

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๑๐ น.

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร เปิดประชุมแล้วได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือในเรื่องความเดือดร้อนของประชาชนฝากไปยังรัฐบาลดำเนินการแก้ไข โดยใช้เวลาปรึกษาหารือ เป็นเวลา ๑ ชั่วโมง

ต่อจากนั้น ประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยเริ่มจากเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งในวันนี้มี ๓ เรื่อง คือ

๑. รับทราบผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. ...

๒. รับทราบเรื่องประธานสภาผู้แทนราษฎร อนุญาตให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ ขยายเวลาการพิจารณาออกไปอีก ๓๐ วัน ตามข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๘๘ วรรคสอง

๓. รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้มีมติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในทางแพ่งเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิควบคุมดูแลเด็ก พ.ศ. ...

ส่วนเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม เรื่องที่ ๔ คือ รับทราบนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ นั้น ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่ารัฐมนตรีที่จะมาตอบชี้แจงติดภารกิจจึงขอเลื่อนเรื่องดังกล่าวไปในการประชุมครั้งต่อไป

ต่อมา ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ... ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในการประชุมครั้งที่แล้ว (วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๕) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๓๑ ท่าน กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้มี ๒ ฉบับ คือเสนอคณะรัฐมนตรีและอีกฉบับเสนอโดย ส.ส. ชวลิต วิชยสุทธิ์ กับคณะ ซึ่งการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการนั้น จะใช้ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณา

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ... ซึ่งมี ๒ ฉบับ เสนอโดยคณะรัฐมนตรีและเสนอโดย ส.ส. ชวลิต วิชยสุทธิ์ กับคณะ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีหลักการให้มีกฎหมายว่าด้วยการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ โดยผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติให้เหตุผลในการเสนอว่า ประเทศไทยยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ใช้บังคับแก่สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ส่ง ผู้ขนส่ง ผู้รับตราส่งและบุคคลอื่นที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ ในขณะที่การรับขนของทางถนนระหว่างประเทศได้เพิ่มมากขึ้นเนื่องจากประเทศไทยได้ขยาย

ความสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนกับต่างประเทศออกไปอย่างกว้างขวาง สมควรให้มีกฎหมายกำหนดสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบในเรื่องการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศเป็นการเฉพาะ เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าและการขนส่งระหว่างประเทศ อีกทั้งยังเป็นการช่วยให้ผู้ประกอบการรับขนของทางถนนของประเทศไทยสามารถแข่งขันในการให้บริการขนส่งระหว่างประเทศได้มากขึ้นเมื่อผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติแถลงหลักการและเหตุผลในการเสนอแล้ว จากนั้นสมาชิกได้อภิปรายกันพอสมควร โดยมีประเด็นเสนอแนะหลากหลาย เช่น รัฐบาลควรคำนึงถึงประโยชน์จากกฎหมายฉบับนี้ให้กว้างขวางมากขึ้นเพื่อรองรับการที่ไทยจะเข้าสู่การเป็นสมาชิกประชาคมอาเซียน รัฐบาลควรเร่งรัดในการสร้างความมั่นใจต่อการทำธุรกิจระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยการสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษของไทยควบคู่ไปกับของประเทศเพื่อนบ้านด้วย มิฉะนั้นอาจถูกช่วงชิงโอกาสดังกล่าวได้และไทยควรใช้ข้อได้เปรียบทางการขนส่งในการเจาะตลาดต่างประเทศ เป็นต้น และเมื่อปิดอภิปรายแล้วที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ จากนั้น มีผู้เสนอให้ใช้กรรมวิธีการชุดเดียวกับร่างพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน กำหนดการแปรญัตติ ๑๕ วัน โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณา

ต่อมา ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประธานกรรมการและกรรมการการเลือกตั้ง ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินและผู้ตรวจการแผ่นดิน ประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ซึ่งรัฐบาลได้ให้เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวว่า เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของบุคลากรดังกล่าว ข้างต้น เพื่อให้เหมาะสมกับสภาวะทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป โดยปรับอัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้น ๓ ครั้ง ในอัตราร้อยละ ๓ ร้อยละ ๕ และร้อยละ ๔ ตามลำดับ เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับเงินเดือนภาครัฐที่ผ่านมาและในกรณีที่มีการปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเพิ่มเป็นร้อยละเท่ากันทุกอัตราและไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของอัตราที่ใช้บังคับอยู่ สมควรให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาเพื่อให้สอดคล้องกับหน่วยงานอื่นๆ ของรัฐ รวมทั้งเปลี่ยนชื่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเป็นผู้ตรวจการแผ่นดิน เพื่อให้สอดคล้องกับชื่อตำแหน่งที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เมื่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมในฐานะตัวแทนของรัฐบาลแถลงหลักการและเหตุผลแล้ว จากนั้น สมาชิกได้อภิปรายร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอย่างกว้างขวาง โดยเป็นการอภิปรายซึ่งมีทั้ง สนับสนุน ท้วงติง และเสนอแนะข้อคิดเห็นต่างๆ เช่น การขึ้นเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้น้อยเกินไป ควรขึ้นให้เทียบเท่ากับองค์กรมหาชนเนื่องจากภารกิจขององค์กรอิสระค่อนข้างหนักมาก สมาชิกบางท่านก็อภิปรายท้วงติงว่าหลักการและเหตุผลในร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่สอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน ขณะเดียวกันก็มีสมาชิกหลายท่านอภิปรายเรื่องการทำงานขององค์กรอิสระว่าควรมีการทบทวนการปฏิบัติหน้าที่ใหม่ให้มีความยุติธรรมมากขึ้น และมีสมาชิกอีกหลายท่านที่ให้กำลังใจองค์กรอิสระพร้อมทั้งเสนอแนะว่า หากเห็นข้อบกพร่องใดก็ขอให้ช่วยกันแก้ไขด้วยความบริสุทธิ์ใจและเห็นคุณค่าขององค์กรอิสระซึ่งเป็นฝ่ายตรวจสอบตามรัฐธรรมนูญ ภายหลังปิดอภิปรายแล้วที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมทั้งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน ๓๑ ท่าน กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน จากนั้นประธานสั่งปิดประชุม เวลา ๑๙.๓๐ น.