

ข้อสังเกต
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่องพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เรื่อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา (Sports Industry Promotion)

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

ศาสตราจารย์อัครา ศานติศาสตร์

๑. การที่คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เสนอให้มีการส่งเสริมผู้ประกอบการอุตสาหกรรมการกีฬาและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาทั้ง ๑๒ กลุ่มนั้น อาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ เนื่องจากอุตสาหกรรมที่ต้องการส่งเสริมอาจมีการดำเนินการกระจายอยู่ในหลายพื้นที่ จึงอาจทำให้อุตสาหกรรมที่ต้องการส่งเสริมในบางพื้นที่ไม่ได้รับประโยชน์จากนโยบายส่งเสริมการลงทุนดังกล่าว ดังนั้น คณะกรรมการควรพิจารณาถึงประเด็นปัญหาดังกล่าวด้วย

๒. มาตรการทางภาษีที่เสนอให้สิทธิประโยชน์แก่นักกีฬามีรายได้นอกประเทศ เพื่อไม่ให้เกิดการเก็บภาษีซ้ำซ้อนและป้องกันการหลีกเลี่ยงที่จะไม่นำเงินเข้าประเทศไทยนั้นเป็นมาตรการที่ดีและควรนำแนวคิดดังกล่าวไปปรับใช้กับบุคคลในสาขาอาชีพอื่นด้วย

๓. คณะกรรมการควรพิจารณาถึงมาตรการป้องกัน ปรามปราม และจับกุมผู้กระทำความผิดในการนำเข้าสินค้าและบริการทางกีฬาที่หนีภาษีด้วย เนื่องจากปัญหาการนำเข้าสินค้าหนีภาษีก็เป็นปัญหาที่มีความสำคัญไม่น้อยไปกว่าปัญหาการละเมิดลิขสิทธิ์สินค้าและบริการทางกีฬา

๔. ควรให้บุคลากรทางการกีฬามีส่วนร่วมในงานวิจัยต่าง ๆ เพื่อให้ได้งานวิจัยที่มีคุณภาพและสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง รวมทั้งนำมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาการกีฬาให้มากที่สุด

นายสฤติย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์

พิกัดอัตราศุลกากร เป็นการจำแนกสินค้าออกเป็นประเภทต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี ซึ่งจะมีการจำแนกประเภทพิกัดอัตราศุลกากรเป็นแบบเดียวกันทั่วโลก แต่ในระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศ อาจมีการจำแนกประเภทย่อยที่แตกต่างกันได้ ดังนั้น เพื่อให้ข้อเสนอของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการควรศึกษาหรือหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรสำหรับอุปกรณ์กีฬาตามข้อเสนอของคณะกรรมการมีความสอดคล้องกับการกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรที่ใช้อยู่ในปัจจุบันด้วย

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน เรื่อง การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์

๑. การขอใบอนุญาตขับรถจักรยานยนต์ส่วนบุคคลชั่วคราวตามกฎหมายของประเทศไทยนั้น ได้กำหนดให้เยาวชนที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์ สามารถขอใบอนุญาตขับรถจักรยานยนต์ได้ ซึ่งแตกต่างจากกฎหมายในต่างประเทศที่กำหนดให้บุคคลที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป จึงจะสามารถขอใบอนุญาตขับรถจักรยานยนต์ได้ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการพิจารณาปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขอใบอนุญาตขับรถจักรยานยนต์ โดยต้องกำหนดอายุของเยาวชนผู้ขอใบอนุญาตขับรถจักรยานยนต์ ให้มีความเหมาะสมกับขนาดของรถจักรยานยนต์และความสามารถในการขับขี่ เพราะเยาวชนที่มีอายุเพียง ๑๕ ปี ความสามารถในการตัดสินใจ ความสามารถในการควบคุมรถ หรือความชำนาญในการขับขี่ยังมีค่อนข้างน้อย

๒. แผนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน ระยะสั้น : แผนงานรองรับเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจัดทำขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุในช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น ควรมีการมุ่งเน้นหรือให้ความสำคัญในเรื่องของการป้องกันและลดอุบัติเหตุบนถนนสายรองหรือถนนขนาดเล็กด้วย เช่น ถนนทางหลวงชนบท หรือถนนทางหลวงท้องถิ่น เป็นต้น เพราะในช่วงเทศกาลดังกล่าว มักจะเกิดอุบัติเหตุในถนนสายรองเหล่านี้เป็นจำนวนมาก

