

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันจันทร์ที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม  
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๔๓ น.

พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา เป็นประธาน เมื่อเปิดประชุมแล้วได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุมเพื่อฝากให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยใช้เวลาในการอภิปรายปรึกษาหารือประมาณ ๓๕ นาที

ต่อจากนั้นประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยเรื่องแรกเป็นเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม คือเรื่องรับทราบผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของวุฒิสภาและตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของวุฒิสภา ซึ่งมีสมาชิกอภิปรายตั้งข้อสังเกตอย่างกว้างขวาง โดยสมาชิกมีความเห็นต่อรายงานในหลายจุด เช่น การปฏิบัติงานของหน่วยงานบางหน่วยงานยังไม่เหมาะสม ทำให้ไม่มีการพัฒนาการใช้งบประมาณตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และรายงานยังไม่สมบูรณ์ เป็นต้น

จากนั้นประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อ โดยเมื่อเข้าสู่วาระการถามตอบกระทู้ถามซึ่งในวันนี้บรรจุไว้ในระเบียบวาระ ๕ กระทู้ ทั้งนี้ประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าขอเลื่อนกระทู้ ๔ กระทู้ออกไปก่อน คือกระทู้ถามที่ ๓.๑, ๓.๓ - ๓.๕ เนื่องจากรัฐมนตรีที่จะมาตอบชี้แจงติดภารกิจทำให้ในวันนี้สามารถถามตอบกระทู้ได้เพียงกระทู้เดียวคือ กระทู้ถามด่วน เรื่องนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติและการค้ามนุษย์ในประเทศไทย ตั้งถามโดย ส.ว. พิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ โดยเป็นการถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่ง ส.ว. พิกุลแก้ว กล่าวถึงสถานการณ์ปัจจุบันได้ปรากฏชัดเจนว่าปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติและการค้ามนุษย์ในประเทศไทยได้ทวีความรุนแรงขึ้นทุกขณะ ก่อความเสียหายให้แก่ภาพลักษณ์ของประเทศและเป็นผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมที่ทำรายได้เข้าประเทศในลำดับต้นๆ ด้วย อาชญากรรมข้ามชาติดังกล่าวนี้ นอกจากจะตั้งถิ่นฐานอยู่ในพหุชาตินาน ปัจจุบันยังได้ขยายฐานไปยัง ภูเก็ตอีกด้วย และคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภาได้ตระหนักถึงความสำคัญในประเด็นปัญหานี้ เนื่องจากเป็นปัญหาที่เกิดจากการกระทำของชาวต่างประเทศ ซึ่งมีผลกระทบต่อชาวต่างประเทศที่อยู่อาศัยในประเทศไทยรวมทั้งประชาชนไทยโดยเฉพาะอย่างยิ่งภาพลักษณ์ของประเทศไทย คณะกรรมการจึงได้จัดให้มีการหารือร่วมกับศูนย์ข้อมูลอาชญากรรมข้ามชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดชลบุรี สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดภูเก็ต และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง พบว่าปัญหานี้จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร่งด่วน และจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนร่วมมือจากกระทรวงต่างประเทศในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการต่างประเทศ จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงการต่างประเทศ ได้สนใจและคำนึงถึงปัญหาทั้งในเรื่องอาชญากรรมข้ามชาติ และการค้ามนุษย์ที่กำลังทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นในปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร ซึ่งถ้ากระทรวงการต่างประเทศ เห็นถึงความสำคัญและห่วงใยในภาพลักษณ์ของประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศมีบทบาทในการ แก้ปัญหาในเรื่องนี้ได้อย่างไร

๒. กระทรวงการต่างประเทศ มีแนวนโยบายมาตรการที่จะผลักดันให้มีการแก้ปัญหา ดังกล่าวนี้อยู่ในแบบบูรณาการ เพื่อประสิทธิผลในระยะยาวหรือไม่ หากมี ผลการดำเนินการจนถึงปัจจุบัน เป็นเช่นใด

ต่อจากนั้น รมต. สุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล รมว.กระทรวงการต่างประเทศได้ชี้แจงว่า กระทรวงการต่างประเทศมีความห่วงใยต่อปัญหานี้และได้กล่าวถึงสาเหตุของปัญหาซึ่งมาจากสถานการณ์ ของประเทศเพื่อนบ้านและสถานการณ์ของแรงงานข้ามชาติ ดังนั้น รัฐบาลไทยได้ประกาศต่อต้าน การค้ามนุษย์ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ และรัฐบาลชุดนี้ได้ดำเนินการสานต่อนโยบายดังกล่าว โดยได้ตั้งคณะกรรมการ ชุดต่างๆ รวมถึงประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ปัญหา ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายดังกล่าว ทั้งในประเทศและระดับทวิภาคี โดยได้จัดทำข้อตกลงการ ห้ามค้ามนุษย์กับประเทศเพื่อนบ้านและจัดทำรายงานเผยแพร่ให้สหรัฐอเมริกาในฐานะประเทศผู้นำ การต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการค้ามนุษย์ได้ทราบความคืบหน้า โดยเป็นการสรุปผลภายใน รอบปี ๒๕๕๔ ไทยยังมีบทบาทสำคัญในการประชุมร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกในภูมิภาค บาหลี ไทยได้ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติ รวมถึงพิธีสารเกี่ยวกับการต่อต้านการค้ามนุษย์และขณะนี้ ไทยอยู่ระหว่างดำเนินการออกกฎหมายเพื่อสนับสนุนการต่อต้านการค้ามนุษย์เพื่อเป็นการรักษาและส่งเสริม ภาพลักษณ์ของไทยในเวทีต่างประเทศและเพื่อยืนยันอุดมการณ์ต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและ การค้ามนุษย์ รวม.กระทรวงการต่างประเทศยังกล่าวด้วยว่า กระทรวงการต่างประเทศมีส่วนในการผลักดัน การต่อต้านการค้ามนุษย์และปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยใช้วิธีบูรณาการทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาระยะยาว ซึ่งในปีนี้จะมีการจัดประชุมหน่วยงานต่างๆ เพื่อป้องกันปัญหา ประชาชนถูกหลอกลวง, ปัญหาการค้ามนุษย์และปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติและได้เร่งรัดให้การดำเนินการ ดังกล่าวมีประสิทธิภาพมากขึ้น

จากนั้นเป็นวาระเรื่องด่วนซึ่งในระเบียบวาระได้บรรจุเรื่องตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณา เสนอรายชื่อบุคคลที่สมควรเป็นกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม ผู้ทรงคุณวุฒิ เนื่องจากประธานศาลฎีกา ได้แจ้งให้ประธานวุฒิสภาทราบว่ากรรมการตุลาการศาลยุติธรรม ผู้ทรงคุณวุฒิ ๒ คน ซึ่งวุฒิสภาเลือกจาก บุคคลซึ่งไม่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม คือ นายสามขวัญ พนมขวัญ และนายเนเรศ จิตสุจริตวงศ์ ซึ่งเข้ารับหน้าที่ ตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ จะครบวาระการดำรงตำแหน่ง ในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ดังนั้นวุฒิสภาจึงต้องเตรียมการคัดเลือกผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งซึ่งจะว่างลง โดยในวันนี้ ส.ว. คำณูณ สิทธิสมาน ในฐานะวิปวุฒิสภา เสนอให้ตั้งกรรมการเพื่อพิจารณาเสนอรายชื่อ บุคคลที่เห็นสมควรเป็นกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๒๕ คน ประกอบด้วยตัวแทน จากกรรมการสามัญ จำนวน ๒๒ คณะ คณะละ ๑ คน และตัวแทนกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาหรือ วิปวุฒิสภา จำนวน ๓ คน โดยกำหนดการดำเนินงานของคณะกรรมการชุดดังกล่าว ภายใน ๓๐ วัน ซึ่งที่ประชุมวุฒิสภาไม่ขัดข้อง จากนั้น ส.ว. คำณูณ สิทธิสมาน เสนอขอยกเว้นข้อบังคับการประชุมข้อที่ ๑๐๑ และ ๑๐๒ เนื่องจากข้อบังคับดังกล่าวระบุว่าการตั้งกรรมการดังกล่าว นั้น ต้องมีจำนวน ๑๕ คน แต่การ

ตั้งกรรมการในวันนี้ประกอบด้วยตัวแทนกรรมการ จำนวน ๒๕ คน ประธานจึงให้ที่ประชุมลงมติว่าจะเห็นด้วยกับข้อเสนอยกเว้นข้อบังคับการประชุมดังกล่าวหรือไม่ ซึ่งปรากฏว่าที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้ยกเว้นข้อบังคับการประชุมเพื่อให้สามารถตั้งกรรมการ จำนวน ๒๕ คน ได้ตามที่ ส.ว. คำคุณ สิทธิสมาน เสนอจากนั้นประธานสั่งปิดประชุม ในเวลาประมาณ ๑๑.๔๘ น.