

## สรุปผลการประชุม

คณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย

สภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒

วันพุธที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓

### เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องการตั้งที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการและเลขานุการ  
ประจำคณะกรรมการ

### ผลการพิจารณา

คณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย ได้มีการพิจารณาเรื่องการตั้งที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการและเลขานุการประจำคณะกรรมการ แล้วเห็นว่า เนื่องจากขณะนี้ยังไม่มีระเบียบสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยการตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการและเลขานุการประจำคณะกรรมการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีความเห็นว่าควรจะรอให้ระเบียบดังกล่าวมีผลใช้บังคับก่อนแล้วจะพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง แต่อย่างไรก็ตาม หากกรรมการท่านใดประสงค์จะเสนอรายชื่อผู้ที่สมควรและเหมาะสมเป็นที่ปรึกษา ที่ประชุมให้เสนอรายชื่อได้ ท่านละ ๑ คน โดยให้ส่งรายชื่อและเอกสารที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ รวบรวมไว้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการในโอกาสต่อไป

## ๒. พิจารณาเรื่องอำนาจหน้าที่และการดำเนินการของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งในอดีต ปัจจุบันและในอนาคต โดยเชิญอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มาร่วมประชุมชี้แจง

### ผลการพิจารณา

นายอนุชา โมกขะเวส อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ชี้แจงเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และการดำเนินการของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งในอดีต ปัจจุบัน และในอนาคต โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

#### **การดำเนินงานของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย**

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยปัจจุบันอยู่ระหว่างการพัฒนาขีดความสามารถเพื่อรองรับสาธารณภัยต่างๆ รวมทั้งภัยธรรมชาติและสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจากการกระทำของมนุษย์ การบริหารจัดการสาธารณภัยต้องมีการปฏิบัติการในเชิงรุกอย่างครบวงจร ดังนั้นการดำเนินการจึงเน้นการป้องกันและลดผลกระทบ และการเตรียมความพร้อมรับภัย ควบคู่กับการจัดการในภาวะฉุกเฉิน และการฟื้นฟูบูรณะหลังภัยพิบัติ เพื่อให้ครอบคลุมทุกระบบตามวัฏจักรของการจัดการ

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ซึ่งมีการยกเลิก พ.ร.บ. ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๐ และพ.ร.บ. ป้องกันและระงับอัคคีภัย พ.ศ. ๒๕๔๒

หลักการสำคัญของ พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ คือ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการอำนวยการและบริหารจัดการตั้งแต่ระดับชาติถึงระดับท้องถิ่น โดยกำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ ซึ่งแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มี ๓ ระดับ คือ ๑. ระดับชาติ ๒. ระดับจังหวัด ๓. กรุงเทพฯ โดยทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผน

สำหรับในส่วนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งได้รับงบประมาณ ๒,๑๘๔,๕๑๒,๘๐๐ บาท (เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๐ จำนวน ๒๓๖.๑๖ ล้านบาท คิดเป็นเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๑๒) แต่อย่างไรก็ตาม

งบประมาณที่เพิ่มขึ้นจากเดิมก็ยังไม่เพียงพอต่อการจัดหาอุปกรณ์ในการกู้ภัย ซึ่งทางกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ขอจัดหางบประมาณพิเศษจัดซื้ออุปกรณ์ที่เหมาะสมแต่ก็ยังเป็นภาระของประเทศค่อนข้างมาก โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ทำงานด้านการป้องกันภัยมากขึ้นหากทำได้ตามเป้าหมายจะสามารถช่วยเหลือประชาชนได้มากขึ้น ดังนั้น หากคณะกรรมการจะช่วยเหลือผลักดันและสนับสนุนงบประมาณในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่องการขุดลอกกูกุลอง เพื่อป้องกันน้ำท่วมในเขตกรุงเทพมหานครและในต่างจังหวัด ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำลังดำเนินการอยู่นั้น ก็จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างยิ่ง

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดให้มีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์ ประจำไว้ที่ศูนย์ฯ เขต ๑-๑๒ และส่วนกลาง จำนวนทั้งสิ้น ๓,๒๗๒ รายการ คิดเป็นมูลค่า ๓,๐๓๘ ล้านบาท จำแนกได้ ดังนี้

๑. จำแนกตามแหล่งที่ได้รับ ได้แก่ (๑) กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท (๒) กรมการปกครอง (๓) กรมการพัฒนาชุมชน (๔) กรมประชาสัมพันธ์ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจัดซื้อ

๒. จำแนกตามสภาพเครื่องจักรกล ได้แก่ สภาพใช้งานได้ดี-ดีมาก จำนวน ๗๓๕ รายการ สภาพพอใช้ได้ จำนวน ๑,๕๒๒ รายการ และสภาพใช้งานไม่ดี-ใช้ไม่ได้ จำนวน ๖๑๕ รายการ

๓. อายุการใช้งาน ช่วงอายุใช้งานต่ำสุด ๑-๕ ปี และช่วงอายุใช้งานสูงสุด ๒๑ปี ขึ้นไป  
งานสำคัญเร่งด่วน

ภารกิจในการให้การสนับสนุนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)

- จัดหาวัสดุอุปกรณ์สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- การเตรียมความพร้อมของประชาชนเพื่อสนับสนุนการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย
- การช่วยเหลือเยียวยาและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย
- การจัดส่งบุคลากรไปช่วยเหลือสนับสนุนการปฏิบัติงาน ศอ.บต.
- การสัมมนาข้าราชการกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

