



Academic Focus

พฤศจิกายน 2564

สารบัญ

บทนำ	1
บททั่วไป	2
การเมืองการปกครอง	2
ความเป็นมาของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	5
หน่วยงานปราบปรามการทุจริต	6
โครงสร้างองค์กรและอำนาจหน้าที่	9
การดำเนินงานขององค์กร	14
ความร่วมมือระหว่างประเทศ	15
กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต	15
ปัจจัยแห่งความสำเร็จ	15
บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา	16
บรรณานุกรม	18

เอกสารวิชาการอิเล็กทรอนิกส์

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<https://www.parliament.go.th/library>

อุรุกวัยกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

บทนำ

ประเทศอุรุกวัย (Uruguay) มีชื่อทางการว่า “สาธารณรัฐบุรพาอุรุกวัย” (Oriental Republic of Uruguay) เป็นประเทศในแถบลาตินอเมริกา (Latin America) หรือทวีปอเมริกาใต้ (กระทรวงการต่างประเทศ, 2563) มีการปกครองด้วยระบอบสาธารณรัฐประธานาธิบดี (Presidential Republic) โดยมีนายลุยส์ ลากัลเย เฮา (Luis Lacalle Pou) เป็นประธานาธิบดีคนปัจจุบัน (The world factbook, 2021)

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันหรือการทุจริตและประพฤติมิชอบ ถือเป็นปัญหาสำคัญที่หลายประเทศประสบ ซึ่งมีรูปแบบการทุจริตคอร์รัปชันที่แตกต่างกันออกไป อาทิ การรับสินบนของข้าราชการเพื่อช่วยเหลือพ่อค้าในการหลีกเลี่ยงภาษี การปกปิดทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือการซื้อเสียงเลือกตั้งของนักการเมือง ฯลฯ ในส่วนของผู้กระทำความผิดอาจเป็นการกระทำของข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ หรืออาจมีเอกชนเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย ซึ่งผลกระทบของการทุจริตคอร์รัปชัน อาจถือได้ว่าเป็นการสร้าง ความเสียหายต่อเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศค่อนข้างมาก ดังนั้น ในการบริหารงานของแต่ละประเทศจึงได้ตระหนักถึงผลเสียที่เกิดขึ้นจากเรื่องของการทุจริตคอร์รัปชัน จึงมีการณรงค์ให้มีการป้องกัน และขจัดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันกันอย่างกว้างขวาง เพื่อให้เกิดการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติของตน

ประเทศอุรุกวัยก็ประสบปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ ประเทศอุรุกวัยไม่มีหน่วยงานพิเศษหรือองค์กรอิสระใดที่รับผิดชอบโดยตรงในการสืบสวนกรณีการทุจริตเป็นการเฉพาะเหมือนอย่างคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ของประเทศไทย แต่เป็นการให้หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ 1) คณะกรรมการเพื่อความโปร่งใสและจริยธรรมสาธารณะ (Transparency and Public Ethics Commission) หรือในภาษาสเปน เรียกว่า “Junta de Transparencia y Etica Publica : JUTEP” 2) สำนักงานอัยการสูงสุด (Office of the Attorney General of the Nation) 3) ศาลอนุญาโตตุลาการด้านการตรวจเงินแผ่นดิน (Tribunal de Cuentas) และ 4) ศาลฎีกา (The Supreme Court of Justice) เป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

บททั่วไป

ประเทศอุรุกวัยเป็นประเทศที่ตั้งอยู่ทางตอนใต้ของทวีปอเมริกาใต้ มีอาณาเขตจรดประเทศบราซิลทางทิศเหนือ จรดแม่น้ำอุรุกวัยทางทิศตะวันตก จรดปากแม่น้ำริโอเดลาปลาตา (มีความหมายตามตัวอักษรว่า “แม่น้ำแห่งแร่เงิน” แต่มักเป็นที่รู้จักในชื่อภาษาอังกฤษว่า “แม่น้ำเพลต”) ทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ โดยมีอาณาเขตของประเทศอาร์เจนตินาอยู่อีกฝั่ง และจรดมหาสมุทรแอตแลนติกใต้ทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ (Mapnall, ม.ป.ป.) มีพื้นที่ 176,215 ตารางกิโลเมตร (The world factbook, 2021) โดยมี “กรุงมอนเตวิเดโอ (Montevideo)” เป็นเมืองหลวง (กระทรวงการต่างประเทศ, 2563) ปัจจุบันประเทศอุรุกวัยมีจำนวนประชากรประมาณ 3,490,089 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 8 พฤศจิกายน 2564) (“Uruguay Population (LIVE),” 2021) เป็นประเทศที่ประกอบไปด้วยผู้คนจากหลากหลายประเทศที่ย้ายเข้ามาพักอาศัยอยู่ เช่น อิตาลี สเปน เยอรมนี กลุ่มประเทศนอร์ดิก และเอเชีย อีกทั้งสังคมยังมีรากฐานสืบทอดและได้รับอิทธิพลมาจากวัฒนธรรมประเพณียุโรป จึงเป็นประเทศที่มีความเป็นยุโรปสูงที่สุดในบรรดาประเทศต่าง ๆ ในลาตินอเมริกา อีกทั้งมีความปลอดภัยสูงสุดประเทศหนึ่งในลาตินอเมริกา โดยประชากรนับถือหลายศาสนา ได้แก่ ศาสนาคริสต์ (นิกายโรมันคาทอลิก ร้อยละ 52 นิกายโปรเตสแตนต์ และนิกายอื่น ๆ ร้อยละ 16) ศาสนายิว ร้อยละ 2 และนับถือศาสนาอื่น ๆ ร้อยละ 30 (มูลนิธิการศึกษาและวัฒนธรรมสัมพันธ์ไทย-นานาชาติ, ม.ป.ป.) มีภาษาสเปนเป็นภาษาราชการ (กระทรวงการต่างประเทศ, 2563)

การเมืองการปกครอง

ประเทศอุรุกวัยเป็นประเทศที่มีการปกครองระบอบสาธารณรัฐประธานาธิบดี (Presidential Republic) (The world factbook, 2021) โดยมีประธานาธิบดีเป็นผู้นำสูงสุด และดำรงตำแหน่งประมุขของรัฐ และเป็นหัวหน้าคณะรัฐบาล มีการแบ่งเขตการปกครองออกเป็น 19 จังหวัด (Departments -Departamentos) ปรากฏตามตาราง ดังนี้

ตารางที่ 1 เขตการปกครองจังหวัดและเมืองหลวงของจังหวัดของประเทศอุรุกวัย

จังหวัดที่	จังหวัด (Departments-Departamentos)	เมืองหลวงของจังหวัด (Capital)
1	อาร์ติกัส (Artigas)	อาร์ติกัส (Artigas)
2	คานเโลเนส (Canelones)	คานเโลเนส (Canelones)
3	เซร์โร ลาร์โก (Cerro Largo)	เมโล (Melo)
4	โคโลเนีย (Colonia)	โคโลเนีย เดล ซาคราเมนโต (Colonia del Sacramento)
5	ดูราซโน (Durazno)	ดูราซโน (Durazno)
6	โฟลเรส (Flores)	ตรินิแดด (Trinidad)
7	ฟลอริดา (Florida)	ฟลอริดา (Florida)
8	ลาบาเยฆา (Lavalleja)	มินาส (Minas)
9	มัลโดนาโด (Maldonado)	มัลโดนาโด (Maldonado)
10	มอนเตวิเดโอ (Montevideo)	มอนเตวิเดโอ (Montevideo)
11	เปซันดู (Paysandu)	เปซันดู (Paysandu)
12	รีโอ เนโกร (Rio Negro)	เฟรย์ เบนโตส (Fray Bentos)
13	ริเวียรา (Rivera)	ริเวียรา (Rivera)
14	โรชา (Rocha)	โรชา (Rocha)
15	ซัลโต (Salto)	ซัลโต (Salto)
16	ซาน โฮเซ (San Jose)	ซาน โฮเซ (San Jose de Mayo)
17	โซเรียโน (Soriano)	เมอร์เซเดส (Mercedes)
18	ตากัวเรมโบ (Tacuarembó)	ตากัวเรมโบ (Tacuarembó)
19	เตรย์นตาอีเตรส (Treinta y Tres)	เตรย์นตาอีเตรส (Treinta y Tres)

