

สรุปผลการประชุม วุฒิสภา
ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันจันทร์ที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มขึ้นในเวลาประมาณ ๐๙.๐๕ น. และก่อนที่ประธานจะดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ประธานได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือ ในเรื่องต่างๆ เพื่อฝากไปยังรัฐบาล โดยใช้เวลาประมาณ ๔๐ นาที

ต่อจากนั้น ประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยเริ่มจากเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งในวันนี้มี ๓ เรื่อง คือ

- รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง ปัญหาพืชสมุนไพร
- รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามรายงาน การพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่องการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพืชสมุนไพร
- รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามรายงานของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม อาหารฮาลาล จังหวัดปัตตานี วุฒิสภา

จากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองรายงานการประชุม ๖ ครั้ง ซึ่งเป็นของเดือน กันยายน และ ตุลาคม ๒๕๕๔

ต่อจากนั้น เป็นวาระกระทู้ถามซึ่งในวันนี้มีการบรรจุไว้ ๖ กระทู้ โดยประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมและเจ้าของกระทู้ถามด่วน เรื่องแรก เรื่องคูปองส่วนลดเครื่องใช้ไฟฟ้า คริวเรือนละ ๒,๐๐๐ บาท ตั้งถามโดย ส.ว. สุรเดช จิรัฐติเจริญ ว่ารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพลังงานซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้มาตอบชี้แจงแทน ไม่สามารถมาตอบกระทู้ในวันนี้ เนื่องจากติดภารกิจ จึงขอเลื่อนกระทู้ถามด่วน เรื่องดังกล่าวไปตอบในการประชุมครั้งหน้า

ต่อมาเป็นการถามตอบกระทู้ถามด่วน เรื่องการจ่ายเงินเพื่อชดเชยเยียวยาและฟื้นฟูเหยื่อและผู้เสียหาย ตลอดจนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรง หรือความขัดแย้งจากการชุมนุมทางการเมือง ตั้งถามโดย พลอากาศเอกวีรวิท คงศักดิ์ ส่วนผู้ที่มาตอบชี้แจงโดยได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ก็คือ นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้รองนายกฯ ได้กล่าวถึงข้อสรุปและมติของ คอป. หรือคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ ว่า คอป. นั้นถูกตั้ง ตั้งแต่รัฐบาลชุดที่แล้ว มีหน้าที่ในการสอบสวนเรื่องราวทั้งหมด โดยมีข้อสรุปของ คอป. ว่ารัฐฯ ไม่มีมาตรการที่เหมาะสม ในการรักษาชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่ชุมนุมทางการเมือง และ คอป. ได้มีมติให้รัฐบาลเร่งรัดเยียวยาผู้เสียหาย ซึ่งเป็นข้อสรุปที่ คอป. เสนอรายงานมายังรัฐบาลชุดที่แล้วและเมื่อเปลี่ยนรัฐบาลมาเป็นชุดนี้ ก็จะดำเนินการตามมติ ของ คอป. ต่อไป

รองนายกรัฐมนตรียังได้ตอบชี้แจงถึงสาเหตุที่ทำให้เกิดความรุนแรงขึ้นในการชุมนุมของ คนเสื้อแดงครั้งที่ผ่านมามีว่า เป็นเพราะอารมณ์ความรู้สึกของพี่น้องประชาชนที่ต้องการประชาธิปไตย แต่การดำเนินการของรัฐบาลชุดที่แล้วเป็นการดำเนินการที่เกินความจำเป็นไม่เหมาะสมต่อสถานการณ์ โดยรองนายกฯ ได้อ้างถึงรายงานที่ คอป. ระบุไว้

อย่างไรก็ตามรองนายกรัฐมนตรี ได้ตั้งว่ากระทู้ถามเรื่องนี้ ผู้ถาม ถามกว้างเกินไป พร้อมทั้งได้อธิบายชี้แจงอำนาจหน้าที่ของ คอป. ว่าเป็นการทำงานเพื่อเน้นความสมานฉันท์ ส่วนหลักเกณฑ์การชดเชยเยียวยานั้น รองนายกรัฐมนตรี ยงยุทธฯ กล่าวว่า จะใช้หลักเกณฑ์ที่ว่า หากผู้ใดได้รับผลกระทบจากรัฐบาล และได้รับความเสียหายในลักษณะเดียวกันก็จะได้รับค่าชดเชยเยียวยาเท่าเทียมกัน

