

สรุปผลการประชุมร่วมกันของรัฐสภา  
ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันอังคารที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม  
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๑๐ น.

พลเอก ชีรเดช มีเพียร รองประธานรัฐสภาเป็นประธานในที่ประชุม เมื่อประธานเปิดประชุมแล้ว ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยในวันนี้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภายังคงพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เป็นวันที่ ๗ ซึ่งในวันนี้เป็นการพิจารณา มาตรา ๒๙๑/๕ ต่อจากครั้งที่แล้วและก่อนที่จะดำเนินการประชุมต่อประธานได้สอบถามถึงผลการประชุมหารือของ ๔ ฝ่าย ประกอบด้วย วิป ๓ ฝ่ายและกรรมการ ซึ่งประธานมอบหมาย เมื่อวันเสาร์ที่ ๒๑ เมษายน โดยให้ทั้ง ๔ ฝ่ายประชุมหารือเพื่อหาข้อสรุปเกี่ยวกับการแก้ไขเปลี่ยนแปลงมาตรา ๒๙๑/๕ ตามผู้ขอสงวนคำแปรญัตติว่าได้ผลสรุปอย่างไร ทั้งนี้ คุณอุดมเดช รัตนเสถียร ประธานวิปรัฐบาลชี้แจงว่าได้เชิญ กกต. มาพูดคุยแล้วเกี่ยวกับกฎหมายที่จะใช้กับการเลือกตั้ง สสร. แต่ยังไม่สามารถหาข้อสรุปได้ จึงขอให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณา มาตรา ๓๙๑/๕ ไปพลางก่อน จนกว่า วิป ๓ ฝ่ายและกรรมการได้ข้อสรุปแล้วจะนำเรียนต่อที่ประชุมต่อไป ทางด้านคุณจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ประธานวิปฝ่ายค้าน ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ในการประชุม ๔ ฝ่าย มีประเด็นสำคัญ ๕ ประเด็นที่ทางฝ่ายค้านเสนอขอแก้ไข เช่น จำนวน สสร., กฎหมายการเลือกตั้ง สสร. เป็นต้น ซึ่งประธานวิปฝ่ายค้านกล่าวว่า หากไม่สามารถเจรจาตกลงกันได้ ก็อาจนำไปสู่ประเด็นปัญหาในมาตราอื่นๆ ด้วย ดังนั้นจึงขอให้กรรมการพิจารณาเนื้อหาข้อยุติที่เหมาะสมด้วย ส่วนคุณสามารถ แก้วมีชัย ประธานกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ขณะนี้ทั้ง ๔ ฝ่ายและกกต. กำลังประชุมเพื่อหารือและหาข้อสรุปเกี่ยวกับกฎหมายที่จะใช้กับการเลือกตั้ง สสร. หากได้ข้อสรุปเมื่อใดก็จะนำมาแจ้งต่อที่ประชุม ส่วนประเด็นต่างๆ ที่ประธานวิปฝ่ายค้านเสนอขอให้มีการแก้ไขนั้น ประธานกรรมการกล่าวว่า จะขอรับไว้เพื่อพิจารณาในคราวต่อไป

ต่อจากนั้น ประธานได้ดำเนินการประชุมต่อ โดยให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๒๙๑/๕ ต่อ ทั้งนี้มีสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายเหตุผล การขอสงวนคำแปรญัตติไว้หลายท่าน โดยมี ๒ ประเด็นหลัก ที่ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติติดใจอภิปราย เป็นจำนวนมาก คือการเปลี่ยนกฎหมายการเลือกตั้ง สสร. ซึ่งกรรมการ เปลี่ยนจากการนำกฎหมายเลือกตั้ง ส.ส. เปลี่ยนมาเป็นนำกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นมาใช้แทนและประเด็นการให้อำนาจศาลอุทธรณ์วินิจฉัยการร้องคัดค้านการตัดสินใจเลือกตั้งและการเพิกถอนผลการเลือกตั้ง ภายใน ๓๐ วัน ซึ่งผู้ขอสงวนคำแปรญัตติไม่เห็นด้วย ทั้งนี้ นายสามารถ แก้วมีชัย ประธานกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม ได้ชี้แจงว่ากรรมการมีความเห็นว่า สสร. มีวาระสั้นๆ ในการเข้ามาร่างรัฐธรรมนูญ ดังนั้นจึงไม่จำเป็นต้องเสียเวลาในการออกกฎหมายใหม่เพื่อใช้ในการเลือกตั้ง สสร. เพียงครั้งเดียว กรรมการจึงเสนอให้ใช้กฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนและ กกต. โดยเทียบเคียงกับการเลือกตั้งนายก อบจ. ซึ่งมีการเลือกตั้ง จังหวัดละ ๑ คน เช่นกัน ทั้งนี้กรรมการได้ปรึกษากับ กกต. แล้วทาง กกต. ไม่ขัดข้องส่วนระยะเวลาในการจัดการเลือกตั้ง สสร. ภายใน ๗๕ วัน ซึ่งมีผู้ทักท้วงว่าน้อยเกินไป ประธานกรรมการชี้แจงว่าถ้าเทียบเคียงกับการเลือกตั้ง ส.ส. แล้ว จะเห็นว่ากำหนดระยะเวลาดังกล่าวเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมแล้ว ส่วนการบัญญัติให้อำนาจศาลอุทธรณ์ดำเนินการพิจารณาวินิจฉัยการร้องคัดค้านการตัดสินใจเลือกตั้งและ

