



# รัฐสภาสาร

ISSN-0125-0957 ปีที่ ๕๘ ฉบับที่ ๑๑ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓



# รัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



# รัฐสภาสาร

ISSN 0125-0957

## ที่ปรึกษา

นายพิฑูร พุ่มหิรัญญ์

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์

## บรรณาธิการ

นางสาวอัจฉราฉวี นิ้มศิริ

## ผู้จัดการ

นางบุษราคัม เชาวนศิริ

## เหรียญก

นางสาวสุพัตรา กบิลคาม

## กองบรรณาธิการ

นางพรรณพร สิ้นสวัสดิ์

นางสาวอรทัย แสนบุตร

นางสาวอารีย์วรรณ พูลทรัพย์

นางสาวจุฬีวรรณ เต็มผล

นางสาวสทวรรณ เพ็ชรไทย

นายสมยศ วงษ์มา

นายพรชัย แว่นแคว้น

## ฝ่ายศิลปกรรม

นายมานะ เรืองสอน

นายนิทัศน์ องค์กรวิชัย

นางสาวทิพย์วิมล อ่อนกลิ่น

## ฝ่ายธุรการ

นางอำไพ กันเกษแก้ว

นางสาวเสาวลักษณ์ ธนชัยอภิภัทร

นางสาวอาภรณ์ เนืองเศรษฐ์

## วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตย และ  
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา และอื่น ๆ  
ทั้งภายในและต่างประเทศ

## การส่งเรื่องลงรัฐสภาสาร

ส่งที่บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร  
สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐  
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๑, ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๓-๕  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๒  
e-mail : rattasapasarn@yahoo.com

## การสมัครเป็นสมาชิก

ค่าสมัครสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท (๑๒ เล่ม)  
ราคาจำหน่ายเล่มละ ๕๐ บาท (รวมค่าจัดส่ง)  
กำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

การส่งบทความลงเผยแพร่ในหนังสือรัฐสภาสารจะต้องเป็นบทความ  
ที่ไม่เคยลงพิมพ์ในวารสารใดมาก่อน การพิจารณาอนุมัติบทความที่  
นำลงพิมพ์ดำเนินการโดยกองบรรณาธิการและคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
ทั้งนี้ บทความ ข้อความ ความคิดเห็น หรือข้อเขียนใดที่ปรากฏ  
ในหนังสือเล่มนี้เป็นความเห็นส่วนตัว ไม่ผูกพันกับทางราชการ  
แต่ประการใด

## ประชาสัมพันธ์การส่งบทความเพื่อตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอเชิญชวน อาจารย์ ข้าราชการ นักวิชาการ นักการศึกษาสาขาต่าง ๆ และผู้สนใจทั่วไป ส่งบทความวิชาการ หรือบทความวิจัย ด้านการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ฯลฯ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ลงตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีกำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

### ข้อกำหนดบทความ

๑. บทความวิชาการ หมายถึง บทความที่เขียนขึ้นในลักษณะวิเคราะห์ วิจัย หรือเสนอแนวคิดใหม่ ๆ จากพื้นฐานวิชาการที่ได้เรียบเรียงมาจากผลงานทางวิชาการของตนหรือของผู้อื่น หรือเป็นบทความทางวิชาการที่เขียนขึ้นเพื่อเป็นความรู้สำหรับผู้สนใจทั่วไป โดยบทความวิชาการจะประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ส่วนนำ ส่วนเนื้อหา ส่วนสรุป และเอกสารอ้างอิง

๒. บทความวิจัย หมายถึง บทความที่มีรูปแบบของการวิจัยตามหลักวิชาการ กล่าวคือ มีการตั้งสมมติฐานหรือกำหนดปัญหาที่ชัดเจน สมเหตุสมผล โดยจะต้องระบุถึงวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนแน่นอน มีการค้นคว้าอย่างเป็นระบบ มีการรวบรวมข้อมูล พิจารณา วิเคราะห์ ตีความ อภิปรายผล และสรุปผลการวิจัยที่สามารถให้คำตอบบรรลุมุ่งวัตถุประสงค์หรือหลักการบางอย่างที่จะนำไปสู่ความก้าวหน้าทางวิชาการหรือการนำวิชาการนั้นมาประยุกต์ใช้ โดยขอให้เรียงลำดับเนื้อหา ดังนี้ บทนำ วัตถุประสงค์ วิธีการวิจัย ผลการวิจัย อภิปรายผล สรุปผล/ข้อเสนอแนะ และเอกสารอ้างอิง