ต่อจากนั้น เป็นการถามตอบกระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาเงินช่วยเหลือชดเชยเยียวยา ความเสียหาย และฟื้นฟูเหยื่อและผู้เสียหายตลอดถึงผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงหรือความขัดแย้งทางการเมือง ตามมติคณะรัฐมนตรี ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ตั้งถามโดย ส.ว. สมชาย แสวงการ ทั้งนี้ นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์ รองนายกรัฐมนตรีและ รมว. มหาดไทย ได้ชี้แจงโดยกล่าวถึงข้อเสนอของ คอป. ที่เสนอให้แยกผู้ต้องขังที่ต้องคดีชุมนุมทางการเมือง และ คอป. ยังได้เสนอให้ตั้งกองทุนสำหรับเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ส่วนการชดเชยเยียวยานั้น ใช้หลักเกณฑ์ตามหลักสิทธิมนุษยชนและดำเนินการโดยคำนึงถึงความปรองดอง เช่นเดียวกับผู้เสียหายในเหตุการณ์ความรุนแรงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

จากนั้น ส.ว. สมชาย แสวงการ เจ้าของกระทู้ได้ขออนุญาตประธานฉายคลิปวิดีโอ ในช่วงที่เกิดเหตุการณ์ชุมนุมในช่วงการชุมนุมทางการเมือง เพื่อให้เห็นภาพคนชุดดำ โดย ส.ว. สมชายฯ ได้ให้เหตุผลว่า เพื่อประกอบการถามกระทู้ในประเด็นที่ว่า ขอให้รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิด นอกเหนือจากการเยียวยาชดเชยให้ผู้เสียหายเท่านั้น ซึ่งผู้ตั้งถามกระทู้ ได้ถามประเด็นว่าหากผู้กระทำความผิดได้รับบาดเจ็บหรือเสียชีวิตจะได้รับการเยียวยาด้วยหรือไม่ และส่วนตัวผู้ตั้งกระทู้เห็นว่าควรให้มีการสอบสวนทุกกรณี

จากนั้น รองนายกรัฐมนตรี ยงยุทธ วิชัยดิษฐ์ กล่าวว่า ภาพเหตุการณ์ที่ ส.ว. สมชายฯ นำมาเปิดนั้น ตนเองก็รู้สึกสะเทือนใจและขอให้เป็นการเปิดคลิปเหตุการณ์ดังกล่าวเป็นครั้งสุดท้าย เนื่องจากต้องคำนึงถึงความรู้สึกของทุกฝ่ายด้วย ส่วนข้อห่วงใยที่ ส.ว. สมชายฯ เกรงว่าจะต้องเยียวยาให้ผู้กระทำความผิด ที่ได้รับบาดเจ็บหรือเสียชีวิตนั้น รองนายกฯ กล่าวว่า จะต้องพิจารณาเป็นรายๆ ไป ส่วนงบประมาณนั้น ต้องเป็นข้อตกลงระหว่างสำนักงบประมาณว่าจะนำเงินส่วนใดมาใช้ในการชดเชยเยียวยา

ต่อมาเป็นการถามตอบกระทู้ถามด่วน เรื่อง ผลกระทบจากการกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเยียวยาและฟื้นฟูเหยื่อและผู้เสียหายจากความรุนแรงหรือความขัดแย้งจากการชุมนุมทางการเมือง ถามโดย ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บุรณสมภพ โดยนายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์ รองนายกรัฐมนตรีและรมว. มหาดไทย ได้ชี้แจงว่ารัฐบาลให้ความสำคัญในการสร้างความปรองดอง สมานฉันท์ ส่วนหลักเกณฑ์การชดเชยจ่ายเงินเยียวยานั้น ทางคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไปแล้ว ดังนั้นจึงต้องดำเนินการไปตามมติ ครม. และรองนายกรัฐมนตรี ยืนยันว่าจะให้ความเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย รวมถึงกรณีผู้กระทำความผิดจะต้องไม่ได้รับเงินเยียวยา

ทั้งนี้ ศาสตราจารย์ เกียรติคุณตรีังใจ บุรณสมภพ กล่าวว่าตนเองไม่ได้ต้องการให้รัฐบาลงดการจ่ายเงินเยียวยาให้กับผู้เสียหายและขอให้ลดจำนวนเงินลงให้เหมาะสมเท่านั้น และขอให้ทบทวนมติ ครม. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเยียวยาด้วย

