

ข้อสังเกต
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๕๕/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่องพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ.

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายคำคุณ สิทธิสมาน

๑. การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการดำเนินงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานราชการที่เพิ่งจัดตั้งขึ้นใหม่ ควรอาศัยช่องทางในการประชาสัมพันธ์ผ่านทางหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจหลักในด้านการประชาสัมพันธ์โดยตรง เช่น กรมประชาสัมพันธ์ เป็นต้น เพื่อให้ไม่เป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณแผ่นดิน

๒. คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ควรเพิ่มเติมประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐไว้ในแผนการปฏิรูปและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการด้วย เพื่อให้รายงานเรื่อง “ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ.” มีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

นายนิกร จำนง

๑. คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ควรเพิ่มเติมประเด็นเกี่ยวกับมาตรการลงโทษทางวินัย ในกรณีที่หน่วยงานภาครัฐไม่ดำเนินการจัดส่งผลการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้แก่คณะกรรมการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส (กบป.) ภายในระยะเวลาที่กฎหมายได้กำหนดไว้ โดยอาจเพิ่มเติมความไว้ใน ข้อ ๒๖ ของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. เพื่อให้มีมาตรการอันเป็นบทบังคับให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการตามร่างระเบียบฯ ข้างต้นอย่างเคร่งครัดต่อไป

๒. คณะกรรมการฯ ควรปรับปรุงแก้ไขชื่อรายงานของคณะกรรมการและชื่อร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ จากเดิม “ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ.” เป็น “ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ พ.ศ.” โดยเป็นการตัดคำว่า “เพื่อความโปร่งใส” ออกจากชื่อเดิม เพื่อให้ชื่อรายงานและชื่อร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น และไม่มี ความหมายในเชิงลบซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อ การพิจารณาร่างระเบียบดังกล่าวต่อไปในอนาคต

นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์

๑. ในการพิจารณางบประมาณประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานต่าง ๆ ควรคำนึงถึงความจำเป็นและพิจารณาประสิทธิภาพค่าใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานย้อนหลังประกอบด้วย เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณซึ่งมีที่มาจากภาษีของราษฎรเกิดประสิทธิภาพและคุ้มค่าที่สุด

๒. ควรปรับปรุงกระบวนการและขั้นตอนในการตรวจสอบและนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษให้มีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น เพื่อให้การรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ เป็นไปด้วยความสะดวกและทำให้พยานหลักฐานที่ได้มีความสมบูรณ์อันจะทำให้กระบวนการลงโทษผู้กระทำความผิดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

๓. กรณีกรรมการในคณะกรรมการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส ซึ่งเป็นข้าราชการโดยตำแหน่งติดภารกิจและจะมอบหมายให้ผู้แทนเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการแทนนั้น ควรมีการกำหนดระดับตำแหน่งที่จะสามารถมอบหมายไว้ในร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ด้วย เนื่องจากผู้ที่เข้าร่วมประชุมควรเป็นบุคคลที่มีอำนาจในการตัดสินใจหรือให้ข้อมูลหรือคำแนะนำที่เป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการได้อย่างเต็มที่

๔. ควรมีการตรวจสอบการใช้งบประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานต่าง ๆ อย่างเข้มงวดและจริงจัง เนื่องจากหลายครั้งที่หน่วยงานจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์และมีการจัดซื้อจัดจ้างอุปกรณ์สำหรับแจกให้ผู้เข้าร่วมกิจกรรม เช่น เสื้อ กระเป๋า ปากกา เป็นต้น แต่กลับพบว่าเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานมักนำอุปกรณ์ต่าง ๆ ไปใช้ประโยชน์ส่วนตัวเป็นจำนวนมาก ทำให้การประชาสัมพันธ์ไม่บรรลุวัตถุประสงค์เท่าที่ควร

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช

๑. ควรกำหนดให้นายกรัฐมนตรีตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อสรรหาผู้ที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมากกว่าการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามบัญชีรายชื่อที่สำนักงานคณะกรรมการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใสรวบรวมตามข้อ ๗ แห่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. เพื่อให้การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหมาะสมและมีความโปร่งใสมากขึ้น