๓. บทความต้องมีความยาวของต้นฉบับไม่เกิน ๒๐ หน้ากระดาษขนาด A๔

๔. เป็นบทความที่ไม่เคยตีพิมพ์ที่ใดมาก่อน

### การเตรียมต้นฉบับเพื่อตีพิมพ์

๑. ตัวอักษรมีขนาดและแบบเดียวกันทั้งเรื่อง โดยพิมพ์ด้วยโปรแกรม Microsoft Word ใช้ตัวอักษรแบบ Angsana New/UPC ขนาด ๑๖ พอยท์ ตัวธรรมดาสำหรับเนื้อหาปกติ และตัวหนาสำหรับหัวข้อ โดยจัดพิมพ์เป็น ๑ คอลัมน์ ขนาด A๔ หน้าเดียว และเว้นระยะขอบกระดาษดังนี้

- ด้านบน ๑ นิ้ว
- ด้านล่าง ๑ นิ้ว
- ด้านซ้าย ๑ นิ้ว
- ด้านขวา ๑ นิ้ว

๒. การใช้ภาษาไทยให้ยึดหลักตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน

๓. ต้องระบุชื่อบทความ ชื่อ-สกุล ของผู้เขียนบทความ ตำแหน่ง และสถานที่

ทำงานอย่างชัดเจน

## การส่งบทความ

สามารถส่งบทความได้ ๒ วิธี ดังนี้

๑. ส่งต้นฉบับในรูปแบบเอกสาร ๑ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล ไปที่

บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒. ส่งไฟล์ข้อมูลทาง e-mail ไปที่ rattasapasarn@yahoo.com