๓. การบังคับใช้กฎหมายจราจรของประเทศไทยยังมีประสิทธิภาพที่ไม่ดีพอ โดยเฉพาะในเรื่องของการสวมหมวกนิรภัย สังเกตได้จากการที่ประชาชนยังคงละเลยการสวมหมวกนิรภัยในขณะที่ขับขี่รถจักรยานยนต์ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรมีการบังคับใช้กฎหมายจราจรอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันและลดอัตราการเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนน อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยยังไม่มีหมวกนิรภัยที่เหมาะสมและได้มาตรฐานสำหรับเด็ก เหมือนเช่นในต่างประเทศ ซึ่งหากเป็นเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๒ ปีแล้ว จะไม่สามารถเป็นผู้โดยสารรถจักรยานยนต์ได้ แต่ในประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายที่ควบคุมหรือให้ความคุ้มครองในเรื่องดังกล่าว

๔. แผนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน ยังยืนระยะยาว ควรให้ความสำคัญในเรื่องของการศึกษาและการกำหนดมาตรฐานรถจักรยานยนต์ที่มีความเหมาะสมและปลอดภัยสำหรับเยาวชน เช่น ขนาดมาตรฐานของรถจักรยานยนต์ ขนาดมาตรฐานของเครื่องยนต์ ขนาดมาตรฐานของวงล้อ ขนาดมาตรฐานหน้ากว้างของยาง เป็นต้น

พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก

๑. ควรมีการมุ่งเน้นหรือให้ความสำคัญในเรื่องของมาตรการควบคุมการจำหน่าย การดื่มและการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อป้องกันและลดอัตราการเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนน ซึ่งในการควบคุมดังกล่าวควรมีขั้นตอนหรือวิธีการต่าง ๆ ที่เหมาะสม ทั้งในแง่ของกฎหมายและในแง่ของผู้บริโภค เช่น มีการควบคุมการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างเคร่งครัดแต่ในขณะเดียวกันผู้บริโภคก็สามารถเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตามปกติ เป็นต้น

๒. ควรมีการปรับปรุงพื้นผิวถนนหรือพื้นผิวการจราจรของประเทศให้มีความมั่นคง แข็งแรง และปลอดภัย เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องอาการหลับในของผู้ขับขี่ยานพาหนะ ซึ่งเป็นสาเหตุที่สำคัญประการหนึ่งในการเกิดอุบัติเหตุ เนื่องจากมีผลการศึกษาและวิจัยในต่างประเทศเกี่ยวกับเรื่องการลดอุบัติเหตุบนท้องถนนพบว่า หากพื้นผิวถนนหรือพื้นผิวการจราจรมีความมั่นคง แข็งแรง และปลอดภัยแล้ว จะทำให้ร่างกายของผู้ขับขี่ยานพาหนะเกิดความตื่นตัวสามารถช่วยป้องกันอาการหลับในขณะขับขี่ยานพาหนะได้เป็นอย่างดี ทำให้อัตราการเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนนมีจำนวนลดลง

๓. ควรมีการรณรงค์และบังคับใช้กฎหมายจราจรในเรื่องของการสวมหมวกนิรภัยอย่างจริงจัง ซึ่งในระยะเริ่มแรกอาจจะต้องมีการรณรงค์และบังคับใช้กฎหมายจราจรในหน่วยงานของรัฐก่อน เช่น โรงเรียน หรือหน่วยงานราชการต่าง ๆ เป็นต้น โดยให้หน่วยงานของรัฐออกกฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับ เพื่อให้บุคลากร หรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานต้องปฏิบัติตามกฎหมายหรือวินัยจราจรอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะการขับขี่รถจักรยานยนต์จะต้องมีการสวมหมวกนิรภัยทุกครั้ง เมื่อประสบความสำเร็จในขั้นแรกแล้ว จึงค่อยนำไปเป็นต้นแบบในการรณรงค์และบังคับใช้กฎหมายจราจรให้ครอบคลุมในทุกภาคส่วนหรือในพื้นที่อื่น ๆ ต่อไป

นายวันชัย สอนศิริ

ควรมีการสร้างความตระหนักและความตื่นตัวเกี่ยวกับความรุนแรงของอุบัติเหตุทางถนน โดยการเสริมสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน และส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีพฤติกรรมที่ดีในการใช้รถใช้ถนนร่วมกัน เพื่อเป็นรากฐานในการพัฒนาคนและสังคม รวมทั้งเป็นการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน

นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิท

๑. สาเหตุสำคัญที่มีส่วนทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ไม่มีประสิทธิภาพ คือ การขาดแคลนอุปกรณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ เช่น อุปกรณ์ตรวจจับความเร็ว และอุปกรณ์ตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ เป็นต้น ดังนั้น จะต้องมีการสนับสนุนงบประมาณด้านอุปกรณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ โดยกำหนดให้สามารถดำเนินการขอเงินนอกงบประมาณเพื่อนำมาใช้ในการจัดซื้ออุปกรณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ให้เพียงพอต่อความต้องการ เนื่องจากการใช้เงินนอกงบประมาณจะทำให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการและมีความรวดเร็วมากขึ้น

๒. ควรกำหนดให้มีแผนการรณรงค์และการประชาสัมพันธ์ให้เกิดพฤติกรรมและวัฒนธรรมการใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย (Road Safety Publicity and Campaign) ทั้ง ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติและพฤติกรรมของผู้ใช้รถใช้ถนน โดยการให้ความรู้ความเข้าใจ และสร้างความตระหนักในเรื่องความปลอดภัยทางถนนแก่ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายอย่างทั่วถึง ซึ่งแผนทั้ง ๓ ระยะจะต้องมีความสอดคล้องและต่อเนื่องกัน

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม

พฤติกรรมคนเป็นสิ่งที่มีความสำคัญที่สุดต่อความสำเร็จของการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมคน โดยการให้สถานศึกษา ครอบครัว ชุมชน สังคม และภาคส่วนต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการสร้างจิตสำนึกของประชาชนให้มีความรับผิดชอบต่อสังคม สร้างความตระหนักถึงการเคารพกฎหมาย การมีวินัยจราจร หลักสิทธิมนุษยชน และสร้างค่านิยมให้มีพฤติกรรมที่ถูกต้องในการใช้รถใช้ถนนร่วมกัน เพื่อเป็นการลดพฤติกรรมกระทำผิดกฎหมายจราจรของผู้ใช้รถใช้ถนน

นายกษิต ภิรมย์

๑. ในสังคมไทยปัจจุบันมีผู้กระทำผิดกฎหมายจราจรเป็นจำนวนมาก เนื่องจากพฤติกรรมของผู้ขับขี่ที่ไม่รักษาวินัยจราจร และไม่เคารพหรือเกรงกลัวต่อกฎหมาย อันเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุทางถนน รวมทั้งสร้างความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สิน ดังนั้น ควรเร่งรัดให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และกำหนดให้ศาลจราจรเป็นผู้ดำเนินคดีโดยตรงกับผู้กระทำผิดกฎหมายจราจร เพื่อการนำคดีจราจรมาพิจารณาและพิพากษาได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย และเป็นการป้องกันการแทรกแซงจากฝ่ายต่าง ๆ

๒. ควรมีการส่งเสริมแนวทางการร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม โดยกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไข เพื่อสกัดกลุ่มเสี่ยงและลดพฤติกรรมเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุทางถนน รวมทั้งมีการฝึกอบรมรถและให้ความเข้มงวดกับรถโดยสารสาธารณะมากขึ้น

๓. แผนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนนระยะกลาง ได้จัดทำร่างแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) โดยยุทธศาสตร์ที่ ๕ เรื่องการให้การศึกษ เสริมสร้างวัฒนธรรมและพฤติกรรมด้านความปลอดภัยทางถนน (Road Safety Education, Culture and Behaviors) จะต้องมีการสร้างความรู้และพัฒนาพฤติกรรมการใช้รถใช้ถนนอย่างถูกต้อง โดยการจัดทำหลักสูตรให้ความรู้และพัฒนาคุณภาพคนในทุกช่วงวัย และควรมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์

๑. ควรมีการนำตัวชี้วัดมาใช้เพื่อประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ตำรวจมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง

๒. ควรนำมาตรการทางกฎหมายมาใช้ เพื่อให้ผู้ขับขี่รถตระหนักถึงความสำคัญของการปฏิบัติตามกฎจราจรและมีความระมัดระวังในการขับขี่รถมากขึ้น เช่น การกำหนดให้ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์ที่ไม่สวมหมวกนิรภัยจนเป็นเหตุให้ได้รับบาดเจ็บจากอุบัติเหตุ เป็นผู้ที่ไม่มีสิทธิได้รับค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น