หมายเหตุ: รวบรวมและเรียบเรียงจาก Lanzateviaja. (2021). Departamentos y Capitales de Uruguay. Retrieved October 8, 2021 from <https://lanzateyviaja.com/uruguay/departamentos-y-capitales>



ภาพที่ 1 แผนที่การแบ่งเขตการปกครองจังหวัดและเมืองหลวงของจังหวัดของประเทศอุรุกวัย
ที่มา: <https://www.worldatlas.com/maps/uruguay>

โครงสร้างการบริหารงานของประเทศอุรุกวัย

ประเทศอุรุกวัย มีโครงสร้างการบริหารงานแบ่งออกเป็น 3 ฝ่าย (The world factbook, 2021) คือ ฝ่ายบริหาร

ประธานาธิบดีดำรงตำแหน่งทั้งประมุขของรัฐและหัวหน้าคณะรัฐบาล รวมถึงเป็นผู้แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี (ต้องได้รับการรับรองจากรัฐสภา) ประธานาธิบดีและรองประธานาธิบดีมาจากการเลือกตั้งในคราวเดียวกัน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี และไม่สามารถดำรงตำแหน่งวาระติดต่อกันได้

ฝ่ายนิติบัญญัติ

ประเทศอุรุกวัยมีระบบรัฐสภา (Asamblea General) แบ่งออกเป็น 2 สภา ประกอบด้วย

1) วุฒิสภา (Camara de Senadores) มีจำนวน 31 ที่นั่ง ประกอบด้วย สมาชิกวุฒิสภามาจากการเลือกตั้งโดยตรงในเขตเลือกตั้งทั่วประเทศ 30 ที่นั่ง และรองประธานาธิบดีเป็นประธานโดยตำแหน่งอีก 1 ที่นั่ง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี

2) สภาผู้แทนราษฎร (Chamber of Representatives หรือ Camara de Representantes) มีจำนวน 99 ที่นั่ง โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาจากการเลือกตั้งโดยตรง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี

ฝ่ายตุลาการ

ศาลฎีกา (Supreme Court) ประกอบด้วย ผู้พิพากษา จำนวน 5 คน โดยผู้พิพากษาได้รับการเสนอชื่อจากประธานาธิบดี และได้รับการรับรองจากสภาทั้งสอง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 10 ปี (Transparency International, 2016)

ความเป็นมาของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในปี 2540 สถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศอุรุกวัยในขณะนั้นอยู่ในระดับรุนแรงและเป็นข้อกล่าวหาที่พบบ่อยมาก คือ การทุจริตคอร์รัปชันในการบริหารงานของภาครัฐ การบริหารงานภายในองค์กรรัฐวิสาหกิจ การจัดสรรตำแหน่งงานภาครัฐ รวมไปถึงการฟ้องร้องดำเนินคดีกับผู้ออกกฎหมาย ซึ่งจากผลสำรวจของบริษัทชั้นนำเกี่ยวกับการฉ้อโกงในภาคธุรกิจพบว่า การจ้างงานภาครัฐเป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูงของการทุจริตคอร์รัปชัน ต่อมาในปี 2541 รัฐบาลอุรุกวัยได้ลงนามในอนุสัญญาขององค์การนาานาประเทศแห่งภาคพื้นอเมริกาเพื่อต่อต้านการทุจริต (Inter-American Convention against Corruption: IACAC) และในปี 2550 ได้ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (อาศนาฎ กันทา, 2559, น. 192-201)

เมื่อมองเรื่องภาพลักษณ์ความโปร่งใสของประเทศอุรุกวัย ตั้งแต่ปี 2540-2563 จะเห็นว่า มีค่าคะแนนดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index) ที่ดี ปรากฏตามตาราง ดังนี้

ตารางที่ 2 ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศอุรุกวัย ตั้งแต่ปี 2540-2563

ปี	คะแนน	จำนวนประเทศ	อันดับ
2540	4.14 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	52	35
2541	4.30 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	85	42
2542	4.40 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	99	41
2543	- (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	90	N/A
2544	5.10 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	91	35
2545	5.10 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	102	32
2546	5.50 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	133	33
2547	6.20 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	146	28
2548	5.90 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	159	32
2549	6.40 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	163	28
2550	6.70 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	179	25

ปี	คะแนน	จำนวนประเทศ	อันดับ
2551	6.90 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	180	23
2552	6.70 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	180	25
2553	6.90 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	178	24
2554	7.00 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	183	25
2555	72 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	176	20
2556	73 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	177	19
2557	73 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	175	21
2558	74 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	168	21
2559	71 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	176	21
2560	70 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	180	23
2561	70 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	180	23
2562	71 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	180	21
2563	71 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	180	21

หมายเหตุ: N/A (not applicable) หมายถึง ไม่ปรากฏ

ที่มา: รวบรวมและเรียบเรียงข้อมูลจากเว็บไซต์ Transparency International

จะเห็นได้ว่า ประเทศอุรุกวัยเป็นประเทศที่มีคะแนนดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index: CPI) คือ อยู่ในระดับคะแนนตั้งแต่ 70 คะแนนขึ้นไป (ปี 2555-2563) มาโดยตลอด และมีอันดับระหว่าง 19-23 ของโลก ส่งผลให้ประเทศอุรุกวัยได้คะแนนภาพลักษณ์คอร์รัปชัน หรือมีความโปร่งใสในระดับตั้งแต่ 70 คะแนนขึ้นไปมาตลอด และในปี 2563 ที่ผ่านมา อันดับการคอร์รัปชัน อยู่ในอันดับ 21 ของโลก ซึ่งมีคะแนนเท่าเดิม คือ 71 คะแนน เมื่อเทียบกับปี 2562 โดยประเทศอุรุกวัยพัฒนา สถานการณ์การต่อต้านด้านการคอร์รัปชันได้เป็นอย่างดี จึงยังคงรักษามาตรฐานและเป็นอันดับ 1 ของภูมิภาค ลาตินอเมริกามาตลอด

หน่วยงานปราบปรามการทุจริต

ประเทศอุรุกวัยไม่มีหน่วยงานพิเศษหรือองค์กรอิสระใดที่รับผิดชอบโดยตรงในการสืบสวนกรณี การทุจริตเป็นการเฉพาะ แต่อาศัยความร่วมมือจากหลายหน่วยงาน ทั้งหน่วยงานของภาครัฐและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ดังนี้