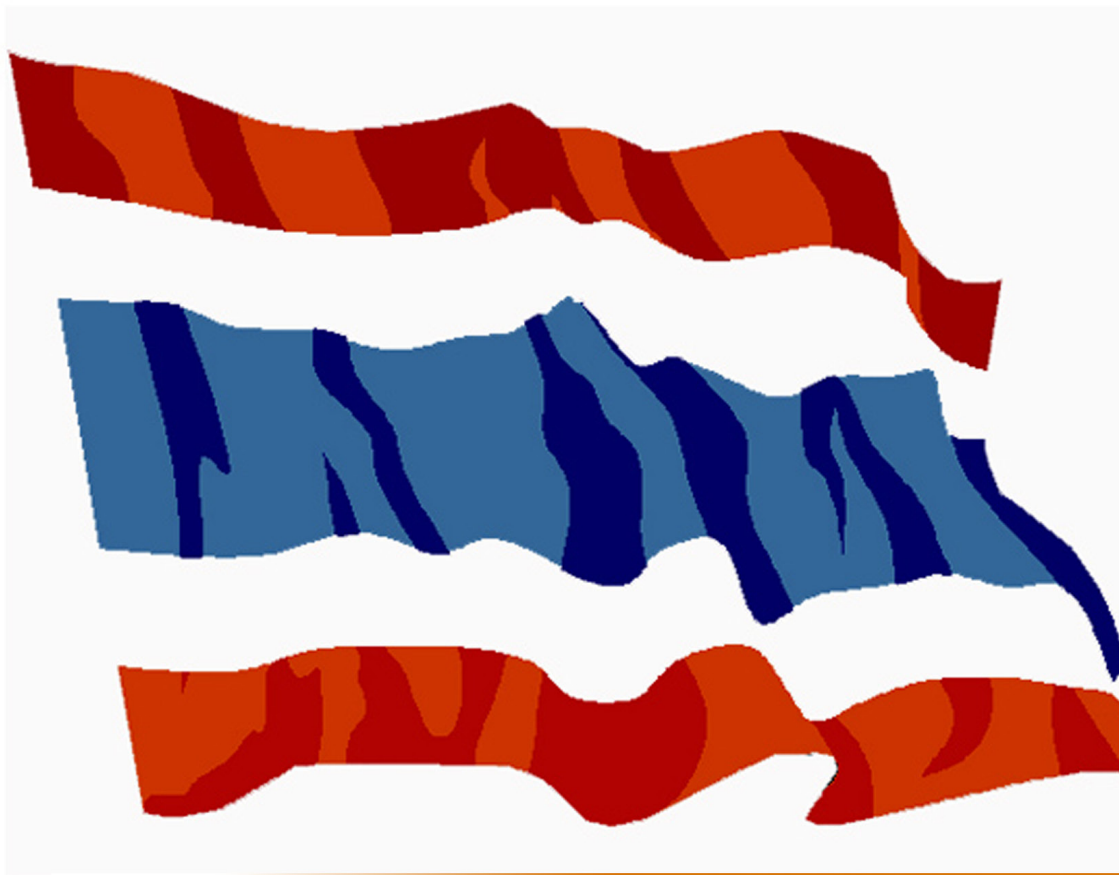
## ค่าตอบแทน

หน้าละ ๒๐๐ บาท หรือ ๓๐๐ บาท ซึ่งกองบรรณาธิการรัฐสภาสารจะเป็นผู้พิจารณาว่าสมควรจะจ่ายเงินค่าตอบแทนในจำนวนหรืออัตราเท่าใด โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณาปรับอัตราค่าเขียนบทความในหนังสือรัฐสภาสารกำหนด

## ติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่

กองบรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๔ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๒



# บทบรรณาธิการ



จากวิกฤตการณ์การเมืองในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๓ เป็นชุดเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในประเทศไทยอย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน โดยเป็นความขัดแย้งระหว่างกลุ่มการเมืองซึ่งมีความเห็นตรงกันข้ามกัน ซึ่งวิกฤตการณ์ดังกล่าวทำให้เกิดข้อสงสัยเกี่ยวกับเสรีภาพสื่อ เสถียรภาพทางการเมืองในไทย ทั้งยังสะท้อนภาพความไม่เสมอภาค รวมทั้งการละเมิดอำนาจ และผลประโยชน์ที่ทับซ้อน ซึ่งได้บั่นทอนการเมืองไทยมาเป็นเวลาช้านานและส่งผลกระทบต่อในด้านต่าง ๆ มากมาย

รัฐสภาสารฉบับเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ ขอเสนอ บทความเรื่องแรก “**ทูนियมพวกพ้องในประเทศไทย**” บทความนี้ผู้เขียนต้องการอธิบายคำว่า “ทูนियมพวกพ้อง” ในแง่ของแนวคิดว่ามีที่มาที่ไปอย่างไรเป็นประเด็นสำคัญ และนำแนวคิดนี้มาอธิบายสังคมไทย พอสังเขป บทความแบ่งออก ๓ ส่วน ส่วนแรก กล่าวถึง ความเป็นมาของทูนियมพวกพ้อง ส่วนที่สอง กล่าวถึง แนวคิดทูนियมพวกพ้อง โดยผู้เขียนจะเน้นเฉพาะมุมมองทางด้านวัฒนธรรมเป็นหลัก และสุดท้าย กล่าวถึง ทูนियมพวกพ้องในบริบทสังคมไทย

บทความเรื่องที่สอง ....กว่าจะเป็น “ร่าง พ.ร.บ. สัตว์เพื่อนงานทางวิทยาศาสตร์”  
ในวันนี้ ซึ่งการจัดทำร่าง พ.ร.บ.ฯ นี้ เป็นอีกหนึ่งความพยายามที่หวังว่าจะเป็น  
ประโยชน์ต่อการพัฒนางานเลี้ยงและใช้สัตว์เพื่อนงานทางวิทยาศาสตร์ของประเทศไทย ให้  
ได้มาตรฐานสากล เป็นประโยชน์โดยตรงต่อสวัสดิภาพของสัตว์ เป็นประโยชน์ต่อสถาบัน  
ที่มีการนำสัตว์ไปใช้เพื่อการศึกษาวิจัย เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต ด้วยวิธีการที่ถูกต้องตาม  
กฎหมาย เป็นประโยชน์ทางอ้อมต่อการพัฒนาสถาบัน และผู้ใช้สัตว์จะได้รับประโยชน์จาก  
ผลงานที่มีความเป็นเลิศทางวิชาการ และผลผลิตที่มีคุณภาพ