๒. ควรมีการกำหนดขนาดของโครงการขั้นต่ำที่หน่วยงานจะต้องรายงานผลการดำเนินงานไปยังคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ หรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง เช่น โครงการที่มีงบประมาณตั้งแต่ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป เป็นต้น เพื่อเป็นการลดภาระงานของคณะกรรมการและทำให้การตรวจสอบมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓. ข้อ ๑๖ (๑) แห่งร่างระเบียบฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใสมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส โดยต้องมีสาระสำคัญประการหนึ่ง คือ ข้อความที่แสดงว่าการประชาสัมพันธ์ดำเนินการโดยใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือเงินนอกงบประมาณ หรือเงินกู้ นั้น ควรต้องรวมถึงการใช้เงินบริจาคด้วย เนื่องจากเป็นเงินที่ต้องใช้จ่ายตามระเบียบและหลักเกณฑ์การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน เช่นเดียวกับเงินงบประมาณประเภทอื่น

๔. ควรกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐต้องจัดส่งผลการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมให้กับคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินด้วยนอกเหนือจากการกำหนดให้ส่งให้กับคณะกรรมการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใสตามข้อ ๒๑

แห่งร่างระเบียบฯ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๓๕ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช
(ฉบับลงประชามติ)

๕. ข้อ ๒๖ วรรคสี่แห่งร่างระเบียบฯ ซึ่งกำหนดให้เสนอเรื่องต่อหัวหน้าหน่วยงานในภาครัฐ เพื่อให้ดำเนินการทางวินัยและอาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งโยกย้ายหรือพักการปฏิบัติงานผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานในภาครัฐนั้น มีประเด็นที่คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบควรต้องพิจารณาอีกครั้งหนึ่งว่า คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกระทำการดังกล่าวตามกฎหมายหรือไม่

นายวันชัย สอนศิริ

เมื่อพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. แล้วเห็นว่า การบังคับใช้หรือวิธีการควบคุมติดตามการประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานในภาครัฐยังไม่เข้มข้นและอาจยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร คณะกรรมการควรพิจารณาหาแนวทางหรือกลไกการตรวจสอบและวิธีการกำกับและติดตามที่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เกิดสัมฤทธิ์ผลต่อไป

พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก

ควรเพิ่มผู้แทนสมาคมวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับสื่อมวลชนและผู้แทนภาคประชาชนเข้าเป็นหนึ่งในคณะกรรมการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใสด้วย เนื่องจากจะทำให้คณะกรรมการได้รับข้อมูลและข้อคิดเห็นอันเป็นประโยชน์จากทั้งสองฝ่ายเป็นอย่างมาก

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายนิกร จำนง

๑. การเสนอเพิ่มเติมโครงสร้างส่วนราชการระดับอำเภอและระดับตำบลเป็นเรื่องที่ดี แต่กลไกการปกครองท้องถิ่น ได้แก่ กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน ที่มีอยู่แล้วยังถือว่าเป็นผู้ที่ทราบปัญหาและเข้าใจข้อมูลพื้นที่เป็นอย่างดี ดังนั้น ควรพัฒนากลไกของกำนันและผู้ใหญ่บ้านให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นจะมีความเหมาะสมกว่าการกำหนดกลไกใหม่ในการพัฒนาพื้นที่

๒. คณะกรรมการฯ มุ่งเน้นการพัฒนาจากล่างขึ้นบน (Bottom up) กล่าวคือเริ่มจากระดับชุมชนขึ้นสู่ระดับจังหวัด แต่รูปแบบการนำเสนอแผนงานกลับเป็นแบบบนลงล่าง (Top down) ดังนั้น ควรนำรูปแบบการจัดทำแผนพัฒนาระดับพื้นที่จากล่างขึ้นบนให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนเป็นหลัก

๓. การจัดสรรงบประมาณให้แต่ละจังหวัดควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ หากจังหวัดใดมีการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ที่เกิดผลสัมฤทธิ์และมีความคุ้มค่า รัฐบาลก็ควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กับจังหวัดดังกล่าว

