



Academic Focus

มกราคม 2560

สารบัญ

บทนำ	1
การเมืองการปกครอง	4
ความเป็นมาของปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน	5
นโยบายการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน	7
หน่วยงานในการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน	8
สรุปปัจจัยแห่งความสำเร็จ	13
บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา	15
บรรณานุกรม	17

เอกสารวิชาการอิเล็กทรอนิกส์

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<http://www.parliament.go.th/library>

## สาธารณรัฐประชาชนจีนกับการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต

### บทนำ

ประเทศจีนมีชื่อเป็นทางการว่า “สาธารณรัฐประชาชนจีน” (Republic of China) เป็นประเทศที่ใหญ่ที่สุดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก และมีประชากรมากที่สุดในโลก ตั้งอยู่ด้านตะวันออกของทวีปเอเชีย มีพรมแดนติดต่อกับประเทศต่าง ๆ โดยรอบ 15 ประเทศ คือ ประเทศเกาหลีเหนือ ประเทศรัสเซีย ประเทศมองโกเลีย ประเทศคาซัคสถาน ประเทศเคอร์กีซสถาน ประเทศทาจิกิสถาน ประเทศอัฟกานิสถาน ประเทศปากีสถาน ประเทศอินเดีย ประเทศเนปาล ประเทศสิกขิม ประเทศภูฏาน ประเทศเมียนมา (พม่า) ประเทศลาว และประเทศเวียดนาม ขณะที่ทิศตะวันออกและทิศใต้จดทะเลเหลือง ทะเลจีนตะวันออกและทะเลจีนใต้ มีพื้นที่ 9.6 ล้านตารางกิโลเมตร มีเส้นพรมแดนทางบกยาวกว่า 2 หมื่นกิโลเมตร โดยมีภูมิประเทศทางตะวันตกส่วนใหญ่จะเป็นเทือกเขา ทะเลทราย และที่ราบสูง และค่อย ๆ ลาดลงทางทิศตะวันออก โดยมีกรุงปักกิ่ง (ภาษาราชการจีน เรียกว่า “เป่ย์จิง” (Beijing)) เป็นเมืองหลวง มีประชากรประมาณ 1,385,070,443 คน (ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม 2559) มีชนชาติต่าง ๆ อยู่รวมกัน 56 ชนชาติ โดยเป็นชาว “ฮั่น” ร้อยละ 93 ที่เหลือร้อยละ 7 เป็นชนกลุ่มน้อยที่สำคัญ ได้แก่ ชนเผ่าจ้วง หุย อูยกูร์ หยี ทิเบต แม้ว แมนจู มองโกล ไตหรือไท เกาซัน เป็นต้น โดยใช้ภาษาจีนกลางและภาษาจีนแมนดารินเป็นภาษาราชการ ชาวจีนในมณฑลต่าง ๆ จะมีภาษาพูดท้องถิ่นที่แตกต่างกัน เช่น ภาษาเสฉวน ภาษาหูหนาน ภาษากวางตุ้ง ภาษาไหหลำ และภาษาฮกเกี้ยน เป็นต้น (สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงปักกิ่ง, ม.ป.ป.)

การคอร์รัปชันหรือการทุจริตและประพฤติมิชอบ ถือเป็นปัญหาสำคัญที่หลายประเทศประสบซึ่งมีขนาดและรูปแบบการคอร์รัปชันที่แตกต่างกันออกไป ดังเช่น การรับสินบนของข้าราชการเพื่อช่วยเหลือพ่อค้าในการหลีกเลี่ยงภาษี การปกปิดทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือการซื้อเสียงเลือกตั้งของนักการเมือง สำหรับในส่วนของผู้กระทำผิด อาจเป็นการกระทำของข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ หรืออาจมีเอกชนภายนอกเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย ผลกระทบของการคอร์รัปชัน อาจถือว่าได้สร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศค่อนข้างมาก ดังนั้น ในการบริหารงานแต่ละประเทศได้ตระหนักถึงผลเสียที่เกิดขึ้น จึงรณรงค์ให้มีการป้องกันและขจัดปัญหาการคอร์รัปชันกันอย่างกว้างขวางเพื่อให้เกิดการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ

เมื่อก้าวถึงประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน นับตั้งแต่จีนเริ่มพัฒนาเศรษฐกิจ โดยเปิดรับการลงทุนจากภายนอก จีนต้องเผชิญปัญหาเกี่ยวกับการที่สมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์และเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลส่วนหนึ่งเรียกรับผลประโยชน์จากนักธุรกิจ เพื่อแลกเปลี่ยนกับการได้รับสัมปทานหรือใบอนุญาตในการดำเนินธุรกิจ นอกจากนี้ การดำเนินธุรกิจในจีนยังต้องเผชิญกับปัญหาการละเมิดลิขสิทธิ์ การขโมยข้อมูลข่าวสาร รวมถึงในสถาบันการศึกษาบางแห่งก็มีปัญหาเกี่ยวกับอาจารย์ปลอมแปลงวุฒิการศึกษา (การปราบปรามคอร์รัปชันในประเทศเอเชียตะวันออกเฉียง : บทเรียน และนัยยะต่อประเทศไทย, 2557) ดังนั้น “การทุจริตคอร์รัปชัน นับเป็นภัยคุกคามที่ยิ่งใหญ่ที่สุดของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งชาติจีน” เป็นคำสรุปที่สั้น กระชับ และตรงประเด็นมากที่สุดอีกครั้งถึงเหตุผลที่จีนมหาอำนาจอันดับหนึ่งแห่งเอเชียและอันดับสองของโลก จำเป็นต้องเร่งปฏิรูประบบป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาดจากคำกล่าวของนายเหวินเจียเป่า (Wen Jiabao) อดีตนายกรัฐมนตรีของจีน ได้กล่าวไว้ “เนื่องจากการทุจริตคอร์รัปชันแม้เพียงเล็กน้อยจะก่อให้เกิดความไม่ไว้วางใจในหมู่ประชาชน ก่อให้เกิดสมรรถนะกลายเป็นความไม่พอใจ และอาจถึงขั้นลุกฮือขึ้นล้มล้างต่อต้านรัฐบาลและพรรคคอมมิวนิสต์แห่งชาติจีน (ซีพีซี) เหมือนที่เคยเป็นมาในอดีตในช่วงปฏิวัติวัฒนธรรม เพราะการคอร์รัปชัน คือ ตัวบ่อนทำลายและขัดขวางการพัฒนาประเทศให้รุ่งเรืองเจริญก้าวหน้าอย่างยั่งยืน และการคอร์รัปชันยังเป็นอุปสรรคใหญ่ของความมั่งคั่ง ร่ำรวยของประเทศชาติในอนาคต” (สมาคมนวัตกรรมและเศรษฐกิจไทย-จีน, (ม.ป.ป.)

หากดูเรื่องภาพลักษณ์ความโปร่งใสของประเทศจีน ตั้งแต่ปี 2538-2558 จะมีดัชนี CPI หรือ Corruption Perception Index ดังตารางดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศจีน ตั้งแต่ ปี 2538-2558 ดังนี้

ปี	คะแนน	จำนวนประเทศ	อันดับ
2538	2.16 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	41	38
2539	2.43 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	54	50
2540	2.88 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	52	41
2541	3.50 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	85	52
2542	3.20 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	98	78
2543	3.10 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	90	63
2544	3.50 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	91	57

ปี	คะแนน	จำนวนประเทศ	อันดับ
2545	3.50 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	102	59
2546	3.40 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	133	66
2547	3.40 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	146	71
2548	3.20 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	159	78
2549	3.30 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	163	70
2550	3.50 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	179	72
2551	3.60 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	180	72
2552	3.60 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	180	79
2553	3.50 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	178	78
2554	3.60 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	183	75
2555	39 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	176	80
2556	40 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	177	80
2557	36 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	175	100
2558	37 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	168	83

ที่มา : ข้อมูลจากองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (<http://www.transparency.org/>)

จะพบว่า ในปี 2558 จีนได้คะแนนความโปร่งใสเพียง 37 คะแนนจาก 100 คะแนน อยู่อันดับที่ 83 จาก 168 ประเทศ ดีขึ้นจากปี 2557 เพียง 1 คะแนน ซึ่งจัดเป็นหนึ่งในประเทศที่มีปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันขั้นรุนแรงกล่าวโดยสรุป คือ ในช่วง 3-4 ปีที่ผ่านมา รัฐบาลจีนภายใต้การนำของนายสี จิ้นผิง (Xi Jinping) ประธานาธิบดี พยายามจัดการปัญหาคอร์รัปชันโดยมุ่งปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง ไม่เลือกปฏิบัติลงโทษทั้งเจ้าหน้าที่พรรคระดับล่าง และระดับบน ตัวอย่างเช่น กรณีของนายโจว หย่งคัง (Zhou Yongkang) ซึ่งเป็นอดีตรองกรรมการประจำกรมการเมือง และควบตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานการเมืองและกฎหมายกลาง นายป้อ ซีไห่ (Bo Xilai) อดีตเลขาธิการพรรคคอมมิวนิสต์ประจำนครรัฐฉงชิ่ง (Chongqing) เคยเป็นอดีตรองกรรมการกรมการเมือง หรือ “โพลิตบิวโร” และเป็นคณะกรรมการกลางของพรรคคอมมิวนิสต์ และนายซู ไฉฮั่ว (Xu Caihu) อดีตรองประธานคณะกรรมการกลางทางการทหารแห่งรัฐ มีส่วนพัวพันกับการทุจริตคอร์รัปชันเป็นต้น