1) คณะกรรมการเพื่อความโปร่งใสและจริยธรรมสาธารณะ (Transparency and Public Ethics Commission) หรือในภาษาสเปน เรียกว่า “Junta de Transparencia y Etica Publica: JUTEP” เป็นองค์กรอิสระ และสามารถติดต่อสื่อสารกับกลไกภาครัฐหรือองค์กรต่าง ๆ ได้โดยตรง โดยส่งเสริมนโยบาย กฎระเบียบ และการดำเนินการสาธารณะที่เสริมสร้างความโปร่งใสในการจัดการของภาครัฐ ให้คำปรึกษา

แก่ตุลาการและฝ่ายบริหารในการต่อต้านการทุจริต ให้ความสำคัญคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกดำเนินคดี ตามกฎหมาย เผยแพร่หลักจรรยาบรรณสาธารณะและระเบียบว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตและปฏิบัติ ตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศได้กำหนดไว้ในอนุสัญญาและข้อตกลงที่เกี่ยวข้อง (JUTEP Transparency Board and Public Ethics, 2021b)



ภาพที่ 2 ตราสัญลักษณ์ของคณะกรรมการเพื่อความโปร่งใสและจริยธรรมสาธารณะ (Junta de Transparencia y Etica Publica: JUTEP)

ที่มา: <https://www.gub.uy/junta-transparencia-etica-publica/comunicacion/noticias/respuesta-del-directorio-recientes-transcendidos-prensa>

ปัจจุบันคณะกรรมการเพื่อความโปร่งใสและจริยธรรมสาธารณะ (Transparency and Public Ethics Commission) ตั้งอยู่ ณ Rincón 528, 11000 Montevideo, Departamento de Montevideo, Uruguay

2) สำนักงานอัยการสูงสุด (Office of the Attorney General of the Nation) หรือในภาษาสเปน เรียกว่า “Fiscalía General de la Nación” (Office of the Attorney General of the Nation, 2021) เป็นองค์กรอิสระ โดยอัยการสูงสุดได้รับการแต่งตั้งโดยฝ่ายบริหารและได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาหรือคณะกรรมการถาวร (The Permanent Committee) ตามที่เห็นสมควร มีวาระการดำรงตำแหน่ง 10 ปี ส่วนอัยการระดับชาติ อัยการแผนก และผู้ช่วยอัยการ ได้รับการแต่งตั้งในลักษณะเดียวกับอัยการสูงสุด มีวาระการดำรงตำแหน่งและอยู่ในตำแหน่งตราบเท่าที่มีความประพฤติที่ดี จนเกษียณอายุเมื่อครบ 70 ปี (Transparency International, 2016)



ภาพที่ 3 ตราสัญลักษณ์ของสำนักงานอัยการสูงสุด (Fiscalía General de la Nación)

ที่มา: <https://www.gub.uy/fiscalia-general-nacion/>

ปัจจุบันสำนักงานอัยการสูงสุด ตั้งอยู่ Paysandú 1283 11100 Montevideo, Departamento de Montevideo Uruguay

3) ศาลอนุญาโตตุลาการด้านการตรวจเงินแผ่นดิน (Tribunal de Cuentas) มีโครงสร้างเป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยมีพันธกิจ (Mission) วิสัยทัศน์ (Vision) และค่านิยม (Values) ดังนี้ (Tribunal de Cuentas, 2021b)

พันธกิจ ศาลอนุญาโตตุลาการด้านการตรวจเงินแผ่นดินเป็นสถาบันตรวจสอบสูงสุดที่ประกอบด้วยเทคนิค โครงสร้าง และการทำหน้าที่อย่างเป็นอิสระให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและกฎหมายของสาธารณรัฐในการควบคุมการเงินการคลังสาธารณะเพื่อประโยชน์ของสังคม

วิสัยทัศน์ ศาลอนุญาโตตุลาการด้านการตรวจเงินแผ่นดินได้รับการยอมรับว่าเป็นหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพในการควบคุมและปรับปรุงการจัดการการเงินการคลังสาธารณะ

ค่านิยม ประกอบด้วย จริยธรรม (Ethics) ความเป็นอิสระ (Independence) ความยุติธรรม (Impartiality) และความโปร่งใส (Transparency)

ปัจจุบันศาลอนุญาโตตุลาการด้านการตรวจเงินแผ่นดิน (Tribunal de Cuentas) ตั้งอยู่ ณ Juan Carlos Gómez 1324 Postal code: 11100 Montevideo Uruguay



ภาพที่ 5 ตราสัญลักษณ์ของศาลอนุญาโตตุลาการด้านการตรวจเงินแผ่นดิน (Tribunal de Cuentas)

ที่มา: <https://www.tcr.gub.uy/documentos/memoria%20anual%202014.pdf>

4) ศาลฎีกา (The Supreme Court of Justice) หรือในภาษาสเปน เรียกว่า “Poder Judicial” มีโครงสร้างเป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยมีพันธกิจ (Mission) วิสัยทัศน์ (Vission) และค่านิยม (Values) เป้าหมายที่คาบเกี่ยว (Crosscutting) ดังนี้ (Poder Judicial, 2012)

พันธกิจ เพื่อตัดสินและบังคับใช้สิ่งที่ได้รับการตัดสิน เพื่อรับประกันการใช้และคุ้มครองสิทธิของบุคคลตามระบบกฎหมาย และการรักษาให้อยู่ร่วมกันอย่างสันติภายในกรอบของหลักนิติธรรม

วิสัยทัศน์ เข้าถึงได้และมุ่งเน้นไปที่การคุ้มครองสิทธิของประชาชน มีระบบองค์กรและการจัดการที่มีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผลที่ทันสมัย ด้วยอาชีพที่ให้บริการและมุ่งมั่นที่จะดำเนินการและสื่อสารกับสังคม

ค่านิยม ประกอบด้วยอิสรภาพ (Independence) ความรับผิดชอบ (Responsibility) ความซื่อสัตย์ และความโปร่งใส (Integrity and Transparency) มุ่งมั่นสู่ความเป็นเลิศ (Commitment to Excellence) ความเป็นกลาง (Impartiality) มีการบูรณาการ (Integration)

เป้าหมายที่คาบเกี่ยว จริยธรรม (Ethics) ความเท่าเทียมทางเพศ (Equity and Gender) คุณภาพ (Quality) ทำให้ทันสมัยใหม่ (Modernization)



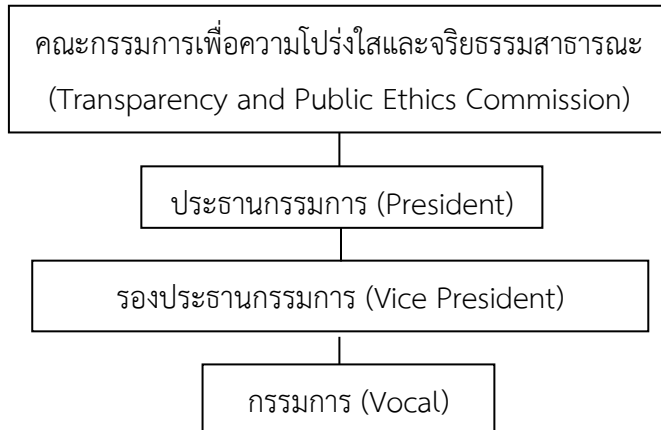
ภาพที่ 5 ตราสัญลักษณ์ของศาลฎีกา (Poder Judicial)

ที่มา: <https://www.gub.uy/unidad-acceso-informacion-publica/institucional/estructura-del-organismo/beatriz-crudeli>

ปัจจุบันศาลฎีกา (The Supreme Court of Justice) ตั้งอยู่ ณ Pasaje de los Derechos Humanos 1310

