



การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 14 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพฤหัสบดีที่ 1 กุมภาพันธ์ 2567 เวลา 09.00 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 14 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายปดิพัทธ์ สันติภาดา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และ นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 24

นายปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล ท้าหรือต่อที่ประชุม เรื่องห้องทำงานของคณะกรรมการประสานงานพรรคการเมืองฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร (วิปฝ่ายค้าน) บริเวณหลังบัลลังก์ฝั่งซ้ายมือ เพื่อการประสานงานระหว่างวิปทั้งสองฝ่ายเป็นไปอย่างสะดวก

และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(1) กระทู้ถามสดด้วยวาจา

1.1 กระทู้ถามสดด้วยวาจา เรื่อง ปัญหาราคาข้าวตกต่ำ นางสาวสุภารัตน์ พิทักษ์พรพลลภ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถามรองนายกรัฐมนตรี

ปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาร้ายแรงของพี่น้องประชาชนในขณะนี้ ข้าวคือชีวิต ข้าวคือลมหายใจและเป็นฐานะการของพี่น้องประชาชน แต่ในวันนี้สถานการณ์ในปัจจุบันเกษตรกรผู้เลี้ยงวัวได้รับผลกระทบราคาข้าวตกต่ำ ราคาวัวลูกผสมตัวละ 50,000 บาท ปัจจุบันตกต่ำเหลือตัวละ 30,000 บาท จากวัวตัวละ 30,000 บาท ราคาเหลือ 10,000 บาท ทำให้ประชาชนไม่มีเงินในการเลี้ยงชีพ พี่น้องประชาชนหมดความหวัง ทำมาหากินลำบาก แต่รัฐบาลได้มีโครงการวัวแสนล้านเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จึงอยากสอบถามว่า โครงการวัวแสนล้านจะดำเนินการเมื่อใด เพราะเป็นโครงการที่เป็นความหวังของพี่น้องประชาชน

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะกำกับดูแลกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับกระทู้ถามสดเรื่องนี้ ตอบชี้แจงว่า ปัญหาเรื่องวัวราคาตกต่ำเกี่ยวข้องกับเรื่องการเลี้ยงวัวที่ภาคใต้ที่มีความไม่ชอบมาพากล ในส่วนนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ออกไปตรวจสอบ โดยโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่ดีเป็นการส่งเสริมพี่น้องเกษตรกรภาคใต้ให้มีการอาชีพเพิ่มเติม โดยจะมีการเลี้ยง

ประมาณ 1,000 กลุ่ม กลุ่มละ 10 คน เป็นวิสาหกิจชุมชน เพิ่งเริ่มโครงการได้เป็นระดับหนึ่ง ได้เห็นความผิดพลาดประมาณใน 2 กลุ่ม โครงการดังกล่าวถือเป็นโครงการที่ดีที่เกิดขึ้นตั้งแต่สมัยรัฐบาลที่แล้ว แต่การบริหารจัดการใน 1,000 กลุ่มในพื้นที่ชายแดนภาคใต้นั้น อาจจะมีข้อผิดพลาดมาก ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่ดีเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนให้กับพี่น้องประชาชน โครงการดังกล่าวเริ่มนำร่องที่จะทำประมาณ 60 กลุ่ม มีความผิดพลาดที่จังหวัดปัตตานีขณะนี้ได้ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง สำหรับโครงการกองทุนหมู่บ้านจะแตกต่างจากที่ภาคใต้ เพราะการจัดหาโคมาเลี้ยงแต่จะให้เกษตรกรเป็นผู้จัดหาเอง จะทำให้ไม่มีปัญหาเรื่องความไม่ชอบมาพากลในการจัดหาวัว เพราะแนวทางของกองทุนหมู่บ้านจะดำเนินการโดยให้พี่น้องสมาชิกกองทุนหมู่บ้านกู้เงินจากกองทุนหมู่บ้าน เมื่อพี่น้องประชาชนหรือสมาชิกกองทุนหมู่บ้านจะซื้อวัวโดยการจัดจัดหาเอง 1 ครอบครัวให้เลี้ยง 2 ตัว เป็นวัวตัวเมียโดยทำการจัดซื้อเอง เลือกสายพันธุ์วัวเอง การเลี้ยงโคในขณะนี้จุดแข็งคือถ้าวัวราคาตกต่ำ เกษตรกรจะซื้อวัวในราคาถูก โดยตั้งใจจะให้กู้ยืม 50,000 บาท แทนที่จะซื้อได้ 2 ตัวอาจจะได้ซื้อถึง 3 ตัว ซึ่งเป็นประโยชน์กับพี่น้องเกษตรกร แต่การหาซื้อวัวพร้อม ๆ เมื่อปริมาณความต้องการพร้อมกันราคาวัวก็จะมีราคาเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ได้ร่างกฎหมายการส่งเสริมปศุสัตว์ โดยการส่งเสริมการพัฒนาพันธุ์วัวแข่งขัน เพื่อนำมาแข่งขันเป็นกีฬา หรือการพนันประเภทที่ 2 ก็จะทำให้ราคาวัวเพิ่มขึ้น เพราะวัวที่เป็นวัวเลี้ยงเพื่อการบริโภค และวัวเพื่อการกีฬา ปัญหาราคาวัวตกต่ำในขณะนี้ส่วนหนึ่งมาจากมีวัวเถื่อนเข้ามาแย่งการตลาด อีกทั้งมีการส่งวัวไปขายนอกประเทศตามชายแดนโดยไม่ได้ขออนุญาต โดยจะเร่งแก้ไขปัญหานี้ 2. โครงการวัวแสนล้าน เป็นโครงการที่ดีเป็นโครงการที่ประชาชนจะได้รับประโยชน์อย่างมาก โดยจะให้กู้ยืมครอบครัวละ 50,000 บาท และส่งคืนภายใน 4 ปี ซึ่งจะสามารถสร้างรายได้ถึง 250,000 บาทต่อปีต่อครอบครัว ถือว่าเป็นมูลค่าที่สูงมาก จึงขอเสนอให้นอกจากจะส่งเสริมให้มีโครงการนี้และควรต่อยอดด้วยการพัฒนาสายพันธุ์ เพราะเมื่อสายพันธุ์ดี เนื้อดี จะทำให้ราคาวัวดีตามมา อีกทั้งควรจัดให้มีการผสมเทียม โดยมีอาสาสมัครประจำหมู่บ้านโดยมีการให้น้ำเชื้อพ่อพันธุ์ดี เพื่อให้วัวมีการขยายพันธุ์มีโครงสร้างที่ดีขึ้น มีเนื้อที่ดีขึ้นเพื่อนำไปสู่ผลผลิตที่ดีตามมา ปัญหาที่จะเกิดขึ้นหลังจากโครงการนี้สำเร็จคือ จะมีวัวเพิ่มขึ้นทุกบ้านและอาจจะมีโรคล้มปัสกิ้นในวัว จึงอยากจะฝากให้มีการรับมือกับโรคนี้ เพราะหากเกิดขึ้นแล้วจะมีการระบาดอย่างรวดเร็วและอาจจะทำให้สัตว์เลี้ยงของพี่น้องประชาชนตายได้ และไม่สามารถส่งออกไปยังต่างประเทศได้ สำหรับเนื้อเถื่อนที่เป็นปัญหาของราคาวัวตกต่ำในปัจจุบันนี้ เชื่อมั่นว่ารัฐบาลกำลังแก้ไขปัญหานี้ให้กับพี่น้องประชาชนอยากให้ประชาชนมีความหวังและอดใจรอรัฐบาลที่กำลังทำงานให้ทุกท่านอย่างเต็มที่และโครงการนี้หวังว่าจะเกิดขึ้นให้พี่น้องประชาชนได้ในเร็ววัน โครงการวัวแสนล้านเป็นโครงการของกองทุนหมู่บ้าน ขณะนี้อยู่ในช่วงการทำความเข้าใจ โดยโครงการนี้จะให้เกษตรกรกู้เงิน เพื่อไปเลือกซื้อวัวเอง ถ้าราคาวัวถูก ก็จะทำให้เกษตรกรจะได้ซื้อวัวในปริมาณที่มากขึ้น ที่โครงการมีความล่าช้าส่วนหนึ่งมาจากเรื่องดอกเบี้ยของธนาคารที่ยังไม่นิ่งอยู่ในระหว่างการพูดคุย

หากมีความคืบหน้าและเรียบร้อยประการใดมาแจ้งให้ทราบต่อไป สำหรับโรคลัมปีสกินมาจากวัวข้ามแดน หากเรายังยังได้ก็จะไม่เข้ามาในประเทศ โดยจะฝากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงดูแลเรื่องนี้ สำหรับการป้องกันวัวเถื่อนนั้นจะปรึกษากับนายภูมิธรรม เวชชชัย รองนายกรัฐมนตรี อีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ราคาวัวเพิ่มขึ้น

1.2 กระทู้ถามสดด้วยวาจา เรื่อง นโยบายบัตรประชาชนใบเดียวรักษาทุกที่ โดย นางสาวกัลยพัชร์ รจิตโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข มอบหมายให้ นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้ตอบกระทู้ถามแทน

นโยบายบัตรประชาชนใบเดียวรักษาทุกที่ เป็นนโยบายของพรรคเพื่อไทย และเพื่อต้องการให้นโยบาย 30 บาทรักษาทุกโรคเดิม มาเป็นนโยบายบัตรประชาชนใบเดียวรักษาได้ทุกที่ เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลสุขภาพจากหน่วยบริการทุกระดับและทุกสังกัด อำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ในการเข้ารับบริการทางการแพทย์และสุขภาพ ได้อย่างรวดเร็วทันใจ ไม่ต้องรอคิวนาน นโยบายนี้ มีความซับซ้อนเป็นอย่างยิ่ง ประวัติคนไข้ ผลเลือดของห้องแล็บต่าง ๆ ข้อมูลการเบิกจ่ายไม่สามารถเชื่อมโยงได้จริง ซึ่งจะทำให้มีการซักรประวัติคนไข้ใหม่ทั้งหมด ได้มีเสียงสะท้อนจากผู้ป่วยว่า ภายหลังจากเสียบัตรประชาชนเข้าไปในเครื่องแล้ว พบว่าหน้าจอก็มีแต่ความว่างเปล่าไม่มีการเชื่อมต่อข้อมูลแต่อย่างใด อีกทั้งพบว่าโรงพยาบาลเอกชนบางแห่งเตรียมถอนตัวออกจากโครงการดังกล่าว เนื่องจากไม่ทราบกระบวนการ ขั้นตอนในการจ่ายเงิน นโยบายบัตรประชาชนใบเดียวสามารถรักษาได้ทุกที่ แต่อาจจะไม่ทุกคน อย่างไรก็ตาม กระทรวงสาธารณสุขแจ้งว่าการเชื่อมโยงข้อมูลสำหรับการรักษา อยู่ในระยะเริ่มต้นเท่านั้น ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกระทรวงกระทรวงกลาโหม ได้

นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ตอบชี้แจงว่า นโยบายบัตรประชาชนใบเดียวรักษาทุกที่ ขอนำเรียนว่าประชาชนในจำนวน 60 กว่าล้านคน กระทรวงสาธารณสุขมีความตั้งใจที่จะให้บริการพี่น้องประชาชนให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว มั่นคง และทันใจ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้อำนวยความสะดวกต่อพี่น้องประชาชน ขณะนี้สามารถใช้บัตรประชาชนใบเดียวเข้ารับบริการได้แล้ว ใน 4 จังหวัดนำร่อง ได้แก่ แพร่ ร้อยเอ็ด เพชรบุรี และนราธิวาส และเหตุใดกระทรวงสาธารณสุขจึงต้องใช้ 4 จังหวัดนำร่อง คือต้องการนำเอาเทคโนโลยีมาเชื่อมโยงเพื่อสุขภาพของคนไทยและต้องยอมรับการนำข้อมูลที่ขาดตกบกพร่องเล็กน้อย อย่างไรก็ตาม ใน 4 จังหวัดนำร่องมีความพร้อม 100% ขอให้ความมั่นใจแก่หน่วยบริการสาธารณสุขวิถีใหม่ ที่เป็นนวัตกรรมช่วยเพิ่มความสะดวกลดความแออัดในโรงพยาบาล นอกจากนี้ ยังประกาศเตรียมขยายนโยบายบัตรประชาชนใบเดียวรักษาทุกที่ เพิ่มเติมอีก 8 จังหวัดในเดือน มีนาคม 2567 และในระยะที่ 3 จะเพิ่มเติมอีก 27 จังหวัด

และหลังจากนั้นภายในปีนี้ก็จะสามารถเชื่อมโยงข้อมูลได้ทั่วประเทศ และจากที่ผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามว่า ข้อมูลเชื่อมกับใครได้บ้างนั้น กรณีที่โรงพยาบาลที่อยู่ในความรับผิดชอบอยู่ของกระทรวงสาธารณสุข ใช้เบิกจ่ายแบบ สปสช. นอกจากนั้น กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายที่จะเชื่อมกับร้านขายยา และคลินิกเอกชน ต้องยอมรับว่าขณะนี้ยังไม่มี การเชื่อมโยงข้อมูลทั้งหมด การดำเนินการจัดทำ โครงการนี้เพื่ออำนวยความสะดวกในการรักษาพยาบาลให้กับพี่น้องประชาชนในชนบท ขณะนี้กระทรวงสาธารณสุขใช้ระบบหมอพร้อม ซึ่งเป็นระบบที่มีความพร้อมมากที่สุด ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุข เชื่อมโยงระบบเครือข่ายเพื่อการเบิกจ่ายได้ทั่วทั้งประเทศภายในสิ้นปีนี้

1.3 กระทู้ถามสดด้วยวาจา เรื่อง เรื่อง การขนส่งคมนาคม ของนายศุภณัฐ มินชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ทั้งนี้ นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มอบหมายให้ นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นผู้มาตอบแทน เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ติดภารกิจไม่สามารถมาตอบได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามไปก่อน

1.1 กระทู้ถามทั่วไป

- กระทู้ที่ 1.2.1 เนื่องจากรัฐมนตรีติดภารกิจ จึงขอเลื่อนกระทู้ที่ 1.2.4 ขึ้นมาพิจารณาก่อน

1.2.4 เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหา การดำเนินงานก่อสร้างโครงการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง เพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้เชื่อมโยงการขนส่งระหว่าง อ่าวไทย และอันดามัน นายศาสตรา ศรีปาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา พรรครวมไทย สร้างชาติ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

ด้วยโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้เชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน หรือโครงการ "แลนด์บริดจ์" เป็นความหวังของประชาชนคนไทยทั่วทุกภาคของประเทศไทย ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการขนส่งสินค้า จากฝั่งทะเลจีนใต้ไปยังฝั่งทะเลอันดามัน ในระยะเวลาที่รวดเร็วขึ้นและโดยเฉพาะประชาชนคนภาคใต้ จะส่งผลให้มีความมั่นคงในระบบเศรษฐกิจและอาชีพต่าง ๆ ของประชาชนคนไทยเป็นจำนวนมาก การก่อสร้างโครงการ "แลนด์บริดจ์" จำเป็นต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมาก จากสื่อประชาสัมพันธ์ทราบว่า จะใช้เงินงบประมาณถึงประมาณ 1 ล้านล้านบาท ซึ่งเป็นเฉพาะงบประมาณของการก่อสร้างยังไม่รวม มูลค่าที่ดินและทรัพย์สินอื่น ๆ ของประเทศ จึงขอเรียนถามว่า

1. กระทรวงคมนาคม มีนโยบายเกี่ยวกับงบประมาณของการก่อสร้างโครงการ "แลนด์บริดจ์" อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

นางมนพร เจริญศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ได้รับมอบหมาย จากนายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ให้ตอบกระทู้แทน ตอบชี้แจงว่า

โครงการแลนบริดจ์เป็นโครงการที่ประเทศไทยได้เห็นถึงความได้เปรียบด้านยุทธศาสตร์ที่ตั้งของประเทศไทยที่อยู่ในคาบสมุทรอินโดจีนซึ่งมีศักยภาพในการพัฒนาที่เป็นศูนย์กลางของการขนส่งภูมิภาคเชื่อมโยงระหว่างสองมหาสมุทรในฝั่งมหาสมุทรอินเดียที่จังหวัดระนองและมหาสมุทรทะเลจีนใต้ในฝั่งจังหวัดชุมพร หลักการของโครงการพัฒนาแลนบริดจ์ไม่ใช่เป็นการก่อสร้างพื้นฐานแบบเดิมที่รัฐเป็นผู้ลงทุน แต่โครงการแลนบริดจ์รัฐเป็นผู้จ้างเหมา โดยจ้างเอกชนมารับเหมาโครงการนี้ เนื่องจากโครงการนี้เป็นโครงการขนาดใหญ่วงเงินที่ลงทุนการก่อสร้างประมาณ 1,000,000 ล้านบาท จึงต้องทำรูปแบบโดยคำนึงถึงว่าการทำโครงการจะมีผู้มาใช้บริการหรือไม่และเมื่อไม่มีผู้มาลงทุนก็จะไม่สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ แต่การพัฒนาโครงการแลนบริดจ์ในครั้งนี้ เอาที่ตั้งท่าเลภูมิศาสตร์ของประเทศที่เป็นยุทธศาสตร์เอกชนมาทำการพัฒนา โดยทำให้เอกชนเห็นถึงคำว่าโอกาส โดยเชิญชวนเอกชนที่มีศักยภาพด้านการแข่งขัน มีความพร้อมเรื่องเงินทุน มีความรู้ความสามารถเข้ามาดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งและเป็นประตูการค้าของประเทศในภูมิภาคทะเลจีนใต้ อย่างแท้จริง สำหรับความคืบหน้าของโครงการนั้น มีปัจจัยเร่งเร้า 3 ปัจจัย คือ ปัจจัยที่หนึ่ง คือ ความคืบหน้าของเรือที่เดินในช่องแคบมะละกา ตามที่สถาบันต่างชาติหลายประเทศได้คาดการณ์ไว้ว่าจำนวนเรือที่อยู่ในช่องแคบมะละการับเส้นทางทางการเดินเรือ 120,000 ลำ อีก 10 ปีข้างหน้าจะทำให้เส้นทางดังกล่าวมีการเดินเรือที่หนาแน่น จึงจำเป็นที่จะต้องให้บริษัทหาเส้นทางในการขนส่งทางเดินเรือแบบใหม่เพื่อรองรับปริมาณการบริโภคและปริมาณสินค้าที่จะเพิ่มขึ้น ปัจจัยที่สอง คือ ภูมิรัฐศาสตร์ที่มีความรุนแรงมากขึ้น ทางบริษัทต้องมองหาเส้นทางเดินเรือสำรองในการขนส่งสินค้าเพื่อลดความเสี่ยง เช่น ปัญหากระทบกระทั่งของกลุ่มประเทศมหาอำนาจที่ได้เกิดผลกระทบในการขนส่งสินค้าทางทะเล เช่นกลุ่มประเทศทะเลแดงที่มีปัญหาการโจมตีปล้นเรือสินค้า ปัจจัยที่สาม คือ ความสำเร็จในการพัฒนาท่าเรืออัจฉริยะ ที่ได้นำระบบท่าเรืออัจฉริยะนำระบบเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการบริหารการขนส่งสินค้าเมื่อเทคโนโลยีสมัยใหม่แล้วจะทำให้ลดระยะเวลาและลดค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการในการขนถ่ายสินค้าต่อไปได้ นี่คือนสามปัจจัยที่เร่งเร้าให้จำเป็นจะต้องมีการพัฒนาและเดินหน้าโครงการแลนบริดจ์รัฐบาลภายใต้การนำของนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี และนายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม จึงเดินหน้าทำโรดโชว์ประชาสัมพันธ์และเดินหน้ารับฟังความคิดเห็นของนักลงทุนทั่วโลกเพื่อมองเห็นศักยภาพของโครงการ โครงการนี้รัฐให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนร้อยละ 100 ซึ่งโครงการดังกล่าวจึงต้องการเงินลงทุนที่ประเมินไว้เบื้องต้นระยะที่ 1 - 4 ทั้งสิ้น 1,000,000 ล้านบาท โดยในระยะแรกของการสร้างโครงสร้างพื้นฐานประกอบด้วยท่าเรือสองฝั่งที่จะรองรับตู้สินค้าในฝั่งจังหวัดระนอง จำนวน 6,000,000 ตู้ และฝั่งจังหวัดชุมพร จำนวน 4,000,000 ตู้ นอกจากนั้นจะมีมอเตอร์เวย์และรถไฟฟ้าสำหรับการเชื่อมโยงของสองฝั่งทะเลในวงเงินการลงทุนระยะที่ 1 ประมาณ 500,000 ล้านบาท รายละเอียดการลงทุนรัฐจะเป็นผู้กำกับเชิงนโยบาย และกำหนดเชิงนโยบายโครงการ โดยรัฐบาลจะคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศและของพี่น้องประชาชน จากปัญหาของการดำเนินการในขณะนี้ซึ่งจะมีผลกระทบต่อพี่น้องประชาชน ทั้งการประมงพื้นบ้านผู้ประกอบการอาชีพเกษตรกรรม