ที่ผ่านมา รัฐบาลของนายสี จิ้นผิง (Xi Jinping) ให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งในกระบวนการตรวจสอบ โดยเฉพาะการทำหน้าที่ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจีน (China National Audit Office : CNAO) ที่พยายามพัฒนา เทคนิค วิธีการตรวจสอบอยู่ตลอดเวลา พร้อมกับเพิ่มอำนาจให้กับ CCDI

(Central Commission for Discipline Inspection) เพื่อให้ทำงานได้รวดเร็ว เด็ดขาด ผลลัพธ์เหล่านี้ ทำให้กลไกปราบปรามคอร์รัปชันในจีนมีความเข้มแข็งมากกว่ารัฐบาลหลายชุดที่ผ่านมา (สุทธิ สุหนทรานุรักษ์, 2559)



นายสี จิ้นผิง (Xi Jinping) ประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีน

จาก <http://www.aec10news.com>

ดังนั้น ประสบการณ์จากสาธารณรัฐประชาชนจีน จึงมีความน่าสนใจอย่างยิ่ง ในการศึกษาเพื่อที่จะเป็นแบบอย่างให้กับประเทศไทยสามารถจัดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### การเมืองการปกครอง

รูปแบบการปกครองของสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นแบบสังคมนิยมแบบจีน โดยถือวันที่ 1 ตุลาคมของทุกปีเป็นวันชาติ (สาธารณรัฐประชาชนจีนได้รับการสถาปนาขึ้นเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2492 ภายหลังจากที่พรรคคอมมิวนิสต์จีน มีชัยชนะในสงครามกลางเมืองเหนือพรรคก๊กมินตั๋ง) โดยปัจจุบันมีเขตการปกครองแบ่งออกเป็น 23 มณฑล (รวมถึงไต้หวัน) 5 เขตปกครองตนเอง (มณฑลมองโกเลีย มณฑลหนิงเซีย มณฑลซินเจียง มณฑลกวางสี และมณฑลทิเบต) 4 มหานครที่ขึ้นต่อส่วนกลาง (เมืองปักกิ่ง เมืองเซี่ยงไฮ้ เมืองเทียนจิน และเมืองฉงชิ่ง) และ 2 เขตบริหารพิเศษ (ฮ่องกง และมาเก๊า)

ในระบอบการปกครองของจีน พรรคคอมมิวนิสต์จะเป็นผู้กำหนดนโยบาย และรัฐบาลจะเป็นผู้นำไปปฏิบัติ โดยในปัจจุบันนโยบายสำคัญ ๆ ของรัฐบาลจีน ประกอบด้วยนโยบายภายในที่สำคัญ (สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงปักกิ่ง, (ม.ป.ป.)) ดังต่อไปนี้

1. การปฏิรูปเศรษฐกิจ และการเปิดประเทศเพื่อสร้างความเจริญรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจ โดยกำหนดเป้าหมายให้รายได้ต่อหัวของประชาชนเพิ่มขึ้นอีกเท่าตัว และสร้างความกินดีอยู่ดี “เสี่ยวคัง” (ระดับความเป็นอยู่ที่เท่าเทียมกันกับประเทศที่กำลังพัฒนาในระดับกลาง) ภายในปี 2563 ควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำของระดับการพัฒนาระหว่างภาคตะวันออกกับภาคตะวันตก ซึ่งอาจนำมาซึ่งปัญหาการเมือง สังคม ความแตกแยกของชนชาติที่รุนแรง โดยได้เพิ่มน้ำหนักในการส่งเสริมการพัฒนาภาคตะวันตกให้สามารถไล่ตามการพัฒนาของภาคอื่น ๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

2. การปฏิรูปทางการเมืองอย่างค่อยเป็นค่อยไป ในขณะเดียวกัน เพื่อลดกระแสกดดันการเรียกร้องให้ปฏิรูปการเมือง เปิดให้นักธุรกิจ นักวิชาการรุ่นใหม่ซึ่งมีแนวคิดใหม่ ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในพรรคและการบริหารประเทศได้ในระดับหนึ่ง ตลอดจนเพิ่มความเข้มข้นของการทดลองดูแลการปกครองระดับท้องถิ่นในระดับตำบลและเมือง (อำเภอ)

3. การปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการคอร์รัปชันอย่างเอาจริงเอาจังอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นการกำจัดเนื้องร้ายที่คอยกัดกินผลของการพัฒนาประเทศของจีนตลอดจนแก้ไขความไม่พอใจของประชาชนจีน อีกทั้งภาพลักษณ์ความชอบธรรมของพรรคคอมมิวนิสต์จีน ในการบริหารและปกครองประเทศในระยะยาว

### ความเป็นมาของปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน

ในรอบ 30 ปีที่ผ่านมา แม้เศรษฐกิจจีนจะขยายตัวเพิ่มขึ้น ต้องยอมรับว่า นับตั้งแต่จีนปฏิรูปประเทศ เปิดประตูรับนักลงทุนชาวต่างชาติและก้าวเข้าสู่นโยบายสี่ทันสมัย (เป็นนโยบายปฏิรูปความเจริญของบ้านเมืองให้ทันสมัย โดยเปิดรับวิทยาการจากภายนอกเพื่อพัฒนาประเทศให้ทันสมัยตามแบบตะวันตก โดยเน้นพัฒนา 4 ด้าน คือ ด้านเกษตรกรรม ด้านอุตสาหกรรม ด้านการป้องกันประเทศ และด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี) (การปฏิรูปประเทศของสาธารณรัฐประชาชนจีน, ม.ป.ป.) เมื่อต้นศตวรรษที่ 21 ขณะเดียวกันเพื่อดึงดูดให้เม็ดเงินไหลเข้าประเทศอย่างต่อเนื่อง รัฐบาลจีนจึงไม่ลังเลที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยการทุ่มพัฒนาโครงสร้างสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประเทศและปัจจัยแวดล้อมอื่น ๆ เพื่อเอื้อให้การทำธุรกิจของชาวจีนและชาวต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในประเทศให้เป็นไปอย่างสะดวก รวดเร็ว กระทั่งลุล่วงไปได้ด้วยดี จนทำให้เศรษฐกิจจีนค่อยๆ เติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่อง จนถือว่าประสบความสำเร็จมากที่สุดประเทศหนึ่ง จากความเจริญก้าวหน้าที่เกิดขึ้น ได้นำพามาซึ่งช่องทางที่เอื้อให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันจากบรรดาโครงการเมกะโปรเจกต์มากมายของนักการเมืองหรือผู้มีอำนาจได้โดยง่ายเช่นเดียวกัน จึงไม่ใช่เรื่องน่าแปลกใจที่ชาวคราวที่ต่างประเทศได้เห็นจากประเทศจีน นอกจากจะเป็นเรื่องข่าวการละเมิดสิทธิมนุษยชนแล้ว ก็คือ ข่าวเกี่ยวกับการขูดค้ำยเบื้องหลังความประพฤติมิชอบของเหล่านักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ระดับสูงของประเทศ

อย่างไรก็ตาม การปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของจีนไม่ใช่สิ่งที่เพิ่งจะเกิดขึ้นในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมา โดยพรรคคอมมิวนิสต์แห่งชาติจีนได้ระบุชัดไว้ในเอกสารที่เผยแพร่สู่สาธารณะว่า “นโยบายต่อต้านการคอร์รัปชันเป็นสิ่งที่พรรคเดินหน้าทำมาโดยตลอดควบคู่ไปกับการเปิดประเทศ นับตั้งแต่ปี 2492 ก่อนปฏิรูปเป็นระบบให้เห็นเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนในปี 2536 โดยมีมณฑลกวางตุ้ง เมืองท่าทางตอนใต้ของประเทศที่ติดกับฮ่องกงและมาเก๊า เป็นมณฑลนำร่องสำคัญ เนื่องจากเป็นมณฑลแรกของจีนที่เปิดให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนอย่างเต็มที่ และเป็น 1 ใน 3 มณฑลใหญ่ที่สร้างรายได้ให้กับประเทศ ทั้งนี้ สิ่งแรกที่รัฐบาลท้องถิ่นในมณฑลกวางตุ้ง ภายใต้อำนาจให้คำปรึกษาแนะนำของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งชาติจีนลงมือทำก็คือ การประกาศให้สาธารณชนรับรู้โดยทั่วหน้ากัน คือ การยอมรับว่า จีนมีจุดอ่อนที่ต้องปรับปรุง มีช่องว่างที่ต้องอุดรูโหว่ ซึ่งไม่สามารถทำได้โดยลำพัง นั่นคือ การขจัดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันให้หมดไป และเพื่อการนั้นจึงจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากประชาชนทั้งประเทศ” หลังจากเริ่มวางแผนรบด้วยการสร้างเครือข่าย