โครงสร้างองค์กรและอำนาจหน้าที่

1) คณะกรรมการเพื่อความโปร่งใสและจริยธรรมสาธารณะ (Transparency and Public Ethics Commission) หรือในภาษาสเปน เรียกว่า (Junta de Transparencia y Etica Publica: JUTEP) มีโครงสร้างองค์กร ประกอบด้วย คณะกรรมการ 3 คน ได้แก่ 1) ประธาน (President) 2) รองประธาน (Vice-president) และ 3) กรรมการ (Vocal) การตัดสินใจจะทำการลงคะแนนเสียงเห็นชอบของกรรมการอย่างน้อย 2 คน ซึ่งกฎหมายกำหนดให้กรรมการทั้ง 3 คน ต้องเป็นบุคคลที่มีประสบการณ์เป็นที่ยอมรับในจรรยาบรรณวิชาชีพ และศีลธรรม โดยได้รับการแต่งตั้งจากประธานาธิบดีตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี และอนุมัติด้วยคะแนนเสียง 3 ใน 5 ของวุฒิสภา มีระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง 5 ปี สามารถถอดถอนกรรมการโดยประธานาธิบดีเมื่อได้รับอนุมัติจากเสียงส่วนใหญ่ของวุฒิสมาชิก



ภาพที่ 6 แผนผังองค์กรของคณะกรรมการเพื่อความโปร่งใสและจริยธรรมสาธารณะ (Transparency and Public Ethics Commission)

ที่มา: <https://www.gub.uy/junta-transparencia-etica-publica/institucional/estructura-del-organismo>

JUTEP กำกับดูแลเรื่อง ดังต่อไปนี้ (JUTEP Transparency Board and Public Ethics, 2021a)

- 1) ให้คำปรึกษาด้านกฎหมาย (Legal Advice)
- 2) ที่ปรึกษาเศรษฐกิจการเงิน (Financial Economic Advisory)
- 3) เขตอำนาจที่ได้ประกาศ (Declared Jurisdictions) โดยครอบคลุมในเรื่อง ดังนี้
 - 3.1) การดูแลและเก็บคลังเอกสารสำคัญ (Custody and Archive)
 - 3.2) การลงบันทึกข้อมูล (Record)
- 4) การบริหารจัดการและการเงิน (Administration and finance) โดยครอบคลุมในเรื่อง ดังนี้
 - 4.1) การบริหารจัดการ (Administration)
 - 4.2) การเงิน (Finance)
 - 4.3) การฝึกอบรม (Training)
 - 4.4) การประมวลผล (Computing)
 - 4.5) ชุกรการด้านเลขานุการ (Administrative Secretary)

อำนาจหน้าที่

ให้คำแนะนำแก่รัฐบาล สำนักงานอัยการสูงสุด และองค์กรภายในระบบยุติธรรมทางอาญาเกี่ยวกับข้อกฎหมายทางด้านการต่อต้านอาชญากรรม และการบริหารงานภาครัฐทางด้านเศรษฐกิจและการเงินของรัฐ การบริหารจัดการและตรวจสอบการลงทะเลเบียน ฯลฯ รวมถึงการตรวจสอบการเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐ การตัดสินใจในการประมูล และทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างโดยตรง ให้คำแนะนำแก่องค์กรภาคสาธารณะหากมีการร้องขอที่เกี่ยวข้องกับกลไกในการบังคับใช้การป้องกันและกำจัดการทุจริตคอร์รัปชัน (อาศนาฎ กัณฑ์, 2559, น. 202)

2) สำนักงานอัยการสูงสุด (Office of the Attorney General of the Nation) มีโครงสร้างประกอบด้วย (Office of the Attorney General of the Nation, 2021)

2.1 อัยการสูงสุด (Court Prosecutor and Attorney General of the Nation)

2.2 อธิบดี (Directorate General)

โดยมีรองอัยการสูงสุด (Deputy Court Prosecutor) ทำหน้าที่กำกับดูแล 11 ด้าน ได้แก่

1. ด้านฝ่ายเลขานุการอัยการ (General Secretary) โดยมีเลขาธิการอัยการสูงสุด ทำหน้าที่กำกับดูแล 9 ส่วนงาน ได้แก่ 1) ส่วนงานบัญชีการเงิน (Financial Accounting) 2) ส่วนงานบริหารทรัพยากรมนุษย์ (Human management) 3) ส่วนงานทนายความด้านกฎหมาย (Legal Notary) 4) ส่วนงานระบบเทคโนโลยีและระบบสารสนเทศ (Technology and Information System) 5) ส่วนงานภาควิชาการกระบวนการ (Department of Processes) 6) ส่วนงานจัดซื้อจัดจ้างและจัดหา (Procurement and Supply) 7) ส่วนงานสถาปัตยกรรม (Architecture) 8) ส่วนงานการบริหารจัดการเอกสาร (Document Management) และ 9) ส่วนงานการบริหารงานและการขนส่ง (Administration and Transportation)

2. ด้านระบบกล่าวหาและลงโทษ (Accusatory Penal System (SPA)) รับผิดชอบในเรื่อง ดังนี้ 1) หน่วยวิเคราะห์และบริบท (Analysis and Context Unit) และ 2) การหาข้อผิดพลาด การจัดลำดับความสำคัญ และการมอบหมาย (Debugging Prioritization and Assignment)

3. ด้านผู้เสียหายและพยาน (Victims and Witnesses)

4. ด้านการประสานงานระหว่างประเทศ (International cooperation)

5. ด้านศูนย์กลางการฝึกอบรม (Training center)

6. ด้านการเมืองสาธารณะ (Public politics)

7. ด้านการติดต่อข้อมูลข่าวสาร (Communication)

8. ด้านการวางแผนและงบประมาณ (Planning and Budgeting)

9. ด้านหน่วยพิเศษ (Specialized Units) รับผิดชอบในเรื่อง ดังนี้ 1) หน่วยพิเศษผู้เชี่ยวชาญด้านการดำเนินคดี (Specialized Litigation Unit) 2) หน่วยพิเศษผู้เชี่ยวชาญด้านเพศ (Gender Specialized Unit)

10. ด้านสำนักงานอัยการ (Prosecutor's offices) รับผิดชอบในขอบเขต ดังนี้ 1) สำนักงานอัยการประจำเมืองมอนเตวิเดโอ (Montevideo Prosecutor's Offices) 2. สำนักงานอัยการจังหวัด (Departmental Prosecutor's Offices)