ที่ได้สูญเสียการเวนคืนที่ดินหรือขาดรายได้จากอาชีพที่ทำอยู่ รัฐบาลมีแนวทางจากคณะกรรมการวิสามัญที่เดินทางลงพื้นที่และจากการประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจรที่จังหวัดระยอง ได้รับฟังข้อมูลจากผู้ที่เห็นด้วยและผู้ที่เห็นต่างรัฐบาลได้วางแนวทางแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อพี่น้องประชาชนไว้ ดังนี้

- 1) อาชีพประมงพื้นบ้านที่สูญเสียรายได้รัฐบาลจะเยียวยาโดยจะทำการส่งเสริมอาชีพที่เกี่ยวข้องกับการประมงไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาอาชีพการพัฒนาอุตสาหกรรมการแปรรูปสินค้าทางการเกษตรและสัตว์ทะเลรวมถึงการชดเชยรายได้ที่ขาดหายไปโดยจะมีการจัดตั้งกองทุนเยียวยาขึ้นมารวมให้ภาคเอกชนในการลงทุนแลนบริดจ์เข้ามาลงทุนโดยไม่ใช้งบประมาณของภาครัฐ
- 2) เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเวนคืนที่รัฐบาลจะใช้เงินกองทุนของภาคเอกชนชดเชยเยียวยาทั้งที่ดิน ที่มีเอกสารสิทธิ์และที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ในราคาที่เหมาะสมโดยไม่กระทบถึงภาวะค่าครองชีพและความมั่นคงของครอบครัว
- 3) ประชาชนในพื้นที่ที่ไม่มีสัญชาติ ก็จะได้รับ การพิสูจน์สัญชาติโดยจะเร่งดำเนินการให้มีสิทธิพลเมืองของผู้มีสัญชาติไทย ขณะนี้กระทรวงมหาดไทยได้ลงไปสำรวจแล้ว

2. กระทรวงคมนาคม มีแผนดำเนินการก่อสร้างโครงการ "แลนบริดจ์" ในปีงบประมาณใดและคาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จในปีใด ขอทราบรายละเอียด

นางมนพร เจริญศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ตอบชี้แจงว่า ปัจจุบันกระทรวงคมนาคมได้ทำการศึกษาในเรื่องของแผนธุรกิจเบื้องต้น (Business Model) ได้ดำเนินการไปเกือบเสร็จแล้ว ในส่วนของกรมการวิสามัญที่ตั้งโดยสภาผู้แทนราษฎรทราบว่า ผลการศึกษาเสร็จ ขณะนี้กำลังส่งพิมพ์ เมื่อจัดพิมพ์เสร็จแล้วจะส่งให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรบรรจุในระเบียบวาระเพื่อให้สมาชิกฯ แสดงความคิดเห็นผลการศึกษา ขณะนี้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้นำข้อมูลการศึกษาเบื้องต้นไปโรดโชว์ในเวทีระดับโลกและนานาชาติ ซึ่งการประชุมที่ซานฟรานซิสโก สหรัฐอเมริกา การประชุมผู้นำอาเซียนที่ญี่ปุ่น และการประชุมล่าสุด World Economic Forum ที่ดาวอส สวิตเซอร์แลนด์ มีการรับฟังความคิดเห็นอย่างหลากหลาย และมีหลายประเทศที่สนใจจะมาลงทุนไม่ว่าจะเป็นประเทศอินเดีย ดูไบ รวมทั้งจีนและญี่ปุ่นที่แสดงความสนใจเข้ามาดูพื้นที่ นอกจากนี้ จะนำความเห็นของนักลงทุนที่ให้ความเห็นระหว่างการทำโรดโชว์มาปรับรายละเอียดและรูปแบบของการก่อสร้าง รูปแบบการลงทุนให้มีความเหมาะสมเพื่อสามารถดำเนินการโครงการดังกล่าวต่อไปได้ สำหรับรายละเอียดการศึกษาโครงการด้านสิ่งแวดล้อมนั้นมีสามส่วนด้วยกัน เส้นทางท่าเรือ 2 ฝั่ง คือ ฝั่งอ่าวไทยที่อำเภอหลังสวน จังหวัดชุมพร และฝั่งอันดามัน ที่อำเภอเมือง จังหวัดระนอง ขณะนี้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ออกแบบเบื้องต้นเสร็จแล้ว อยู่ระหว่างการทำประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EHIA) คาดว่าจะเสร็จในเดือนกรกฎาคม 2567 ส่วนเส้นทางรถไฟนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างการออกแบบรายละเอียดรางรถไฟและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) รวมถึงการดูกรรมสิทธิ์ที่ดินและการเวนคืนที่ดิน และเรื่องของมอเตอร์เวย์ดำเนินการโดยกรมทางหลวง ขณะนี้กรมทางหลวงใช้งบประมาณ ปี 2567 ในการดำเนินการออกแบบรายละเอียดและสำรวจผลกระทบสิ่งแวดล้อม หลังจาก

ทำสามส่วนนี้เสร็จเรียบร้อยแล้ว สนข. ขอเป็นเจ้าภาพในการรวบรวมสามส่วนนี้ เข้าไว้ด้วยกันแล้วทำร่างเชิญชวนภาคเอกชน กลุ่มนานาชาติ ทำการประกวดราคา โดยจะทำการเปิดประมูลทำเรือ โดยเปิดโอกาสให้นักลงทุนที่มีความเชี่ยวชาญด้านการลงทุน สามารถเข้าร่วมยื่นประมูลและเสนอราคาต่อไป สำหรับการเปิดประมูล แนวทางของ สนข. ที่วางไว้คือ เปิดประมูลเพียงสัญญาเดียวเพื่อให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนเพียงรายเดียวเข้ามาบริหารโครงการและจะทำให้เกิดการบูรณาการที่สามารถบริหารโครงการได้มีประสิทธิภาพ ส่วนแผนการประกวดราคาตามแผนน่าจะเริ่มได้ประมาณปลายปี 2568 หรือคาดว่าปี 2569 นี้คือแผนการดำเนินการโครงการแลนบริดจ์เป็นโครงการและเป็นโอกาสสำคัญของประเทศในการขับเคลื่อนที่จะมีประโยชน์ต่อประชาชนในจังหวัดระนอง ชุมพร รวมถึงจังหวัดสุราษฎร์ธานี และนครศรีธรรมราช และประเทศไทย โดยนายกรัฐมนตรีเดินทางไปสร้างภาพลักษณ์ให้กับประเทศไทย และเชิญชวนนักลงทุนให้มาลงทุนในประเทศไทยโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งประเทศไทยในรอบ 30 ปีที่ผ่านมา มีความขัดแย้งมาอย่างเราอย่างยาวนาน เราจะเดินหน้าสู่ประเทศที่มีการพัฒนาในทุกมิติ ในทุกด้านของประเทศต่อไป

1.2.2 เรื่อง การผลักดันการจัดตั้งการประสานส่วนภูมิภาคในพื้นที่อำเภอหาดสำราญ จังหวัดตรัง นางสาวสุณัฐชา โล่สถาพรพิพิธ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

- ถอนกระทู้ถาม

1.2.3 เรื่อง สอบถามการแก้ไขปัญหาการดำเนินคดีความกับพระสงฆ์ที่ต้องขาดสมณเพศ ในระหว่างดำเนินกระบวนการยุติธรรม นางสาวปวีตรา จิตตกิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

- เนื่องจากรัฐมนตรีฯ ติดภารกิจ จึงขอเลื่อนไปตอบวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2567

1.2.1 เรื่อง แนวทางแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานและการยกระดับทักษะฝีมือแรงงาน นางธิวัลรัตน์ อังกินันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ จังหวัดเพชรบุรี เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี

ด้วยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2548 เป็นต้นมา ประเทศไทยต้องเผชิญกับข้อจำกัดทางด้านแรงงานในเชิงปริมาณจากการก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) และภายในปี พ.ศ. 2566 มีแนวโน้มที่จะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ (Aged Society) ซึ่งสอดคล้องกับประชากรวัยแรงงานของไทยที่ปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่อง ขณะเดียวกันเมื่อพิจารณาในเชิงคุณภาพ พบว่าผลิตภาพแรงงานลดลงจากผลกระทบของโรคโควิด 19 อีกทั้งการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจยังเป็นไปอย่างล่าช้า โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภายใต้แนวโน้มความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้ความต้องการทักษะ แรงงานเปลี่ยนแปลงไปขณะที่ผู้สำเร็จการศึกษาในแต่ละปียังไม่สอดคล้องกับความต้องการตลาดแรงงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมบริการเป้าหมาย อีกทั้ง

ความไม่สอดคล้องของผู้ที่จบการศึกษาสายสังคมศาสตร์ที่มีสัดส่วนมากกว่าผู้สำเร็จการศึกษาในสายวิทยาศาสตร์และวิศวกรรมศาสตร์สูงถึงร้อยละ 50 ขณะเดียวกันประเทศไทยยังเผชิญกับปัญหาในการฝึกอบรมและพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคธุรกิจ ซึ่งปัจจุบันแม้ว่าจะมีแพลตฟอร์มเพื่อการศึกษาเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานจำนวนมากทั้งภาครัฐและภาคเอกชน แต่หลักสูตรส่วนใหญ่เป็นการพัฒนาทักษะการใช้งานโปรแกรมสำเร็จรูป ความรู้ และทักษะด้านดิจิทัลพื้นฐาน และการขายสินค้าออนไลน์ เป็นต้น หลักสูตรเหล่านี้ไม่สอดคล้องกับภาคการผลิตและบริการที่เป็นเป้าหมายของประเทศ อีกทั้งยังไม่มีระบบเชื่อมโยงในลักษณะ one - stop service ที่รวบรวมข้อมูลตลาดงาน หลักสูตรฝึกอบรม ความต้องการตำแหน่งงานที่นำไปสู่การพัฒนาทักษะแรงงานให้ตรงตามความต้องการของตลาดงานได้อย่างแท้จริง จึงขอเรียนถามว่า

