

สรุปผลการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๔ สมัยสามัญนิติบัญญัติ
วันพุธที่ ๑๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มในเวลา ๐๙.๔๕ นาฬิกา นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภาและ พลเอกธีรเดช มีเพียร รองประธานรัฐสภา ขึ้นบัลลังก์เปิดประชุม ประธานฯ แจ้งที่ประชุม รับทราบพระราชกฤษฎีกาขยายเวลาประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากนั้นที่ประชุมได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม ในวาระที่ ๒ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบในมาตรา ๔ ตามกรรมวิธีการเสียงข้างมากให้มีการเพิ่มความในหมวดที่ ๑๖ ในส่วนการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ตั้งแต่มาตรา ๒๙๑/๑ ถึงมาตรา ๒๙๑/๑๗ ตามร่างที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยที่ประชุม ได้เริ่มการพิจารณามาตรา ๒๙๑/๑ ในประเด็นการกำหนดให้มีสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ หรือ ส.ส.ร. ๙๙ คนทำหน้าที่ยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยกำหนดให้มีจำนวน ๗๗ คน มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน จังหวัดละ ๑ คน และจำนวน ๒๒ คนให้ที่ ประชุมรัฐสภาคัดเลือก โดยมาตรานี้มีสมาชิกฯ ขอสงวนคำแปรญัตติไว้มากกว่า ๑๐๐ คน มีการอภิปรายของสมาชิกพรรคฝ่ายค้านสลับกับพรรครัฐบาลและสมาชิกวุฒิสภาที่สงวน คำแปรญัตติ โดยสมาชิกพรรคฝ่ายค้านในฐานะกรรมวิธีการเสียงข้างน้อยได้อภิปรายเห็น ด้วยกับการกำหนดให้มีสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญต้องมาจากการเลือกตั้ง แต่ตั้งข้อสังเกต ในส่วนการเลือกตั้ง ส.ร. มาจากจังหวัดละ ๑ คนว่าอาจจะเกิดความไม่เป็นธรรมกับทุก จังหวัดทั่วประเทศ เนื่องจากแต่ละจังหวัดมีจำนวนประชากรไม่เท่ากัน ซึ่งถ้าจะให้ มีสัดส่วนที่เหมาะสมและเป็นธรรมก็ควรมีการกำหนดสัดส่วนประชากร ๕ แสนคนต่อ จำนวนสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ๑ คน นอกจากนี้กรรมวิธีการเสียงข้างน้อยบางคนยัง ได้ขอตัดข้อความในวงเล็บ ๑ และวงเล็บ ๒ ในมาตรา ๒๙๑/๑ ทั้งหมด โดยเสนอให้มีการ เลือกตั้งโดยตรงของประชาชนจากจังหวัดละหนึ่งคนเป็นสองคน และในวงเล็บ ๒ ที่ กำหนดให้มีสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญจำนวน ๒๒ คนที่มาจากผู้เชี่ยวชาญกฎหมาย มหาชน ผู้เชี่ยวชาญสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ และผู้มีประสบการณ์ด้าน การเมือง การบริหารราชการแผ่นดิน เศรษฐกิจ สังคม กฎหมาย หรือการร่างรัฐธรรมนูญ ตามหลักเกณฑ์ที่ประธานรัฐสภาประกาศกำหนด โดยให้มาจากการคัดเลือกโดยที่ประชุม ของรัฐสภาได้อภิปรายให้ข้อสังเกตว่า การกำหนดเช่นนี้ปฏิเสธไม่ได้ว่าถ้ามาจากการ คัดเลือกในที่ประชุมรัฐสภาก็คือมาจากเสียงข้างมากของสภาฯ ปัจจุบันซึ่งมองว่าไม่เป็น