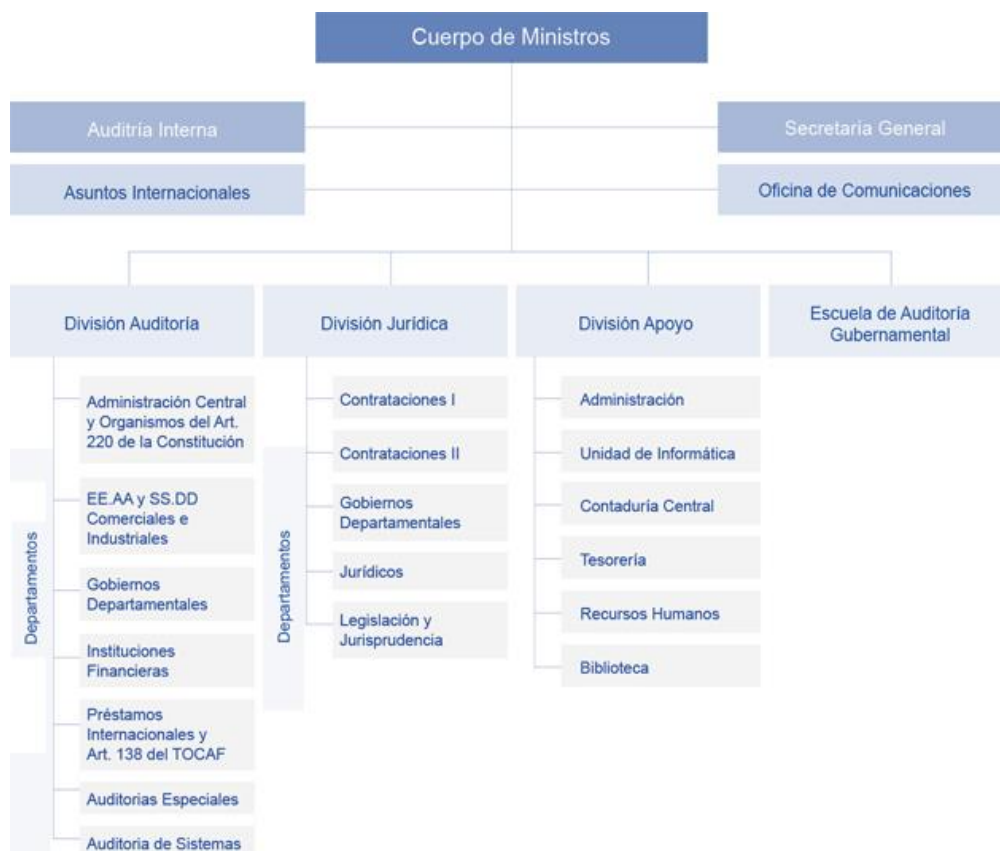
11. ด้านการแนะนำทางเทคนิค (Technical advisory)

อำนาจหน้าที่

ปกป้องสังคม เป็นตัวแทนของภาครัฐ และให้คำปรึกษาต่อฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการตามที่มีการร้องขอ พร้อมทั้งปกป้องผลประโยชน์ของสังคม (อาศนาฎ กันทา, 2559, น. 202) โดยสนับสนุนตั้งแต่ขอบเขตความสามารถไปจนถึงการสร้างนโยบายความมั่นคงสาธารณะ การรับประกันการดำเนินการตามนโยบายสาธารณะในการสอบสวนและการดำเนินคดีทางอาญาอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ในการก่ออาชญากรรมในการกระทำความผิดทางอาญา และการคุ้มครองและดูแลผู้เสียหายและพยาน ชี้นำและประสานงานการดำเนินการของอัยการแก่ผู้กระทำความผิดทางอาญา ทางแพ่ง ของกลุ่มวัยรุ่น

ความรุนแรงในครอบครัว และเรื่องศุลกากร โดยแสวงหาการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดำเนินการตามความสามารถที่รัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐและกฎหมายกำหนดในการกำกับ ประสานงาน วางแผน และควบคุมกิจกรรมของหน่วยงานในสำนักงานอัยการสูงสุด (Office of the Attorney General of the Nation, 2021)

3) ศาลอนุญาโตตุลาการด้านการตรวจเงินแผ่นดิน (Tribunal de Cuentas) โดยมีสมาชิก 7 คน ประกอบด้วย 1) ประธาน (President) 2) รองประธาน (Vice President) และ 3) สมาชิกอื่น ๆ อีก 5 คน โดยสมาชิกทั้ง 7 คน แต่งตั้งโดยสภาด้วยคะแนนเสียง 2 ใน 3 ของสมาชิกทั้งหมด และต้องมีคุณสมบัติ เช่นเดียวกับสมาชิกวุฒิสภา ได้แก่ 1) การถือสัญชาติโดยกำเนิดหรือสัญชาติโดยชอบด้วยกฎหมาย 7 ปี และ 2) มีอายุ 30 ปี โดยวาระจะสิ้นสุดลงเมื่อสภาชุดใหม่แต่งตั้งสมาชิกใหม่ในครั้งถัดไป และสภาสามารถ ถอดถอนออกจากตำแหน่งได้ในกรณีที่เห็นว่าขาดความสามารถ ละเลย หรือกระทำการไม่ชอบด้วยกฎหมาย ด้วยคะแนนเสียง 2 ใน 3 ของสมาชิกทั้งหมด ครอบคลุมการบริหารส่วนกลาง การบริหารที่มีการกระจายอำนาจบนพื้นฐานอาณาเขต (เทศบาล) หรือบนพื้นฐานการบริการ (หน่วยงานอิสระและบริการกระจายอำนาจ) เช่นเดียวกับหน่วยงานที่จัดการกองทุนสาธารณะหรือทรัพย์สินของรัฐ ตามรัฐธรรมนูญกำหนดให้ ศาลอนุญาโตตุลาการด้านการตรวจเงินแผ่นดินกำกับดูแลการดำเนินการด้านงบประมาณ ตลอดจนติดตาม กิจกรรมใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเงินสาธารณะ (Tribunal, d. C., 1998) โดยมีโครงสร้างการแบ่งงาน และความรับผิดชอบภายในองค์กร ปรากฏตามแผนภาพ ดังนี้ (Tribunal de Cuentas, 2021a)



ภาพที่ 7 แผนผังโครงสร้างองค์กรของศาลอนุญาโตตุลาการด้านการตรวจเงินแผ่นดิน (Tribunal de Cuentas)

ที่มา: Tribunal de Cuentas

อำนาจหน้าที่

โดยมีอำนาจในการตรวจสอบทางกฎหมาย การเงิน และการจัดการ ดำเนินการในลักษณะที่เป็นอิสระอย่างเต็มที่กับสถาบันของหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานเทศบาล ซึ่งมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการทำงานของภาครัฐร่วมกับฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ (Proquest, 1998) และนำเสนอความคิดเห็นและรายงานเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณ แทรกแซงเพื่อป้องกันอคติในการใช้จ่ายและชำระเงินตามมาตรฐาน การกำกับดูแลตามกฎหมาย และมีวัตถุประสงค์ให้มีการรับรองว่าถูกต้องตามกฎหมายและเหมาะสม ทำการสังเกตการณ์ เสนอความคิดเห็น การรายงานทางด้านการเงิน และการดำเนินการของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยงาน ซึ่งรวมไปถึงรัฐบาล องค์กรอิสระ และหน่วยงานที่ได้รับอำนาจในการให้บริการ พร้อมทั้งนำเสนอรายงานด้านงบประมาณประจำปีของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยงานต่อสภานิติบัญญัติ รวมไปถึงแทรกแซงในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทางการเงินขององค์กรภาครัฐ หน่วยงานต่าง ๆ และรายงานต่อผู้ที่มีอำนาจในเรื่องของการบริหารจัดการกองทุนที่ผิดกฎหมาย การฝ่าฝืนกฎหมายด้านงบประมาณและมาตรฐานทางบัญชี (อาศนาฎ กันทา, 2559, น. 202-203)

