



ประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เรื่อง ขอให้เสนอโครงการวิจัย

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีความประสงค์ที่จะให้มีการศึกษาวิจัยประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ ในหัวข้อเรื่องดังต่อไปนี้

๑. การปฏิรูปโครงสร้างทางการเมืองที่ควรจะเป็นในอนาคต
๒. สภาพปัจจุบันและผลกระทบของคุณธรรมและจริยธรรมของนักการเมืองไทย
๓. แนวทางการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน ในวงงานรัฐสภาและระบบงานนิติบัญญัติ

สถาบันการศึกษาของรัฐ/เอกชน สถาบันวิจัย อาจารย์หรือนักวิจัยอิสระที่มีความประสงค์จะทำการศึกษาวิจัย ควรมีความรู้ ความชำนาญ และความเชี่ยวชาญในหัวข้อที่เลือกศึกษาข้างต้น โดยข้อเสนอโครงการวิจัยจะต้องมีเนื้อหาครอบคลุมข้อกำหนดเบื้องต้นของการวิจัยที่แนบมาพร้อมนี้ รวมทั้งประเด็นที่ผู้วิจัยเห็นว่า จะเกิดประโยชน์จากการศึกษาวิจัยในเรื่องนั้น ๆ ผู้สนใจโปรดส่งข้อเสนอโครงการวิจัยตามแบบเสนอโครงการวิจัย (แบบ ว.๑) มาที่กลุ่มงานวิจัยและพัฒนา สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐ โทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๒๐๖๗ - ๘ โทรสาร ๐๒ ๒๔๔ ๒๐๖๒ ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๓

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

(นายจร พันธ์เป็รื่อง)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ข้อกำหนดเบื้องต้นของการวิจัย

การปฏิรูปโครงสร้างทางการเมืองที่ควรจะเป็นในอนาคต

อำนาจอธิปไตย ถือเป็นอำนาจอันสูงสุดในการปกครองประเทศ และแบ่งแยกมิได้ แต่สามารถแบ่งแยกองค์กรที่ใช้อำนาจออกเป็น ๓ ฝ่าย คือ ๑) อำนาจนิติบัญญัติ หน่วยงานที่ใช้อำนาจ คือ รัฐสภา มีอำนาจหน้าที่ในการตรากฎหมาย และการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน ๒) อำนาจบริหาร หน่วยงานที่ใช้อำนาจ คือ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่บริหารประเทศให้เป็นไปตามกฎหมายด้วยความสงบเรียบร้อย ๓) อำนาจตุลาการ หน่วยงานที่ใช้อำนาจ คือ ศาล มีอำนาจหน้าที่พิจารณาพิพากษาคดีความต่าง ๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายด้วยความถูกต้องและยุติธรรม ทั้งนี้โครงสร้างทางการเมืองการปกครองที่รองรับการใช้อำนาจอธิปไตยดังกล่าว มีการบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ อย่างชัดเจน โดยกำหนดให้แต่ละอำนาจ สามารถทำการตรวจสอบและถ่วงดุลทางอำนาจต่อกัน นอกจากนี้ยังกำหนดให้มืองค์กรอิสระขึ้นเพื่อเป็นกลไกสนับสนุน ส่งเสริมการเมืองภาคประชาชนให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น แต่เป็นที่ประจักษ์ว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ นี้ ได้ร่างขึ้นภายหลังเหตุการณ์เปลี่ยนแปลงทางการเมือง ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ และมีระยะเวลาในการจัดทำเพื่อนำไปสู่การประกาศใช้ไม่นานนัก โดยสาระสำคัญของรัฐธรรมนูญ ได้สะท้อนให้เห็นว่า รัฐธรรมนูญฉบับนี้เกิดขึ้นเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหา โครงสร้าง อำนาจหน้าที่ทางการเมืองเฉพาะหน้า มิใช่เป็นการแก้ไขปัญหาระยะยาว

ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการศึกษาวิจัยการปฏิรูปโครงสร้างทางการเมืองที่ควรจะเป็นในอนาคต เพื่อให้ผลการศึกษาดังกล่าว เป็นแนวทางหนึ่งในการปฏิรูประบบการเมืองการปกครองไทยให้ดียิ่งขึ้น ตลอดจนเป็นการเสริมสร้างการเข้ามามีส่วนร่วมของภาคประชาชนในทางการเมืองการปกครองด้วย โดยสามารถทำการศึกษาได้หลายประเด็น อาทิ การศึกษาโครงสร้างอำนาจหน้าที่ ความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจ ๓ ฝ่าย ทั้งการตรวจสอบและถ่วงดุล การเมืองภาคประชาชนกับการแก้ไขปัญหาวิกฤตทางการเมือง และการปรับปรุงกฎหมายที่นำไปสู่การพัฒนาการเมือง เป็นต้น

ข้อกำหนดเบื้องต้นของการวิจัย

สภาพปัจจุบันและผลกระทบของคุณธรรมและจริยธรรมของนักการเมืองไทย

คุณธรรม (Morality) หมายถึง สภาพคุณงามความดี ส่วนจริยธรรม (Ethics) หมายถึง ธรรมที่เป็นข้อประพฤติปฏิบัติ ศิลธรรม กฎศีลธรรม บางครั้งก็ได้เรียกทั้งสองคำควบคู่กันเป็นคุณธรรมและจริยธรรม สำหรับเหตุการณ์วิกฤตการณ์ทางการเมืองที่เกิดขึ้น ส่วนหนึ่งเกิดจากการขาดคุณธรรมและจริยธรรมของนักการเมืองไทย จนนำไปสู่การเกิดปัญหาที่มักพบเห็นตามสื่อต่าง ๆ ของสังคม เช่น ปัญหาการคอร์รัปชัน การใช้ตำแหน่งทางการเมืองหาผลประโยชน์ให้กับตนเอง และพวกพ้องในทางมิชอบ เป็นต้น ทั้งนี้ นักการเมืองถือเป็นตัวแทนของประชาชนที่ได้มาจากการเลือกตั้ง โดยบทบาทและหน้าที่ของนักการเมืองนั้นจะต้องเป็นสื่อกลางระหว่างประชาชนกับรัฐบาล รักษาผลประโยชน์ให้กับประชาชน เสนอความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงให้สังคมดีขึ้น ทำหน้าที่ในการตรากฎหมายในฐานะที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ควบคุมการบริหารงานของรัฐบาลโดยการตั้งกระทู้ถาม หรือเสนอญัตติ อภิปราย นอกจากดำเนินการตามบทบาทที่กำหนดไว้ในกฎหมายแล้ว นักการเมืองควรกระทำตนเป็นแบบอย่างที่ดีในบทบาทฐานะเป็นตัวแทนประชาชน แม้ว่าที่ผ่านมาจะได้มีความพยายามในการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมให้มีความสำคัญมากขึ้นในสังคม เช่น แนวคิดธรรมภิบาล ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ รวมถึงการบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้มีบทบัญญัติว่าด้วยจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้ในหมวด ๑๓ แต่ในข้อเท็จจริงแล้ว นักการเมืองบางกลุ่มยังไม่ให้ความสำคัญกับคุณธรรมและจริยธรรมเท่าที่ควร

ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้มีการศึกษาสภาพปัจจุบัน และผลกระทบของคุณธรรมและจริยธรรมของนักการเมืองไทย ซึ่งการศึกษาดังกล่าวจะทำให้ทราบว่า ปัจจุบันนักการเมืองไทยมีคุณธรรมและจริยธรรมอย่างไร และขาดคุณธรรมและจริยธรรมใดบ้างที่มีผลกระทบต่อความเป็นนักการเมืองไทย อีกทั้งจะทำให้ได้แนวทางการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของนักการเมืองไทยเพิ่มขึ้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานให้ดียิ่งขึ้น

ข้อกำหนดเบื้องต้นของการวิจัย

แนวทางการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน ในวงงานรัฐสภา และระบบงานนิติบัญญัติ

การเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยนั้น รัฐสภาถือเป็นสถาบันทางการเมืองที่มีบทบาทสำคัญในฐานะที่เป็นสถาบันนิติบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดให้รัฐสภาประกอบด้วย สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา โดยสมาชิกรัฐสภาประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๔๘๐ คน และสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๑๕๐ คน ดังนั้น รัฐสภาจึงมีสมาชิกจำนวนทั้งสิ้น ๖๓๐ คน มีอำนาจหน้าที่หลักในการตรากฎหมาย กำหนดระเบียบกฎเกณฑ์ การอยู่ร่วมกันของสังคม การติดตาม ตรวจสอบ และควบคุมการบริหารงานของฝ่ายบริหาร ด้วยการตั้งกระทู้ถาม การขอเปิดอภิปรายทั่วไป การพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องสำคัญ และเรื่องที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนในกรณีต่าง ๆ รวมถึงมีอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบและการพิจารณาเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งในองค์กรต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย และถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ จากการศึกษาทบทวนงานวิจัยที่ผ่านมาพบว่า การศึกษาเกี่ยวกับวงงานรัฐสภา และระบบงานนิติบัญญัติในประเด็นต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่แนวทางการพัฒนาวงงานรัฐสภา หรือระบบงานนิติบัญญัติ ยังมีไม่มากนัก

ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างความหลากหลายทางความคิด เห็นควรให้มีการศึกษาเกี่ยวกับวงงานรัฐสภา และระบบงานนิติบัญญัติ เพื่อให้ผลของการศึกษาวิจัยดังกล่าวนำไปสู่แนวทางการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของรัฐสภา และระบบงานนิติบัญญัติให้ดียิ่งขึ้น โดยสามารถทำการศึกษาในหลายด้าน อาทิ ด้านกระบวนการนิติบัญญัติ ด้านการควบคุม ตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการทำหน้าที่ของรัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา คณะกรรมาธิการ ด้านการสนับสนุนการทำหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา คณะกรรมาธิการ ด้านบทบาทของรัฐสภา คณะกรรมาธิการ ด้านบริหารจัดการรัฐสภา ด้านสิทธิประโยชน์ตอบแทนของสมาชิกรัฐสภา เป็นต้น

แบบเสนอโครงการวิจัย
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑. ชื่อโครงการวิจัย (ภาษาไทย).....

.....
(ภาษาอังกฤษ)

๒. กรณีเสนอในนามสถาบัน

๒.๑ หน่วยงาน.....

๒.๒ หัวหน้าโครงการ.....

๒.๓ คณะผู้วิจัย.....

๓. กรณีเสนอในนามนักวิชาการอิสระ

๓.๑ ผู้เสนอโครงการวิจัย.....

๓.๒ คณะผู้วิจัย.....

๔. ขอเสนอโครงการวิจัยต่อสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ในวงเงิน.....บาท

(.....)

๕. วัตถุประสงค์ในการวิจัย (สรุปย่อ)

๖. ระยะเวลาทำการวิจัย

๕. วิธีดำเนินการวิจัย

๕.๑ ระเบียบวิธีวิจัย.....

.....

๕.๒ ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....

.....

๕.๓ วิธีเก็บรวบรวมข้อมูล.....

.....

๕.๓.๑ ลักษณะและปริมาณเก็บข้อมูล.....

.....

๕.๓.๒ วิธีการเก็บข้อมูล.....

.....

๕.๔ วิธีวิเคราะห์ข้อมูล.....

.....

๖. การวางแผนงานวิจัย

.....

.....

.....

.....

.....

๘.๒ หมวดค่าวัสดุ

.....บาท

.....บาท

.....บาท

๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑

.....

.....

๙.๒

.....

.....

๙.๓

.....

.....

๑๐. บรรณานุกรม

๑๐.๑ ภาษาไทย

.....

.....

.....

.....

๑๐.๒ ภาษาอังกฤษ

.....

.....

.....

๑๑. ประวัตินักวิจัยในโครงการ

ชื่อ

ตำแหน่ง

ประวัติการศึกษา

.....

.....

.....

.....

.....

ผลงานวิจัย

.....

.....

.....

.....

.....

.....

๑๒. คำรับรองของหน่วยงาน (กรณีเป็นการเสนอในนามสถาบัน)

.....

.....

.....

.....

.....