### งานด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน

อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) มีเป้าหมาย ๒% ของประชากรในพื้นที่ ซึ่งปัจจุบันมี ๑,๐๐๕,๕๕๑ คน นอกจากนี้มีโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งทีมกู้ชีพกู้ภัย (OTOS) โดยมีเป้าหมายให้ครบทุกตำบลและมีการดำเนินการให้มี “มิสเตอร์เตือนภัย” ประจำหมู่บ้าน พร้อมทั้งฝึกอบรมให้ความรู้เรื่องสาธารณภัยและติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำฝนและเครื่องไซเรน แจ้งเตือนภัยให้กับประชาชนในหมู่บ้านที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย ขณะนี้มี “มิสเตอร์เตือนภัย” ทั่วประเทศ จำนวน ๖,๘๔๒ คน การบริหารจัดการภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐานในการเตือนภัย (CBDRM) และมีความพร้อมที่จะรับมือกับสาธารณภัย ดำเนินการปีละ ๓๖๐ ชุมชน ขณะนี้มีชุมชนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยที่ผ่านการฝึกอบรมแล้วประมาณ ๒,๕๗๖ ชุมชน และจัดให้มีโครงการค่ายเยาวชนอาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต่างๆ เพื่อให้เยาวชนมีจิตสำนึกด้านความปลอดภัยและเป็นแกนนำในการรณรงค์ให้คนในสังคมร่วมกันสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยในชีวิตประจำวันและสามารถช่วยเหลือตนเองได้เมื่อเกิดภัย ขณะนี้มีเยาวชนผ่านการฝึกอบรมแล้ว จำนวน ๑,๑๘๖ คน

### งานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

#### ๑. การเตรียมการป้องกันและลดผลกระทบ ได้แก่

- การจัดทำแผนแม่บทด้านสาธารณภัยต่างๆ
- การจัดทำมาตรการความปลอดภัย
- การจัดทำและฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกระดับ

#### ๒. การเตรียมพร้อมรับภัย ได้แก่

- การฝึกอบรมและสัมมนาสร้างความตระหนักแก่ประชาชน อาสาสมัคร เจ้าหน้าที่ปภ. และองค์กรเครือข่าย
- การจัดทำคู่มือประชาชน คู่มือชุมชน คู่มือวิทยากร
- การติดตั้งอุปกรณ์เตือนภัย
- การพัฒนามาตรฐานชุดเครื่องจักรกลสาธารณภัย
- การจัดทำแผนการจัดหาเครื่องจักรกล ยานพาหนะ อุปกรณ์
- การจัดทำแผนปฏิบัติการฉุกเฉินทุกระดับ

### ๓. การจัดการภัยในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่

- การตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจปฏิบัติและประสานการปฏิบัติแบบบูรณาการกับหน่วยงานและองค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วน
- ศูนย์รับแจ้งเหตุสาธารณภัย (Call Center) ๑๙๙๔
- ชุดเผชิญสถานการณ์วิกฤติ (ERT) ระดับกรมและศูนย์ ปก.เขต
- โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งทีมกู้ชีพกู้ภัย ระดับตำบล (OTOS)

### ๔. การจัดการหลังเกิดภัย ได้แก่

- ประสานการช่วยเหลือและสงเคราะห์ ผู้ประสบสาธารณภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง
- การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐาน ที่ได้รับความเสียหายจากสาธารณภัย โดยใช้งบกลาง
- การแจกจ่ายถุงยังชีพแก่ผู้ประสบภัย

### ๕. การประสานความร่วมมือกับต่างประเทศ ได้แก่

- ๑) GTZ รัฐบาลสหพันธ์เยอรมนี ๒) JICA รัฐบาลญี่ปุ่น ๓) SIDA รัฐบาลสวีเดน ๔) FDMA ทบวงการบริหารอภิกภัยและสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย และการสื่อสารประเทศญี่ปุ่น ๕) ADPC ศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย ๖) ADRC ศูนย์ลดภัยพิบัติแห่งเอเชีย ๗) UNDP, UNISDR, UNEP, UNICEF, TC หน่วยงานภายใต้สหประชาชาติ ๘) ASEAN สมาคมแห่งประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ตระหนักถึงปัญหายภัยธรรมชาติและสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจากการกระทำของมนุษย์ จึงให้ประชาชนมีความพร้อมในการรับมือกับภัยพิบัติที่เกิดขึ้นได้ด้วยตนเองในเบื้องต้น ได้รับการช่วยเหลืออย่างรวดเร็วและทั่วถึงลดการบาดเจ็บสูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน มีความมั่นใจในความปลอดภัย

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และได้ตั้งข้อสังเกตในประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของกรมดังกล่าว เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น พร้อมทั้งได้ขอบคุณท่านอธิบดีที่ให้ความสำคัญต่อคณะกรรมการฯ และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือตลอดไป

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการอีกครั้งต่อไปในวันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม  
๒๕๕๑ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๗๐๑ ชั้น ๓  
อาคารรัฐสภา ๓

---

นางสาวนัตฐา ชาติคำดี  
วิทยากร ๓ สำนักกรรมการ ๓  
ผู้สรุปผลการประชุม

นัตฐา/ร่าง  
นัตฐา/พิมพ์  
กฤษณะ/ตรวจ