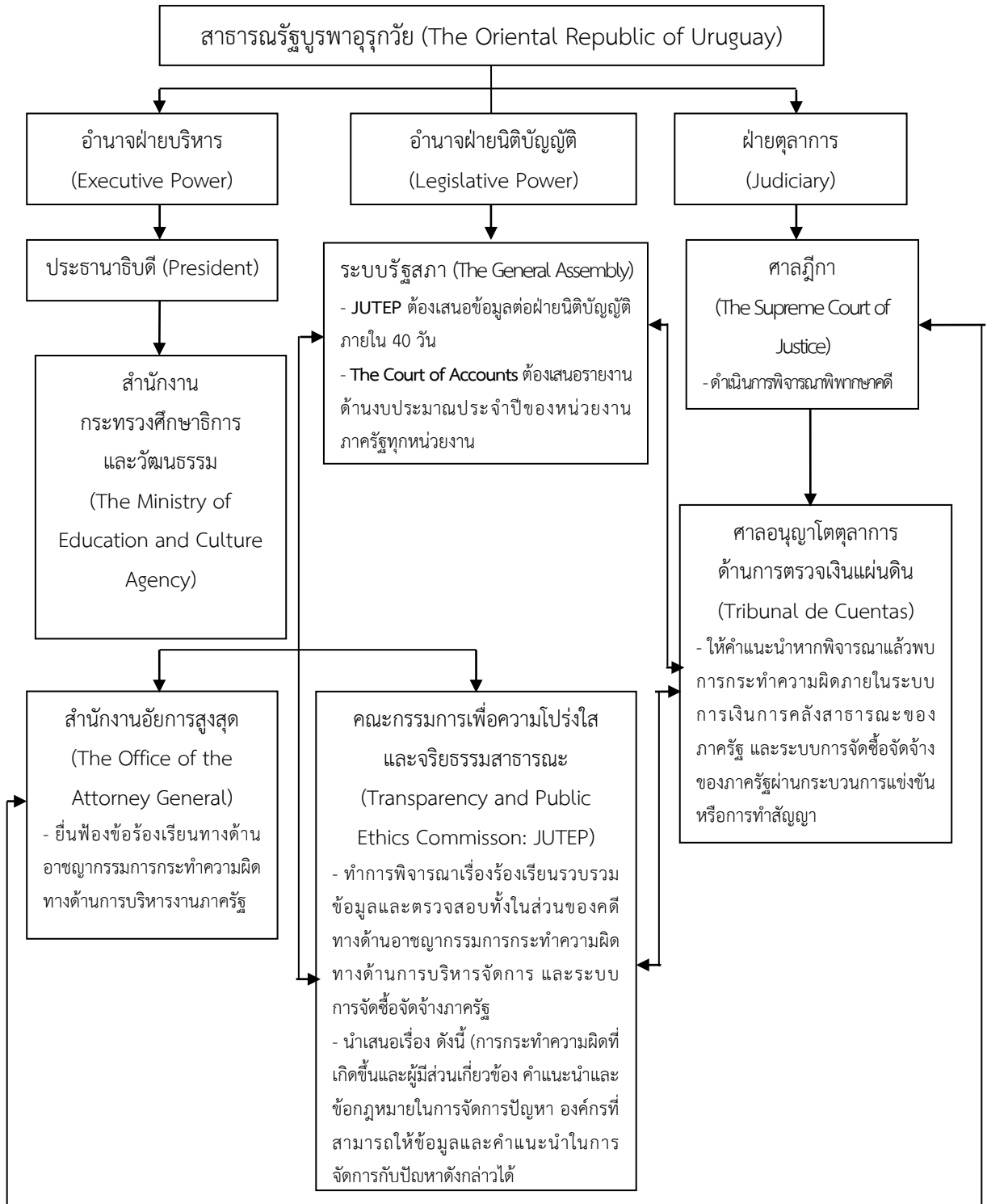
4) ศาลฎีกา (The Supreme Court of Justice) ประกอบด้วย ผู้พิพากษา จำนวน 5 คน โดยผู้พิพากษาได้รับการเสนอชื่อจากประธานาธิบดี และได้รับการรับรองจากสภาทั้งสอง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 10 ปี โดยอาจมีการเลือกตั้งใหม่ เมื่อพ้นกำหนด 5 ปี ภายใต้ศาลฎีกายังมีศาลอุทธรณ์ (Courts of Appeal; tribunales de apelaciones) ศาลแขวง (District Court; juzgados letrados) ศาลสันติภาพ (Peace Courts; juzgados de paz) ศาลเฉพาะทาง (Specialised Courts) เพื่อจัดการกับองค์กรอาชญากรรม (juzgados especializados en crimen organizado) ถูกจัดตั้งขึ้นในปี 2552 มีหน้าที่ในการตัดสินคดีอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติด การฟอกเงิน และการก่ออาชญากรรม การบริหารราชการแผ่นดิน รวมถึงการทุจริตคอร์รัปชันที่เกี่ยวข้องกับเงินทุนที่สูงกว่า 20,000 ดอลลาร์สหรัฐ (Transparency International, 2016)

อำนาจหน้าที่

พิพากษาคดีตัดสินคดีผู้ที่กระทำการฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญโดยไม่มีข้อยกเว้น นอกเหนือจากกฎหมายต่อต้านอาชญากรรมระหว่างประเทศและกฎหมายทางทะเล กำกับดูแล เป็นที่ปรึกษา และตรวจสอบด้านการเงินของศาลให้ถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งหน่วยงานขององค์กรตุลาการทั้งหมด ทำหน้าที่แต่งตั้ง เลื่อนตำแหน่ง พร้อมทั้งทำการปลดเจ้าหน้าที่ขององค์กรตุลาการออกจากตำแหน่ง และดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ ในส่วนของหน้าที่ในการตัดสินคดี จะต้องให้ความสำคัญต่อการกลับคำพิพากษาของศาลอุทธรณ์ทั้งในคดีอาชญากรรมและคดีที่ไม่ใช่อาชญากรรม ในลักษณะที่ข้อเท็จจริงขัดแย้งต่อการตัดสินใจในการดำเนินคดีครั้งที่ 2 ของศาลอุทธรณ์ และตรวจสอบข้อเท็จจริงทั้งทางด้านอาชญากรรมและที่ไม่ใช่อาชญากรรม (อาศนาฎ กันทา, 2559, น. 203)

การดำเนินงานขององค์กร

ในการดำเนินงานขององค์กรต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของประเทศอุรุกวัย ปรากฏตามแผนภาพ ดังนี้



ภาพที่ 8 แผนผังการประสานงานระหว่างองค์กรต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของสาธารณรัฐบูรพาอุรุกวัย (The Oriental Republic of Uruguay)

ที่มา: อาสนาฏ กัณฑ์, 2559, น. 204

ความร่วมมือระหว่างประเทศ

ประเทศอูรุกวัยมีความร่วมมือกับนานาประเทศและเป็นสมาชิกในองค์การระหว่างประเทศ อาทิ OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development) สมาคมต่อต้านการทุจริตระหว่างประเทศ (International Association of Anti-Corruption Authorities) และสำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nation's Office on Drugs and Crimes) (United Nations, 2014)