ธรรมกับประชาชนเนื่องจากประชาชนไม่ได้เลือกตั้งมาเอง จึงมองว่าไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชน นอกจากนี้สมาชิกพรรคฝ่ายค้านยังได้อภิปรายให้ความคิดเห็นต่อการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญครั้งนี้ต้องไม่กระทบต่อการทำงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญรวมทั้งไม่กระทบต่ออำนาจตุลาการและต่อการตรวจสอบในกระบวนการยุติธรรมของประเทศ ต้องไม่มีการนิรโทษกรรมใครก็ตามที่มีความผิด รวมทั้งต้องไม่กำหนดให้มีผลย้อนหลังลบล้างความผิดบุคคลใด และประชาชนก็ต้องมีสิทธิเสรีภาพเต็มที่ตามรัฐธรรมนูญกำหนด นอกจากนี้ในส่วนการกำหนดให้มีส.ส.ร.จำนวน ๗๗ คนนั้นก็มีความคิดเห็นจากการอภิปรายว่า จำนวนนี้จะทำให้ไม่สามารถจัดทำประชามติได้ทั่วประเทศเนื่องจากมองว่ามีจำนวนน้อยเกินไปควรที่จะให้มีการเพิ่มส.ส.ร.ให้มากขึ้นก็จะทำให้เกิดประโยชน์มาก โดยมองว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนมีความสำคัญมากซึ่งจะทำให้ประชาชนรู้สึกว่าเป็นเจ้าของรัฐธรรมนูญ นอกจากนี้สมาชิกฯ บางคนก็ได้เสนอให้มีส.ส.ร.มาจากการเลือกตั้งของประชาชนจังหวัดละ ๒ คน โดยให้ยกเลิกส.ส.ร.ที่มาจากพรรคคิดเลือกจำนวน ๒๒ คนเนื่องจากเกรงว่าจะมีการถูกแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง รวมทั้งแสดงความเห็นห่วงเรื่องส.ส.ร.ที่มาจากจากการเลือกตั้งของประชาชนทั้งหมด ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งอาจจะไม่มีความรู้เรื่องการร่างรัฐธรรมนูญ ก็มีข้อสังเกตว่าควรที่จะตั้งที่ปรึกษาสภาร่างรัฐธรรมนูญได้ นอกจากนี้สมาชิกฯ บางคนก็เสนอให้มีส.ส.ร.จำนวน ๑๐๐ คนที่มาจากจากการเลือกตั้งโดยตรงโดยให้มีการรับฟังความเห็นจากประชาชน และการเลือกตั้งแต่ละจังหวัดให้คำนวณประชากรตามทะเบียนราษฎร ถ้าไม่ครบ ๑๐๐ คนโดยจังหวัดไหนเหลือเศษประชากรมากที่สุดก็ให้เพิ่มประชากรได้อีก ๑ คน และเพิ่มในจังหวัดลำดับรองลงมาจนครบจำนวน ในขณะที่สมาชิกวุฒิสภาบางคนในฐานะสมาชิกวุฒิสภาที่ได้ส่งวนคำแปรญัตติไว้ก็ได้อภิปรายมองว่าการให้ส.ส.ร.มาจากการเลือกตั้งควรมีจำนวน ๒๒๒ คนโดยห้ามญาตินักการเมืองมาดำรงตำแหน่ง เพื่อให้ประชาชนยอมรับและแก้ปัญหาความขัดแย้งพร้อมกำหนดให้มีการทำหน้าที่เพียง ๒๔๐ วันเมื่อร่างรัฐธรรมนูญแล้วเสร็จก็ไม่สามารถลงสมัครเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาในสมัยแรกได้

ทั้งนี้การแปรญัตติของสมาชิกฯ ในส่วนมาตรา ๒๕๑/๑ ว่าด้วยการได้มาของส.ส.ร.นี้มีทั้งให้มีการเลือกตั้งส.ส.ร.จากประชาชนโดยตรงเพียงอย่างเดียวโดยเสนอให้มีส.ส.ร.จากการเลือกตั้งของประชาชน แต่ให้มีจำนวนมากกว่า ๗๗ คนและจากการสรรหาจำนวน ๒๒ คน และแปรญัตติให้มีการเพิ่มจำนวนส.ส.ร.ทั้งสองประเภทตามเหตุผลของการอภิปรายดังกล่าว

การอภิปรายได้เวลาพอสมควรประธานฯ ได้สั่งปิดประชุมในเวลา ๒๑.๐๐ นาฬิกา