1. รัฐบาลมีมาตรการและแนวทางในการส่งเสริมและการยกระดับทักษะฝีมือแรงงานรวมถึงการสร้างเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานด้านการศึกษาและด้านแรงงานอย่างไร
2. รัฐบาลมีนโยบายให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการส่งเสริมการฝึกอบรมและการจ้างงาน รวมถึงการจัดตั้งระบบการฝึกอบรมในรูปแบบต่าง ๆ เช่น กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน การออกคูปองสำหรับฝึกอบรม การจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรม การเชื่อมโยงระบบการฝึกอบรมในรูปแบบของธนาคารเครดิต (Credit Banking) อย่างไร
3. รัฐบาลมีนโยบายหรือแนวทางการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างระยะยาวในเรื่องความไม่สอดคล้องของตลาดแรงงาน เพื่อให้สามารถผลิตแรงงานฝีมือที่ได้มาตรฐานตรงกับความต้องการของตลาดแรงงานอย่างไร
4. รัฐบาลมีมาตรการและแนวทางในการยกระดับคุณภาพวิชาการและหลักสูตรของสถาบันการศึกษาสายอาชีพให้ผู้เรียนมีทางเลือกในสิ่งที่ตนถนัด และเป็นที่ต้องการของตลาดแรงงานอย่างไรหรือไม่

นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ตอบชี้แจงว่า กระทรวงแรงงานมีการพัฒนาในเรื่องของ Upskill คือ การพัฒนาเพื่อยกระดับทักษะที่เรามีให้ดีกว่าเดิม ส่วน Reskill คือ การสร้างทักษะขึ้นมาใหม่ที่จำเป็นต่อการทำงาน เนื่องจากปัญญาประดิษฐ์หรือ AI ได้เข้ามาทำงานทดแทนแรงงานของมนุษย์ แต่ได้มีอีกหลายส่วนที่ต้องการแรงงานคนจึงจะต้องมีการพัฒนาให้ได้มากยิ่งขึ้นโดยเฉพาะในเรื่องของเศรษฐกิจเทคโนโลยี รวมถึงการดำเนินงานกระทรวงแรงงานโดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้มีการลงนามกับกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นการต่อยอดและให้ความรู้กับนักเรียน นักศึกษาเพื่อเป็นการต่อยอดและให้ความรู้กับนักเรียน นักศึกษาว่าในปัจจุบันนี้จะต้องมีการเตรียมความพร้อม และกระทรวงแรงงานได้มีการลงนามว่า เด็กที่จบมัธยมศึกษาปีที่ 3 เพื่อให้ต้องการทราบว่าเด็กเหล่านั้นจะต้องการเรียนต่อในสายอาชีพ หรือสายสามัญ ซึ่งสายอาชีพมีตั้งแต่ระดับ ปวช. ปวส. และปริญญาตรี ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะเป็นการตอบโจทยว่าเด็กรุ่นใหม่ที่จะจบมาทุกคนต้องมียานพาหนะที่ผ่านมามากที่สุด

ในขณะนี้ ดังนั้น กระทรวงแรงงานได้เชิญชวนคนเหล่านี้ให้เข้ามาอบรมในวิชาที่มีความสนใจ เป็นการพัฒนาเพื่อยกระดับทักษะ สร้างแรงจูงใจให้กับเด็กผู้สำเร็จการศึกษา ว่าจบการศึกษาแล้ว มีงานทำแน่นอนโดยเฉพาะสายอาชีพ ผลผลิตออกมาเท่าไรก็ไม่เพียงพอที่จะป้อนเข้าสู่สถานประกอบการ ต่าง ๆ โดยเฉพาะสถานประกอบการโรงงานเกี่ยวกับเทคโนโลยีด้านรถยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ หากเด็ก ๆ ที่จะไปเรียนในสายสามัญ ต้องทราบว่าสิ่งที่อยากจะเรียนต้องเรียนให้จบ ต้องมั่นใจว่าคณะที่เรียน จบออกมาแล้วมีงานทำ กระทรวงแรงงานพร้อมที่จะเชิญชวน นิสิต นักศึกษา เข้าร่วมฝึกอบรม ในด้านต่าง ๆ ตามที่ถนัด สำหรับเป้าหมายในปีนี้มีการจัดฝึกอบรมประมาณ 150,000 ตำแหน่ง และทำ MOU อยู่กับสถานประกอบการต่าง ๆ ประมาณ 3,500,000 ตำแหน่ง อีกส่วนหนึ่งมีการเชิญชวนผู้ที่สำเร็จการศึกษาด้านวิศวกรรมไฟฟ้า ซึ่งเป็นผู้ที่มีความรู้และทักษะในวิชาชีพเฉพาะ ทำให้สามารถต่อยอดและส่งไปอบรม และฝึกงานในประเทศญี่ปุ่น ซึ่งจะมี MOU กับสถานประกอบการ หลายแห่ง และจะส่งไปอบรมเป็นระยะเวลา 3 ปี และในปี 2570 ผู้ที่จบปริญญาตรีควรจะมีรายได้ ประมาณ 25,000 บาท

1.2 กระทู้ถามแยกเฉพาะ

1.3.1 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง การสนับสนุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SME) โดย นายอนุชา บูรพชัยศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรครวมไทยสร้างชาติ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ นายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม (เลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 26 ปีที่ 1 ครั้งที่ 11 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ 25 มกราคม 2567)

1.3.2 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาคลอง 30 เมตร อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา โดย นายศาสตรา ศรีปาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา พรรครวมไทยสร้างชาติ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- เลื่อนไปตอบวันที่ 7 มีนาคม 2567

1.3.3 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง การบริหารจัดการในส่วนกิจการฮัจญ์ ของกรมการปกครอง ในฐานะสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย นายธีรจชัย พันธุมาศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มอบหมายให้ นายชาดา ไทยเศรษฐ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

1.3.4 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ปัญหาถนนเกิดอุบัติเหตุต่อเนื่อง บริเวณ ถนนชูเปอร์ไฮเวย์สายลำปาง - งาว อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง นายชลธานี เชื้อน้อย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีฯ ได้มอบหมายให้นางมนพร เจริญศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

1.3.5 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง แนวทางการแก้ปัญหาน้ำเสีย บริเวณคลองหัวลำโพง ตลาดคลองเตย เขตคลองเตย กรุงเทพมหานคร นายภินทิล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- เลื่อนไปตอบวันที่ 7 มีนาคม 2567

1.3.6 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง โครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในพื้นที่ อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี พรรครวมไทยสร้างชาติ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

- เลื่อนไปตอบวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2567

- | | |
|---|---------|
| (2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (3) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (4) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | (ไม่มี) |
| (5) เรื่องที่ค้างพิจารณา | |

จากการประชุมเมื่อวานนี้สมาชิกได้เสนอให้มีการขอเปลี่ยนระเบียบวาระ 5.50 ขึ้นมาพิจารณาพิจารณาก่อนในวันนี้ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบให้เปลี่ยนระเบียบวาระได้

5.50 ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการตราพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม นางสาวชัตติยา สวัสดิผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ

นางสาวชัตติยา สวัสดิผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคเพื่อไทย เสนอหลักการและเหตุผลโดยที่สภาพการณ์ในปัจจุบันสังคมไทยมีความขัดแย้งทางความคิดที่ต่อเนื่องมาหลายปีทำให้มีนักศึกษาและประชาชนต้องถูกดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับการเรียกร้องทางการเมืองจำนวนมาก ซึ่งแนวทางที่จะนำมาใช้เพื่อลดผลกระทบต่อผู้ต้องคดีดังกล่าวส่วนหนึ่ง คือ การตรากฎหมายนิรโทษกรรม ซึ่งกฎหมายนิรโทษกรรมในอดีตถูกใช้เป็นเครื่องมือทางการเมืองของฝ่ายบริหารที่มาจากกรียัดอำนาจ โดยตราเป็นพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมให้กับตนเองผ่านสภาที่มาจากการแต่งตั้ง แต่ในระยะหลังได้บัญญัติเรื่องการนิรโทษกรรมไว้ในบทบัญญัติรัฐธรรมนูญและได้มีการนิรโทษกรรมการกระทำทั้งในอดีตและการกระทำที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ดังเช่น ตามรัฐธรรมนูญ 2560 แต่บางครั้งกฎหมายนิรโทษกรรมได้นำมาใช้เพื่อนำพาประเทศกลับสู่ภาวะปกติโดยการนิรโทษกรรมให้กับนักเรียน นักศึกษาและประชาชนที่ออกมาต่อต้านการบริหารประเทศจากการยึดอำนาจของฝ่ายทหาร และล่าสุดได้มีข้อเสนอให้นำกฎหมายนิรโทษกรรมมาใช้ในรูปแบบและแนวทางเพื่อนำประเทศไปสู่ความปรองดองสมานฉันท์ อันเนื่องมาจากความแตกต่างทางความคิดและความเห็นทางการเมืองที่ต่างกัน โดยมีมูลเหตุหรือปัจจัยแห่งการกระทำความผิดเกี่ยวข้องกับความคิดเห็นทางการเมือง อย่างไรก็ตาม ปัญหาอยู่ที่ว่าเหตุการณ์หรือการกระทำใดบ้างที่สมควรจะได้รับการนิรโทษกรรม อันจะนำสังคมไปสู่ความปรองดองสมานฉันท์ดังกล่าวที่มีไข่ก่อกำให้เกิดความแตกแยกยาวนานขึ้นใหม่ และจะนำพาประเทศไปสู่ความไม่สงบเรียบร้อยอีก ดังนั้น เพื่อแก้ปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองในอดีตและสร้างความเป็นธรรมให้กับผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งดังกล่าว ซึ่งจะทำให้ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม ที่จะเสนอและตราขึ้นใช้บังคับเป็นไปอย่างสมเหตุสมผล และได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน และมีความชัดเจนในองค์ประกอบของกฎหมายทั้งในแง่ของเหตุการณ์และช่วงเวลาเกิดเหตุ กลุ่มบุคคลและประเภทคดีที่จะได้รับนิรโทษกรรม ซึ่งจะทำให้การพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นไปอย่างรอบคอบ รวดเร็วยิ่งขึ้น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมนับว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สำคัญของแผ่นดินในอันที่จะสร้างความเป็นธรรมให้กับผู้ถูกดำเนินคดีทางการเมือง แสเสเป็นไปเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยและสร้างสมานฉันท์ให้เกิดขึ้นในสังคม กรณีถือเป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ แต่เพื่อมิให้การตรากฎหมายดังกล่าวกลายเป็นการสร้าง ความขัดแย้งขึ้นใหม่ จึงสมควรให้มีการพิจารณาศึกษาหลักเกณฑ์และแนวทางที่จะเป็นสาระสำคัญของการนิรโทษกรรมให้ได้ยุติเสียก่อนที่จะได้มีการเสนอเป็นร่างกฎหมายต่อสภาผู้แทนราษฎร แม้ในอดีตจะเคยมีการศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองสมานฉันท์มาแล้ว โดยคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อสร้างความปรองดองแห่งชาติ (คอป.) โดยมีข้อเสนอให้มีการนิรโทษกรรมด้วยก็ตาม แต่บริบททางการเมือง และมูลเหตุความขัดแย้งมีความแตกต่างกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้น ดังนั้นจึงขอเสนอญัตติด่วนดังกล่าวมา เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการตราพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 49 และข้อ 50 เมื่อมนุษย์อยู่ร่วมกันเป็นสังคมการมีความขัดแย้งจึงถือเป็นเรื่องปกติ เราไม่มีวันที่จะขจัดมันให้หายไป ดังนั้น การทำให้ความขัดแย้งหายไปหรือการเก็บความขัดแย้งไว้ไม่ให้ปรากฏจึงไม่ใช่โจทย์ของสังคมที่มีอารยะ แต่โจทย์ที่ถูกต้องของสังคมที่มีอารยะคือ การทำให้ผู้คนอยู่ร่วมกันได้กับความขัดแย้ง ทำให้คนสามารถขัดแย้งกันได้โดยไม่ต้องฆ่ากัน ไม่ต้องทำร้ายทำลายกัน ไม่ต้องจำกัดสิทธิเสรีภาพของกันและกัน และถูกคุกคามให้เกิดความกลัวจากการมีความคิดที่แตกต่าง โจทย์ของสังคมประชาธิปไตยที่เข้มแข็งคือการออกแบบสภาพแวดล้อมทางการเมืองไม่ว่าจะเป็นกฎหมายสถาบันหรือกระบวนการทางการเมือง เพื่อให้พลเมืองสามารถเห็นต่างทะเลาะหรือขัดแย้งกันได้ และเพื่อให้คนพลเมืองสามารถตั้งคำถามวิพากษ์วิจารณ์อำนาจรัฐได้โดยไม่ต้องกลัวการถูกเล่นงานจาก

ผู้มีอำนาจหรือเจ้าหน้าที่รัฐ ไม่ว่าจะโดยการใช้กฎหมายปิดปาก หรือการจับไปขังในเรือนจำให้สิ้นเสรีภาพอย่างไม่เป็นธรรม ที่ผ่านมาสังคมไทยผ่านช่วงเวลาของความขัดแย้งทางการเมืองแบบแบ่งขั้วอย่างรุนแรงและหยั่งรากลึกอยู่ในสังคมไทยมากกว่า 20 ปี ตั้งแต่สงครามสี่สี การรัฐประหาร 19 กันยายน 2549 การชุมนุมของกลุ่ม คปปส. การรัฐประหารวันที่ 2 พฤษภาคม 2557 มาจนถึงการชุมนุมของกลุ่มคนรุ่นใหม่เมื่อปี 2563 และ 2564 ที่ผ่านมา ช่วงเวลาความขัดแย้งหลายรอบที่ผ่านมา มีประชาชนจำนวนมากได้ออกมาใช้สิทธิเสรีภาพเพื่อแสดงความคิดเห็น และมีประชาชนอีกจำนวนมากเช่นกันที่ออกมาชุมนุมประท้วงบนท้องถนนโดยมีเหตุผลและแรงจูงใจทางการเมือง เขาเหล่านั้นกับถูกฟ้องร้องดำเนินคดี ถูกคุกคามเพื่อปิดปากและจำกัดสิทธิเสรีภาพด้วยกฎหมายของรัฐ ซึ่งนักวิชาการเรียกสภาวะเช่นนี้ว่า นิติสงคราม ภายใต้นิติสงครามที่รัฐไทยดำเนินการกับประชาชนมาต่อเนื่องและยาวนานกว่า 20 ปี ส่งผลให้ปัจจุบันมีประชาชนจำนวนมากถูกรัฐทำให้กลายเป็นผู้ต้องหาทางการเมือง นักโทษทางการเมือง และผู้ลี้ภัยทางการเมือง สังคมจะเดินหน้าไปอย่างมั่นคงและมีเอกภาพได้อย่างไร หากหันกลับไปมองข้างหลังแล้วยังเห็นคนไทยร่วมชาติถูกพันธนาการด้วยโซ่ตรวนทางกฎหมาย และถูกขังอยู่ในเรือนจำเป็นจำนวนมาก เราจะเดินหน้ากันต่อไปอย่างไรเมื่อเราหันกลับไปมองเห็นเยาวชนจำนวนมากที่เป็นอนาคตของชาติต้องเดินขึ้นศาลต่อสู้คดีอีกหลายปี ต้องถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำอีกหลายปี ต้องลี้ภัยไปต่างบ้านต่างเมืองอีกหลายปีแทนที่พวกเขาจะได้เติบโตและใช้ศักยภาพที่มีมาร่วมกันพัฒนาประเทศของเรา หนึ่งในวาระหลักที่รัฐบาลประกาศไว้กับประชาชนคือจะคลี่คลายความขัดแย้งที่ยืดเยื้อและเป็นโซ่ตรวนที่พันธนาการสังคมไทยมาอย่างยาวนานหนึ่งใน กุญแจสำคัญที่จะสามารถปลดโซ่ตรวนดังกล่าวได้นั้น ก็คือการออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมเพื่อที่จะลบล้างความคิดให้กับประชาชนทุกฝ่ายที่ออกแสดงความคิดเห็นหรือเคลื่อนไหวด้วยแรงจูงใจทางการเมืองแต่กลับถูกดำเนินคดีด้วยกฎหมายต่าง ๆ การออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมจะเป็นจุดเริ่มต้นในการพาสังคมไทยเดินต่อไปข้างหน้าโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง และจะเป็นจุดเริ่มต้นในการสร้างบรรทัดฐานใหม่ที่เราทุกคนสามารถทะเลาะเห็นต่างและสามารถขัดแย้งกันได้ภายในกรอบกติกาโดยที่ไม่ต้องกลัวว่าจะถูกคุกคามหรือปิดปากด้วยกฎหมายต่อไป การออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมไม่ใช่การสร้างบรรทัดฐานที่ผิดไม่ได้ทำให้คนหวาดกลัวไม่เกรงกลัวกฎหมาย แต่เป็นการปลดโซ่ตรวนที่ทำให้สังคมไทยเดินไปข้างหน้าไม่ได้ เป็นการสร้างบรรทัดฐานใหม่ให้กับรัฐและสังคมว่าความเห็นทางการเมืองไม่ใช่อาชญากรรมที่ต้องถูกลงโทษอีกต่อไป การตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางการตราพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม ไม่ใช่การถ่วงเวลาหรือการยื้อเวลาแต่อย่างใด แต่ใช้เวลาที่มีอยู่อย่างจำกัดให้รอบคอบและระมัดระวังที่สุดโดยตั้งต้นจากข้อเท็จจริงที่ว่าไม่ใช่คนไทยทุกคนที่เห็นด้วยกับการออกกฎหมายนิรโทษกรรมเพราะยังมีคนไทยอีกจำนวนหนึ่งเห็นว่าไม่ควรมีการนิรโทษกรรมให้กับคดีทางการเมือง แม้เราจะยังยืนยันถึงความจำเป็นในการออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมก็ตาม เพื่อเป็นการปลดโซ่ตรวนความขัดแย้งของสังคมไทยแต่เราจำเป็นต้องดำเนินการเรื่องนี้ ด้วยความระมัดระวังและที่สำคัญเราต้องการสร้างกระบวนการเพื่อที่จะรับฟังความแตกต่างหลากหลายจากคนกลุ่มต่าง ๆ

ให้ได้มากที่สุดและครอบคลุมทุกมิติมากที่สุดเพื่อที่จะนำไปสู่การหาฉันทามติร่วมกันฝ่ายที่เห็นต่างจะยังพอรับได้ เพื่อให้กระบวนการการออกกฎหมายนิรโทษกรรมสามารถที่จะเดินหน้าได้ภายในช่วงระยะเวลาของรัฐบาลชุดนี้ โดยไม่สะดุดหยุดล้มหรือไม่ให้เป็นชนวนความขัดแย้งครั้งใหม่ อันจะพาสังคมไทยให้เดินถอยหลังลงไป อีกจึงเสนอให้มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาเพื่อเชิญชวนกลุ่มต่าง ๆ ให้มาร่วมกันหาทางออกอย่างรอบคอบครอบคลุมและระมัดระวังมากที่สุด สำหรับประชาชนที่กังวลว่าจะมีการยัดไส้นิรโทษกรรมให้กับเจ้าหน้าที่รัฐ หรือผู้ที่กระทำผิดต่อชีวิต ขอยืนยันว่าจะไม่มีการนิรโทษกรรมต่อความผิดที่เกิดแก่ชีวิตโดยเด็ดขาด