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต

ประเทศอูรุกวัยมีกฎหมายต่อต้านคอร์รัปชัน (Transparency law) ซึ่งเป็นกฎหมายที่ครอบคลุมการป้องกันปราบปรามคอร์รัปชันและการฟอกเงิน หากใครก็ตามทำผิดกฎหมายนี้ จะต้องถูกดำเนินคดีอาญา แต่การมีกฎหมายต่อต้านคอร์รัปชันอย่างเดียวยังไม่เพียงพอต่อการแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ต่อมาในปี 2008 ในสมัยรัฐบาลนาย Vasquez ได้ออกกฎหมายว่าด้วยการเข้าถึงข้อมูลสาธารณะ กฎหมายที่ 18.381 (Law on Access Public Information) (Law 18.381) ซึ่งมีส่วนสำคัญในการสร้างระบบการเปิดเข้าถึง (Open Access Regime) หรือระบบการปกครองที่โปร่งใส เปิดเผย เพราะการเปิดเผยนำมาซึ่งความโปร่งใส เมื่อมีความโปร่งใสก็ต้องพร้อมจะถูกตรวจสอบได้ และเมื่อถูกตรวจสอบได้ ก็ต้องพร้อมที่จะแสดงความรับผิดชอบในการกระทำของตน โดยการสนับสนุนให้เกิดความโปร่งใส (Transparency) ในทุกกระบวนการทำงานของภาครัฐจะมีเครื่องมือที่สำคัญอย่างยิ่งในการสร้างความโปร่งใส คือ กฎหมายเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของรัฐ (Freedom Open Information Act (FOIA)) ซึ่งสาระสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ คือ เสรีภาพของประชาชนในการที่จะเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องใดก็ตามที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดิน ยกเว้นเรื่องที่อยู่กระทบต่อความมั่นคงของประเทศ (ไทยพับลิก้า, 2014)

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

1. การสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชน และความโปร่งใสของการเปิดเสรีทางเศรษฐกิจที่ประสบความสำเร็จ จึงทำให้ระดับการคอร์รัปชันต่ำมาก โดยมีเครื่องมือสำคัญ คือ การผ่านกฎหมายที่เอื้อให้สาธารณะได้เข้าถึงข้อมูลการดำเนินงานของภาครัฐในปี 2561 (TCDC, 2562)
2. มีหลักนิติธรรมที่เข้มแข็งและสถาบันที่มีความโปร่งใส และมีการดำเนินคดีเกี่ยวกับการกระทำ ความผิดของการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง มีการต่อต้านการติดสินบน และห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐรับสินบนหรือรับเงินเพื่ออำนวยความสะดวก ในขณะที่บุคคลที่เสนอหรือจ่ายสินบนหรือจ่ายเงินเพื่ออำนวยความสะดวกจะต้องรับผิดชอบทางอาญา โดยมีบทลงโทษทั้งปรับหรือจำคุกไม่เกินหกปี (Risk & Compliance, 2020)
3. สื่อของประเทศอูรุกวัยเป็นหนึ่งในสื่อที่มีความเสรีที่สุดในภูมิภาคลาตินอเมริกา โดยสื่อจำนวนมากส่วนใหญ่เป็นของภาคเอกชน และปราศจากแรงกดดันจากภายนอก ทำให้ประชาชนได้รับอนุญาตให้เข้าถึงข้อมูลของรัฐบาลตามกฎหมาย (Risk & Compliance, 2020)
4. มีความโดดเด่นในเรื่องของความเท่าเทียมกันในสังคม โดยมีกลุ่มของคนชั้นกลางที่ใหญ่ที่สุดในภูมิภาคลาตินอเมริกา อีกทั้งยังประสบความสำเร็จในระดับสูงจากการจัดอันดับในหลายมาตรการ

ของความเป็นอยู่ อาทิ ดัชนีการพัฒนามนุษย์ ดัชนีโอกาสของมนุษย์ และดัชนีเสรีภาพทางเศรษฐกิจ ดัชนีความก้าวหน้าทางสังคม และได้ถูกจัดอยู่ในอันดับแรกของกลุ่มประเทศในภูมิภาคลาตินอเมริกา และแคริบเบียน (อาศนาฏ กันทา, 2559, น. 185)

บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา

ประเทศอุรุกวัยเคยเป็นประเทศที่มีปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเป็นอย่างมาก โดยรัฐบาลได้พยายามที่จะปรับปรุงโครงสร้างทางการปกครอง และจัดตั้งองค์กรที่ทำหน้าที่ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันโดยตรงตามอนุสัญญาขององค์การนาานาประเทศแห่งภาคพื้นอเมริกาเพื่อต่อต้านการทุจริตและอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต อาทิ คณะกรรมการเพื่อความโปร่งใสและจริยธรรมสาธารณะ (The Transparency and Public Ethics Commission) หรือเรียกย่อ ๆ ว่า “JUTEP” เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงาน และการเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐ ทั้งในส่วนของการจัดซื้อจัดจ้าง การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ตลอดจนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นภายในโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐ และภายในระบบทางการเงินของพรรคการเมือง เป็นต้น อีกทั้งคณะกรรมการฯ นี้ ได้ถูกจัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญ และมีบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจน มีความเป็นอิสระไม่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือกำกับดูแลองค์กรอื่น จะเห็นได้ว่า ความสำเร็จของประเทศอุรุกวัยทั้งหมดล้วนมาจากปัจจัยที่สำคัญ 2 ประการ คือ

ประการที่ 1 รัฐบาลมีความมุ่งมั่นที่จะจัดการกับปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันมาโดยตลอด เห็นได้จากการที่รัฐบาลออกกฎหมายและบังคับใช้กฎหมายอย่างกว้างขวาง รวมทั้งแก้ไขกฎหมายเพื่อป้องกันการทุจริตให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ภาครัฐและลักษณะของการกระทำความผิดจากการใช้อำนาจหน้าที่ พร้อมทั้งวางกฎระเบียบ และสร้างกลไกการควบคุมการบริหารงานภาครัฐ และส่งเสริมทั้งในเรื่องสวัสดิการทางสังคม สิทธิในการเลือกตั้ง พร้อมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานของประชาชนมาโดยตลอด เพื่อที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเท่าเทียมกันภายในสังคมควบคู่ไปกับการปฏิรูประบบการบริหารจัดการภาครัฐ และการพัฒนาทางด้านการเมืองและเศรษฐกิจ จนทำให้ประเทศอุรุกวัยมีอัตราการความยากจนอยู่ในระดับต่ำ และมีกลุ่มของชนชั้นกลางที่ใหญ่ที่สุดในภูมิภาคลาตินอเมริกา

ประการที่ 2 ความพร้อมของภาคประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง เนื่องจากสภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี และการส่งเสริมทางด้านการศึกษาของภาครัฐ ทำให้ประชาชนมีความรู้เพียงพอที่จะตัดสินใจเลือกทำในสิ่งที่ถูกต้อง เช่น การเลือกผู้นำที่คำนึงถึงผลประโยชน์ของส่วนรวมเป็นหลัก และการสร้างจิตสำนึกให้ตระหนักถึงปัญหาที่ส่งผลกระทบรุนแรงจากการทุจริตคอร์รัปชัน ส่งผลให้ประชาชนเกิดความต้องการที่จะสร้างสังคมที่ปราศจากการทุจริตด้วยตนเอง

ซึ่งปัจจัยทั้ง 2 ประการนี้เป็นเพียงองค์ประกอบสำคัญที่ทำให้องค์กรต่อต้านคอร์รัปชันที่ถูกจัดตั้งมีหน้าที่เพียงแค่รับเรื่องร้องเรียน ตรวจสอบ และทำการป้องกันการทุจริตเท่านั้น ไม่ได้มีอำนาจในการปราบปราม ลงโทษผู้กระทำความผิดดังเช่นองค์กรต่อต้านคอร์รัปชันของประเทศอื่น และที่สำคัญ

การเปิดเผยข้อมูลของภาครัฐนั้น เป็นการสร้างระบบการทำงานที่มีความโปร่งใส และเปิดโอกาสให้ประชาชน
ได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐได้อีกด้วย