เผื่อหวังให้มีอยู่ในทุกระดับของสังคมอย่างจริงจัง รัฐบาลมณฑลกว่างตงสามารถป้องกันความเสียหายอันเกิดจากการทุจริตได้สูงถึง 3,000 ล้านหยวน (ราว 1.5 หมื่นล้านบาท) (สมาคมวัฒนธรรมและเศรษฐกิจไทย-จีน, (ม.ป.ป.)) แต่ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันยังอยู่ในระดับที่รุนแรง ซึ่งทำให้ทั้งอดีตผู้นำอย่างนายหู จินเทา (Hu Jintao) และผู้นำคนปัจจุบัน นายสี จิ้นผิง (Xi Jinping) เกรงว่าหากปล่อยไว้เช่นนี้ การทุจริตคอร์รัปชันจะกลายเป็นปัจจัยที่นำไปสู่การ “ล่มสลายของพรรค” ในที่สุด อย่างไรก็ตาม มาตรการต่อต้านทุจริตในจีนเริ่มต้นขึ้นเมื่อ 13 ปีที่แล้ว ในสมัยอดีตประธานาธิบดีหู จินเทา (Hu Jintao) และนายกรัฐมนตรี เหวิน เจียเป่า (Wen Jiabao) โดยผู้จุดกระแสครั้งนั้น คือ นายหลี่ จินหัว (Li Jinhua) อดีตผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินของจีน (China National Audit Office) หรือ CNAO ซึ่งก่อตั้งเมื่อปี 1983 (ปี 2526) ทั้งนี้ การตรวจสอบในจีนมีประวัติศาสตร์ความเป็นมาที่ยาวนานมาก แต่การก่อตั้ง CNAO เมื่อ 33 ปีที่แล้ว นับเป็นการเริ่มต้นการพัฒนาองค์กรตรวจสอบให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับหลักการทำงานตรวจสอบในระดับสากล และที่สำคัญพฤติการณ์ทุจริตต่าง ๆ มักถูกตรวจเจอจากการทำงานตรวจสอบ จากรายงานผลการตรวจสอบของ CNAO ที่ตรวจสอบมาในรอบหลายปีว่า รัฐบาลภายใต้การนำพรรคคอมมิวนิสต์จีนนั้นเกิดการรั่วไหลในการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินไปอย่างไร และพบการทุจริตประพตมิชอบในการใช้จ่ายงบประมาณอย่างไร การเปิดเผยรายงานผลการตรวจสอบกลายเป็นประเด็นภายในสังคมจีนและได้รับความสนใจจากสื่อมวลชนเป็นอย่างมากจนถึงกับตั้งชื่อเหตุการณ์ครั้งนั้นว่า เป็น “Audit Storm” หรือ “พายุการตรวจสอบ” ได้มีการนำข้าราชการทุจริตทั้งหลายไปรับโทษจากพรรคในความผิดฐาน “ทุจริตคอร์รัปชัน” ขณะเดียวกันนายหลี่ จินหัว (Li jinhua) เองได้รับการยกย่องว่าเป็น “ตงฉิน” หรือ ผู้ว่าการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมือปราบเหล็ก (Iron-handed Auditor General) ผู้กล้าเปิดโปงคนกระทำผิดโดยไม่เกรงกลัวใคร

อย่างไรก็ดี Audit Storm คือ คลื่นลูกแรกของการต่อต้านคอร์รัปชันในสังคมจีน ซึ่งเป็นแค่การจุดกระแสต่อต้านการทุจริต โดยอาศัยรายงานผลการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินของจีนที่เป็นสื่อกลาง ให้สังคมรับรู้เรื่องราวการทุจริต ในช่วงระยะเวลา 10 ปีที่ผ่านมา สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินของจีนยังได้พัฒนาเทคนิคการตรวจสอบเพื่อช่วยลดโอกาสและความเสี่ยงในการทุจริตโดยเฉพาะการตรวจสอบที่มุ่งไปที่การป้องกันความเสียหายอย่างทันทั่วทั้งที่ ซึ่งพวกเขาเรียกว่า “Real Time Audit” มาจากแนวปรัชญาพื้นฐานของ Real Time Audit ที่มาจากสุภาษิตที่ว่า “กันไว้ดีกว่าแก้” ด้วยเหตุนี้ การตรวจสอบแบบ Real Time จึงกำหนดประเด็นเรื่องการติดตามผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ (Follow-up) ตั้งแต่เริ่มต้นโครงการจนถึงสิ้นสุดโครงการ Real Time Audit ถูกนำมาประยุกต์ใช้ในการตรวจสอบโครงการขนาดใหญ่ภาครัฐตั้งแต่ปี 2005 (ปี 2548) ซึ่งช่วงนั้นรัฐบาลจีนลงทุนก่อสร้างสนามกีฬาเพื่อใช้ในการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ครั้งที่ 29 ปี 2008 (ปี 2551) ที่มหานครปักกิ่ง การเฝ้าติดตามการใช้จ่ายเงินลงทุนก่อสร้างสนามกีฬานานาชาติใหญ่ทำให้ลดโอกาสการทุจริตลงได้

นอกจากนี้ ในปี 2008 (ปี 2551) ยังเกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหวครั้งสำคัญในมณฑลเสวน รัฐบาลได้เข้าฟื้นฟูช่วยเหลือโดยลงทุนใช้จ่ายเม็ดเงินจำนวนมหาศาล ซึ่งแน่นอนว่าย่อมมีโอกาสรั่วไหล อย่างไรก็ตาม สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินของจีนก็ยังคอยเฝ้าติดตามตรวจสอบ “เกาะติด” การใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าว ตั้งแต่เริ่มต้นโครงการจนกระทั่งสิ้นสุดโครงการตามแนวทาง Real Time Audit จากข้อมูลที่ปรากฏในเว็บไซต์

ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินของจีน CNAO รายงานว่า พวกเขาระดมทีมผู้ตรวจสอบถึง 200,000 คน แบ่งออกเป็น 7,000 ทีม เข้าตรวจสอบและติดตามเพื่อป้องกันไม่ให้เงินที่ลงทุนไปนั้นรั่วไหลแม้แต่ “หยวน” เดียว

การปรับกระบวนการทัศน์โดยนำ Real Time Audit มาใช้นั้น ทำให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินของจีน สามารถตรวจสอบโครงการขนาดใหญ่หลายโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะป้องกันไม่ให้เกิดความผิดพลาด รั่วไหล และเผื่อระวังตักเตือนหน่วยงานที่ใช้งบประมาณแผ่นดินให้ “คุ้มค่า” มากที่สุด โครงการขนาดใหญ่ระดับเมกะโปรเจกต์หลายโครงการถูกตรวจสอบแบบ Real Time Audit และเมื่อพบอะไรผิดปกติ ผู้ตรวจสอบก็จะรีบรายงานผลทันที โดยหากพบพฤติกรรมที่น่าสงสัยว่าจะเกิดการคอร์รัปชัน หน่วยงานที่จะมารับเรื่องต่อจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินของจีน คือ คณะกรรมการตรวจสอบวินัยแห่งพรรคคอมมิวนิสต์จีน หรือ CCDI (Central Commission for Discipline Inspection) จะเป็นกลไกการทำงานเพื่อควบคุมวินัยของสมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์จีน ซึ่งบทบาทของ CCDI เด่นชัดขึ้นมาในยุคที่นายสี จิ้นผิง (Xi Jinping) ที่เอาจริงเอาจังกับการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน (สุทธิ สุนทรานุรักษ์, 2559(ก))

### นโยบายการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน

นโยบายเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันของรัฐบาลนายสี จิ้นผิง (Xi Jinping) ที่ก้าวขึ้นมาดำรงตำแหน่งเป็นผู้นำสูงสุดของจีน ได้กล่าวว่า “การฉ้อโกงทุจริตจะเป็นตัวบ่อนทำลายการปกครองของพรรคคอมมิวนิสต์ และเขาได้ให้คำมั่นว่าจะพยายามอย่างเต็มที่ในการกำจัดทุจริตออกไปจากสังคมทุกระดับของจีน โดยมาตรการนี้พุ่งเป้าโดยตรงไปที่เจ้าหน้าที่รัฐ องค์กรรัฐวิสาหกิจ และผู้นำในกองทัพ โดยมีการอายัดทรัพย์สินตั้งแต่สินค้าหรูหราฟุ่มเฟือยในฮ่องกง รายได้จากการเล่นพนันในมาเก๊า เนื่องจากเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตได้โอนย้ายถ่ายเททรัพย์สินออกนอกประเทศ เพื่อหลบเลี่ยงการถูกจับกุม และยึดทรัพย์” นอกจากนี้ยังได้ประกาศนโยบายต่อต้านการฉ้อราษฎร์บังหลวง และปัญหาการใช้จ่ายที่ฟุ่มเฟือยในหมู่คนตำแหน่งสูง ๆ ทั้งหลาย โดยมีกฎเหล็ก 11 ข้อ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเมือง (โปลิตบูโร) เพื่อใช้สำหรับเจ้าหน้าที่รัฐ นายทหารทุกระดับชั้น และภาคธุรกิจเอกชน (กฎเหล็ก 11 ข้อของประธานาธิบดี สี จิ้นผิง เพื่อปราบปรามพฤติกรรมทุจริตฯ, 2558) มีดังต่อไปนี้

