแก้ไขปัญหาที่ดินรกร้างว่างเปล่า เนื่องจากการขาดแคลนแรงงานหรือการทำเกษตรกรรมแบบดั้งเดิม ไม่สามารถให้ผลกำไรที่คุ้มค่ากับต้นทุนของเกษตรกร

๒.๖.๔ มีการแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรมีปริมาณล้นตลาด เช่น ข้าว หรือ ยางพารา เป็นต้น

๒.๖.๕ มีการแก้ไขปัญหาผลผลิตทางการเกษตร มีราคาตกต่ำหรือราคาผันผวน ซึ่งส่งผลให้เกษตรกรขาดทุน เช่น ข้าว ยางพารา หรือ พืชไร่ต่าง ๆ เป็นต้น

๒.๖.๖ มีการลดภาระงบประมาณของภาครัฐและภาคประชาชน ในการชดเชยราคา หรือประกันราคาหรืออุดหนุนราคาสินค้าเกษตร ทั้งทางตรงและทางอ้อม

๒.๖.๗ มีการลดค่าใช้จ่ายในการขนส่งและระบบการขนส่ง (ระบบโลจิสติกส์) เพื่อประหยัด ค่าใช้จ่ายด้านพลังงาน และลดการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศ ซึ่งจะช่วยให้สินค้าเกษตรมีราคาสูงขึ้น

๒.๖.๘ มีการสร้างระบบการตลาดที่สามารถขึ้นนำการผลิต โดยมีการทำสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ก่อนการผลิต และมีการประกันราคาขั้นต่ำของสินค้าเกษตร เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่เกษตรกรและป้องกัน เกษตรกรเสียเปรียบโรงงานแปรรูป

๒.๖.๙ มีการประสานความร่วมมือระหว่างไตรภาคีเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจชีวภาพ ซึ่งประกอบด้วย (๑) กลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์การเกษตร (๒) โรงงานแปรรูปหรือโรงงานเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร และ (๓) สถาบันการเงิน เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรมีแหล่งเงินทุน โดยสามารถกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงิน สำหรับใช้ทำการเกษตรเกี่ยวกับเศรษฐกิจชีวภาพได้ รวมทั้ง มีการประกันราคาขั้นต่ำของสินค้าเกษตร โดยหากราคาตลาดสูงกว่าราคาประกัน ให้มีการซื้อขายในราคาตลาด แต่หากราคาตลาดต่ำกว่าราคาประกัน ให้มีการซื้อขายในราคาประกัน

๒.๖.๑๐ รัฐบาลต้องพิจารณาประกาศใช้ ประกาศหรือข้อกำหนด ที่ให้มีการบริโภค หรืออุปโภคสินค้าเกษตร หรือ สินค้าเกษตร - อุตสาหกรรม ซึ่งผลิตได้ภายในประเทศเป็นลำดับแรก ก่อนการนำเข้าสินค้าเกษตร หรือ สินค้าเกษตร - อุตสาหกรรม จากต่างประเทศ”

### นายกษิต ภิรมย์

๑. การพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับประเด็นเศรษฐกิจชีวภาพของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มิได้เป็นการพิจารณาศึกษาเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพ แต่เป็นการพิจารณาศึกษา เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจของประเทศ โดยอาศัยเศรษฐกิจชีวภาพ ดังนั้น จึงควรพิจารณา แก้ไขข้อประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยแก้ไขเป็น การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านเศรษฐกิจ โดยเศรษฐกิจชีวภาพ

๒. ประเด็นเศรษฐกิจชีวภาพนับเป็นประเด็นที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อการขับเคลื่อน เศรษฐกิจไทยในอนาคต จึงควรพิจารณากำหนดให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ โดยเศรษฐกิจชีวภาพ เป็นหนึ่งในประเด็นที่มีความสำคัญเป็นลำดับแรก (top priority) ในการดำเนินงาน ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๓. การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ โดยเศรษฐกิจชีวภาพ จะสามารถประสบ ผลสำเร็จได้อย่างแท้จริง จะต้องมีการเตรียมความพร้อมของบุคลากรให้เหมาะสม ทั้งบุคลากรภาครัฐ และเยาวชนรุ่นใหม่ โดยบุคลากรภาครัฐจะต้องได้รับการอบรมและฝึกฝนให้มีความรู้และความเข้าใจ เกี่ยวกับเศรษฐกิจชีวภาพ เพื่อที่จะสามารถดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้ง มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการสนับสนุนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของไทย โดยอาศัยเศรษฐกิจชีวภาพด้วย เช่น กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการต่างประเทศ จะต้องประสานงานร่วมกัน เพื่อเชิญชวนให้นักธุรกิจชาวต่างชาติมาลงทุนด้านเศรษฐกิจชีวภาพในประเทศไทย หรือ แสวงหาและติดต่อ