๔. ควรตรากฎหมายเกี่ยวกับการบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ รวมทั้งผู้บริหารที่เกี่ยวข้องควรติดตามและกำกับการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด เพื่อให้แผนพัฒนาระดับพื้นที่เกิดประสิทธิภาพและมีความต่อเนื่องในการดำเนินงาน

๕. การบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ควรใช้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวนน้อยที่สุด และควรดำเนินงานแบบสอดประสาน (Collaboration) กล่าวคือ กำหนดพื้นที่เป้าหมายร่วมกัน (Area base) แล้วให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสนับสนุนบุคลากรและงบประมาณเพื่อบูรณาการการทำงานและวัดผลสำเร็จจากผลผลิตที่เกิดขึ้นร่วมกัน

นายกษิต ภิรมย์

๑. แผนพัฒนาจังหวัดควรเกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกภาคส่วนและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยแผนดังกล่าวจะประสบความสำเร็จได้จำเป็นต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงบประมาณเกิดประสิทธิภาพ จึงควรนำงบประมาณของกระทรวงต่าง ๆ งบประมาณของผู้ว่าราชการจังหวัด และงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มาบูรณาการและจัดสรรตามแผนงานและโครงการของแต่ละท้องถิ่นตามลำดับความสำคัญ รวมทั้งควรกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยควรวินิจฉัย งบประมาณและบุคลากรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดความเข้มแข็งต่อไป

๒. การจัดสรรงบประมาณประจำปีให้กับส่วนราชการมีสัดส่วน คือ งบประมาณรวมของทุกจังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๐.๖๙ ของงบประมาณประจำปี ส่วนงบประมาณรวมของส่วนราชการประจำภูมิภาค คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๙ ของงบประมาณประจำปี และงบประมาณรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณ คิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณประจำปี ซึ่งคณะกรรมการฯ ควรนำเสนอ

วงเงินงบประมาณของแต่ละจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรในแต่ละปี เพื่อกำหนดแผนงานและโครงการของจังหวัด ภายใต้วงเงินงบประมาณดังกล่าว

๓. ควรกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเจ้าภาพหลัก ในการจัดการจังหวัดและให้ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคส่วนอื่นในพื้นที่เข้ามาบูรณาการ ดำเนินการร่วมกัน รวมทั้งควรให้จังหวัดเสนอแผนจังหวัดผ่านกรมการปกครองและกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศภายในปลายเดือนธันวาคม เพื่อผลักดันแผนจังหวัดต่อไป

๔. ควรนำข้อมูลสถิติของจังหวัดจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น มาประมวลผลเพื่อทราบปัญหาและความต้องการของชุมชนแล้วนำไปจัดทำ แผนจังหวัดต่อไป รวมทั้งรับการสนับสนุนจากองค์กรระหว่างประเทศ เช่น สำนักงานโครงการพัฒนา แห่งสหประชาชาติ (UNDP) ธนาคารโลก (World Bank) และธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) เป็นต้น

๕. ในอนาคตสัดส่วนงบประมาณของราชการส่วนกลางและราชการส่วนท้องถิ่น จะคิดเป็นร้อยละ ๕๐ ของงบประมาณประจำปี เท่ากัน และราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในต่างจังหวัดควรมีเฉพาะ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม ดังนั้น ควรถ่ายโอน ภารกิจและงบประมาณของหน่วยงานที่มีเฉพาะส่วนกลางไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายกองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดเป็นผู้บูรณาการงานในพื้นที่

นายอำพล จินดาวัฒนะ

๑. การบริหารจัดการจังหวัดที่ยึดพื้นที่เป็นฐานจำเป็นต้องมีความเชื่อมั่นและเสริมศักยภาพ ของชุมชนในพื้นที่ โดยมีวิธีการสำคัญ ๓ ประการ คือ

๑) คืนสิทธิให้ชุมชน เพิ่มอำนาจหน้าที่และบทบาทของชุมชน เช่น การปรับปรุงแก้ไข กฎหมายที่เป็นอุปสรรคในการจัดการชุมชน เป็นต้น

๒) สร้างเสริมศักยภาพและความสามารถของชุมชน เนื่องจากชุมชนไม่สามารถดำเนินการ เรื่องใด ๆมานานจนทำให้ศักยภาพลดลง จึงจำเป็นต้องเสริมสร้างและขีดความสามารถของชุมชนเพื่อจัดการ เรื่องดังกล่าวได้เช่นในอดีต