1. ห้ามขึ้นป้าย ปูพรมแดง หรือมอบช่อดอกไม้แก่คนในรัฐบาล ข้าราชการ และนายทหารระดับสูง ไม่ว่าจะในโอกาสใด
2. ห้ามใช้จ่ายเงินหลวงอย่างฟุ่มเฟือย โดยเฉพาะในระหว่างไปตรวจราชการต้องไม่พักโรงแรมหรู
3. ห้ามจัดเลี้ยงด้วยอาหารราคาแพง หรือสั่งอาหารจนล้นโต๊ะ แม้จะปฏิบัติจนเป็นธรรมเนียมก็ตาม
4. ห้ามมีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในทุกงานเลี้ยง
5. ห้ามคนในรัฐบาล เจ้าหน้าที่ของกรมการเมือง ข้าราชการ และนายทหารระดับสูงใช้สัญญาณไซเรน เพื่อขอทางสะดวกแก่ตน
6. ให้เจ้าหน้าที่ ข้าราชการ และนายทหารระดับสูงทุกคนอบรมสั่งสอนภรรยาและลูกให้กระทำตนเป็นเยี่ยงอย่างในการรับใช้ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ห้ามรับสินบนทั้งหน้าบ้าน ในบ้าน และหลังบ้าน ด้วยเหตุแห่งหน้าที่ของตนเป็นอันขาด

7. ทุกคนที่กินเงินเดือนหลวงต้องใช้ชุดที่ราชการตัดให้
8. ห้ามเจ้าหน้าที่ ข้าราชการ และนายทหารระดับสูง เดินทางไปต่างประเทศโดยไม่ได้รับอนุญาต สำหรับ 3 ข้อสุดท้ายต่อไปนี้ ใช้กับชนชั้นสูงในศูนย์กลางอำนาจ ได้แก่
9. ให้เวลาหาหลักฐานพิสูจน์ว่ารถหรูราคาแพงกับนาฬิกาแบรนด์ดังที่ใช้อยู่ ท่านได้มาจากไหน? เพราะเหตุใด?

10. บัญชีเงินฝากในต่างประเทศให้เอากลับมาฝากในประเทศ

11. บุตรหลานที่เรียนอยู่ต่างประเทศต้องกลับมาเรียนในประเทศให้หมด

รวมทั้งการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่เน้นการลงมือทำจริง ไม่ใช่ต่อต้านคอร์รัปชันแต่ “วาทกรรม” เพียงอย่างเดียว ผลงานที่เห็นเด่นชัดเป็นรูปธรรมของประธานาธิบดี คือ การปราบปรามคอร์รัปชันภายใต้แนวทาง “จับเสือดีแมลงวัน” (To crack down on tigers and flies)

“เสือ” ในที่นี้ หมายถึง เจ้าหน้าที่พรรคคอมมิวนิสต์และข้าราชการชั้นสูงที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับเรื่องทุจริต ซึ่งที่ผ่านมาไม่มีใครกล้าแตะต้อง ส่วน “แมลงวัน” หมายถึง เหล่าเจ้าหน้าที่พรรคระดับล่าง ๆ ข้าราชการชั้นผู้น้อย ซึ่งคนเหล่านี้คือ “รีดโกลเดนบน” จากประชาชน

การเอาจริงเอาจังกับเรื่องทุจริตแบบนี้ เป็นการส่งสัญญาณให้คนโกงทั้งหลายทราบว่า พรรคภายใต้การนำของผู้นำเอาจริงทั้งการคอร์รัปชันระดับใหญ่ (Grand corruption) และระดับเล็ก (Petty corruption) ไปพร้อม ๆ กัน

### หน่วยงานในการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน

คณะกรรมการตรวจสอบวินัยส่วนกลางแห่งพรรคคอมมิวนิสต์ (Central Commission for Discipline Inspection หรือ CCDI) เป็นหน่วยงานปราบปรามการทุจริตของจีน โดยมีมาตรการอยู่ 3 ขั้นตอนในการต่อสู้กับการรับสินบน

ขั้นแรก คือ ต้องทำให้เจ้าหน้าที่รัฐรู้สึกเกรงกลัว ไม่กล้าที่จะฉ้อโกง

ขั้นที่สอง คือ มีการผลักดัน และทำให้กรอบของกฎหมายมีผลบังคับใช้อย่างเด็ดขาดจริงจัง เพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่รัฐมีช่องทางในการทุจริต

ขั้นที่สาม คือ การปลูกฝังจริยธรรม และศีลธรรมในจิตสำนึก เพื่อไม่ให้พวกเขามีความอยากที่จะคดโกงทุจริต



ที่ทำการของคณะกรรมการตรวจสอบวินัยส่วนกลางแห่งพรรคคอมมิวนิสต์

จาก [https://en.wikipedia.org/wiki/Central\\_Commission\\_for\\_Discipline\\_Inspection#](https://en.wikipedia.org/wiki/Central_Commission_for_Discipline_Inspection#)



จากการเปิดเผยข้อมูลของ CCDI ว่า ในปี 2015 (ปี 2558) เจ้าหน้าที่รัฐเกือบ 300,000 คน ถูกลงโทษด้วยข้อหาการทุจริตคอร์รัปชัน นับเป็นสถิติสูงที่สุดในรอบหลายปี หลังจากมีการรณรงค์ต่อต้านคอร์รัปชันในจีน ในจำนวนนี้มีประมาณ 82,000 คน ที่ถูกลงโทษสถานหนัก ซึ่งในรายงานของ CCDI ไม่ได้ระบุรายละเอียดวิธีการลงโทษแต่อย่างใด ทั้งนี้ โทษสูงสุดของการทุจริตคอร์รัปชันในจีนคือ “การประหารชีวิต” CCDI ได้รายงานการปราบปรามคอร์รัปชันต่อที่ประชุมประจำปีของสภาประชาชนแห่งชาติ (National People’s Congress) ซึ่งนับเป็นการส่งสัญญาณอย่างต่อเนื่องว่า รัฐบาลของนายสี จิ้นผิง (Xi Jinping) ยังคงเดินหน้า เอาจริงกับการปราบทุจริตต่อไป บุคคลสำคัญที่เป็นผู้ทำหน้าที่ปราบทุจริตแบบ “ถอนรากถอนโคน” คือ นายหวัง ฉีซาน (Wang Qishan) ซึ่งเป็นนักวิชาการที่มีความรู้ทางประวัติศาสตร์และเศรษฐศาสตร์ มีความสามารถทางการเงินการคลัง ได้รับการยอมรับในฐานะนักเศรษฐศาสตร์อาวุโส ปัจจุบันดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการตรวจสอบวินัยส่วนกลางแห่งพรรคคอมมิวนิสต์ (Secretary of the Center Commission for Discipline Inspection) : CCDI) โดยได้รับแต่งตั้งเมื่อเดือนพฤศจิกายน 2012 (ปี 2555) ด้วยบุคลิก ท่าทีของความเป็นนักวิชาการ ไม่ช่างพูดหรือแสดงความเห็นพร่ำเพรื่อ สุขุม ตรงไปตรงมา ทำให้เขาได้รับมอบหมายงานสำคัญ ๆ ของพรรคหลายด้าน เช่น เคยดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์ บริษัทเงินทุนและการลงทุนชนบทจีน ได้รับแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการธนาคารประชาชนจีน ปี 1995-1996 (ปี 2538-2539) และผู้ว่าการธนาคารการก่อสร้างประชาชนจีน ปี 1996-1997 (ปี 2539-2540) หลังจากนั้น ได้รับการสนับสนุนเป็นกรรมการประจำคณะกรรมการพรรคกลางกว้างตง และก้าวขึ้นมาเป็นเลขาธิการคณะกรรมการกลางพรรคให้หนาน ในช่วงการเตรียมงานมหกรรมกีฬาโอลิมปิก “ปักกิ่งเกมส์” ปี 2008 (ปี 2551) นายหวัง ฉีซาน (Wang Qishan) ได้รับตำแหน่งเป็นประธานบริหารคณะกรรมการกีฬาโอลิมปิกเกมส์ ต่อมาก้าวเข้าสู่อำนาจในพรรคด้วยการเป็นคณะกรรมการการเมืองส่วนกลาง แต่ละตำแหน่งที่นายหวัง ฉีซาน (Wang Qishan) ได้รับแต่งตั้งนั้นมีบทบาทไม่น้อยในการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจจีนตั้งแต่ทศวรรษที่ 90 จนกระทั่งปี 2012 (ปี 2555) เขาได้รับมอบหมายให้ทำภารกิจปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน เป็นผู้รับนโยบายไปปฏิบัติให้เกิดเป็นรูปธรรม จนสื่อมวลชนจีนยกให้เขาเป็นบุคคลสำคัญลำดับต้น ๆ ในพรรค บางครั้งเรียกว่าเป็น “Paramount leaders” วันที่นายหวัง ฉีซาน (Wang Qishan) เริ่มรับตำแหน่งเป็นเลขาธิการ CCDI ได้กล่าวว่า “การต่อสู้กับปัญหาคอร์รัปชันในจีนยังไม่สามารถบรรลุเป้าหมายโดยทันทีทันใด แต่พวกเราต้องทำให้สาธารณชนเชื่อมั่นว่า เราได้ลงมือทำอะไรจริงจัง และพยายามจัดการปัญหานั้นให้เกิดเป็นรูปธรรมมากที่สุด สิ่งเหล่านี้ต่างหากที่จะสร้างศรัทธาให้กลับมาเป็นพลังในการต่อสู้กับปัญหาคอร์รัปชันได้” (สุทธิ สุนทรานุรักษ์, 2559(ข))