จัดทำโดย

นายโชคสุข กรกิตติชัย

วิทยากรเชี่ยวชาญ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ

โทร 0 2242 5900 ต่อ 5731

Email : sapagroup01@gmail.com

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

กระทรวงการต่างประเทศ. (12 กุมภาพันธ์ 2562). **สาธารณรัฐบุรพาอุรุกวัย (Uruguay)**. สืบค้น 18 พฤษภาคม 2564 จาก

<https://www.mfa.go.th/th/content/5d5bd21415e39c3060027cb4?cate=5d5bcb4e15e39c3060006875>

_____. (21 มกราคม 2563). **อเมริกาและแปซิฟิก สาธารณรัฐบุรพาอุรุกวัย**. สืบค้น 18 พฤษภาคม 2564 จาก

<https://www.mfa.go.th/th/country/UY?page=5d5bcb3915e39c3060006814&menu=5d5bd3c715e39c306002a87c>

TCDC. (12 กรกฎาคม 2562). **อุรุกวัย: ได้เปรียบแบบเล็กพริกขี้หนู**. สืบค้น 18 พฤษภาคม 2564 จาก

<https://web.tcdc.or.th/th/Articles/Detail/Uruguay>

ไทยพับลิก้า. (22 ตุลาคม 2014). **คอร์รัปชันในลาตินอเมริกา (ตอนที่ 2): คิดจะโปร่งใส ต้องกล้าจะเปิดเผย บทเรียนจาก “อุรุกวัย”**. สืบค้น 14 ตุลาคม 2564 จาก <https://thaipublica.org/2014/10/latin-america-corruption-perception-2/>

มูลนิธิการศึกษาและวัฒนธรรมสัมพันธ์ไทย – นานาชาติ. (ม.ป.ป.). **Uruguay**. สืบค้น 6 ตุลาคม 2564 จาก

<https://afsthailand.org/countries/uruguay/>

Mapnall. (ม.ป.ป.). **ประเทศอุรุกวัย (Oriental Republic of Uruguay)**. สืบค้น 6 ตุลาคม 2564 จาก

http://www.mapnall.com/th/แผนที่-ประเทศอุรุกวัย_1072759.html

อาสนาภู กันทา. (2559). **ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จและความล้มเหลวในการต่อต้านการคอร์รัปชันในลาตินอเมริกา: กรณีศึกษาประเทศคอสตาริกา ชิลี บราซิล อาร์เจนตินา และอุรุกวัย**.

(วิทยานิพนธ์เศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต). จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, คณะเศรษฐศาสตร์, สาขาเศรษฐศาสตร์.

ภาษาต่างประเทศ

elabueloeduca. (2021). **Uruguay**. Retrieved October 8, 2021 from

<https://www.elabueloeduca.com/aprender/geografia/uruguay/uruguay.html>

JUTEP Transparency Board and Public Ethics. (2021a). **Organism Structure**. Retrieved

October 8, 2021 from <https://www.gub.uy/junta-transparencia-etica>

[-publica/institucional/estructura-del-organismo](https://www.gub.uy/junta-transparencia-etica-publica/institucional/estructura-del-organismo)

- _____. (2021b). **Role**. Retrieved October 8, 2021 from <https://www.gub.uy/junta-transparencia-etica-publica/institucional/cometidos>
- Lanzateviaja. (2021). **Departamentos y Capitales de Uruguay**. Retrieved October 8, 2021 from <https://lanzateyviaja.com/uruguay/departamentos-y-capitales>
- Office of the Attorney General of the Nation. (2021). **Oranism Structure**. Retrieved October 29, 2021 from <https://www.gub.uy/fiscalia-general-nacion/institucional/estructura-del-organismo>
- Poder Judicial. (10 May 2012). **Institutional**. Retrieved October 29, 2021 from <https://www.poderjudicial.gub.uy/institucional/mision.html>
- Risk & Compliance. (2020). **Uruguay Corruption Report**. Retrieved May 18, 2021 from <https://www.ganintegrity.com/portal/country-profiles/uruguay/>
- The world factbook. (2021). **Uruguay South America**. Retrieved October 6, 2021 from <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/uruguay/>
- Transparency International. (2016). **Uruguay: Overview of Corruption and Anti-Corruption**. Retrieved October 20, 2021 from https://www.transparency.org/files/content/corruptionqas/Country_profile_Uruguay_2016.pdf
- _____. (2021). **Corruption perceptions index 2020**. Retrieved October 6, 2021 from <https://www.transparency.org/cpi2020>
- Tribunal, d. C. (1998). **Audit profile: The court of accounts of uruguay (tribunal de cuentas de la republica)**. *International Journal of Government Auditing*, 25(3), 13.
- Tribunal de Cuentas. (2021a). **Institutional Organization chart**. Retrieved October 25, 2021 from http://www.tcr.gub.uy/institucional_organigrama.php
- _____. (2021b). **Institutional Presentation**. Retrieved October 25, 2021 from <http://www.tcr.gub.uy/index.php>
- Uruguay Population (Live)**. (2021). Retrieved November 8, 2021 from <http://www.worldometers.info/world-population/uruguay-population/>
- United Nations. (2014). **Conference of the States Parties to the United Nations Convention against Corruption**. Retrieved October 25, 2021 from <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/ImplementationReviewGroup/ExecutiveSummaries/V1406657e.pdf>

ภาพอ้างอิง

- แผนที่การแบ่งเขตการปกครองจังหวัดและเมืองหลวงของจังหวัดของประเทศอุรุกวัย สืบค้น 29 ตุลาคม 2564 จาก <https://www.worldatlas.com/maps/uruguay>
- ตราสัญลักษณ์ของคณะกรรมการเพื่อความโปร่งใสและจริยธรรมสาธารณะ (Junta de Transparencia y Etica Publica: JUTEP) สืบค้น 29 ตุลาคม 2564 จาก <https://www.gub.uy/junta-transparencia-etica-publica/comunicacion/noticias/respuesta>
- ตราสัญลักษณ์ของสำนักงานอัยการสูงสุด (Fiscalia General de la Nacion) สืบค้น 29 ตุลาคม 2564 จาก <https://www.gub.uy/fiscalia-general-nacion/>
- ตราสัญลักษณ์ของศาลอนุญาโตตุลาการด้านการตรวจเงินแผ่นดิน (Tribunal de Cuentas) สืบค้น 29 ตุลาคม 2564 จาก <https://www.tcr.gub.uy/documentos/memoria%20annual%202014.pdf>
- ตราสัญลักษณ์ของศาลฎีกา (Poder Judicial) สืบค้น 29 ตุลาคม 2564 จาก <https://www.gub.uy/unidad-acceso-informacion-publica/institucional/estructura-del-organismo/beatriz-crudeli>
- แผนผังองค์กรของคณะกรรมการเพื่อความโปร่งใสและจริยธรรมสาธารณะ (Transparency and Public Ethics Commission) สืบค้น 29 ตุลาคม 2564 จาก <https://www.gub.uy/junta-transparencia-etica-publica/institucional/estructura-del-organismo>
- แผนผังโครงสร้างองค์กรของศาลอนุญาโตตุลาการด้านการตรวจเงินแผ่นดิน (Tribunal de Cuentas) สืบค้น 29 ตุลาคม 2564 จาก Tribunal de Cuentas
- แผนผังการประสานงานระหว่างองค์กรต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของสาธารณรัฐบุรพาอุรุกวัย (The Oriental Republic of Uruguay) สืบค้น 29 ตุลาคม 2564 จาก อาศนาฎ กันทา, 2559, น. 204