การเพิกถอนผลการเลือกตั้ง โดยบัญญัติให้ใช้เวลา ภายใน ๓๐ วัน นับแต่ศาลอุทธรณ์รับคำร้องนั้น ประธานกรรมการชี้แจงว่าอายุของ สสร. ตามที่ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมกำหนดคือ ๘ เดือน ดังนั้นระยะเวลาการวินิจฉัยและพิพากษาคำร้องคัดค้านตัดสิทธิการเลือกตั้งและการเพิกถอนผลการเลือกตั้ง สสร. ภายใน ๓๐ วัน ก็เป็นเวลาที่เหมาะสมเช่นกัน

ขณะที่สมาชิกผู้ขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายต่ออีกหลายท่าน โดยผู้ที่ขอสงวนคำแปรญัตติไม่เห็นด้วยกับข้อความในมาตรา ๒๙๑/๕ ซึ่งสมาชิกยังคงเป็นห่วงเรื่องการกำหนดระยะเวลาการเลือกตั้ง สสร. ภายใน ๗๕ วัน, การกำหนดระยะเวลาให้ศาลอุทธรณ์พิจารณาพิพากษาการคัดค้านตัดสิทธิการเลือกตั้งและการเพิกถอนการเลือกตั้ง สสร. ภายใน ๓๐ วัน เนื่องจากสมาชิกเห็นว่าเป็นระยะเวลาที่สั้นเกินไป อาจดำเนินการไม่ทันเวลาและอาจเกิดปัญหาตามมาภายหลัง ส่วนการนำกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นมาปรับใช้กับการเลือกตั้ง สสร. นั้น สมาชิกได้ทักท้วงว่าไม่เหมาะสมด้วยประการทั้งปวงและทำให้ กกต. ทำงานยากลำบากและอาจกลายเป็นการเลือกตั้งที่ไม่มีคุณภาพ ทางด้าน คุณอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ผู้นำฝ่ายค้าน ได้ตั้งข้อสังเกตว่ามาตรา ๒๙๑/๕ มีการบัญญัติข้อความที่ผิดหลักการเขียนกฎหมาย ส่วนประเด็นหลักที่มีผู้กังวลกันมาก คือประเด็นกฎหมายที่จะนำมาใช้กับการเลือกตั้ง สสร. นั้น ผู้นำฝ่ายค้านเสนอให้นำกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภามาปรับใช้โดยนำส่วนของการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภามาใช้เนื่องจากจะไม่อิงกับพรรคการเมืองและตั้งข้อสังเกตว่าการกำหนดเวลาให้ศาลอุทธรณ์ในการพิจารณาพิพากษาคำร้องคัดค้านการตัดสิทธิและการเพิกถอนการเลือกตั้ง สสร. ภายใน ๓๐ วัน นั้น ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง เนื่องจากคดีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อเท็จจริงที่จะต้องใช้เวลาในการสืบคดีและอาจเป็นการก้าวล่วงการทำงานของฝ่ายตุลาการ จึงขอให้กรรมการทบทวนมาตรา ๒๙๑/๕ ด้วยต่อมาคุณนิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อยที่สงวนความเห็นให้นำกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภามาปรับใช้กับการเลือกตั้ง สสร. โดยได้สอบถามถึงความคืบหน้าการประชุมหารือของวิป ๓ ฝ่ายและกรรมการว่าได้ผลเป็นประการใดเพื่อจะได้สามารถวางแผนการอภิปรายต่อไปให้สอดคล้องกับข้อสรุปของทั้ง ๔ ฝ่าย

จากนั้น คุณคำณูณ สิทธิสมาน วิปวุฒิสภา คุณอุดมเดช รัตนเสถียร ประธานวิปรัฐบาล และคุณสามารถ แก้วมีชัย ประธานกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม กล่าวว่าทั้ง ๔ ฝ่ายเห็นพ้องต้องกันว่าจะนำข้อเสนอของคุณนิพนธ์ บุญญามณี กรรมการผู้ขอสงวนความเห็นไปพิจารณาหารืออีกครั้งเพื่อให้ได้ข้อสรุปที่ชัดเจนระหว่างพักการประชุม จากนั้นประธานสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภาสั่งพักการประชุมโดยใช้เวลากว่า ๒ ชั่วโมง และเมื่อเริ่มประชุมอีกครั้ง คุณคำณูณ สิทธิสมาน วิปวุฒิสภาได้เรียนต่อประธานและแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าจากการหารือของ ๔ ฝ่าย ได้ข้อตกลงตามที่คุณนิพนธ์ บุญญามณี กรรมการเสียงข้างน้อย เสนอโดยทั้ง ๔ ฝ่าย เห็นด้วยให้ปรับเปลี่ยนมาตรา ๒๙๑/๕ ในประเด็นหลัก ๒ ประเด็นคือการนำกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ในส่วนของการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภามาปรับใช้กับการเลือกตั้ง สสร. และปรับเปลี่ยนอำนาจศาลจากศาลอุทธรณ์เป็นศาลฎีกา โดยไม่กำหนดเวลาในการพิจารณาพิพากษาการคัดค้านตัดสิทธิการเลือกตั้งและการเพิกถอนผลการเลือกตั้ง ต่อจากนั้น คุณสามารถ แก้วมีชัย ประธานกรรมการ ได้เรียนต่อประธานและชี้แจงที่ประชุมเกี่ยวกับรายละเอียด มาตรา ๒๙๑/๕ ซึ่งมีการแก้ไขในประเด็นหลัก ๒ ประเด็น และประเด็นย่อยอีกหลายประเด็น จากนั้นสมาชิกผู้ขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายเสนอข้อมูลและตั้งข้อสังเกตในหลากหลายประเด็น ในที่สุดที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้ลงมติเห็นชอบ กับมาตรา ๒๙๑/๕ ซึ่งมีการแก้ไขเพิ่มเติมใหม่ จากนั้นประธานสั่งปิดประชุม เวลา ๒๓.๑๑ น.