นายหวัง ฉีซาน (Wang Qishan) เลขาธิการคณะกรรมการตรวจสอบวินัยแห่งพรรคคอมมิวนิสต์จีน  
จาก <http://www.ccdi.gov.cn/xxgk/ldjg/>

### กระทรวงตรวจสอบ (Ministry of Supervision)

ในอดีต จีนเป็นสังคมที่มีการทุจริตเช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ นับตั้งแต่เหมาเจ๋อตง (Mao Ze dong) ได้ประกาศสถาปนาสาธารณรัฐประชาชนจีน ณ จตุรัสเทียนอันเหมิน (Tian an men) ในเดือนตุลาคม 2492 ในเวลาเดียวกันก็ได้มีการจัดตั้งกระทรวงตรวจสอบ หรือที่เรียกว่า “กระทรวงการตรวจตรา” (Ministry of Supervision) ขึ้นมาด้วย ซึ่งแต่เดิมเรียกว่า “คณะกรรมการตรวจสอบแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน” ทำหน้าที่และดำเนินการภายใต้การกำกับของรัฐบาลกลาง โดยได้เปลี่ยนชื่อเมื่อเดือนกันยายน 2497 โดยได้ดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่มาโดยตลอด จนกระทั่งเดือนเมษายน 2502 กระทรวงตรวจสอบได้ถูกยกเลิกไป เนื่องจากประเทศจีนได้ปรับเปลี่ยนระบบการจัดการบริหารรัฐใหม่ ต่อมาได้มีการจัดตั้งกระทรวงตรวจสอบ ขึ้นใหม่อีกครั้งในเดือนกรกฎาคม 2530 จากการอนุมัติของคณะกรรมการประจำสภาประชาชนแห่งชาติจีนที่ 6 (The Standing Committee of the Sixth National People’s Congress) รวมทั้งรัฐบาลท้องถิ่นต่าง ๆ ในทุกระดับก็ได้มีการสร้างระบบตรวจสอบของตนสำเร็จด้วยเช่นกัน ต่อมารัฐบาลจีนจึงได้ประกาศและบังคับใช้กฎหมายแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการตรวจสอบการบริหารงานเมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2540 โดยกำหนดให้กระทรวงตรวจสอบปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจของตนภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว

### โครงสร้างกระทรวงตรวจสอบ

เนื่องจากความเป็นองค์กรพิเศษในการตรวจตราและตรวจสอบการบริหารงาน ถือเป็นองค์กรที่มีความสำคัญองค์กรหนึ่งของประเทศจีน ถูกสร้างขึ้นเพื่อเป็นการรับประกันการบังคับใช้คำสั่งของรัฐ และรักษาไว้ซึ่งระเบียบการบริหาร รวมถึงอำนาจการให้รัฐบาลสร้างความซื่อสัตย์สุจริตและโปร่งใส ตลอดจนปรับปรุงการบริหารจัดการสาธารณะ และก่อให้เกิดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ อีกทั้งทำให้ข้าราชการหันมาให้ความตระหนักถึงกฎหมายที่ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ต่อสาธารณชนมากขึ้น ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนได้บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีบริหารงานการตรวจสอบ โดยมีกระทรวงตรวจสอบ ซึ่งเป็นหน่วยงานย่อยของคณะรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการตรวจสอบการบริหารงานทั่วประเทศ

ซึ่งกระทรวงตรวจสอบได้ดำเนินการไปตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมายโดยไม่ถูกก้าวก่ายจากกรมการบริหารองค์กรสาธารณะ หรือบุคคลอื่น โดยมีโครงสร้าง ดังต่อไปนี้ (ปวีณา กุวานนท์, 2552)

1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวง 1 คน
2. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง 4 คน

โดยคุณสมบัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะต้องเป็นสมาชิกของคณะรัฐมนตรี ได้รับการแต่งตั้งจากประธานาธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประจำสมัชชาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี เมื่อครบวาระ รัฐมนตรีดังกล่าวมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งอีกครั้งหนึ่งติดต่อกัน โดยในปัจจุบัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงตรวจสอบ คือ นายฮวง ชู่เซียน (Huang Shuxian) ส่วนรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงตรวจสอบปัจจุบัน ทั้ง 4 คน ได้แก่ นายฮ่าว หมิงจิน (Hao Mingjin) นายหวาง หลิงจวิน (Wang Lingjun) นายเซี่ยว เปย (Xiao Pei) และนายเฉิน ยง (Chen Yong) (กระทรวงตรวจสอบของประเทศจีน, ม.ป.ป.) ซึ่งรัฐมนตรีทั้งหมดจะมีการจัดประชุมกันเป็นประจำเพื่อหารือและตัดสินใจในประเด็นหลักที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงและหน่วยงานที่กระทรวงตรวจสอบควบคุมดูแลอยู่ทั่วประเทศ ปัจจุบันกระทรวงตรวจสอบประกอบด้วยกรมต่าง ๆ จำนวน 23 กรม โดยแบ่งเป็น 4 กรม ที่รับผิดชอบดูแลตรวจสอบการทำงานของกระทรวงย่อยต่าง ๆ ภายใต้กำกับของคณะรัฐมนตรีและรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ ในขณะที่อีก 4 กรม จะรับผิดชอบการดูแลตรวจสอบการทำงานของมณฑลต่าง ๆ ส่วนกรมที่เหลือรับผิดชอบดูแลงานของกระทรวงตรวจสอบในส่วนอื่น ๆ ซึ่งได้แก่ กรมตรวจสอบคดี กรมการศึกษา กรมกฎหมายและระเบียบ กรมตรวจสอบการบังคับใช้กฎหมาย กรมบริหารงานบุคคล กรมการต่างประเทศ กรมรับเรื่องร้องเรียน เป็นต้น



นายฮวง ชู่เซียน (Huang Shuxian) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงตรวจสอบ

จาก <http://www.ccdi.gov.cn/xxgk/ldjg/hsx/>

นอกจากนี้ ภายใต้กฎหมายแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการดูแลตรวจสอบการบริหารและการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี กระทรวงตรวจสอบได้ส่งเจ้าหน้าที่เข้าไปประจำอยู่ในกระทรวงต่าง ๆ คณะกรรมการ รวมทั้งหน่วยงานอื่น ๆ ที่อยู่ภายใต้กำกับของคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้อำนาจตรวจสอบและสอบสวนการทำงานขององค์กรเหล่านั้น โดยหน่วยงานที่ดูแลตรวจสอบในระดับประเทศและที่อยู่เหนือขึ้นไปของรัฐบาลประชาชนท้องถิ่นต่าง ๆ จะรับผิดชอบดูแลตรวจสอบการทำงานในส่วนการบริหารงานและรายงาน

ผลการตรวจสอบดังกล่าวไปยังหน่วยงานตรวจสอบในระดับถัดขึ้นไปที่สูงกว่า เพื่อให้สาธารณชนสามารถตรวจสอบการทำงานขององค์กรบริหารของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้อย่างเต็มที่ อีกทั้งยังได้เชิญนักวิชาการผู้เชี่ยวชาญ หรือสมาชิกการเมืองอื่น ๆ ซึ่งไม่สังกัดพรรคการเมืองมาเป็นเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพิเศษ

### เขตอำนาจและหน้าที่

ภายใต้กฎหมายแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนที่เกี่ยวกับการตรวจสอบการบริหารรัฐ กระทรวงตรวจสอบจะต้องดำเนินการตรวจสอบหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐบาล ดังต่อไปนี้

1. หน่วยงานต่าง ๆ ในระดับกรมที่อยู่ภายใต้กำกับของคณะรัฐมนตรีและข้าราชการซึ่งทำงานในกรมนั้น ๆ
2. เจ้าหน้าที่อื่น ๆ ที่คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้ง หรือกรมที่อยู่ภายใต้สังกัดของคณะรัฐมนตรี
3. รัฐบาลประชาชนมณฑลต่าง ๆ มณฑลเขตปกครองตนเอง และเทศบาลต่าง ๆ ที่ขึ้นกับรัฐบาลกลางโดยตรง และสมาชิกชั้นนำต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐบาลเหล่านั้น

นอกจากนี้กระทรวงตรวจสอบอาจเข้าไปดูแลงานทั้งหลายที่เกี่ยวกับบุคคล หน้าที่หรือลักษณะเฉพาะในระดับจังหวัด หรือเมื่อจำเป็นแม้ในระดับที่ต่ำกว่าระดับจังหวัดซึ่งอยู่ในเขตอำนาจของหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการตรวจสอบ

กระทรวงตรวจสอบมีหน้าที่หลัก ดังต่อไปนี้

1. ตรวจสอบปัญหาของหน่วยงานการบริหารของรัฐที่เกิดจากการดำเนินการ และบังคับใช้กฎหมาย กฎ และระเบียบ รวมถึงคำวินิจฉัย และคำสั่งของรัฐ
2. รับเรื่องและดำเนินการในกรณีที่มีการกล่าวหาและร้องเรียนหน่วยงานบริหารหรือข้าราชการของรัฐหรือเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยหน่วยงานนั้น ๆ ว่าได้กระทำการอันเป็นการละเมิดกฎหมายทั้งหลายของระเบียบการบริหาร
3. สอบสวนและดำเนินการจัดการในกรณีที่หน่วยงานบริหารหรือข้าราชการของรัฐหรือเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยหน่วยงานนั้น ๆ ละเมิดกฎหมายต่าง ๆ ของระเบียบการบริหารซึ่งต้องมีหน้าที่ต้องปฏิบัติ
4. รับเรื่องและดำเนินการในกรณีที่ข้าราชการของรัฐอุทธรณ์โต้แย้งบทลงโทษทางวินัยของหน่วยงานบริหาร รวมถึงคำร้องเรียนต่าง ๆ ที่หน่วยงานตรวจสอบจะต้องรับเรื่องและดำเนินการตามที่กฎหมาย กฎ และระเบียบบริหารได้กำหนดไว้
5. ทำหน้าที่อย่างอื่นตามที่กฎหมาย กฎ และระเบียบการบริหารกำหนดไว้

ภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญ และกฎหมายว่าด้วยการตรวจสอบการบริหารราชการแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน กระทรวงตรวจสอบมีอำนาจในการสืบสวน สอบสวน ตรวจสอบให้เห็นและลงโทษ ดังนี้

1. อำนาจในการตรวจสอบว่า หน่วยงานหรือข้าราชการได้ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบนโยบายหรือไม่อย่างไร
2. อำนาจในการสอบสวน สืบสวนสอบสวนกรณีการกระทำที่ฝ่าฝืนต่อกฎหมาย กฎ ระเบียบนโยบาย ซึ่งกำหนดโดยองค์กรทางการบริหาร หรือผู้ที่มีอำนาจในการกำกับดูแลหน่วยงานนั้น ๆ

3. อำนาจในการให้ความเห็น เสนอข้อพิจารณาแก่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ กรณีต้องการให้มีประสิทธิภาพ รวมไปถึงการแนะนำให้มีการให้รางวัลสำหรับหน่วยงานหรือข้าราชการดีเด่นที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎ ระเบียบ อย่างเคร่งครัด

4. อำนาจในการลงโทษ เมื่อพบการกระทำที่ฝ่าฝืนต่อกฎหรือระเบียบ

#### การดำเนินงาน

1. ปรับปรุง แก้ไข กฎ ระเบียบ ป้องกันไม่ให้ข้าราชการกระทำผิด เช่น กำหนดให้ข้าราชการต้องแสดงรายได้ของตนเอง คู่สมรส และบุตร โดยกำหนดให้ยื่นบัญชีทุก 6 เดือน กรณีได้รับของทีละเล็ก ต้องทำรายงานเสนอผู้บังคับบัญชา ห้ามคู่สมรส บุตร ญาติพี่น้องของข้าราชการดำเนินกิจการที่ข้าราชการผู้นั้นมีอำนาจกำกับหรือควบคุมดูแล

2. การใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ในการแสวงหาประโยชน์ที่มีขอบ เช่น การรับสินบน ทูจริต การยกยอกเงินหลวง กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ ถ้ากระทรวงตรวจสอบพบการกระทำความผิดดังกล่าว จะดำเนินการทันที เช่น การกระทำผิดของข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งระดับสูงจะถูกถอดออกจากตำแหน่ง

3. การบริหารจัดการที่ไม่มีประสิทธิภาพ ถือว่าเป็นการทำลายประโยชน์ของมวลชน เช่น ด้านสาธารณสุข ถ้าพบเรื่องร้องเรียนจากประชาชนเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลที่มีค่าใช้จ่ายสูงเกินควร แพทย์มีพฤติการณ์รับเงินจากคนไข้ กระทรวงตรวจสอบจะส่งเจ้าหน้าที่ไปดำเนินการตรวจสอบ ถ้าพบว่ามีกระทำความผิดจริงก็ลงโทษ เนื่องจากรัฐบาลเป็นผู้ลงทุนในการให้บริการด้านสาธารณสุขปโภค ซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมที่เกี่ยวข้องกับประชาชนทุกคน ด้านการศึกษา ถ้าพบโรงเรียนใดมีการเรียกเก็บเงินจากผู้ปกครอง เรียกเก็บค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น ซึ่งจะมีผลให้ครอบครัวที่มีฐานะยากจนไม่สามารถส่งเสียให้บุตรเข้ารับการศึกษาได้ ผู้บริหารจะถูกลงโทษไล่ออก

4. งานด้านการป้องกัน พฤติกรรมที่กระทำการทุจริตที่เกิดจากโครงสร้างหรือระบบราชการ เช่น ด้านการบริหารในเรื่องการอนุญาต หรืออนุมัติ ตรวจสอบดุลพินิจในการสั่งการ ด้านบุคลากรในเรื่องการเน้นความโปร่งใส เปิดให้มีการสอบแข่งขันในการจัดคนให้เข้าสู่ตำแหน่งต่าง ๆ โดยมีการสอบข้อเขียน สอบสัมภาษณ์ และแสดงวิสัยทัศน์ และให้ผู้อื่นได้ลงคะแนนเลือกบุคคลที่ตนเห็นว่าเหมาะสม ซึ่งในอดีตเป็นดุลพินิจของผู้บังคับบัญชาที่จะบรรจุแต่งตั้ง ด้านการงบประมาณในเรื่องระบบบัญชี คลัง ซึ่งเป็นต้นกำเนิดในการทุจริต เช่น ตำรวจ เมื่อได้รับเงินค่าปรับ จะต้องนำส่งคลังก่อน แล้วจึงทำเรื่องเบิกเป็นคราว ๆ ไป เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่าย (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, 2548)

#### สรุปปัจจัยแห่งความสำเร็จ มีดังนี้

1. มีหลักการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน คือ การแก้ปัญหาเฉพาะหน้าก่อน แล้วค่อยแก้ที่ต้นตอ เนื่องจากปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นในขณะนี้ปัญหาการคอร์รัปชันที่รุนแรงขึ้น จึงต้องใช้ไม้แข็งเพื่อสกัดกลุ่มผู้กระทำผิดให้ไม่กล้าทุจริตคอร์รัปชัน เมื่อตรวจสอบและลงโทษผู้กระทำผิดแล้ว จึงก่อให้เกิดการสร้างระบบที่มีกลไกการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันที่ดีขึ้น คือ การมีหน่วยงานตรวจสอบวินัยภายในของพรรค หน่วยงานตรวจสอบวินัยส่วนกลาง ซึ่งจะเป็นกำลังหลักในการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน

ในอดีตที่ผ่านมาเจ้าพนักงานผู้ตรวจสอบวินัยระดับท้องถิ่นจะถูกคัดเลือกมาจากผู้มีตำแหน่งระดับเดียวกัน จึงเป็นเรื่องยากที่จะให้ตรวจสอบบุคลากรที่มีตำแหน่งระดับเดียวกันได้ แต่ปัจจุบันได้เพิ่มบทบาทของการตรวจสอบในแนวดิ่ง คือ เมื่อตรวจพบความไม่โปร่งใส ผู้ถูกตรวจสอบก็จะถูกตรวจสอบโดยผู้ที่มีตำแหน่งสูงกว่า และมีการปรับปรุงระบบเฝ้าระวังและตรวจตรา เช่น ตำแหน่งของหัวหน้าทีมเฝ้าระวังและตรวจสอบของส่วนกลางจะถูกแต่งตั้งขึ้นเป็นครั้ง ๆ ไป ทั้งนี้ หากตรวจสอบแล้วพบว่ามีปัญหาใหม่เพิ่ม ผู้ตรวจสอบจะต้องรับผิดชอบในงานนั้นต่อ รวมทั้งมีการจัดทำระบบทะเบียนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อตัดช่องทางการทุจริตคอร์รัปชันของเจ้าพนักงาน (หลินยี, 2557)

2. มีนโยบายการปราบปรามทุจริตคอร์รัปชันในแวดวงข้าราชการและนักการเมือง คือ มีหน่วยตรวจสอบภายในเข้าประจำที่กรมเพื่อบันทึกสอบสวนหาความเป็นจริง โดยเชิญผู้บริหารทั้งหมดของกรมนั้นเข้าประชุมเพื่อรับฟังการชี้แจงแล้วประกาศให้ผู้บริหารทั้งหมดรับทราบ ว่า ภายในสามวันห้ามการลาทั้งหมดรวมทั้งลาป่วย จากนั้นเจ้าหน้าที่หน่วยตรวจสอบภายในจัดทีมแบ่งเป็นเจ้าหน้าที่ 5 คน ทำการสัมภาษณ์ต่อผู้บริหารกรมนั้น 1 คน ณ สถานที่ที่จัดไว้ โดยนำประวัติและบัตรประจำตัวของผู้บริหารออกมา โดยมีการซักถามต่อผู้บริหารจากหน่วยงานตรวจสอบภายใน ด้วยคำถามต่อไปนี้