สมาชิกฯ อภิปรายสนับสนุนญัตติ โดยให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกตในประเด็น ดังนี้ การนิรโทษกรรมไม่ใช่เรื่องใหม่ในสังคมไทย และไม่ใช่เป็นเรื่องที่น่ากลัวเสมอไป ถ้าเรามีเป้าหมายที่ชัดเจน ประเทศไทยเคยนิรโทษกรรมมาแล้วทั้งหมด 23 ครั้ง เป้าหมายของการนิรโทษกรรม คือการลดความขัดแย้ง เพิ่มเสถียรภาพทางการเมือง เพื่อให้เศรษฐกิจเดินหน้า เพื่อให้คนที่อยู่ที่ต่างประเทศที่เคยมีความเห็นทางการเมืองที่ขัดแย้งกลับมาสู่มาตุภูมิประเทศของเขา การนิรโทษกรรมไม่ใช่เป็นเรื่องที่น่ากลัวหรือมีภาพที่เป็นลบตลอดเวลา โอกาสในการรับนิรโทษกรรมไม่ควรผูกขาดกับคณะรัฐประหาร หรือคนที่คิดจะล้มล้างการปกครองเพียงอย่างเดียว ไม่ควรผูกขาดกับคนที่ต้องการจะบ่อนเซาะทำลายระบบประชาธิปไตยในประเทศไทยเพียงอย่างเดียว การนิรโทษกรรมไม่ใช่เพียงแค่การให้พ้นผิดทางด้านกฎหมาย แต่ต้องเป็นโอกาสในการสร้างความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ ป้องกันไม่ให้เหตุการณ์เช่นนี้เกิดขึ้นอีก ทำให้เกิดความโปร่งใส ทำให้เกิดการเสาะหาข้อเท็จจริง จนนำไปสู่การแสดงความรับผิดชอบต่อสาธารณะ ทั้งหมดนี้จะทำให้ความสมานฉันท์ปรองดองเกิดขึ้นในชาติได้จริง นี่เป็นโอกาสที่สังคมไทยจะสามารถก้าวข้ามการนิรโทษกรรม แต่จะสามารถแก้ไขปัญหาการเมือง เศรษฐกิจสังคม สิ่งแวดล้อม และการศึกษาได้ ความขัดแย้งได้สร้างบาดแผลอย่างร้ายลึกในสังคมไทยตั้งแต่สงครามสี่สีมาจนถึงการเรียกร้องของเยาวชนคนรุ่นใหม่ 10 กว่าปีของความขัดแย้งทางการเมืองทำให้ประเทศไทยเสียหายทำให้ผู้คนบาดเจ็บล้มตาย เศรษฐกิจเสียหายนับแสนล้านบาท การนิรโทษกรรมในครั้งนี้ต้องไม่คิดเฉพาะคนที่ทำรัฐประหาร แต่ต้องคิดถึงเหยื่อของคนที่ทำรัฐประหาร และต้องคิดถึงคนที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายรัฐบาลที่สืบทอดอำนาจจากรัฐประหาร การนิรโทษกรรมต้องไม่คิดนิรโทษกรรมเฉพาะผู้ที่ออกมาเรียกร้องทางการเมืองแต่ต้องรวมถึงผู้ที่ติดคุกกับนโยบายของรัฐ เช่น การทวงคืนป่า การประมง IUU ควรจะได้รับนิรโทษกรรมด้วย การนิรโทษกรรมต้องทำอย่างรอบคอบ มองให้ครบทุกมิติ และการนิรโทษกรรมไม่ใช่เป็นเพียงการยุติกระบวนการทางอาญา แต่ต้องเป็นกระบวนการเยียวยาและแสดงความรับผิดชอบต่อสาธารณะมีการขอโทษเพื่อไม่ให้เกิดวัฒนธรรมคนผิดลอยนวล เราไม่อาจย้อนอดีตหรือลืมอดีตได้แต่แก้ไขปัจจุบันได้ การนิรโทษกรรมจึงไม่ใช่แค่ทางเลือกแต่เป็นทางออกสำหรับความขัดแย้งในการเมืองไทย การตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาหาข้อยุติร่วมกัน จึงเป็นทางออกที่ดีที่สุด ที่จะศึกษารายละเอียดอย่างรอบคอบก่อนจะมีการร่างกฎหมายนิรโทษกรรมขึ้น เราต้องมองกลับไปประชาชนโดยไม่มองว่า

เขาใส่เสื้อสีอะไร เลือกรถอะไร เพราะประชาชนคือคนของประเทศที่มีความเชื่อ มีความกล้าที่จะพูด และมีความเชื่อที่ว่าประเทศจะเปลี่ยนแปลง จึงได้มีการนำเสนอความคิดเห็นทางการเมืองด้วยความกล้าหาญ โดยแลกกับชีวิตและอิสรภาพของพวกเขา สภาแห่งนี้ควรเป็นสถานที่ของการหาทางออก ในการแก้ไขปัญหาทุกอย่าง ผู้แทนประชาชนควรได้ทำหน้าที่เพื่อประชาชน ทหาทางออกให้กับผู้ที่มีความเห็นต่างทางการเมือง ก้าวข้ามความขัดแย้งในทุกมิติ เพื่อเป็นการชำระประวัติศาสตร์ทางการเมือง และเดินหน้าสู่นาคตด้วยกัน ทั้งนี้การนิรโทษกรรมต้องคำนึงถึงระดับของการนิรโทษกรรม และต้องไม่นิรโทษกรรมให้กับบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ไม่นิรโทษกรรมให้บุคคลที่ทำผิดกฎหมายร้ายแรงที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สิน ชีวิตหรือระบอบการปกครองอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การนิรโทษกรรมถ้าจะเกิดขึ้นในอนาคตจะต้องเป็นความเห็นชอบของคนทุกฝ่าย ทุกสี ทุกกลุ่ม เพราะถ้ามีการนิรโทษกรรมแล้วทำให้เพิ่มความขัดแย้งในสังคมไม่จำเป็นต้องมีการนิรโทษกรรม และที่สำคัญที่สุด ก็คือไม่เห็นด้วยกับการนิรโทษกรรมให้บุคคลที่ฝ่าฝืนและทำผิดประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 112 และการนิรโทษกรรมต้องระบุให้ได้ว่าปลายทางปรารถนาของการนิรโทษกรรมคืออะไร และกลุ่มเป้าหมายของการได้รับนิรโทษกรรมคือใครบ้าง การนิรโทษกรรมจะเป็นการยกโทษเหมือนไม่มีอะไรเกิดขึ้นก็คงเป็นไปได้ การนิรโทษกรรมควรเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการการเมืองแห่งการให้อภัย และเป็นกระบวนการยุติธรรมในช่วงเปลี่ยนผ่าน เบื้องต้นของการนิรโทษกรรมคือการออกจากความขัดแย้งที่ยืดเยื้อในระหว่างคนไทยด้วยกันเอง ความขัดแย้งระหว่างคนไทยกับรัฐ การผลักดันร่างกฎหมายนิรโทษกรรมจึงจะคำนึงถึงเพียงการลบล้างความผิดมูลเดี๋ยวกคงเป็นไปได้ แต่ต้องศึกษาแนวทางการตรากฎหมาย เพื่อให้กฎหมายฉบับนี้สามารถคลี่คลายความขัดแย้งในการเมืองไทยตลอดสองทศวรรษที่ผ่านมา

การตั้งคณะกรรมการฯ ควรมุ่งเน้นไปที่การศึกษาและพิจารณาอย่างรอบคอบ เหมาะสมกับการจัดการคดีทางการเมืองและความขัดแย้งในสังคม การพิจารณาต้องพิจารณาถึงผลดี ผลเสียของการนิรโทษกรรม หาแนวทางที่เหมาะสมที่สุด เพื่อสร้างความปรองดองในสังคม ทั้งนี้ การนิรโทษกรรมมิใช่การปลดปล่อยความผิด และความรับผิดชอบจากการกระทำผิดทุกประการ เพื่อความเป็นธรรม คณะกรรมการฯ ควรพิจารณาการนิรโทษกรรมอย่างละเอียดรอบคอบตามขอบเขตของกรอบของช่วงเวลาที่เกิดเหตุการณ์ ตามฐานความผิด สถานการณ์และบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป และผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อสังคมไทยโดยรวม การตั้งคณะกรรมการฯ จะช่วยให้การนิรโทษกรรมจะเป็นกุญแจสำคัญปลดปล่อยความขัดแย้งทางการเมือง นอกจากนี้ การนิรโทษกรรมจะช่วยยกระดับสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย เป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่ทรงพลังของรัฐบาลไทยในการพลิกโฉมสิทธิมนุษยชนที่เคยถูกประณามในรัฐบาลก่อนหน้านี้ และการนิรโทษกรรมในครั้งนี้จะเป็นสัญญาณที่บ่งบอกถึงเจตนารมณ์ของประเทศไทยว่าได้ตระหนักแล้วว่าการใช้เครื่องมือทางกฎหมายในการขจัดศัตรูทางการเมืองเป็นเรื่องที่ไม่อาจยอมรับได้ เป็นการบ่งบอกว่ารัฐได้รู้ถึงข้อผิดพลาดจากการใช้เครื่องมือทางกฎหมายในอดีตมาประหารบุคคลที่เห็นต่างทางการเมือง และแม้ว่าการละเมิด

สิทธิมนุษยชนอย่างร้ายแรงจะไม่ได้เกิดขึ้นภายใต้รัฐบาลชุดนี้ แต่อย่างไรก็ตามการนิรโทษกรรมในครั้งนี้จะเป็นบทบาทแห่งเจตนาธรรมที่บอกชัดต่อสังคมโลกว่าการละเมิดละเมิดสิทธิมนุษยชนเป็นเรื่องที่ไม่อาจยอมรับได้และจะเป็นจุดเปลี่ยนผ่านความขัดแย้งทางการเมืองที่ร้ายลึกในภาคประชาชนที่มีมาอย่างยาวนานไปสู่การสร้างความสมานฉันท์ให้เกิดขึ้น ที่ไม่ใช่แค่การแสวงง้อม จับมือกัน แต่มันคือการริเริ่มชำระล้างความยุติธรรมและเยียวยาบาดแผลทางจิตใจของประชาชนทุกฝ่ายที่ก็ล้วนแล้วแต่เจ็บปวดไม่แพ้กัน และจะเป็นการพลิกโฉมหน้าสิทธิมนุษยชนของประเทศไทยในเวทีโลก ตามหลักสิทธิมนุษยชนตามหลักสากล

