

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๒ สมัยสามัญนิติบัญญัติ
วันพุธที่ ๑๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มในเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา นายวิสุทธิ ไชยณรงค์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ ขึ้นบัลลังก์เปิดประชุม สมาชิก ฯ ได้มีการปรึกษาหารือที่ประชุม เรื่องที่เกี่ยวกับปัญหาในพื้นที่ตามที่ประชาชนร้องเรียนผ่านสมาชิก ฯ และปัญหาที่เป็นสาธารณประโยชน์ของประเทศและประชาชน โดยใช้เวลา ๑ ชั่วโมง ๑๕ นาที

จากนั้นเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมเรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ ๓ เรื่องคือ

- ว่าที่ร้อยตรีสุเมธ ฤทธาคนี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดปทุมธานี พรรคเพื่อไทย มีหนังสือขอลาออกจากความเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ดังนั้นถือว่าสมาชิกภาพของว่าที่ร้อยตรีสุเมธ สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๐๖ (๓) ทำให้ขณะนี้ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๔๙๘ คน
 - รับทราบการลงมติของวุฒิสภาเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..)พ.ศ..... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
 - รับทราบการลงมติอนุมัติพระราชกำหนด ๒ ฉบับของสภาผู้แทนราษฎรคือ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ ๒๕๕๕ และพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ ๒๕๕๕
 - รับทราบกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ ๒๕๕๕
- จากนั้นที่ประชุมได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบกซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการปรับปรุงประเภทของหน่วยงานราชการที่ได้รับการยกเว้นภาษีประจำปีและนิรโทษกรรมภาษีปีที่ค้างชำระของหน่วยงานราชการ โดยเหตุผลของร่างเพื่อยกเว้นภาษีรถประจำปีให้แก่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐคือรถที่ใช้ในการขนส่งส่วน

บุคคลของส่วนราชการ องค์การตามรัฐธรรมนูญ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัย สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ องค์การมหาชน หน่วยงานอื่นของรัฐ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง วัด มัสยิด มิชซัง มูลนิธิ และสภากาชาดไทย และ ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติรถยนต์ เพื่อยกเว้น ค่าธรรมเนียมและภาษีประจำปีให้แก่รถของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ คือรถของส่วนราชการ องค์การตามรัฐธรรมนูญ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัย สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กำหนดในกฎกระทรวงเช่นเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัติขนส่งทางบก

สำหรับการอภิปรายต่อร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับสมาชิกฯ ได้มีการอภิปรายเห็นด้วยและให้ข้อสังเกตต่อการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ โดยเฉพาะในส่วนของยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีประจำปีตามที่ได้กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติอย่างกว้างขวาง โดยชัชชาติ สิทธิพันธุ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ได้ตอบชี้แจงตามข้อสังเกตของสมาชิก ๆ ว่าการแก้พรบ.นี้แก้ไขตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนไปโดยมีการเพิ่มเติมสำหรับรถยนต์ที่ได้รับยกเว้นภาษีตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในส่วนของมหาวิทยาลัยที่ออกนอกระบบและหน่วยงานที่สังกัดองค์กรรัฐใหม่ รวมทั้งในส่วนของวัดที่เป็นนิติบุคคล ทั้งนี้เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันซึ่งกฎหมายเดิมบังคับครอบคลุมไม่หมด และได้ชี้แจงเพิ่มเติมในส่วนของข้อมูลรถยนต์ที่ได้รับการยกเว้นภาษีปัจจุบันมีจำนวน ๒๒๕,๙๒๖ คัน ซึ่งคิดเป็นมูลค่าภาษีปีละประมาณ ๒๒๖ ล้านบาทซึ่งมีผลกระทบไม่มากและในส่วนรถยนต์ที่จะได้รับการยกเว้นภาษีตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้ก็จะมีการเพิ่มมาอีกประมาณ ๒ พันคันซึ่งคิดเป็นมูลค่าภาษีปีละประมาณ ๒ ล้านบาท ในส่วนการอภิปรายแสดงความเป็นห่วงของสมาชิก ๆ เกี่ยวกับการบริหารราชการของกรมการขนส่งทางบกไม่ว่าจะเป็นประเด็นข้อสังเกตเรื่องการช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางรถยนต์ การดูแลควบคุมรถตู้ที่มีการเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง การเก็บภาษีไม่ได้ของกรมการขนส่งทางบก การเกิดมลพิษทางรถยนต์ เป็นต้นนั้น กระทรวงคมนาคมก็จะได้รับไว้เป็นข้อสังเกตในการปรับปรุงงานของกรมการขนส่งให้มีประสิทธิภาพต่อไปและขอเรียนว่าขณะนี้ทางกระทรวงคมนาคมกำลังจะมีการพิจารณาปรับปรุงร่างพรบ.รถยนต์และร่างพรบ.ขนส่งฉบับใหม่ด้วยซึ่งก็จะได้นำข้อสังเกตของสมาชิกฯ ในวันนี้ประกอบกร่างฉบับใหม่ต่อไป

จากนั้นที่ประชุม ได้ลงมติรับหลักการในวาระที่ ๑ ทั้งสองฉบับ และตั้ง คณะกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๓๑ คนเพื่อพิจารณา โดยกำหนดการแปรญัตติ ๗ วัน ตามข้อบังคับต่อไป

จากนั้นที่ประชุม ได้มีการตั้งซ่อมคณะกรรมาธิการวิสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๔ คณะคือ

๑. พลเอกสมชาย วิษณุวงศ์ ประจำคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาผู้แทนราษฎร
๒. นายชูภาโนร์ มะทา ประจำคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ
๓. นายวิญญูแสง พัฒนภูมิไธ ประจำคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ
๔. นายพิเชษฐ หัตถสงเคราะห์ ประจำคณะกรรมาธิการวิสามัญเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ภายหลังตั้งซ่อมเสร็จสิ้นที่ประชุม ได้มีการพิจารณาต่อในส่วนของ ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของการปรับปรุงน้ำหนักของรถที่ใช้ในการประกอบการขนส่งส่วนบุคคลและมีการปรับปรุงบทนิยามคำว่า “การขนส่งส่วนบุคคล” และบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดน้ำหนักรถที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมการมอบอำนาจของนายทะเบียน การปรับปรุงองค์ประกอบของ คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลาง รวมทั้งการกำหนดให้ใช้รถขนส่งในลักษณะหมุนเวียนกันได้และร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดน้ำหนักรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล

ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้มีสมาชิก ๖อภิปรายกันอย่างกว้างขวางโดยเฉพาะการกำหนดน้ำหนักรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักรถไม่เกิน ๒,๒๐๐ กิโลกรัมตามที่ได้กำหนดไว้ในตัวร่าง ฯ ซึ่งนายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมได้ตอบชี้แจงว่ากระทรวงคมนาคม โดยกรมการขนส่งทางบกได้มีการหารือประเด็นดังกล่าวร่วมกับตัวแทนภาคอุตสาหกรรมโดยมีตัวแทนจากสมาคมอุตสาหกรรมยานยนต์ไทยเป็นหลัก ซึ่งได้มีการหาข้อมูลด้านเทคโนโลยีในอนาคตร่วมกันซึ่งการประมาณการณ์ของ

ตัวแทนภาคอุตสาหกรรมในน้ำหนัก ๒,๒๐๐ กิโลกรัม นั้น เป็นตัวเลขที่ได้รับการ
ปรึกษาจากภาคอุตสาหกรรมและสมาคมอุตสาหกรรมยานยนต์ไทยอย่าง
ละเอียดแล้ว ส่วนประเด็นรถที่มีน้ำหนักน้อยกว่า ๒,๒๐๐ กิโลกรัม ซึ่งเป็นรถที่
ประกอบธุรกิจของตนเองว่าจะต้องทะเบียนอย่างไรนั้นส่วนนี้ต้องจดทะเบียน
ตามพระราชบัญญัติรถยนต์ แต่ถ้าเป็นรถรับจ้างก็ต้องจดทะเบียนตาม
พระราชบัญญัติขนส่ง และสำหรับประเด็นที่สมาชิก ๆ เป็นห่วงเรื่องการเรียกรับ
ผลประโยชน์ การบรรทุกน้ำหนักเกินของรถยนต์ หรือการควบคุมกำกับดูแลรถ
ตู้ รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายด้านการขนส่งอย่างเคร่งครัดนั้น ข้อสังเกต
ทั้งหมดของสมาชิก ๆ จะได้นำไปดำเนินการให้เป็นประโยชน์และเกิด
ประสิทธิภาพกับกระทรวงคมนาคมต่อไป

จากนั้นที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการต่อร่าง
พระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับและตั้งคณะกรรมการวิสามัญคณะเดียวกันกับร่าง
พระราชบัญญัติ ๒ ฉบับก่อนหน้านี้ โดยกำหนดแปรญัตติ ๑๕ วัน

ปิดประชุมเวลา ๑๗.๕๐ นาฬิกา