- ตอนนี้ท่านมีเงินเดือนเดือนละ XX,XXX หยวน ท่านเริ่มทำงานตั้งแต่เมื่อไร ได้รับเงินเดือนเท่าไร ตอนเริ่มต้นนับมาถึงปัจจุบันนี้ ถ้านับตั้งแต่เริ่มต้นรับเงินเดือนจนถึงปัจจุบันถ้าท่านไม่ใช้เงิน ท่านจะมีเงินเก็บทั้งหมดเป็นเท่าไร

- ตอนนี้ท่านมีบัตรธนาคาร No. 121.....XXX ตอนนี้ท่านมีเงินฝากในบัตรธนาคารนี้จำนวน X, XXX, XXX หยวน มีเงินเกินในบัญชี 800,000 หยวน โปรดอธิบายที่มาของเงินจำนวนนี้

- ถ้าท่านคิดว่าคำตอบนี้เป็นที่พอใจของหน่วยตรวจสอบภายในแล้ว แล้วท่านยังมีบัญชีธนาคารอีกบัญชีหนึ่ง ภายในมีเงินฝากอยู่เป็นจำนวนเงิน X,XXX,XXX หยวน โปรดอธิบายให้ชัดเจน

เมื่อหน่วยตรวจสอบภายในได้เข้าไปตรวจสอบกรมกองใด ๆ จะมีการตรวจสอบข้อมูลสำคัญกับทางธนาคาร กรมลงทะเบียนทรัพย์สินสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ และหน่วยงานภาคอื่น ๆ ที่สำคัญไว้ก่อนแล้วเพื่อเก็บเป็นข้อมูลหลักฐาน ซึ่งถือเป็นขั้นแรกในการทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่กล้ากระทำความผิดคอร์รัปชัน (วิธีปราบคอร์รัปชันของข้าราชการในประเทศจีน, 2557)

3. มีผู้นำที่มีความโดดเด่นไม่เหมือนใคร คือ มีบุคลิกที่กล้าทำงาน กล้าตัดสินใจ รวมทั้งการมีบุคลิกที่ภายนอกดูอ่อนโยน แต่ภายในแข็งแกร่ง มีความเด็ดขาด และมีบุคลิกที่รักษาคำพูด พูดจริงทำจริง และทำให้ถึงที่สุด เพื่อขจัดเรื่องไม่ออกไปให้หมด (หลินยี, 2557)

4. มีการใช้แผนรูปแบบ “ปฏิบัติการตาข่ายฟ้า” หรือเรียกสั้น ๆ ว่า “สกายเน็ต” เพื่อเป็นการอุดช่องโหว่ต่าง ๆ ระหว่างผู้ที่กระทำผิดหลบหนีไปต่างประเทศ ภายใต้การร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับรัฐบาลประเทศต่าง ๆ รวมทั้งตำรวจสากล หรืออินเตอร์โพล ในการช่วยตามจับผู้ต้องหาที่หลบหนีคดีแล้วส่งกลับไปดำเนินคดีในประเทศ ตลอดจนเดินหน้าจับกุมธนาคารใต้ดินหรือบริษัทที่ช่วยเจ้าหน้าที่เหล่านี้ยักย้ายถ่ายเทโอนเงินที่ยักยอกไปไว้ในต่างประเทศ โดยรูปแบบ “สกายเน็ต” นี้เริ่มใช้งานตั้งแต่เดือนเมษายน 2558 ช่วยให้

เจ้าหน้าที่ที่สามารถตามจับกุมผู้ลี้ภัยทางเศรษฐกิจมากกว่า 1,000 คน ที่หลบหนีไปอยู่ตามประเทศต่าง ๆ ถึง 68 ประเทศกลับมารับการลงโทษในจีน (บุญรัตน์ อภิชาติไตรสรณ์, 2558)

5. มีระบบการรายงานเกี่ยวกับตนเอง ที่ต้องให้ข้าราชการในระดับชั้นต่าง ๆ ต้องรายงานข้อมูลต่าง ๆ ของตนเอง เช่น การแต่งงาน อาชีพของภรรยา อาชีพของบุตร และสะใภ้ เขย การซื้อทรัพย์สินที่มีมูลค่ามาก เช่น บ้านพักอาศัย และอื่นๆ รวมทั้งมีข้อห้ามสำหรับข้าราชการ คือ ห้ามข้าราชการรับเงินจากผู้เกี่ยวข้องกั้อำนาจของผู้นั้น ห้ามเรียกร้องผลประโยชน์จากธุรกิจ ห้ามคู้สมรส บุตร ของข้าราชการจดทะเบียนเพื่อดำเนินธุรกิจหาผลประโยชน์ในท้องที่ของตนเอง และห้ามนำเงินของรัฐไปใช้ในสถานเริงรมย์ (วิศรา รัตนสมัย, 2550)

6. มีการสร้างศูนย์การประมูล (Bidding Center) ซึ่งทำหน้าที่อำนวยความสะดวกระหว่างเจ้าของโครงการ และผู้เข้าร่วมประมูลโครงการ โดยช่วยย่นระยะเวลาการติดต่อ รวบรวมข้อมูล ซึ่งทำให้ใช้ระยะเวลาดำเนินงานในแต่ละโครงการให้เสร็จสิ้นภายใน 20 วัน หรืออาจน้อยกว่านั้น เพื่อให้การตรวจสอบความโปร่งใสเป็นไปอย่างง่ายตายชั้น เนื่องจากในทุกขั้นตอนจะมีเทคโนโลยี เช่น กล้องวงจรปิด และผู้เชี่ยวชาญชั้นนำในทุกสาขาที่เกี่ยวข้องกับโครงการกว่า 9,000 คน มาทำหน้าที่ตรวจสอบ พร้อมเปิดช่องทางให้คนธรรมดาสามัญเข้าถึงข้อมูลทุกประเภทของโครงการประมูลผ่านเว็บไซต์ ซึ่งรวมถึงข้อมูลการเสนอราคาพยานในการประมูล จำนวนที่ผู้ชนะการประมูลเสนอ รวมทั้งการติดตามผลหลังการประมูล เพื่อให้แน่ใจว่าบริษัทที่ชนะการประมูลจะทำงานได้ตรงตามเงื่อนไขที่วางไว้ทุกประการและเสร็จทันเวลาที่กำหนด โดยศูนย์การประมูล (Bidding Center) จะไม่มีการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายใด ๆ จึงสามารถป้องกันปัญหาเรื่องเงินหรือรับสินบน เนื่องจากมีคณะกรรมการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่อีกชั้นหนึ่ง ขณะที่ในระหว่างการประชุมของเสนอการประมูล ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทำหน้าที่จะไม่ได้รับอนุญาตให้เปิดเผยตัว และต้องอยู่ภายในศูนย์ประมูลแห่งนี้จนกว่าการดำเนินการประมูลขั้นสุดท้ายจะเสร็จสิ้น โดยขั้นตอนของศูนย์การประมูล (Bidding Center) จะช่วยลดค่าใช้จ่ายในโครงการก่อสร้างลงไปได้มาก รวมทั้งมีการเปิดพื้นที่รับเรื่องร้องเรียนเพื่อให้ผู้ที่ยังข้องใจได้เข้าตรวจสอบ (สมาคมวัฒนธรรมและเศรษฐกิจไทย-จีน, (ม.ป.ป.))

### บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา

สาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นประเทศที่มีพื้นที่กว้างใหญ่ถึง 9.6 ล้านตารางกิโลเมตร และมีประชากรเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ มากมาย ซึ่งปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันของจีนยังเป็นปัญหาเชิงโครงสร้างที่ไม่ได้แก้สำเร็จด้วยใครคนใดคนหนึ่งหรือองค์กรใดองค์กรหนึ่ง เพราะดัชนีชี้วัดสถานการณ์คอร์รัปชันอย่าง Corruption Perception Index (CPI) ของจีน ยังอยู่ในระดับต่ำอยู่ แต่จากการดำเนินการในการปราบปรามคอร์รัปชันของประเทศจีนเป็นที่น่าสนใจ คือ การปราบปรามทุจริตคอร์รัปชันในแวดวงข้าราชการและนักการเมืองของจีนนั้น จะเห็นได้ว่า เจ้าหน้าที่ของจีนจะทำงานในเชิงรุก คือ เข้าไปตรวจสอบนักการเมืองและข้าราชการทันทีโดยไม่รู้ตัวก่อน ส่วนประเทศไทยจะทำงานในเชิงรับ คือ รอให้นักการเมืองและข้าราชการมายื่นแสดงทรัพย์สินรายได้เอง แต่ถ้าประเทศไทยมีเจ้าหน้าที่ไปทำการตรวจสอบทรัพย์สินรายได้ของนักการเมืองและข้าราชการก่อนเหมือนกับหน่วยงานตรวจสอบภายในของจีนเพื่อไม่ให้รู้ตัวก่อน เพื่อ