๓. ระวังโทษตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ อาจเป็นโทษที่เบาเกินไป เช่น มาตรา ๑๔๘ กำหนดว่า ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๑๒๑ ซึ่งกำหนดให้ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์ต้องนั่งคร่อมบนอานที่จัดไว้สำหรับให้ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์นั่ง ถ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ได้กำหนดไว้ในใบคู่มือจดทะเบียนให้บรรทุกคนโดยสารได้คนโดยสารจะต้องนั่งซ้อนท้ายผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์ และนั่งบนอานที่จัดไว้สำหรับคนโดยสารหรือนั่งในที่นั่งพ่วงข้างนั้น ต้องระวังโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท เป็นต้น ดังนั้น ควรมีการพิจารณาทบทวนและแก้ไขเพิ่มเติมโทษตามพระราชบัญญัติดังกล่าวให้สูงขึ้น เพื่อให้ผู้ขับขี่รถเกิดความเกรงกลัวการกระทำผิดกฎหมาย

๔. คณะกรรมการวิสามัญฯ ควรเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาร่วมประชุมชี้แจงเพื่อสอบถามถึงปัญหาและอุปสรรครวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการป้องกันอุบัติเหตุซึ่งมีสาเหตุมาจากแอลกอฮอล์ เพื่อให้รายงานฉบับนี้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

นายชูชัย ศุภวงศ์

๑. ควรมีมาตรการที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่ตำรวจต้องดำเนินการตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์จากลมหายใจของผู้ขับขี่รถทุกคนและบันทึกข้อมูลเก็บไว้

๒. ควรเพิ่มจุดติดตั้งเครื่องตรวจจับความเร็วและจุดตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ให้มีจำนวนประมาณร้อยละ ๗๐ ของพื้นที่ เนื่องจากมีงานวิจัยของออสเตรเลียระบุว่า การดำเนินการในลักษณะดังกล่าวจะทำให้ผู้ขับขี่รู้สึกเกรงกลัวต่อการฝ่าฝืนกฎหมาย โดยควรกำหนดแผนดำเนินการดังกล่าวไว้ในแผนยุทธศาสตร์ให้ชัดเจน

๓. ควรมีการเพิ่มบทบาทอำนาจหน้าที่ งบประมาณ และการพัฒนาอัตรากำลังบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดูแลความปลอดภัยทางถนนในพื้นที่ซึ่งเป็นถนนสายรองได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากพบว่ามีสถิติการเกิดอุบัติเหตุในพื้นที่ที่เป็นถนนสายรองสูงมาก

พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์

๑. ควรมีการตรวจสอบและประเมินความพร้อมทางด้านอุปกรณ์เครื่องมือและองค์ความรู้ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหากยังขาดความพร้อมในเรื่องใดก็ควรให้การสนับสนุนในเรื่องนั้นอย่างเต็มที่ เพื่อให้การขับเคลื่อนกลไกการปฏิรูปตามข้อเสนอของคณะกรรมการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลที่เป็นรูปธรรม

๒. ควรนำแนวคิดของโครงการดวงตาแห่งความปลอดภัย (Safety eyes) ไปปรับใช้กับเรื่องอื่น ๆ เช่น การนำไปใช้เฝ้าระวังการตัดไม้ทำลายป่า หรือการปล่อยน้ำเสียลงสู่แม่น้ำลำคลอง เป็นต้น เพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้กฎหมายต่าง ๆ และเป็นการสร้างระเบียบวินัยให้คนในสังคมไปในตัวด้วย

นายสุรินทร์ จิรวชิษฐ์

๑. การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนนจะประสบผลสำเร็จได้จำเป็นต้องมีการปฏิรูปองค์ประกอบที่เกี่ยวข้องทุกส่วนควบคู่กันไปทั้งด้านผู้ขับขี่รถ ด้านสภาพรถและสภาพถนนที่ใช้ในการขับขี่รวมทั้งด้านเครื่องหมายจราจร

๒. ควรมีการบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความปลอดภัยทางถนน เพื่อให้การปฏิบัติงานของทุกหน่วยงานเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๓. ควรกำหนดบทลงโทษที่รุนแรงสำหรับผู้กระทำความผิดกฎหมายอย่างร้ายแรง เช่น การกำหนดให้ผู้ขับขี่รถฝ่าสัญญาณไฟแดงต้องถูกยึดใบขับขี่เป็นเวลาอย่างน้อย ๑ ปี เป็นต้น เพื่อให้ผู้กระทำความผิดเกิดความรู้สึกเข็ดหลาบต่อการกระทำความผิดนั้น ๆ