จากนั้น รองนายกฯ ยงยุทธ ชี้แจงว่า ความยากลำบากของการตัดสินใจในครั้งนี้ก็คือการตีราคาชีวิตของคน โดย ครม. ใช้หลักเกณฑ์การชดเชยเยียวยาซึ่งปรับมาจากประเทศแถบอเมริกาใต้ มาใช้ในการดำเนินการดังกล่าว รวมทั้งรองนายกฯ ยงยุทธ ยังได้อธิบายชี้แจงถึงหลักการคำนวณ เพื่อให้ได้จำนวนเงิน

ที่เหมาะสม ตามที่ ครม. ได้มีมติไปแล้ว และยืนยันอีกครั้งว่าผู้กระทำความผิดจะต้องได้รับการลงโทษและจะไม่ได้รับการเยียวยาแน่นอน ส่วนการจ่ายเงินเยียวยาให้ผู้เสียหายนั้นจะได้เปิดเผยรายละเอียดต่อสาธารณะเพื่อความโปร่งใส

ต่อจากนั้น เป็นการถามตอบกระทู้ถามด่วน เรื่อง การป้องกันและลดอุบัติเหตุที่จะเกิดขึ้นในช่วงวันหยุดสงกรานต์ ตั้งถามโดย ส.ว. สมชาติ พรรณพัฒน์ ซึ่งผู้ที่มาตอบชี้แจง คือ น.พ. สุรวิทย์ วิศวกรรมบวรณ รมธ. กระทรวงสาธารณสุข โดยกล่าวว่า รัฐบาลได้มีการตั้งศูนย์สนับสนุนในการแก้ไขปัญหา โดยได้รับความร่วมมือจากกระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ได้มีการตั้งคณะกรรมการเพื่อวางแนวทางมาตรการในการป้องกันปัญหาดังกล่าว ส่วนต้นเหตุของการเกิดอุบัติเหตุ นั้น มาจากหลายสาเหตุ เช่น การดื่มสุรา รวมถึงการเล่นสาดน้ำอย่างไม่ระมัดระวังและความประมาท ซึ่งจะได้กำชับให้มีการควบคุมดูแลอย่างเข้มงวด ตำรวจต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มข้นมากขึ้น รวมถึงจะได้จัด..... กองเทคโนโลยีดูแลเรื่องยนต์ของประชาชนที่มีปัญหาด้วย ส่วนการใช้กฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพนั้น ขณะนี้รัฐบาลกำลังจะออกกฎหมายใหม่เพื่อดูแลและป้องกันให้เข้มข้นมากขึ้น

ทั้งนี้ ส.ว. สมชาติ พรรณพัฒน์ เจ้าของกระทู้ได้เสนอแนะให้รัฐบาลตั้งด่านตรวจจับผู้ทำผิดกฎหมายในช่วงสงกรานต์อย่างจริงจัง รวมทั้งร้านสุราที่จำหน่ายสุราอย่างผิดกฎหมายด้วย ส.ว. สมชาติ เจ้าของกระทู้ได้ตั้งข้อสังเกตว่า รัฐบาลทุกรัฐบาลอาจมีส่วนเกี่ยวข้องกับการรับผลประโยชน์จากผู้ผลิตสุรา จึงทำให้มีการละเมิดกฎหมายและไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย

จากนั้น น.พ. สุรวิทย์ วิศวกรรมบวรณ รมธ. สาธารณสุข กล่าวชี้แจงว่า รัฐบาลชุดนี้จะดำเนินการอย่างจริงจัง โดยยกตัวอย่างจากมาตรการ ในช่วงเทศกาลปีใหม่ที่ผ่านมาว่า โดยภาพรวมถือว่าเป็นการเริ่มต้นในการแก้ไขปัญหาเป็นที่น่าพอใจในระดับหนึ่ง

ภายหลังจบวาระกระทู้ถามด่วนแล้ว ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ โดยมี นายธนศักดิ์ เล็กอุทัย รมธ. คลัง เป็นผู้ชี้แจงแถลงเหตุผลในการเสนอพระราชกำหนดดังกล่าว ซึ่งมีสมาชิกอภิปรายพอสมควร เมื่อปิดอภิปรายแล้ว ที่ประชุมวุฒิสภาลงมติอนุมัติพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร ฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๕ ด้วยคะแนน ๙๑ คะแนน