เป็นการตรวจสอบที่เป็นการทำงานในเชิงรุก และที่สำคัญ ควรจะมีการแสดงที่มาของทรัพย์สิน รายได้ และเสียภาษีของทรัพย์สินและรายได้ด้วย นอกจากนี้ การมีศูนย์การประมูล (Bidding Center) ที่อยู่ตามหัวเมืองใหญ่ต่าง ๆ ทั่วประเทศของจีน และมีการวางแผนขยายไปยังระดับชุมชน โดยมีเป้าหมาย คือ การให้คนในชุมชนสามารถตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐในพื้นที่ และเป็นหนทางในการต่อสู้กับการทุจริตของเจ้าหน้าที่

นับตั้งแต่รัฐบาลโดยการนำของนายสี จิ้นผิง (Xi Jinping) ได้ประกาศนโยบายการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันนั้น ทำให้ผลการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันเห็นผลได้อย่างเด่นชัด คือ 1. มีการปรับปรุงวิธีการทำงานใหม่ ทำให้กระแสนิยมความฟุ่มเฟือยถูกหยุดยั้ง เจ้าหน้าที่รัฐไม่กล้าใช้จ่ายอย่างฟุ่มเฟือย และไม่กล้ารับหรือให้ของขวัญ สถานบริการเอกสารต่าง ๆ ที่ให้บริการความฟุ่มเฟือยแก่ผู้นำหรือเจ้าหน้าที่รัฐ ถูกสั่งห้าม หากเจ้าหน้าที่รัฐมีบัตรสมาชิกของสถานบริการเหล่านี้จะต้องถอนชื่อออก โครงการใช้งบหลวงเพื่อหวังท่องเที่ยวถูกปฏิเสธเกือบทั้งหมด ส่งผลให้สภาพตลาดสินค้าของจีนในปี 2557 เกี่ยวกับราคาสุราขาวระดับพรีเมียมในจีนปรับลดลง สินค้าฟุ่มเฟือยจากต่างประเทศที่วางขายในประเทศจีนลดจำนวนลง นอกจากนี้ สินค้าประเภทของฝากของกำนันระดับพรีเมียมก็มียอดขายลดลงด้วย 2. ผู้ถูกกลโกงในคดีทุจริตคอร์รัปชันมีจำนวนมากขึ้น รวมทั้งดำเนินการต่อต้านการรับสินบน และการทุจริตคอร์รัปชันทุกรูปแบบให้มีความเข้มข้นมากยิ่งขึ้น โดยมีการติดตาม “ผู้ลี้ภัยทางเศรษฐกิจ” ที่เดินทางหลบหนีคดีไปต่างประเทศอย่างจริงจัง 3. การทำให้ข้าราชการไม่กล้าคิดจะทุจริตคอร์รัปชัน จากความสำเร็จที่เกิดขึ้น จึงทำให้ประเทศจีนมีการสร้างระบบที่สามารถป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ในการทำให้ศาลมีความยุติธรรมและเป็นเอกเทศ มีการเมืองที่โปร่งใส รวมทั้งการให้สื่อและสังคมสามารถวิจารณ์และตรวจสอบรัฐได้ ดังนั้น ประสิทธิภาพของจีนน่าจะเป็นแบบอย่างให้ประเทศไทยตระหนักว่า การทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องที่แก้ไขได้ และที่สำคัญสามารถใช้เป็นแบบอย่างในการปรับปรุงกลไกการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐของไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นได้ รวมทั้งคนไทย ข้าราชการไทย รัฐบาลไทย เหนืออื่นใด สังคมไทยจะต้องรณรงค์และจริงจังกับการขจัดการทุจริตคอร์รัปชันทุกรูปแบบให้หมดสิ้นไปจากประเทศไทย

จัดทำโดย

นายโชคสุข กรกิตติชัย

วิทยาการชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ

โทร 0 2244 2060 โทรสาร 0 2244 2058

Email : sapagroup1@gmail.com



## บรรณานุกรม

- กฎเหล็ก 11 ข้อ ของประธานาธิบดี สี จิ้นผิง เพื่อปราบปรามพฤติกรรมทุจริตฯ. (14 ธันวาคม 2558).  
สืบค้น 15 ธันวาคม 2559 จาก <http://oknation.nationtv.tv/blog/political79-2/2015/12/14/entry-2>
- กระทรวงตรวจสอบของประเทศจีน. (ม.ป.ป.) สืบค้น 9 ธันวาคม 2559 จาก <http://www.ccdi.gov.cn/xxgk/ldjg/hsx/>
- การปฏิรูปประเทศของสาธารณรัฐประชาชนจีน. (ม.ป.ป.). สืบค้น 30 ธันวาคม 2559 จาก <https://my.dekd.com/jijiejung/writer/viewlongc.php?id=772280&chapter=2>
- การปราบปรามคอร์รัปชันในประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ : บทเรียน และนัยยะต่อประเทศไทย. (24 กรกฎาคม 2557).  
สืบค้น 9 ธันวาคม 2559 จาก [http://www.asia.tu.ac.th/news/Semnar\\_News240756.html](http://www.asia.tu.ac.th/news/Semnar_News240756.html)
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ. (2548). ท้องแดนมังกร : ศึกษาดูงาน  
ปราบคอร์รัปชัน. *จุลสารสุจริต*, 6(17), 6-9.
- บุญรัตน์ อภิชาติไตรสรณ์. (2558). *เปิดโลกวันอาทิตย์ : ตาข่ายฟ้าไร้รอยตะเข็บ*. สืบค้น 19 ธันวาคม 2559  
จาก <http://www.komchadluek.net/news/foreign/207552>
- ปวีณา กุวานนท์. (2552). *มารู้จักกระทรวงตรวจสอบแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกันเถอะ*.  
สืบค้น 1 ธันวาคม 2559 จาก [http://203.114.122.85/download/Journals/ebook52\\_2-6.pdf](http://203.114.122.85/download/Journals/ebook52_2-6.pdf)
- วิธีปราบคอร์รัปชันของข้าราชการในประเทศจีน. (3 กรกฎาคม 2557). สืบค้น 9 ธันวาคม 2559  
จาก <http://oknation.nationtv.tv/blog/jui880/2014/09/03/entry-1>
- วิศรา รัตนสมัย. (2550). รายงานการหารือข้าราชการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต.  
*จุลสารสุจริต*, 8(25), 8.
- สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงปักกิ่ง. (ม.ป.ป.). *การเมืองการปกครองจีน*. สืบค้น 9 ธันวาคม 2559  
จาก <http://www.thaiembbeij.org/thaiembbeij/th/republic-of-china/overview-of-china/china-politics.php>
- สมาคมวัฒนธรรมและเศรษฐกิจไทย-จีน. (ม.ป.ป.). *'จีน' ลุยปราบทุจริต ล้างภาพลบ พื้นเชื่อมั่น*.  
สืบค้น 9 ธันวาคม 2559 จาก [http://www.thaizhong.org/index.php?option=com\\_content  
&view=article&id=1752:2012-07-12-03-37-17&catid=13&Itemid=135&lang=th](http://www.thaizhong.org/index.php?option=com_content&view=article&id=1752:2012-07-12-03-37-17&catid=13&Itemid=135&lang=th)
- สุทธิ สุนทรานุรักษ์. (16 มกราคม 2559(ก). *จีนกับการจัดการปัญหาคอร์รัปชัน (ตอนที่ 1)*. สืบค้น 9  
ธันวาคม 2559 จาก <http://thaipublica.org/2016/01/sutti-nacc-9/>
- \_\_\_\_\_ (15 มีนาคม 2559(ข). *จีนกับการจัดการปัญหาคอร์รัปชัน (ตอนจบ)*. สืบค้น 9 ธันวาคม 2559  
จาก <http://thaipublica.org/2016/03/sutti-nacc/>
- หลินยี. (3 กันยายน 2557). *การปราบคอร์รัปชันของสี จิ้นผิง*. สืบค้น 1 ธันวาคม 2559  
จาก [http://www.pbic.tu.ac.th/main/sites/default/files/%203\\_%E0%B8%A3%E0%B8%A7%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%A5%E0%B9%88%E0%B8%A1.pdf](http://www.pbic.tu.ac.th/main/sites/default/files/%203_%E0%B8%A3%E0%B8%A7%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%A5%E0%B9%88%E0%B8%A1.pdf)

## ภาพอ้างอิง

ที่ทำการของคณะกรรมการตรวจสอบวินัยส่วนกลางแห่งพรรคคอมมิวนิสต์. สืบค้น 9 ธันวาคม 2559

จาก [https://en.wikipedia.org/wiki/Central\\_Commission\\_for\\_Discipline\\_Inspection#](https://en.wikipedia.org/wiki/Central_Commission_for_Discipline_Inspection#)

นายหวาง ฉีซาน (Wang Qishan) เลขาธิการคณะกรรมการตรวจสอบวินัยแห่งพรรคคอมมิวนิสต์จีน

สืบค้น 9 ธันวาคม 2559. จาก <http://www.ccdi.gov.cn/xxgk/l djg/>

นายสี จิ้นผิง (Xi Jinping) ประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีน สืบค้น 1 ธันวาคม 2559.

จาก <http://www.aec10news.com>

นายฮวง ชู่เซี่ยน (Huang Shuxian) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงตรวจสอบ สืบค้น 9 ธันวาคม 2559.

จาก <http://www.ccdi.gov.cn/xxgk/l djg/hsx/>