เมื่อสมาชิกอภิปรายเสร็จสิ้นแล้ว และผู้เสนอญัตติอภิปรายสรุปเรียบร้อย ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน 35 คน กำหนดระยะเวลาในการพิจารณา 60 วัน

5.9 ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ศึกษาเรื่องการสร้างคนให้เป็นพลเมืองที่มีคุณภาพของประเทศภายใต้การปกครองระบอบ
ประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดย นายชัชวาลล์ คงอุดม สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรครวมไทยสร้างชาติ เป็นผู้เสนอ

พิจารณารวมกับญัตติทำนองเดียวกันอีก 1 ฉบับ วาระที่ 6.5 ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอในการส่งเสริมเยาวชนให้เป็นพลเมืองที่มีส่วนร่วมในระบอบประชาธิปไตย นายพริษฐ์ วัชรสินธุ และนายฉัตร สุภัทรวณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล เป็นผู้เสนอ

นายชัชวาลล์ คงอุดม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ และ
นายพริษฐ์ วัชรสินธุสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล เสนอเหตุและรายละเอียด ดังนี้เป็นที่รับรู้โดยทั่วไปว่า "คน" เป็นทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณค่า และมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศทุกด้าน ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม จึงทำให้ทุกประเทศได้ให้ความสนใจถึงการพัฒนาคนของชาติเพื่อพัฒนาความรู้ความสามารถหรือศักยภาพของคนให้ตอบโจทย์เป้าหมายการพัฒนาประเทศนั้น ๆ สำหรับประเทศไทย "การพัฒนาคน" ในระบอบประชาธิปไตยนับตั้งแต่มีการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475 เป็นต้นมา มีคำถามมากมายว่า "การพัฒนาคน" มีเป้าหมายหรือการสร้างคนที่พึงประสงค์ในระบอบประชาธิปไตยเป็นอย่างไร ทั้งในแง่ของ "ความเป็นคนไทย" และความเป็นประชาธิปไตย รวมทั้ง การพัฒนาคนไทยให้นำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมไทย ทั้งนี้ ในบางช่วงบางยุคสมัย เราอาจจะเข้าใจไม่ตรงกันทั้งในเรื่อง "ประชาธิปไตย" ที่มีความแตกต่างกันในเชิงแนวคิดและหลักการยิ่งในสังคมยุคใหม่ คำว่า "ประชาธิปไตย" ส่วนใหญ่ถูกตีความ อิงไปกับแนวคิดสังคมตะวันตกและความเป็นคนไทย หรือพฤติกรรมของคนไทย ก็ยังมีมุมมองที่แตกต่างกันไปขึ้นอยู่กับความรู้ ความเข้าใจ ความเป็นมาทางประวัติศาสตร์ และค่านิยมของสังคมไทยในแต่ละช่วงที่ผ่านมา จึงทำให้คนในสังคมไทยมีความขัดแย้งทางความคิดและทางการ

เมืองกันอยู่ไม่น้อย แม้กระทั่งความคิดเห็นในแง่ของการพัฒนาชาติไทยหรือสังคมไทยว่าจะมีเป้าหมายอย่างไรการหาทางออกในประเด็นข้างต้น จึงเป็นที่มาของแนวทางที่จะต้องศึกษาถึง "การสร้างคน" หรือ "การพัฒนาคน" ของชาติเพื่อให้เป็นพลเมืองที่มีคุณภาพได้อย่างไร เพื่อที่จะนำไปสู่เป้าหมายคนไทยที่พึงประสงค์ทั้งในแง่การพัฒนาคนที่พึงประสงค์ในระบอบประชาธิปไตยและการพัฒนาประชาธิปไตยจากรากฐานความเป็นวัฒนธรรมไทย ตลอดจนการสร้างพลเมืองรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม

นอกจากนั้น อาจจะต้องทบทวนกลไกการพัฒนาคนของเราผ่านกระบวนการศึกษา กระบวนการรับรู้ ในระบบการศึกษา ทั้งในระดับอนุบาล ประถมศึกษา มัธยมศึกษา ตลอดจนถึงมหาวิทยาลัย เพื่อนำไปสู่การปฏิรูปการศึกษาหรือกระทรวงศึกษาธิการ หรือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อผลิตคนให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นต้น มีผลการประเมินนักเรียนในระดับนานาชาติ (Programme for International Student Assessment: PISA) สมาชิกจากทั่วโลก 65 ประเทศ เป็นการสอบเพื่อวัดความสามารถจากนักเรียน 15 ปี ในเรื่องการใช้ความรู้และทักษะที่จำเป็น เพื่อเผชิญกับโลกในชีวิตจริง โดยประเมินการสอบ 3 ด้าน คือ คณิตศาสตร์ การอ่าน และวิทยาศาสตร์ พบว่า เด็กไทยมีคะแนนอันดับท้าย ๆ มาตลอด มีคะแนนต่ำกว่าค่าเฉลี่ยในทุกด้าน และคุณภาพทางการศึกษาโดยทั่วไปก็ยังไม่เป็นไปตามที่พึงประสงค์ รวมทั้งผลจากการสำรวจสถานะการทำงานของประชากรมีภาวะการว่างงานสูง โดยเฉพาะในกลุ่มผู้สำเร็จการศึกษาในระดับอุดมศึกษาในปี 2564 มีอัตราการว่างงานสูงกว่าผู้ที่จบการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและมัธยมศึกษาตอนปลาย กล่าวคือ ระดับอุดมศึกษาว่างงาน รวม 300,000 คน ระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและมัธยมศึกษาตอนปลาย ว่างงาน 165,000 คน และ 144,000 คน ตามลำดับ

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงต้องพิจารณาถึงความจำเป็นที่จะต้องทบทวนการพัฒนาคนของชาติในทิศทางใหม่เพื่อการสร้างคนไปสู่คุณภาพคนใหม่ คือ ปรับกระบวนการเรียนรู้ กระบวนการศึกษาที่มีคุณภาพไม่ใช่การศึกษาเพื่อคุณวุฒิเชิงปริมาณดังที่ผ่านมา ดังนั้น การสร้างคนให้เป็นพลเมืองที่มีคุณภาพจึงจำเป็น เพื่อให้มีทัศนคติและค่านิยมประชาธิปไตยบนบริบทของสังคมไทย สอดคล้องกับรากอารยะและวัฒนธรรมของสังคมตนเองเพื่อสร้างพลเมืองที่มีความสามารถ ฉลาดคิด กล้าริเริ่ม สร้างสรรค์ เป็นประโยชน์ต่อคนและส่วนรวม ตั้งแต่ระดับชุมชน ท้องถิ่น และประเทศ เป็นพลเมืองที่มีคุณภาพในการรับผิดชอบต่อประเทศชาติเป็นสำคัญ ทั้งนี้ โดยมีเป้าหมายคือต้องการให้เกิดมิติใหม่ในการสร้างคนให้เป็นไปอย่างมีคุณภาพสร้างคนและพัฒนาคนไทยให้เป็นพลเมืองคุณภาพ มีความคิด ทัศนคติที่ยึดโยงกับประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ จากเหตุผลและความจำเป็นดังที่กล่าวมาข้างต้น จึงมีความจำเป็นต้องขอเสนอญัตติศึกษาเรื่องการสร้างคนให้เป็นพลเมืองที่มีคุณภาพของประเทศภายใต้ระบอบการปกครองประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาให้ที่ประชุมพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาในเรื่องการสร้างคนให้เป็นพลเมืองที่มีคุณภาพของประเทศภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตย

ที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ในช่วงหลายปีที่ผ่านมาสังเกตเห็นว่าเยาวชนมีความตื่นตัวสูง ต่อประเด็นสาธารณะและได้พยายามแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางต่าง ๆ เพื่อสะท้อนความฝันและความต้องการของเขา แต่เยาวชนจำนวนมากยังมีความรู้สึกกลัวเสียงของเขาไม่ได้ถูกรับฟังเท่าที่ควร ในกระบวนการตัดสินใจทั้งในรั้วโรงเรียน และในการกำหนดนโยบายสาธารณะในสังคมภาพรวม การเปิดพื้นที่ให้เยาวชนสามารถมีบทบาทมากขึ้นในการออกแบบสังคมผ่านกลไกที่แตกต่างหลากหลาย และการสร้างสภาพแวดล้อม ที่ส่งเสริมให้เยาวชนมีทักษะและรู้สึกปลอดภัยในการขับเคลื่อน การเปลี่ยนแปลงที่เขาปรารถนาอยากเห็นในสังคมจึงเป็นแนวทางที่สำคัญในการส่งเสริมเยาวชน ให้เป็นพลเมืองที่มีส่วนร่วมในระบอบประชาธิปไตย แนวทางในการเปิดพื้นที่การมีส่วนร่วมของเยาวชน อาจรวมถึงแต่ไม่จำกัดอยู่เพียงแนวทาง ดังต่อไปนี้ 1. การปรับเกณฑ์ให้เยาวชนเข้าไปมีส่วนร่วม ทางการเมืองหรือการกำหนดนโยบายใน "พื้นที่เดียวกัน" กับผู้ใหญ่โดยตรง เช่น การทบทวนเกณฑ์ เพื่อลดอายุขั้นต่ำในการลงสมัครรับเลือกตั้งในระดับชาติหรือท้องถิ่น เป็นต้น 2. การสร้าง "พื้นที่พิเศษ" ให้เยาวชน เพื่อเป็นสะพานเชื่อมกับพื้นที่หรือกลไกทางการเมืองและนโยบายทั่วไป เช่น การปฏิรูป สภาศึกษาเด็กและเยาวชนให้ตอบสนองความต้องการของเยาวชนมากขึ้น รวมถึงการเพิ่มบทบาทและอำนาจ ในการผลักดันนโยบาย เป็นต้น 3. เปิด "พื้นที่สถานศึกษา" ให้นักเรียนและนักศึกษามีส่วนร่วม ในการออกแบบการศึกษาและกติกานโรงเรียน เช่น การเพิ่มบทบาทนักเรียนในโครงสร้างการบริหาร จัดการสถานศึกษา การเปิดให้นักเรียนมีส่วนร่วมในการประเมินโรงเรียนและบุคลากรในสถานศึกษา แนวทางในการสร้าง "สภาพแวดล้อม" ที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเยาวชนอาจรวมถึงแต่ไม่จำกัด อยู่เพียง แนวทางดังต่อไปนี้ 1. เพิ่มทักษะให้เยาวชนในการขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลง เช่น การสื่อสาร การทำงานเป็นทีมผ่านการปฏิรูปการศึกษาในทุกกระดับ รวมถึงส่งเสริมให้มีการทดลองทำจริงในพื้นที่ ปฏิบัตินอกห้องเรียน 2. สร้างความเข้าใจกับผู้ปกครองและหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องถึงบทบาท ที่เหมาะสมในการเป็น "พี่เลี้ยง" ที่ช่วยสนับสนุนเยาวชน โดยไม่ครอบงำหรือปิดกั้นเยาวชนด้วยความคิด ของตนเอง 3. คุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการแสดงออกของเยาวชน เพื่อให้เกิดพื้นที่ปลอดภัย ในการแลกเปลี่ยนความเห็นและการมีส่วนร่วม เพื่อจัดทำข้อเสนอที่ครอบคลุมและตอบโจทย์การส่งเสริม เยาวชนให้เป็นพลเมืองที่มีส่วนร่วมในระบอบประชาธิปไตย จึงเห็นสมควรว่าสภาผู้แทนราษฎรควรศึกษา และรับฟังทุกมุมมองอย่างรอบด้าน