ต่อจากนั้น ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาร่าง พ.ร.บ. สัญชาติ พ.ศ. ตามที่มีผู้เสนอเลื่อนขึ้นมาพิจารณาด่วน ซึ่งในวันนี้เป็นการพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ในวาระ ๒ และลงมติในวาระ ๓ โดยร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวมีทั้งหมด ๘ มาตรา ซึ่งในการประชุมคราวที่แล้ว ที่ประชุมมีมติให้ กรรมการธิการถอนร่างดังกล่าวไปปรับปรุง มาตรา ๓ ซึ่งบัญญัติคำนิยาม ของคนไทยพลัดถิ่น ทั้งนี้เมื่อ กมธ. ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมแล้วและส่งกลับมาให้วุฒิสภาพิจารณาอีกครั้ง ปรากฏว่าในวันนี้ยังคงมีสมาชิกอภิปราย มาตรา ๓ กันอย่างกว้างขวาง โดยมีทั้ง กมธ. เสียงข้างน้อยขอสงวนความเห็น สมาชิกผู้ขอสงวนคำแปรญัตติและสมาชิกวุฒิสภาผู้สนใจในประเด็นดังกล่าว โดยการอภิปรายนั้น ส.ว. ได้มีการตั้งข้อสังเกตและข้อห่วงใยหลายประการ เช่น การกำหนดคำนิยาม คนไทยพลัดถิ่น ตามที่ กมธ. เขียนไว้ นั้น อาจเสี่ยงต่อความมั่นคงของชาติได้ เนื่องจากอาจทำให้มีผู้ได้รับสัญชาติเพิ่มขึ้นเป็น ๕ แสนคน ซึ่งยุ่งยากต่อการดูแลตรวจสอบว่าเป็นบุคคลที่จะไม่ก่อให้เกิดปัญหาต่อประเทศไทย แตกต่างจากร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎรที่มีวัตถุประสงค์ให้กฎหมายนี้มีผลต่อคนไทยพลัดถิ่น ๒๐,๐๐๐ คน ซึ่งได้มีการตรวจสอบไว้แล้ว

ส.ว. บางท่านก็อภิปรายเห็นด้วยกับ กมธ. เสียงข้างมาก แต่ได้เสนอแนะว่าควรปรับถ้อยคำให้ตีกรอบแคบกว่าเดิมก็จะสามารถป้องกันบุคคลที่จะแอบอ้างใช้สิทธิดังกล่าวอย่างไม่สุจริตได้ ทั้งนี้ควรกำหนดให้มีการสำรวจอีกครั้ง ก่อนประกาศใช้กฎหมายฉบับนี้ เพื่อให้คนไทยตกสำรวจได้รับประโยชน์ด้วย

ส.ว. บางกลุ่ม ที่สงวนคำแปรญัตติได้เพิ่มเติมถ้อยคำเพื่อให้ประโยชน์ต่อคนไทยที่ตกสำรวจประมาณ ๑ - ๒ แสนคน และเสนอให้รัฐบาลออกมาตรการในการตรวจสอบดูแลให้เข้มข้นขึ้นก็ไม่ต้องกังวลเรื่องความมั่นคง อย่างไรก็ตาม ภายหลังปิดอภิปรายแล้วปรากฏว่าที่ประชุมลงมติเห็นชอบ มาตรา ๓ ให้คงร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจะมีผลให้คนไทยพลัดถิ่น ๒ กลุ่ม คือ ที่เกาะกงและบริเวณทวาย มะริด ตะนาวศรี จำนวน ๒๐,๐๐๐ คน ได้รับสัญชาติไทย ต่อจากนั้น ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนครบทุกมาตราแล้ว ได้ลงมติในวาระ ๓ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติซึ่งเป็นร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎร

ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภา ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ในวาระ ๒ เรียงตามลำดับมาตรา ซึ่งมีทั้งหมด ๓๕ มาตรา โดยมี กมธ. แก้ไขเพิ่มเติม ๙ มาตรา และมีสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติในบางมาตราเช่นกัน โดยในการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว มีสมาชิกอภิปรายในมาตรา ๘ อย่างกว้างขวาง ซึ่งเป็นการบัญญัติในเรื่องเงินและทรัพย์สินในการดำเนินการขององค์กร ในที่สุดที่ประชุมลงมติให้คงไว้ตามร่างเดิม การพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวมีการพิจารณาจนจบ ที่ ม. ๑๑ แล้วจากนั้นมีผู้เสนอเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ไปในการประชุมครั้งหน้า ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง ต่อจากนั้นประธานได้สั่งปิดประชุม ในเวลาประมาณ ๑๙.๑๐ น.