ขอใช้ห้องปฏิบัติการวิจัยที่มีศักยภาพระดับสูงในต่างประเทศ เพื่ออำนวยความสะดวกให้นักวิจัยทำการศึกษวิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ด้านเศรษฐกิจชีวภาพที่จะเป็นประโยชน์ต่อการเกษตรชีวภาพของไทย หรือ คณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุน จะต้องดำเนินการพิจารณาศึกษาเพื่อให้เกิดการส่งเสริมการลงทุนด้านเศรษฐกิจชีวภาพ เป็นต้น

นอกจากนี้ สถาบันการศึกษา ทั้งสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันอาชีวศึกษา จะต้องประสานงาน ระหว่างกันในการพัฒนาและจัดทำหลักสูตร เพื่อให้สามารถผลิตบัณฑิตซึ่งเป็นเยาวชนรุ่นใหม่ ที่มีความรู้ และความเชี่ยวชาญในด้านเศรษฐกิจชีวภาพ อันจะช่วยให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ โดยเศรษฐกิจชีวภาพ สามารถบรรลุผลสำเร็จได้อย่างแท้จริง

### **นายวินัย ตะห์ลัน**

ตลาดสินค้าและบริการฮาลาลเป็นตลาดขนาดใหญ่ที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้นทุกๆ ปี ตามจำนวน ประชากรมุสลิมทั่วโลก ซึ่งประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศของโลกที่มีศักยภาพด้านผลิตภัณฑ์ฮาลาล ด้วยศักยภาพดังกล่าวส่งผลให้เกิดการพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ฮาลาลและมุ่งหวังผลักดันผลิตภัณฑ์ฮาลาล ของประเทศไทยให้ก้าวขึ้นเป็นผู้นำในตลาดโลก นอกจากนี้ประเทศไทยยังได้รับการยอมรับในระดับสากล ว่าเป็นประเทศต้นกำเนิดในด้านนิติวิทยาศาสตร์ฮาลาล เนื่องจากมีการก่อตั้งศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาล (The Halal Science Center) ภายใต้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งแรกของโลก ทำหน้าที่ในการวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมฮาลาล โดยนำกระบวนการ ทางวิทยาศาสตร์มาใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ฮาลาล เพื่อให้ผลิตภัณฑ์ฮาลาลมีคุณภาพมาตรฐานตามที่กำหนด ไว้ตามข้อบัญญัติของศาสนาอิสลาม และปลอดภัยสำหรับผู้บริโภคชาวมุสลิม

ดังนั้น จึงควรนำแนวคิดด้านผลิตภัณฑ์ฮาลาลของประเทศไทยเพิ่มเติมไว้ในรายงานของ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง การปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy) เพื่อแสดงให้เห็นถึงศักยภาพด้านผลิตภัณฑ์ฮาลาลของประเทศไทย ในการเป็นผู้นำทางด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีฮาลาลระดับโลก และนำไปสู่การพัฒนาขีดความสามารถด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรมของประเทศ เพื่อให้เกิดกระบวนการผลิตที่มีประสิทธิภาพสูง รวมถึงสนับสนุนการลงทุนโครงสร้าง พื้นฐานระดับการวิจัยขั้นสูงในโครงการต่างๆ โดยการสร้างและพัฒนาผลิตภัณฑ์ฮาลาลภายใต้ตราสินค้า ของประเทศไทย ที่มีข้อมูลทางวิทยาศาสตร์รองรับและได้มาตรฐานสากล ซึ่งจะเป็นการยกระดับผลิตภัณฑ์ฮาลาล ของประเทศไทยให้เป็นผลิตภัณฑ์ส่งออกที่มีคุณภาพ และเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในคุณภาพมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์ฮาลาลของประเทศไทยต่อต่างประเทศอีกด้วย

### **พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์**

ในปัจจุบันประเทศไทยใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้า การที่ประเทศไทย มีความต้องการก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้าเป็นสัดส่วนที่สูงกว่าเชื้อเพลิงชนิดอื่นๆ และมีความต้องการ อย่างต่อเนื่อง ทำให้ปริมาณก๊าซธรรมชาติที่สามารถจัดหาได้จากแหล่งภายในประเทศมีไม่เพียงพอ จึงต้องมีการนำเข้า ก๊าซธรรมชาติจากต่างประเทศ ส่งผลให้ประเทศไทยมีความเสี่ยงทางด้านพลังงานจากการพึ่งพาแหล่งเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ และเนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม มีอุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตรมากมาย

เช่น ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง และสับปะรด เป็นต้น ผลพลอยได้จากอุตสาหกรรมเหล่านี้เป็นอินทรีย์สารที่เรียกว่าชีวมวล ซึ่งสามารถนำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าได้ แต่วัตถุดิบทางการเกษตรเหล่านี้มีอยู่อย่างกระจุกกระจาย และมีต้นทุนสูงในการรวบรวม