สมาชิกอภิปรายสนับสนุนญาติ โดยให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ความมีระเบียบวินัย มีความประพฤติ รวมทั้งมีระบอบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์ อยู่ด้วยความรัก ความสามัคคี ขณะนี้สถาบันครอบครัวถูกทำลายด้วยยาเสพติด และขอให้รัฐบาล ปราบปรามยาเสพติดอย่างจริงจัง และไม่เห็นด้วยกับการตั้งคณะกรรมการวิสามัญ หัวใจสำคัญของ พลเมือง คือ การมีส่วนร่วม เป็นเจ้าของประเทศ เพื่อนำศักยภาพของตัวเองไปพัฒนาประเทศ มีการใฝ่รู้ ขณะที่คุณภาพด้านการศึกษาไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ สิ่งไหนที่ดีมาร่วมมือกันพัฒนาเพื่อให้เด็กเติบโต ไปด้วยคุณภาพ ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสาธารณะ การพัฒนาคนเป็นสิ่งที่สำคัญ การมุ่งเน้นพลเมืองดี

มีศีลธรรม วัฒนธรรมไทยมีชนชั้นทำให้เด็กเยาวชนไทยไม่กล้าตั้งคำถามกับสิ่งที่อยากรู้ ปลูกฝังให้เด็กไม่มีการคิดเชิงวิพากษ์ อย่างไรก็ตาม ขอให้มีการคิดและส่งเสริมในการแสดงออก ความท้าทายคือเด็กถูกจัดระเบียบที่ไม่เปิดกว้างให้เด็กได้แสดงความคิดเห็น การส่งเสริมพลเมืองที่มีคุณภาพ ต้องควบคู่ไปกับการส่งเสริมสิทธิ เสรีภาพ และสร้างการมีส่วนร่วมในการสร้างประเทศ เพื่อจะได้พลเมืองดีที่ไปขับเคลื่อนประเทศในศตวรรษที่ 21 ไม่ปิดกั้นสิทธิและเสรีภาพของพลเมืองในการแสดงออกและแสดงความคิดเห็น ต้องรับฟังความเห็นที่แตกต่าง การสร้างพลเมืองที่ดีคือต้องให้ความรู้พื้นฐานของความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย สร้างจิตสำนึกและความมีวินัย เคารพและปฏิบัติตาม กฎ กติกา และระเบียบของสังคม สถาบันครอบครัวที่เข้มแข็ง เป็นตัวอย่างที่ดีกับเยาวชน จะทำให้เยาวชนมีความเข้มแข็ง และเป็นพลเมืองที่ดี มีคุณภาพ พลเมืองที่เข้มแข็งคือพลเมืองที่ตื่นรู้ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วม มีบทบาทในสังคม มีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ต้องกระตุ้นให้ประชาชนมีความตื่นรู้ ให้อำนาจการประชาธิปไตยอย่างแท้จริง เพื่อให้เข้าไปขยายผลต่อในสังคม ส่งเสริมการเมืองภาคพลเมือง การจะพัฒนาชาติจะต้องเตรียมประชาชน จะพัฒนาคนต้องพัฒนาที่จิตใจ ด้วยการสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม เอื้อให้เกิดประชาธิปไตย เปิดพื้นที่ให้แสดงความคิดเห็นอย่างเต็มที่โดยไม่ละเมิดสิทธิผู้อื่น และได้รับความคุ้มครองสิทธิ ส่งเสริมการเรียนรู้ประชาธิปไตยตลอดชีวิต เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศ ด้วยการพัฒนาเยาวชนด้วยการสนับสนุนกิจกรรมดี ๆ ให้กับเยาวชน เพื่อให้เติบโตเป็นพลเมืองที่ดีในการพัฒนาประเทศต่อไป พลเมืองที่ดีต้องรับผิดชอบในหน้าที่ของตนเอง ตามที่รัฐธรรมนูญและกฎหมายกำหนด สิ่งสำคัญในการสร้างพลเมืองที่ดีให้มีคุณภาพต้องเริ่มต้นที่การจัดการศึกษาที่มีคุณภาพ มีครอบครัวที่มีคุณภาพ มีหลักสูตรการศึกษาที่เหมาะสม มีบรรยากาศการเรียนการสอนที่มีคุณภาพ มีกิจกรรมที่ส่งเสริมการเรียนรู้สิทธิ เสรีภาพ และหน้าที่ของตน มีชุมชนที่มีบรรยากาศสร้างสรรค์ มีความปลอดภัยและสงบสุข สร้างการมีส่วนร่วม ครอบครัว สถาบันการศึกษา และชุมชน ต้องมีส่วนร่วมในการขัดเกลาเยาวชน อันจะทำให้เกิดการสร้างพลเมืองที่มีคุณภาพ ผู้ใหญ่ต้องปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีต่อเยาวชน เพื่อให้เยาวชนเรียนรู้แบบอย่างที่ดี เพื่อจะได้พลเมืองที่ดีมีคุณภาพ หัวใจสำคัญของการส่งเสริมพลเมืองที่มีคุณภาพ คือการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของพลเมือง ช่องทางสำคัญคือ การให้ประชาชนมีส่วนร่วม ให้ประชาชนมีความรู้สึกว่าเป็นเจ้าของประเทศ ให้เกิดความรักและหวงแหนประเทศ และให้ประชาชนได้ออกแบบประเทศในฝันที่เขาอยากได้ ด้วยตัวเอง ส่งเสริมให้เยาวชนมีความคิดสร้างสรรค์ กล้าคิด กล้าแสดงออก แต่ต้องอยู่ภายในกรอบกติกาของสังคม เปิดกว้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง สร้างค่านิยมประชาธิปไตยบทบริบทของสังคมไทยที่เปลี่ยนแปลงไป อยู่ร่วมกันอย่างสันติ ปลูกฝังให้เด็กมีความคิดเชิงวิพากษ์ มีเสรีภาพในการแสดงออกซึ่งเป็นรากฐานของประชาธิปไตย ต้องเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ อย่าโจมตีหรือด้อยค่าบุคคลอื่นโดยการใช้โซเชียล ต้องมีสิทธิเสรีภาพอย่างมีขอบเขตจะไปละเมิดบุคคลอื่นไม่ได้ รวมทั้งต้องรับผิดชอบต่อตัวเอง ต่อครอบครัว สังคมต้องการคนดี ซื่อสัตย์ สุจริต เคารพผู้อื่น รู้จักสิทธิและหน้าที่การเป็นพลเมืองดีต้องเริ่มที่ตัวเองก่อน ต้องเปลี่ยนแปลงตัวเองให้ดีกว่าก่อน แล้วสังคมก็จะดีตาม

สำหรับเด็กบางคน บ้านอาจไม่ใช่พื้นที่ปลอดภัย จะหวังให้โรงเรียนเป็นพื้นที่ปลอดภัยคงไม่ได้อีกแล้ว ดังนั้น ผู้ใหญ่ทุกคนต้องมีส่วนร่วมให้โรงเรียนเป็นพื้นที่ปลอดภัยสำหรับเด็กทุกคน การเป็นพลเมืองที่เข้มแข็งคือ การปฏิบัติตนอย่างรับผิดชอบในฐานะพลเมืองไทย รู้เคารพสิทธิเสรีภาพของตนเองและผู้อื่น เคารพในกฎกติกาและกฎหมาย มีส่วนร่วมทางสังคมอย่างมีวิจารณญาณ อยู่ร่วมกับผู้อื่นท่ามกลางความหลากหลาย เห็นคุณค่าของศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ มีบทบาทในการตัดสินใจและสร้างการเปลี่ยนแปลงทางสังคม โดยยึดมั่นในความเท่าเทียมเป็นธรรม ค่านิยมประชาธิปไตย และสันติวิธีอีกด้วย

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายเสร็จสิ้นแล้ว และผู้เสนอญัตติอภิปรายสรุปเรียบร้อยแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ส่งคณะกรรมการการพัฒนากองเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน พิจารณาศึกษา และกำหนดระยะเวลาพิจารณา 90 วัน

จากนั้น สมาชิกฯ ท้าหรือต่อที่ประชุมว่า ขอเปลี่ยนระเบียบวาระตามข้อบังคับการประชุมสภาฯ ข้อ 54 (2) โดยขอนำวาระที่ 5.41 ถึง 5.45 คือร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 เลื่อนขึ้นมาพิจารณาต่อจากระเบียบวาระที่สอง เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุมในวันพุธที่ 7 กุมภาพันธ์ 2567

และขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการตราพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมในสัดส่วนของพรรคเพื่อไทย 2 ท่าน จากเดิมนายวัชรพล ขาวขำ เป็นนางสาวชัตติยา สวัสดิผล นายจิรวุฒิ อรรถกานนท์ เป็นนายชูวิธ ฤกษ์ศิริสุข

ที่ประชุมรับรอง

ประธานฯ สั่งปิดประชุมเวลา 19.43 นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา 19.43 นาฬิกา

จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อสารมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร