

สรุปผลการประชุมร่วมกันของรัฐสภา
ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันอังคารที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๕ น.

ประธานสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภา เปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระโดยในวันนี้ยังคงมีการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นการพิจารณา มาตรา ๒๕๑/๖ ต่อจากครั้งที่แล้วทั้งนี้สมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติเป็นจำนวนมาก ซึ่งมาตรา ๒๕๑/๖ ญัตติเกี่ยวกับการได้มาซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภทที่ ๒ คือประเภทผู้เชี่ยวชาญและผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมาจากการเสนอชื่อของสถาบันอุดมศึกษา องค์กรภาคเศรษฐกิจ สังคมและองค์กรภาคเอกชน โดยเสนอต่อประธานรัฐสภาเพื่อส่งให้รัฐสภาดำเนินการคัดเลือกให้เหลือ ๒๒ คน ทั้งนี้ ประธานรัฐสภาเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ทุกขั้นตอนในการให้ได้มาซึ่ง สสร. ประเภทที่ ๒ โดยมาตรา ๒๕๑/๖ เขียนว่า “มาตรา ๒๕๑/๖ ให้รัฐสภาดำเนินการคัดเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม มาตรา ๒๕๑/๑ (๒) ให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๒๕๑/๕ มีผลใช้บังคับ

ให้สภาของสถาบันอุดมศึกษา องค์กรภาคเศรษฐกิจ สังคมและองค์กรภาคเอกชนแต่ละแห่งคัดเลือกบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติที่จะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม มาตรา ๒๕๑/๑(๒) ในประเภทต่างๆ ตามมาตรา ๒๕๑/๑ (๒) (ก) (ข) และ (ค) ประเภทละไม่เกินสองคน โดยจัดทำเป็นบัญชีรายชื่อของแต่ละประเภทพร้อมทั้งรายละเอียดตามที่ประธานรัฐสภากำหนดและส่งให้ประธานรัฐสภา ภายในสิบห้าวันนับแต่วันพ้นกำหนดวันรับสมัครเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม มาตรา ๒๕๑/๑ (๑)

องค์กรภาคเศรษฐกิจสังคมและองค์กรภาคเอกชน ตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามที่ประธานรัฐสภากำหนด

ให้ประธานรัฐสภาแต่งตั้งคณะกรรมการจำนวนสิบห้าคนตามหลักเกณฑ์ที่ประธานรัฐสภา กำหนดโดยหลักเกณฑ์นี้ให้รวมถึงการประชุม การลงมติ การดำเนินการของคณะกรรมการ เงินและประโยชน์ตอบแทนอื่นของกรรมการด้วย เพื่อดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามวรรคสองให้แล้วเสร็จภายในยี่สิบวัน และส่งผลการตรวจสอบต่อประธานรัฐสภา โดยในการประชุมของคณะกรรมการให้นำบทบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์ ตามมาตรา ๑๓๐ และความคุ้มกัน ตามมาตรา ๑๓๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ให้ประธานรัฐสภาจัดทำบัญชีรายชื่อของบุคคลที่คณะกรรมการส่งมาแยกเป็นประเภทแต่ละบัญชีโดยให้เรียงรายชื่อตามลำดับอักษรและให้ประธานรัฐสภาเรียกประชุมรัฐสภาภายในสิบห้าวันนับแต่ได้รับผลการตรวจสอบดังกล่าว เพื่อให้รัฐสภาลงมติคัดเลือกผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในการคัดเลือกผู้สมควรได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม มาตรา ๒๕๑/๑ (๒) ให้เลือกจากบัญชีรายชื่อที่ประธานรัฐสภาจัดทำตามวรรคห้า ตามจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม มาตรา ๒๕๑/๑ (๒) การลงคะแนนดังกล่าวให้กระทำเป็นการลับ