ดังนั้น จึงควรส่งเสริมให้เกิดการผลิต การใช้ ตลอดจนการวิจัยพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกใหม่ ๆ เพื่อทดแทนพลังงานที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งหญ้าเนเปียร์หรือหญ้าเลี้ยงช้าง เป็นพืชพลังงานทางเลือกหนึ่งที่มีความน่าสนใจในการนำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตไฟฟ้า เพราะมีคุณสมบัติที่เหมาะสมคือ ปลูกและขยายพันธุ์ง่าย เจริญเติบโตเร็ว ต้นทุนในการเพาะปลูกต่ำ และให้ผลผลิตสูง นอกจากนี้ยังสามารถนำไปผลิตเป็นก๊าซชีวภาพอัด (Compress Bio Gas: CBG) หรือนำไปใช้แทนก๊าซแอลพีจี (LPG) ได้อีกด้วยการนำแนวคิดด้านพลังงานชีวมวลมาใช้ในประเทศไทย นับเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศจากฐานเกษตรกรรม และฐานทรัพยากรชีวภาพ ซึ่งส่งผลให้เกิดการใช้พลังงานหมุนเวียนภายในประเทศ ลดการพึ่งพาการนำเข้าเชื้อเพลิงจากต่างประเทศ ลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเป็นการสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศอย่างยั่งยืน

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ (คกช.) และร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ....

#### ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

##### **นายสุรินทร์ จิรวินิชย์**

ควรแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓ (๓) ของร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. .... โดยกำหนดให้ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติด้วย

##### **พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช**

๑. เมื่อพิจารณาบทบัญญัติในมาตรา ๑๓ (๕) ของร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. .... จะเห็นได้ว่า การกำหนดจำนวนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ด้านต่าง ๆ ยังไม่มีความชัดเจนและใช้ถ้อยคำไม่ถูกต้อง ดังนั้น จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓ (๕) โดยมีความเป็นดังนี้

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ประกอบด้วย

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนหกคน จากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ด้านการกีฬา ด้านการบริหาร ด้านเศรษฐศาสตร์ ที่สี่และด้านสื่อมวลชน”

๒. ควรปรับถ้อยคำในมาตรา ๒๖ ของร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. .... ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยตัดคำว่า “ให้บริการ” ออก ซึ่งมีความเป็นดังนี้

“ มาตรา ๒๖ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีกฎหมายจัดตั้ง มีหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการกีฬาแก่ประชาชนในพื้นที่ให้ บริสุทธิ์”

##### **พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์**

๑. ควรแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕ (๓) ของร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. .... ให้มีความเหมาะสม เพื่อให้การกีฬาเพื่อการอาชีพยังคงอยู่ในการกำกับดูแลและการบริหารจัดการของการกีฬาแห่งประเทศไทยเช่นเดิม โดยการตัดคำว่า “กำกับ” ออก ซึ่งมีความเป็นดังนี้

“มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๓) ส่งเสริม สนับสนุน และ กำกับดูแลกีฬาเพื่อการอาชีพ”

๒. หน่วยงานที่เข้ามาทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการหรือผู้ที่ทำหน้าที่เป็นเลขานุการในคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ควรจะต้องเป็นบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถและเชี่ยวชาญในเรื่องนโยบายของการกีฬาเป็นสำคัญ รวมทั้งสามารถจัดทำนโยบายและแผน ตลอดจนส่งเสริม สนับสนุน ประสานงาน และพัฒนาการกีฬาของชาติในภาพรวมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

##### **นายนิกร จำนง**

๑. ควรแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓ (๓) ของร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. .... โดยกำหนดให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิการบดี

มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และผู้แทนจากคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติด้วย

๒. ควรเร่งดำเนินการให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติโดยเร็ว เพื่อให้การพัฒนาด้านการกีฬาของประเทศไทยมีความเจริญก้าวหน้าต่อไป

๓. ควรพิจารณาให้มีคณะกรรมการที่ทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานตามนโยบายและแผนการกีฬาของชาติ รวมทั้งประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนในการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาของชาติให้มีความรอบคอบ ครบถ้วนสมบูรณ์และสามารถนำไปปฏิบัติได้จริงแล้วรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

### **พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม**

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. .... มีเนื้อหาสาระเกี่ยวข้องกับโครงสร้างการบริหารงานของส่วนราชการต่าง ๆ หลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นต้น ดังนั้น หน่วยงานข้างต้นจึงควรที่จะมีการบูรณาการในการทำงานร่วมกัน เพื่อให้การดำเนินการมีความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

### **นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต**

การที่มาตรา ๑๓ ของร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. .... กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๖ คน จากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ด้านการกีฬา ด้านการบริหาร ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือด้านสื่อสารมวลชน จึงอาจทำให้มีกรรมการที่มีองค์ความรู้หรือมีความเชี่ยวชาญทางด้านกีฬาน้อยเกินไป ซึ่งอาจส่งผลต่อการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การกีฬาของคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติได้ ดังนั้น จึงควรกำหนดจำนวนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ (๕) ของร่างพระราชบัญญัติฯ ให้มีจำนวนมากขึ้น เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การกีฬาให้มีความทันสมัยและมีประสิทธิภาพ

### **พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ**

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ไม่ควรให้มีการตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติขึ้นใหม่ เนื่องจากคณะกรรมการดังกล่าวอาจมีกระบวนการทำงานซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย แต่หากเห็นสมควรจะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย ก็ควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีความชัดเจนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

---

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา  
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย  
สำนักกรรมการ ๓