

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๘ สมัยสามัญนิติบัญญัติ
วันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

โดยสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มในเวลา ๑๓.๑๐ นาที่นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์ได้เปิดโอกาสให้สมาชิก ฯ ประชุมหารือในที่ประชุมเกี่ยวกับเรื่องในพื้นที่ของสมาชิก ฯ และภาพรวมปัญหาด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม โดยใช้เวลา ๑ ชั่วโมง ๑๐ นาที

จากนั้นที่ประชุมได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมโดยประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุม ๒ เรื่อง

- เรื่องวุฒิสภาผ่านความเห็นชอบพระราชกำหนด ๒ ฉบับคือพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ ๒๕๕๕ และพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยพ.ศ ๒๕๕๕ แล้ว

- รับทราบรายงานประจำปี พ.ศ ๒๕๕๓ ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ ๒๕๕๐ ซึ่งจัดทำรายงานโดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยรายงานข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรีและความรุนแรงในครอบครัวของประเทศไทยตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ ๒๕๕๐ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ , ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ ๒๕๕๐, การขับเคลื่อนการดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าว เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว ในความรับผิดชอบของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รวมทั้งแผนการดำเนินงานและแนวโน้มในอนาคตในส่วนการสร้างต้นแบบที่ดีของศูนย์ปฏิบัติการเพื่อป้องกันการกระทำความรุนแรงในครอบครัวเพื่อนำไปสู่การขยายผลทั่วประเทศรวมทั้งเสริมสร้างกลไกการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง และประเมินผลการดูแลปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพและนำไปสู่การทบทวนเพื่อนำไปสู่การแก้ไขกฎหมายคุ้มครองความรุนแรงในครอบครัวฉบับนี้ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและอนาคตด้วย สำหรับการรับทราบผลการดำเนินการตามรายงานดังกล่าวนี้ สมาชิก ฯ ได้อภิปรายให้ข้อสังเกตหลายประการอาทิเรื่องการบูรณาการกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนในการดำเนินงานคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว ของกระทรวงพัฒนา

สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรจะมีพันธมิตรในการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น, การปรับปรุงข้อมูลการรายงานประจำปี, งบประมาณ การดำเนินงานของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มองว่ากระทรวงฯ ได้รับน้อยเกินไป รวมทั้งเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในองค์กรก็ควรจะมีเพิ่มมากขึ้นในการดำเนินการตามกฎหมายเพื่อลดปัญหาการกระทำทารุณแรงในครอบครัวทั้งในปัจจุบันและอนาคต

สำหรับข้อสังเกตของสมาชิก นายศุภฤกษ์ หงษ์ภักดีรองปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ตอบขอบคุณและจะได้นำแนวทางข้อสังเกตดังกล่าวไปสู่การปรับปรุงการดำเนินการของกระทรวงต่อไป ไม่ว่าจะเป็นเรื่องงบประมาณซึ่งกระทรวงเองก็อยากจะขอความเห็นใจจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่าในทุก ๆ ปีงบประมาณนั้นอยากจะให้มีการจัดสรรงบประมาณในความจำเป็นสำหรับดูแลปัญหา ดังกล่าวเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้เนื่องจากที่ผ่านมางบประมาณที่กระทรวง ฯ ได้รับไม่เพียงพออย่างทั่วถึงในการดำเนินการดูแลปัญหา ซึ่งอย่างไรก็ตามในข้อจำกัดดังกล่าวกระทรวงเองก็พยายามดำเนินการตามกฎหมายให้ได้ประสิทธิผลมากที่สุด และในโอกาสที่กฎหมายคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวพ.ศ ๒๕๕๐ ซึ่งได้บังคับใช้มาแล้ว ๕ ปี กระทรวง ฯ ก็จะได้มีการจัดเสวนาวิพากษ์การใช้กฎหมายฉบับนี้เพื่อหาแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันในการดูแลปัญหาการคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

จากนั้นที่ประชุมได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งกฎหมายฉบับนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของการกำหนดศาลที่มีอำนาจพิจารณาอนุญาตให้ผู้กระทำความผิดฐานกระทำชำเราที่มีอายุไม่เกินสิบแปดปี สวมสรกับผู้เสียหายซึ่งเป็นเด็กอายุกว่าสิบสามปีแต่ไม่เกินสิบห้าปีและเพิ่มอัตราโทษปรับในสัดส่วนอัตราโทษจำคุกหนึ่งปีต่ออัตราโทษปรับสองหมื่นบาทรวมทั้งกำหนดให้การกระทำความผิดเกี่ยวกับเพศหรือความผิดต่อเสรีภาพต่อเด็กที่มีอายุไม่เกินสิบสามปี ผู้กระทำไม่อาจอ้างความไม่รู้อายุของเด็กเพื่อให้พ้นความรับผิดทางอาญาได้

ภายหลังการเสนอหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดย นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแล้ว สมาชิก ฯ ได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ว่าจะเป็นประเด็นสิทธิในการร้องคำนำสำหรับผู้ต้องหาหรือจำเลยหรือสิทธิในการต่อสู้คดีซึ่งมองว่าร่างพระราชบัญญัติ

ฉบับนี้มีการจำกัดสิทธิมากเกินไปและประเด็นความเสียหายที่เกิดกับเด็กนั้นจะครอบคลุมทั้งเด็กของไทยและต่างด้าวด้วยหรือไม่ ซึ่งรัฐมนตรีก็ได้ตอบว่ากฎหมายสามารถครอบคลุมได้ทั้งเด็กไทยและต่างด้าวรวมทั้งประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับผู้ถูกระงับที่นับถือศาสนาอิสลามด้วย

ภายหลังการอภิปรายและตอบข้อซักถามตามข้อสังเกตของรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล) แล้ว ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการในวาระที่ ๑ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๖ คนซึ่งประกอบด้วยตัวแทนจากองค์กรภาคเอกชนด้านเยาวชนและสตรี คณะรัฐมนตรีและสมาชิกทั้งสองพรรคฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านตามสัดส่วนโดยกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน จากนั้นประธานฯ สั่งปิดประชุมในเวลา ๑๙.๓๐ นาฬิกา