๓) ขจัดปัญหาและอุปสรรคที่ส่งผลให้ไม่สามารถจัดการชุมชนเองได้ เช่น กรมเจ้าท่าดูแลลำน้ำ ทั่วประเทศทั้งที่ข้อเท็จจริง ลำน้ำบางสายชุมชนสามารถจัดการเองได้ เป็นต้น

๒. การจัดทำงบประมาณระดับจังหวัดควรต้องคำนึงถึงความยากง่ายของแผนงานหรือโครงการ และต้องพิจารณาคุณสมบัติของผู้ดำเนินงานว่าต้องเป็นผู้เชี่ยวชาญหรือบุคคลทั่วไปจึงทำให้แผนงานหรือ โครงการประสบความสำเร็จได้ รวมทั้งการแผนงาน โครงการและงบประมาณควรริเริ่มจากระดับหมู่บ้านจนถึง ระดับจังหวัด โดยมีราชการส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และชุมชน เป็นกลไกหลัก ตลอดจนให้ ทุกภาคส่วนเข้ามีส่วนร่วมในการจัดแผนพัฒนาของจังหวัด

พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก

การบริหารจัดการของจังหวัดโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ควรให้ความสำคัญกับประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ คือ

๑) การกำหนดโครงสร้างในการบริหารจัดการให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่

๒) การออกแบบกลไกการขับเคลื่อนหรือมาตรการที่ส่งเสริมให้เกิดความเชื่อมโยงในการบริหารจัดการของจังหวัด เพื่อให้เกิดการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓) การสร้างแรงจูงใจให้คนในพื้นที่เห็นถึงความสำคัญของการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบบริหารจัดการของจังหวัด เพื่อเป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญอันจะผลักดันให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชน

๔) การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการต่าง ๆ ที่รัฐจะดำเนินการ โดยเฉพาะโครงการที่มีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่

ดังนั้น หากรัฐสามารถบริหารจัดการ โดยคำนึงถึง ๔ ประเด็นดังกล่าวข้างต้นแล้ว การบริหารจัดการของจังหวัด โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) ย่อมสามารถเกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม

นายชูชาติ อินสว่าง

๑. เนื่องจากระบบราชการของประเทศไทยจะมีการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการและเกษียณอายุราชการ ในช่วงสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ดังนั้น รัฐจึงควรมีมาตรการหรือแนวทางในการเตรียมความพร้อมของบุคลากรที่จะมาปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ แทนบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายหรือเกษียณอายุราชการ เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานราชการมีความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. ในปัจจุบันนี้ ราคาข้าวทั้งภายในประเทศและราคาส่งออกตกต่ำลงมาก ทำให้ชาวนาไทยประสบกับปัญหาต่าง ๆ มากมาย ดังนั้น จึงควรให้หน่วยงานราชการระดับจังหวัด เข้ามามีบทบาทในการบริหารจัดการเกี่ยวกับข้าว รวมทั้งประสานงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการวิจัย พัฒนา และปรับปรุงคุณภาพของข้าวไทยให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์

๑. นอกจากจะพัฒนาให้ระบบราชการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นแล้ว คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับการเสริมสร้างและปลูกฝังค่านิยมและวัฒนธรรมที่พึงประสงค์ขององค์กรด้วย เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการหล่อหลอมให้เจ้าหน้าที่ในองค์กรยึดถือเป็นแนวทางเดียวกัน อันจะเป็นการสนับสนุนให้การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) สามารถประสบความสำเร็จได้อย่างยั่งยืนต่อไป

๒. ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ เข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการต่าง ๆ ที่ภาครัฐจะดำเนินการ โดยคัดเลือกจากบุคคลในพื้นที่ซึ่งเป็นผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ และมีความเข้าใจในปัญหาของพื้นที่อย่างแท้จริง เข้ามามีส่วนร่วมในการให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงแก่หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นประโยชน์ในการจัดการโครงการต่าง ๆ ในระดับจังหวัดต่อไป