บทความเรื่องที่สาม “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐  
กับหลักการใหม่” บทความนี้เรียบเรียงจากวิทยานิพนธ์เรื่อง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช ๒๕๕๐ กับหลักการใหม่ ซึ่ง หลักการใหม่ที่แตกต่างไปจากรัฐธรรมนูญแห่ง  
ราชอาณาจักรไทยฉบับก่อน ๆ มีหลายประเด็นเพื่อต้องการประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม  
ด้วยเหตุข้างต้นผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาหลักการใหม่ที่ไม่เคยปรากฏในรัฐธรรมนูญแห่ง  
ราชอาณาจักรไทยมาก่อนและศึกษาถึงประโยชน์ ปัญหาและอุปสรรคจากการบัญญัติ  
หลักการใหม่นั้น ๆ

บทความเรื่องที่สี่ “แนวคิดหรือความหมายของยุทธศาสตร์และการบริหาร  
ยุทธศาสตร์” ซึ่งผู้เขียนได้นำแนวคิดหรือความหมายของยุทธศาสตร์ และการบริหาร  
ยุทธศาสตร์ ที่หน่วยงานและนักวิชาการทั้งไทยและต่างประเทศได้แสดงความคิดเห็นไว้  
และนำมาวิเคราะห์และสรุปไว้อย่างน่าสนใจ

บทความเรื่องสุดท้าย “ดีงาม จริง : ปรัชญาปัจเจกอารยะ สู่การพัฒนาเพื่อ  
สร้างคนดี” บทความเรื่องนี้ผู้เขียนได้กล่าวถึงความดี ความงาม ความจริง ไว้ซึ่งทั้งสาม  
สิ่งนี้ ผู้เขียนเรียกว่าเป็น ปรัชญาปัจเจก หรือ สิ่งที่มีมนุษย์แสวงหา และถ้านำมาใช้อย่าง  
สมดุล สมเหตุสมผล แสวงหาเพื่อความดีงามที่แท้จริง จะเรียกว่า ปรัชญาปัจเจกอารยะ  
เป็นความดีแท้ ความงามแท้ และความจริงแท้ ที่พึงปรารถนา ถ้าคนในสังคมคนส่วนใหญ่  
มีสิ่งนี้ นอกจากคนในสังคมจะมีความสุข ภาพรวมของสังคมจะเป็นสังคมที่อยู่ร่วมกัน  
อย่างสันติ ไม่ให้ร้ายทำลายกัน แต่ปัจจุบันคนส่วนมากจะบกพร่องไป เมื่อมีไม่ครบหรือไม่  
ถูกต้อง ย่อมก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ รวมทั้งการพัฒนาและการบริหารประเทศใด ๆ นั้น  
ที่ไม่ได้ตั้งอยู่บนพื้นฐานนี้ ย่อมนำไปสู่ปัญหาต่าง ๆ มากมาย

ท้ายนี้ทางกองบรรณาธิการหวังเป็นอย่างยิ่งว่า บทความที่นำเสนอในรัฐสภา  
สารฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์และเพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจ ในการเมืองการปกครองและ  
นานาชาติระต่อท่านผู้อ่านทุกท่านได้เป็นอย่างดี

# สารบัญ



ปีที่ ๕๘ ฉบับที่ ๑๑ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓  
*Vol. 58 No. 11 November 2010*

## ทุนนิยมพวกพ้องในประเทศไทย

รัตพงษ์ สอนสุภาพ

๘

## ...กว่าจะเป็น “ร่าง พ.ร.บ. สัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์” ในวันนี้

ดร.ประดณ จาติกวณิช

๔๑

## รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กับหลักการใหม่

มัญญู ทาดทอง

๕๗

## แนวคิดหรือความหมายของยุทธศาสตร์และการบริหารยุทธศาสตร์

วิรัช วิรัชฉาววรรณ

๖๙

## ดี งาม จริง : ปรัชญาปัจเจกอารยะ สู่การพัฒนาเพื่อสร้างคนดี

ศ.ดร.เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์

๙๕