ให้ผู้ได้รับคัดเลือกซึ่งได้คะแนนสูงสุดตามลำดับตามจำนวนที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๒๙๑/๑ (๒) เป็นผู้ได้รับคัดเลือกเป็นสมาชิกสภาข้าราชการรัฐธรรมนุญ ในกรณีที่มีผู้คะแนนเท่ากันในลำดับใด อันเป็นเหตุให้จะมีจำนวนผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเกินจำนวนดังกล่าว ให้ดำเนินการลงคะแนนใหม่เฉพาะผู้ได้รับคะแนนเท่ากันนั้น ถ้ายังมีคะแนนเท่ากันอีก ให้ประธานรัฐสภาทำการจับสลากว่าผู้ใดเป็นผู้ได้รับคัดเลือก

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการสมัครรับการคัดเลือกและการคัดเลือกสมาชิกสภาข้าราชการรัฐธรรมนุญให้ประธานรัฐสภากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อวินิจฉัยปัญหาดังกล่าว

ให้ประธานรัฐสภาประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นสมาชิกสภาข้าราชการรัฐธรรมนุญ ตามมาตรา ๒๙๑/๑ (๒) ในราชกิจจานุเบกษา”

จากนั้น สมาชิกผู้ขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายอย่างกว้างขวาง เช่น สมาชิกบางท่านขอตัดออกทั้งมาตรา เนื่องจากเห็นว่า สสร. ควรมาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง บางท่านไม่เห็นด้วยกับการให้อำนาจประธานรัฐสภาวางหลักเกณฑ์ทุกขั้นตอนในการให้ได้มาซึ่ง สสร. ประเภทที่ ๒ แต่เพียงผู้เดียว โดยเกรงว่าอาจมีข้อครหาเรื่องความเป็นธรรมและความโปร่งใส สมาชิกบางท่านไม่เห็นด้วยกับการกำหนดเงื่อนไขเวลาต่างๆ ในมาตรานี้ โดยเห็นว่าเป็นการกำหนดเวลาที่สั้นเกินไป อาจเกิดความไม่รอบคอบได้ สมาชิกบางท่านเสนอให้เพิ่มจำนวนบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันอุดมศึกษา องค์กรภาคเศรษฐกิจ สังคมและ องค์กรภาคเอกชน เพื่อให้รัฐสภาสามารถเลือก สสร. ที่เสนอมาจาก ๓ องค์กร ให้ได้บุคคลที่มีคุณภาพและคุณธรรมอย่างแท้จริง บางท่านเสนอให้กระบวนกรคัดเลือก สสร. ประเภทที่ ๒ ให้โอกาสผู้หญิงได้เป็น สสร. ด้วย สมาชิกบางท่านเสนอให้คณะกรรมการจำนวน ๑๕ คณะ ซึ่งประธานแต่งตั้งเพื่อดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็น สสร. ควรมาจากสมาชิกรัฐสภาและซึ่งเป็นกรรมาธิการ เพื่อประหยัดงบประมาณและสามารถใช้ข้อบังคับการประชุมของสภาฯ มาอนุโลมใช้กับการดำเนินงานของกรรมาธิการดังกล่าว บางท่านเสนอให้ตัดองค์กรภาคเศรษฐกิจ สังคม และภาคเอกชนออกจากการกำหนดให้เป็นองค์กรที่เสนอผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็น สสร. แต่ควรให้สถาบันอุดมศึกษา สามารถเสนอชื่อผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็น สสร. เพียงองค์กรเดียวโดยให้เหตุผลว่าสถาบันอุดมศึกษาเป็นองค์กรที่รับผิดชอบ และมีความรอบคอบมากกว่า สมาชิกหลายท่านเสนอให้ตัดประธานรัฐสภาออกจากการเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์กระบวนกรให้ได้มาซึ่ง สสร. ประเภทที่ ๒ โดยเป็นห่วงเรื่องความเป็นกลางในการทำหน้าที่ดังกล่าว ภายหลังการอภิปรายของสมาชิกผู้ขอสงวนคำแปรญัตติแล้ว ประธานกรรมาธิการตอบชี้แจงและที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาลงมติ ในมาตรา ๒๙๑/๖ โดยเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก จากนั้นประธานสั่งปิดประชุมในเวลาประมาณ ๒๓.๒๐ น.