นายชูชัย ศุภวงศ์

รัฐควรจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดอย่างเท่าเทียมกัน โดยคำนึงถึงปัจจัยที่สำคัญต่าง ๆ ดังนี้ คือ

- ๑) จำนวนของประชากรในพื้นที่ โดยจังหวัดที่มีจำนวนประชากรมาก ก็ควรจะได้รับจัดสรรงบประมาณมากกว่าจังหวัดที่มีจำนวนประชากรน้อย
 - ๒) รายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือน โดยจังหวัดที่มีรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนอยู่ในระดับต่ำกว่าจังหวัดอื่น ก็ควรได้รับจัดสรรงบประมาณมากกว่าจังหวัดอื่นที่มีรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนสูงกว่า
 - ๓) สัดส่วนของประชากรผู้ที่มีรายได้น้อยในพื้นที่ หากจังหวัดใดมีสัดส่วนของประชากรผู้ที่มีรายได้น้อย สูงกว่าจังหวัดอื่นก็ควรได้รับจัดสรรงบประมาณมากกว่าจังหวัดอื่น
 - ๔) ดัชนีความก้าวหน้าของประชากรในจังหวัด (Human Achievement Index) โดยจังหวัดที่มีดัชนีความก้าวหน้าอยู่ในระดับปานกลางหรือระดับต่ำ ก็ควรได้รับการจัดสรรงบประมาณมากกว่าจังหวัดที่มีดัชนีความก้าวหน้าที่อยู่ในระดับสูง เป็นต้น
- หากรัฐสามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัด โดยยึดถือตามแนวทางข้างต้นแล้ว ย่อมจะสามารถแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมและสามารถสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินได้

พลอากาศตรี เฉลิเมชัย เครื่องงาม

เนื่องจากการบริหารราชการในพื้นที่ที่มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้านและแผนพัฒนาชุมชน แผนพัฒนาตำบล และแผนพัฒนาอำเภอ จึงทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจะต้องศึกษากฎหมายทั้ง ๒ ฉบับซึ่งอาจทำให้เกิดความสับสนและความยุ่งยากในการปฏิบัติงานได้ ดังนั้น ควรมีการบูรณาการกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับมารวมไว้เป็นฉบับเดียวกัน เพื่อให้เกิดความสะดวกในการปฏิบัติงานและสามารถเชื่อมโยงการพัฒนาเชิงพื้นที่ได้อย่างเป็นระบบ

พลตำรวจโท อำนวย นิยมมะโน

ควรจัดทำแผนพัฒนาเชิงพื้นที่จากล่างขึ้นบน (Bottom up) ตั้งแต่ระดับชุมชน ตำบล อำเภอ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพราะแผนที่เกิดขึ้นจากกระบวนการดังกล่าวจะตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง รวมทั้งทำให้เกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของแผนจากประชาชนในพื้นที่ อันส่งผลให้การต่อต้านการดำเนินงานตามแผนพัฒนาลดลงอีกด้วย

นายกิตติ กิตติโชควัฒนา

การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) ควรมีการกำหนดพื้นที่นาร่องหรือจังหวัดนาร่องสำหรับใช้เป็นกรณีศึกษา เพื่อให้ทราบประเด็นปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการแล้วนำมาศึกษาแก้ไขในการขยายผลไปยังพื้นที่อื่น ๆ ซึ่งการกำหนดพื้นที่นาร่องควรกำหนดเป็นพื้นที่จังหวัดทั่วไปและพื้นที่พิเศษ คือ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกำหนดกลุ่มพื้นที่ละ ๑ แห่ง

พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา

ควรแก้ไขเพิ่มเติมข้อเสนอของคณะกรรมการธิการในหัวข้อ ๖.๔.๔ (๓) ซึ่งเสนอให้แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ การบริหารงบประมาณจังหวัด ให้จังหวัดมีอำนาจในการบูรณาการงบประมาณของทุกส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่มีงบประมาณลงในพื้นที่จังหวัดให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่ของจังหวัด โดยการเพิ่มเติมข้อความว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ในข้อเสนอดังกล่าวด้วย เพื่อให้ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่ของจังหวัด

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สำนักกรรมการ ๓